

Котов Роман Михайлович

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ АГРАРНОЙ
ПОЛИТИКИ**

5.2.3 Региональная и отраслевая экономика
(Экономика агропромышленного комплекса (АПК))

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
доктора экономических наук

Новосибирск 2024

Работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Кемеровский государственный университет».

Научный консультант: доктор экономических наук, доцент
Бондарев Николай Сергеевич,
заведующий кафедрой управления качеством ФГБОУ
ВО «Кемеровский государственный университет»

**Официальные
оппоненты:** доктор экономических наук, профессор
Тю Людмила Васильевна,
руководитель Сибирского научно-исследовательского
института экономики сельского хозяйства ФГБУН
«Сибирский федеральный научный центр
агробиотехнологий Российской академии наук»

доктор экономических наук, профессор
Полтарыхин Андрей Леонидович,
профессор базовой кафедры управления
инновационной и промышленной политикой ФГБОУ
ВО «Российский экономический университет им.
Г.В. Плеханова»;

доктор экономических наук, профессор
Ковалева Ирина Валериевна,
профессор кафедры управления ФГБОУ ВО
«Алтайский государственный аграрный университет»

Ведущая организация: Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф. Горбачева»

Защита состоится 06 сентября 2024 г. в 09.00 часов на заседании диссертационного совета 99.2.115.02 в Новосибирском государственном аграрном университете по адресу: 630039, г. Новосибирск, ул. Добролюбова, 160, зал ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Новосибирского государственного аграрного университета и на официальном сайте НГАУ www.nsau.edu.ru.

Объявление о защите и автореферат диссертации размещены на официальных сайтах Новосибирского ГАУ и ВАК РФ.

Автореферат разослан 28 июня 2024 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
д-р экон. наук, доц.

А.А. Самохвалова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Аграрная политика является необходимым элементом, учитывающим интересы государства с точки зрения обеспечения населения продовольствием, развития сельских территорий и сельскохозяйственных товаропроизводителей, получающих экономические выгоды от производства. Развитие сельского хозяйства в урбанизированных условиях показало необходимость государственного вмешательства в экономику отрасли. Экономическая ситуация, рыночное хозяйствование, международные взаимосвязи и традиционно многообразная пространственная составляющая, обусловленная обширностью территории, накладывают значительные требования к развитию АПК регионов и экономической составляющей данного процесса, реализуемой в рамках аграрной политики.

Федеративное государственное устройство предполагает выстраивание вертикали власти, управления, исходя из чего во всех регионах предусматривается равнозначная реализация национальных программ, реализующих аграрную политику. То есть в этой части создается базовый задел развития АПК. В связи с чем аграрная политика должна обеспечить фундамент для эффективного функционирования АПК во всех регионах. Наличие основополагающих принципов, заложенных в аграрной политике, должно обеспечить рост и развитие АПК, его эффективность, инновационность, технологичность. Элементами аграрной политики являются нормативные (законодательные) основы функционирования АПК, государственное регулирование (нормирование, ограничения, поддержка, налогообложение, регистрационные действия), финансирование и контроль. Аграрная политика должна решить государственную задачу – продовольственная безопасность страны, региональная аграрная политика – обеспечить эффективное функционирование АПК, способствующий решению общегосударственной задачи.

Региональная специфика АПК требует особого отношения и внимания

со стороны государственных органов власти субъектов Федерации – именно они и реализуют свою специфику с помощью региональных программ развития. Кроме вышеперечисленного аграрная политика учитывает нужды и потребности муниципальных образований, входящих в состав субъекта Федерации. От эффективности реализации аграрной политики зависит не только развитие АПК региона, но и развитие муниципалитетов и укрепление федерализма в целом.

Все это указывает на актуальность темы диссертационного исследования и указывает необходимость всестороннего изучения теоретико-методологических положений и разработки практических рекомендаций по формированию эффективной аграрной политики, включающей государственную поддержку отраслей АПК.

Степень разработанности проблемы. Различные аспекты проблемы трансформации приоритетов отраслевой поддержки региональной аграрной политики широко представлены в работах, как российских, так и иностранных ученых.

Теоретические основы функционирования региональной аграрной политики рассматривают такие ученые, как Л.И. Абалкин, А.И. Алтухов, В.А. Беспалов, Г.В. Беспяхотный, А.А. Быков, Т.И. Гриценко, Е.С. Закшевская, Э.Н. Крылатых, В.В. Милосердов, П. А. Минакир, А.Г. Папцов, В. Г. Ростанец, Е.В. Серова, Л.П. Силаева, В.Ф. Стукач, А.В. Ткач, А. В. Топилин, Н.Н. Школьников, Т. В. Ускова, И.Г. Ушачев и др.

Теоретико-методологические подходы, связанные с региональным контуром российской государственной аграрной политики, изложены в трудах таких ученых, как: В.Р. Боева, И.А. Ганиевой, А.В. Глотко, Г.М. Гриценко, И.В. Ковалевой, А.А. Колесняк, О.В. Косенчук, П.Д. Косинского, В.А. Кундиус, М.Г. Озеровой, Л.А. Овсянко, А.Л. Полтарыхина, Н.И. Пыжиковой, Е.В. Рудого, Л.А. Сёминой, А.Т. Стадника, Л.В. Тю, Д.В. Ходоса, С.Г. Черновой, С.В. Шарыбар, С.А. Шелковникова, О.В. Шумаковой, Л.А. Якимовой и др.

Проведенный анализ литературных источников позволяет сделать вывод о том, что проблемы изучения региональной аграрной политики сегодня являются весьма острыми. Несмотря на наличие довольно значительного числа публикаций в данной предметной области, ряд вопросов остаются слабоизученными, особенно, оценка результативности реализации аграрной политики, что не в полной мере способствует формированию эффективного АПК и устойчивого социально-экономического развития АПК регионов и страны.

Цель исследования состоит в решении народнохозяйственной проблемы формирования устойчивого агропромышленного комплекса: теоретическое и методологическое исследование элементов региональной аграрной политики, а также разработка практических рекомендаций по повышению ее эффективности.

Достижение поставленной цели определило решение следующих **задач**:

1) дополнены теоретико-методологические положения, раскрывающие сущность и содержание аграрной политики.

2) определены и обоснованы основные элементы, определяющие результативность региональной аграрной политики.

3) разработаны функциональные составляющие аграрной политики и механизмы ее реализации в регионах Сибирского федерального округа.

4) определены факторы реализации региональной аграрной политики.

5) разработаны законодательные нормы региональной аграрной политики.

6) разработана методика оценки результативности региональной аграрной политики.

7) определены на основе оценки регионального управления экономикой особенности функционирования и потенциал развития отраслей АПК в новых экономико-политических условиях.

8) разработан прогноз развития АПК на период до 2035 года,

учитывающий трансформацию региональной аграрной политики.

Объектом исследования являются отношения, возникающие между участниками аграрной политики в регионах РФ.

Предметом исследования выступают закономерности, особенности и факторы развития АПК на основе реализации аграрной политики.

Теоретико-методологическую основу исследования составили работы отечественных и зарубежных ученых в области теории развития АПК, региональных экономических систем, теории управления социально-экономическими процессами и системами, теория и методология государственного регулирования экономики АПК и публичного управления, институциональная экономическая теория, теория и методология осуществления государственной экономической политики, инструментарий оценки и обеспечения эффективности сложных систем и др., получившие отражение в трудах отечественных и зарубежных ученых (монографиях, научных статьях, докладах на научных конференциях и т.д.).

Исследование базируется на использовании общенаучной диалектической методологии, анализа и синтеза, методах оценки эффективности сложных систем, методах прогнозирования и моделирования, индукции и дедукции, экономико-статистических и экспертных методах и др.

Информационную и эмпирическую базу исследования сформировали данные Федеральной службы государственной статистики, региональных органов статистики, информационно-аналитических порталов, данные цифровых институтов, данные отчетности предприятий, программные документы Правительства РФ, региональных органов власти, материалы монографий, диссертационных исследований, периодических изданий, авторские расчеты.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту:

Научная новизна диссертационного исследования заключается в следующем:

1. Развиты и дополнены теоретико-методологические положения,

раскрывающие сущность и содержание аграрной политики, как части государственной политики региона, направленной на политическое и социально-экономическое развитие субъекта Федерации, реализуемой посредством экономических мер и воздействий на экономику АПК во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в его состав. Теоретическая позиция состоит из части экономических мер, реализации приоритетов, целей, задач по политическому и социально-экономическому развитию АПК субъектов Российской Федерации, а также мер и действий, направленных на субъекты экономики АПК.

2. Предложена модифицированная методика анализа воздействия региональной аграрной политики на валовой региональный продукт, позволяющая исследовать трансформацию приоритетов поддержки на основе учета взаимосвязи с соответствующими производственными ресурсами: природными, трудовыми, финансовыми, информационными. Методикой определены и обоснованы основные факторы, определяющие результативность аграрной политики и ее элементов. Методика включает четыре этапа: определение ключевых элементов региональной аграрной политики, которые воздействуют на основные процессы и деятельность в регионе; выявление значимых бизнес-процессов, функций и ресурсов; проведение анализа по типу затраты-результат под влиянием реализации составляющих региональной аграрной политики; прогнозирование элементов региональной аграрной политики для достижения критериальной и индикативной эффективности функционирования региона.

В целях проведения комплексной оценки эффективности региональной аграрной политики, охарактеризованы ее составляющие по конечному результату эффективности АПК. Во-первых, потенциал АПК, как доля продукции в ВРП, который определяется по технологическим и производственным индикаторам.

Во-вторых, потенциал востребованности на рынке продукции АПК

региона, который зависит от показателей инновационного потенциала, эффективности региональной аграрной политики и рыночного потенциала.

В-третьих, результативность региональной аграрной политикой, которая основана на таких показателях, как социально-экономическая ситуация, научно-техническое развитие, качество аграрной деятельности и потенциал ее деятельности.

3. Определены функциональные составляющие аграрной политики и механизмы ее реализации, использующие методологический инструментарий диагностики состояния институциональной среды региональной аграрной политики на примере компонентов, позволяющих изучить отклики на внешнеэкономические изменения, трансформацию приоритетов поддержки региональной аграрной политики, направленность и эффективность осуществления преобразовательных процессов в системе научно-технического обеспечения экономики. Функциональные составляющие аграрной политики по мнению автора строятся на следующих элементах: правовой функционал (законодательство и правовая база), регуляторный функционал (формирование конкуренции на аграрных рынках), поддерживающий функционал (поддержка стабильности развития АПК и роста производства), защитный (протекционизм: налоговый, таможенный), гарантийный функционал (предоставление государственных гарантий), финансовый (финансирование направлений поддержки АПК) и инвестиционный (привлечение инвестиций, включая создания инфраструктуры АПК) функционалы.

Представлено исследование институциональной среды региональной аграрной политики, которое особенно актуально в условиях рецессии экономики, то есть в условиях, когда происходит смещение акцентов на жизненно важные составляющие отраслей первой необходимости.

Для достижения обозначенных результатов рассмотрены методологические и практические подходы к составляющим институциональной среды региональной аграрной политики, определено их

состояние, закономерности развития, компоненты.

4. Определены факторы и элементы реализации региональной аграрной политики, исходя из направленности на оказание максимальной поддержки субъектам предпринимательства при одновременном создании благоприятных социально-экономических условий для устойчивого развития экономики.

Оценку влияния элементов региональной аграрной политики, имеющих стоимостную (натуральную) оценку, представляется возможным дать на основе корреляционно-регрессионной зависимости, для элементов, не имеющих натурально-стоимостной оценки, предлагается использовать методы экспертной оценки. В итоге выявляется зависимость от показателей, коэффициенты которых будут определять степень влияния, и они же будут являться основанием для оценки результативности политики по данному элементу. За базовое значение можно взять параметры, заложенные в программных документах, значения, подтвержденные практикой и научными исследованиями, нормативы, средние показатели по отрасли или подобные им, также возможно установление параметра экспертным путем. Общая оценка результативности распределена по исследуемым элементам региональной аграрной политики, выявлено, что в АПК физические объемы остаются достаточно постоянными, изменяясь ежегодно не более чем на 10%, в то время как в стоимостном выражении изменения более существенны, не совпадают по годам, то есть элементы региональной аграрной политики тесно связаны с ценовыми факторами и достаточно слабо влияют на физические показатели. Подход позволяет акцентированно рассматривать именно инструменты региональной аграрной политики, связанные со стоимостными факторами. Дальнейшая оценка по алгоритму выходит за рамки исследований, так как уже связана с отрицанием основной задачи экономической политики – поддержкой устойчивого развития.

5. Представлено изменение законодательных норм в части формирования аграрной политики региона. Анализ правовых норм отразил

отсутствие в Кемеровской области-Кузбассе нормативно-правового акта с основополагающими нормами аграрной политики. Автором обоснована необходимость внесения изменений в нормативные акты, которые введут основополагающие составляющие аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, такие как основные цели, принципы аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, направления аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, меры по реализации региональной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, полномочия региональных органов власти по реализации региональной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, формы реализации региональной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе.

6. Разработана методика оценки результативности региональной аграрной политики: определение общих принципов, исходя из анализа ситуации в сфере экономики региона; определение данных по отраслям АПК, показателя (показателей) с учетом динамики развития; выделение элементов региональной аграрной политики; определение влияния элементов региональной аграрной политики на показатель (показатели) развития отрасли; оценка влияния элементов политики на состояние отрасли.

Представлен подход к определению эффективности реализации аграрной политики на основе развития сельских территорий в целях аграрного производства, отражающего региональную специфику поддержки. Рассмотрены три реализуемых регионом направления комплексного развития сельских территорий с объемом финансовых ресурсов 177 527,3 тыс. рублей:

- создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения;
- развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях;
- создание и развитие инфраструктуры в сельских территориях.

Предложен расчет показателя ресурсной результативности программ поддержки АПК, исходя из фактического объема финансовых ресурсов и

потребностей в территориях. Ресурсная результативность определена как 22%, остальные 78% отражают потребность сельских территорий в финансировании развития.

7. Определены особенности функционирования и потенциал развития отраслей АПК на основе оценки регионального управления экономикой в новых экономико-политических условиях. Структурно рассмотрены элементы устойчивых экономических систем, которые направлены на нивелирование негативного воздействия ограничений по выделенным направлениям. Результаты первичного анализа показали, что условия ограничений (санкции) затронули порядка 50% внешнего рынка АПК Кемеровской области-Кузбасса.

