МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное
бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУЗБАССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени Т.Ф.ГОРБАЧЕВА» (КузГТУ)
Весенняя ул., д. 28, г. Кемерово, 650000
тел./ факс: (384-2) 39-69-60, факс: (384-2) 68-23-23
http://www.kuzstu.ru e-mail: kuzstu@kuzstu.ru
ОКПО 02068338 ОГРН 1024200708069
ИНН / КПП 4207012578 / 420501001

25.06.2024 № 01-2207

На № _____от_____

УТВЕРЖДАЮ:

Ректор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачёва», доктор технических наук

_____ А.Н. Яковлев

25 июня 2024 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Котова Романа Михайловича «Формирование и развитие региональной аграрной политики», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

Актуальность исследования

Аграрная политика является необходимым элементом, учитывающим интересы и государства с точки зрения обеспечения населения продовольствием, развития сельских территорий и сельскохозяйственных товаропроизводителей, получающих экономические выгоды от производства. В связи с этим особо актуальным становится вопрос определения результативности аграрной политики, разработке инструментов и мер ее реализации.

Региональная аграрная политика должна обеспечить эффективное функционирование АПК, способствовать решению общегосударственной задачи обеспечения населения продовольствием. Региональная специфика АПК требует особого внимания к аграрной политике со стороны государственных органов власти субъектов Федерации, реализующих региональные программы

развития, учитывающие нужды и потребности муниципальных образований. От эффективности реализации аграрной политики зависит не только развитие АПК региона, но и развитие муниципалитетов и укрепление федерализма в целом. Представленное исследование Котова Р.М. вносит существенный вклад в решении проблем формирования и развития региональной аграрной политики, является актуальным теоретико-методологическим и практическим исследованием.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов, рекомендаций, сформулированных в диссертации

Исследование базируется на использовании общенаучной диалектической методологии, анализа и синтеза, методах оценки эффективности сложных систем, методах прогнозирования и моделирования, индукции и дедукции, экономико-статистических и экспертных методах. Представленный инструментарий адекватен цели и задачам работы, обеспечивает достоверность и обоснованность положений, выводов и рекомендаций, сформулированных автором.

Выводы и рекомендации, сформулированные в положениях, выносимых на защиту, результаты и положения обоснованы и достоверны. Цели, задачи, структура и содержание работы последовательны, логичны, корректны, непротиворечивы и коррелируют между собой.

Полученные результаты используют достоверные источники информационных и эмпирических данных Федеральной службы государственной статистики, региональных органов статистики, информационно-аналитических порталов, данные цифровых институтов, данные отчетности предприятий, программные документы Правительства РФ, региональных органов власти, материалы монографий, диссертационных исследований, периодических изданий.

Результаты, положения, выводы, представленные соискателем, прошли апробацию и представлены в опубликованных40 публикациях, включая 18 работ в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ, 5 работ – в изданиях, индексируемых в международных наукометрических базах данных, 3

монографии. Исследование опирается на библиографический список, включающий291 источник, в т.ч. на иностранных языках.

Основные результаты исследования одобрены и приняты к внедрению Министерством науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса, Министерством цифрового развития и связи Кузбасса, Министерством экономического развития Кузбасса, Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса, Кемеровским государственным университетом.

Научная новизна результатов исследования

Выполненное Котовым Р.М. диссертационное исследование содержит новые научные результаты. Личный вклад в аграрную экономическую науку заключается в разработанных автором теоретико-методологических положениях, практических рекомендациях по формированию и развитию региональной аграрной политики, отраженных в научной новизне:

1. Развиты и дополнены теоретико-методологические положения, раскрывающие сущность и содержание аграрной политики, как части государственной политики региона, направленной на политическое и социально-экономическое развитие субъекта Федерации, реализуемой посредством экономических мер и воздействий на экономику АПК во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в его состав(с.49-50).

2. Предложена модифицированная методика анализа воздействия региональной аграрной политики на валовой региональный продукт, позволяющая исследовать трансформацию приоритетов поддержки на основе учета взаимосвязи с соответствующими производственными ресурсами: природными, трудовыми, финансовыми, информационными (с.95-100).

