



**МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«Бурятская государственная  
сельскохозяйственная академия  
имени В.Р. Филиппова»  
(ФГБОУ ВО Бурятская ГСХА)  
670010, Республика Бурятия  
г. Улан - Удэ, ул. Пушкина, 8  
ОКПО 00493592 ОГРН 1020300980215  
ИНН 0323049356 КПП 032601001  
☎ тел. (301-2) 44-26-11 ☐ Факс (301-2) 44-21-33  
✉ E-mail [bgsha@bgsha.ru](mailto:bgsha@bgsha.ru) <http://www.bgsha.ru/>

УТВЕРЖДАЮ:

Ректор ФГБОУ ВО

«Бурятская государственная  
сельскохозяйственная академия им.

В.Р. Филиппова»

кандидат сельскохозяйственных наук,  
доцент

В.Б. Цыбиков

«09» сентября 2024 г.



№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертационную работу Доржиевой Елены Викторовны на тему «Развитие сельского хозяйства регионов в условиях экологических ограничений (на материалах Республики Бурятия)», представленную на соискание специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика:  
экономика агропромышленного комплекса (АПК)

**Актуальность темы.** Проблемы сельского хозяйства, развивающегося в условиях экологических ограничений, рассматриваются в научной экономической литературе, как правило, в контексте социально-экономического развития региона в целом, без выделения специфических особенностей, условий, факторов, барьеров для развития сельхозпроизводства, его роли и влияния на экономическую, социальную и экологическую сферу региона.

Так, в Байкальском регионе в связи с необходимостью сохранения экосистемы озера Байкал, вопросы развития сельского хозяйства имеют особое значение для разработки программ социально-экономического развития субъектов РФ. Все это обуславливает актуальность темы исследования Е.В.

Доржиевой, необходимость разработки концепции развития сельского хозяйства регионов в условиях экологических ограничений.

Из наиболее существенных научных результатов, полученных лично соискателем и определяющих научную новизну исследования, можно выделить следующее:

1. Автором предложено новое толкование понятия «региона с экологическими ограничениями», где она рассматривает экологические ограничения с точки зрения экономики сельского хозяйства, основой которого являются земельные ресурсы. В связи с этим в качестве опорных показателей, характеризующих уровень экологических ограничений, действующих в регионе, ей принимаются площади особо охраняемых природных территорий (их удельный вес в общей площади особо охраняемых природных территорий РФ и в общей площади территории региона).

Для определения уровня экологических ограничений автор разработала методику его оценки, выделяя три группы субъектов РФ: с существенными экологическими ограничениями, со средним и низким (несущественными) уровнями экологических ограничений.

2. Учитывая важность развития сельхозпроизводства в регионах с существенными экологическими ограничениями, автор предлагает рассматривать социо-эколого-экономическую региональную систему с точки зрения необходимости развития аграрного сектора и вводит модель функционирования агро-социо-эколого-экономической системы в условиях экологических ограничений, показывающую взаимосвязь сельского хозяйства с социально-экономической и экологической сферами. Переход в рамках данной модели на инновационное эколого-ориентированное сельское хозяйство будет способствовать обеспечению экологического равновесия процессов взаимодействия общества и природы, а также снизит остроту конфликта интересов между федеральным центром, ужесточающим экологическое законодательство в области охраны озера Байкал, и регионами, экономика которых испытывает давление из-за экологических ограничений хозяйственной деятельности.

3. На основе выявленных автором общих и специфических барьеров развития сельского хозяйства регионов с существенными экологическими ограничениями в диссертационном исследовании выполнен SWOT-анализ сельского хозяйства Республики Бурятия, где помимо угрозы ужесточения экологического законодательства в области охраны озера Байкал указывается еще на ряд ограничений, препятствующих развитию сельхозпроизводства в регионе: невысокая адаптивность земледелия к природным условиям территории, особенности горного рельефа, приводящего к возникновению склоновых пашен, способствующих развитию ветровой и водной эрозии почв, преобладание хозяйств населения в структуре производства сельскохозяйственной продукции и связанная с этим низкая товарность. Одним из путей преодоления влияния негативных факторов автор видит переход к органическому сельхозпроизводству и номадному животноводству.