Перестройка хозяйственного комплекса реализована в системе ресурсы-потребитель, антимонопольная политика работает над контролем роста цен, а в совокупности снимаются ограничения физической доступности продукции и ресурсов. Ограничения, влияющие на качественную компоненту, преодолеваются за счет активной социально-экономической политики, направленной на самообеспеченность основных потребностей региона. Ограничения импорта-экспорта раскрыты с позиции их нейтрализации за счет импортозамещения и создания новых торговых связей. Рассмотрена система регулирования экономики и поддержка стабильности финансовой системы по направлениям стимулирования платежеспособного спроса. Система управления региональной экономикой показала стабилизацию состояния отрасли, адаптацию к новым условиям функционирования с переориентацией на новые, более стабильные рынки сбыта.

8. Разработан прогноз экономических вложений в развитие АПК для достижения стратегических показателей на период до 2035 года, учитывающий приоритетность инфраструктурно-технологической направленности региональной аграрной политики. Представлен авторский подход к построению прогноза развития экономики АПК, учитывающий:

- рост конкурентоспособности АПК региона за счет усиления поддержки развития сельского хозяйства;
- развитие инфраструктурной среды функционирования АПК: увеличение сельского жилищного фонда и обеспечение устойчивого роста численности сельского населения;
- создание высокотехнологичного аграрного производства и рационального использования природных ресурсов.

Прогноз показал увеличение экономики АПК к 2035 году, в т.ч. рост валового сбора зерновых и зернобобовых культур до 2146,4 тыс. тонн, овощей до 125,8 тыс. тонн, картофеля – до 475 тыс. тонн, рост производства скота и птицы на убой – до 183,2 тыс. тонн, молока – 293,1 тыс. тонн, яйца до 1606 млн штук. Наличие таких прогнозных данных требует экономических затрат региона по параметрам: рост конкурентоспособности АПК региона – 1030220 тыс. руб.; развитие инфраструктурной среды функционирования АПК – 750619 тыс. руб.; создание высокотехнологичного аграрного производства и рационального использования природных ресурсов – 828979 тыс. руб.

Положения, выносимые на защиту:

- 1) теоретико-методологические положения, раскрывающие сущность и содержание аграрной политики.
- 2) элементы результативности региональной аграрной политики.
- 3) функциональные составляющие аграрной политики и механизмы ее реализации в регионах Сибирского федерального округа.
- 4) факторы реализации региональной аграрной политики.
- 5) законодательные нормы региональной аграрной политики.
- 6) методика оценки результативности региональной аграрной политики.
- 7) функционирование и потенциал развития отраслей АПК в новых экономико-политических условиях.
- 8) прогноз экономических вложений в развитие АПК для достижения стратегических показателей на период до 2035 года, учитывающий

трансформацию региональной аграрной политики.

Теоретическая значимость диссертации заключается в развитии теоретических, теоретико-методологических и прикладных положений исследования аграрной политики, позволяющих заложить научный базис для решения проблем формирования и функционирования механизмов устойчивого АПК регионов. Теоретические положения диссертации могут быть использованы научными сотрудниками исследовательских организаций, преподавателями образовательных организаций в учебном процессе.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения разработанных предложений и рекомендаций органами государственного и муниципального управления при разработке и реализации аграрной политики, в том числе программ формирования территорий опережающего развития в субъектах Российской Федерации. Теоретические и методические подходы к повышению результативности аграрной политики могут быть использованы для создания нормативной базы в субъектах Федерации. Разработанные рекомендации предоставляют возможность органам государственной власти использовать в своей практической деятельности механизмы и технологии, обеспечивающие воспроизводство экономического развития. Основные теоретико-методологические и практические разработки доведены до уровня конкретных предложений и использованы в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Федерации для повышения эффективности функционирования региональной аграрной политики.

Апробация результатов исследования. Основные теоретические положения и результаты диссертационного исследования апробированы в опубликованных автором печатных работах и на научно-практических конференциях различного уровня, в том числе, международных, национальных.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности.

Выносимые на защиту положения, выводы и результаты соответствуют области исследования специальности 5.2.3 «Региональная отраслевая экономика» паспорта специальностей ВАК (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)): пункту 3.10. Аграрная политика и политика поддержки сельскохозяйственного производства; пункту 3.15. Прогнозирование развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа выполнена в соответствии с планом научно-исследовательской работы Кемеровского государственного университета.

Основные результаты исследования одобрены и приняты к внедрению:

- Министерством науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса – в части теоретико-методологические положений, раскрывающих сущность и содержание аграрной политики;

- Министерством цифрового развития и связи Кузбасса – в части прогноза развития АПК на период до 2035 года, учитывающий трансформацию региональной аграрной политики;

- Министерством экономического развития Кузбасса – в части оценки результативности региональной аграрной политики;

- Министерством сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса – в части особенности функционирования и потенциала развития отраслей АПК в новых экономико-политических условиях;

- Кемеровским государственным университетом при разработке магистерской программы «Экономические стратегии развития региона» - в части функциональных составляющих аграрной политики и механизмов ее реализации в регионах Сибирского федерального округа.

Публикации. Основные положения и выводы диссертационного исследования опубликованы автором в 40 публикациях общим объемом 62 п.л. (в том числе авторских – 48 п.л.); из них 18 работ опубликовано в

изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ, 5 работ – в изданиях, индексируемых в международных наукометрических базах данных, 3 монографии.

Структура диссертации определяется целью и задачами, состоит из введения, четырех глав, 16 параграфов, заключения, списка литературы, включающего 291 источника, 15 приложений. Объем работы – 330 страниц, содержит 102 таблицы, 21 рисунок.

Во введении раскрыта актуальность темы диссертационного исследования, степень изученности, определены цель и поставлены задачи, указаны объект, предмет, методы исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе «Теоретико-методологические основы формирования аграрной политики и регулирования экономики АПК» раскрыты понятие и сущность аграрной политики в условиях ограничений, представлены методические положения функциональной составляющей аграрной политики и механизмы ее реализации, рассмотрены элементы управления АПК на основе инструментария реализации региональной аграрной политики.

Во второй главе «Методические подходы к исследованию эффективной аграрной политики» разработан механизм оценки эффективности аграрной политики на основе факторов и элементов ее составляющих, рассмотрена система управления АПК на основе инструментария реализации региональной аграрной политики, обобщен опыт трансформаций аграрной политики.

В третьей главе «Параметры региональных экономик АПК Сибирского федерального округа» представлено состояние, институциональная структура аграрного производства, оценено материально-техническое и ресурсное обеспечение агропромышленного комплекса, как основа для совершенствования аграрной политики и повышения ее эффективности.

В четвертой главе «Организационно-экономические основы развития региональной аграрной политики» представлены изменения законодательных норм в части формирования эффективной аграрной политики, обоснована результативность региональной аграрной политики, доказан потенциал развития отраслей АПК на основе оценки регионального управления экономикой в новых экономико-политических условиях, обоснована эффективность АПК, учитывающая трансформацию региональной аграрной политики.

В заключении обобщены выводы и предложения диссертационной работы.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Теоретико-методологические положения, раскрывающие сущность и содержание аграрной политики

Аграрная политика государства предполагает такое состояние АПК, которое обеспечивает интересы и потребности всех её участников. При этом аграрное производство получает предпринимательский доход, потребители – продукты питания и сырьё для производства и переработки, государство – продовольственную безопасность. Изучение теоретической базы показало наличие императива: региональная аграрная политика должна базироваться на федеральной компоненте. То есть, как и для других видов политик действует принцип единоначалия или федерализма.

Логическим является и теоретическое понятие, определенное нормативным документом. И действительно, существует документ, определяющий региональную аграрную политику как органическую часть общей социально-экономической политики государства, синтезирующей ее региональные аспекты. Она направлена на всемерное использование благоприятных и ограничение действия негативных региональных факторов для достижения общих стратегических целей и задач социально - экономического развития страны. Вместе с тем это часть общей

региональной политики, создающая экономические основы целостности российского государства, всех жизненно важных направлений развития российского общества. [Постановление Правительства РФ от 28.04.1995 г. N 439 «О Программе Правительства Российской Федерации «Реформы и развитие российской экономики в 1995 - 1997 годах»]. Однако данный документ фактически утратил силу, так как истекло время реализации Программы, а новых нормативных определений не установлено.

Вместо региональной аграрной политики фактически используется термин государственная политика регионального развития как система приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований [Указ Президента РФ от 16 января 2017 г. N 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 г.»] или в разрезе регионов как «составная часть государственной социально-экономической политики и представляет собой систему мер регулирования, направленную на развитие сельских территорий и сельского хозяйства региона».

Однако данные понятия разноуровневые, региональная аграрная политика, является составной частью государственной политики регионального развития.

Исходя из действующего нормативного документа, необходимо ввести нормативно уточненное понятие региональная аграрная политика. По мнению автора, это часть государственной политики региона, направленная на политическое и социально-экономическое развитие АПК субъекта Федерации, реализуемая посредством экономических мер и воздействий на экономику во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в его состав.

Такая теоретическая позиция гармонично связывает нормативные составляющие предыдущих и текущих норм права, продолжает позицию единообразия и федерализма, имеет две составляющие: 1) экономические меры реализации приоритетов, целей, задач по политическому и социально-экономическому развитию АПК субъектов Российской Федерации, 2) меры и действий, направленные на субъекты экономики АПК. Указанное определение не противоречит рассматриваемым выше теоретическим научным позициям ученых и практиков, предполагающих региональную политику как часть государственного регулирования.

Такая трактовка понятия позволяет на региональном уровне осуществлять меры государственного регулирования АПК, развивать необходимые для субъекта программы поддержки и развития во взаимодействии с федеральным бюджетом и инвесторами. Так же наличие в регионе аграрной политики позволяет аграрным товаропроизводителям в своей деятельности опираться на разработанные, закреплённые элементы, что укрепляет стабильность и значимость отношений в системе АПК – государственная власть субъекта.

2. Элементы результативности региональной аграрной политики

Большая Российская энциклопедия указывает, что «аграрная политика направлена на эффективное функционирование отраслей агрокомплекса». Это создает прямую связь – эффективная аграрная политика – это эффективные отрасли АПК. В классическом понимании факторы оценки эффективности региональной экономической политики и ее элементов, основываются на критериальном и индикативном подходе, при котором определяются показатели абсолютного и относительного прироста, динамика, рентабельность, а также применяются методы экспертных оценок.

Показатели конкурентоспособности предприятий, экономического анализа и финансово-экономического состояния предприятий, а также анализа конъюнктуры рынка, используются для оценки эффективности региональной аграрной политики на основе состояния предприятий

различных сфер. Комплексная оценка эффективности предполагает применение рейтинга, ранжирования, коэффициентов, индикаторов. В рамках проектного подхода к оценке аграрной политики используется инструментарий проектного анализа с оценкой финансово-экономической эффективности.

Авторский подход к оценке результативности аграрной политики использует видоизмененный метод анализа влияния на предпринимательскую деятельность с процессным, функциональным, ресурсным составляющими, выявлением ключевых бизнес-процессов, анализа изменений типа затраты-результат и методов прогнозирования (рисунок 1).



Рисунок 1 – Подходы к оценке результативности аграрной политики

Наиболее детальную картину эффективности политики показывает аналитика сельского хозяйства по видам хозяйствующих субъектов (ПАО, АО, ООО, ИП, К(Ф)Х, ЛПХ, субъекты малого предпринимательства и т.п.). Для оценки эффективности стоит отметить и такой показатель, как среднемесячную номинальную заработную плату, которая характеризует привлечение рабочей силы в отрасль – это один из базовых показателей оценки аграрной политики.

Из всего вышесказанного следует сделать вывод о том, что региональная аграрная политика оценивается как эффективная и достигает результативности, отражаясь в государственных программах, но это эффективность программы, а не эффективность политики.

Оценивая факторы, определяющие эффективность аграрной политики, необходимо учитывать финансовое состояние предприятий различных отраслей экономики АПК, так сельское хозяйство (в частности, по направлению молочное скотоводство) фиксирует неблагоприятное положение, убытки.

Для того, чтобы провести комплексную оценку эффективности региональной аграрной политики, нужно охарактеризовать каждую из ее трех составляющих, распределенных согласно Парето-оптимальности. Во-первых, потенциал АПК, как доля продукции в ВРП (вес 20%), который определяется по индикаторам технологической восприимчивости и производственной активности.

Во-вторых, потенциал коммерциализации продукции АПК региона (вес 30%), который зависит от показателей инновационного потенциала, эффективности региональной аграрной политики и потенциала в коммерциализации.

В-третьих, результативность региональной аграрной политики (вес 50%), которая основана на таких показателях, как социально-экономическая ситуация, научно-технический потенциал, качество аграрной деятельности и потенциал ее деятельности.

Природно-климатические факторы, которые могут отличаться даже в пределах одного региона и являются одной из основ данной методики, значительно усложняют формулирование точных выводов по результатам рейтинговой оценки.

Проектный подход к оценке эффективности не может дать полноценной оценки, а характеризует лишь эффективность конкретного проекта, который является частью механизма государственной поддержки.

Сложность оценки эффективности региональной аграрной политики, разносторонность ее элементов и рычагов государственного регулирования экономики влияют на многообразие и разнородность выводов, связанных с представленными методическими подходами.

Требуется уточнение инструментария оценки эффективности региональной аграрной политики для устранения неопределенности будущего развития региона. Это позволит минимизировать риски и угрозы, а также идентифицировать уязвимые места.

По мнению автора, для более точного определения эффективности региональной аграрной политики следует использовать метод анализа воздействия на бизнес, который для реализации целей данной оценки нуждается в модификации.

Суть данного метода состоит в определении значимых составляющих аграрной политики, которые влияют на деятельность и социально-экономические процессы в регионе. Для обеспечения выполнения ключевых задач АПК, проводится идентификация и выявление основных бизнес-процессов, функций и ресурсов.

Под влиянием реализации элементов региональной аграрной политики проводится анализ изменений типа затраты-результат. Результаты указанного анализа применяются для составления и выявления прогнозных изменений составляющих экономической политики региона. Это позволит помочь в достижении критериальной эффективности функционирования АПК региона.

