

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора, ведущего научного сотрудника
федерального государственного бюджетного учреждения науки
«Санкт-Петербургский научный центр»
Скачковой Светланы Александровны
на диссертационную работу Доржиевой Елены Викторовны
на тему: «Развитие сельского хозяйства регионов в условиях экологических
ограничений (на материалах Республики Бурятия)»
на соискание ученой степени доктора экономических наук
по специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (Экономика
агропромышленного комплекса (АПК))

1. Актуальность темы диссертационного исследования.

Одним из приоритетов современной экономической политики России является обеспечение эффективного развития сельского хозяйства. Во многом безопасность и независимость страны в продовольственной сфере зависят от конкурентоспособности отечественного производства сельскохозяйственной продукции в количестве и качестве, достаточных для удовлетворения внутренних потребностей населения. В свою очередь, возможности агропроизводства определяются наличием необходимых ресурсов, которые при их использовании в производственном процессе формируют агроресурсный потенциал, позволяющий получать сельхозпродукцию.

Между тем, регионы Сибири и Дальнего Востока по большей части не обладают достаточным агроресурсным потенциалом для ведения эффективного сельхозпроизводства, как из-за природно-климатических условий, так и из-за экологических ограничений, действующих на значительной части территории.

Сложность и многоаспектность вопросов, связанных с развитием сельского хозяйства в условиях экологических ограничений в контексте необходимости соблюдения баланса между экономическими интересами,

социальной справедливостью и экологической ответственностью, на наш взгляд, требуют разработки методологии их корректного решения. Обозначенные в диссертационной работе Доржиевой Е.В. исследуемые проблемы значимы в народнохозяйственном плане, обладают высокой степенью актуальности и предопределяют обоснование концепции, выбор цели и задач оппонируемого научного труда.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации Доржиевой Е.В., подтверждается корректной постановкой цели и задач исследования, анализом фундаментальных и прикладных исследований отечественных и зарубежных ученых по проблемам конкурентоспособности сельского хозяйства, эффективности использования агресурсного потенциала, развития органического сельского хозяйства в контексте необходимости государственной поддержки развития сельскохозяйственного производства в регионах с экологическими ограничениями.

Диссертация характеризуется широким применением методологического и экономико-математического инструментария, включающего картографические методы, сценарное прогнозирование, нормативный метод и др., статистических сведений Росстата, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия, международных источников, охватывающих весь спектр данных о развитии сельского хозяйства в условиях экологических ограничений и его эффективности.

Использование обширного фактологического материала и общепринятых методологических инструментов, современных информационных технологий позволило автору создать убедительную систему аргументов в пользу сформулированных в работе выводов и

предложений.

Научные положения, выводы и рекомендации соответствуют тенденциям развития и результатам отечественного и зарубежного опыта исследований теоретических, методологических и прикладных аспектов проблем конкурентоспособности сельского хозяйства в условиях экологических ограничений, эффективности использования его агресурсного потенциала. Апробация результатов диссертационного исследования подтверждается широким перечнем публикаций. Автором опубликована 81 научная работа общим объемом 119 п.л. (авторский текст – 76,8 п.л.), включая 2 индивидуальные монографии, 6 разделов в коллективных монографиях, 5 публикаций в изданиях базы Scopus, 26 статей в научных изданиях из списка ВАК РФ, рекомендованных для публикации основных положений диссертаций на соискание ученой степени доктора наук.

3. Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации Доржиевой Е.В., определяется применением концептуальных основ, теоретико-методологических подходов и принципов, методических разработок, адекватных логике и структуре исследования. Представленный объем материала, использованные методические подходы, способы анализа данных являются достаточными для достижения цели исследования и решения поставленных задач.

Достоверность теоретико-методологических и научно-практических результатов диссертации Доржиевой Е.В. подтверждается их апробацией на международных и национальных научных конференциях, использованием в деятельности органов государственной власти регионального уровня, что подтверждается справками о внедрении.

4. Научная новизна диссертационного исследования и полученных результатов.

Научная новизна диссертации заключается в развитии теоретико-методологических основ развития сельского хозяйства регионов с экологическими ограничениями с целью разработки методических положений по оценке конкурентоспособности сельскохозяйственного производства и практических рекомендаций по повышению эффективности использования агроресурсного потенциала в регионах с экологическими ограничениями.