4. Используя результаты проведенного SWOT-анализа, автор выстраивает концепцию развития сельского хозяйства региона в условиях экологических ограничений, основанную на принципах экономической эффективности, социальной устойчивости и экологической ответственности. Соответственно выделяются задачи, направления реализации и результаты в трех важнейших сферах: социально-экономической, в сфере инфраструктуры и в сфере экологии.

Особый интерес представляют инструменты, предлагаемые автором для решения задач в экологической сфере, являющиеся инновационными и практически значимыми для развития сельского хозяйства в Республике Бурятия, в частности:

- применение повышающих экологических коэффициентов;
- внедрение инновационных агробiotехнологий; экологические субсидии и компенсации при их использовании, глубокая переработка отходов, использование селекции и генной инженерии;
- стимулирование развития малого и среднего агробизнеса.

5. Разработав модель многоуровневого исследования конкурентоспособности применительно к сельскому хозяйству, автор обобщает

существующие методики оценки его конкурентоспособности и предлагает включить два новых показателя:  $I_{икт}$  – частный показатель проникновения информационно-коммуникационных технологий и  $I_{сэс}$  – частный показатель уровня сохранности экосистемы. Проведенная по усовершенствованной методике оценка конкурентоспособности сельского хозяйства Дальневосточного и Сибирского федеральных округов позволила выявить, что из регионов с существенными экологическими ограничениями ни один субъект РФ не попал в группу высококонкурентоспособных: 5 регионов (в том числе Республика Бурятия) оказались в группе среднеконкурентоспособных, 3 – в группе низкоконкурентоспособных. Это свидетельствует о том, что необходимость соблюдать требования экологического законодательства в целях обеспечения сохранности экосистемы негативно влияет на развитие регионального сельхозпроизводства. Соответственно, сельское хозяйство таких субъектов РФ нуждается в дополнительной государственной поддержке для обеспечения своей конкурентоспособности.

6. Для определения направлений совершенствования механизма государственной поддержки сельского хозяйства региона с экологическими ограничениями автором разработан методический подход к оценке агроресурсного потенциала, при котором, в отличие от существующих, используется картографический метод исследования, а интегральные показатели агроресурсного потенциала муниципальных районов рассчитываются с учетом динамического фактора. Кроме того, вводится сводный показатель экологической доступности земель, под которой понимается возможность их использования в сельскохозяйственном обороте с учетом экологических ограничений.

В дальнейшем уровень данного показателя позволяет дать оценку пригодности территорий муниципальных образований Республики Бурятия к ведению сельскохозяйственного производства.

7. Предложенные автором региональные и районные повышающие экологические коэффициенты, а также экологические субсидии на развитие производства органической продукции находят отражение в разработанном

организационно-экономическом механизме государственной поддержки сельского хозяйства Республики Бурятия, где автор рассматривает формы государственной поддержки в сфере экономики, в социальной сфере и сфере экологии. Именно такой подход должен обеспечить устойчивое и стабильное функционирование агро-социо-эколого-экономической системы Байкальского региона за счет внимания к интересам всех сторон в треугольнике «государство – общество – бизнес. Немаловажное значение в обеспечении баланса интересов будет играть Межрегиональный агроэкологический совет, создание которого, по мнению автора, должно способствовать повышению эффективности как вертикальных коммуникаций (между федеральными, региональными и муниципальными органами власти), так и горизонтальных (между субъектами Байкальского региона: Республикой Бурятия, Иркутской областью и Забайкальским краем).

8. Глубокая проработка автором барьеров и особенностей развития сельского хозяйства региона с экологическими ограничениями, проведенная оценка уровня агроресурсного потенциала и потенциала развития сельского хозяйства в муниципальных районах Республики Бурятия, дали возможность определить оптимальные формы кооперационного и интеграционного взаимодействия малого, среднего и крупного агробизнеса в условиях экологических ограничений. В качестве одной из таких форм выбран агроэкологический кластер: автором разработана его организационно-экономическая структура применительно к регионам с экологическими ограничениями.