Выработка методологии модифицированного анализа позволяет использовать представленную тематику исследования на практике и показать влияние региональной аграрной политики на АПК, что и является следующим этапом данного подхода.

Представлен теоретический, методологический обзор и практика применения методологических подходов (нормативный; отраслевой; проектный, комплексный).

Практическое применение представленных методик показывает различные результаты. Региональная экономическая политика, оцениваемая по классической методике на основе индикаторов достижения результативности, заложенных в программах развития, показывает себя как достаточно эффективная.

Оценка эффективности на основе состояния отраслей региона показывает не столь значительную эффективность, как при классической оценке, так как ориентирована на финансовые показатели.

Применение метода комплексной оценки не позволяют сделать достаточно точные выводы, так как представление результатов рейтинговой оценки оказалось затруднительным.

Проектный подход к оценке эффективности региональной экономической политики не даёт обобщенного результата, а характеризует эффективность конкретного проекта.

Для совершенствования оценки эффективности региональной аграрной политики была предложена модифицированная методика анализа ее воздействия на валовой региональный продукт. Для этого разработаны и реализованы четыре этапа использования методики.

Во-первых, определение ключевых элементов региональной аграрной политики, которые воздействуют на основные процессы и деятельность в регионе.

Во-вторых, выявление значимых бизнес-процессов, функций и ресурсов.

В-третьих, проведение анализа по типу затраты-результат под влиянием реализации составляющих региональной аграрной политики.

В-четвертых, прогнозирование элементов региональной аграрной политики для достижения критериальной и индикативной эффективности функционирования АПК региона.

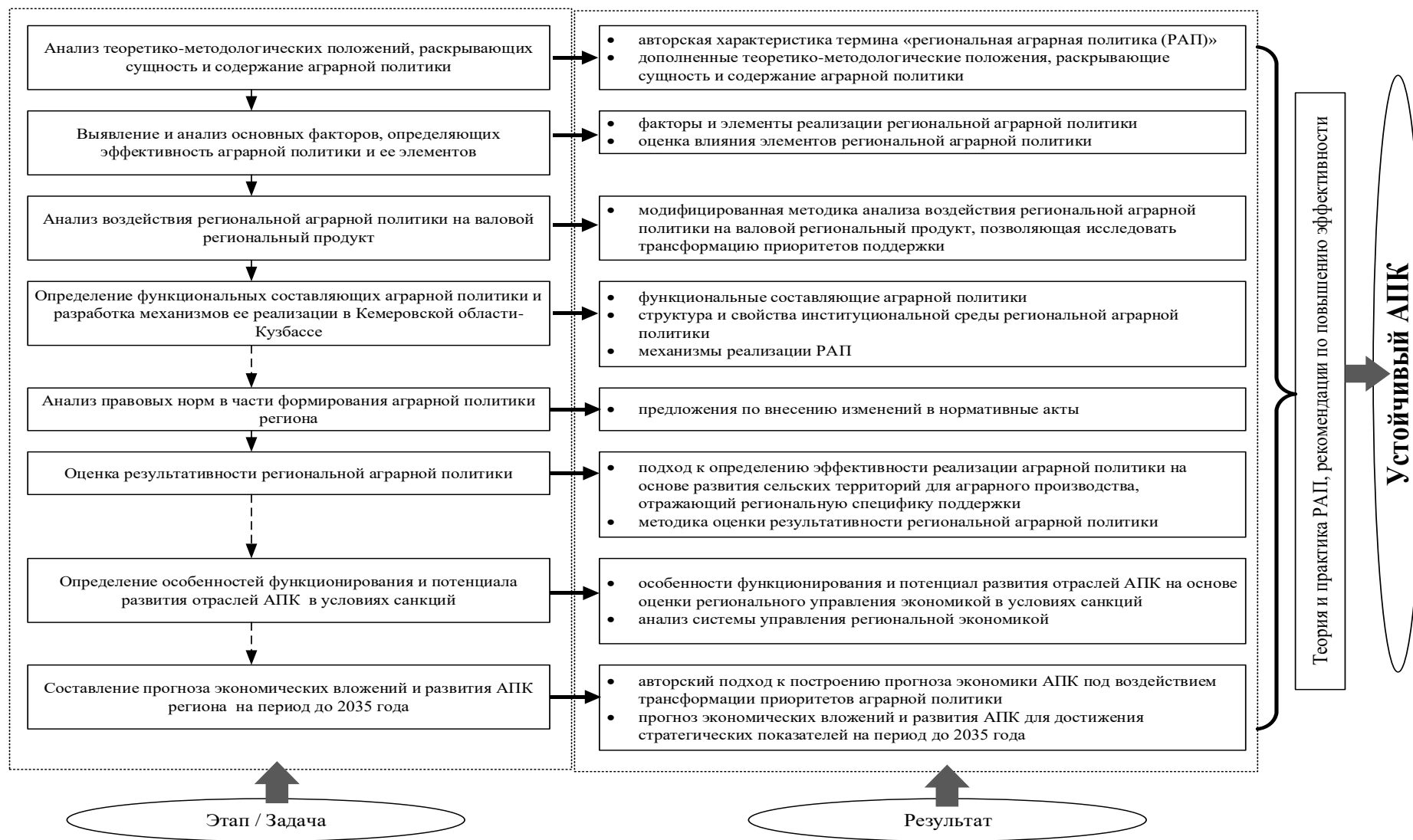


Рисунок 2 – Теоретико-методологические подходы к исследованию региональной аграрной политики

Представленные теоретико-методологические подходы к исследованию региональной аграрной политики отображены на рисунке 2.

3. Функциональные составляющие аграрной политики и механизмы ее реализации в регионах Сибирского федерального округа

Функциональные составляющие аграрной политики, по мнению автора, строятся на следующих элементах: правовой функционал (законодательство и правовая база), регуляторный функционал (формирование конкуренции на аграрных рынках), поддерживающий функционал (поддержка стабильности развития), защитный (протекционизм: налоговый, таможенный), гарантийный функционал (предоставление государственных гарантий), финансовый (финансирование направлений поддержки АПК) и инвестиционный (привлечение инвестиций, включая создание инфраструктуры АПК) функционалы.

Правой институт изменяет институциональную среду, создает предпосылки для развития производства АПК, формируя условия реализации региональной аграрной политики (таблица 1).

Правовой институт закладывается и осуществляется регуляторами АПК. Контент-анализ регуляторов региональной аграрной политики показывает наличие профильных комитетов в структуре законодательных органов власти и в системе исполнительных органов власти регионов (таблица 2).

Таблица 1 – Правовой функционал региональной аграрной политики
(Кемеровская область-Кузбасс)

Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 25.10.2013 №464 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Государственная поддержка агропромышленного комплекса и устойчивого развития сельских территорий в Кемеровской области» на 2014 - 2025 г.»	Направлено на ускорение темпов экономического роста агропромышленного комплекса, обеспечивающего продовольственную безопасность Кемеровской области - Кузбасса, на основе повышения ее конкурентоспособности; повышение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса; увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности продукции агропромышленного комплекса на основе финансовой устойчивости и модернизации отраслей; сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов.
Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 04.06.2015 №303-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного кластера Кемеровской области на период до 2020 г.»	Разработано в целях повышения неценовой конкурентоспособности производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции Кемеровской области для обеспечения продовольственной безопасности, развития малого и среднего бизнеса в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции и повышения уровня жизни сельского населения.
Закон Кемеровской области – Кузбасса от 26.12.2018 г. №134-ОЗ «О государственной поддержке развития сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий»	Направлен на реализацию государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства и содействия устойчивому развитию сельских территорий в Кемеровской области – Кузбассе.
Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 31.10.2019 г. №647 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Комплексное развитие сельских территорий Кузбасса» на 2020 – 2025 гг.»	Направлено на повышение качества и уровня жизни граждан в сельской местности, создание достойных условий для проживания граждан на территории сельских поселений; создание комфортных условий для проживания на сельских территориях; обеспечение уровня занятости сельского населения, в том числе прошедшего дополнительное обучение (переобучение), снижение уровня безработицы сельского населения трудоспособного возраста.
Закон Кемеровской области – Кузбасса «О государственной аграрной политики Кемеровской области – Кузбасса»* <i>предложено автором</i>	Является составной частью государственной социально-экономической политики региона и представляет собой систему мер регулирования, направленную на развитие АПК, прежде всего сельского хозяйства и сельских территорий области.

Таблица 2 – Регуляторы региональной аграрной политики в регионах Сибири (Кемеровская область-Кузбасс)

<p>Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса</p> <p>проводит государственную политику и осуществляет управление в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, рыбоводство, растениеводство, мелиорацию, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, развитие сельских территорий в пределах предоставленных ему полномочий.</p> <p>Основными задачами Министерства являются:</p> <p>Обеспечение реализации государственной политики в сфере развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, фермерского и мелкотоварного сектора, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, аквакультуры (рыбоводства), садоводства и огородничества.</p> <p>Определение стратегии и приоритетных направлений реформирования и развития агропромышленного комплекса Кемеровской области - Кузбасса.</p> <p>Создание экономических, правовых и организационных условий для развития агропромышленного комплекса Кемеровской области - Кузбасса, а также развития ЛПХ.</p> <p>Создание условий для развития сельских территорий Кемеровской области - Кузбасса, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни.</p> <p>Создание условий для реализации мер по стабилизации и увеличению производства продуктов питания, а также формирование рыночных отношений, развитие предпринимательства в перерабатывающих отраслях промышленности на основе кооперации и интеграции с товаропроизводителями, предприятиями торговли и общественного питания.</p> <p>Привлечение и внедрение инвестиций и инноваций в агропромышленный комплекс Кемеровской области - Кузбасса.</p> <p>Обеспечение условий повышения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.</p> <p>Обеспечение условий выполнения мероприятий государственной программы цифровизации сельского хозяйства.</p>
<p>Комитет по вопросам аграрной политики, землепользования и экологии</p> <p>Целью работы комитета является совершенствование законодательства Кемеровской области в сфере аграрной политики, землепользования, природопользования и экологии в том числе по вопросам развития агропромышленного комплекса, охраны земель, регулирования предпринимательства в сельском хозяйстве и обслуживающих отраслях, поддержки сельскохозяйственных производителей, формирования рыночных отношений в сфере общественного питания, пищевой и перерабатывающей промышленности, экологической безопасности человека, а также охраны и оборота земельных ресурсов и рационального природопользования и охраны окружающей среды.</p> <p>Комитет решает следующие задачи:</p> <p>Участвует в подготовке проектов нормативных правовых актов, регулирующих отношения Кемеровской области с другими субъектами Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции комитета;</p> <p>Участвует в работе специально уполномоченных органов в сфере управления АПК, земельными ресурсами, природопользования и экологии с общественными объединениями и движениями в формировании и проведении единой политики по вопросам компетенции комитета;</p> <p>Рассматривает поступившие от граждан и юридических лиц обращения с подготовкой проектов ответов Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса или вынесением по ним решений рекомендательного характера;</p> <p>Взаимодействует с органами местного самоуправления по вопросам, отнесенным к компетенции комитета.</p>

Как видно, в системе регуляторов и их задач отсутствует научная компонента, что не придает нужной динамики развитию АПК. Описав параметры регуляторов, рассмотрим детально институциональную среду региональной аграрной политики на примере Кемеровской области-Кузбасса, которая имеет свою специфику в результате глубокой промышленной специализации, основанной на добыче угля. Параметры аграрной политики влияют и регулируют состояние основной отрасли АПК – сельского хозяйства, производство которого представлено в таблице 3.

Таблица 3 – Валовое производство продукции сельского хозяйства, тыс. т

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Отклонение 2022 г. к 2018 г., (+,-)
Продукция растениеводства						
Зерно (в весе после доработки)	996,4	1107,8	1288,8	1550,8	1833,3	836,9
Картофель	474,8	425,5	455,1	461,4	424,9	-49,9
Овощи	123,9	126,8	129,2	105,5	103,4	-20,5
Продукция животноводства						
Скот и птица на убой (в убойном весе)	90,7	93,3	72,8	105,7	111,8	21,1
Молоко	302,6	302,7	302,9	283,7	272,7	-29,9
Яйца, млн шт.	1168,0	1089,3	1193,5	1219,9	1285,0	117
Мёд, т	1132	1041	1084	959	823	-309

Под воздействием региональной аграрной политики вносятся определенные изменения в институциональную среду, учитывающую изменения в тенденциях других видов промышленности.

Необходимость изучения изменений институциональной среды региональной аграрной политики основана на выявлении наиболее восприимчивых показателей к трансформации отрасли. Это позволяет корректировать региональные программы развития, учитывающие адаптацию экономики к текущим условиям. Институциональную среду региональной аграрной политики, ее изменчивость возможно определить на основе вариации изменений основных элементов, определяющих ее результативность. По отношению к результативности предлагается распределить их на

организационно-экономическую, технико-технологическую, социально-экологическую составляющие.

В итоге региональная аграрная политика по-разному влияет на ее компоненты. Определив влияние региональной аграрной политики на организационно-экономическую, технико-технологическую, социально-экологическую составляющие институциональной среды, с помощью механизмов государственного регулирования представляется возможным воздействовать на все составляющие её компоненты.

В общем случае изменение показателей результативности региональной аграрной политики возможно сравнивать с изменением в других регионах, средними значениями по федеральным округам или по стране. Также можно проследить изменения в компонентах составляющих институциональной среды на основе исследования рядов вариации с сопоставлением того или иного явления в региональной аграрной политике: расширение категорий субъектов, которым полагаются дотации, увеличение (снижение) дотаций, реализация программ развития и т.д.

Для оценки влияния региональной аграрной политики на организационно-экономическую, технико-технологическую, социально-экологическую составляющие институциональной среды выделены наиболее существенные показатели, характеризующие данные составляющие.

Рассмотрим влияние региональной аграрной политики на организационно-экономическую составляющую институциональной среды посредством усреднения вариации показателей: валовой региональный продукт отрасли, количество аграрных предприятий и себестоимость производимой продукции (рисунок 2).

Вариация ряда показывает, что региональная аграрная политика, начиная с 2020 года обеспечивает положительный прирост организационно-экономической составляющей, то есть является результативной.