Приращение научных знаний в диссертации Доржиевой Е.В. состоит в следующем:

- разграничив регионы с экологическими проблемами и с экологическими ограничениями с точки зрения ведения сельского хозяйства (с. 18-24), автор предложил методику оценки уровня экологических ограничений (с. 26-29) и на ее основе сумел выделить особенности развития сельского хозяйства регионов в условиях экологических ограничений (с. 30-32);

- на основе исследования барьеров, препятствующих развитию сельского хозяйства региона с экологическими ограничениями (с. 35-43), автор рассматривает возможности и ограничения развития сельского хозяйства Республики Бурятия в рамках проведенного SWOT-анализа регионального сельского хозяйства (с. 44-45) и выдвигает концепцию его развития, результаты реализации которой должны проявиться в социально-экономической сфере, сфере инфраструктуры и экологии, что приведет к развитию экологически чистого сельского хозяйства и сохранению уникальной экосистемы озера Байкал (с. 46-48);

- проанализировав условия и направления развития субъектов Байкальского региона (Республики Бурятия, Иркутской области, Забайкальского края – с. 48-53), автор разработал модель функционирования агро-социо-эколого-экономической системы в условиях экологических ограничений, предназначение которой состоит в обеспечении экологического равновесия процессов взаимодействия общества и природы за счет перехода к инновационному эколого-ориентированному сельскому хозяйству (с. 54-56). В результате функционирования агро-социо-эколого-экономической системы

прогнозируется проявление синергетического эффекта для Байкальского региона в целом (с. 57-58);

- применив к сельскому хозяйству модель многоуровневого исследования конкурентоспособности (с. 59-66) и выполнив классификацию современных методических подходов к оценке конкурентоспособности сельского хозяйства регионов (с. 67-69), автор предлагает систему показателей конкурентоспособности регионального сельского хозяйства, включающую частный показатель проникновения информационно-коммуникационных технологий и частный показатель уровня сохранности экосистемы (с. 70-74);

- используя усовершенствованную методику оценки уровня конкурентоспособности регионального сельского хозяйства, автор проводит группировку регионов Дальневосточного и Сибирского федеральных округов по данному показателю (с. 103-108), на основе чего выстраивает многоугольник конкурентоспособности сельского хозяйства субъектов Байкальского региона в 2022 г., придавая особенное значение показателям, входящих в состав частного показателя уровня сохранности экосистемы ($I_{\text{эс}}$) - с. 108-110. Сравнение позволило выявить, что Иркутская область и Забайкальский край являются «ведущими загрязнителями» в Байкальском регионе, и что сельское хозяйство вносит наименьший вклад в загрязнение окружающей среды по сравнению с прочими основными отраслями экономики (с. 111-114);

- на основе перспектив развития сельского хозяйства Республики Бурятия (с. 115-118) разработаны сценарные варианты его развития с учетом необходимости экологизации сельского хозяйства, что позволило оценить динамику производства сельскохозяйственной продукции на период до 2030 года (с. 188-189);

- вызывает интерес подход автора к оценке агроресурсного потенциала муниципальных районов, при котором расчет частных показателей по каждому сводному показателю производится с учетом динамического фактора и добавляется сводный показатель экологической доступности земель ($I_{\text{эд}}$) (с. 85-88);

- в организационно-экономическом механизме государственной поддержки сельского хозяйства, предлагаемом автором, предусматривается введение экологических субсидий на развитие производства органической продукции, на 90% финансируемых за счет средств федерального бюджета, с применением повышающего экологического коэффициента к районам республики, входящим в буферную и центральную экологические зоны Байкальской природной территории (с. 98-102);

- автором предлагается создать консультативно-совещательный орган - Межрегиональный агроэкологический совет (МАЭС), механизм функционирования которого приведен на рис. 18 (с. 176). В задачи Межрегионального агроэкологического совета входит координирование вопросов, связанных с размерами и порядком установления региональных и районных повышающих экологических коэффициентов и субсидий, а также координация муниципальных программ развития районов с учетом их сельскохозяйственной специализации в условиях экологических ограничений (с. 175-180).

5. Значимость полученных результатов для науки и практики.

Значимость результатов диссертационного исследования Доржиевой Е.В. для науки определяется углублением теоретико-методологических основ развития сельского хозяйства в условиях экологических ограничений, уточнением содержания категорий «региона с экологическими ограничениями» и «агро-социо-эколого-экономической системы», усовершенствованием методологии исследования агресурсного потенциала. Теоретическую значимость для экономической науки представляет авторское обоснование разграничения понятий «регион с экологическими ограничениями» и «регион с экологическими проблемами». Это позволило автору диссертации выделить особенности развития сельского хозяйства в условиях экологических ограничений.

Значимость результатов диссертационного исследования для практики

состоит в том, что разработанные и предложенные методики, сценарные прогнозы, рекомендации имеют потенциал для использования в практической деятельности органов управления различного уровня и хозяйствующих субъектов.

Методики оценки уровня конкурентоспособности регионального сельского хозяйства и эффективности использования агресурсного потенциала могут быть применены при обосновании направлений государственной аграрной политики в части применения повышающих экологических коэффициентов.

