



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ



РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ШКОЛЫ УПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

материалы научно-практической конференции студентов

Новосибирск 2024

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ШКОЛЫ УПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

материалы научно-практической конференции студентов

Новосибирск 2024

УДК 33:63

ББК 65+60+49

Редакционная коллегия:

Т.А. Афанасьева, канд. экон. наук, куратор СНО НГАУ «Точка старта» – ответственный за сборник

И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ

С.В. Шарыбар, д-р. экон. наук, профессор ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ

А.В. Агафонов, председатель СНО НГАУ «Точка старта»

Я.А. Перминова, член СНО НГАУ «Точка старта»

Развитие российской школы управления: теория и практика: материалы научно-практической конференции студентов (15 октября 2024 г.) – Новосиб. гос. аграр. ун-т. – Новосибирск, 2024. – 260 с.

В сборник включены материалы научно-практической конференции членов студенческого научного общества, студентов и магистрантов выпускающей кафедры государственного и муниципального администрирования факультета экономики и управления «Развитие российской школы управления: теория и практика», состоявшейся 15 октября 2024 г. В сборнике рассматриваются вопросы управления персоналом; основы управления в сфере: культуры, экологической безопасности, малого и среднего бизнеса; информационная открытость и системы; государственные закупки; государственное и муниципальное управление, проектное управление. Материалы сборника предназначены для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей и всех заинтересованных лиц.

Мероприятие проведено в рамках субсидии из федерального бюджета образовательным организациям высшего образования на реализацию мероприятий, направленных на поддержку студенческих научных сообществ

© Новосибирский государственный аграрный университет, 2024

Входит в РИНЦ®: да

ДИНАМИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В.Ю. Абашева, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной работе проведен анализ социально-экономического положения Новосибирской области. Анализ проведен на основе доступных исследований и статистических данных. Особое внимание уделяется демографическому развитию региона, экономическому состоянию, рынку труда. Область характеризуется развитым социально-экономическим положением, с квалифицированными рабочим кадровым составом.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, характеристика, демография, ключевые показатели, экономика

Новосибирская область была образована 28 сентября 1937 года на основании постановления ЦИК СССР, которое утвердило разделение Западно-Сибирского края на Новосибирскую область с центром в Новосибирске и Алтайский край с центром в Барнауле. Область расположена на юго-востоке Западно-Сибирской равнины в междуречье. Граничит на севере – с Томской областью, на юго-западе – с Казахстаном, на западе – с Омской областью, на юге – с Алтайским краем, на востоке – с Кемеровской областью. Административным центром Новосибирской области – является город Новосибирск.

Новосибирская область богата месторождениями полезных ископаемых – газоконденсатное, нефтегазовые и нефтяные, каменных углей, в том числе высококачественных коксующихся; из металлических полезных ископаемых – россыпные месторождения золота, титана и циркония, месторождения бокситов, олова, проявления руды (медь, свинец цинк) и многое другое. Область также располагает крупными залежами торфа.

Из общераспространённых полезных ископаемых представлены месторождения строительных материалов, в том числе строительного камня, мрамора облицовочного. Область является крупнейшим научным центром, обладает большим комплексом научных организаций.

Данную территорию можно назвать передовым научно-исследовательским сектором страны, с высокой концентрацией научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений. Численность Новосибирских ученых составляет 5% от всего российского научного общества и около 50% ученых Сибирского Федерального округа.

Немаловажным является то, что Новосибирская область расположена на пересечении транспортных путей, и соответственно, является крупнейшим транспортным узлом. Через нее проходят железнодорожная Транссибирская и водная магистрали, железнодорожный выход в Среднюю Азию, транссибирские трубопроводы, автодороги федерального значения.

Так как рождаемость и смертность являются одними из ключевых показателей социально-экономического положения региона, обратимся за статистическими данными к рисунку 1 [1].

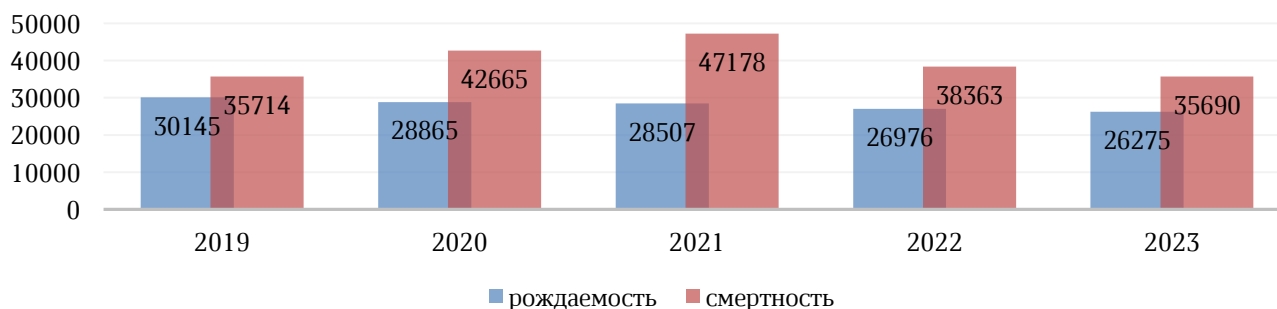


Рисунок 1 – Динамика рождаемости и смертности в Новосибирской области 2019-2023 годах, чел.

При анализе данной диаграммы можно заметить снижение уровня смертности с 2021 года, но с 2019 до 2021 наблюдался рост этого показателя.

Уровень рождаемости не имеет больших скачков ни в одну, ни в другую стороны, имеет не большое снижение с 2022 года на 701 человека. Эти показатели имеют прямое влияние на демографическую ситуацию региона. Иногда, высокая рождаемость может снижать уровень жизни населения, если она не будет сопровождаться достаточным уровнем экономического развития и созданием рабочих мест. В данном случае нужен баланс между смертностью и рождаемостью.

Далее обратимся к данным валового регионального продукта на душу населения в некоторых регионах Сибирского Федерального округа за 2019-2022 гг., представленных на рисунке 2.

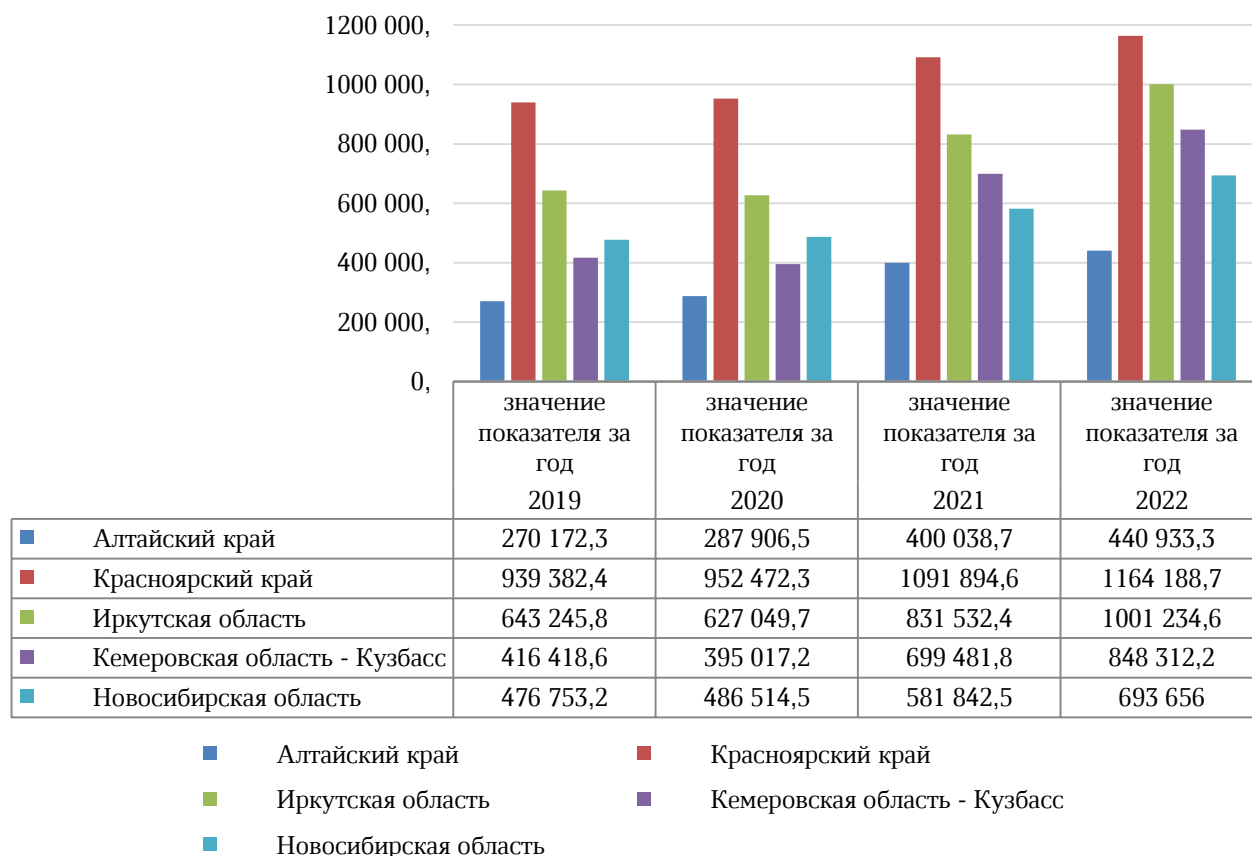


Рисунок 2 – ВРП на душу населения в регионах СФО за 2019-2022 гг., руб.

Данный показатель говорит об уровне экономического развития региона и его производительности труда [2].

Новосибирская область не является лидером среди других территорий, но имеет хороший показатель. За четыре года можно отметить положительную динамику роста ВРП в области, что показывает экономическое развития территории.

Такой показатель как численность рабочей силы региона отражает важные экономический и социальный аспекты развития территории. Он является ключевым и позволяет оценить потенциал экономики региона. проще говоря, это количество людей, которые способны работать в регионе. Увеличение данного показателя может свидетельствовать о росте занятости населения, что способствует росту ВРП и социально-экономическому развитию. Статистические данные о численности рабочей силы представлены в диаграмме 2 [3].

Лидером по численности рабочей силы представляет Красноярский край, второй место занимает Новосибирская область.

Анализируя данные за прошедшие года можно заметить то, что показатель снизился с 2022 года, и на 2023 равен 1390,8 тыс. человек, а в 2022 году было 1395,5 тыс. человек.

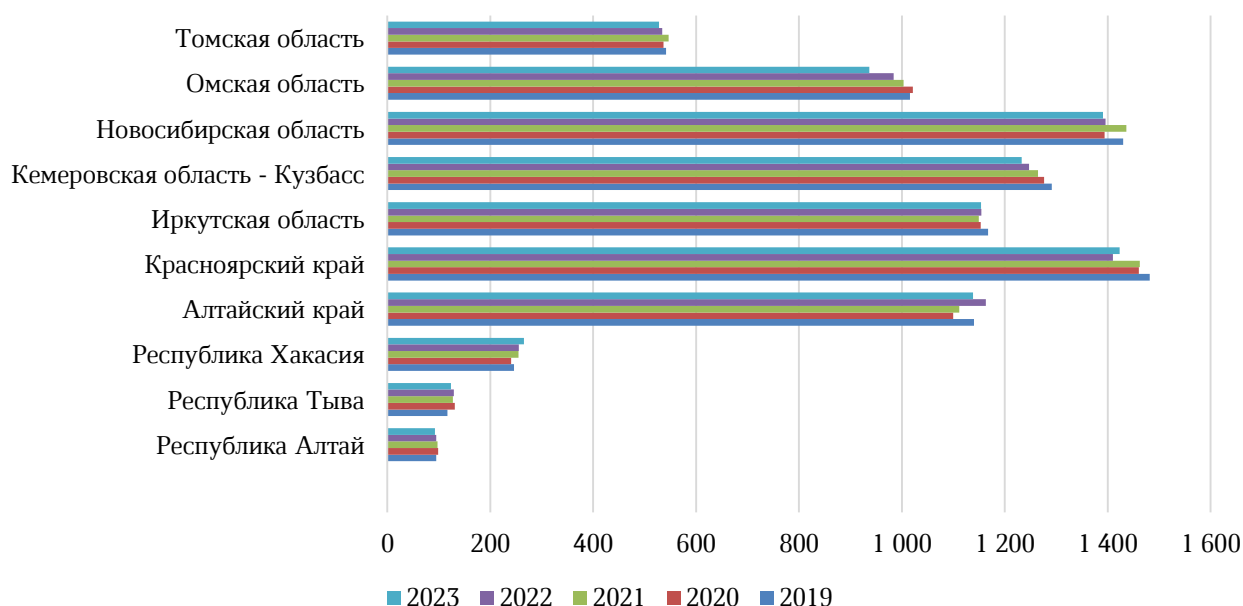


Рисунок 3 – Численность рабочей силы в регионах СФО, 2019-2023 гг., тыс. чел.

Доходы и расходы бюджета региона показывают финансовое состояние этого региона, его экономическое развитие, налоговую базу и финансовую устойчивость. Поэтому обратим внимание на данные, представленные в таблице 1, в которой отражены доходы и расходы Новосибирской области за 2020-2023 гг. [4].

Таблица 1 – Бюджет Новосибирской области в 2020-2023 гг., млн. руб., исполнено

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Доходы	194 731,2	237 730,1	272 802,0	272 188,5
Расходы	199 168,6	222 279,9	267 946,7	290 964,5
Дефицит/профицит	-4 437	13 705,2	4 855,2	-18 776

При анализе данной таблицы можно сделать вывод о том, что в 2023 бюджет Новосибирской области был дефицитным на 18 776 млн. рублей. В 2021 и 2022 годах можно заметить профицитный бюджет, что может происходить при разных обстоятельствах. Например, одним из обстоятельств, при которых профицитный бюджет может негативно сказаться на регионе является неэффективное использование ресурсов, что может сдерживать экономический рост. Также при профиците может наступить сокращение инвестиций.

Таблица 2 – Совокупный показатель уровня безработицы и потенциальной рабочей силы населения в возрасте 15 лет и старше за 2019-2023 гг.

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
СФО	8,6	10,2	8,1	6,6	5,0
Республика Алтай	17,2	17,1	15,2	13,9	11,7
Республика Тыва	19,7	24,6	20,6	16,4	12,5
Республика Хакасия	10,3	12,5	9,6	7,1	5,2
Алтайский край	8,8	9,2	8,7	5,7	4,7
Красноярский край	6,1	8,2	5,3	4,8	3,4
Иркутская область	9,6	11,7	8,9	8,4	6,5
Кемеровская область	7,9	9,7	7,5	6,0	4,8
Новосибирская область	8,2	8,9	7,8	6,5	4,5
Омская область	9,5	10,9	8,0	6,2	4,5
Томская область	8,2	12,0	9,2	7,6	6,2

Также одним из ключевых показателей социально-экономического развития региона является уровень безработицы в области. В таблице 2 представлены данные по совокупному показателю уровня безработицы по Сибирскому Федеральному округу.

При анализе таблицы можно заметить то, что республика Тыва имеет самое слабое положение в Сибирском Федеральном округе имея высокий уровень безработицы на своей территории. Новосибирская область занимает одно из лидирующих положений, что говорит об высокой экономической активности населения и развитии бизнес-среды. Низкая безработица может способствовать увеличению потребления и росту экономики региона.

Новосибирская область является процветающим регионом с развитой инфраструктурой, с каждым годом область процветает. Важными направлениями социально-экономического развития являются области образования и науки. Наличие крупных университетов, научных институтов и исследовательских центров показывают уровень научного прогресса территории. Область является одним из крупнейших и наиболее развитых регионов России. Основной отраслью является промышленность. На территории развито машиностроение, химическая и пищевая промышленность. В области расположены крупные предприятия, что создает конкурентоспособную среду среди других регионов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Материалы официального сайта Открытого бюджета Новосибирской области [Электронный ресурс]: – URL: <https://openbudget.mfnso.ru/analitika/ispolnenie-budgeta/ispolnenie-byudzheta-novosibirskoj-oblasti>
2. Шарыбар С.В. Реализация государственной экономической политики: актуализация приоритетов развития региона (на примере Новосибирской области)/Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2022. №7. – С. 189-193
3. Материалы официального сайта территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области [Электронный ресурс]: – URL: <https://54.rosstat.gov.ru/>
4. Материалы официального сайта ЕМИС государственная статистика [Электронный ресурс]: – URL: <https://www.fedstat.ru/>
5. Сельские территории как объект управления социально-экономическими системами: отечественный и зарубежный опыт / С. А. Шелковников, Ю. А. Макурина, М. С. Петухова, Т. А. Афанасьева // Вестник НГУЭУ. – 2022. – № 1. – С. 52-67. – DOI 10.34020/2073-6495-2022-1-052-067. – EDN DRDLVS.

УДК 005:332

ПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В.Ю. Абашева, студент

Е.В. Степаненко, студент

Научный руководитель: Т.А. Афанасьева, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Организация проектного управления в органах власти является ключевым аспектом эффективного функционирования государственных структур. Основная цель исследования – анализ реализации проектной деятельности органов власти в сфере социальной защиты населения на примере Новосибирской области. В ходе работы были изучены основные проекты и программы, реализуемые органами власти Новосибирской области в сфере социальной защиты.

Ключевые слова: проектная деятельность, социальная защита, население, национальные проекты, государственные программы, незащищенные слои населения, семьи с детьми

Проектная деятельность органов власти в сфере социальной защиты населения – это комплекс мероприятий, направленных на обеспечение социальной защиты граждан, улучшение качества их жизни и повышение уровня благополучия. В рамках проектной деятельности разрабатываются и реализуются различные социальные проекты, направленные на решение конкретных проблем в данной сфере. Организация проектного управления в органах власти является ключевым аспектом эффективного функционирования государственных структур. В современных условиях способность органа власти реализовывать запланированные проекты и задачи и достигать поставленных целей своевременно приобретает решающее значение.

Проектная деятельность – это, прежде всего, коллективная (совместная или индивидуальная) деятельность участников по разработке проекта, имеющая общую цель, принятые методы и способы деятельности, направленные на достижение обоснованного конечного результата в рамках проекта. Проектная деятельность в органах власти направлена на решение конкретных задач и достижение определенных целей, связанных с улучшением работы государственного аппарата, повышением качества услуг для граждан и бизнеса, а также оптимизацией бюджетных расходов.

В российской правовой системе существует ряд основных правовых норм и нормативных актов, регулирующих реализацию проектной деятельности. Именно на их основе строятся процедуры и механизмы, позволяющие эффективно управлять созданием и развитием проектов в России. В настоящее время проектное управление стало основным инструментом реализации национальных проектов, утвержденных в Указе «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1], впоследствии дополненными Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [2].