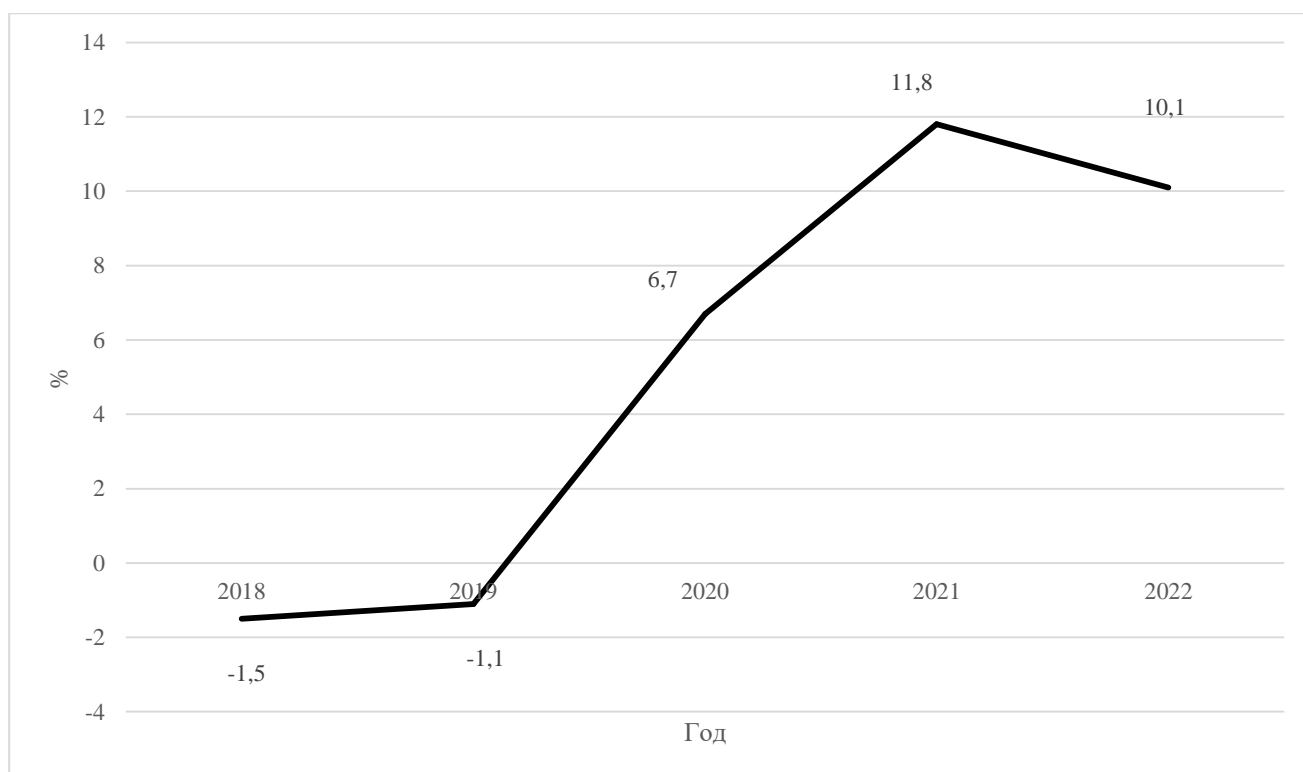


Рисунок 2 – Влияние региональной аграрной политики на организационно-экономическую составляющую институциональной среды, %

Вариация ряда показывает, что региональная аграрная политика не обеспечивает прироста технико-технологической составляющей институциональной среды, то есть не является результативной.

Рассмотрим влияние региональной аграрной политики на технико-технологическую составляющую институциональной среды на основе усреднения вариации отклонений показателей: площадь сельскохозяйственных культур, обеспеченность основными фондами и валовое производство в натуральном выражении (рисунок 3).

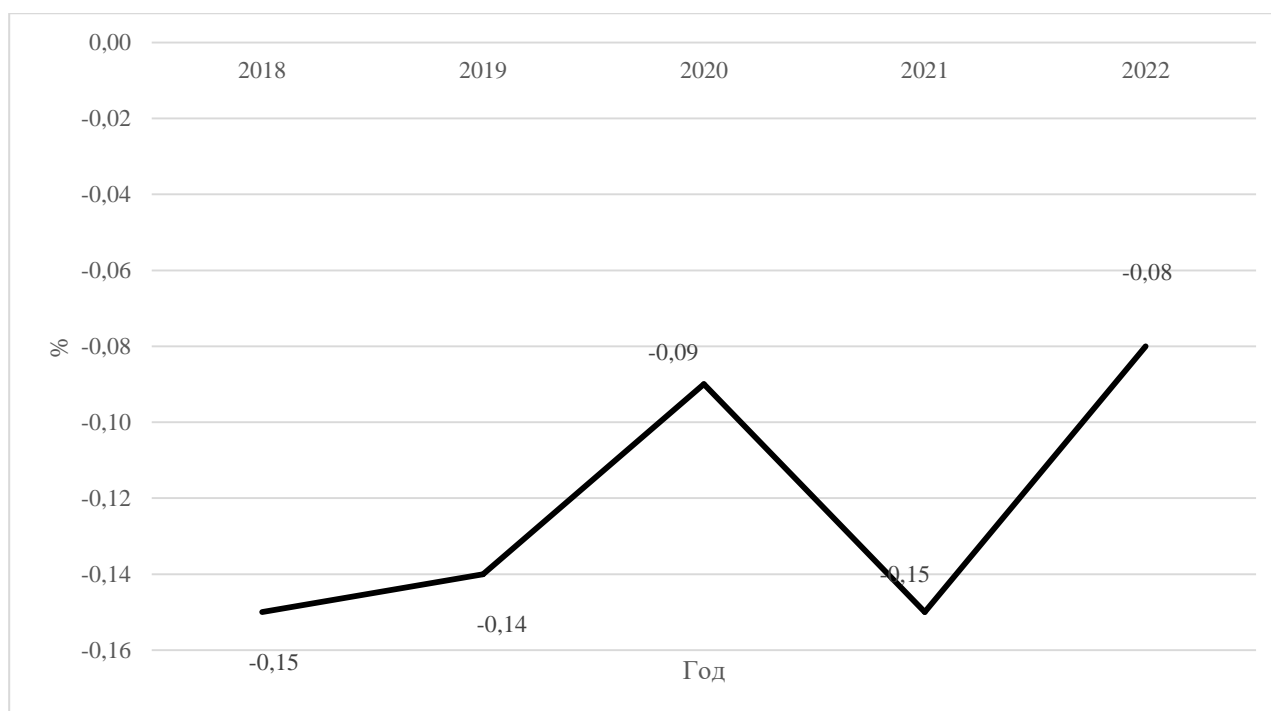


Рисунок 3 – Влияние региональной аграрной политики на технико-технологическую составляющую институциональной среды, %

Рассмотрим влияние региональной аграрной политики на социально-экологическую составляющую институциональной среды посредством усреднения вариаций показателей численности сельского населения, обеспеченности объектами инженерной инфраструктуры сельских территорий и загрязнения окружающей среды от предприятий АПК (рисунок 4).

Вариация ряда показывает, что региональная аграрная политика положительно воздействует на социально-экологическую составляющую институциональной среды, то есть является результативной, исключение составлял лишь 2020 год, в котором прослеживалось падение до 12%.

В целом, оценка влияния региональной аграрной политики на институциональную среду показала результативность в части организационно-экономической и социально-экологической составляющих и не результативность в части технико-технологической компоненты. Следовательно, региональная аграрная политика воздействует, прежде всего, на экономику и социум, а технологическая составляющая отстает.

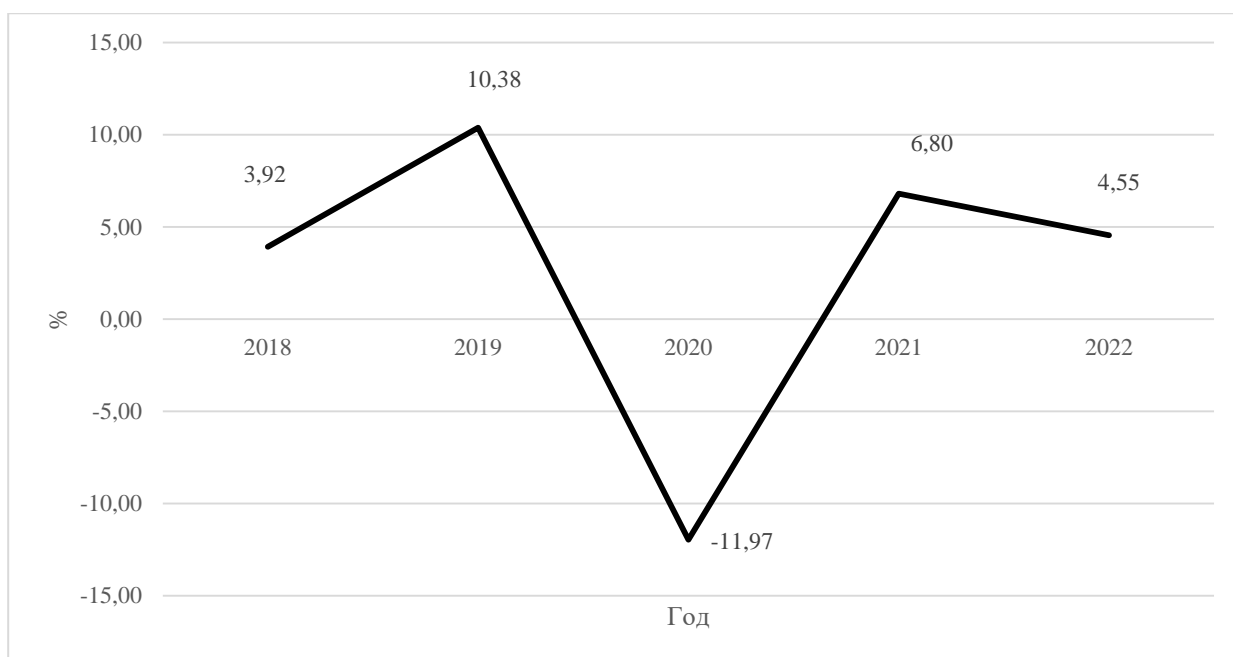


Рисунок 4 – Оценка влияния региональной аграрной политики на социально-экологическую составляющую институциональной среды, %

Таким образом, представленный методологический подход к исследованию институциональной среды региональной аграрной политики состоит из следующих этапов (рисунок 5).

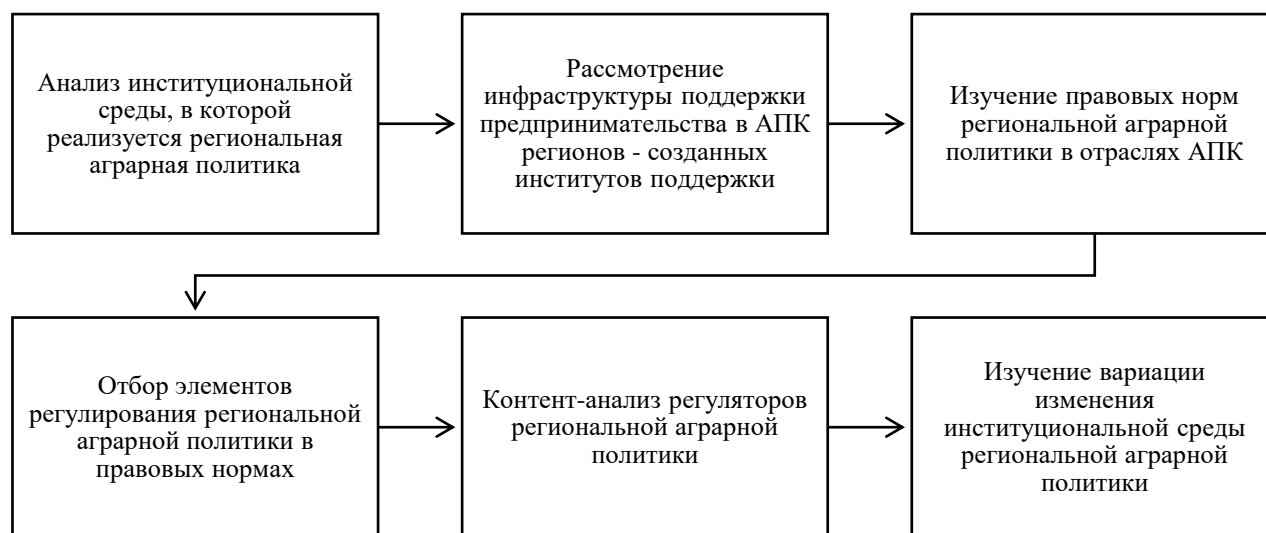


Рисунок 5 – Исследование институциональной среды региональной аграрной политики

Предложенный методологический подход к исследованию институциональной среды региональной аграрной политики позволяет всесторонне оценить ее результативность – как со стороны наличия регуляторов, так и со стороны участников АПК, задействованных в политике и институциональной среде, в которой они функционируют.

4. Факторы реализации региональной аграрной политики

Реализация региональной аграрной политики в Кузбассе направлена на оказание максимальной поддержки субъектам предпринимательства при одновременном создании благоприятных социально-экономических условий для устойчивого развития экономики области.

Итоги реализации региональной аграрной политики отражаются на основных показателях социально-экономического развития региона, базовым из которых является валовой региональный продукт, который выражен в рублях (стоимостной показатель) и натуральные показатели (производство, численность занятых в отрасли и др.).

Для оценки результативности влияния элементов региональной аграрной политики использован корреляционно-регрессионный анализ и методы экспертной оценки. В итоге должна получиться зависимость от показателей, коэффициенты которых будут определять степень влияния, и они же будут являться основанием для оценки результативности политики по соответствующему элементу. В нормативно-правовых актах, имеющих отношение к аграрной политике, закладываются значения, достижение которых говорит, в том числе, и о результативности. Другими значениями, указывающими на результативность аграрной политики, являются подтвержденные практикой и научными исследованиями параметры, установленные нормативы. Результаты, представленные в третьей главе диссертационного исследования, описывают сравнение со средними значениями показателей по отраслям или регионам, отсутствующие параметры возможно установить экспертным путем. Общую оценку результативности возможно распределить по исследуемым элементам региональной аграрной политики (рисунок 6).