Перспективными с точки зрения практического использования выглядят прогнозы развития органического сельхозпроизводства, а также методы сценарного прогнозирования, учитывающие необходимость достижения сбалансированности агро-социо-эколого-экономической системы и обеспечения развития сельского хозяйства в условиях экологических ограничений.

Теоретико-методологические и научно-практические результаты диссертационного исследования могут найти применение в образовательном процессе аграрных ВУЗов и подготовке специалистов в области экономики агропромышленного комплекса.

6. Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК РФ.

Диссертационная работа и автореферат Доржиевой Е.В. по их изложению, структуре и оформлению полностью отвечают требованиям Положения ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации о порядке присуждения ученых степеней.

Исследование выполнено в рамках специальности 5.2.3 - «Региональная и отраслевая экономика», специализация - Экономика агропромышленного комплекса (АПК) и соответствует пунктам 3.1. Теоретико-методологические основы анализа проблем развития сельского хозяйства и иных отраслей АПК, 3.6. Конкурентоспособность производителей сельскохозяйственной

продукции, 3.10. Аграрная политика и государственная поддержка отраслей АПК паспорта.

Результаты диссертации, обладающие научной новизной, опубликованы в достаточном количестве ведущих рецензируемых изданий. Автореферат и опубликованные научные работы соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертации.

7. Замечания и рекомендации по диссертационной работе.

Наряду с научными достижениями диссертационной работы Доржиевой Е.В. необходимо выделить и ряд замечаний:

1. Диссертант справедливо отмечает, что для развития сельского хозяйства необходимо активное внедрение информационных решений и агробiotехнологий, без чего переход агропромышленного комплекса на шестой технологический уклад невозможен. Однако данному вопросу автором уделено недостаточно внимания.

2. Представленная автором модель функционирования агро-социо-эколого-экономической системы в условиях экологических ограничений включает в качестве одного из элементов систему продовольственного обеспечения. Тем не менее, в результатах реализации организационно-экономического механизма государственной поддержки сельского хозяйства Республики Бурятия (рис. 12) отражены только результаты в социально-экономической и экологической сферах; уровень же продовольственного обеспечения оказался вне поля зрения.

3. Некоторые принципы, на которых базируется концепция развития сельского хозяйства региона в условиях экологических ограничений (рис. 2) совпадают с инструментами; например, принцип социальной устойчивости предполагает сокращение разрыва между городом и деревней, приостановление процессов урбанизации, миграции в мегаполисы и вымирания малых населенных пунктов за счет создания рабочих мест на селе, развития сельской инфраструктуры, программ дистанционного

обучения и сферы удаленной работы в разных форматах (как на фрилансе, так и по найму) в целях закрепления населения в сельской местности. Следовало бы четко выделить принципы и инструменты.

4. Вызывает сомнения механизм функционирования Межрегионального агроэкологического совета, в чьи обязанности и функции входит разделение и распределение финансирования в соответствии с повышающими экологическими коэффициентами. В практике управления министерствами и ведомствами финансирование является строго целевым, распределяемым только между объектами управления: Межрегиональный агроэкологический совет не может обладать подобными бюджетными полномочиями.

Отмеченные дискуссионные положения и замечания носят уточняющий характер, их следует рассматривать как рекомендации, которые могут быть учтены автором в дальнейших исследованиях, они не затрагивают концептуальных основ диссертационной работы и не меняют ее общей положительной оценки.

8. Заключение о соответствии диссертации критериям, представленным в «Положении о присуждении ученых степеней».

Диссертационная работа Доржиевой Елены Викторовны на тему: «Развитие сельского хозяйства регионов в условиях экологических ограничений (на материалах Республики Бурятия)» представляет собой научно-квалификационную работу, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические и методологические положения, практические рекомендации, совокупность которых можно квалифицировать как имеющие важное народнохозяйственное значение, внедрение которых вносит значительный вклад в совершенствование управлением развитием сельского хозяйства регионов в условиях экологических ограничений.

Диссертация соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук. Автор диссертации, Доржиева Елена Викторовна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 - Региональная и отраслевая экономика (Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, профессор,
ведущий научный сотрудник федерального
государственного бюджетного учреждения
науки «Санкт-Петербургский научный
центр»


Скачкова
Светлана Александровна



09.09.2024 г.

199034 Санкт-Петербург, Университетская наб., 5
Тел. +7(812)328-37-87. office@spbrc.nw.ru
e-mail: svskachkova@mail.ru

Подпись руки Скачковой
Светланы Александровны
Удостоверяю Г. А. Лисиной
Начальник отдела кадров СПбНЦ РАН