

В объединенный диссертационный совет
99.2.115.02 на базе Красноярского
государственного аграрного университета,
Новосибирского государственного
аграрного университета

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Котова Романа Михайловича «Формирование и развитие региональной аграрной политики», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

Актуальность темы исследования

Актуальность заявленной темы работы следует из того, что аграрная политика является необходимым элементом, учитывающим интересы и государства с точки зрения обеспечения населения продовольствием, развития сельских территорий и сельскохозяйственных товаропроизводителей, получающих экономические выгоды от производства. Развитие сельского хозяйства в урбанизированных условиях показали необходимость государственного вмешательства в экономику отрасли. Экономическая ситуация, рыночное хозяйствование, международные взаимосвязи и традиционно многообразная пространственная составляющая, обусловленная обширностью территории, накладывает значительные требования к развитию АПК регионов и экономической составляющей данного процесса, реализуемой в рамках аграрной политики.

Степень обоснованности научных положений, выводов, рекомендаций

Основные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования апробированы в опубликованных автором печатных работах и

на научно-практических конференциях различного уровня, в том числе, международных, национальных. Представлены в 40 публикациях, включая 18 работ в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ, 5 работ – в изданиях, индексируемых в международных наукометрических базах данных, 3 монографии. Исследование опирается на библиографический список, включающий 291 источник, в т.ч. на иностранных языках.

Достоверность научных положений, выводов, рекомендаций

Достоверность научных положений, выводов, рекомендаций подтверждается использованием работ отечественных и зарубежных ученых в области исследования (монографиях, научных статьях, докладах на научных конференциях и т.д.)..

Исследование базируется на использовании общенаучной диалектической методологии, анализа и синтеза, методах оценки эффективности сложных систем, методах прогнозирования и моделирования, индукции и дедукции, экономико-статистических и экспертных методах и др.

Информационную и эмпирическую базу исследования сформировали данные Федеральной службы государственной статистики, региональных органов статистики, информационно-аналитических порталов, данные цифровых институтов, данные отчетности предприятий, программные документы Правительства РФ, региональных органов власти, материалы монографий, диссертационных исследований, периодических изданий, авторские расчеты.

Основные результаты исследования одобрены и приняты к внедрению:

- Министерством науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса – в части теоретико-методологические положения, раскрывающие сущность и содержание аграрной политики;

- Министерством цифрового развития и связи Кузбасса – в части прогноза развития АПК на период до 2035 года, учитывающий трансформацию региональной аграрной политики;

- Министерством экономического развития Кузбасса – в части оценки результативности региональной аграрной политики;

- Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кемеровской области-Кузбасс – в части особенности функционирования и потенциала развития отраслей АПК в новых экономико-политических условиях;

- Кемеровским государственным университетом при разработке магистерской программы «Экономические стратегии развития региона» - в части функциональных составляющих аграрной политики и механизмов ее реализации в регионах Сибирского федерального округа.

Научная новизна исследования и полученных результатов

Научная новизна диссертационного исследования Котова Р.М. заключается в развитии и дополнении теоретико-методологические положения, раскрывающие сущность и содержание аграрной политики, как части государственной политики региона, направленная на политическое и социально-экономическое развитие субъекта Федерации, реализуемая посредством экономических мер и воздействий на экономику АПК во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в его состав. Теоретическая позиция состоит из части экономических мер, реализации приоритетов, целей, задач по политическому и социально-экономическому развитию АПК субъектов Российской Федерации, а также мер и действий, направленных на субъекты экономики АПК (с. 49-50).

Автором предложена модифицированная методика анализа воздействия региональной аграрной политики на валовой региональный продукт, позволяющая исследовать трансформацию приоритетов поддержки на основе

учета взаимосвязи с соответствующими производственными ресурсами: природными, трудовыми, финансовыми, информационными. Методикой

определены и обоснованы основные факторы, определяющие результативность аграрной политики и ее элементов. Методика включает четыре этапа: определение ключевых элементов региональной аграрной политики, которые воздействуют основные процессы и деятельность в регионе; выявление значимых бизнес-процессов, функций и ресурсов; проведение анализа по типу затраты-результат под влиянием реализации составляющих региональной аграрной политики; прогнозирование элементов региональной аграрной политики для достижения критериальной и индикативной эффективности функционирования региона (с. 95-100).

