

В диссертационный совет 99.2.115.02  
Новосибирского государственного  
аграрного университета

## ОТЗЫВ

официального оппонента, д.э.н., профессора Ковалевой Ирины Валериевны на диссертацию Котова Романа Михайловича «Формирование и развитие региональной аграрной политики», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Региональная специфика АПК требует особого отношения и внимания со стороны государственных органов власти субъектов Федерации – именно они и реализуют свою специфику с помощью региональных программ развития. Кроме вышеперечисленного аграрная политика учитывает нужды и потребности муниципальных образований, входящих в состав субъекта Федерации. От эффективности реализации аграрной политики зависит не только развитие АПК региона, но и развитие муниципалитетов и укрепление федерализма в целом. Все это указывает на актуальность темы диссертационного исследования и указывает необходимость всестороннего изучения теоретико-методологических положений и разработки практических рекомендаций по формированию эффективной аграрной политики, включающей государственную поддержку отраслей АПК.

### **Научная новизна исследования и полученных результатов.**

1. Развита и дополнена теоретико-методологические положения, раскрывающие сущность и содержание аграрной политики, как части государственной политики региона, направленная на политическое и социально-экономическое развитие субъекта Федерации, реализуемая

посредством экономических мер и воздействий на экономику АПК во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в его состав. Теоретическая позиция состоит из части экономических мер, реализации приоритетов, целей, задач по политическому и социально-экономическому развитию АПК субъектов Российской Федерации, а также мер и действий, направленных на субъекты экономики АПК (с. 49-50).

2. Предложена модифицированная методика анализа воздействия региональной аграрной политики на валовой региональный продукт, позволяющая исследовать трансформацию приоритетов поддержки на основе учета взаимосвязи с соответствующими производственными ресурсами: природными, трудовыми, финансовыми, информационными. Методикой определены и обоснованы основные факторы, определяющие результативность аграрной политики и ее элементов. Методика включает четыре этапа: определение ключевых элементов региональной аграрной политики, которые воздействуют основные процессы и деятельность в регионе; выявление значимых бизнес-процессов, функций и ресурсов; проведение анализа по типу затраты-результат под влиянием реализации составляющих региональной аграрной политики; прогнозирование элементов региональной аграрной политики для достижения критериальной и индикативной эффективности функционирования региона (с. 95-100).

3. Определены функциональные составляющие аграрной политики и механизмы ее реализации, использующие методологический инструментарий диагностики состояния институциональной среды региональной аграрной политики на примере компонентов, позволяющих изучить отклики на внешнеэкономические изменения, трансформацию приоритетов поддержки региональной аграрной политики, направленность и эффективность осуществления преобразовательных процессов в системе научно-технического обеспечения экономики. Функциональные составляющие аграрной политики, которые по мнению автора, строятся на следующих

элементах: правовой функционал (законодательство и правовая база), регуляторный функционал (формирование конкуренции на аграрных рынках), поддерживающий функционал (поддержка стабильности развития АПК и роста производства), защитный (протекционизм: налоговый, таможенный), гарантийный функционал (предоставление государственных гарантий), финансовый (финансирование направлений поддержки АПК) и инвестиционный (привлечение инвестиций, включая создания инфраструктуры АПК) функционалы (с. 216-221).

4. Определены факторы и элементы реализации региональной аграрной политики, исходя из направленности на оказание максимальной поддержки субъектам предпринимательства при одновременном создании благоприятных социально-экономических условий для устойчивого развития экономики.