3. Определены функциональные составляющие аграрной политики и механизмы ее реализации, использующие методологический инструментарий диагностики состояния институциональной среды региональной аграрной политики на примере компонентов, позволяющих изучить отклики на

внешнеэкономические изменения, трансформацию приоритетов поддержки региональной аграрной политики, направленность и эффективность осуществления преобразовательных процессов в системе научно-технического обеспечения экономики(с.216-221).

4. Определены факторы и элементы реализации региональной аграрной политики, исходя из направленности на оказание максимальной поддержки субъектам предпринимательства при одновременном создании благоприятных социально-экономических условий для устойчивого развития экономики (с.210-215).

5. Представлено изменение законодательных норм в части формирования аграрной политики региона. Анализ правовых норм отразил отсутствие в Кемеровской области-Кузбассе нормативно-правового акта с основополагающими нормами аграрной политики (с. 192-207).

6. Разработана методика оценки результативности региональной аграрной политики: определение общих принципов, исходя из анализа ситуации в сфере экономики региона; определение данных по отраслям АПК, показателя (показателей) с учетом динамики развития; выделение элементов региональной аграрной политики; определение влияния элементов региональной аграрной политики на показатель (показатели) развития отрасли; оценка влияния элементов политики на состояние отрасли(с.222-225).

7. Определены особенности функционирования и потенциал развития отраслей АПК на основе оценки регионального управления экономикой в новых экономико-политических условиях. Структурно рассмотрены элементы устойчивых экономических систем, которые направлены на нивелирование негативного воздействия ограничений по выделенным направлениям. Результаты первичного анализа показали, что условия ограничений (санкции) затронули порядка 50% внешнего рынка АПК Кемеровской области-Кузбасса(с. 226-238).

8. Разработан прогноз экономических вложений в развитие АПК для достижения стратегических показателей на период до 2035 года, учитывающий приоритетность инфраструктурно-технологической направленности региональной аграрной политики. Представлен авторский подход к построению

прогноза развития экономики АПК, учитывающий: – рост конкурентоспособности АПК региона за счет усиления поддержи развития сельского хозяйства; – развитие инфраструктурной среды функционирования АПК: увеличение сельского жилищного фонда и обеспечение устойчивого роста численности сельского населения; – создание высокотехнологичного аграрного производства и рационального использования природных ресурсов(с. 239-253).

Оценка содержания и структуры диссертации

Диссертационная работа состоит из введения, четырех глав, 16 параграфов, заключения, списка литературы, включающего 291 источника, 15 приложений. Объем работы – 330 страниц, содержит 102 таблицы, 21 рисунок.

Во введении раскрыта актуальность темы диссертационного исследования, степень изученности, определены цель и поставлены задачи, указаны объект, предмет, методы исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретико-методологические основы формирования аграрной политики и регулирования экономики АПК» раскрыты понятие и сущность аграрной политики в условиях ограничений (с. 18-30), представлены методические положения функциональной составляющей аграрной политики и механизмы ее реализации (с.31-49), рассмотрены элементы управления АПК на основе инструментария реализации региональной аграрной политики (с. 50-80).

Во второй главе «Методические подходы к исследованию эффективной аграрной политики» разработан механизм оценки эффективности аграрной политики на основе факторов и элементов ее составляющих (с. 81-91), рассмотрена система управления АПК на основе инструментария реализации региональной аграрной политики (с. 92-100), обобщен опыт трансформаций аграрной политики (с. 101-123).

В третьей главе «Параметры региональных экономик АПК Сибирского федерального округа» представлено состояние (с. 124-136), институциональная структура аграрного производства (с. 137-154), оценено материально-техническое и ресурсное обеспечение агропромышленного комплекса, как

основа для совершенствования аграрной политики и повышения ее эффективности (с. 155-191).

В четвертой главе «Организационно-экономические основы развития региональной аграрной политики» представлены изменения законодательных норм в части формирования эффективной аграрной политики(с. 192-207), обоснована результативность региональной аграрной политики(с. 208-225), доказан потенциал развития отраслей АПК на основе оценки регионального управления экономикой в новых экономико-политических условиях(с. 226-238), обоснована эффективность АПК, учитывающая трансформацию региональной аграрной политики(с.239-253).

В заключении обобщены выводы и предложения диссертационной работы.

Содержание работы Р.М. Котова и изученные результаты указывают, что представленная работа соответствует областям исследования:3.10. Аграрная политика и политика поддержки сельскохозяйственного производства; 3.15. Прогнозирование развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства области исследования специальности 5.2.3 «Региональная отраслевая экономика» паспорта специальностей ВАК (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

Автореферат отражает основное содержание диссертации.