Кроме того, на основе сделанных ранее расчетов, автор предлагает районы с высоким потенциалом для дальнейшего расширения агроэкологического кластера, способных создать «пояс сельскохозяйственного роста» вокруг административного и логистического центра республики - г. Улан-Удэ.

9. В разработанных автором двух вариантах сценариев развития сельского хозяйства Республики Бурятия до 2030 г. даются прогнозы изменения ряда показателей, характеризующих эффективность сельхозпроизводства, при

инерционном пути развития, подразумевающим продолжение традиционной аграрной политики, и инновационном, экологоориентированным, направленном на увеличение производства экологически чистой продукции, развитие агроэкологических кластеров, повышение уровня государственной поддержки сельского хозяйства в целях обеспечения устойчивости агро-социо-эколого-экономической системы Байкальского региона и баланса интересов между обществом и окружающей средой. В результате реализации оптимистического сценария по расчетам автора рост продукции сельского хозяйства составит 7,8 млрд руб. (в 1,38 раз), а доля сельского населения возрастет на 10%.

### **Значение полученных результатов для теории и практики**

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что доказаны положения, механизмы и методики по развитию сельского хозяйства в регионах с экологическими ограничениями, определено, что большинство данных регионов нуждается в дополнительной государственной поддержке по сравнению с субъектами РФ, экономическая деятельность в которых ограничена общим сводом законодательных и нормативно-правовых актов, действующих на всей территории РФ. Реализация предложенных положений даст возможность усовершенствовать организационно-экономический механизм государственной поддержки развития сельского хозяйства в условиях экологических ограничений.

Практическое значение диссертационного исследования состоит в возможности использования полученных результатов органами региональной и муниципальной власти при разработке и реализации программ развития сельского хозяйства регионов с экологическими ограничениями, корректировке направлений развития сельских территорий с учетом их агроресурсного потенциала, систематизации методологических принципов организации государственной поддержки сельского хозяйства на территориях, интенсивному хозяйственному освоению которых препятствуют законодательные ограничения экологического характера.

Результаты исследования используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления», при подготовке программ развития в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия, Министерстве экономики Республики Бурятия.

**Обоснованность и достоверность каждого научного положения, выводов и заключений соискателя, сформулированных в диссертации**

Достоверность результатов представленного диссертационного исследования подтверждается детальным анализом отечественных и зарубежных публикаций, посвященных рассматриваемой проблеме, статистических материалов и информации, полученной эмпирическим путем, репрезентативностью исходных данных и корректным использованием методов научного исследования, таких как: диалектический метод познания, общелогические (анализ, синтез), теоретического исследования (абстрактно-логический, гипотетико-дедуктивный), частнонаучных (количественные и качественные методы экономических исследований, методы картографо-статистического анализа, экспертного опроса).

Применение принципов диалектического подхода, следование научной методологии системного анализа проблемы, охватывающего аспекты функционирования сельского хозяйства регионов в условиях экологических ограничений, работа на стыке аграрной экономической и эколого-экономической областей наук, позволили автору представить новый, неординарный подход к разработке концепции развития сельского хозяйства в регионах с экологическими ограничениями, отличающийся аргументированностью положений и выводов, которые обоснованы и подкреплены анализом материалов Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, территориальных служб государственной статистики регионов Дальневосточного и Сибирского федеральных округов, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства и торговли Республики Бурятия, региональных целевых программ социально-экономического развития субъектов РФ, расположенных на

Байкальской природной территории, муниципальных программ социально-экономического развития Республики Бурятия, нормативно-справочных материалов, данных, опубликованных в периодической печати и размещенных в сети Интернет. Также использовались данные личных наблюдений и результаты научной и практической деятельности автора по корректировке программ социально-экономического развития муниципальных районов Республики Бурятия с учетом их сельскохозяйственной специализации.