Оценка влияния элементов региональной аграрной политики, имеющих стоимостную (натуральную) оценку представляется возможным дать на основе корреляционно-регрессионной зависимости, для элементов, не имеющих натурально-стоимостной оценки, предлагается использовать методы экспертной оценки. В итоге выявляется зависимость от показателей, коэффициенты которых будут определять степень влияния, и они же будут являться основанием для оценки результативности политики по данному элементу. За базовое значение можно взять параметры, заложенные в программных документах, значения, подтвержденные практикой и научными исследованиями, нормативы, средние показатели по отрасли или подобные им, также возможно установление параметра экспертным путем. Общая оценка результативности распределена по исследуемым элементам региональной аграрной политики, выявлено, что в АПК физические объемы остаются достаточно постоянными, изменяясь ежегодно не более чем на 10%, в то время как в стоимостном выражении изменения более существенны, не совпадают по годам, то есть элементы региональной аграрной политики тесно связана с ценовыми факторами и достаточно слабо влияет на

физические показатели. Подход позволяет акцентированно рассматривать именно инструменты региональной аграрной политики, связанные со стоимостными факторами. Дальнейшая оценка по алгоритму выходит за рамки исследований, так как уже связана с отрицанием основной задачи экономической политики – поддержкой устойчивого развития (с. 210-215).

5. Представлено изменение законодательных норм в части формирования аграрной политики региона. Автором обоснована необходимость внесения изменений в нормативные акты, которые введут основополагающие составляющие аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, такие как основные цели, принципы аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, направления аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, меры по реализации государственной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, полномочия региональных органов власти по реализации государственной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, формы реализации государственной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе (с. 192-207).

6. Разработана методика оценки результативности региональной аграрной политики: определение общих принципов, исходя из анализа ситуации в сфере экономики региона; определение данных по отраслям АПК, показателя (показателей) с учетом динамики развития; выделение элементов региональной аграрной политики; определение влияния элементов региональной аграрной политики на показатель (показатели) развития отрасли; оценка влияния элементов политики на состояние отрасли. Представлен подход к определению эффективности реализации аграрной политики на основе развития сельских территорий для аграрного производства, отражающее региональную специфику поддержки. Рассмотрены три реализуемых регионом направления комплексного развития сельских территорий с объемом финансовых ресурсов 177 527,3 тыс. рублей: создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем

сельского населения; развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях; создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях (с.222-225).

7. Определены особенности функционирования и потенциал развития отраслей АПК на основе оценки регионального управления экономикой в новых экономико-политических условиях. Структурно рассмотрены элементы устойчивых экономических систем, которые направлены на нивелирование негативного воздействия ограничений по выделенным направлениям. Результаты первичного анализа показали, что условия ограничений (санкции) затронули порядка 50% внешнего рынка АПК Кемеровской области-Кузбасса. Перестройка хозяйственного комплекса реализована в системе ресурсы-потребитель, антимонопольная политика работает над контролем роста цен, а в совокупности снимают ограничения физической доступности. Ограничения, влияющие на качественную компоненту, преодолеваются за счет активной социально-экономической политики, направленной на самообеспеченность основных потребностей региона. Ограничения импорта-экспорта раскрыты с позиции их нейтрализации за счет импортозамещения и создания новых торговых связей. Рассмотрена система регулирования экономики и поддержка стабильности финансовой системы по направлениям стимулирования платежеспособного спроса. Система управления региональной экономикой показала стабилизацию состояния отрасли, адаптацию к новым условиям ведения бизнеса с переориентацией на новые, более стабильные рынки сбыта (с. 226-238).

8. Разработан прогноз экономических вложений и развитие АПК для достижения стратегических показателей на период до 2035 года, учитывающий приоритетность инфраструктурно-технологической направленности региональной аграрной политики. Представлен авторский подход к построению прогноза развития экономики АПК, учитывающий: рост конкурентоспособности АПК региона за счет усиления поддержки

развития сельского хозяйства; развитие инфраструктурной среды функционирования АПК: увеличение сельского жилищного фонда и обеспечение устойчивого роста численности сельского населения; создание высокотехнологичного аграрного производства и рационального использования природных ресурсов: увеличение площади мелиорируемых земель и увеличение использования свежей воды, создание условий для племенного скотоводства, технико-технологическое развитие с ростом энергетических мощностей в сельском хозяйстве и рост обеспеченности сельскохозяйственных организаций тракторами (с. 239-253).