В качестве элемента научной новизны определены функциональные составляющие аграрной политики и механизмы ее реализации, использующие методологический инструментарий диагностики состояния институциональной среды региональной аграрной политики на примере компонентов, позволяющих изучить отклики на внешнеэкономические изменения, трансформацию приоритетов поддержки региональной аграрной политики, направленность и эффективность осуществления преобразовательных процессов в системе научно-технического обеспечения экономики. Функциональные составляющие аграрной политики, которые по мнению автора, строятся на следующих элементах: правовой функционал (законодательство и правовая база), регуляторный функционал (формирование конкуренции на аграрных рынках), поддерживающий функционал (поддержка стабильности развития АПК и роста производства), защитный (протекционизм: налоговый, таможенный), гарантийный функционал (предоставление государственных гарантий), финансовый (финансирование направлений поддержки АПК) и инвестиционный (привлечение инвестиций, включая создания инфраструктуры АПК) функционалы (с. 216-221).

Определены факторы и элементы реализации региональной аграрной политики, исходя из направленности на оказание максимальной поддержки субъектам предпринимательства при одновременном создании

благоприятных социально-экономических условий для устойчивого развития экономики. Оценка влияния элементов региональной аграрной политики, имеющих стоимостную (натуральную) оценку представляется возможным дать на основе корреляционно-регрессионной зависимости, для элементов, не имеющих натурально-стоимостной оценки, предлагается использовать методы экспертной оценки. В итоге выявляется зависимость от показателей, коэффициенты которых будут определять степень влияния, и они же будут являться основанием для оценки результативности политики по данному элементу. За базовое значение можно взять параметры, заложенные в программных документах, значения, подтвержденные практикой и научными исследованиями, нормативы, средние показатели по отрасли или подобные им, также возможно установление параметра экспертным путем. Общая оценка результативности распределена по исследуемым элементам региональной аграрной политики, выявлено, что в АПК физические объемы остаются достаточно постоянными, изменяясь ежегодно не более чем на 10%, в то время как в стоимостном выражении изменения более существенны, не совпадают по годам, то есть элементы региональной аграрной политики тесно связана с ценовыми факторами и достаточно слабо влияет на физические показатели. Подход позволяет акцентированно рассматривать именно инструменты региональной аграрной политики, связанные со стоимостными факторами. Дальнейшая оценка по алгоритму выходит за рамки исследований, так как уже связана с отрицанием основной задачи экономической политики – поддержкой устойчивого развития (с. 210-215).

Диссертантом представлено изменение законодательных норм в части формирования аграрной политики региона. Автором обоснована необходимость внесения изменений в нормативные акты, которые введут основополагающие составляющие аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, такие как основные цели, принципы аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, направления аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, меры по реализации государственной

аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, полномочия региональных органов власти по реализации государственной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, формы реализации государственной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе (с. 192-207).

Разработана методика оценки результативности региональной аграрной политики: определение общих принципов, исходя из анализа ситуации в сфере экономики региона; определение данных по отраслям АПК, показателя (показателей) с учетом динамики развития; выделение элементов региональной аграрной политики; определение влияния элементов региональной аграрной политики на показатель (показатели) развития отрасли; оценка влияния элементов политики на состояние отрасли. Представлен подход к определению эффективности реализации аграрной политики на основе развития сельских территорий для аграрного производства, отражающее региональную специфику поддержки. Рассмотрены три реализуемых регионом направления комплексного развития сельских территорий с объемом финансовых ресурсов 177 527,3 тыс. рублей: создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения; развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях; создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях (с.222-225).

Романом Михайловичем определены особенности функционирования и потенциал развития отраслей АПК на основе оценки регионального управления экономикой в новых экономико-политических условиях. Структурно рассмотрены элементы устойчивых экономических систем, которые направлены на нивелирование негативного воздействия ограничений по выделенным направлениям. Результаты первичного анализа показали, что условия ограничений (санкции) затронули порядка 50% внешнего рынка АПК Кемеровской области-Кузбасса. Перестройка хозяйственного комплекса реализована в системе ресурсы-потребитель,

антимонопольная политика работает над контролем роста цен, а в совокупности снимают ограничения физической доступности. Ограничения, влияющие на качественную компоненту, преодолеваются за счет активной социально-экономической политики, направленной на самообеспеченность основных потребностей региона. Ограничения импорта-экспорта раскрыты с позиции их нейтрализации за счет импортозамещения и создания новых торговых связей. Рассмотрена система регулирования экономики и поддержка стабильности финансовой системы по направлениям стимулирования платежеспособного спроса. Система управления региональной экономикой показала стабилизацию состояния отрасли, адаптацию к новым условиям ведения бизнеса с переориентацией на новые, более стабильные рынки сбыта (с. 226-238).