Указом Президента было сформировано 12 направлений стратегического развития Российской Федерации:

1. Демография.
2. Здравоохранение.
3. Образование.
4. Малое и среднее предпринимательство.
5. Жилье и городская среда.
6. Культура.
7. Безопасные и качественные дороги.
8. Экология.
9. Наука и университеты.
10. Цифровая экономика.
11. Производительность труда и поддержка занятости.
12. Международная кооперация и экспорт.

И позже был добавлен проект «Туризм и индустрия гостеприимства».

Постановлением Правительства № 1288 от 31 октября 2018 г. «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» [3] закреплены типы проектов, которые реализуются на соответствующих им уровнях власти. Таким образом закрепляется четыре типа проектов: национальный проект; федеральный проект; ведомственный проект; региональный проект. В соответствии с указом Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству РФ необходимо обеспечить достижение таких социальных целей, как: устойчивый естественный рост численности населения страны, повышение ожидаемой продолжительности жизни (до 80 лет к 2030 г.), рост реальных доходов граждан (в том числе уровня пенсионного обеспечения), снижение уровня бедности (в 2 раза), улучшение жилищных условий (не менее 5 млн. семей ежегодно).

1. Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации.
2. Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 г. – до 80 лет).
3. Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.
4. Снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации.
5. Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно.
6. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

Достижение целевых показателей будет осуществляться через разработку национальных, федеральных, ведомственных проектов, включая и региональный уровень формирования проектов.

Проектная деятельность в Новосибирской области реализуется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2016 № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», и на его основе действует постановление Правительства Новосибирской области от 23.10.2017 № 392-п «О проектной деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области». Согласно данным НПА функции регионального Проектного офиса областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области осуществляет министерство экономического развития Новосибирской области. Основными принципами проектной деятельности в области, согласно положению «О проектной деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», являются: законность – внедряемые решения учитывают требования и рекомендации; целостность – внедряемые решения интегрированы между собой и усиливают эффективность друг друга; простота – внедряемые решения упрощены и типизированы до уровня, позволяющего использовать их без потери эффективности с минимальными трудозатратами; гибкость – внедряемые решения могут адаптироваться к деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в минимальные сроки с учетом происходящих процессных, организационных и технологических изменений [3].

Одной из основных целей управления проектной деятельностью в регионе является обеспечение достижения целей социально-экономического развития Новосибирской области и запланированных целевых показателей реализации региональной составляющей национальных проектов (программ) Российской Федерации. Система управления проектной деятельностью Правительства Новосибирской области представляет собой совокупность процессов проектной деятельности, организационно-ролевой структуры и информационной системы управления проектами. Проектная деятельность органов власти в сфере социальной защиты населения на примере Новосибирской области включает в себя ряд программ и проектов, направленных на улучшение качества жизни граждан и поддержку социально уязвимых слоев населения.

Понятие «социальная защита» является более широким, чем понятие «социальное обеспечение». Социальная защита – это предоставление поддержки, помощи населению государства, а также социальное обслуживание и страхование граждан. Цель социальной защиты состоит в предоставлении населению защиты от ситуаций, которые связаны с социальным риском. К таким ситуациям относятся: болезнь; риск остаться без работы; утрата трудоспособности; утрата способности обслуживать себя. Таким образом, можно заключить, что социальная защита представляет собой систему мер, которые направлены на предотвращение, уменьшение негативного влияния и ликвидацию последствий ситуаций, связанных с социальным риском путем обеспечения достойного уровня и качества жизни.

К объектам социальной защиты в Российской Федерации относятся:

- 1) инвалиды;
- 2) граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных аварий в других местах;

- 3) дети-сироты;
- 4) многодетные семьи;
- 5) малообеспеченные граждане;
- 6) матери-одиночки;
- 7) инфицированные ВИЧ;
- 8) безработные;
- 9) граждане, которые не имеют постоянного места жительства;

10) лица, получившие инвалидность в Великой Отечественной войне, а также семьи погибших по причине войны.

Но, также, особое внимание на сегодняшний день уделяется совершенствованию системы социальной защиты семей с детьми. От того, какой уровень социального обеспечения мы предложим населению, зависит много факторов, влияющих на развитие страны в целом. Ведь, демографический вопрос стоит остро на сегодняшний день, и не предоставляю никаких социальных гарантий семьям с детьми, мы имеем шанс пошатнуть всю репродуктивную систему граждан. В России и по всей ее территории реализуется национальный проект «Демография», в основу которого заложена социальная защита населения путем реализации региональных проектов. Цели, которые преследует проект:

- увеличение суммарного коэффициента рождаемости (до 1,7 детей на 1 женщину);
- обеспечить возможность женщинам, имеющих детей, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями;
- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни;
- доведение к 2024 г. до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Региональные проекты Новосибирской области:

1. Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет. Цель: обеспечить возможность женщинам, имеющих детей, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, в том числе за счет повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

2. Финансовая поддержка семей при рождении детей. Цель: увеличение суммарного коэффициента рождаемости (до 1,7 детей на 1 женщину).

3. Старшее поколение. Реализация направлена на создание условий по обеспечению активного участия пожилых людей во всех сферах деятельности общества, улучшению их благосостояния, повышению продолжительности жизни.

4. Укрепление общественного здоровья. Цель: увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни.

5. Спорт – норма жизни. Цель: доведение к 2024 г. до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом путем мотивации населения, активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде.

Также, важным региональным проектом является проект «Ипотека» (нацпроект «Жилье и городская среда»), его цель – это обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 %.

Одна из ключевых программ области – «Социальная поддержка в Новосибирской области». Под кураторством министерства на территории Новосибирской области реализуется государственная программа Новосибирской области, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 17.11.2021 № 462-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области». Она направлена на оказание помощи малоимущим семьям, пенсионерам, инвалидам и другим категориям граждан. В рамках программы предоставляются различные виды социальной помощи, включая выплаты, субсидии, льготы и т.д.

Цель программы: улучшение качества жизни получателей мер социальной поддержки, повышение доступности и качества социального обслуживания населения Новосибирской области [4].

Задачи госпрограммы:

1. Создание благоприятных условий для улучшения положения детей и семей с детьми.
2. Выполнение обязательств по социальной поддержке граждан, нуждающихся в особой защите государства, в том числе граждан пожилого возраста, инвалидов, малоимущих, а также граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Государственная программа Новосибирской области «Обеспечение жильем молодых семей в Новосибирской области» направлена на государственную поддержку в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий. Кроме того, в Новосибирской области реализуются проекты по профилактике социального неблагополучия, поддержке семей с детьми и пожилых граждан.

Подводя итог, можно сказать, что проектная деятельность органов власти в сфере социальной защиты населения в стране, в том числе в Новосибирской области является важным инструментом для улучшения качества жизни граждан и обеспечения социальной стабильности в регионе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Гарант [Электронный ресурс]: – URL: <https://base.garant.ru/71937200/> (дата обращения: 12.01.2024).
2. Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Президент России [Электронный ресурс]: – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726> (дата обращения: 12.01.2024).
3. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 02.08.2023) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации») // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310151/ (дата обращения: 12.01.2024).
4. Материалы официального сайта Открытый бюджет Новосибирской области [Электронный ресурс]: URL: <https://openbudget.mfnso.ru/analitika/gosudarstvennyye-programmy/gp-nso-sotsialnaya-podderzhka-v-novosibirskoj-oblasti> (дата обращения: 17.01.2024).
УДК 34:351/354
5. Шарыбар, С. В. Роль бюджетных инвестиций в развитии экономики региона (на примере Новосибирской области) / С. В. Шарыбар // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2022. – № 8. – С. 167-172. – EDN LYMGIT.

УДК 338.31

РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

В.Ю. Абашева, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Содержание статьи заключается в рассмотрении социальной политики в России как одного из ключевых направлений развития страны. Социальная защита является неотъемлемой частью социального государства, каким является Российская Федерация. Но, также, особое внимание на сегодняшний день уделяется совершенствованию системы

социальной защиты семей с детьми. От того, какой уровень социального обеспечения мы предложим населению, зависит много факторов, влияющих на развитие страны в целом. Ведь, демографический вопрос стоит остро на сегодняшний день, и не предоставляю никаких социальных гарантий семьям с детьми, мы имеем шанс пошатнуть всю репродуктивную систему граждан.

Ключевые слова: социальная защита, семьи с детьми, социальная политика, управление, государственное управление, совершенствование управления, деятельность министерства, органы публичной власти, социальное-экономическое развитие

Социальное обеспечение – это форма социальной политики, которая в первую очередь направлена на поддержание государством и исполнительной властью минимального уровня благосостояния и социальной помощи гражданам, не имеющих достаточных ресурсов для удовлетворения основных жизненных потребностей. В большинстве развитых стран благосостояние граждан обеспечивает в большей степени правительством за счет налоговых поступлений, в меньшей степени за счет благотворительных организаций, неформальных социальных групп, религиозных объединений и межправительственных организаций [1].

В каждом государстве характер социальной защиты реализуется через отпечаток национальной культуры, устоявшихся традиций, образа жизни, религии, политических, экономических и многих других факторов. Социальное обеспечение является одной из основных идеологических концепций государства как инструмента, играющего ключевую роль в защите социального и экономического благополучия граждан.

Термин «социальная защита» впервые был использован в Соединенных Штатах в 1935 году в Законе о социальной защите, в соответствии с которым были узаконены пенсии по старости и пособия по безработице, а затем дополнены для поддержки бедных, инвалидов и сирот. Впоследствии этот термин широко используется другими странами, а также Международной организацией труда (МОТ), который обозначает систему мер по защите любого жителя страны от экономических и социальных неблагоприятных последствий из-за безработицы, потери или резкого снижения дохода.

Социальная поддержка в Российской Федерации как средство реализации государственной социальной политики была закреплена законодательно в 1990-е годы. В связи с изменениями политических и социально-экономических условий в последующие годы в стране активно разрабатывалось законодательство, регулирующее социальную поддержку различных категорий граждан/семей. Список получателей социальной помощи и условия их пребывания в резерве были расширены, что сопровождалось ежегодным увеличением расходов бюджетной системы Российская Федерация.

На фоне изменений, происходящих в России, два основных подхода, используемых при назначении/распределении социальной помощи, остались практически неизменными [2]:

- заявительный подход, требующий от граждан обращения в уполномоченный орган за назначением социальной помощи;
- категориальный подход – социальная поддержка определенных групп населения.

Поскольку система социальной поддержки развивалась постепенно, российское экспертное сообщество подверглось значительному влиянию Всемирного Банка, который начал распространяться необходимость практиковать так называемую «адресную» модель социальной поддержки, которая учитывает потребности получателей. Целями предложенного решения, основанного на зарубежном опыте, были повышение эффективности социальной поддержки за счет перенаправления ее бедным/малообеспеченным слоям населения и бюджетной эффективности.

Передача федеральным центром полномочий в области социальной помощи субъектам Российской Федерации направление трансфертов между бюджетами в виде дотаций бюджетам регионов на реализацию этих полномочий не упростило, а только усложнило ситуацию. «Самостоятельность» стала причиной расширения перечня категорий получателей социальной помощи в субъектах Российской Федерации, появление новых региональных мер, которые в

ряде случаев повторяли меры, установленные федеральным законодательством. Появилась проблема территориальной дифференциации условий, сроков обслуживания и размере социальной помощи, которая не всегда объективно обусловлена и это ставит вопрос о равенстве социальных прав граждан в региональном контексте.

Но вскоре идея «адресности» стала востребованной в России и потребовала законодательной обоснованности с учетом доходов бенефициаров социальной поддержки, что регулировалось следующими федеральными законами:

- Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости».

Социальная поддержка предполагает предоставление пособий [3] в денежной или натуральной форме государственными органами физическим лицам/гражданам/резидентам, финансируемых из бюджетов различных уровней или других ресурсов (фондов), установленных законом (благотворители, предприниматели и т.д.).

Федеральное и региональное законодательство РФ выделяет следующие категории населения, которые защищены определенными правовыми актами:

- граждане пожилого возраста;
- инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших военнослужащих;
- инвалиды, в том числе инвалиды с детства, и дети-инвалиды;
- граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных аварий в других местах;
- безработные;
- вынужденные беженцы и переселенцы;
- дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей и семьи, в которых они проживают;
- дети с девиантным поведением;
- малообеспеченные семьи;
- многодетные семьи;
- одинокие матери;
- граждане, инфицированные ВИЧ или больные СПИДом;
- лица без определенного места жительства.

Для этих категорий социальная защита рассматривается как гарантированная государством система постоянных или долгосрочных мер, обеспечивающих условия для преодоления трудной жизненной ситуации. Целью этих мер является создание равных возможностей для защищаемых категорий населения участвовать в жизни общества наравне с другими гражданами. К ним относятся социальная помощь и социальная поддержка.

Под моделью социальной политики следует понимать принципы и механизмы ее формирования и реализации, средства, которые государство использует для решения социальных проблем. Анализ моделей социальной политики государства в разных странах мира в разные периоды его истории указывает на наличие определенных национальных особенностей в ее формировании и реализации, трактовке ее целей и принципов, роли государства, что позволяет говорить о существовании национальных моделей социальной политики. На их формирование влияют многие факторы, к которым относятся, прежде всего, уровень экономического развития, особенности государственного устройства, структура гражданского общества, исторические и культурные традиции страны.

Модели социальной политики могут быть различными в зависимости от страны и ее приоритетов. Они различаются в зависимости от того, какую роль играет государство в экономике и в жизни общества. По степени вмешательства государства в решение социальных проблем выделяют следующие модели социальной политики. Классификация западного социолога Г. Эспинг-Андерсена представлена в таблице 1[4,5,6].

Таблица 1 – Классификация моделей социальной политики

Неолиберальная (англо-американская)	1. Основной сферой организации взаимодействия людей является рынок. 2. Социальное обеспечение остаточного типа. 3. Государство несет ограниченную ответственность за социальное благополучие граждан. 4. Основным направлением является социальное перераспределение доходов посредством фискальной политики, поддержка занятого населения. 5. Уровень декоммодификации – низкий. 6. Стратификация общества – сильная. Необходимая минимальная государственная поддержка низовых слоев общества. Государственное вмешательство принимает форму рыночного регулирования. Социальная помощь предоставляется по остаточному принципу бедным слоям населения и слоям с низким доходом, которые не в состоянии жить самостоятельно. Модель применяется в Великобритании, США и Ирландии.
Консервативно-корпоративная (франко-германская)	1. Основное внимание уделяется рынку и страхованию. 2. Принцип результативности (работа является основой последующего социального обеспечения). 3. Государство не организует социальные услуги. 4. Бюджетные отчисления и страховые взносы на социальные мероприятия работника и работодателя примерно равны. 5. Основными каналами перераспределения являются государственные и частные фонды социального страхования. 6. Уровень декоммодификации – высокий. 7. Стратификация общества – сильная. Государственное вмешательство принимает форму прямого финансового обеспечения. Эта модель подразумевает отдельные социальные программы для различных профессиональных и статусных групп, в зависимости от трудового вклада.
Социально-демократическая (скандинавская, шведская)	1. Основным направлением является социальное перераспределение доходов посредством фискальной политики, поддержка занятого населения. 2. Равная ценность граждан независимо от возраста и производительности труда. 3. Непрерывность, гибкость и доступность социальной защиты. 4. Уровень декоммодификации – высокий. 5. Стратификация общества – низкая. 6. Вмешательство государства осуществляется в форме прямого предоставления финансового обеспечения. Свойственна таким странам, как Швеция, Финляндия, Дания, Норвегия.

Неолиберальная (англо-американская). Либеральная модель социальной политики. В рамках этой модели участие государства в социальной сфере минимально. Финансовой основой программ социального сектора являются частные сбережения и страхование. Государство несет ответственность только за поддержание минимального дохода граждан и оказание помощи слабым и обездоленным. Модель приветствует негосударственное социальное обеспечение и различные формы социальной помощи. Из-за такого характера финансирования реализация либеральной модели в значительной степени зависит от неформальной и добровольной помощи.

Экономически слабые люди имеют право рассчитывать на социальную поддержку, финансируемую из бюджетных средств. Государство устанавливает правила доступа граждан к этим системам, виды и объемы социальной помощи. Производство товаров и услуг для населения осуществляется не по утвержденным государственным планам, а исходя из фактических платежеспособных граждан.

Основные черты неолиберальной модели:

1. Высокая степень децентрализации. Государственные услуги предоставляются на местном уровне, что позволяет им более гибко реагировать на потребности граждан и учитывать местную специфику.

2. Приоритет индивидуальных свобод и обязанностей. Государство стремится свести к минимуму свое вмешательство в жизнь граждан, предоставляя им возможность самостоятельно решать свои проблемы.

3. Поощрение личной инициативы и предпринимательства. Государство поддерживает развитие малых и средних предприятий различными льготами и субсидиями.

4. Активное использование рыночных механизмов для решения социальных проблем. Например, предоставление государственных услуг может осуществляться частными компаниями на основе контрактов, заключенных с государством.

5. Совершенствование системы социального обеспечения. Однако, в отличие от консервативно-корпоративной модели, социальное обеспечение не является обязательным для всех сотрудников, и уровень выплат может зависеть от трудового стажа и суммы взносов.

Консервативно-корпоративная (франко-германская). Консервативная модель основана на принципе результата, где работа определяет будущее социального обеспечения, в то время как государство не предоставляет социальные услуги. При консервативной модели социальной политики трудности могут возникнуть у тех категорий населения, которые не имеют страховки и не занимаются профессиональной деятельностью, поскольку уровень распределения налогов в этом случае очень мал. Граждане вынуждены полагаться только на общественную помощь и региональные благотворительные учреждения. Основными средствами перераспределения являются частные и государственные фонды социального страхования. При данной модели растет зависимость от рынка, наблюдается значительное расслоение по социальному статусу и доходам.

Эта модель основана на принципе субсидиарности, согласно которому ответственность за социальную защиту граждан должна быть возложена на наиболее близкие к ним уровни власти и институты.

Основные характеристики консервативно-корпоративной модели социальной политики включают:

1. Важная роль компаний и профсоюзов в обеспечении социальных гарантий. Работники и работодатели объединены в профсоюзы и компании, которые играют ключевую роль в определении условий труда, заработной платы и обеспечении социальной защиты своих членов.

2. Сочетание государственного и частного финансирования социальной защиты. Государство играет ключевую роль в финансировании и регулировании социальной сферы, но частные инвестиционные и страховые компании также участвуют в обеспечении дополнительных уровней защиты.

3. Система обязательного социального страхования. Все работники и работодатели должны участвовать в системе обязательного социального страхования, которая предусматривает выплаты по инвалидности, пенсии, пособия по безработице и другие виды социального обеспечения. Страховые взносы взимаются с работников и работодателей, а выплаты производятся в соответствии с установленными правилами.