**Значение полученных результатов для теории и практики.** Теоретическая значимость диссертации заключается в развитии теоретических, теоретико-методологических и прикладных положений исследования аграрной политики, позволяющих заложить научный базис для решения проблем формирования и функционирования механизмов устойчивого АПК регионов.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения разработанных предложений и рекомендаций органами государственного и муниципального управления при разработке и реализации аграрной политики, в том числе программ формирования территорий опережающего развития в субъектах Российской Федерации. Теоретические и методические подходы к повышению результативности аграрной политики могут быть использованы для создания нормативной базы в субъектах Федерации. Разработанные рекомендации предоставляют возможность органам государственной власти использовать в своей практической деятельности механизмы и технологии, обеспечивающие воспроизводство экономического развития. Основные теоретико-методологические и практические разработки доведены до уровня конкретных предложений и использованы в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов

Федерации для повышения эффективности функционирования региональной аграрной политики.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Эмпирическую базу работы Котова Р.М. составили труды отечественных и зарубежных ученых в области теории развития АПК, региональных экономических систем, теории управления социально-экономическими процессами и системами, теория и методология государственного регулирования экономики АПК и публичного управления, институциональная экономическая теория, теория и методология осуществления государственной экономической политики, инструментарий оценки и обеспечения эффективности сложных систем и др., получившие отражение в трудах отечественных и зарубежных ученых (монографиях, научных статьях, докладах на научных конференциях и т.д.).

Исследование базируется на использовании общенаучной диалектической методологии, анализа и синтеза, методах оценки эффективности сложных систем, методах прогнозирования и моделирования, индукции и дедукции, экономико-статистических и экспертных методах и др.

Информационную и эмпирическую базу исследования сформировали данные Федеральной службы государственной статистики, региональных органов статистики, информационно-аналитических порталов, данные цифровых институтов, данные отчетности предприятий, программные документы Правительства РФ, региональных органов власти, материалы монографий, диссертационных исследований, периодических изданий, авторские расчеты.

**Оценка содержания диссертации, ее завершенности, подтверждение публикаций автора.** Основные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования апробированы в опубликованных автором печатных работах и на научно-практических конференциях различного уровня, в том числе, международных, национальных. Представлены в 40 публикациях, включая 18 работ в

изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ, 5 работ – в изданиях, индексируемых в международных наукометрических базах данных, 3 монографии. Исследование опирается на библиографический список, включающий 291 источник, в т.ч. на иностранных языках.

Основные теоретические положения и результаты диссертационного исследования апробированы в опубликованных автором печатных работах и на научно-практических конференциях различного уровня, в том числе, международных, национальных.

Основные результаты диссертационного исследования автора одобрены и приняты к внедрению:

- Министерством науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса – в части теоретико-методологические положения, раскрывающие сущность и содержание аграрной политики;

- Министерством цифрового развития и связи Кузбасса – в части прогноза развития АПК на период до 2035 года, учитывающий трансформацию региональной аграрной политики;

- Министерством экономического развития Кузбасса – в части оценки результативности региональной аграрной политики;

- Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кемеровской области-Кузбасс – в части особенности функционирования и потенциала развития отраслей АПК в новых экономико-политических условиях;

- Кемеровским государственным университетом при разработке магистерской программы «Экономические стратегии развития региона» - в части функциональных составляющих аграрной политики и механизмов ее реализации в регионах Сибирского федерального округа.

Структура диссертации определяется целью и задачами, состоит из введения, четырех глав, 16 параграфов, заключения, списка литературы, включающего 291 источника, 15 приложений. Объем работы – 268 страниц основного текста, содержит 102 таблицы, 21 рисунок.

