

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора кафедры государственного и
муниципального администрирования

Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Новосибирский государственный
аграрный университет» Шарыбар Светланы Вячеславовны
на диссертационную работу Доржиевой Елены Викторовны
на тему: «Развитие сельского хозяйства регионов в условиях
экологических ограничений (на материалах Республики Бурятия)»
на соискание ученой степени доктора экономических наук по
специальности

5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (Экономика
агропромышленного комплекса (АПК))

Актуальность темы диссертационного исследования.

Несмотря на то, что сельское хозяйство России стало восприниматься локомотивом российской экономики (по отчетам Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в 2024 году страна заняла первое место в мире по экспорту пшеницы и ячменя), традиционные проблемы АПК (такие, как низкая продуктивность и эффективность сельхозпроизводства, сложности с внедрением цифровых и агробiotехнологий и др.) до сих пор не решены. Это особенно актуально для малонаселенных, обладающих низким биоклиматическим потенциалом территорий Сибири и Дальнего Востока, где размещаются обширные зоны с существенными экологическими ограничениями, которые негативно сказываются на предпринимательской активности и возможностях хозяйственного освоения земель сельским населением.

Современные тенденции и вызовы реальной социально-экономической действительности требуют совершенствования действующих и разработки принципиально новых подходов управленческого типа, в частности, к разработке концепций развития

сельского хозяйства регионов в условиях экологических ограничений.

Сельское хозяйство имеет важнейшее значение не только для обеспечения национальной продовольственной безопасности, но и для закрепления населения в сельской местности (особенно это касается Сибирского и Дальневосточного федеральных округов), вследствие этого заявленный спектр проблемных моментов, изложенный в содержательной части диссертации соискателя, приобретает особую актуальность и перспективность.

Достоверность результатов и обоснованность выводов. Структура диссертационной работы Доржиевой Е.В. построена достаточно грамотно и логично, а содержательная часть имеет высокую степень актуальности, обоснованности, достоверности. Диссертация представлена введением, четырьмя главами, заключением и приложениями, изложенными на 250 страницах, что позволило автору в целом достаточно объективно, системно и комплексно обосновать результаты своего научного исследования.

В работе достаточно широко и конструктивно использовались труды как отечественных, так и зарубежных ученых, кроме того, нашли свое применение методические разработки, монографии, материалы научно-практических конференций, статистические издания, публикации в периодических изданиях и сети Internet, а также нормативно-правовые акты органов исполнительной власти федерального и регионального уровней.

Информационная база диссертационного исследования обеспечена использованием официальных статистических и аналитических материалов Федеральной службы государственной статистики РФ, данными информационно-аналитических агентств, а также отчетами о результатах финансово-хозяйственной деятельности объектов исследования.

Результаты исследования автора базируются на использовании широкого спектра методов и подходов научных исследований. В частности, автором были использованы методы картографо-статистического анализа, экспертного опроса. В процессе исследования нашли применение системные,

ситуационные, логические, функциональные, процессные, проектные и диалектические научные подходы, что подтверждает высокую степень проработанности предмета и объекта исследования.

Кроме того, показатель достоверности результатов диссертационной работы соискателя основывается на четкой последовательности проведения исследования: начиная с теоретических основ развития сельского хозяйства в условиях экологических ограничений в первой главе, затем методологических основ – во второй, автор переходит к анализу состояния и динамики развития сельского хозяйства регионов Дальневосточного и Сибирского федеральных округов с использованием разработанных им методик – в третьей, что позволяет предложить стратегические направления развития сельского хозяйства в завершающей главе и говорит о системном подходе к исследованию социально-правовых, финансово-экономических, агроэкологических процессов, которые непосредственно связаны с предметом и объектом исследования.

В диссертации приведены сведения об апробации и достоверности применения практических результатов работы. Стоит отметить, что авторские выводы и результаты исследования были признаны в научных кругах в процессе участия в международных и всероссийских научно-практических конференциях экономического профиля, а отдельные авторские разработки вызвали интерес и были приняты к использованию органами региональной власти (Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия).

Отдельные научно-теоретические и методологические положения были внедрены в научно-образовательную и исследовательскую деятельность ФГБОУ ВО «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления», найдя также практическое применение в агрохолдингах региона.

Это подтверждается обширным списком публикаций автора,

включающим 8 монографий и разделов в монографиях, 5 публикаций в изданиях в международной библиометрической базе Scopus, 26 статей в изданиях, рекомендованных ВАК России, 42 статьи в материалах конференций и сборниках научных трудов, индексируемых в РИНЦ – всего 81 научная работа по теме диссертации общим объемом 119 п.л. (из них авторских – 76,8 п.л.).