4. Гибкость и индивидуальный подход к определению размера социальных выплат.

5. Принцип личной ответственности за судьбу свою и своих близких.

Социально-демократическая (скандинавская, шведская) модель. Она характеризуется высоким уровнем социальной защиты, равным доступом к образованию и здравоохранению, а также значительным участием государства в экономике.

Основные черты скандинавской модели:

1. Высокий уровень налогов для обеспечения социальной защиты населения.
2. Широкое применение принципов социального партнерства, включая участие работников и работодателей в определении условий труда и принятии решений.
3. Значительное государственное регулирование экономики, включая контроль цен, заработной платы и инвестиций.
4. Все люди равны, независимо от возраста и вклада.
5. Государственным общественным услугам, таким как образование и здравоохранение, которые предоставляются бесплатно или по низким ценам, отводится важная роль.

Модель предполагает прямую государственную поддержку и финансирование и, как следствие, незначительное расслоение населения.

В шведской модели основную ответственность за социальную защиту граждан несет государство через механизм перераспределения; в консервативной модели ведение бизнеса осуществляется посредством коллективно-договорных отношений; в либеральной модели система частного социального страхования, которая контролируется государством.

Можно заметить, что по своим наиболее характерным чертам российская модель социальной политики не вписывается в классификацию Г. Эспинг-Андерса. Рассматривая основные классификационные группы моделей социальной политики, а также принимая во внимание опыт СССР и России в переходный период, можно сделать вывод, что советская социальная модель основывалась на доминирующей роли государства в социальной сфере, системе бесплатного здравоохранения, образования и социальной защиты населения. Работали службы, которые осуществляли централизованный контроль за работодателями и профсоюзами. Социальная защита была создана не институтом социального страхования, как в большинстве развитых стран, а государственным социальным обеспечением.

В конце 1980-х годов система социального обеспечения в России, как и в других социалистических странах, формально приблизилась к социально-демократической модели, которая сыграла большую роль в развитии местных органов управления; высокие расходы на социальное обеспечение; высокая занятость, поощряемая государством; акцент на обязательном социальном страховании; перераспределения налогов, в которых основным источником финансирования является государство.

Формирование российской модели социальной политики по структуре ближе к консервативной модели, следовательно, ее формирование базируется на принципах, заложенных в модели. С точки зрения эффективности, шведская модель социальной политики является наиболее оптимальной. Континентальную модель можно поставить на второе место, либеральную - на третье.

Глубокие социально-экономические и культурные различия между регионами России ставится под сомнение возможность реализации единой государственной социальной политики, существования общих социальных норм и выполнения государством единого набора социальных функций. Например, особенности жизни в Москве, даже с точки зрения показателей, таков, что их принципиально нельзя сравнивать с характеристиками повседневной жизни и социальным положением жителей небольших городов в России и сельской местности. В то же время государство едино, а это значит, что оно должно воплощать свои основные свойства на всем своем пространстве, на всех уровнях управления.

Таким образом, функции и конституционные обязанности государства в социальной сфере разделены между федеральным уровнем и уровнем субъектов Федерации, а способом распределения является: конституционное распределение пределов (предметов) ведения Федерации и их совместного ведения (ст. 71 – 73 Конституции РФ).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шарыбар С.В. Реализация государственной экономической политики: актуализация приоритетов развития региона (на примере Новосибирской области)/Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2022. №7. – С. 189-193
2. Социальная поддержка населения в зарубежных странах Социальный бюллетень [Электронный ресурс]: – URL: <https://ac.gov.ru/files/publication/a/9503.pdf>
3. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 № 166-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]: – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/
4. Лозова Лариса Анатольевна, Немашкалова Карина Геннадьевна Анализ зарубежных моделей социальной политики // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2014. №1. [Электронный ресурс]: – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-zarubezhnyh-modeley-sotsialnoy-politiki>
5. Сердюк Анна Владимировна Реализация принципов социального государства на примере зарубежных стран // Социально-политические науки. 2019. №5. [Электронный ресурс]: – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-printsipov-sotsialnogo-gosudarstva-na-primere-zarubezhnyh-stran>
6. Зарубежный опыт реализации социальной политики. Модели социальной политики [Электронный ресурс]: – URL: https://studme.org/414793/sotsiologiya/zarubezhnyy_opyt_realizatsii_sotsialnoy_politiki_modeli_sotsialnoy_politiki

УДК 352:354

АТТЕСТАЦИЯ КАК МЕТОД РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

А.А. Аникина, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Данная статья посвящена рассмотрению теоретических, организационных и правовых аспектов аттестации как метода развития профессиональной компетентности сотрудников в органах местного самоуправления.

Ключевые слова: аттестация, система оценки персонала, методы оценки, эффективность, муниципальный служащий, квалификация, аттестационная комиссия

Успешное решение экономических, финансовых, социальных и иных задач на местном уровне во многом зависит от эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В современной России профессиональная деятельность служащих по обеспечению исполнения полномочий органов самоуправления именуется муниципальной службой. Законодательством определены правовое положение муниципальных служащих, порядок поступления на муниципальную службу и ее прохождения, особенности условий муниципальной службы, порядок проведения аттестации служащих и многие другие вопросы.

Именно посредством проведения аттестации решаются весьма важные вопросы: соответствует ли гражданин, замещающий должность муниципальной службы, тем требованиям, которые предъявляются к уровню образования, наличию управленческих умений и навыков, является ли его служебная деятельность эффективной в процессе исполнения тех или иных полномочий, которые призваны решать органы местного самоуправления на территории муниципального образования. В процессе формирования профессионального кадрового состава органов местного самоуправления, исследование вопросов правовой регламентации данной кадровой процедуры представляется актуальным.

В нашей стране аттестация, как средство и способ проверки соответствия профессионального уровня лиц, замещающих должности в органах власти и управления, впервые была введена в середине 80-х годов XX столетия, тем не менее, за почти тридцатилетний период в России четко не сформулировано определение понятия аттестации лиц, замещающих должности в органах публичной власти (органах государственной власти и органах местного самоуправления), что, по мнению ученых-правоведов, «негативно отражается на правоприменительной практике» [1].

Ряд авторов, а именно: Борисова Е.А., Базаров Т.Ю., Басиева Л.В., Севастьянова И.И., Козуб Т.В., Кибанов А.Я., Иванова С.В. считают, что аттестация является одним из важнейших инструментов оценки сотрудников в органах местного самоуправления.

В общем смысле под аттестацией (от лат. attestatio – свидетельство) понимают процедуру проверки и определения соответствия деловой квалификации, уровня знаний, умений и навыков работника и других общественно значимых, профессионально важных качеств занимаемой должности, а также отзыв о ком-либо из работников [2].

Но при этом нужно учитывать, что в научной литературе существует множество определений понятия «аттестация», например:

Аттестация – кадровые мероприятия, призванные оценивать соответствие уровня исполнения трудовой деятельности, а также качеств и потенциала личности требованиям выполняемой работы.

Аттестация – наиболее распространенная форма оценки работы персонала.

Аттестация кадров – один из важнейших элементов кадровой работы, представляющий собой периодическое освидетельствование профессиональной пригодности и соответствия занимаемой должности каждого работника определенной категории.

Подходы к определению аттестации содержат как бы две составляющих: согласно одной составляющей аттестация связана с проверкой уровня квалификации работника, которая несет в себе нейтральный характер, так как касается только выполняемой работником функции, что может быть объективно измерено, например, за счет установления количественных и качественных показателей. Вторая же составляющая связана с оценкой моральных, политических и личных качеств работника, которые невозможно определить объективно.

Основной целью аттестации является стимулирование роста квалификации и профессионализма служащих, продуктивности их управленческого труда, развитие творческой инициативы, обеспечение социальной обеспеченности служащих путем системы оплаты труда и премирования [3].

Для муниципальных служащих аттестация направлена на выполнение целого ряда задач:

- определение соответствия, аттестуемого замещаемой должности;
- совершенствование деятельности ОМС по подбору, расстановке кадров и повышению квалификации муниципальных служащих;
- установление уровня профессиональной подготовки и соответствия муниципальных служащих замещаемой должности;
- стимулирование профессионального и должностного роста муниципальных служащих;
- выявление перспектив применения профессиональных способностей муниципальных служащих (продвижение по службе, установление надбавок и т.д.);
- определение необходимости повышения квалификации муниципальных служащих;
- обеспечение возможности профессионального и служебного роста, движение кадров;
- решение вопроса о присвоении муниципальному служащему квалификационного разряда, направлении на профессиональную подготовку или переподготовку [4].

Субъектом управления системой оценки персонала является кадровая служба или служба по управлению персоналом. Выделяют следующие функции кадровой службы:

- разработка общих принципов оценки персонала;

- разработка нормативных и методических материалов;
- организация аттестационной процедуры;
- контроль реализации аттестационной процедуры;
- обработка и анализ данных результатов оценки.

Наиболее распространенные методы оценки персонала, применяемые в рамках аттестационных мероприятий:

- 1) анкетирование – ответы на предлагаемые вопросы позволяют выявить уровень профессиональной подготовки;
- 2) экспертный опрос – на основе мнений экспертов составляется обоснованное экспертное заключение;
- 3) собеседование (интервью) – проводится путем получения устной информации от сотрудника по поводу муниципальной службы;
- 4) тестирование – количественный метод, позволяющий посредством задач и тестов определить уровень профессиональных качеств сотрудника;
- 5) метод «360 градусов» - мнения об аттестуемом сотруднике высказывают все ближайшее окружение: руководитель, коллеги, подчиненные, возможно даже введение самооценки.

В России бытует устоявшееся мнение, что аттестация («пережиток прошлого») – нормативный инструмент для начальства, разработанный с целью увольнения сотрудника. Однако главным назначением аттестации является не контроль исполнения трудовых обязанностей сотрудником, а выявление и развитие скрытых резервов для повышения уровня отдачи сотрудника.

Эффективность деятельности муниципальных служащих в 21 веке определяется их профессионализмом. «Новая эпоха управления персоналом – это усиливающая требования к признанию целесообразности капиталовложений в привлечение персонала, поддержание его трудовой активности, развитие компетенций и создания условий для максимально полного выявления личностных возможностей и способностей».

Профессиональная компетентность должна стать неременным следствием профессионального развития муниципальных служащих. Обязательными являются навыки делового общения и культуры, владение профессией на должном уровне. Профессиональная компетенция муниципального служащего – это «круг проблем, относящихся к его полномочиям, правам и обязанностям» [5].

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» аттестация муниципального служащего проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности муниципальной службы. Аттестация муниципального служащего проводится один раз в три года [6].

Д.М. Овсянко, А.И. Турчинов, Ю.Н. Старилов отмечают, что выстроенная система аттестации сотрудников не выявляет точки роста муниципального служащего, следствием чего является снижение уровня профессионализма муниципальных служащих. Высококвалифицированные кадры, в свою очередь, уходят из муниципального сектора в коммерческий сектор, где уровень материального вознаграждения значительно выше [7].

Значимость проведения аттестации, как в системе муниципальной службы, так и в иных сферах профессиональной деятельности, связанных с выполнением управленческих функций и полномочий в органах публичной власти и управления, может быть определена следующим образом.

Во-первых, действующее законодательство о местном самоуправлении и о муниципальной службе в Российской Федерации, закрепляя в качестве обязательной процедуры прохождения аттестации, создает тем самым правовой механизм, позволяющий осуществлять работу по повышению эффективности деятельности аппарата муниципальных (местных) органов власти и управления.

Во-вторых, значение аттестации проявляется также в том, что в ходе аттестационных процедур происходит не только проверка соответствия муниципального служащего

требованиям к уровню образования и наличия необходимых знаний и умений, но и выявление пробелов в необходимых для эффективной служебной деятельности знаниях. В этой связи можно говорить о том, что аттестация выполняет такую задачу, как стимулирование повышения квалификации муниципального служащего.

В-третьих, так как главная цель аттестации – установление соответствия муниципального служащего замещаемой им должности, то в случаях, когда в ходе аттестации комиссия приходит к выводу о несоответствии служащего тем требованиям, которые установлены для замещаемой им должности, решается вопрос о перемещении служащего либо его увольнении. Тем самым аттестация позволяет обеспечивать пребывание на должностях муниципальной службы тех лиц, которые по своим профессиональным качествам способны выполнять возложенные на них обязанности эффективно.

В-четвертых, при изучении литературы по муниципальному праву, а также литературы, посвященной управлению персоналом, установлено, что значимость аттестации состоит также в том, что она «является комплексным организационным образованием и выполняет ряд функций, важных в кадровой работе с персоналом в любой из сфер человеческой деятельности» [1].

К сожалению, существующая в настоящее время процедура аттестации муниципальных служащих не совсем отвечает провозглашенным требованиям кадровой политики и должна быть существенно модернизирована. Необходимо превратить аттестацию в постоянно действующий элемент кадровой работы в органах местного самоуправления, что существенно изменит кадровую работу, наполнит ее дополнительным содержанием.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шулубина С.А. Понятие, значение и последствия аттестации муниципальных служащих // Юридическая наука. 2018. №4. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-znachenie-i-posledstviya-attestatsii-munitsipalnyh-sluzhaschih>.
2. Попов С. Г. Управление персоналом: Учебное пособие. – М.: Ось-89, 2019. С. 53.
3. Егоршин А.П. Управление персоналом. 2-е изд. Н. Новгород: НИМБ. 2021. С.301-302.
4. Государственная служба [Текст] Учебник / Под ред. проф. В.Г. Игнатова. М., 2019. С.121-122.
5. Юмтарова А.А. Аттестация как метод развития профессиональной компетентности сотрудников в органах местного самоуправления // Вестник науки и образования. 2019. №10-4 (64). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/attestatsiya-kak-metod-razvitiya-professionalnoy-kompetentnosti-sotrudnikov-v-organah-mestnogo-samoupravleniya>.
6. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
7. Попов С. Г. Управление персоналом: Учебное пособие. – М.: Ось-89, 2019. С. 53.

УДК 331.5

ПОДХОДЫ К ПОНЯТИЮ И СУЩНОСТИ ФЕНОМЕНА БЕЗРАБОТИЦЫ И ЗАНЯТОСТИ

М.М. Арсентьева, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматриваются исторические и теоретические основы изучения занятости и безработицы. Представлены различные определения и виды занятости, включая продуктивную, рациональную, оптимальную и другие. Рассматриваются также различные типы

безработицы по причинам возникновения и продолжительности, такие как фрикционная, структурная, технологическая, циклическая и скрытая. Подчеркивается важность понимания концепций занятости и безработицы для анализа состояния и тенденций развития рынка труда.

Ключевые слова: занятость, безработица, виды безработицы, уровень безработицы, виды занятости, рабочая сила, экономически активное население

История проблемных вопросов занятости и безработицы берет свое начало с промышленной революции, когда возникли массовые рабочие места, поскольку предыдущие методы производства не требовали такого количества рабочей силы. В последующие годы эксперты разработали несколько ключевых теоретических подходов к проблемам занятости и безработицы, которые продолжают оказывать влияние на современные социально-экономические исследования.

По мнению М. А. Базир, занятость – «совокупность общественных отношений, проявляющихся в институциональных формах, по поводу включения трудовых ресурсов в социально-экономическую деятельность, в результате которой удовлетворяется потребность в работниках, необходимых для производства благ и услуг, а также индивидуальные материальные и нематериальные потребности самих работников и их воспроизводство» [1, с.8].

Б. Д. Бреев трактует занятость – «как сложное социально-экономическое явление, выступающее сложнейшей составной частью общественного производства. С точки зрения экономической категории занятость сегодня практически рассматривается как общественное отношение не только обеспечения населения рабочими местами (т. е. с позиции производства и накопления), но и обеспечения человека необходимыми средствами существования (т. е. в связи с формированием и использованием фонда потребления)» [2, с. 163].

Различные исследователи размышляют о сути понятия «занятость», фокусируясь на его различных аспектах: либо на потребительской активности, либо на процессах вхождения в трудовую деятельность, либо на взаимоотношениях между производством и потреблением, либо на механизмах удовлетворения потребностей населения.

В специализированной литературе можно найти множество определений (видов) занятости, включая такие, как продуктивная, рациональная, оптимальная, сбалансированная, и прочие. Все эти определения лишь дополняют и конкретизируют основное содержание понятия. Рассмотрим более подробно отдельные стороны занятости через ее виды.

Работа в полную занятость предполагает выполнение трудовых обязанностей в соответствии с нормами Трудового кодекса в течение определенного количества часов в неделю. Длительность этого рабочего времени зависит от условий работы, состояния здоровья и возраста работника. Например, при нормальных условиях труда считается, что работник находится в полной занятости, если он работает 40 часов в неделю, при вредных условиях – 36 часов в неделю, для инвалидов I и II группы – не более 35 часов в неделю, для подростков до 16 лет – не более 24 часов в неделю, 16–18 лет – не более 35 часов в неделю. Любые виды работы, выполняемые в меньшем объеме, чем указано для данной категории работников, считаются неполной занятостью. Неполная занятость может осуществляться в виде неполного рабочего дня или сокращенной рабочей недели, комбинированием неполного рабочего дня и сокращенной рабочей недели, работой на дому или совмещением нескольких работ.

Работа в режимах неполной занятости имеет свои положительные и отрицательные стороны, а сама занятость в такой форме является необходимой для рыночной экономики, где в силу действия закона спроса и предложения рабочей силы 100%-ной занятости не может быть в принципе.

Такая форма занятости способствует улучшению гибкости рынка труда и снижает его напряженность. Кроме того, она обеспечивает людям стабильный доход и способствует макроэкономическому регулированию общественного потребления. Особенно важна для слабозащищенных категорий населения, таких как инвалиды, женщины с детьми, люди предпенсионного возраста, студенты и другие, которым в силу их специфических проблем, режимы полной занятости не всегда доступны.

Формируя свой подход к интерпретации содержания занятости, выразим его следующим определением: занятость – это процесс вовлечения людей в деятельность, которая имеет общественную пользу, и обычно приносящая им материальное вознаграждение (зарплату или доход). В зависимости от условий, на которых происходит это вовлечение, и направлений, которые используются в ходе работы, можно различать продуктивную и социально-полезную занятость.

Продуктивная занятость – это процесс вовлечения личности в общественно значимую деятельность за вознаграждение или доход. Соответственно, социально-полезная занятость – это процесс вовлечения личности в деятельность, которая признается обществом полезной и необходимой, но не поддерживается материально (например, волонтерство), либо поддерживается частично через специфические формы (денежное довольствие, пособия, стипендии и прочее).