Во введении раскрыта актуальность темы диссертационного исследования, степень изученности, определены цель и поставлены задачи, указаны объект, предмет, методы исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретико-методологические основы формирования аграрной политики и регулирования экономики АПК» раскрыты понятие и сущность аграрной политики в условиях ограничений, представлены методические положения функциональной составляющей аграрной политики и механизмы ее реализации, рассмотрены элементы управления АПК на основе инструментария реализации региональной аграрной политики.

Во второй главе «Методические подходы к исследованию эффективной аграрной политики» разработан механизм оценки эффективности аграрной политики на основе факторов и элементов ее составляющих, рассмотрена система управления АПК на основе инструментария реализации региональной аграрной политики, обобщен опыт трансформаций аграрной политики.

В третьей главе «Параметры региональных экономик АПК Сибирского федерального округа» представлено состояние, институциональная структура аграрного производства, оценено материально-техническое и ресурсное обеспечение агропромышленного комплекса, как основа для совершенствования аграрной политики и повышения ее эффективности.

В четвертой главе «Организационно-экономические основы развития региональной аграрной политики» представлены изменения законодательных норм в части формирования эффективной аграрной политики, обоснована результативность региональной аграрной политики, доказан потенциал развития отраслей АПК на основе оценки регионального управления экономикой в новых экономико-политических условиях, обоснована эффективность АПК, учитывающая трансформацию региональной аграрной политики.

В заключении обобщены выводы и предложения диссертационной работы.

Работа является законченным исследованием, логически выстроенной, последовательной, соответствующей требованиям к диссертациям.

#### **Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК.**

Выполненная автором работа соответствует области исследования специальности 5.2.3 «Региональная отраслевая экономика» паспорта специальностей ВАК (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)): пункту 3.10. Аграрная политика и политика поддержки сельскохозяйственного производства; пункту 3.15. Прогнозирование развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства.

Автореферат соответствует основному содержанию диссертации, является квинтэссенцией, позволяющей судить о сути исследования.

**Замечания по диссертации.** В целом положительно оценивая научное исследование присутствуют и некоторые замечания, в частности:

1. Работа выиграла, если бы опыт трансформаций аграрной политики, представленный в третьей главе, был рассмотрен по периодам изменений в аграрной политики.
2. Раздел 4.2. Методологический подход к оценке результативности региональной аграрной политики, содержит целых три методики, визуализированных на рис.12, из которого не совсем понятно, где находится методика оценки ресурсной результативности.
3. На странице 225 автор указывает, что «исходя из предложенной формулы можно определить ресурсную результативность по каждому подпроекту и по каждой сельской территории. Ресурсная результативность по предложенному расчету определена в 22%, 78% - потребность в финансировании развития...». Не ясно, это оценка по каждому подпроекту или по каждой сельской территории?
4. В таблице 89 представлены основные экономические параметры региональных проектов сельских территорий Кемеровской области-

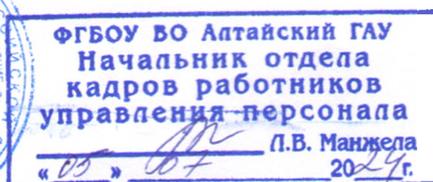
Кузбасс только за 2022 год. Присутствие динамики позволило бы более полно оценить картину реализации региональных проектов на сельских территориях.

**Выводы по диссертации.** Диссертационная работа Котова Романа Михайловича на тему «Формирование и развитие региональной аграрной политики» имеет существенную научную новизну и значимость для теории и практики. Выполнена на актуальную тему, решает важную народнохозяйственную задачу.

Диссертация Котова Романа Михайловича соответствует требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям Положением о порядке присуждения ученых степеней, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

Профессор кафедры управления ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет», доктор экономических наук, профессор

Ковалева  
Ирина Валериевна



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Алтайский государственный аграрный университет»

656049, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Молодежная, 45  
тел.: 8 (3852) 20-31-92; e-mail: econom.asau@mail.ru