В диссертационный совет 99.2.115.02
ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ
Адрес: 630039 г. Новосибирск, ул.
Добролюбова, 160

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора Тю Людмилы Васильевны на диссертацию Котова Романа Михайловича «Формирование и развитие региональной аграрной политики», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

Актуальность темы диссертационного исследования

Проблемы аграрной политики привлекают внимание ученых-экономистов с конца XIX – начала XX века, когда, собственно, было сформулировано ее определение, и по настоящее время. Современная сельскохозяйственная отрасль подвержена высокому уровню производственных, финансовых и политических рисков, что в совокупности со специфическими рисками аграрного производства определяет необходимость постоянного государственной воздействия на развитие отрасли, и, соответственно, предопределяют необходимость совершенствования политики государства в аграрной сфере.

Огромные пространства России и повсеместное распространение сельского хозяйства предопределяют существенные различия в условиях его ведения. Региональная аграрная политика должна обеспечить фундамент для эффективного функционирования АПК во всех регионах, что характеризует актуальность исследовательской тематики и важность решаемой задачи.

Научная новизна исследования и полученных результатов

1. В рамках первого элемента научной новизны соискатель определяет сущность и содержание аграрной политики, как части государственной

политики региона, направленная на политическое и социально-экономическое развитие субъекта Федерации, реализуемая посредством экономических мер и воздействий на экономику АПК. Эффективность реализуемой политики во многом обеспечивается взаимодействием федеральных, региональных органов государственной власти с органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в его состав. При этом автор выделяет две составляющие региональной аграрной политики: 1) экономические меры реализации приоритетов, целей, задач по политическому и социально-экономическому развитию АПК субъектов Российской Федерации; 2) меры и действия, направленных на субъекты экономики АПК региона (с. 49-50).

2. Автор модифицировал методику анализа воздействия региональной аграрной политики на валовой региональный продукт, позволяющую исследовать трансформацию приоритетов поддержки с учетом имеющихся производственных ресурсов, которая реализуется в четыре этапа. Обосновал основные факторы, определяющие результативность аграрной политики и ее элементов.

Предложил авторский подход к комплексной оценки эффективности региональной аграрной политики, который включает три составляющие: потенциал АПК в производстве продукции региона (определяется по технологическим и производственным индикаторам); потенциал востребованности на рынке продукции АПК региона (зависит от показателей инновационного потенциала, эффективности региональной аграрной политики и рыночного потенциала); результативность региональной аграрной политикой (основана на таких показателях, как социально-экономическая ситуация, научно-техническое развитие, качество аграрной деятельности и потенциал ее деятельности) (с. 95-100).

3. Соискателем определены функциональные составляющие аграрной политики и механизмы ее реализации с использованием методологического инструментария диагностики состояния институциональной среды аграрной

политики в регионах Сибири. Функциональные составляющие аграрной политики строятся на следующих элементах: правовой функционал (законодательство и правовая база), регуляторный функционал (формирование конкуренции на аграрных рынках), поддерживающий функционал (поддержка стабильности развития АПК и роста производства), защитный (протекционизм: налоговый, таможенный), гарантийный функционал (предоставление государственных гарантий), финансовый (финансирование направлений поддержки АПК) и инвестиционный (привлечение инвестиций, включая создания инфраструктуры АПК) функционалы.

Предложенный автором методологический подход к исследованию институциональной среды региональной аграрной политики позволяет всесторонне оценить ее результативность – как со стороны наличия регуляторов, так и со стороны участников АПК, задействованных в политике и институциональной среде, в которой они функционируют (с. 216-221).

4. Соискателем определены факторы и элементы реализации региональной аграрной политики, исходя из направленности на оказание максимальной поддержки субъектам предпринимательства при одновременном создании благоприятных социально-экономических условий для устойчивого развития экономики АПК. Проведена оценка влияния факторов на результативность аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, которая показала, что элементы региональной аграрной политики тесно связана с ценовыми факторами и достаточно слабо влияют на физические показатели (с. 210-215).

5. Автором обоснована необходимость внесения изменений в нормативные акты, отражающие основополагающие составляющие аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе. Сформулированы основные цели, принципы, направления, меры, формы и полномочия региональных органов власти по реализации государственной аграрной политики в регионе (с. 192-207).