Научная новизна результатов диссертационного исследования.

Новационное приращение научного знания представлено следующими элементами:

1. Обоснование существенного влияния экологических ограничений на эффективность и продуктивность сельского хозяйства регионов, где расположены особо охраняемые природные территории и объекты Всемирного природного значения. На основании разработанной автором методики оценки уровня экологических ограничений проведена группировка регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов по данному показателю и установлены особенности развития сельского хозяйства регионов с существенными экологическими ограничениями (с. 17-31).

2. Подробное исследование барьеров, ограничений и возможностей развития сельского хозяйства, проведенное на примере Байкальского региона и Республики Бурятия, позволило автору сделать SWOT-анализ сельского хозяйства региона. Раскрытые в нем возможности и угрозы задают цели, задачи и основные направления концепции развития сельского хозяйства в условиях экологических ограничений, основанной на принципах экономической эффективности, социальной устойчивости и экологической ответственности (с. 46-47).

3. Вышеуказанные принципы, по мнению соискателя, должны стать базовыми для модели функционирования агро-социо-эколого-экономической системы Байкальского региона, в условиях жестких экологических ограничений способствующей достижению баланса интересов между этими сферами. Для

этого автором предложены следующие инструменты: экологическая ответственность, предполагающая исполнение природоохранных нормативно-правовых актов, и экологическое сознание, подразумевающее необходимость воспитания «человека экосберегающего». В диссертационном исследовании высказывается мнение, что с точки зрения интенсивности негативного воздействия на окружающую среду сельское хозяйство по сравнению с другими отраслями наносит гораздо менее ощутимый ущерб, поэтому функционирование агро-социо-эколого-экономической системы приносит региону синергетический социо-эколого-экономический эффект (с. 53-58).

4. Совершенствование методики оценки уровня конкурентоспособности регионального сельского хозяйства за счет объединения ряда традиционных показателей в блоки и введения двух новых показателей, сводимых в частные показатели проникновения информационно-коммуникационных технологий ($I_{икт}$) и сохранности экосистемы ($I_{есс}$), позволяет не только проводить анализ сложившегося агроресурсного потенциала, но и оценивать уровень экологических ограничений на конкретной территории, а также выявлять регионы, наиболее перспективные с точки зрения развития органического сельхозпроизводства (с. 70-73, с. 103-110).

5. Разработка авторского методического подхода к оценке уровня агроресурсного потенциала, состоящего в расчете интегрального показателя, в отличие от прочих включающего сводный показатель экологической доступности земель и учитывающего динамический фактор (фактор времени, в данном случае период в 5 лет, причем каждому году присваивается коэффициент весомости). Это позволяет получить более достоверную информацию о развитии сельскохозяйственного производства в муниципальных районах региона с экологическими ограничениями для оценки общих тенденций изменения агроресурсного потенциала и принятия обоснованных управленческих решений (с. 75-88).

6. Внедрение предложений по совершенствованию

организационно-экономического механизма государственной поддержки сельского хозяйства региона на базе использования региональных и районных повышающих экологических коэффициентов и экологических субсидий (с. 92-102) при условии увеличения объемов финансовых средств поддержки, выделяемых из федерального бюджета, приведет, по мнению автора, к получению эффекта в трех сферах одновременно: экономической (рост конкурентоспособности сельского хозяйства региона), социальной (закрепление населения в сельской местности), экологической (снижение экологической нагрузки на экосистему озера Байкал).

7. В качестве одной из оптимальных форм кооперационного и интеграционного взаимодействия малого, среднего и крупного агробизнеса в сельском хозяйстве в диссертационном исследовании предлагается агроэкологический кластер. В результате глубокого и всестороннего анализа современных подходов к определению сущности аграрных кластеров, а также исследованию их функций при организации сотрудничества всех форм агробизнеса на основе механизма контрактации, автору удалось выявить ряд преимуществ кластера, позволяющих получать синергетический эффект не только участникам самого объединения, но и агро-социо-эколого-экономической системе в целом. Разработана организационно-экономическая структура Бичурского агроэкологического кластера Республики Бурятия, целью которого является увеличение производства говядины за счет расширенного воспроизводства поголовья мясного и помесного скота и доведения поголовья скота на убой до 15 тыс. голов в 2035 г. (с. 157-169).