### **Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК**

Диссертация и автореферат по построению, структуре и оформлению отвечают основным положениям ВАК. Исследование выполнено в рамках п. 3.1. Теоретико-методологические основы анализа проблем развития сельского хозяйства и иных отраслей АПК, п. 3.6. Конкурентоспособность производителей сельскохозяйственной продукции, п. 3.10. Аграрная политика и государственная поддержка отраслей АПК специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика: экономика агропромышленного комплекса (АПК) Паспорта специальностей ВАК РФ (экономические науки).

Автореферат и диссертация представляют собой логично изложенное и завершенное исследование. Диссертация имеет четкую и логическую структуру, композиционно и по содержанию отражает направления решения такой важной проблемы, как поиск оптимальных путей развития сельского хозяйства регионов в условиях экологических ограничений.

Диссертационная работа состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы из 272 наименований, включает 40 таблиц, 19 рисунков и 7 приложений.

Во введении обоснована актуальность темы диссертационной работы, указаны цель и задачи исследования, применяемые теоретическая, методологическая и эмпирическая базы, сформулированы положения, несущие научную новизну, отражены теоретическая и практическая значимость исследования, приведена информация об апробации полученных результатов.

В первой главе «Теоретические основы развития сельского хозяйства в условиях экологических ограничений» автором в п. 1.1 рассмотрены понятие и



сущность экологических ограничений, обосновано отличие регионов с экологическими ограничениями от регионов с экологическими проблемами с точки зрения сельскохозяйственного производства, установлено различие в уровне экологических ограничений в отношении объектов Всемирного природного наследия и особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения. Предложенная методика оценки уровня экологических ограничений позволила составить рейтинг регионов РФ по данному показателю, в результате чего автор смог провести группировку регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов по уровню экологических ограничений и выявить особенности развития сельского хозяйства регионов с существенными экологическими ограничениями (с. 17-32).

В п. 1.2 обосновано, что особенно серьезное давление из-за экологических ограничений, связанных с действующими жесткими режимами охраны озера Байкал, испытывает экономика Республики Бурятия, почти вся территория которой входит в Байкальскую природную территорию. Выявлены социально-экономические, инфраструктурные и ресурсно-экологические (специфические, связанные с действием «байкальского фактора») барьеры, препятствующие развитию сельского хозяйства Байкальского региона. Проведен SWOT-анализ сельского хозяйства Республики Бурятия, на основе которого разработана концепция развития сельского хозяйства региона в условиях экологических ограничений (с. 32-48).

В п. 1.3 установлено, что в результате неблагоприятного влияния «байкальского фактора» возникает необходимость создания условий для обеспечения баланса между социально-экономическим развитием и обязательствами по сохранению уникальной экосистемы озера Байкал. Это возможно в рамках агро-социо-эколого-экономической системы, модель функционирования которой предложена автором. Синергетический эффект от ее функционирования проявляется в социальной, экономической и экологической сферах (с. 48-58).

Во второй главе «Методологические основы развития сельского хозяйства в условиях экологических ограничений» в п. 2.1 рассмотрена модель многоуровневого исследования конкурентоспособности (применительно к сельскому хозяйству), на основе которой предложены показатели конкурентоспособности регионального сельского хозяйства (с. 59-75).

В п. 2.2 выделены подходы к оценке агресурсного потенциала, дано авторское понятие «экологической доступности земель», представлен алгоритм совершенствования процессов планирования, регулирования, управления отраслью скотоводства в регионе и разработана структура показателей агресурсного потенциала (с. 75-88).