Противоположностью занятости является безработица. В общем понимании безработица – это избыток предложения рабочей силы над спросом на нее на рынке труда. Безработица представляет собой более сложное явление, чем занятость. Рассмотрим различные типы безработицы по причинам возникновения и продолжительности.

По причинам возникновения выделяют фрикционную (добровольную), структурную, технологическую (техническую), циклическую и скрытую безработицу.

Фрикционная (добровольная) безработица – это потеря работы по собственному желанию (увольнение по собственному желанию). Специалисты рассматривают этот вид безработицы как необходимый для того, чтобы безработный мог найти более подходящее применение своим трудовым способностям (с более выгодными условиями труда, в более удобном расположенном месте работы и т. д.).

Структурная безработица возникает в результате воздействия закона спроса и предложения на рынке труда. Это состояние, когда в некоторых отраслях происходит сокращение численности работников из-за экономического спада (спрос на продукцию или услуги падает, что приводит к избыточному количеству персонала, подлежащего увольнению), в то время как в других отраслях появляются новые рабочие места, которые некоторое время остаются вакантными (например, во время поиска работы или профессиональной подготовки). Статистически этот вид безработицы фиксируется формулировками «уволен по сокращению штатов», «уволен в связи с банкротством предприятия (организации)», «уволен в связи с ликвидацией предприятия (организации)» [3, с.25].

Помимо негативных последствий, характерных для любого вида безработицы, структурная безработица имеет свои плюсы. Она свидетельствует о процессе очищения экономики, увеличении ее конкурентоспособности, а также позволяет работникам после обучения найти более перспективные рабочие места, что способствует их повышению конкурентоспособности. Фрикционная и структурная безработицы рассматриваются как нормальные явления, формирующие концепцию естественной безработицы, при условии, что их уровень не превышает 2–6%.

Технологическая (техническая) безработица возникает, когда рабочую силу вытесняют из производства из-за научно-технического прогресса.

Циклическая безработица связана с периодом экономического спада из-за воздействия закона спроса и предложения на общество.

Скрытая (потенциальная) безработица означает, что люди формально заняты, но могут оказаться без работы в любое время по своей инициативе или по желанию работодателя.

По продолжительности выделяют временную и хроническую безработицу.

Временная безработица длится 3–4 месяца и является нормальным явлением, свидетельствующим о востребованности профессиональных навыков безработного на рынке труда, а также о его активности при поиске работы.

Хроническая безработица устанавливается после полугода поиска работы. Это отличается от временной безработицы и является крайне негативным явлением, указывающим на то, что профессиональные навыки безработного не востребованы на рынке труда, его

самооценка недостаточна (либо завышена, либо занижена), активность в поиске работы снижается, возникают негативные эмоциональные состояния, депрессия, нарушения в работе всего организма.

Уровень безработицы можно измерить как абсолютными показателями (количество безработных в определенном населенном пункте, регионе, в целой стране), так и относительными показателями (уровень безработицы), которые более объективны и позволяют проводить сравнительный анализ, включая международный. Для определения уровня безработицы по методике Международной организации труда используется следующая формула:

$$u = (U / L) * 100\%, \quad (1)$$

где u – уровень безработицы, %;

U – безработные в обществе на данный момент;

L – рабочая сила.

В России применение данной формулы приводит к возникновению нескольких показателей, связанных с различными типами безработицы, которая регистрируется как в целом по обществу, так и по тем людям, которых государственная служба занятости признает безработными. Также учитываются два официальных субъекта труда, участвующих в расчетах – трудовые ресурсы и экономически активное население (рабочая сила).

Согласно данным Росстата, уровень безработицы в России по итогам 2023 года составил 3,2 %. Число безработных уменьшилось, по сравнению с 2022 годом (2988,488 тыс. человек) и составило 2400,542 тыс. человек. Тенденция уменьшения уровня безработицы сохраняется и в 2024 году [4].

Таким образом, на рынке труда выделяются два основных явления, противоположных друг другу – занятость и безработица, что позволяет разделить участников рынка на работающих (занятых) и безработных. Виды занятости различаются по сущности, продолжительности и другим критериям. Виды безработицы также могут быть классифицированы по ряду характеристик: причинам возникновения, продолжительности и прочим. Правильное использование соответствующих терминов занятости и безработицы способствует объективному анализу состояния и тенденций развития рынка труда.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Базир, М. А. Занятость населения в регионе: состояние и политика (на материалах Самарской области): М. А. Базир. – Саратов, 2005. – 230 с.
2. Бреев, Б. Д. Становление рыночных отношений и занятости населения // Общество и экономика. 1995. № 7–8. С. 163–168.
3. Лобанова, Е. Э. Экономика труда и занятость: учеб. пособие / Е. Э. Лобанова, Е. И. Галиутинова. – Красноярск: СибГУ им. М. Ф. Решетнева, 2017. – 118 с.
4. Федеральная служба государственной статистики. Трудовые ресурсы, занятость и безработица [Электронный ресурс]: – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/labour_force (дата обращения: 16.04.2024)

УДК 332.142

ПРОБЛЕМЫ МАРКЕТИНГОВОГО ПРОДВИЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ

Т.И. Бельская, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В настоящее время вопросы местного значения не могут быть решены только с использованием классических методов и технологий муниципального управления. В связи с новыми приоритетами и задачами социально-экономического развития муниципальных

образований существующие методы управления должны быть дополнены методами регулирования, которые в большей степени учитывают динамику потребностей местного сообщества. Основная цель научной статьи заключается в выявлении проблем маркетингового продвижения муниципального образования и направления их решения. В ходе исследования использовались методы статистического, экономического и научного анализа.

Ключевые слова: маркетинговые технологии, муниципальное образование, проблемы, территория, управление

В современных условиях использование инструментов муниципального маркетинга является очень эффективным способом решения различных проблем с целью повышения качества жизни населения. Если в сфере бизнеса маркетинг направлен на создание благоприятных условий для реализации продукции и максимизации прибыли хозяйствующего субъекта, то в муниципальном управлении он направлен на такой уровень социально-экономического развития территории, при котором достигается максимальное удовлетворение потребностей потребителей муниципальных услуг. Благодаря чему повышается имидж территории, ее привлекательность как места проживания и конкурентоспособность. Следовательно, эта проблема требует особого внимания к себе.

Муниципальный маркетинг – это тщательно разработанная экономическая политика муниципального образования, направленная на повышение конкурентоспособности муниципального образования.

Задачей муниципального маркетинга является выявление и учет социальных потребностей потребителей основных субъектов, например, муниципалитета, а также стимулирование новых полезных потребностей и интересов общества в целом и отдельных социальных слоев населения [2].

Все сферы используют маркетинг как инструмент для решения проблемных ситуаций, будь то улучшение состояния рынка труда или повышение инвестиционной привлекательности. Независимо от того, насколько разнообразны цели маркетинговой стратегии, основным ее элементом является использование традиционного маркетингового подхода [4].

Целенаправленное использование имеющихся ресурсов муниципального образования для привлечения новых инвестиций и потребителей на территорию служит одним из приоритетов стратегии развития, направленной на продвижение муниципального образования во внешней среде.

В этом смысле необходимо сказать о трудностях, с которыми могут столкнуться местные исполнительные и представительные органы при внедрении муниципального маркетинга на территории.

Успешность продвижения муниципального образования во многом зависит от правильно сформированной идентичности и определения ниши территории, а также от расположения места на социально-экономическом пространстве страны. Зачастую, вопросы, связанные с использованием маркетинговых инструментов и формированием конкурентного бренда территории, не включаются и не отображаются в стратегиях социально-экономического развития муниципального образования, тем самым, не раскрывая потенциальные возможности территории для привлечения туристов и инвесторов. Это является проблемой для продвижения муниципального образования.

Для решения этой проблемы и грамотного управления продвижением муниципалитета необходимо разработать механизм сценарного развития. Данный механизм должен быть основан на стратегическом подходе к продвижению территории, который предусматривает

необходимость координации целей и ресурсов. Такой подход обеспечивает наиболее эффективное использование имеющихся ресурсов для достижения наилучших результатов в области продвижения [5].

Процесс продвижения муниципального образования может состоять из следующих этапов:

1. Анализ текущего состояния: в этом этапе анализируется текущее состояние муниципалитета, включая экономическую ситуацию, инфраструктуру, уровень жизни населения и другие факторы. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны муниципалитета, а также определить возможности для развития.

2. Постановка целей и задач: на основе анализа разрабатываются цели и задачи, которые должны быть достигнуты при продвижении муниципалитета. Цели могут включать привлечение инвестиций, улучшение инфраструктуры, повышение уровня жизни населения и т.д.

3. Разработка стратегии продвижения: на данном этапе разрабатывается стратегия продвижения для муниципалитета. Это может включать в себя различные инструменты, такие как создание веб-сайта, разработка бренда, рекламные кампании, участие в выставках и конференциях, сотрудничество с местными СМИ и т.д.

4. Оценка результатов: в конце каждого мероприятия оцениваются результаты продвижения муниципалитета. Оцениваются достигнутые результаты, определяются причины успеха или неудачи, анализируются ошибки и корректируются дальнейшие планы.

Важно отметить, что процесс продвижения муниципального образования является непрерывным и требует постоянного мониторинга и анализа ситуации.

Следующей проблемой маркетингового продвижения муниципального образования является недостаток квалификации кадрового состава органов муниципальной службы. Представленная проблема обусловлена несколькими факторами [1].

Во-первых, нехватка квалифицированных кадров приводит к низкому качеству управления муниципальным образованием. Муниципальные органы власти играют ключевую роль в развитии территории, поэтому их эффективность напрямую влияет на привлекательность территории как для инвесторов, так и для жителей. Если управление осуществляется непрофессионально, это может отпугнуть потенциальных инвесторов и снизить доверие жителей.

Во-вторых, недостаточная квалификация может привести к неправильному использованию маркетинговых инструментов. Для успешного продвижения муниципалитета необходимо использовать соответствующие маркетинговые инструменты, которые соответствуют целям территории. Однако, если персонал недостаточно обучен, вы можете выбрать неправильные инструменты или неправильно их использовать, что приведет к неэффективному продвижению.

В-третьих, недостаток квалификации может привести к отсутствию инноваций в управлении муниципальным образованием. Современный мир быстро меняется, поэтому муниципальные власти должны быть готовы внедрять новые технологии и методы управления. Однако, если персонал не будет обладать необходимыми знаниями и навыками, он не сможет адаптироваться к новым условиям и продолжит использовать устаревшие методы управления, что негативно скажется на развитии муниципального образования.

По нашему мнению, в решении представленной проблемы могут помочь такие инструменты как:

1. Организация курсов, тренингов и семинаров для сотрудников с целью повышения их квалификации и знаний.

2. Привлечение новых кадров, это может быть результатом взаимодействия с университетами и колледжами.

3. Внедрение новых технологий и программного обеспечения для автоматизации процессов и повышения эффективности работы. Это поможет сократить количество ошибок и повысить качество управления.

Чтобы создать привлекательность территориального продукта, муниципальные власти должны продвигать свою территорию – ее имидж, привлекательность и репутацию. Именно поэтому такая проблема маркетинговых технологий как построение имиджа территории в последние годы привлекает особое внимание [6].

Построение имиджа – это длительный и сложный процесс, состоящий из нескольких объемных этапов.

1. Определение ожиданий и требований к предмету восприятия, которые необходимы и одобрены для каждой целевой группы. Это комплексный анализ, поскольку у каждой из них есть совершенно уникальная идея, которую необходимо синтезировать, чтобы определить дальнейшее направление построения имиджа.

2. Поиск и выбор необходимых характеристик объекта восприятия: исходя из полученных желаний и требований, необходимо определить свойства объекта, которые являются обязательными для их удовлетворения. Как правило, на этом этапе проводится полный анализ преимуществ и недостатков, чтобы на последующих этапах получить представление о наиболее выгодных свойствах объекта.

3. Интеграция выбранных характеристик в создаваемый имидж муниципального образования, которая осуществляется путем подтверждения его положительных качеств.

4. Продвижение имиджа с помощью различных средств: СМИ, интернет-коммуникаций, PR-мероприятий, личных встреч и т.д.

5. Реализация выбранных характеристик различными способами: визуальными, вербальными, основанными на событиях и т.д. Исследователи отмечают, что визуальные и событийные сообщения более надежны, чем вербальные.

6. Изменение основных характеристик имиджа для соответствия ожиданиям и требованиям публики, которые также могут быть изменены с течением времени.

Для успешной реализации каждого этапа необходимо подбирать наиболее эффективные методы воздействия на сознание целевых групп [3].

Еще одной из проблем маркетингового продвижения муниципального образования является отсутствие информации о маркетинговом процессе. На данный момент общество является информационным. Многие успешные зарубежные практики характеризуются тем, что маркетинг в этой области четко и открыто декларируется. В открытом доступе есть вся информация, связанная с документацией. То есть, любые заинтересованные лица, компании, эксперты могут посмотреть данную информацию и принять решение об участии или не участии в данном процессе [4].

В решении представленной проблемы необходимо создание единого информационного ресурса, где будет публиковаться вся актуальная информация о проектах, программах и мероприятиях, связанных с маркетингом территорий. Это может быть веб-сайт или специальное приложение. Также важно обеспечить открытый доступ к информации. Все документы, планы и отчеты должны быть доступны общественности. Это помогает повысить доверие к маркетингу территорий и привлечь больше заинтересованных сторон.

Таким образом, рассматривая вопрос проблем маркетинговых технологий продвижения муниципального образования и направления их решения, можно сделать следующий вывод. Важным процессом для продвижения территории является планирование всех PR-мероприятий, планов по выстраиванию коммуникаций с целью реализации рационального взаимодействия с

целевыми потребителями. Также важно разработать конкретные мероприятия по продвижению территории, исходя из специфики, которых будет формироваться будущий имидж муниципального образования [5].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вегеле, А. Основные проблемы внедрения территориального маркетинга на муниципальном уровне [Текст] / А. Вегеле, Е. В. Илясова // Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий: материалы V международной научно-практической интернет-конференции (г. Вологда, 18-22 мая 2020 г.): в 2 ч. Ч. 1 / Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Вологодский научный центр Российской академии наук». – 2020. – С. 108-111/
2. Краснокутская, В. В. Использование инструментов маркетинга в развитии муниципальных образований / В. В. Краснокутская. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2022. – № 48 (443). – С. 129-131. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/443/97019/> (дата обращения: 11.05.2024).
3. Комарова, К. В. Характеристика методов построения имиджа органов местного самоуправления / К. В. Комарова. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2022. – № 7 (402). – С. 264-267. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/402/88905/> (дата обращения: 12.05.2024).
4. Лопаткина, Е.С. Проблемы реализации территориального маркетинга в регионах России / Е.С. Лопаткина. – Текст: электронный // NovaInfo, 2020. – № 114 – С. 22-23 – Режим доступа: <https://novainfo.ru/article/17742/> (дата обращения: 11.05.2024).
5. Мусин У.Р., Нусратуллин И.В., Кандаурова И.Р. Управление продвижением муниципального образования [Текст] / У.Р. Мусин, И.В. Нусратуллин, И.Р. Кандаурова // Московский экономический журнал. – 2019. – №1. с. 597-601.
6. Шарыбар С.В., Шахнович Р.М., Новик Я.В. Позиционирование муниципального образования / Комплексное развитие сельских территорий и инновационные технологии в агропромышленном комплексе//Материалы II международной очно-заочной научно-методической и практической конференции. 2016. – С.197-184.

УДК 331.41

ОСОБЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ ТРУДА СПЕЦИАЛИСТОВ КАДРОВОЙ СЛУЖБЫ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

К.О. Бецкова, студент

Научный руководитель: А.В. Черепанов, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье актуализирована необходимость более тщательного подхода к содержанию труда специалистов кадровых служб, содержание их труда. Представлены систематизированные современные признаки содержания труда работников кадровых служб, которые представленными разными организационными структурами, от которых и зависит содержание труда специалистов и изменяется соответствующий функционал.

Ключевые слова: содержание труда, знания, навыки, профессиональные компетенции, специалист кадровой службы

Эффективность коммерческой деятельности любой организации в значительной мере зависит от работы кадровой службы, а именно кадрового специалиста, который обладает профессиональным уровнем компетенций, знаний и навыков, что в свою очередь определяется результатами труда. Различные системы управления персоналом предлагают разные подходы к

организации работы специалистов по кадрам. Некоторые системы сосредотачиваются на основных функциях, таких как набор, обучение и развитие персонала, контроль производительности и увольнение. В то же время, другие системы расширяют область деятельности кадровых работников, включая новые задачи и функции, такие как управление разнообразием персонала, формирование корпоративной культуры и разработка стратегий удержания талантов. Очень важно выбрать систему управления персоналом, которая наилучшим образом соответствует целям и потребностям организации, чтобы обеспечить эффективное управление персоналом и достижение поставленных задач.

Содержание труда – это совокупность факторов, определяющих роль и развитие главного составляющего процесса труда – человека (знания, навыки и т.д.). [1] Содержание труда состоит из совокупности распределяемых между отдельными работниками действий, операций, функций, а также их взаимодействие и взаимосвязь. Плюс очень важно понимать, что содержание труда состоит из ряда признаков, которые его характеризуют (таблица 1).

Таблица 1 – Признаки, характеризующие содержание труда

№	Признак	Характеристика
1.	Сложность труда	Сложный труд, включает: планирование, анализ, контроль и координацию деятельности; требования к активному и сосредоточенному мышлению; последовательность в выполнении задач; необходимость точности и адекватной реакции на внешние воздействия; быстрые, ловкие и разнообразные движения; а также несение ответственности за результаты своего труда
2.	Профессиональная пригодность работника	Результаты работы тесно связаны с профессиональными навыками и качествами сотрудника, которые включают в себя как психологические и физические аспекты, так и специализированные знания, умения и навыки, необходимые для достижения оптимальной эффективности.
3.	Степень самостоятельности работника	Степень самостоятельности работников определяется внешними и внутренними факторами. Внешние факторы связаны с формой собственности, а внутренние - с масштабом и сложностью работы. Уровень саморазвития личности является критерием оценки этой самостоятельности, то есть меры ответственности за результаты

Сложность труда зависит от того, из каких функций он складывается и которые преобладают в трудовой деятельности человека. Более того, зависит от распределения и соотношения, к примеру, умственного и физического труда.

Посредством содержания труда отражается принадлежность конкретного вида труда к той или иной сфере деятельности, отрасли, виду деятельности, профессии и специальности. По своей сути содержание труда отражается в профессиональных стандартах, квалификационных и тарифно-квалификационных справочниках, положениях о подразделениях организации и должностных инструкциях.

Большинство экспертов, занимающихся управлением персоналом, условно делят отделы кадров российских организаций на две категории: 1) традиционно работающие отделы кадров и 2) инновационные службы персонала, полностью перешедшие на современные кадровые технологии. Для более точного определения можно также выделить 3) кадровые службы, которые стремятся к современному подходу и частично используют новые технологии.