6. Автором разработана методика оценки результативности региональной аграрной политики, которая включает расчет показателя ресурсной результативности программ поддержки АПК исходя их фактического объема финансовых ресурсов и их потребности. Апробация методики проведена на примере реализации региональной программы «Комплексное развитие сельских территорий Кузбасса на 2020-2025 гг.», которая показала, что ресурсная результативность определена как 22%, остальные 78% отражают потребность сельских территорий в финансировании развития (с.222-225).

7. Учитывая, что санкции затронули порядка 50% внешнего рынка сбыта АПК Кемеровской области-Кузбасса, автором предложена концепция устойчивых экономических систем, разграничивающая параметры экономики АПК и элементы, которые связаны с экономическими ограничениями. В их числе: структурная перестройка хозяйственного комплекса, антимонопольная политика, импортозамещение, создание новых торговых связей, поддержка стабильности финансовой системы и другие (с. 226-238).

8. Представлен авторский подход к построению прогноза и разработан прогноз развития АПК на период до 2035 года, учитывающий три составляющих: рост конкурентоспособности АПК региона, развитие инфраструктурной среды функционирования АПК, создание высокотехнологичного аграрного производства и рационального использования природных ресурсов (с. 239-253).

Значение полученных результатов для теории и практики

Научное исследование обладает необходимой теоретической и практической значимостью, подтверждаемой публикациями и актами внедрения, заключаемой в развитии теоретических, теоретико-методологических и прикладных положений исследования аграрной политики, позволяющих заложить научный базис для решения проблем

формирования и функционирования механизмов устойчивого развития АПК регионов.

Разработанные предложения и рекомендации одобрены к применению органами государственного и муниципального управления при разработке и реализации аграрной политики, в том числе программ формирования территорий опережающего развития в субъектах Российской Федерации. Теоретические и методические подходы к повышению результативности аграрной политики могут быть использованы для создания нормативной базы в субъектах Федерации. Разработанные рекомендации предоставляют возможность органам государственной власти использовать в своей практической деятельности механизмы и технологии, обеспечивающие воспроизводство экономического развития. Основные теоретико-методологические и практические разработки доведены до уровня конкретных предложений и использованы в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Федерации для повышения эффективности функционирования региональной аграрной политики.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Теоретико-методологическую основу исследования, её обоснованность, составили работы отечественных и зарубежных ученых в области теории развития АПК, региональных экономических систем, теории управления социально-экономическими процессами и системами, теория и методология государственного регулирования экономики АПК и публичного управления, институциональная экономическая теория, теория и методология осуществления государственной экономической политики, инструментарий оценки и обеспечения эффективности сложных систем и др., получившие отражение в трудах отечественных и зарубежных ученых (монографиях, научных статьях, докладах на научных конференциях и т.д.)..

Исследование базируется на использовании общенаучной диалектической методологии, анализа и синтеза, методах оценки эффективности сложных систем, методах прогнозирования и моделирования, индукции и дедукции, экономико-статистических и экспертных методах и др.

Информационную и эмпирическую базу исследования сформировали данные Федеральной службы государственной статистики, региональных органов статистики, информационно-аналитических порталов, данные цифровых институтов, данные отчетности предприятий, программные документы Правительства РФ, региональных органов власти, материалы монографий, диссертационных исследований, периодических изданий, авторские расчеты.

Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательской работы Кемеровского государственного университета.

Основные результаты исследования одобрены и приняты к внедрению:

- Министерством науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса – в части теоретико-методологические положения, раскрывающие сущность и содержание аграрной политики;

- Министерством цифрового развития и связи Кузбасса – в части прогноза развития АПК на период до 2035 года, учитывающий трансформацию региональной аграрной политики;

- Министерством экономического развития Кузбасса – в части оценки результативности региональной аграрной политики;

-Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кемеровской области-Кузбасс – в части особенности функционирования и потенциала развития отраслей АПК в новых экономико-политических условиях;

- Кемеровским государственным университетом при разработке магистерской программы «Экономические стратегии развития региона» - в части функциональных составляющих аграрной политики и механизмов ее реализации в регионах Сибирского федерального округа.