8. Предлагаемый автором механизм функционирования Межрегионального агроэкологического совета, в функции которого входит разработка рекомендаций по установлению региональных и районных повышающих экологических коэффициентов и экологических субсидий, обеспечит координацию интересов органов власти, бизнеса и населения, что будет способствовать развитию региональной агро-социо-эколого-экономической системы и повышению эффективности реализуемых

природоохранных мер на основе адаптации населения сельских территорий к ведению сельхозпроизводства в условиях экологических ограничений (с. 174-179).

9. Обоснование необходимости реализации оптимистического сценария развития сельского хозяйства Республики Бурятия, предусматривающего:

- развитие агроэкологических кластеров;
- достижение предложенных целевых показателей перехода к органическому сельскому хозяйству для районов республики, на территории которых расположены центральная и буферная экологические зоны Байкальской природной территории;
- стимулирование системы равномерно-пространственного расселения для хозяйственного освоения сельских территорий.

По расчетам автора, это даст возможность к 2030 г. увеличить продукцию сельского хозяйства в 1,38 раз к уровню 2022 г. и принесет регионам геополитический эффект за счет прекращения «обезлюдивания» территорий в приграничных зонах.

Значимость результатов исследования для науки и производства, рекомендации по их использованию. Теоретическая и практическая значимость диссертационной работы обусловлена возможностью реализации в науке и практике качественных преобразований, направленных на повышение эффективности, устойчивости и сбалансированности развития сельского хозяйства с учетом экологических ограничений, действующих на особо охраняемых природных территориях и Байкальской природной территории.

Результаты и выводы исследования могут быть рекомендованы:

- законодательным и исполнительным органам государственной власти субъектов РФ в качестве базы для разработки концепций и программ сельского хозяйства в условиях экологических ограничений;
- высшим учебным заведениям при преподавании учебных

дисциплин аграрно-экономического и управленческого профиля;

– профильным научным учреждениям в контексте реализации различного рода инициатив и выполнения государственных заданий.

4. Замечания и дискуссионные моменты диссертации

Изложенное позволяет утверждать, что работа Доржиевой Е.В. представляет собой завершенное, комплексное, самостоятельное научное исследование, обладающее явными элементами научной новизны, теоретической, методологической и практической ценностью.

Положительная оценка диссертационной работы не исключает некоторые критические и рекомендательные замечания:

1. При многоуровневой модели исследования считается общепринятым выделять три уровня: микро-, мезо и макроуровень. Имеет ли смысл дополнять этот общепринятый принцип построения четвёртым уровнем – товарным? На наш взгляд, сельскохозяйственную продукцию следует отнести к микроуровню, где рассматриваются вопросы соотношения цены и качества;

2. Не совсем ясно, если Республика Бурятия не будет получать финансирование на развитие органического сельскохозяйственного производства в соотношении 90%/10% (90% за счет средств федерального бюджета), то каким образом будет развиваться производство органической продукции?

3. В предлагаемом автором организационно-экономическом механизме предусмотрено применение повышающих региональных и районных экологических коэффициентов. Хотелось бы увидеть их более подробное описание. В чем между ними разница?

4. В связи с чем, по мнению автора, приоритетными сферами деятельности являются: для Республики Бурятии – экологическая, для Иркутской области – социальная, для Забайкальского края – экономическая?

5. Заключение о соответствии диссертационной работы квалификационным требованиям

Диссертация выполнена на весьма актуальную тему, содержащую

решение назревшей проблемы развития сельского хозяйства регионов в условиях экологических ограничений, имеющей теоретическую, методологическую и практическую значимость для экономики. Диссертационная работа является самостоятельным, законченным научным исследованием, представленным комплексом полученных научных результатов, обладает внутренним единством и сбалансированностью, непротиворечивостью, содержит достаточное количество выносимых на защиту новых научных результатов. Полученные результаты диссертационного исследования свидетельствуют о личном вкладе автора в уточнение, систематизацию и разработку теоретико-методологических положений, раскрывающих особенности функционирования и развития сельского хозяйства регионов в условиях экологических ограничений. Диссертация соответствует квалификационным требованиям, изложенным в «Положении о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор – Доржиева Елена Викторовна – достойна присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 – Региональная и отраслевая экономика (Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

Официальный оппонент:
доктор экономических наук,
профессор кафедры государственного и
муниципального администрирования
ФГБОУ ВО «Новосибирский
государственный аграрный университет»

Шарыбар
Светлана Вячеславовна

23.09.2024 г.

630039 г. Новосибирск, ул. Добролюбова, 160
Тел. +7 (383) 267-39-10. <https://nsau.edu.ru/>
e-mail: shasv@nsau.edu.ru