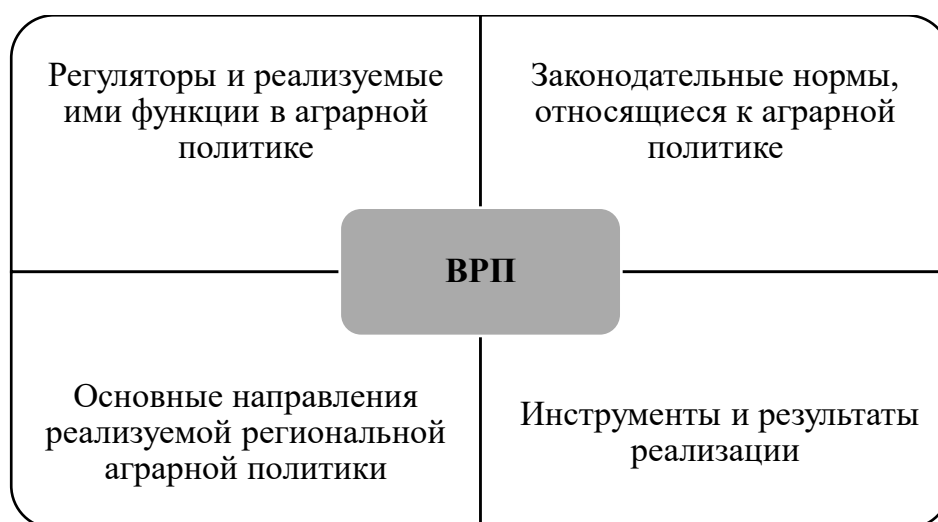


Рисунок 6 – Элементы региональной аграрной политики, выступающие основой оценки ее результативности

В целях оценки влияния того или иного элемента региональной аграрной политики необходимо произвести сравнение динамики до, в период влияния, и после, в общем случае – до и после реализации (внедрения), но это в случаях, когда другие элементы влияния остаются постоянными.

На прирост ВРП оказывает влияние совокупность факторов (составляющих элементов) региональной политики и результаты саморазвития, на которые оказывают влияния другие факторы: государственная политика федерального уровня, муниципальная политика, традиционность и др. В связи с этим составляющее влияние всех элементов региональной политики не будет равняться сумме изменений ВРП за период, а будет составлять лишь определенную ее долю в зависимости от масштабности элементов. Алгоритм оценки влияния факторов на результативность региональной аграрной политики выражается в итоговой оценке результативности. Выразим расчет оценки результативности региональной аграрной политики формулой:

$$EERP = \sum_{i=1}^n (RR; LN; VREP; IREP), \text{ где}$$

где RR – влияние фактора регулятора региональной аграрной политики на состояние экономики (отрасли);

LN – влияние институциональных норм региональной аграрной политики на состояние экономики (отрасли);

VREP - влияние целевых направлений региональной аграрной политики на состояние экономики (отрасли);

IREP - влияние инструментов региональной аграрной политики на состояние экономики (отрасли).

Влияние каждого элемента отражается на изменении натурально-стоимостных показателей:

$$RR; LN; VREP; IREP \Rightarrow \Delta PV,$$

где ΔPV - изменение параметров стоимость-объем производства.

Если изменения отрицательны – то можно утверждать, что региональная аграрная политика является не результативной – то есть результат – отрицательный, изменения в границах 0-5% - результативность низкая, изменение 5-10 результативность средняя, 10-15 – результативность выше средней, более 15 результативность высокая.

Произведем оценку результативности региональной политики по отраслям: АПК и угольная промышленность, согласно представленного выше алгоритма.

Произведем оценку изменения ВРП по отраслям (таблица 4).

Таблица 4 – Динамика ВРП по отраслям в текущих основных ценах

Отрасли	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Угольная промышленность, млн руб.	255970,5	386080,6	456014,8	291425,8	197572,5	719621,6	918013,7
Индекс физического объема валового регионального продукта, %	106,3	103,6	101,6	101,1	92,0	108,6	96,0
АПК, млн руб.	27441,1	24449,3	23481,0	24461,4	34110,6	46565,3	45619,5
Индекс физического объема валового регионального продукта, %	97,7	89,3	98,0	100,6	106,1	115,2	102,6

Сравниваем физические объемы, их ежегодный прирост или изменения: рост объемов производства угледобычи на 3,6% в 2017 году привел к 50% приросту ВРП от отрасли, для АПК этот год – снижение физических объемов на 10,7% и стоимостных на 12,2%. В 2022 год спад физических объемов угольной

промышленности на 4% фактически не привел к стоимостному спаду, рост физических объемов в АПК на 2,6% привел к снижению ВРП на 2%.

Таким образом, представленный подход говорит о том, что рассмотренные элементы региональной политики в АПК и угольной промышленности тесно связана с ценовыми факторами и достаточно слабо влияют на физические показатели. Методологический подход позволяет акцентированно рассматривать именно инструменты региональной экономической политики, связанные со стоимостными факторами. Дальнейшая оценка по алгоритму выходит за рамки исследований, так как уже связана с отрицанием основной задачи политики – поддержкой устойчивого развития. В соответствии с чем необходим анализ воздействующих факторов, влияющих на состояние экономики АПК.

Апробация методологического подхода к оценке эффективности региональной экономической политики по разработанному алгоритму, реализованному на основе отраслей АПК и угольной промышленности позволил уже на первом этапе выявить слабое влияние элементов политики на физические объемы производства отраслей. Дальнейший детальный анализ по алгоритму с рассмотрением всех элементов методики лишь подтверждает начальные выводы: основной показатель – индекс производства продукции оказался выше запланированного на 1,9%, индекс инвестиций в основной капитал – показал снижение на 0,9%, что характеризует некую закономерность – если есть финансирование по государственным программам, то дополнительные инвестиции не столь обязательны. Однако такой подход не укладывается в экономические законы, которые утверждают, что финансовые ресурсы должны быть в обороте, чтобы в будущем приносить дополнительный доход, соответственно, отсутствие инвестиций – это снижение доходов в последующем.

5. Законодательные нормы региональной аграрной политики

Правовой функционал региональной аграрной политики отразил отсутствие в Кемеровской области-Кузбассе нормативно-правового акта с основополагающими нормами аграрной политики. В связи с чем необходимы изменения в этой части, которые должны содержать разделы: аграрная политика

в Кемеровской области-Кузбассе, основные цели аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, принципы аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, направления аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, меры по реализации региональной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, полномочия региональных органов власти по реализации региональной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, формы реализации региональной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе.

Государственная аграрная политика в Кемеровской области – Кузбассе. Данная статья указывает на базирование и соответствие региональной государственной аграрной политики в Кемеровской области – Кузбассе федеральным нормам в данной отрасли, определяет трактовку и определение понятия, является составной частью государственной социально-экономической политики в АПК. Отражает реализацию заложенных ключевых параметров посредством мер воздействия и регулирования деятельности субъектов сельского хозяйства. Направленна на развитие сельского хозяйства и сельских территорий Кемеровской области – Кузбасса.

Основными целями государственной аграрной политики в Кемеровской области – Кузбасс являются:

1) обеспечение развития сельских территорий Кемеровской области – Кузбасса, посредством улучшения благосостояния, занятости, уровня оплаты труда и качества жизни сельского населения, с упором на занятых в АПК.

2) формирование эффективно функционирующего рынка аграрной продукции, товаров, работ, услуг, вещных прав, обеспечивающего доходность его участников – аграрных товаропроизводителей.

3) создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в АПК Кемеровской области – Кузбасса на сельских территориях.

4) повышение конкурентоспособности продукции АПК и увеличение объемов ее экспорта (при наличии перепроизводства или отсутствии потребительского спроса, а также при условии удовлетворения потребностей

регионального рынка), обеспечение равных условий конкуренции на этих рынках.

5) повышение объемов производства продукции АПК Кемеровской области – Кузбасса в целях формирования самообеспеченности региона и реализации положений продовольственной безопасности в РФ.

6) создание благоприятного инвестиционного климата, обеспечивающего привлечение дополнительных инвестиций в АПК Кемеровской области – Кузбасса.

7) создание условий для сохранения, воспроизводства и повышения эффективности использования земельных, водных, биологических, природных ресурсов АПК.

8) обеспечение ветеринарно-санитарного благополучия в Кемеровской области – Кузбассе.

9) внедрение инновационных научных достижений и современных технологий в агропромышленном комплексе Кемеровской области – Кузбасса.

Региональная аграрная политика в Кемеровской области – Кузбассе базируется на определенных принципах.

Принцип доступности государственной поддержки базируется на реальности возможности ее получения, включая сроки выполнения условий, подготовки документов и своевременности поступления.

Адресность государственной поддержки означает наличие условий, закрепляющих конкретизацию лиц, получающих ее.

Срочность государственной поддержки предполагает срок исполнения, срок учета критериев, срок предоставления документов и отчетности от получателей.

Целесообразность государственной поддержки – это наличие определенных условий экономического, производственного, политического и иного характера, определяющих необходимость и потребность в государственной поддержке.

Целевой характер государственной поддержки – необходимое условие финансирования, означающее использование средств только по назначению, указанному в программных документах.

Прозрачность государственной поддержки обеспечивается возможностью информирования всех заинтересованных лиц на всех стадиях осуществления поддержки.

Основными направлениями государственной аграрной политики в Кемеровской области – Кузбассе являются:

1) разработка и реализация комплекса мероприятий стимулирования производства, обеспечивающих рост объемов, качества, ассортимента аграрной продукции, производимой на территории Кемеровской области – Кузбасса, повышение финансовой устойчивости и оптимизацию затрат на всех участках производственно-хозяйственного цикла.

2) содействие научному обеспечению и сопровождению, технико-технологическому переоснащению и совершенствованию сельскохозяйственного производства.

3) обеспечение аграрного производства земельными ресурсами, сохранности почвенного плодородия и повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, обеспечивающее заданные значения функционирования АПК.

4) координации региональных целей развития АПК с потребностями муниципальных образований.

5) стимулирование ведения среднего и малого бизнеса, кооперативных форм хозяйствования и личного подсобного хозяйства.

6) совершенствование системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации специалистов для АПК, содействие закреплению квалифицированных кадров в сельском хозяйстве Кемеровской области – Кузбассе.

Меры по реализации региональной аграрной политики в Кемеровской области – Кузбассе. Мерами по реализации региональной аграрной политики в Кемеровской области – Кузбассе являются:

1) утверждение и реализация государственных программ Кемеровской области – Кузбассе, связанных с АПК.

2) предоставление государственной поддержки аграрным товаропроизводителям и другим участникам аграрного сектора.

3) предоставление налоговых преференций в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей.

4) обеспечение участия науки, общественности, населения в формировании и реализации государственной аграрной политики.

5) информационное обеспечение и консультационное сопровождение АПК.

Государственная поддержка осуществляется в следующих формах:

1) субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат.

2) субсидии на возмещение части затрат.

3) гранты на развитие.

4) субсидии предприятиям.

5) субсидии на поддержку.

6) субсидии на стимулирование производства.

Представленное содержание проектных норм в области аграрной политики позволяет установить первичное звено системы государственного регулирования АПК, определяет цели и принципы аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, отражает меры по реализации государственной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, описывает полномочия региональных органов власти (исполнительных и законодательных) по реализации региональной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе, фиксирует формы реализации региональной аграрной политики в Кемеровской области-Кузбассе.

6. Методика оценки результативности региональной аграрной политики

Исследование социально-экологической составляющей институциональной среды АПК требует рассмотрения инструментов государственной поддержки сельских территорий, где происходит производство, создание аграрной продукции. Во исполнения Постановления Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» реализуется Государственная Программа Кемеровской области – Кузбасса № 647 от 31 октября 2019 г. «Комплексное развитие сельских территорий Кузбасса» на 2020 – 2025 годы. Эта программа действует в дополнение к федеральной, создавая условия для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения; развития рынка труда и кадрового потенциала, и создания и развития инфраструктуры на сельских территориях.

Финансовая составляющая программы представлена на рисунке 7.

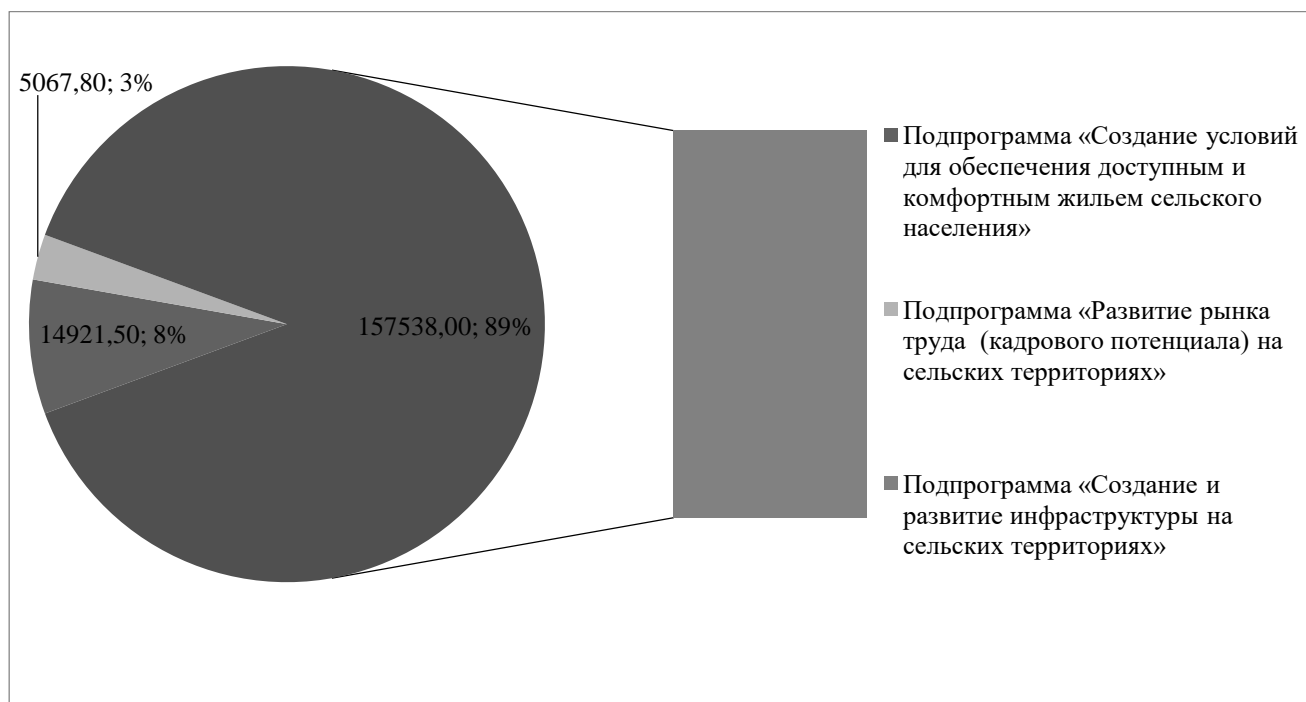


Рисунок 7 – Финансовая составляющая Государственной программы Кемеровской области – Кузбасса «Комплексное развитие сельских территорий Кузбасса» на 2020 – 2025 гг.