Становится, что отделы кадров, работающие в традиционном формате, выполняют обыденные, не мало важные функции, а именно: оформление приема, перевода, увольнения сотрудников, оформление пенсий и больничных листов, ведение учета рабочего времени, организация повышения квалификации работников.

Что касается служб персонала, работающих по-новому, то есть в инновационном формате, в их спектр действий включаются следующие функции: подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров, выявление и снятие социальной напряженности в коллективе, развитие отношений с органами рабочего самоуправления, организация оплаты труда.

В идеальном варианте в работе службы персонала выделяются (в той или иной мере) следующие направления:

- 1) планирование и наем рабочей силы (определение потребности в кадрах, поиск специалистов, заключение трудовых договоров, перемещение кадров);
- 2) организация стимулирования и оплаты труда (аттестация рабочих мест, определение структуры оплаты труда и структуры льгот, формирование системы показателей труда, анализ рынка труда);
- 3) регулирование трудовых и дисциплинарных отношений;
- 4) профориентация и социальная адаптация персонала;
- 5) подготовка, переподготовка и продвижение кадров;
- 6) изучение и оценка кадров;
- 7) повышение качества жизни персонала;
- 8) охрана труда и техника безопасности [2].

Познакомившись с понятием содержание труда, стоит разобрать основные структуры управления сотрудниками в организации. Основные связи и отношения между элементами структуры управления, между персоналом и руководителями служб могут быть двух типов:

1. Горизонтальные (связи отношений и кооперации равноправных элементов или связи согласования).

2. Вертикальные (связи подчинения и руководства, которые подразделяются на линейные и функциональные) [3].

Рассматривая основные структуры управления персоналом в организации, обратимся к линейной структуре управления. Каждый сотрудник в организации подчиняется и выполняет поручения только одного указанного руководителя, который выполняет все управленческие функции. Важно отметить, что подчиненные сотрудники должны строго следовать указаниям своего непосредственного руководителя и не выполнять указания вышестоящего руководителя без его согласия. Только так можно обеспечить эффективную и согласованную работу всей организации в целом. Поэтому ответственность за результаты работы лежит на руководителе, который обеспечивает согласованность работы всех подразделений от верхнего уровня до нижнего.

В функциональной структуре, непосредственно практикуется привлечение квалифицированных специалистов в сфере управления персоналом повышается производственная результативность, а также слаженность труда. Так как описываемая структура является наиболее гибкой, чем упомянутая ранее линейная, это напрямую влияет на успешность делопроизводства в новых условиях рынка. Но стоит отметить, что данная структура строится на двойном подчинении, что говорит об возможных искажениях команд, поступающих от руководства, ведь теперь единства распорядительства нет, поэтому отмечается значительное снижение качества выполняемой работы.

При применении линейно-функционального управления у линейного руководителя возникает потребность в создании штаба, который включает в себя различные функциональные органы, звенья, отделы, группы или отдельных специалистов, ответственных за конкретные аспекты управления. Однако, с увеличением числа специалистов в штабах управления возникают определенные недостатки. Во-первых, увеличивается число управленческого персонала, что может привести к избыточности и неэффективности. Во-вторых, аппарат управления может оторваться от производственных процессов, что может привести к потере связи с реальными потребностями и проблемами. Наконец, расходы на содержание штаба управления будут расти вместе с увеличением численности персонала. Таким образом,

необходимо тщательно оценивать и управлять составом и работой штаба, чтобы минимизировать эти недостатки и обеспечить эффективное управление.

Различные структуры управления персоналом предлагают разные подходы к организации работы кадровых специалистов. Некоторые структуры сосредотачиваются на основных функциях, таких как наем, обучение и развитие персонала, управление производительностью и увольнение. Другие структуры, наоборот, расширяют спектр деятельности кадровых работников, предлагая новые задачи и функции, такие как управление диверсификацией персонала, создание корпоративной культуры и разработка стратегий удержания талантов.

Важно выбрать структуру управления персоналом, которая наиболее соответствует целям и потребностям организации, чтобы обеспечить эффективное управление персоналом и достижение поставленных задач. Для этого была представлена классификация таких организационных структур. Учитывается, что каждая организация по-своему функционирует и принцип работы у каждой уникален. Все они разные, но, однако, каждая объединена по какому-либо общему признаку и, исходя из этого признака, можно выбрать и определить подходящую структуру управления. В конечном счёте, создание данной квалификации позволит определиться с распределением ролей и передачей полномочий в случае необходимости.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шумакова Ю.Н. Организация, нормирование и оплата труда на предприятиях АПК: учебное пособие / Ю. Н. Шумаков, В. И. Еремин, С. В. Жариков; ред. Ю. Н. Шумаков; Международная ассоциация "Агрообразование". – М.: Колос С, 2006. – 304 с
2. Ноянов А.В. Организация, нормирование и оплата труда на предприятии: краткий курс лекций для бакалавров направления подготовки 38.03.02 «Менеджмент» / Сост.: А.В. Наянов // ФГБОУ ВО Саратовский ГАУ. – Саратов, 2016. – 125 с.
3. Елкина В.Н., Коберштейн Е.А. Организационная структура службы управления персоналом // Экономика и социум. 2019. №11 (66).

УДК 364

ВОПРОСЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИИ

П.А. Воличенко, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена актуальной теме – изучению проблем в повышении уровня демографии РФ. Для этого изучен национальный проект «Семья», касающийся поддержки семей с детьми, активного долголетия, занятости и здорового образа жизни. Рассмотрены проблемы демографического кризиса страны. Изучены меры поддержки молодых и многодетных семей на государственном уровне и на региональном уровне Новосибирска.

Ключевые слова: семья, национальный проект, демография, рождаемость, поддержка

2024 год провозглашён президентом РФ Владимиром Путиным Годом семьи в России. Поставлена задача, в которой отдается приоритет на сохранение и защиты семейных ценностей. Чтобы решить эту задачу президентом был анонсирован национальный проект «Семья».

Национальный проект «Семья» ориентирован на решение сложных задач, связанных с нехваткой материальной поддержки и демографической обстановкой в стране. Президент 23 января 2024 года подписал указ, в котором закреплён и прописан статус многодетных семей, а также определены меры поддержки для таких граждан.

Для государства многодетные семьи значимы в целях повышения демографии и экономики страны. Как утверждал Владимир Путин 25 января 2024 году на встрече со

студентами Балтийского федерального университета в Калининграде: «Если два человека производят только одного, то количество населения уменьшается. Даже если двух, то остаётся на горизонтальной планке. А для того, чтобы обеспечить рост народонаселения, минимум нужно, чтобы в семье было три ребёнка. А чтобы так произошло, семья должна рождаться пораньше.» [1]

Если рассматривать другие страны по коэффициенту рождаемости, то лидируют страны Африки, где только в Нигере и Чаде составляет 6 детей на одну женщину. На 2023 год у России данные составляют 1.5 ребенка на одну женщину. Если разделить население мира на группы по уровню дохода, то в странах с низким уровнем дохода самый высокий общий коэффициент рождаемости - 4, 4681 ребенка на одну женщину. В то время как самый низкий общий коэффициент рождаемости зарегистрирован в странах с доходом выше среднего, где средний коэффициент рождаемости составляет лишь 1, 5286. [2]

Из этого вывода существует одна из версий о демографическом кризисе: чем более образовано общество, тем сложнее с демографией, потому что меняются приоритеты. Так или иначе, люди в таком жизнеустройстве сначала получают образование, выстраивают хорошую карьеру, откладывают доходы для будущего ребенка. В связи с этим, наступает тренд как у Европы, где первый ребенок рождается в 30 лет.

В России внутрисемейный контроль рождаемости стал повсеместной практикой, о чем свидетельствует низкая рождаемость. Однако переход к современному планированию семьи не закончен: половина беременностей прерывается абортom, следовательно, они не были желаемыми, запланированными. На данный момент наверху общественной иерархии в России ветераны СВО и многодетные семьи. Спрос на русскую многодетную семью как никогда высок, и она становится способом значительно повысить свой статус в обществе.

Статус многодетных семей поддерживается государством. С 2022 г. женщины, удостоенные звания «Мать-героиня», которые родили и воспитали 10 и больше детей, будут получать 1 млн руб. Это звание теперь приравнено к Герою России и Герою Труда РФ. Родители, которые воспитывают 7 и больше детей, награждаются орденом «Родительская слава» и получают 500 тыс. руб. А тех, у кого в семье 4 и больше детей, награждают медалью «Родительская слава» и выплачивают единовременно 200 тысяч рублей. [2]

Также предусмотрены субсидии от государства молодым семьям по материнскому капиталу и сниженного процента выплаты на ипотеку для жилья, чтобы родители не оттягивали рождение первого ребенка. Кроме финансовой поддержки, строятся новые детские ясли, а в школах выдают бесплатное горячее питание.

Важно то, что существуют меры поддержки на региональном уровне. Так в Новосибирске существует компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30 %, а для многодетных семей, имеющих пять и более детей, компенсация в размере 50 %. Чтобы заботиться о здоровье детей существует приказ департамента здравоохранения Новосибирской области от 12.08.2008 № 1039 «Об организации обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения за счет средств областного бюджета», которая позволяет получать бесплатная лекарства, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет. [4]

Именно на увеличение демографической обстановки направлен обозначенный президентом курс на создание единой системы льгот для многодетных семей и их детей – от беременности до совершеннолетия (в частности, налоговые льготы). Приоритетом остаётся расходование материнского капитала на жильё и на образование, то есть инвестиции в будущее юных граждан России.

За последние 10 лет коэффициент рождаемости детей упал с 1.7 до 1.5, такие результаты можно объяснить тем, что в 2014 году были подписаны Минские соглашения и 18 марта этого же года произошло воссоединение Крыма с Россией. Соответственно из-за новых территорий

увеличилось количество граждан РФ и коэффициент был выше нынешнего, но с течением времени уровень рождаемости вновь понизился. [4]

Многодетные семьи должны стать новым привилегированным сословием в России. Чтобы такие семьи стали нормой в России, государство поддерживает население на разных уровнях власти: от федеративного до регионального. Выплачиваются разовые пособия, выделяется бесплатное питание в школах. Поддерживают молодые семьи с приобретением нового жилья или выделением средств на ремонт своего дома. Приобретение автомобильного транспорта для многодетных семей, воспитывающих семь и более несовершеннолетних детей.

Но не менее важны традиции, ценности, представления людей о семье. И если родители готовы и хотят иметь много детей, нужно поддерживать их всеми силами. Так как дети, выросшие в большой семье, также будут создавать многодетные семьи по образу своих родителей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Встреча с учащимися вузов Калининградской области. Президент России [Электронный ресурс] / Администрация Президента России 2024 г. – М.: – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73303>
2. Total Fertility Rate by Country in 2023 (World Map) [Electronic resource] / The United Nations - Department of Economic and Social Affairs (Population Division) 2024 URL: <https://database.earth/population/fertility-rate/2023>
3. Особенности внутрисемейного контроля рождаемости в России / Сакевич В. И. // НИУ ВШЭ – 2023, С. 119-138
4. Министерство труда и социального развития Новосибирской области [Электронный ресурс] / Министерство труда и социального развития Новосибирской области 2024 г. – НСК – URL: <https://mtsr.nso.ru/page/2134>
5. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с. – ISBN 978-5-94477-308-1. – EDN FZFXFQ.

УДК 338.1

СУЩНОСТЬ СОВРЕМЕННЫХ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ

А.Р. Волков, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье проведен анализ правового механизма государственной поддержки сельского хозяйства, принципов, методов и форм поддержки сельхозтоваропроизводителей, задач государства в сфере поддержки сельского хозяйства.

Ключевые слова: сельское хозяйство, государственная поддержка, правовой механизм, аграрная политика

Актуальность вопроса государственной поддержки сельского хозяйства обусловлена тем, что Россия – это аграрно-промышленная страна и сельское хозяйство является одной из важнейших ее отраслей. Для обеспечения эффективного функционирования сельского хозяйства необходима реальная поддержка со стороны государства. Это должно проявляться через соответствующую государственную политику. Вместе с тем, государственные деятели должны осознавать, что современная агропромышленная экономика формируется в условиях

глубокого социально-экономического кризиса. И поэтому, какую бы политику ни вела государственная власть, она всегда должна исходить из необходимости создания базовой платформы для обеспечения действенного стимулирования сельского хозяйства в целях удовлетворения потребностей населения, высокой мотивации труда различных субъектов сельскохозяйственного производства, становления равновесия и взаимосвязи между ценообразованием, финансово-кредитными отношениями, формированием материально-технической базы сельского хозяйства, рыночных отношений в агропромышленном комплексе и т.д.

Практика хозяйствования доказала, что правовой механизм государственной поддержки сельского хозяйства позволяет желать лучшего. На сегодня она несовершенна и недостаточно эффективна. Поддержка отечественным товаропроизводителям предоставляется несвоевременно, нерегулярно и не в полном объеме. Неполнота систематизации, противоречивость и декларативность большинства положений правовых норм по этому вопросу обуславливают необходимость совершенствования аграрной нормативно-правовой базы.

Бесспорно, геополитические обстоятельства противостояния России и запада, необоснованные экономические санкции против нашего государства, обусловили необходимость использования на начальном этапе чисто эволюционного пути рыночной трансформации при одновременном осуществлении широкого комплекса организационных мероприятий, которые смогли бы обеспечить утверждение сильной исполнительной власти и эффективных рычагов государственного регулирования экономических процессов. На данный момент аграриям приходится руководствоваться Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2012 г. [1]. Провозглашенная в ней идея поддержки отечественного товаропроизводителя путем снижения налогового давления, содействие получения кредитов, проведение таможенно-тарифной политики – усматривается как позитивная мера.

Однако, на современном этапе создания новых организационно-правовых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей следует усилить условия в направлении расширения их прав. Сейчас достаточно часто можно встретить ситуацию, когда меры по реализации поддержки национального товаропроизводителя осуществляются самими производителями (то есть самоподдержка). Аграрии сами вынуждены искать дополнительные резервы для расширения производства, его совершенствования на основе новой технологии. В нормы действующего законодательства по взаимодействию государства с сельским сектором следует закладывать, прежде всего, цели по решению острых социальных проблем. Мировой опыт экономического развития свидетельствует о том, что общественный строй определяется все же степенью влияния на него государства. Государственное регулирование аграрных отношений должно быть целенаправленным воздействием на все хозяйственные отношения путем издания нормативно-правовых актов, организацию деятельности государственных органов, осуществляющих это регулирование экономическими методами.

В современных условиях хозяйствования государство должно осуществлять вмешательство в рыночные процессы путем регулятивных мер, как активный субъект рынка. Важнейшее значение приобрели такие рычаги сельскохозяйственного управления как: ценовая, налоговая и кредитная поддержка, когда предоставляются действенные налоговые льготы и субсидии. Кроме того, следует подкорректировать систему всех резервов, лицензий, лизинга; проработать новые социальные и экологические нормативы; разработать региональные программы экономического и социального развития АПК по каждому отдельно взятому субъекту РФ; продвигать доступность малому аграрному предпринимательству государственных заказов на выполнение работ и поставок для государственных нужд. Государство должно обеспечить всем субъектам хозяйствования одинаковые правовые и экономические условия; способствовать развитию и регулированию рыночных отношений с использованием экономических стимулов; осуществлять деятельность по реализации

антимонопольных мер; стимулировать развитие малых форм аграрного бизнеса и обеспечить льготные условия предприятиям, которые применяют прогрессивные технологии.

Данные направления нашли отражение в Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», в ч. 2 ст. 1 которого указано, что: «Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства как экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными товарами, промышленности сельскохозяйственным сырьем и содействия устойчивому развитию территорий сельских поселений и соответствующих межселенных территорий» [2].

Прежде всего, государственная поддержка сельского хозяйства должна проявляться через:

1. Создание и эффективное функционирование сельскохозяйственных товаропроизводителей;
2. Принятие соответствующих законов и других нормативных актов;
3. Формирование системы и определения задач, функций и компетенции органов, которые должны осуществлять государственную поддержку сельского хозяйства.

Можно дать определение механизма правового регулирования, как совокупности взаимосогласованных правовых средств и направлений, при помощи которых предоставляется конкретная помощь и устанавливается алгоритм порядка ее предоставления субъектам сельскохозяйственной деятельности. Составляющими данного механизма являются: цены; участие государства в организации кредитно-расчетной деятельности; защита конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции, национального производства, страхования и т.д.

Главная задача заключается в обеспечении согласованного функционирования всех элементов экономического механизма. В основе этой оптимизации должен лежать воспроизводственный подход, направленный на стимулирование роста сельскохозяйственного производства, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, поддержание финансовой устойчивости товаропроизводителей, а также увеличение темпов импортозамещения [3].

В настоящее время цена на продукцию, работу и услуги в сельском хозяйстве должна быть установлена так, чтобы реально возмещались нормативные среднеотраслевые затраты производителей, и при этом получалась прибыль, минимального размера которой могло бы хватать на воспроизводство сельскохозяйственной продукции. Государство должно быть заинтересовано в материальном благосостоянии своих граждан, должно уметь регулировать цены на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие. Наличие действенного ориентира на обеспечение определенного уровня доходов наших граждан, соотношение цены по видам продукции, структурирование рынка по преобразованиям товаропроизводителей в зависимости от национальных интересов – обязательно. Лучшими методами регулирования данного вопроса является, прежде всего, улучшение ценообразования и совершенствования его механизма, контроль за монопольными ценами, определение границ для изменения цены, создание условий для их снижения и т. п.

Налоговая политика государства занимает не последнюю роль в системе мер по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей. Дефицит государственного бюджета всегда приводит к деформации налоговой системы и как следствие спада производства. Непомерно высокое налогообложение и его нестабильность препятствует развитию экономики. Система налогообложения должна строиться по принципу обязательности, экономической целесообразности, социальной справедливости, сочетания интересов государства, регионов, предприятий и граждан и обеспечивать поступление средств в бюджеты соответствующих уровней и государственных фондов [4].

Основные принципы государственной аграрной политики, с учетом взаимодействия органов государственного управления и сельскохозяйственных товаропроизводителей в регионах, видятся в следующем:

1. Поддержка стабильной нормативно-правовой базы с целью обеспечения условий развития и стимулирования в сельском хозяйстве;
2. Стимулирование развития частного предпринимательства;
3. Обеспечение субъектам хозяйствования защиты прав собственности на землю, имущество и результаты своего труда;
4. Государственная поддержка научных исследований по созданию и внедрению экологически чистых ресурсосберегающих технологий выращивания, углубленной переработки сельскохозяйственного сырья;
5. Формирование ценового, налогового и кредитного механизмов с учетом специфики сельского хозяйства, как отрасли с сезонным характером производства, замедленным оборотом капитала и низкой нормой прибыли;
6. Дотирование производства продукции животноводства, садоводства и рыболовства;
7. Проведение государственных закупок сельскохозяйственной продукции;
8. Объединение обязательного и добровольного страхования и др.