В п. 2.3 проведена оценка объема произведенной сельскохозяйственной продукции на 1 руб. средств государственной поддержки сельского хозяйства в регионах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, в результате которой выявлено, что Республика Бурятия находится на 12-м месте среди 21-го регионов Дальневосточного и Сибирского федеральных округов по продукции сельского хозяйства, на 16-м – по объему средств государственной поддержки в рамках программ и мероприятий по развитию сельского хозяйства и на 8-м – по объемам произведенной сельскохозяйственной продукции на 1 руб. выделенного финансирования. Автором предлагается ввести региональный повышающий экологический коэффициент по субъектам РФ, величина которого устанавливается исходя из следующих показателей: продуктивности сельского хозяйства, его значимости для региональной экономики и уровня экологических ограничений в регионе. Проведена группировка регионов с существенным и средним уровнем экологических ограничений в СФО и ДФО по уровню потребности в государственной поддержке. Предложен организационно-экономический механизм государственной поддержки сельского хозяйства Республики Бурятия, предполагающий применение повышающих экологических коэффициентов и экологических субсидий на развитие органического сельхозпроизводства (с. 88-102).

В третьей главе «Состояние и динамика развития сельского хозяйства регионов Дальневосточного и Сибирского федеральных округов» в п. 3.1 дан

анализ состояния и развития сельского хозяйства регионов Сибири и Дальнего Востока и по предложенной автором методике оценки конкурентоспособности сельского хозяйства субъектов РФ составлен рейтинг его конкурентоспособности в СФО и ДФО. По интегральному показателю конкурентоспособности Республика Бурятия вошла в группу регионов со среднеконкурентоспособным сельским хозяйством, заняв 13-ю позицию в 2021 и 2022 гг. Составлен многоугольник конкурентоспособности сельского хозяйства субъектов Байкальского региона, доказано, что вклад сельского хозяйства в загрязнение окружающей среды по сравнению с другими основными отраслями можно назвать несущественным (с. 103-119).

В п. 3.2 проведена оценка агресурсного потенциала муниципальных районов Республики Бурятия, составлена карта-схема развития сельского хозяйства в районах, определены критерии классификации и показатели оценки потенциала развития сельского хозяйства муниципальных районов, проанализировано развитие скотоводства в районах с высоким потенциалом развития сельского хозяйства (с. 119-131).

В п. 3.3 проанализированы основные направления развития сельского хозяйства Республики Бурятия, определенные в Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года, дана оценка роли хозяйств населения в республиканском животноводстве, доказано, что для решения социальных и экологических задач развития Байкальской агро-социо-эколого-экономической системы в дополнительной государственной поддержке нуждаются традиционные отрасли, в которых в настоящее время преобладают малые формы хозяйствования – овцеводство, табунное коневодство и мясомолочное скотоводство. Проанализированы объем и структура финансирования мероприятий государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия», сделан вывод о низкой эффективности государственной поддержки сельского хозяйства (с. 132-152).

В четвертой главе «Стратегические направления развития сельского хозяйства Республики Бурятии» в п. 4.1 установлено, что синтез экономической

эффективности, социальной устойчивости и экологической ответственности в рамках агро-социо-эколого-экономической системы возможен при организации кооперационного и интеграционного взаимодействия малого, среднего и крупного агробизнеса, приносящего синергетический эффект. Разработана организационно-экономическая структура Бичурского агроэкологического кластера Республики Бурятия, целью функционирования которого является создание биосистемы «земля - человек - корова - теленок» (с. 153-169).

В п. 4.2 дана оценка уровня потребления основных продуктов питания населением Республики Бурятия по сравнению с другими регионами Дальневосточного и Сибирского федеральных округов, установлено, что в рационе питания населения региона традиционно преобладают мясо и мясопродукты. Предложено создание Межрегионального агроэкологического совета, в функции которого входит регулирование вопросов, связанных с размерами и порядком установления региональных и районных повышающих экологических коэффициентов и субсидий, разработан механизм его функционирования. Предложены приоритетные направления специализации муниципальных районов Республики Бурятия (с. 169-180).