Автором разработан прогноз экономических вложений и развитие АПК для достижения стратегических показателей на период до 2035 года, учитывающий приоритетность инфраструктурно-технологической направленности региональной аграрной политики. Представлен авторский подход к построению прогноза развития экономики АПК, учитывающий: рост конкурентоспособности АПК региона за счет усиления поддержки развития сельского хозяйства; развитие инфраструктурной среды функционирования АПК: увеличение сельского жилищного фонда и обеспечение устойчивого роста численности сельского населения; создание высокотехнологичного аграрного производства и рационального использования природных ресурсов: увеличение площади мелиорируемых земель и увеличение использования свежей воды, создание условий для племенного скотоводства, технико-технологическое развитие с ростом энергетических мощностей в сельском хозяйстве и рост обеспеченности сельскохозяйственных организаций тракторами (с. 239-253).

Теоретическая и практическая значимость исследования

Теоретическая значимость диссертации заключается в развитии теоретических, теоретико-методологических и прикладных положений исследования аграрной политики, позволяющих заложить научный базис для решения проблем формирования и функционирования механизмов устойчивого АПК регионов. Теоретические положения диссертации могут быть использованы научными сотрудниками исследовательских организаций, преподавателями образовательных организаций в учебном процессе.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения разработанных предложений и рекомендаций органами государственного и муниципального управления при разработке и реализации аграрной политики, в том числе программ формирования территорий опережающего развития в субъектах Российской Федерации. Теоретические и методические подходы к повышению результативности аграрной политики могут быть использованы для создания нормативной базы в субъектах Федерации. Разработанные рекомендации предоставляют возможность органам государственной власти использовать в своей практической деятельности механизмы и технологии, обеспечивающие воспроизводство экономического развития. Основные теоретико-методологические и практические разработки доведены до уровня конкретных предложений и использованы в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Федерации для повышения эффективности функционирования региональной аграрной политики.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК

Выполненная автором работа соответствует области исследования специальности 5.2.3 «Региональная отраслевая экономика» паспорта специальностей ВАК (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)):

пункту 3.10. Аграрная политика и политика поддержки сельскохозяйственного производства; пункту 3.15. Прогнозирование развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства.

Содержание автореферата отражает основное содержание диссертации.

Значимость полученных результатов для науки и практики

Значимость диссертации заключается в развитии теоретических, теоретико-методологических и прикладных положений исследования аграрной политики, позволяющих заложить научный базис для решения проблем формирования и функционирования механизмов устойчивого АПК регионов. Положения диссертации могут быть использованы научными сотрудниками исследовательских организаций, преподавателями образовательных организаций в учебном процессе.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения разработанных предложений и рекомендаций органами государственного и муниципального управления при разработке и реализации аграрной политики, в том числе программ формирования территорий опережающего развития в субъектах Российской Федерации.

Теоретические и методические подходы к повышению результативности аграрной политики могут быть использованы для создания нормативной базы в субъектах Федерации. Разработанные рекомендации предоставляют возможность органам государственной власти использовать в своей практической деятельности механизмы и технологии, обеспечивающие воспроизводство экономического развития.

Основные теоретико-методологические и практические разработки доведены до уровня конкретных предложений и использованы в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Федерации для повышения эффективности функционирования региональной аграрной политики.

Замечания по диссертации

Изучая теоретические подходы к региональной аграрной политики, автор не рассмотрел вопросы формирования инструментов ее реализации в регионах Сибири.

При оценке результативности региональной аграрной политики целесообразным является рассмотрение затрат на функционирование регуляторов АПК в регионах.

Рассмотренные автором элементы региональной аграрной политики, выступающие основой оценки ее результативности, оказывают конечное результативное влияние на ВРП, на который влияют инфляционные факторы, не нашедшие отражение в факторах реализации политики.

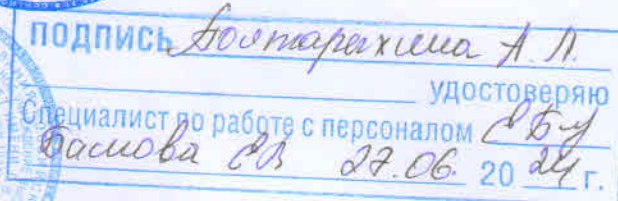
Заключение по диссертации

Диссертационная работа Котова Р.М., выполненная на тему «Формирование и развитие региональной аграрной политики» имеет важное значение для развития АПК, решает актуальную задачу регионального развития аграрной политики, является завершенным самостоятельным научным трудом, имеющим научную новизну, теоретическую, методологическую и практическую значимость.

Диссертация соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, а её автор, Котов Роман Михайлович, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

профессор базовой кафедры
управления инновационной и
промышленной политики
ФГБОУ ВО «Российский
экономический университет имени
Г.В. Плеханова»,
доктор экономических наук,
профессор

Полтарыхин
Андрей Леонидович



Почтовый адрес: 115054, Москва,
Стремянный переулок, д. 36.
Телефон: +7 (925)708-93-45
Адрес электронной почты: poltarykhin@mail.ru