Значимость полученных результатов для науки и практики

Значимость диссертации заключается в развитии теоретических, теоретико-методологических и прикладных положений исследования аграрной политики, позволяющих заложить научный базис для решения проблем формирования и функционирования механизмов устойчивого АПК регионов. Положения диссертации могут быть использованы научными сотрудниками исследовательских организаций, преподавателями образовательных организаций в учебном процессе.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения разработанных предложений и рекомендаций органами государственного и муниципального управления при разработке и реализации

аграрной политики, в том числе программ формирования территорий опережающего развития в субъектах Российской Федерации.

Теоретические и методические подходы к повышению результативности аграрной политики могут быть использованы для создания нормативной базы в субъектах Федерации. Разработанные рекомендации предоставляют возможность органам государственной власти использовать в своей практической деятельности механизмы и технологии, обеспечивающие воспроизводство экономического развития.

Основные теоретико-методологические и практические разработки доведены до уровня конкретных предложений и использованы в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Федерации для повышения эффективности функционирования региональной аграрной политики.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Положения, выводы, результаты диссертационного исследования целесообразно использовать:

- научным, образовательным и аналитическим организациям при проведении исследований по оценке результативности региональной аграрной политики;

- образовательным организациям высшего образования, дополнительного образования при изучении дисциплин, связанных с региональной отраслевой экономикой;

- органам государственной власти федерального уровня и уровня субъекта РФ, органам местного самоуправления при разработке программ, проектов, мероприятий, способствующих формированию и развитию региональной аграрной политики;

- организациям АПК при разработке управленческих решений, ведении и планировании производственно-хозяйственной деятельности в соответствии с требованиями региональной аграрной политики.

Замечания и рекомендации

При общей положительной оценке диссертации Р.М. Котова, следует

обратить внимание на имеющиеся в ней недостатки:

1. В разделе 4.1 автор разрабатывает законодательный документ, формирующий аграрную политику для Кемеровской области-Кузбасса, не уточняя остальные регионы СФО.
2. Автор не уточняет, на основе каких критериев определены показатели оценки влияния региональной аграрной политики на организационно-экономическую составляющую институциональной среды (с.218)
3. Представляя в таблице 100 элементы устойчивых экономических систем, связанные с политико-экономическими ограничениями и вызовами в региональной аграрной политике, целесообразно было описать их влияние.
4. В работе не нашло отражения, насколько интенсивно развивающаяся угольная отрасль Кузбасса влияет на эффективное использование факторов производства в сельском хозяйстве (ежегодно из оборота выводится до двух тысяч гектаров земель сельскохозяйственного назначения), и в целом, на формирование аграрной политики региона.
5. На рисунке 11 диссертации одна из подпрограмм направления совершенствования инфраструктуры сельских территорий «Создание и развитие инфраструктуры сельских территорий», на наш взгляд, следует назвать «Развитие инфраструктуры сельских территорий», поскольку инфраструктура в определенной степени уже существует.

Заключение.

Диссертационная работа Р.М. Котова является завершенной самостоятельной научно-квалификационной работой, имеющей высокую актуальность, научную новизну, теоретико-методологическую и практическую значимость. В ней на высоком теоретико-методологическом уровне решена научная проблема, имеющая важное значение, формирование и развитие региональной аграрной политики.

Диссертация отвечает требованиям п. 9-14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013г. №842, а автор диссертации, Котов Роман Михайлович,

заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика (Экономика агропромышленного комплекса (АПК)).

Отзыв ведущей организации на диссертацию обсужден и одобрен на заседании кафедры государственного и муниципального управления (Протокол № 11 от «25» июня 2024 г.)

профессор кафедры
государственного и муниципального управления
ФГБОУ ВО КузГТУ,
доктор экономических наук, профессор,
заслуженный работник сельского хозяйства
Российской Федерации П.Д. Косинский

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачёва»
Россия, 650000, Кемеровская область - Кузбасс, г. Кемерово, ул. Весенняя, д.28, kuzstu@kuzstu.ru, https://www.kuzstu.ru/

Подпись Косинского П. Д.
ЗАВЕРЯЮ
ученый секретарь совета
Т.М. Косенко
«25» 06 2024г.