Сейчас, к сожалению, российское сельское хозяйство несет значительные потери из-за диспаритета цен на промышленную и сельскохозяйственную продукцию, неплатежи, неполное и несвоевременное бюджетное финансирование. Уровень доходов значительной части сельскохозяйственных производителей не позволяет им вести производство на расширенной основе, что приводит к их затруднительному положению, и поэтому именно производственная сфера сельского хозяйства России требует со стороны государства особой и эффективной поддержки и помощи при урегулировании вопросов, возникающих в сфере производственных, социальных и других отношений аграрных товаропроизводителей.

Учитывая это, обновленная комплексная программа поддержки развития АПК РФ сегодня крайне необходима. Свое внимание органы власти должны сконцентрировать на пересмотре приоритетов государственной политики в отношении российских аграриев, порядка формирования государственного и местного бюджетов, включая направления их использования, четкого разграничения функций и ответственности федеральных и региональных органов власти. Если грамотно реализовать аграрную политику то, как следствие, мы получим колоссальный экономический эффект, аграрные предприятия будут крепнуть, сельские территории станут привлекательными.

Кроме того, законодателю следует провести урегулирование разногласий отдельных правовых норм действующего аграрного законодательства, так например:

1. Привести в однотипное состояние указание сроков и определение одинаковых понятий;
2. Учесть то, что в более поздних актах значительно расширился перечень объектов государственного ценового регулирования и объектов бюджетной и специальной бюджетной дотации;
3. Закрепить законодательно понятия минимальной и максимальной интервенционных цен отдельного объекта государственного регулирования цен и порядок их установления;
4. Уточнить функции федеральных органов исполнительной власти по вопросам формирования и обеспечения реализации государственной аграрной политики относительно координации действий на организованном аграрном рынке;
5. В объекты постоянного государственного ценового регулирования следует включить следующий перечень пищевой продукции: пшеница твердая, смесь пшеницы и ржи, кукуруза, ячмень, рожь озимую, рожь яровая, соя, семена подсолнечника, рапса и льна, сахарная свекла, мука пшеничная и ржаная, мясо и субпродукция убойных животных, молоко, масло сливочное.

Таким образом, в современных условиях государству требуется выполнять задачи роста производства и социальной защиты сельского населения. Для этого нужно обеспечить

нормальное функционирование сельского хозяйства, защищать права граждан и повышать качество жизни на селе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»: Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 г. № 717 (ред. 13.06.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 32. – Ст. 4549.
2. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (ред. 23.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 1 (часть 1). – Ст. 27.
3. Папцов А. Г. Роль экономического механизма в воспроизводственном процессе сельского хозяйства России // А. Г. Папцов В. В. Маслов Н. Ф. Зарук Л. В. Счастливцева М. В. Авдеев // Нива Поволжья. – 2019. – №4 (41). – С. 150-158.
4. Степаненко В. И. Поддержка отечественного товаропроизводителя в контексте рыночных трансформаций // В. И. Степаненко // Вече. – 2018. – №10. – С. 53-54
5. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с. – ISBN 978-5-94477-308-1. – EDN FZFXFQ.

УДК 32

РИСК ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЦИФРОВОГО НЕРАВЕНСТВА И ДИСКРИМИНАЦИИ МЕЖДУ РАЗНЫМИ СЛОЯМИ НАСЕЛЕНИЯ

А.С. Гейко, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Данная статья рассматривает риск возникновения цифрового неравенства и дискриминации между различными социальными группами и слоями населения в контексте быстрого развития цифровых технологий. Также в статье проанализированы факторы, способствующие усилению цифрового неравенства и возможные последствия дискриминации в цифровой сфере.

Ключевые слова: цифровое неравенство, дискриминация, цифровизация, технологии, искусственный интеллект

Тема цифрового неравенства и дискриминации находится в центре внимания в связи с фундаментальными трансформациями, которые происходят в мировой общественности. Широкое распространение информационно – коммуникационных технологий, глобальная сеть интернет, мобильная коммуникация и прочие цифровые технологии способствуют ускоренному процессу перехода к цифровому обществу. Это приводит к возникновению новых видов социальной дискриминации и усилению уже имеющегося цифрового разрыва.

Риск нарушения прав может быть обусловлен ограниченным доступом определённых групп населения к технологиям или их цифровой изоляцией. Например, отсутствие современных средств связи в определённой местности, нехватка средств для приобретения устройств, поддерживающих работу актуальных приложений, или недостаточная компьютерная грамотность для безопасного и эффективного использования цифровых технологий в повседневной жизни.

Повсеместная цифровизация государственных и коммерческих услуг может привести к полной потере доступа к ним или значительному снижению их доступности для этих групп населения, что противоречит целям цифрового перехода, который направлен на расширение возможностей, ускорение, упрощение и удешевление процессов.

В Норвегии некоторые семьи с детьми школьного возраста во время пандемии были вынуждены искать места за пределами дома с устойчивым интернет-соединением, чтобы дети могли продолжать обучение. В России получил широкую известность случай в деревне Новопетровка Пермского края, где ученики столкнулись с проблемами в сети и забирались на старую телевизионную башню для отправки домашних заданий. В отчёте Digital Planet описываются ситуации, когда родители отвозили детей на парковку ближайшего супермаркета с бесплатным Wi-Fi, а в тех семьях, где устройств не хватало, стоял сложный выбор между использованием одного устройства для работы родителя и обучения ребёнка одновременно. Необходимость обучаться перед компьютером или смартфоном негативно влияет на слух, зрение, способность к концентрации, повышает утомляемость и общий уровень стресса у студентов и школьников. Обучению мешают невозможность уединиться в комнатах общежитий даже во время экзаменов, отсутствие личного пространства у многих студентов и другие бытовые проблемы.

Цифровая дискриминация, обусловленная неравным доступом к технологиям, обычно затрагивает социально неблагополучные группы населения, что значительно увеличивает риск социальной сегрегации. Исследования показывают, что люди, сталкивающиеся с цифровой изоляцией, не распределены равномерно по различным социальным слоям, а сосредоточены в группах, которые уже считаются уязвимыми и неблагополучными, таких как пожилые люди, люди с ограниченными возможностями здоровья, малоимущие, мигранты, представители этнических и языковых меньшинств [1].

Цифровизация государственных и коммерческих услуг может привести к дискриминации определённых групп населения, если не будут приняты специальные меры для их поддержки, такие как адаптация веб-сайтов для людей с ограниченными возможностями, сохранение возможности личного обращения за услугами или использования бумажных документов вместо электронных, привлечение посредников и так далее.

Еще один пример неравенства и дискриминации населения. В Индии в 2021 году некоторые граждане столкнулись с проблемой невозможности записаться на вакцинацию из-за отсутствия смартфонов или навыков их использования. Иногда они узнавали о записи после долгого ожидания в очереди. Для решения этой проблемы необходимо иметь хотя бы один смартфон на семью или среди друзей, чтобы пройти вакцинацию. Это ограничивает доступ к услуге для тех, кто не имеет доступа к цифровым технологиям: граждан с низким уровнем доходов, мигрантов, неграмотных и пожилых людей.

Аналоговый метод предоставления услуги должен быть сохранён даже для тех, кто имеет доступ к цифровым решениям. Несмотря на то, что исключение человека из процесса снижает уровень коррупции и предвзятости (частично), это затрудняет решение проблем в нестандартных и редких ситуациях, при сбоях и отказах системы (включая такие распространённые проблемы, как перебои с электричеством). Наличие аналоговой альтернативы позволяет гражданам сохранять доступ к жизненно важным товарам и услугам в подобных ситуациях и решать проблемы тех, кто не соответствует алгоритмам.

Интеллектуальные системы, лежащие в основе онлайн-сервисов, цифровых услуг и продуктов, обрабатывают огромные объёмы данных и часто остаются непрозрачными даже для экспертов. Искусственный интеллект учится извлекать информацию из источников, которые ранее не рассматривались как таковые или вообще не существовали (например, социальные сети). Системы нейросети не имеют предопределённых алгоритмов с прогнозируемыми результатами, что значительно усложняет объяснение решений, принятых ИИ. Хотя человек может изучить работу машины и исправить её, ему не удастся самостоятельно проанализировать действия интеллектуальной системы даже на уровне мобильного приложения: это технически невозможно для человеческого мозга [2].

В настоящее время широко распространённая презумпция безошибочности компьютеров постепенно заменяет собой презумпцию невиновности человека. Государственные учреждения и службы зачастую предпочитают полагаться на компьютеры и интеллектуальные системы при принятии решений в сложных ситуациях, считая их более объективными и менее

подверженными ошибкам по сравнению с людьми. Однако эти системы обучаются на исторических данных, которые могут быть предвзятыми, неточными и неполными, а алгоритмы разрабатываются людьми, что может приводить к различным ошибкам.

Алгоритмы всё активнее применяются для контроля и оценки работников, причём не только дистанционных. Проблема заключается в том, что алгоритмы могут вызывать дискриминацию и ухудшение условий труда, косвенно наносить вред здоровью сотрудников – всё зависит от принципов, на которых основан алгоритм. Самое неприятное начинается, когда данные систем контроля становятся основой для управленческих решений: алгоритмы определяют зарплату сотрудников, если они работают медленно, или прослушивают работников колл-центра для максимальной загрузки. Алгоритмы, управляющие людьми, повышают напряжённость, делают работу более изнурительной и опасной, приводят к выгоранию и увольнению сотрудников.

Программное обеспечение для отслеживания активности пользователей в социальных сетях, программах и приложениях используется уже давно. В последнее время руководители всё чаще применяют средства удалённого мониторинга для контроля эффективности сотрудников, которые анализируют содержание коммуникаций, файлов и действий сотрудника, движения его глаз и давление тела на кресло (как доказательство нахождения на рабочем месте). Полный мониторинг трафика устройств, на которых работает сотрудник, включая переписку, сложно назвать обоснованным и допустимым. Такие программы контроля при удалённой работе потенциально нарушают право на неприкосновенность частной жизни, так как сложно или невозможно чётко разграничить личное, домашнее и рабочее пространство. Зачастую эти программы необходимо устанавливать на личный или даже семейный компьютер. Это влечёт за собой множество этических рисков, от уязвимости персональных данных сотрудников до массового скоринга. Наборы данных, собранные компаниями во время пандемии, могут быть впоследствии использованы для других целей, например, для определения производительности каждого специалиста и замены его автоматизированной системой.

Цифровое неравенство представляет собой неравенство между социальными группами и индивидами, имеющими доступ к новейшим цифровым технологиям и коммуникациям, и теми, кто лишён такого доступа или испытывает трудности с его получением. Это явление тесно связано с политическими, социально-экономическими и культурными аспектами и обусловлено множеством факторов.

Причины цифрового неравенства могут быть связаны с технологическими проблемами, такими как неравномерное развитие цифровой инфраструктуры и автоматизации в разных регионах одной страны. На макроуровне предпосылки неравенства определяются темпами развития секторов цифровой экономики и инвестициями в них. На микроуровне неравенство возникает из-за различий в уровне человеческого капитала (наличие и развитие знаний, компетенций и навыков работы с цифровыми технологиями) и доходов населения. Цифровое неравенство также может возникать по политическим причинам, когда определённые группы целенаправленно ограничивают доступ других групп к результатам цифровой экономики. Исследователи отмечают, что доступ граждан к интернет-коммуникациям не всегда ведёт к снижению абсентеизма и росту политического участия. Уровень цифрового неравенства следует определять исходя из того, насколько интернет является неотъемлемой частью повседневной жизни индивидов. Исследователи также обращают внимание на риски формирования цифровых классов, которые будут отличаться не только по доступу к интернет-коммуникациям, но и по уровню компетенций использования технологий Big Data. Проявления цифрового неравенства включают дискриминацию людей из разных социальных групп, обусловленную ошибками разработчиков интеллектуальных систем или усилением роли цифровых корпораций в социально-политической сфере [3].

Меры по преодолению цифрового неравенства и дискриминации включают:

- Развитие инфраструктуры: обеспечение доступа к широкополосному интернету, мобильной связи и беспроводному интернету в труднодоступных районах.

- Образование и обучение: предоставление бесплатных или недорогих курсов по обучению новым навыкам, таким как работа с компьютером и интернетом.
- Финансовая поддержка: предоставление субсидий и грантов для покупки оборудования и услуг связи малоимущим слоям населения.
- Законодательные меры: разработка и внедрение законов, направленных на защиту прав потребителей цифровых услуг и борьбу с дискриминацией на основе доступа к интернету и цифровым технологиям.
- Сотрудничество между государственным и частным секторами: объединение усилий государственных организаций, бизнеса и некоммерческих организаций для преодоления цифрового неравенства и дискриминации.

Для преодоления проблемы цифрового неравенства целесообразно обратиться к успешному опыту развитых стран. В экономике России для преодоления цифровых разрывов необходимо создание цифровой инфраструктуры по всей стране, повышение уровня цифровой грамотности и культуры населения, создание условий для комплектации кадрами, необходимыми для развития цифровой экономики, а также поддержка системообразующих предприятий, являющихся локомотивами цифровизации [4].

В заключении можно сказать, что цифровое неравенство и дискриминация являются всё более актуальными проблемами современного общества. Развитие технологий и цифровизация различных сфер жизни приводят к тому, что значительная часть населения не имеет доступа к цифровым ресурсам или не обладает необходимыми навыками для их полноценного использования. Это усиливает разрыв между теми, кто может воспользоваться преимуществами цифровых технологий, и теми, кто остаётся на периферии.

Борьба с цифровым неравенством и дискриминацией является необходимым условием для устойчивого развития общества. Неравномерный доступ к цифровым технологиям и информации способствует углублению социального и экономического неравенства, исключению определённых групп населения из общественной жизни и ограничению возможностей для самореализации и образования.

Для преодоления цифрового неравенства и дискриминации необходимо действовать на разных уровнях. В первую очередь, следует обеспечить равный доступ к цифровым технологиям и обучению их использованию для всех слоёв населения. Это может быть достигнуто путём реализации программ поддержки и обучения, развития инфраструктуры доступа к интернету и цифровым устройствам, а также создания механизмов вовлечения наиболее уязвимых групп в цифровые процессы.

Также важно бороться с цифровой дискриминацией и создавать условия для безопасного и уважительного общения в цифровой среде. Необходимо принимать меры против буллинга, дискриминации и ненависти в интернете, а также защищать права всех пользователей на безопасность и приватность данных.

Только преодолев цифровое неравенство и дискриминацию, мы сможем достичь устойчивого и инклюзивного развития общества, в котором каждый человек имеет равные возможности для реализации своего потенциала и участия в общественной жизни.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шиняева О.В., Полетаева О.В., Слепова О.М. Информационно-цифровое неравенство: поиски эффективных практик адаптации населения // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2021. № 4. С. 68–85.
2. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура / Пер. с англ. О.И. Шкаратана. М.: ГУ ВШЭ, 2022. 608 с.
3. Черемисин А.Г. Интернет как новая социальная среда: феноменологический подход // Вестник ДонНУ. Серия Б: Гуманитарные науки. 2023. № 2. С. 80–85.
4. Волченко О.В. Динамика цифрового неравенства в России // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. 2021. № 5. С. 163–182.

5. Петьков, С. Д. К вопросу о барьерах цифровой трансформации взаимодействия органов местного самоуправления и населения в среднеурбанизированном регионе Западной Сибири / С. Д. Петьков, М. В. Кондратьев, Т. А. Афанасьева // Устойчивое развитие сельских территорий: взгляд молодых ученых: Материалы II Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых, Новосибирск, 09–11 декабря 2021 года. – Новосибирск: Издательский центр Новосибирского государственного аграрного университета "Золотой колос", 2022. – С. 62-66. – EDN WCDNDX.

6. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с. – ISBN 978-5-94477-308-1. – EDN FZFXFQ.

УДК 338.012

ПОНЯТИЕ, ИСТОРИЯ И ПУТИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИИ

А.О. Гербер, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В настоящей статье рассмотрены и проанализированы история и пути развития сельского хозяйства в России, а также даны основные понятия существующих типов сельского хозяйства и его путей развития. Автором выявлены сложности, противоречия, возникающие в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности, разработаны предложения по преодолению выявленных проблем.

Ключевые слова: сельское хозяйство, сельскохозяйственная деятельность, отрасли развития, пути развития, виды сельского хозяйства

Сельское хозяйство – это одна из важнейших отраслей материального производства, характеризующаяся возделыванием сельскохозяйственных культур и разведением сельскохозяйственных животных для получения земледельческой и животноводческой продукции.

На данный момент регулирование сельскохозяйственного производства осуществляется на основе федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, базовым из которых является Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (с изменениями и дополнениями от 04.08.2023).

Данным нормативным правовым актом устанавливаются правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства как экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными товарами, промышленности сельскохозяйственным сырьем и содействия устойчивому развитию территорий сельских поселений и соответствующих межселенных территорий [1].

Сельскохозяйственная деятельность – один из наиболее ранних видов хозяйственной деятельности человека. Его зарождение относится к концу каменного века (неолиту), когда человек начал обрабатывать почву простейшими орудиями и одомашнивать некоторых животных для удовлетворения хозяйственных и других потребностей. На протяжении веков в соответствии со специфическими условиями менялись и совершенствовались системы земледелия, культивировались полезные признаки животных, создавались их многочисленные породы.

С течением времени сельское хозяйство в России развивалось и совершенствовалось. В средние века земледелие было основным занятием населения, и сельская местность стала важным составляющим экономики страны.

В докапиталистических общественных формациях сельское хозяйство было малоинтенсивным, низкопродуктивным, имело натуральный характер. Барщинные хозяйства помещиков и натуральные крестьянские хозяйства в феодальном обществе обеспечивали в лучшем случае простое воспроизводство. Сельское хозяйство сочеталось с домашней переработкой продукции.

В России основателем научного земледелия считается Ломоносов М.В., который не мыслил подъема сельского хозяйства без помощи науки. Он смело высказывал материалистические взгляды на природу и ломал метафизические представления об ее неизменности. В работе «О слоях земных» он пишет, что чернозем произошел от «согнтия животных и растущих тел со временем, а не является первозданной материей».

М. В. Ломоносов предложил царскому правительству учредить «Государственную коллегия земского домостроительства», которая заботилась бы о развитии сельского хозяйства, лесах, дорогах, каналах, деревенских ремеслах. Предложение М. В. Ломоносова правительство не приняло, и лишь в 1763 г. при Российской Академии наук был организован «класс агрикультуры», т. е. земледельства [2].