Выявленные проблемы инфраструктурной составляющей предопределяют именно приоритетное финансирование данного направления (89%), развитие кадрового потенциала занимает наименьшую долю - 3%, жилищное обеспечение – 8%. Фактически региональная программа направлена на совершенствование инфраструктуры сельских территорий (рисунок 8).

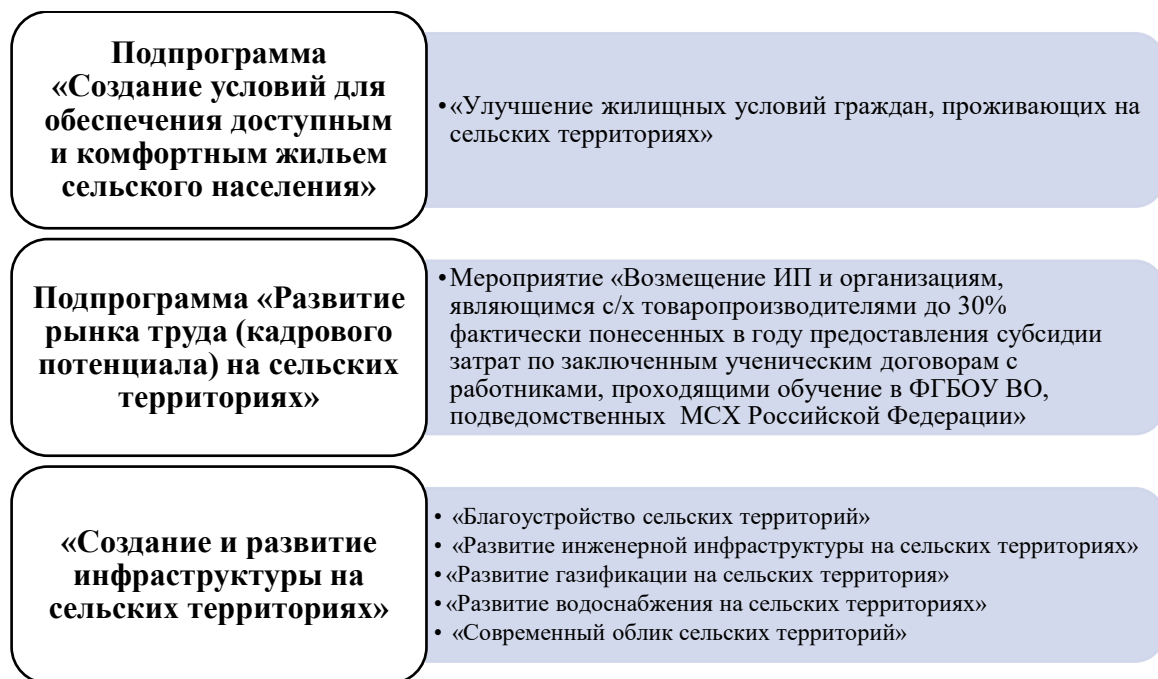


Рисунок 8 – Направления совершенствования инфраструктуры сельских территорий

Финансирование инфраструктуры сельских территорий распределено следующим образом: современный облик сельских территорий – 103,2 млн руб. – 12 проектов, развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях – 50,2 млн руб., развитие газификации на сельских территориях – 8,5 млн руб. – 4 км газовых сетей, развитие водоснабжения на сельских территориях – 41,6 млн руб., благоустройство сельских территорий – 4,1 млн руб. – 21 проект.

Расчетная ресурсная результативность проекта предлагается определять следующим образом:

$$R_{\text{кпрст}} = (\text{ФИСТ}_{\text{п1}} / K_{\text{п1}} + \dots + \text{ФИСТ}_{\text{пn}} / K_{\text{пn}}) / (\text{ФИСТ}_{\text{з1}} / K_{\text{з1}} + \dots + \text{ФИСТ}_{\text{пn}} / K_{\text{пn}}) * 100\%,$$

где $R_{\text{кпрст}}$ – ресурсная результативность проекта, %

ФИСТп1 – финансирование инфраструктуры сельских территорий по подпроекту №1, тыс. руб.

Кп1 – количество (пул) объектов, подлежащих финансированию, ед.

ФИСТз1 – финансирование инфраструктуры сельских территорий по подпроекту №1 согласно заявкам, тыс. руб.

Кп1 – количество (пул) объектов, заявленных по подпроекту №1, ед.

Исходя из предложенной формулы можно определить ресурсную результативность по каждому подпроекту и по каждой сельской территории. Ресурсная результативность по предложенному расчету определена в 22%, 78% - потребность в финансировании развития сельскими территориями.

Представленный подход к оценке эффективности реализации региональной аграрной политики учитывает степень соответствия ресурсов программы потребностям в ресурсах территорий (ресурсная эффективность), показывает реальную картину эффективности аграрной политики, отражает потребность в финансировании развития.

7. Функционирование и потенциал развития отраслей АПК в новых экономико-политических условиях

Изучение системы региональной аграрной политики не является полным без изучения экономических основ федеральной компоненты, реализуемой в регионах, в частности – самого важного – национальных проектов. Региональная аграрная политика учитывает направления совершенствования управления устойчивым развитием сельских территорий, закрепляемых национальными проектами. Региональная аграрная политика использует идею о передаче части полномочий с федерального на региональный уровень, которые дают определенные возможности для решения общенациональных проблем с учетом специфических задач и приоритетов регионов, используя взаимодействие на уровне межпроцессного функционирования государственных органов с муниципалитетами (местным самоуправлением).

На региональном уровне в Кемеровской области – Кузбассе, не смотря на наличие экономических ограничений в новых экономико-политических

условиях, реализуется широкий перечень национальных проектов, таких как: Семья и дети, Здоровье, Карьера и бизнес, Образование, Саморазвитие, Цифра, Дороги, Жилье, Экология, Туризм, Социальная активность и другие.

В рамках региональной аграрной политики реализация направлений национальных проектов предполагает использование проектного управления в деятельности региональных органов власти и управления. Этот подход предполагает оперативный учет вклада каждого исполнителя проекта в достижение поставленных общенациональных целей, в т.ч. и в целях региональной аграрной политики.

Проектный подход позволяет учесть возможность взаимодействия разных органов власти для реализации каждого проекта, относящегося к параметрам региональной аграрной политики. Фактически создается команда исполнителей (проектная группа), объединенных общей целью – исполнением проекта. При этом объектом управления определяется достижение поставленной в проекте цели с помощью методов и механизмов, имеющихся в распоряжении проектной группы.

Результативность региональной аграрной политики в части реализации национальных проектов в области АПК достигается за счет одновременно межведомственного, межмуниципального и межпроектного взаимодействия. В результате чего решение стратегических вопросов управления проектами в рамках региональной аграрной политики реализуется значительно эффективнее, чем только при исключительно ведомственном исполнении, возложенным на Министерство сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса.

Оценка результативности региональной аграрной политики в части реализации национальных проектов осуществляется по результатам и разбивается по типам эффективности: на организационно-экономическую, технико-технологическую, социальную-экологическую составляющую.

Мероприятия в части реализации национальных проектов, подпадающие под региональную аграрную политику, обобщены в таблице 5.

Таблица 5 – Основные экономические параметры региональных проектов в АПК Кемеровской области-Кузбасс в 2022 году, реализуемых в рамках национальных проектов

Наименование национального проекта	Бюджет, млн руб.	Параметры
Здравоохранение	27,25	Участковая больница п. Кузедеево. Капитальный ремонт участковой больницы, мощность – 546,2 м ²
	5,4	Кемеровская область, р-н. Прокопьевский, с. Котино. Капитальный ремонт врачебной амбулатории, мощность объекта – 145 м ²
	24,5	Врачебная амбулатория п. Артышта. Капитальный ремонт врачебной амбулатории, мощность объекта – 1008 м ²
	1,79	ФАП д. Каменный Ключ. Капитальный ремонт ФАП, мощность объекта – 52,2 м ²
	4,58	ФАП д. Пещерка. Капитальный ремонт ФАП площадь объекта – 34 м ²
	6,65	ФАП д. Усть-Хмелевка. Капитальный ремонт ФАП площадь объекта – 123 м ²
	4,58	ФАП д. Камышная. Капитальный ремонт ФАП площадь объекта – м ²
	0,57	ФАП д. Сухая речка. Капитальный ремонт ФАП площадь объекта – 44 м ²
	2,71	ФАП п. Листвянка. Капитальный ремонт ФАП, мощность – 73,6 м ²
Образование	991,28	Кемеровский муниципальный округ, п. Пригородный, Строительство основной общеобразовательной школы на 250 мест.
	81,25	Кемеровская область, п. Севск. Капитальный ремонт школы, на 60 мест.
	154,22	Кемеровский муниципальный округ, с. Верхотомское. Капитальный ремонт школы, мощность – 20 мест.
	2,92	ФАП с. Ступишино. Капитальный ремонт ФАП, мощность – 192,2 м ²
Культура	29,83	Сельский дом культуры на 50 мест с. Заречное. Строительство дома культуры, площадь объекта – 341 м ²
Безопасные качественные дороги	71,99	Мост-скотопрогон на а/д Кемерово – Новокузнецк, км 158+146

Для организационно-экономической, технико-технологической, социально-экологической результативности необходим подбор определяющих показателей, позволяющих сделать выводы и оценку результатов реализации проектов в системе региональной аграрной политики.

Набор, включающий и количественные и качественные показатели результативности реализации по компонентам организационно-экономической, технико-технологической, социально-экологической результативности, по нашему мнению, будет наиболее точным в оценке эффективности управления реализацией проектов и политики.

Организационно-экономическая результативность реализации национальных проектов, реализуемых в рамках региональной аграрной политики, определяется затратами труда и времени, приростом добавленной стоимости, связанных с реализацией проектов.

Технико-технологическая результативность определяется затратами на инновации, трудозатратами, обеспеченностью основными фондами.

Социально-экологическая результативность характеризуется оттоком (или отсутствием оттока) сельского населения, текучестью кадров, наличием социальной инфраструктуры в сельской местности, уровнем выбросов и загрязнения окружающей среды.

Компоненты организационно-экономической, технико-технологической, социальной-экологической результативности реализации национальных проектов в системе региональной аграрной политики учитывают основные стадии и этапы жизненного цикла проектов:

Проектирование и разработка: показатели оценки затрат времени, оценка результатов – сам проект, затраты на доработку (корректировку), временной лаг с момента начала проектирования до перехода на следующий этап.

Этап запуска и реализации: показатели оценки затрат времени, оценка результатов запуска проекта, затраты на предпроектном этапе, временной лаг с момента запуска до перехода на постпроектный этап.

Этап завершения (закрытия) проекта: показатели отчетов о реализации, отклонения в финансировании, времени исполнения, число рекламаций.

Для каждого этапа в аналитических целях предлагается ключевые показатели дополнить теми показателями этапов жизненного цикла, применение которых обосновывается данными многопараметрического анализа с целью

выявления их взаимосвязи с ключевыми показателями.

Представленный подход к результативности реализации национальных проектов позволяет акцентировать внимание только на наиболее существенных показателях и эффективности региональной аграрной политики, выработать научно-обоснованный подход к оценке результативности ее реализации, осуществить поддержку принятия управленческих решений на основе эффективности.

Одним из основных параметров оценки организационно-экономической результативности является максимизация приведенной стоимости проекта. Для достижения данной цели возможно использование совокупности показателей по каждой составляющей стадии реализации проекта: финансы (бюджет), затраты, выручка, сотрудники (население), организация (процессы). Исходя из этого, проблема выбора показателей оценки управления состоит в оценке результативности реализации проектов региональной аграрной политики.

Модели устойчивого развития, позволяющие выявить и определить параметры и характеристики результативности, описывают круг качественных и количественных значений элементов системы реализации проектов в рамках региональной аграрной политики. Необходимо связать ключевые составляющие оценки эффективности применения системы, учитывающей взаимодействие потоков, имеющих и не имеющих стоимостную оценку.

В целях учета сложившийся в последнее время экономико-политической обстановки в России и мире, целесообразно рассмотреть вопросы управления экономикой АПК региона в условиях ограничения развития, обусловленных санкционным давлением. Структурно рассмотрены элементы устойчивых экономических систем, которые направлены на нивелирование негативного воздействия ограничений по выделенным направлениям. Результаты первичного анализа показали, что условия ограничений (санкции) затронули порядка 50% внешнего рынка АПК Кемеровской области-Кузбасса. Следуя параметрам устойчивых экономических систем рассмотрено региональное управление по элементам, применение которых оценено как эффективное. Перестройка

хозяйственного комплекса реализована в системе ресурсы-потребитель, антимонопольная политика работает над контролем роста цен, таким образом снимается ограничения физической доступности ресурсов и продукции. Ограничения, влияющие на качественную компоненту, преодолеваются за счет активной социально-экономической политики, направленной на самообеспеченность основных потребностей региона в продовольствии. Ограничения импорта-экспорта раскрыты с позиции их нейтрализации за счет импортозамещения и создания новых торговых связей. Рассмотрена система регулирования экономики и поддержка стабильности финансовой системы по направлениям стимулирования платежеспособного спроса. Система управления региональной экономикой показала стабилизацию состояния аграрной отрасли, адаптацию к новым условиям ведения бизнеса с переориентацией на новые, более стабильные рынки сбыта.

Текущие реалии в системе политико-экономических ограничений требуют перестройки и корректировки региональной аграрной политики, переориентации межхозяйственного взаимодействия. Возникшие новые вызовы, обусловили появление проблем, которые необходимо решать, но и также создали возможности в экономике АПК. Преодоление и решение политико-экономических ограничений в региональной аграрной политике является целью рассмотренного подхода.