В п. 4.3 рассмотрены цели и приоритеты долгосрочного социально-экономического развития субъектов Байкальского региона, в результате установлено, что для Республики Бурятия первичной сферой является экологическая, для Иркутской области – социальная, для Забайкальского края – экономическая. Автором предложены целевые показатели площади земель, на которых применяется технология органического земледелия и поголовья органического крупного рогатого скота для районов Республики Бурятия, на территории которых расположены центральная и буферная экологические зоны. Сделан прогноз показателей реализации инерционного и оптимистического вариантов развития сельского хозяйства Республики Бурятия к 2030 г. По оптимистическому сценарию общий объем средств, выделяемых на поддержку сельского хозяйства Республики Бурятия в 2030 г., возрастет в 6,6 раз (до 6,1 млрд руб., из них 4,2 млрд руб. пойдут на выплату экологических субсидий для стимулирования органического сельхозпроизводства). Рост

продукции сельского хозяйства составит 7,8 млрд руб. (в 1,38 раз), поголовье крупного рогатого скота увеличится в 1,2 раза (с. 180-190).

В заключении диссертации подведены итоги выполненного исследования, приведены рекомендации по использованию результатов:

- органам региональной и муниципальной власти - при разработке программ развития сельского хозяйства с учетом необходимости перехода к эколого-ориентированному сельхозпроизводству;

- сельскохозяйственным товаропроизводителям - при определении перспективных направлений развития, пользующихся государственной поддержкой, и повышении информированности в области прав на получение государственной помощи при осуществлении сельскохозяйственной деятельности в условиях экологических ограничений.

Несмотря на общую положительную оценку, к диссертационной работе есть некоторые замечания и пожелания:

1. В диссертации автор рассматривает развитие производства органической продукции, следовало бы более подробно показать его особенности в Республике Бурятия (с. 98-102).

2. Рассматривая регионы с экологическими ограничениями (с. 25-32), автор справедливо отмечает, что ограничения препятствуют экономическому развитию данных регионов. Тем не менее, на наш взгляд, автор не уделяет внимания территориям, относимым к «хрупким экологическим субъектам», таким, как территории Арктики.

3. В диссертации на с. 69-75 предложена методика оценки конкурентоспособности сельского хозяйства, хотелось бы уточнить, каков вклад автора в совершенствование данной методики.

4. Автором представлена структура агроресурсного потенциала Республики Бурятия (с. 85-88), по нашему мнению, следовало бы более подробно раскрыть содержание понятия «агроресурный потенциал».

5. Автор предлагает ввести экологические субсидии на развитие производства органической продукции, а также повышающие экологические коэффициенты для районов Республики Бурятия, входящих в буферную и

центральную экологические зоны. При этом следовало бы рассмотреть субсидии не только на развитие органического сельхозпроизводства, но и на внедрение агробιοтехнологий и цифровых решений (с. 169-180).

**Общее заключение.** Диссертационная работа Доржиевой Елены Викторовны на тему «Развитие сельского хозяйства региона в условиях экологических ограничений» является завершенной научно-квалификационной работой, которая вносит весомый научно-практический вклад в решение вопросов развития сельского хозяйства территорий, вынужденных функционировать в условиях законодательных ограничений, сдерживающих хозяйственную деятельность. Диссертация полностью отвечает требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям, изложенным в «Положении о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор, Доржиева Елена Викторовна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика (Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

Отзыв на диссертацию Доржиевой Елены Викторовны на тему «Развитие сельского хозяйства региона в условиях экологических ограничений» рассмотрен и одобрен на заседании кафедры экономики и организации АПК ФГБОУ ВО «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р. Филиппова» «9» сентября 2024 года, протокол №2.

Доктор экон. наук, профессор  
кафедры «Экономика  
и организация АПК»  
ФГБОУ ВО БГСХА



Ираида Гомбоевна Сангадиева

Контактные данные:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Бурятская государственная сельскохозяйственная академия им. В.Р. Филиппова» (ФГБОУ ВО БГСХА)

Адрес: 670010, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Пушкина, 8

Официальный сайт: <https://bgsha.ru/>

Тел.: 8(3012) 44-26-14; e-mail: sangadieva@mail.ru