В 1765 г. в России было создано Вольное экономическое общество, которое собирало и освещало в печати отечественный и заграничный опыт лучшего ведения сельского хозяйства, ставило полевые опыты по исследованию новых приемов земледелия, новых растений и лучшего способа ведения хозяйства. Общество начало издавать первый в России сельскохозяйственный журнал «Труды Вольного экономического общества к поощрению в России земледелия и домостроительства» [3].

Первыми русскими агрономами по праву считают А. Т. Болотова и И.М. Комова. Работа А. Т. Болотова «О разделении полей» была первым в России руководством по введению севооборотов и организации сельскохозяйственной территории.

Идею интенсификации сельского хозяйства («лучше с мала получать много, чем со много мало») впервые высказал в России профессор Комов И. М. Его работа «О земледельных орудиях», изданная в 1785 г., была первым в России печатным руководством по сельскохозяйственным машинам и орудиям. В своей монографии «О земледелии» (1788) он показал связь земледелия с естественными науками, обобщил достижения русской и зарубежной науки XVIII в.

Труды Болотова А.Т. и Комова И.М. убедительно говорят о том, что научное земледелие в России развивалось самостоятельным путем, опережая в ряде вопросов развитие агрономической мысли в европейских странах.

В советское время сельское хозяйство России было признано одной из основных отраслей национальной экономики. Были созданы коллективные и государственные фермы, осуществляющие массовое производство сельскохозяйственной продукции [4].

В XIX веке произошло индустриальное развитие России, что привело к более эффективному использованию сельскохозяйственных ресурсов. Началась механизация процессов производства, внедрение современных технологий и научных разработок.

В последующие годы земледелие России так же, как и в Европе в XX веке, накануне мировой войны, двигалось быстрыми шагами вперед. Россия стояла на первом месте по производству пшеницы, ржи и ячменя, по овсу и картофелю – на втором.

В отношении скотоводства Россия пошла по стопам Европы и всего мира, развивая молочный и продуктивный мясной скот – коров и свиней, и сокращая шерстный – овец и коз. Что касается лошадей, то значение их с распространением усовершенствованных орудий и с увеличением продуктивного скотоводства, относительно, тоже падало.

Большой урон сельскому хозяйству был нанесен во времена Великой Отечественной войны. Добиться восстановления прежнего уровня удалось только к концу 50-х началу 60-х

годов. Сельское хозяйство продолжило свое развитие с появлением химических удобрений, пестицидов и генетически модифицированных организмов.

С того времени в развитии сельскохозяйственной отрасли наблюдался устойчивый, постоянный рост. Но он все же был слишком медленным и к началу 80-х годов превысил уровень производства в Российской империи всего лишь в 2 раза [4].

Следующим тяжелым периодом в сельском хозяйстве был период распада СССР. Уровень производства упал практически в два раза. Такое падение было следствием не только возникших экономических проблем, но и потери больших территорий с климатом, наиболее благоприятным для сельскохозяйственных работ.

Восстановить и превзойти показатели 90-х годов удалось лишь в начале XXI века. Новые технологии, используемые в сельском хозяйстве, позволили еще больше увеличить урожайность и сократить затраты на производство. Однако, развитие сельского хозяйства также стало причиной некоторых проблем. Использование химических удобрений и пестицидов может негативно влиять на окружающую среду и здоровье людей. Также, многие фермеры сталкиваются с проблемой низких цен на сельскохозяйственную продукцию и конкуренцией со стороны крупных агрокорпораций.

Тем не менее, в настоящее время сельское хозяйство продолжает развиваться и приспосабливаться к новым вызовам. Внедрение устойчивых методов возделывания земли, органического земледелия и альтернативных источников энергии становится все более популярным. Также, развитие информационных технологий и цифровизация помогают улучшить управление и повысить эффективность в сельском хозяйстве.

Сельское хозяйство является системой, включающей в себя растениеводство и животноводство.

В сферу растениеводства входят: зерновое хозяйство, кормопроизводство, выращивание технических культур, овощеводство и бахчеводство, картофелеводство, садоводство и виноградарство.

Сфера животноводства охватывает такие отрасли как скотоводство, свиноводство, овцеводство, коневодство, птицеводство, звероводство, пчеловодство.

Сельское хозяйство включает также различные виды первичной переработки растительных и животных продуктов (если они не выделились в самостоятельные отрасли промышленности). В ряде стран к сельскому хозяйству относят лесное хозяйство[5].

Сельское хозяйство создаёт продукты питания для населения, сырьё для многих отраслей промышленности (пищевой, комбикормовой, текстильной, фармацевтической, парфюмерной и др.), воспроизводит живую тягловую силу (коневодство, оленеводство и т. п.); включает отрасли земледелия (полеводство, овощеводство, плодоводство, виноградарство и др.) и животноводства (скотоводство, свиноводство, овцеводство, птицеводство и др.), правильное сочетание которых обеспечивает рациональное использование материальных и трудовых ресурсов [5].

Сельское хозяйство по своей значимости и отличительным особенностям представляет собой уникальный сектор экономики. Уникальностью отрасли является то, что в сельском хозяйстве главным средством производства выступает земля.

Также в качестве средств производства в сельском хозяйстве применяются живые организмы – растения и животные, вследствие чего в развитии отрасли переплетается действие экономических и биологических законов, период производства не совпадает с рабочим периодом, сезонно используются средства производства и труд.

Сельскохозяйственное производство пространственно рассредоточено, ведётся на больших площадях, поэтому в нём применяются главным образом мобильные сельскохозяйственные агрегаты. Свыше 20% валовой продукции сельского хозяйства (семена, корма, приплод животных) используется в последующем производственном цикле в качестве средств производства, что обуславливает специфику формирования производственных фондов сельского хозяйства и более низкую, чем в промышленности, степень товарности [6].

Выделяют около 50 различных видов сельского хозяйства, которые объединяют в 3 типа: товарное, потребительское, натуральное.

Товарное сельское хозяйство включает в себя как интенсивное земледелие и животноводство, садоводство и огородничество, так и экстенсивное земледелие парового и залежного типа и пастбищное животноводство [6].

Этот тип распространен в большинстве развитых стран (прежде всего европейских и азиатских) и в части развивающихся стран. Представлен плантационным растениеводством и товарным животноводством. Высокие результаты труда здесь совмещены с большим количеством вложенного капитала.

Потребительское сельское хозяйство включает более отсталое плужное и мотыжное земледелие, пастбищное животноводство, кочевое скотоводство, а также собирательство, охоту и рыболовство [6].

Для второго типа сельского хозяйства характерен низкий уровень производительности, интенсивности, эффективности.

Такое сельское хозяйство преобладает на значительных территориях развивающихся стран, главным образом в отсталых районах. Вся производимая здесь продукция потребляется на месте.

Натуральное сельское хозяйство. Для него характерны примитивная мелиорация, незначительное количество внесенных минеральных удобрений, преобладание ручного труда, использование домашних животных в качестве тягловой силы [6].

Процесс развития сельского хозяйства идет двумя путями.

Первый (экстенсивный) путь – рост количества животных и расширение посевных площадей, то есть увеличение продукции достигается расширением посевных площадей, увеличением поголовья скота, увеличением числа занятых в сельском хозяйстве. В таких странах, экономики которых относятся к типу аграрных, низки показатели механизации, химизации, мелиорации и др. [7]. Экстенсивный путь развития, с одной стороны, создает возможности роста экономики, т.к. увеличивает производственные ресурсы, а с другой стороны – ограничивает возможности качественного совершенствования экономики. Экстенсивный путь не имеет широкой перспективы, так как количество земель ограничено и не может быть существенно увеличено. Кроме того, экстенсивный путь развития не обеспечивает повышения продуктивности земельных угодий. Следовательно, при данном пути рост производства сельскохозяйственной продукции не может быть беспредельным. Второй (интенсивный) путь – улучшение качества животных и повышение урожайности. Нетрудно догадаться, что второй путь предпочтительней первого [7]. Интенсивный путь развития способствует росту урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства. Этот путь позволяет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы, площади сельскохозяйственных угодий, поголовье скота и птицы. Достижение этих целей может быть достигнуто за счет применения достижений научно-технического прогресса, эффективного использования земельных, материальных и трудовых ресурсов. При интенсивном пути развития наблюдается концентрация капитала на одной и той же единице земельной площади для наращивания объемов производства продукции в расчете на гектар земельных угодий. Данный путь развития сельского хозяйства дает неограниченные возможности увеличения производства продукции земледелия и животноводства. Помимо всего прочего он позволяет наиболее рационально, бережно распоряжаться природными ресурсами. Однако он требует затрат времени и сил на селекцию, выведение продуктивных сортов растений и пород скота, а также на улучшение технологии обработки почвы, условий содержания животных и т. д.

В странах, которые идут по второму пути развития сельского хозяйства, оно характеризуется научно-обоснованной организацией, повышением производительности, применением новых технологий, систем сельскохозяйственных машин, пестицидов и минеральных удобрений, использованием генной инженерии и биотехнологии, робототехники и электроники. В настоящее время в России развитие сельского хозяйства идет двумя путями.

Как правило, экстенсивное развитие используется в чистом виде очень редко. Чаще всего, оно сочетается с интенсификацией, обеспечивая всестороннее развитие экономики.

Согласно программе развития сельского хозяйства России, к 2030 году отрасль должна сохранять продовольственную безопасность страны своими силами. Агропромышленный комплекс уже взял курс на самообеспеченность не только урожаем, но также средствами их производства и оборотными фондами: отечественными семенами, удобрением, техникой. Открытыми пока остаются вопросы повышения качества и конкурентоспособности продукции, ее хранения и экспорта. Эти вопросы решаются сообща учеными, правительством и аграриями.

В настоящее время в данной отрасли наблюдаются две противоположные тенденции: с одной стороны, это достаточно прибыльная отрасль экономики, активно поддерживаемая государством и имеющая возможность быстрого оборота средств, но с другой стороны – это массовый отток населения из сельскохозяйственных территорий по причине устаревания инфраструктуры и низкого уровня заработной платы[8].

Таким образом, сельское хозяйство всегда было и останется важной составляющей экономической сферы нашей страны, которая является основным поставщиком продуктов питания и сырья для многих отраслей промышленности, основным источником доходов сельского населения, его нормальное функционирование позволяет обеспечивать работой другие отрасли экономики. Эффективное развитие сельского хозяйства имеет важное хозяйственное, стратегическое, обороноспособное, экономическое и социальное значение.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (с изменениями и дополнениями от 04.08.2023). – Текст: электронный. – URL: <https://base.garant.ru>.
2. Развитие сельского хозяйства в России: история и перспективы. – Текст: электронный. – URL: <https://coopdobromir.ru>.
3. История развития сельского хозяйства в России. – Текст: электронный. – URL: <https://agrokolos72.ru>.
4. История развития аграрной науки в России. – Текст: электронный. – URL: <https://www.activestudy.info>.
5. Что такое сельское хозяйство: отрасли сельского хозяйства, агропромышленный комплекс (АПК). // Интернет-журнал о домашнем хозяйстве и садоводстве. – 2023. – Текст: электронный. – URL: <https://hozsektor.com>.
6. Большая советская энциклопедия. – Текст: электронный. – URL: <https://gufo.me/dict/bse>.
7. Формы развития сельского хозяйства. Необходимость интенсивного пути развития. – Текст: электронный. – URL: <https://vuzlit.com>.
8. Щенникова В. Государственная аграрная политика: инновационный аспект // В. Щенников, Экономическое развитие России. – 2018. – Т. 25. – № 9. – С. 40-48.

УДК 351.858

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ СФЕРОЙ КУЛЬТУРЫ И ДОСУГА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

А.С. Герман, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Происходящие в последние годы перемены коснулись как роли и места культуры в общественной и экономической жизни, так и форм удовлетворения разнообразных культурных потребностей. В российской действительности это выразилось в изменении роли

государства в поддержке отдельных отраслей и учреждений культуры. Реформирование сферы культуры вылилось в перенос многих финансовых обязательств перед учреждениями культуры на уровень региональных и муниципальных органов управления, в усилении рыночных начал в деятельности реформированных учреждений культуры. Именно на уровне региональных и муниципальных органов управления стали формироваться целевые установки по развитию сферы культуры и распределяться необходимые для этого ресурсы.

Ключевые слова: культура, досуг, культурная политика, культурно-досуговые учреждения, государственное и муниципальное управление

Культурная политика на уровне муниципального образования плотно переплетается с национальными особенностями жителей, особенностями их быта и исторического опыта. Именно поэтому политика в области культуры каждого муниципального образования индивидуальна и должна разрабатываться с учетом территориальных особенностей.

Наряду с этим, сфера культурной деятельности предполагает влияние на реализацию культурной политики таких факторов, как потребительский спрос, маркетинговая среда, вследствие этого в сфере культуры необходимо учитывать нужды и предпочтения потребителя, что является главным принципом для динамичного развития отрасли культуры.

В процессе реализации культурной политики деятельность органов местного самоуправления опирается на принципы, которые в общем смысле определяются как некая сторона управленческой деятельности, связанная с планированием, проектированием, реализацией и обеспечением культурной жизни общества [1]. Культурная политика муниципального образования выступает в данном случае как совокупность принципов и норм, которыми руководствуются органы местного самоуправления в своей деятельности по сохранению, развитию и распространению культуры, а также как вся деятельность муниципального образования в области культуры.

Управление сферой культуры представляет собой набор техник, методик, инструментов органов местного самоуправления по эффективному регулированию социокультурной среды, включающей в себя культурно-просветительскую деятельность, историко-архивную деятельность, декоративно-прикладное и изобразительное искусство, библиотечное и музейное дело, кино-видеопроизводство, охрану и реставрацию памятников истории и культуры, радио и телевидение, краеведение. Рассмотрим эти направления деятельности на примере деятельности администрации сельского поселения.

На территории Новониколаевского сельского совета Барабинского района Новосибирской области действует муниципальная программа «Развитие учреждений культуры Новониколаевского сельсовета Барабинского района Новосибирской области на 2022-2024 годы» [2]. Заказчик программы – Администрация Новониколаевского сельсовета Барабинского района Новосибирской области.

Целью программы является сохранение и развитие культурно-досуговой деятельности, создание условий для обеспечения творческого и культурного развития личности.

Муниципальная программа «Развитие учреждений культуры Новониколаевского сельсовета Барабинского района Новосибирской области на 2022-2024 годы» включает две подпрограммы:

1. «Сохранение и развитие культурно-досуговой деятельности в МКУ КДО «Исток» Новониколаевского сельсовета», в т.ч. в филиал Богатихинский СК.

Муниципальное казенное учреждение культурно-досуговое объединение «Исток» (далее – МКУ КДО «Исток») является подведомственной организацией Администрации Новониколаевского сельсовета Барабинского района Новосибирской области.

Подпрограмма позволит повысить качество предоставления услуг по организации досуга населения, организации библиотечного, библиографического и информационного обслуживания, создать более благоприятные условия для реализации творческого потенциала населения Новониколаевского МО.

К 2024 году в результате реализации Программы планируется достичь следующих показателей (таблица 1).

Таблица 1 – Цель, задачи и показатели подпрограммы «Сохранение и развитие культурно-досуговой деятельности в МКУ КДО «Исток» Новониколаевского сельсовета»

Цель, задачи и показатели	2024 г.
Доля мероприятий для детей до 14 лет включительно в общем числе культурно - досуговых мероприятий, %	60,4
Темп роста количества участников клубных формирований, принимающих участие в культурно-массовых мероприятиях по сравнению с предыдущим годом, чел.	245
Численность клубных формирований, ед.	19
Проведение фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, концертов, кол-во	270

Система управления программой основана на скоординированных по срокам и направлениям действиях исполнителей и участников программных мероприятий по достижению намеченных целей.

Исполнителем подпрограммы является МКУ КДО «Исток» Новониколаевского сельсовета.

Исполнитель подпрограммы:

- осуществляет текущее управление реализации программных мероприятий;
- обеспечивает эффективное и целевое использование бюджетных средств, выделенных на исполнение программных задач;
- вносит предложения об уточнении целевых индикаторов и показателей, расходов на реализацию мероприятий подпрограммы, а также совершенствование механизма ее реализации;
- осуществляет на конкурсной основе отбор исполнителей работ (услуг), поставщиков продукции по мероприятиям подпрограммы, требующих заключения муниципальных контрактов (договоров);
- организует применение информационных технологий в целях управления и контроля за реализацией подпрограммы;
- согласует с Учредителем и основными заинтересованными участниками программы возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования;
- организует ведение ежеквартальной отчетности по реализации программы и мониторинг выполнения программных мероприятий, предоставляет Учредителю ежеквартально в срок до 01 числа последующего за окончанием квартала месяца отчет о ходе реализации программы;
- ежегодно до 25 января предоставляет отчет по установленной форме о ходе реализации программы, достигнутых результатах, эффективности использования финансовых средств.

Общий объем ассигнований на финансирование подпрограммы на 2022-2024 гг. из средств муниципального бюджета составляет: 7718,1 тыс. руб. ежегодно (таблица 2).

Таблица 2. – Объем ассигнований на финансирование подпрограммы «Сохранение и развитие культурно-досуговой деятельности в МКУ КДО «Исток» Новониколаевского сельсовета» на 2022-2024 гг.

Источники финансирования	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Всего, в том числе:	7718,1	7718,1	7718,1
- муниципальный бюджет, тыс. руб.	7718,1	7718,1	7718,1
- областной бюджет, тыс. руб.	-	-	-

Объемы финансирования подпрограммы уточняются и устанавливаются ежегодно с учетом возможностей бюджета.

2. «Сохранение и развитие библиотечной и культурно-досуговой деятельности». Целью данной подпрограммы является сохранение и развитие библиотечной и культурно-досуговой деятельности. Перечень программных мероприятий представлен в таблице 3.

Таблица 3. – Перечень программных мероприятий подпрограммы «Сохранение и развитие библиотечной и культурно-досуговой деятельности»

Цель, задачи, программные мероприятия	Исполнитель	Источник финансирования	2022г.	2023г.	2024 г.
Предоставление изданий из фонда библиотеки, справочно-библиографическое и информационное обслуживание населения	Сельская библиотека	Местный бюджет	-	-	-
Комплектование книжных фондов, подписные издания	Сельская библиотека	Местный бюджет	25,0	2 5,0	2 5,0
Всего, в т.ч.:			25,0	2 5,0	2 5,0
Местный бюджет			25,0	2 5,0	2 5,0
Областной бюджет			-	-	-

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формируются муниципальные задания на выполнение работ МКУ КДО «Исток».