Для преодоления политико-экономических ограничений и вызовов в региональной аграрной политике предложено использование Концепции устойчивых экономических систем, разграничивающая параметры экономики АПК и элементы, которые связаны с экономическими ограничениями (таблица 6).

Таблица 6 – Элементы устойчивых экономических систем, связанные с политико-экономическими ограничениями и вызовами в региональной аграрной политике

Политико-экономические ограничения и вызовы для АПК региона	Элементы устойчивых экономических систем
Ограничения торговли	Структурная перестройка хозяйственного комплекса Антимонопольная политика
Технико-технологические запреты	Активная экономическая политика
Внешнеэкономическая деятельность	Импортозамещение Создание новых торговых связей
Кредитно-денежные отношения	Система регулирования экономики Поддержка стабильности финансовой системы

Реализация аграрной политики в целях исследования рассматривается посредством соответствия Концепции устойчивых экономических систем. Конечным благополучителем результатов региональной аграрной политики является покупатель аграрной продукции, товаров, работ, услуг, начальным – товаропроизводитель. Следуя положениям устойчивых экономических систем, необходимо перестроить региональную аграрную политику таким образом, чтобы довести от товаропроизводителей, использующих ресурсы АПК, минуя ограничения и вызовы, до потребителей соответствующую продукцию (рисунок 9).



Рисунок 9 – Перестройка региональной аграрной политики согласно Концепции устойчивых экономических систем, связанные с политико-экономическими ограничениями и вызовами

Современные экономико-политические условия, влияющие на региональную аграрную политику, диктуют согласно положениям Концепции устойчивых экономических систем в целях восполнения потерь в производстве аграрной продукции (техники и технологиях) воспользоваться развитием собственных производств, до момента функционирования которых реализовать нехватку с помощью аналогов, импортированных из-за рубежа. Эта доминанта реализуется взаимовыгодным партнерством с дружественными странами и поддержкой связей с конструктивно настроенными предпринимателями, в т.ч. из недружественных стран.

Потенциальный дефицит аграрной продукции становится основанием для недобросовестных продавцов увеличивать цены на товары, обеспечивающие сверхприбыли, особенно существенным моментом являются не единичные случаи, а так называемые картельные сговоры. В этой связи необходима реакция государственно-властных структур, в частности – антимонопольной службы, в целях недопущения неоправданного роста цен. Здесь же при реализации региональной аграрной политики возможны преференции для добросовестных продавцов и мероприятия стимулирующего характера.

Инновации, поддержка инновационных технологий и передовых производств – необходимые элементы активной региональной аграрной политики – разработка мероприятий стимулирования, налоговых льгот, региональных программ развития.

Поддержка текущего развития обеспечивается элементами региональной экономической политики: дотации, субсидии и другие. Целевые принципы – самообеспечение региона аграрной продукцией и социально-экономическая стабильность на рынке продовольствия, которое возможно регулировать по принципу регулирования финансового рынка. Для этого создаются запасы аграрной продукции с помощью государственных закупок – при повышении цен – продукция поступает из запасов на рынок – происходит коррекция цен. Величина товарных интервенций аграрной продукции не должна уменьшать стратегические товарные запасы менее чем на 20 % от объемов потребления.

Экспортные потери, как результат санкционной политики недружественных стран, возможны к компенсации за счет создания новых связей с нейтральными странами и активизации взаимодействия с дружественными. Конкурентоспособная цена и высокое качество продукции позволяют эффективно преодолевать торговые барьеры.

Платежеспособный спрос населения подлежит стимулированию с помощью кредитных ресурсов, включая специальные программы с льготными условиями.

По отношению к предпринимательским структурам применимы меры налоговой поддержки. В Кузбассе – это сниженные ставки единого сельскохозяйственного налога: 2022 год – с 3 до 1%, 2023 год – с 4 до 3%.

С целью поддержания инвестиционной активности регулятором выступает инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль с 2022 по 2027 гг. и сниженная ставка налога на прибыль при применении инвестиционного налогового вычета с 10 до 5% для участников национального проекта «Производительность труда».

Используя в региональной аграрной политике Концепцию устойчивых экономических систем, обусловленную возникшими санкционными ограничениями, Кемеровская область – Кузбасс, и другие регионы СФО успешно адаптируются к существующим экономическим реалиям.

8. Прогноз экономических вложений в развитие АПК для достижения стратегических показателей на период до 2035 года, учитывающий трансформацию региональной аграрной политики

Параметры региональной аграрной политики закладываются Стратегией развития Кемеровской области – Кузбасса и базируется на реализации основной задачи экономики – обеспечение устойчивости развития АПК региона.

Реализация стратегии развития Кемеровской области-Кузбасса опирается на принципы, заложенные в Национальных проектах и Стратегии развития Сибири, предполагающие создание условий для повышения конкурентоспособности экономик субъектов Российской Федерации, входящих в

состав Сибирского федерального округа, обеспечение их экономического роста, повышение уровня и качества жизни населения.

Совокупность решаемых задач, учитывающих выводы предыдущих параграфов, предопределила основные элементы аграрной политики, требующие корректировки (по группам):

1. Рост конкурентоспособности АПК региона: увеличение объема средств государственной поддержки в рамках программ и мероприятий по развитию сельского хозяйства.

2. Развитие инфраструктурной среды функционирования АПК: увеличение сельского жилищного фонда и обеспечение устойчивого роста численности сельского населения.

3. Создание высокотехнологичного аграрного производства и рационального использования природных ресурсов: увеличение площади мелиорируемых земель и увеличение использования свежей воды, создание условий для племенного скотоводства, технико-технологическое развитие с ростом энергетических мощностей в сельском хозяйстве и рост обеспеченности сельскохозяйственных организаций тракторами.

Реализацию трансформационного экономического развития опишем через основные ресурсные параметры:

Ц 1. Рост конкурентоспособности АПК региона.

Ц 2. Развитие инфраструктурной среды функционирования АПК.

Ц 3. Создание высокотехнологичного аграрного производства и рационального использования природных ресурсов.

В результате построения математической модели получен прогноз изменения в Кемеровской области-Кузбассе основных показателей сельского хозяйства к 2035 г. по сравнению с 2022 г. Увеличение посевных площадей на 80 тыс. га, рост валового сбора зерновых и зернобобовых культур (в весе после доработки) на 18 %, картофеля на 12%, скота и птицы на убой на 16 % за счет роста производства свинины и птицы, яиц на 25,3%, молока только на 6,1%, что связано с негативной тенденцией ежегодного сокращения молочного поголовья

по всем категориям хозяйств.

Исходя из прогноза следуют выводы о том, что реализация заложенных в Стратегии индикаторов развития до 2035 года потребует экономических затрат региона по параметрам:

Ц 1. Рост конкурентоспособности АПК региона – 1030220 тыс. руб.;

Ц 2. Развитие инфраструктурной среды функционирования АПК – 750619 тыс. руб.;

Ц 3. Создание высокотехнологичного аграрного производства и рациональное использования природных ресурсов – 828979 тыс. руб.

Это требует значительного увеличения объема средств государственной поддержки в рамках программ и мероприятий по развитию сельского хозяйства, которые на 2022 год составили 1,1 млрд руб. из регионального бюджета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Изучение теоретической базы показало наличие императива: региональная аграрная политика должна базироваться на федеральной компоненте. Аграрная политика государства предполагает такое состояние АПК, которое обеспечивает интересы и потребности всех её участников. При этом аграрное производство получает предпринимательский доход, потребители – продукты питания и сырьё для производства и переработки, государство – продовольственную безопасность.

По мнению автора, региональная аграрная политика — это часть государственной политики региона, направленная на политическое и социально-экономическое развитие АПК субъекта Федерации, реализуемая посредством экономических мер и воздействий на экономику во взаимодействии с федеральными органами государственной власти и соответствующими органами местного самоуправления муниципальных образований. Такая теоретическая позиция имеет две составляющие: 1) экономические меры реализации приоритетов, целей, задач по политическому и социально-экономическому развитию АПК субъектов Российской Федерации, 2) меры и действий, направленные на субъекты экономики АПК. Также указанное определение не

противоречит рассматриваемым выше теоретическим научным позициям ученых и практиков, предполагающих региональную политику как часть государственного регулирования.

2. В ходе изучения подходов к оценке эффективности аграрной политики разработан авторский подход, который использует видоизмененный метод анализа влияния на предпринимательскую деятельность с процессным, функциональным, ресурсным составляющими, выявлением ключевых бизнес-процессов, анализа изменений типа затраты-результат и методов прогнозирования. Для того, чтобы провести комплексную оценку эффективности региональной аграрной политики, нужно охарактеризовать каждую из ее трех составляющих. Во-первых, потенциал АПК, как доля продукции в ВРП, который определяется по индикаторам технологической восприимчивости и производственной активности. Во-вторых, потенциал коммерциализации продукции АПК региона, который зависит от показателей инновационного потенциала, эффективности региональной аграрной политики и потенциала в коммерциализации. В-третьих, результативность региональной аграрной политики, которая основана на таких показателях, как социально-экономическая ситуация, научно-технический потенциал, качество аграрной деятельности и потенциал ее деятельности.

3. Для совершенствования оценки эффективности региональной аграрной политики была предложена модифицированная методика анализа ее воздействия на валовой региональный продукт. Для этого разработаны и реализованы четыре этапа использования методики: определение ключевых элементов региональной аграрной политики, которые воздействуют на основные процессы и деятельность в регионе; выявление значимых бизнес-процессов, функций и ресурсов; проведение анализа по типу затраты-результат под влиянием реализации составляющих региональной аграрной политики; прогнозирование элементов региональной аграрной политики для достижения критериальной и индикативной эффективности функционирования АПК региона.

4. Функциональные составляющие аграрной политики, по мнению автора, строятся на следующих элементах: правовой функционал (законодательство и правовая база), регуляторный функционал (формирование конкуренции на аграрных рынках), поддерживающий функционал (поддержка стабильности развития), защитный (протекционизм: налоговый, таможенный), гарантийный функционал (предоставление государственных гарантий), финансовый (финансирование направлений поддержки АПК) и инвестиционный (привлечение инвестиций, включая создания инфраструктуры АПК) функционалы.

5. Исследование институциональной среды региональной аграрной политики предполагает анализа его составляющих с применением процессного подхода, как части системного. Его применение связано с делением процесса на два составляющих элемента: социальная составляющая и экономическая составляющая. Процессное изучение предполагает рассмотрение блоков взаимодействий субъект-объектных отношений: причин, условий, результатов. Так, в Кемеровской области-Кузбассе численность занятого в сельском хозяйстве населения составила по итогам 2023 г. 30,5 тыс. человек. Сельскохозяйственным производством в области занимаются 334 предприятия (доля производства продукции в общем объеме сельскохозяйственного производства области – 58%), функционируют 1184 К(Ф)Х, включая ИП, доля производства продукции в общем объеме сельскохозяйственного производства области составляет 22%. Около 130 тыс. семей имеют личные подсобные хозяйства. Доля хозяйств населения в общем объеме производства – 20%. Среднемесячная заработная плата по виду деятельности составила 39,5 тыс. рублей, это 67,5% от средней по области, доля сельского хозяйства в структуре валового регионального продукта области – 2%. По итогам 2022 года объем продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей в действующих ценах составил 102,2 млрд рублей.

6. В регионе наблюдаются разнокачественные явления в обновлении материально-технической базы АПК: за период 2018 - 2022 годы парк тракторов

сократился на 153 единицы. Энергообеспеченность сельхозпредприятий на 100 гектар посевной площади составляла в 2022 году – 167 л.с. Нагрузка на один зерноуборочный комбайн в 2022 году – 529 гектар. Для улучшения почвенного плодородия в 2022 году вывезли на поля 254 тыс. тонн органических удобрений. Минеральных удобрений внесено 25,7 тыс. тонн – это в 4 раза больше, чем в 2018 году.

7. Апробация авторского методологического подхода к оценке эффективности региональной аграрной политики на основных показателях социально-экономического развития региона, базовым из которых является валовой региональный продукт, который выражен в рублях (стоимостной показатель) и натуральные показатели (производство, численность занятых в отрасли и др.) показала низкую эффективность, по причине слабой зависимости элементов политики и результатов отрасли.

8. Автором в результате анализа правового функционала региональной аграрной политики установлено отсутствие в Кемеровской области-Кузбассе нормативно-правового акта с основополагающими нормами аграрной политики, в связи с чем предложены необходимые изменения. Проектные нормы аграрной политики определяют их цели и принципы в Кемеровской области-Кузбассе, отражает меры и формы реализации, полномочия региональных органов власти по реализации региональной аграрной политики.

9. В диссертации представлен подход к определению эффективности реализации аграрной политики на основе развития сельских территорий, где и осуществляется производство аграрной продукции. В Кузбассе было принято Постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 31 октября 2019 г. № 647 Государственная Программа Кемеровской области – Кузбасса «Комплексное развитие сельских территорий Кузбасса» на 2020-2025 годы, отражающее региональную специфику поддержки. Данная программа реализует три направления комплексного развития сельских территорий: создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения; развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях; создание

и развитие инфраструктуры на сельских территориях. На данные три подпрограммы выделено финансовых ресурсов 177 527,3 тыс. рублей всего, в том числе: областной бюджет – 48 819,4 тыс. рублей, местный бюджет – 94 353,1 тыс. рублей. Остальные средства обеспечиваются привлеченными источниками. Автором предложен расчет ресурсной результативности программ поддержки АПК как отношение фактического объема финансовых ресурсов к потребностям в ресурсах территорий в рассматриваемом периоде. Полученное расчетное значение ресурсной результативности в 22% предполагает, что программные мероприятия обеспечивают потребности сельских территорий на данный процент, почти 78% – не финансируется, отражая потребность в финансировании развития.