Оценка содержания диссертации, ее завершенности, подтверждение публикаций автора

Содержание диссертации определена внутренней логикой, целью и задачами, состоит из введения, четырех глав, 16 параграфов, заключения, списка литературы, включающего 291 источника, 15 приложений. Объем работы – 268 страниц основного текста, содержит 102 таблицы, 21 рисунок.

Работа является завершенным, самостоятельным, авторским исследованием, решающим значимую научную проблему формирования результативной региональной аграрной политики.

Основные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования апробированы в опубликованных автором печатных работах и на научно-практических конференциях различного уровня, в том числе, международных, национальных. Представлены в 40 публикациях, включая 18 работ в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ, 5 работ – в изданиях, индексируемых в международных наукометрических базах данных, 3 монографии. Исследование опирается на библиографический список, включающий 291 источник, в т.ч. на иностранных языках.

Замечания по диссертации

1. В разделе 1.4 подробно анализируется зарубежный опыт формирования региональной аграрной политики, но, подводя его итоги в таблице 3 (стр. 80), автор сконцентрировал свое внимание на примере ЕС США, Китая, и не отразил меры государственного регулирования и поддержки стран Таможенного союза ЕАЭС, хотя они имеют большое значение для решения задач продовольственной безопасности данных стран.

2. При оценке эффективности региональной аграрной политики на основе государственной поддержки агропромышленного производства автор рассматривает, в том числе и экспортную составляющую, для которой целесообразно выделить ближнее и дальнее зарубежье вследствие различий в механизмах поддержки.

3. В настоящее время важным элементом ресурсов аграрной экономики, в том числе и Кузбасса, является информационная составляющая, которая не нашла отражения в разделе 3.4.

4. Автор, рассматривая элементы региональной аграрной политики, выступающие основой оценки ее результативности, представленные на рисунке 6 (стр. 214), не отразил их взаимное влияние.

Указанные замечания носят уточняющий характер и не снижают теоретическую и практическую ценность диссертационного исследования.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.

Результаты диссертационной работы могут использоваться по следующим направлениям.

1. Органами государственного и муниципального управления – при разработке программ и реализации аграрной политики, в том числе программ формирования территорий опережающего развития в субъектах Российской Федерации. Теоретико-методические подходы к повышению результативности аграрной политики могут быть использованы для создания нормативной базы в субъектах РФ, оценки деятельности региональных и муниципальных органов управления.

2. Аграрными вузами – в учебном процессе при изучении профильных дисциплин по направлениям подготовки студентов 38.03.01 Экономика.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК

Выносимые на защиту положения, выводы и результаты соответствуют области исследования специальности 5.2.3 «Региональная отраслевая экономика» паспорта специальностей ВАК (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)): пункту 3.10. Аграрная политика и политика поддержки сельскохозяйственного производства; пункту 3.15. Прогнозирование развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства.

Диссертационная работа и автореферат, отражающий сущностное содержание научного исследования, соответствуют требованиям ВАК.

Представленная диссертационная работа Котова Романа Михайловича на тему «Формирование и развитие региональной аграрной политики» соответствует требованиям п.9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, предъявляемым к докторским диссертациям, а её автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

Настоящим даю согласие на автоматизированную обработку моих персональных данных в документах, связанных с работой диссертационного совета.

Официальный оппонент:
доктор экономических наук, профессор,
руководитель Сибирского научно-исследовательского
института экономики сельского хозяйства
ФГУН «Сибирский федеральный научный центр
агробиотехнологий» Российской академии наук
630501, Новосибирская область,
р.п. Краснообск, ул. Центральная, 2б
зд. Президиума, а/я 463
Тел. +7 913 743 0436
tyulv@sfsca.ru

Тю Людмила Васильевна

06 августа 2024 г.

Подпись, должность и ученую степень официального оппонента Тю Людмилы Васильевны удостоверяю:

Ученый секретарь СФНЦА РАН,
кандидат биологических наук
тел.: +7-383-348-47-08;
e-mail: science@sfsca.ru

Коркина Валентина Игоревна