10. Автором произведена оценка регионального управления экономикой АПК Кемеровской области-Кузбасса в современных политико-экономических условиях. Рассмотрены вопросы регионального управления экономикой АПК региона в особых условиях, связанных с секционным давлением, с помощью элементов устойчивых экономических систем, которые направлены на нивелирование негативного воздействия ограничений. Результаты первичного анализа показали, что условия ограничений (санкции) затронули порядка 50% внешнего рынка АПК Кемеровской области-Кузбасса. Следуя параметрам устойчивых экономических систем рассмотрено региональное управление по элементам, применение которых оценено как эффективное. Перестройка хозяйственного комплекса реализована в системе ресурсы-потребитель, антимонопольная политика работает над контролем роста цен, а в совокупности снимаются ограничения физической доступности продукции. Ограничения, влияющие на качественную компоненту, преодолеваются за счет активной социально-экономической политики, направленной на самообеспеченность основных потребностей региона. Ограничения импорта-экспорта раскрыты с позиции их нейтрализации за счет импортозамещения и создания новых торговых связей. Рассмотрена система регулирования экономики и поддержка стабильности финансовой системы по направлениям стимулирования

платежеспособного спроса. Система управления региональной экономикой показала стабилизацию состояния аграрной отрасли, адаптацию к новым условиям функционирования с переориентацией на новые, более стабильные рынки.

11. Представлен авторский подход к построению прогноза экономики АПК под воздействием трансформации приоритетов аграрной политики, учитывающий три составляющих: рост конкурентоспособности АПК региона, развитие инфраструктурной среды функционирования АПК, создание высокотехнологичного аграрного производства и рационального использования природных ресурсов, учитывающие необходимость расширения площади мелиорируемых земель и увеличение использования свежей воды, создание условий для племенного скотоводства, технико-технологическое развитие с ростом энергетических мощностей в сельском хозяйстве и рост обеспеченности сельскохозяйственных организаций тракторами, на что потребуется дополнительно 2610 млн руб. Что позволит к 2035 году увеличить площадь посевов в хозяйствах всех категорий до 1050 тыс. га., довести валовой сбор зерновых и зернобобовых культур (в весе после доработки) до 2146,4 тыс. тонн, овощей в хозяйствах всех категорий до 125,8 тыс. тонн, собрать картофеля в хозяйствах всех категорий – 475 тыс. тонн, произвести скота и птицы на убой – 183,2 тыс. тонн, молока – 293,1 тыс. тонн, яйца – 1606 млн штук.

СПИСОК ОСНОВНЫХ РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Статьи в научных изданиях, индексируемых в международных цитатно-аналитических базах данных Web of Science, Scopus

1. Kotov, R.M. Building data marts to analyze university faculty activities using power BI / S. Karabtsev, R. Kotov, I. Davzit, E. Gurov // E3S Web of Conferences: V International Scientific Forum on Computer and Energy Sciences (WFCES 2023), Almaty, Kazakhstan, 18-19 мая 2023 г. Vol. 419. – Almaty, Kazakhstan: EDP Sciences, 2023. – P. 02014.

2. Kotov, R.M. Digital technologies in AIC management / R. Kotov, Ya. Formulevich, O. Karpova // AIP Conference Proceedings, Kaliningrad, 06-07 октября 2021 г. Vol. 2636. – Kaliningrad: AIP PUBLISHING, 2022. – P. 040011.

3. Kotov, R.M. The Impact of Kuzbass Industrial Enterprises on Environmental Safety / R.M. Kotov, Ya.V. Formulevich // IOP Conference Series: Earth and

Environmental Science, Barnaul, 22–23 октября 2020 года. – Barnaul, 2021. – P. 012049.

4. Kotov, R.M. The impact of intergovernmental transfers on the financial security of the constituent entities of the Russian Federation / R.M. Kotov, N.M. Chernysheva // Revista Gênero e Direito. – 2020. – Vol. 9, No. 1 S1. – P. 700-718.

5. Kotov, R.M. Banking Management in Russia: Its Shortcomings and Stages of Transformations / T. A. Alabina, I. G. Grentikova, R. M. Kotov // Proceedings of the International Scientific Conference «FarEastCon» (ISCFEC 2020): Серия: Advances in Economics, Business and Management Research, Vladivostok, 01–04 октября 2019 года. Vol. 128. – Vladivostok: Atlantis Press, 2020.

Научные статьи в изданиях, рекомендованных ВАК РФ

6. Котов, Р.М. Дискурсивный алгоритм дифференциации дебиторов по группам кредитного риска в рамках коммерческого кредитования сельскохозяйственных организаций Кемеровской области / Р.М. Котов, С.Г. Черниченко, С.А. Гильмулина // Техника и технология пищевых производств. – 2016. – № 4(43). – С. 180-187.

7. Котов, Р.М. Проблемы и механизм формирования собственных источников инвестирования на предприятиях АПК Кемеровской области / В.П. Зотов, Р.М. Котов, О.В. Секлецова [и др.] // Техника и технология пищевых производств. – 2017. – № 4(47). – С. 152-158.

8. Котов, Р.М. Современное состояние рынка розничной торговли / Н.М. Чернышева, Р.М. Котов, Е.С. Алтынбаева, Ю.А. Христофорова // Техника и технология пищевых производств. – 2017. – № 4(47). – С. 145-151.

9. Котов, Р.М. Возможности алгоритмического моделирования сегментации дебиторов в условиях коммерческого кредита / С.Г. Черниченко, Р.М. Котов // Техника и технология пищевых производств. – 2018. – Т. 48, № 2. – С. 178-192.

10. Котов, Р.М. Экспериментально-синтетический подход к сегментарной оценке интегрального кредитного риска / С.Г. Черниченко, Р.М. Котов, С.А. Гильмулина // Техника и технология пищевых производств. – 2018. – Т. 48, № 1. – С. 184-189.

11. Котов, Р.М. Многокритериальная модель как инструмент реализации программно-целевого подхода при стратегическом планировании развития отраслей в экономике региона / С.Л. Злобина, Е.Г. Колесникова, Р.М. Котов // Наука и бизнес: пути развития. – 2019. – № 6(96). – С. 252-255.

12. Котов, Р.М. Оценка основных компонентов кредитного риска в секторе коммерческого кредитования организаций Кемеровской области / С.Г. Черниченко, Р.М. Котов // Техника и технология пищевых производств. – 2019. – Т. 49, № 4. – С. 671-679.

13. Котов, Р.М. Оценка основных компонентов кредитного риска в секторе коммерческого кредитования организаций Кемеровской области / С.Г. Черниченко, Р.М. Котов // Техника и технология пищевых производств. – 2019. – Т. 49, № 4. – С. 671-679.

14. Котов, Р.М. Проблемы и перспективы формирования несырьевого сегмента экспорта региона (на примере Кемеровской области) / Р.М. Котов // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 3(116). – С. 516-519.

15. Котов, Р.М. Методический инструментарий диагностики несостоятельности (банкротства) организаций в системе антикризисного управления / С.Г. Черниченко, Р.М. Котов // Техника и технология пищевых производств. – 2020. – Т. 50, № 4. – С. 588-601.

16. Котов, Р.М. Налогово-бюджетная безопасность муниципальных образований в аспекте региональной экономики / Р.М. Котов, О.Н. Инденко // Экономические науки. – 2020. – № 191. – С. 96-100.

17. Котов, Р. М. Импортозамещение, как фактор стимулирования роста региональной экономики / Р.М. Котов, Я.В. Формулевич // Экономические науки. – 2020. – № 186. – С. 47-51.

18. Котов, Р. М. Исследование роли стратегического планирования в повышении уровня устойчивого развития экономики региона / Р.М. Котов // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. – 2021. – Т. 6, № 4(22). – С. 548-559.

19. Котов, Р.М. Методические подходы к оценке эффективности государственной аграрной политики / Н.С. Бондарев, Р.М. Котов // Экономика и управление: теория и практика. – 2021. – Т. 7, № 4. – С. 14-20.

20. Котов, Р.М. Региональное управление реализацией национальных проектов в Кузбассе / Н.С. Бондарев, Р.М. Котов // Московский экономический журнал. – 2022. – Т. 7, № 12.

21. Котов, Р.М. Методы искусственного интеллекта в исследовании экономического потенциала регионов России в условиях больших вызовов / Н.П. Любушин, Е.Н. Летягина, В.И. Перова, Р.М. Котов // Экономический анализ: теория и практика. – 2022. – Т. 21, № 6(525). – С. 994-1017.

22. Котов, Р.М. Результативность региональной аграрной политики / Н.С. Бондарев, Р.М. Котов // Московский экономический журнал. – 2024. – № 5.

23. Котов, Р.М. Теоретико-методологические основы региональной аграрной политики / Н.С. Бондарев, Р.М. Котов // International Agricultural Journal. – 2024. – № 5.

Монографии

24. Котов, Р.М. Теория методология региональной экономической политики / Р.М. Котов и др. – Москва: РУСАЙНС, 2023. – 138 с.

25. Котов, Р.М. Синтезированные методические технологии в области диагностики несостоятельности (банкротства) организаций в системе антикризисного управления (на материалах сельскохозяйственных организаций Кемеровской области - Кузбасса) / С.Г. Черниченко, Р.М. Котов. – Кемерово: КемГУ, 2023. – 118 с.

26. Котов, Р.М. Государственная поддержка сельского хозяйства на региональном уровне / Р.М. Котов, Г.П. Литвинцева. – Кемерово: Кемеровский государственный сельскохозяйственный институт, 2012. – 168 с.

Прочие публикации по теме диссертационного исследования

27. Котов, Р.М. Информационные технологии анализа управленческих решений / Р.М. Котов // Пути эффективного развития региона: Материалы первой факультетской научно-практической конференции студентов и аспирантов, Кемерово, 13 апреля 2004 г. / Министерство сельского хозяйства РФ; Кемеровский государственный сельскохозяйственный институт; экономический факультет. – Кемерово, 2004. – С. 116-118.

28. Котов, Р.М. Задачи сельского хозяйства в России на современном этапе / Р.М. Котов // Вестник Кемеровского государственного сельскохозяйственного института. – 2006. – № 2. – С. 50-52.

29. Котов, Р.М. Сравнительная характеристика систем государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства в зарубежных странах / Р.М. Котов // Сборник научных трудов Новосибирского государственного технического университета. – 2007. – № 3(49). – С. 113-118.

30. Котов, Р.М. Региональные программы продовольственного обеспечения, как путь к продовольственной безопасности страны / Р.М. Котов // Научное обеспечение аграрного производства в современных условиях: сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной 35-летию ФГОУ ВПО «Смоленская ГСХА», Смоленск, 01-31 января 2010 г. Том 1. – Смоленск: Смоленская государственная сельскохозяйственная академия, 2010. – С. 177-179.

31. Котов, Р.М. Состояние и проблемы развития сельского хозяйства Беловского района / Р.М. Котов, А.Ю. Аськина // Тенденции сельскохозяйственного производства в современной России: материалы X международной научно-практической конференции, Кемерово, 18-21 октября 2011 года. – Кемерово: Экспо-Сибирь, 2011. – С. 42-44.

32. Котов, Р.М. Агропромышленный интернет-портал AGROBUY.RU как инструмент повышения конкурентоспособности аграрного бизнеса / Р.М. Котов // Тенденции сельскохозяйственного производства в современной России: сборник материалов XIII Международной научно-практической конференции, Кемерово, 09-12 декабря 2014 г. Том Часть II. – Кемерово: Кемеровский государственный сельскохозяйственный институт, 2014. – С. 273-275.

33. Котов, Р.М. Агропромышленный интернет-портал agrobuy.ru как эффективный инструмент аграрного бизнеса / Р.М. Котов // Современные технологии в сфере сельскохозяйственного производства и образования: материалы V Всероссийской научно-практической конференции на иностранных языках с международным участием, Кемерово, 18 декабря 2014 г. – Кемерово: Кемеровский государственный сельскохозяйственный институт, 2014. – С. 54-55.

34. Котов, Р.М. Сельское хозяйство России и перспективы международного сотрудничества / Р.М. Котов // Современные технологии в сфере сельскохозяйственного производства и образования: материалы VI Всероссийской научно-практической конференции на иностранных языках с международным участием, Кемерово, 17 декабря 2015 г. – Кемерово: Кемеровский государственный сельскохозяйственный институт, 2015. – С. 81-84.

35. Котов, Р.М. Агропромышленный интернет-портал agrobuy.ru как инструмент совершенствования информационного обеспечения и повышения конкурентоспособности АПК / О. Шевяко, Р.М. Котов // Современные тенденции сельскохозяйственного производства в мировой экономике: материалы XIV Международной научно-практической конференции, Кемерово, 08-10 декабря 2015 г. – Кемерово: Кемеровский государственный сельскохозяйственный институт, 2015. – С. 474-475.

36. Котов, Р.М. Агропромышленный интернет-портал AGROBUY.RU как инструмент информационного обеспечения агробизнеса / Р.М. Котов // Перспективные направления развития сельского хозяйства: труды Всероссийского совета молодых ученых и специалистов аграрных образовательных и научных учреждений. – Москва: Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса, 2015. – С. 236-238.

37. Котов, Р.М. Теоретические аспекты влияния учетной политики на финансовые результаты организации / А.М. Калимулина, Р.М. Котов // Экономика, бизнес, финансы: актуальные вопросы и современные аспекты: сборник статей Международной научно-практической конференции, Пенза, 05 января 2020 г. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2020. – С. 73-75.

38. Котов, Р.М. Противоречия развития бизнеса в условиях цифровой трансформации / Р.М. Котов // Конкуренция и монополия: сборник материалов IV Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, научно-педагогических работников и специалистов в области антимонопольного регулирования, Кемерово, 20-21 октября 2021 г. / под общей редакцией Н.В. Кудреватых, В.Г. Михайлова. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 124-126.

39. Котов, Р.М. Анализ системной сбалансированности развития субъектов хозяйствования на региональном уровне / Н.П. Любушин, Р.М. Котов // Апрельские научные чтения имени профессора Л. Т. Гиляровской: материалы XI Международной научно-практической конференции, Воронеж, 08 апреля 2022 г. Том Часть 2. – Воронеж: Воронежский государственный университет, 2022. – С. 110-114.

40. Котов, Р.М. Анализ гармонизации устойчивых и сбалансированных территориально-отраслевых изменений / Н.П. Любушин, Р.М. Котов // Апрельские научные чтения имени профессора Л.Т. Гиляровской: материалы XII Международной научно-практической конференции. В 2-х частях, Воронеж, 21 апреля 2023 г. / Под научной редакцией Д.А. Ендовицкого, Н.Г. Сапожниковой, Т.Н. Панковой. Том Часть 2. – Воронеж: Воронежский государственный университет, 2023. – С. 162-165.