Таблица 4. – Мероприятия, выполненные МКУ КДО «Исток» в рамках муниципального задания

Мероприятия	Объем финансирования, руб.				
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
День студента	-	5 000	5 000	-	-
День защитника Отечества	4 000	6 000	6 000	5 000	5 000
Масленица	15 000	20 000	21 000	16 000	16 000
Международный женский день	4 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Юморина	-	-	-	5 000	5 000
День победы	15 000	25 000	25 000	18 000	18 000
Последний звонок	-	-	-	-	2 000
Международный день защиты детей	4 000	5 000	6 000	7 000	7 000
День Семьи, любви и верности	3 000	5 000	5 000	6 000	6 000
День скорби и памяти	-	6 000	6 000	-	-
День знаний	4 000	5 000	5 000	5 000	5 000
«Осенний бал»	-	5 000	5 000	5 000	6 000
Международный день пожилых людей	3 000	15 000	15 000	11 000	11 000
День Народного Единства	2 000	5 000	5 000	5 000	5 000
День флага	-	-	5 000	5 000	5 000
День матери – концертные программы	2 000	5 000	5 000	7 000	7 000
День инвалидов	4 000	-	8 000	-	-
Новогодние праздники	18 000	25 000	25 000	23 000	23 000
Районные мероприятия	20 000	-	-	29 000	29 000
Прочие	52 000	-	-	-	-
Всего	150 000	150 000	150 000	150 000	150 000

Как видно из представленных данных, за последние пять лет финансирование муниципального задания осуществляется на одном уровне – в размере 150 000 руб. В таблице 5 представлена оценка качества муниципальных услуг в сфере культуры.

Таблица 5. – Оценка качества муниципальных услуг в сфере культуры Новониколаевского сельского совета Барабинского района Новосибирской области за 2019-2023 гг.

Услуги	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки					
Доля потребителей, удовлетворенных качеством выполнения работы, %	-	83	84	84	85
Количество жалоб, шт.	-	5	4	2	1
Количество посещений, раз	-	5 214	5 215	5 252	5 252
Организация деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества					
Количество клубных формирований, ед.	19	19	19	19	19
Количество участников, чел.	302	150	151	240	240
Организация и проведение мероприятий					
Количество проведенных мероприятий, шт.	427	496	498	358	370
Количество посещений, чел.	9 485	9 920	9 930	12024	12050

Качество муниципальных услуг в сфере культуры, постоянно повышается. Увеличилась доля потребителей, удовлетворенных качеством выполнения работы библиотечными работниками с 83% до 85%, снизилось количество жалоб с 5 до 1 ед. Количество посещений библиотек увеличилось с 5 214 раз до 5 252 раз. Количество клубных формирований за рассматриваемый период не увеличилось и осталось на уровне 19 ед., но значительно выросло количество участников – с 150 чел. до 240 чел. Снижается количество проведенных культурно-досуговых мероприятий – с 498 до 370 шт., но стоит отметить рост количества посещений данных мероприятий – с 9 485 чел. до 12 050 чел.

Спортивно-массовая работа в Новониколаевского сельского совета Барабинского района Новосибирской области строится на основании плана организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы на год.

Основные направления работы:

- укрепление и сохранение здоровья;
- формирование здорового образа жизни;
- формирование массового интереса и привычки к физкультурной в спортивной работе;
- достижение показателей спортивных результатов и развития физических качеств;
- пропаганда физической культуры и спорта, здорового образа жизни.

В рамках спортивной работы проводятся следующие спортивные мероприятия:

- лыжные и саночные гонки;
- шахматные турниры;
- соревнования по шашкам;
- турниры по дартсу;
- соревнования по мини-футболу и волейболу;
- кроссы;
- скандинавская ходьба;
- спортивные праздники и пр.

В рамках патриотического воспитания по заданию Администрации МКУ КДО «Исток» разработана «Программа патриотическое воспитание молодежи МКУ КДО «Исток» Новониколаевского сельского совета Барабинского района Новосибирской области на 2021-2023 гг.».

Основной целью программы является развитие у молодежи гражданственности и патриотизма, как важнейших духовно-нравственных и социальных ценностей, формирование у них профессионально значимых качеств, умений и готовности к их активному проявлению в

различных сферах жизни общества, верности конституционному и воинскому долгу, высокой ответственности и дисциплинированности.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств муниципального бюджета. Общий объем финансирования Программы составляет 81900 руб., в том числе по годам:

2021 г. – 24 800 руб.;

2022 г. – 26 600 руб.;

2023 г. – 30 500 руб.

В рамках молодежной политики по заданию Администрации МКУ КДО «Исток» разработан «План мероприятий МКУ КДО «Исток» Новониколаевского сельсовета по молодежной политике». В рамках профилактики вредных привычек разработан и утвержден План работы по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма и пропаганде здорового образа жизни.

С целью своевременного информирования и просвещения родителей и подростков работает сайт постоянно обновляемый. В соответствии с планом работы проводятся совместные мероприятия с родителями: Дни Здоровья; Веселые старты.

На администрацию Новониколаевского сельсовета Барабинского района Новосибирской области возложены функции по содержанию объектов недвижимости и материально-техническое обеспечение в сфере культуры.

В 2023 г. Администрацией Новониколаевского сельсовета Барабинского района Новосибирской области были заложены в бюджет средства на финансирование социально значимых проектов. Советом Депутатов было принято решение о софинансировании проекта по освещению клубных учреждений Новониколаевского сельсовета Барабинского района Новосибирской области. В результате были закуплены музыкальные приборы для клубных учреждений. В отчетном периоде были проведены работы по замене освещения в клубных формированиях Новониколаевского сельсовета Барабинского района Новосибирской области. Проект носил кодовое название «Магия света». Инициатором проекта выступили руководитель МКУ КДО «Исток» при поддержке администрации Новониколаевского сельсовета в лице главы поселения. Бюджет проекта составил 300 00 руб.: 30 000 руб. (14,29 % от стоимости проекта) – софинансирование; 60 000 руб. выделено из бюджета Новониколаевского сельсовета (20% от стоимости проекта); 210 000 руб. – субсидия из областного бюджета Новосибирской области.

Результаты проекта представлены на рисунке 1.



а) до

б) после

Рисунок 1. – Результаты проекта по замене освещения в Доме культуры с. Новониколаевка

Куратором проекта была также руководитель МКУ КДО «Исток», все работы были завершены вовремя в срок. На территории поселения действует муниципальная программа «Развитие учреждений культуры Новониколаевского сельсовета Барабинского района

Новосибирской области на 2022-2024 годы». Качество муниципальных услуг в сфере культуры Новониколаевского сельского совета Барабинского района Новосибирской области постоянно повышается. Увеличилась доля потребителей, удовлетворенных качеством выполнения работы библиотечными работниками, снижается количество жалоб. Количество посещений библиотек увеличилось. Количество клубных формирований за рассматриваемый период не увеличилось, но значительно выросло количество участников. Снижается количество проведенных культурно-досуговых мероприятий, но стоит отметить рост количества посещений данных мероприятий. Спортивно-массовая работа в Новониколаевском сельском совете Барабинского района Новосибирской области строится на основании плана организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы. В рамках патриотического воспитания разработана программа патриотического воспитания молодежи и план мероприятий по молодежной политике. В рамках профилактики вредных привычек разработан и утвержден план работы по профилактике вредных привычек и пропаганде здорового образа жизни.

Таким образом, рассмотрение практики управления развитием культурно-досуговой сферы в Новониколаевском сельском совете Барабинского района Новосибирской области позволяет заключить, что основные функции по управлению сферой культуры и досуга в сельском поселении возложены на администрацию поселения. В полномочия органов местного самоуправления поселения в отношении культурно-досуговой сферы входит создание условий для реализации мер, направленных организацию досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Барышева А.А., Шарыбар С.В. Анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования//Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2023. – № 5. – С. 390–395.
2. Официальный сайт Администрации Новониколаевского сельсовета Барабинского района Новосибирской области [Электронный ресурс]. – URL: <https://kdoistok.ru/content/docs/локально%20норматив/ПАН%90-от-23.12.21-Муниципальная-программа-развитие-учреждений-культуры-на-2022-2024-гг.pdf>
3. Официальный сайт МКУ КДО «Исток» [Электронный ресурс]. – URL: <https://kdoistok.ru/>
4. К вопросу о тенденциях и внешних вызовах стратегического развития сельских территорий Новосибирской области / Е. В. Рудой, Т. А. Афанасьева, М. В. Кондратьев, Д. М. Слобожанин // Московский экономический журнал. – 2022. – Т. 7, № 4. – DOI 10.55186/2413046X_2022_7_4_246. – EDN MHDZUE.
5. Social potential as a basis of rural areas investment attractiveness (through the example of the Novosibirsk Region of the Russian Federation (NSR)) / S. V. Sharybar, O. S. Kovaleva, A. V. Gaag, T. A. Afanaseva // Espacios. – 2017. – Vol. 38, No. 49. – P. 15. – EDN ZNOGKV.

УДК 330.332

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

А.Ю. Епишева, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В современном мире, где эффективность и прозрачность деятельности государственных и муниципальных органов становятся ключевыми факторами успеха, управление по результатам занимает центральное место в системе публичного управления. Этот подход позволяет осуществлять планирование, анализ, оценку и корректировку деятельности на основе четко определенных критериев и показателей, что способствует

достижению стратегических целей и улучшению качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг.

Ключевые слова: анализ, бюджет, муниципальное образование, доходы, исследование, исполнение местного бюджета, сельское поселение, по результатам деятельности, результат, органы власти

Система муниципального управления Российской Федерации базируется на связанном комплексе нормативно-правовых актов, отвечающих целям и задачам, установленным этому уровню исполнительной власти [1].

Вопросы анализа эффективности деятельности органов муниципальной власти рассмотрим на местном уровне – на примере сельского поселения.

Администрация Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным уставом муниципального образования возможностями по решению вопросов местного значения, а также полномочиями для претворения в жизнь отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Реализация расходных обязательств на текущий год, зависит от одобренного бюджета в муниципальном образовании.

Таблица 1. – Исполнение бюджета по расходам Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области за 2023 г.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонения
Общегосударственные вопросы	5089,0	5590,0	+501,0
Национальная оборона	138,4	138,4	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11,4	11,4	-
Национальная экономика	2662,7	2087,7	-575,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	3302,0	3658,1	+356,1
Культура, кинематография и СМИ	722,9	722,9	-
Социальная политика	335,0	340,5	+5,5
Физическая культура и спорт	3,0	3,0	-
Всего	12264,4	12552,0	+287,6

Как видно из представленных данных по следующим показателям бюджет был превышен: общегосударственные вопросы – 501 тыс. руб.; жилищно-коммунальное хозяйство – 356,1 тыс. руб. Расходы на уничтожение аварийных порывов на водопроводных сетях, выходов из строя техники, закупка запчастей, оплата экскаватора составляют значительную долю в едином объеме затрат на коммунальные услуги и запланировать их в полном размере невозможно; социальная политика – 5,5 тыс. руб.

При этом, по показателю «Национальная экономика» выявлено 575 тыс. руб. неиспользованных назначений. Из бюджета муниципального образования кредиты и гарантии местной администрацией учреждениям не предоставлялись. Муниципального долга нет. В сельском поселении в 2023 г. закончилось действие четырех муниципальных программ. Реализация программ осуществлялась Администрацией Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области. Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2021-2023 годы» [2]. Однако, как показали отчеты по муниципальной программе, она не была реализована, данные представлены в таблице 2.

2. Муниципальная программа «Развитие молодежной политики на территории Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2021-2023 годы» [2].

В ходе реализации программы, планировалась достичь следующих последствий: увеличение количества молодежи, вовлеченной в мероприятия, проводимые в селении и на уровне

Мошковского района; развитие системы информирования молодых людей о помощи, которую можно получить в трудной жизненной ситуации, профилактики зависимостей и асоциального поведения.

Таблица 2. – Отчет по реализации муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2021-2023 годы»

Мероприятия	2021 год	2022 год	2023 год
Издание нормативных правовых актов в сфере малого и среднего предпринимательства в соответствии с действующим законодательством	0	0	0
Взаимодействие с организациями, осуществляющими поддержку малого и среднего предпринимательства в Мошковском муниципальном районе	0	0	0
Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства в участии в районных ярмарках	0	0	0
Размещение информации о становлении малого и среднего предпринимательства на официальном сайте Администрации, в периодическом печатном издании «Вестник Широкоярского сельсовета»	0	0	0
Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в поиске независимых земельных участков для развития бизнеса	0	0	0
Запланировано	0	0	0
Фактически	0	0	0

3. Муниципальная программа «Поддержка инвестиционной деятельности на территории Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2019-2023 годы» [4].

При реализации программы ожидалось результаты:

- объем инвестиций в основной капитал по предприятиям не менее 10 млн руб. за 4 года;
- за 5 лет 2 инвестиционных проекта получили муниципальную поддержку;
- за 5 лет создано 4 дополнительных рабочих места в рамках инвестиционных проектов по направлениям инвестиционной работы;
- проведено одно мероприятие для формирования инвестиционного имиджа (в. т.ч. выставочно-ярмарочные события).

Показатели этой программы не выполнены; факторы, ограничивающие реализацию этой программы: отсутствие промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

4. Муниципальная программа «Обеспечение населения качественной питьевой водой на территории Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2019-2023 годы» [5].

Обеспечение населения сельсовета питьевой водой гарантированного качества является одной из проблем муниципального образования. В таблице 2.6 представлена система программных мероприятий и объемы финансирования.

Таблица 3. – Система программных событий и выполнения программы «Обеспечение населения качественной питьевой водой территории Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2019 -2023 годы»

Наименование события	Сумма финансирования					Реализация программы
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
1 Подготовка и подача заказов на участие в отборе проектов развития объектов коммунальной инфраструктуры в рамках областных целевых программ	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	Выполнено
2 Замена водопроводных сетей в с. Участок Балта по ул. Кирова	49,5	-	-	-	-	Выполнено
3 Установка частотно-регулируемых насосных станций на скважине с. Участок Балта и на скважине в п.	50,0	-	-	-	-	Выполнено

Широкий Яр						
4 Поэтапная замена слова изношенных водопроводных сетей в п. Широкий Яр	-	60,5	49,5,0	20,0	50,0	Частично выполнено
5 Замена водопроводной сети по ул Холодильная в с. Участок Балта	-	59,5	-	-	-	Выполнено
6 Ограждение всех водоисточники в радиусе 30 метров	-	-	70	-	-	Выполнено
7 Чистка скважин в п. Широкий Яр	-	-	30	50	99,5	Частично исполнено
8 Чистка емкостей второго подъема, чистка башни 2 подъема, замена оборудования станции второго подъема	-	-	-	20	-	Выполнено
Итого	100,0	120,0	150,0	100,0	150,0	

По планам Администрации Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области все неисполненные направления будут выполнены в текущем году.

Постановлением Администрации Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области от 21.10.2019 № 92 «Об утверждении Порядка проведения оценки производительности реализации муниципальных программ Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области» установлены критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ [6].

Таблица 4. – Показатели оценки эффективности реализации муниципальных программ

Показатель	Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства	Муниципальная программа «Развитие молодежной политики	Муниципальная программа «Муниципальная поддержка инвестиционной деятельности	Муниципальная программа «Обеспечение населения качественной питьевой водой
Актуальность программы	15	15	15	15
Соответствие числа достигнутых и запланированных критериев	0	25	0	25
Выполнение мероприятий программы в отчетном году	0	16	0	16
Выполнение программы с начала ее реализации	0	16	0	16
Уровень фактического объема финансирования программы	0	5	0	5
Уровень освоенного размера финансирования	10	10	0	10
Всего баллов	25	87	15	87

Как видно из представленных данных эффективность реализации муниципальных программ низкая. Только реализация двух программ имеют высокую степень эффективности (80-100%) и две программы имеют недостаточную оценку (0-30%).

По результатам анализа выполнения муниципальных программ можно сделать выводы, что осуществляемое финансирование муниципальных программ отличается от планируемых расходов, закладываемых в процессе разработки и утверждения соответствующих муниципальных программ. На современном этапе рост цен на оборудование требует внесение корректировок в финансирование программ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Афанасьева Т.А., Букреев Д.В., Колченко А.Г., Кузьмина Е.С., Макурина Ю.А., Останин М.К., Печин Ю.В., Рехтина Г.А., Рыбаков Ю.И., Толстова И.Э., Черепанов А.В., Шарыбар М.А., Шарыбар С.В., Ядрушкина А.Т. Государственное и муниципальное управление: новая реальность. Монография. 2022 Место издания: Новосибирский государственный аграрный университет. – 360 с.
2. Постановление администрации Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области от 28.12.2020 № 88 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2021-2023 годы» // <https://shiryar.nso.ru/page/140>.
3. Постановление администрации Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области от 15.06.2021 № 43 «Об утверждении муниципальной Программы «Развитие молодежной политики на территории Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2021-2023 годы» // <https://shiryar.nso.ru/page/140>.
4. Постановление администрации Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области от 23.04.2019 № 54 «Об утверждении Муниципальной программы «Муниципальная поддержка инвестиционной деятельности на территории Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2019-2023 годы» // <https://shiryar.nso.ru/page/140>.
5. Постановление администрации Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области от 27.02.2019 № 17 «Об утверждении муниципальной Программы «Обеспечение населения качественной питьевой водой на территории Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области на 2019 -2023 годы» // <https://shiryar.nso.ru/page/140>.
6. Постановление Администрации Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области от 21.10.2019 № 92 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Широкоярского сельсовета Мошковского района Новосибирской области».

УДК 005:332

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНЕ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

К.А. Иванова, студент

Д.М. Снопко, студент

Научный руководитель: Т.А. Афанасьева, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрено понятие и сущность проектного управления, его особенности и значимость в современном государственном управлении. На примере Челябинской области представлена сложившаяся организационная структура управления проектной деятельностью в регионе. На основании открытых данных официальных источников собрана информация, отражающая уровень организации проектной деятельности Правительства Челябинской области.

Ключевые слова: проектное управление, проектная деятельность, национальные проекты, региональные проекты, портфель проектов, органы власти, региональная экономика, Челябинская область

В российской практике государственного управления активно внедряются проектные технологии, позволяющие наиболее оптимальным способом достигать поставленных целей и соответствовать современным вызовам.

Сегодня проектная деятельность получает все более широкое распространение и в управлении государственными органами. Это связано с тем, что методология проектного управления ориентирована на достижение конкретных результатов, а также зарекомендовала себя высокой степенью надежности достижения поставленных целей в оптимальные сроки и в рамках выделенного бюджета.

Потребность введения проектного управления определена тем, что большинство программ остаются декларативными и не имеют практической результативности. Проектные принципы управления усиливают используемый программно-целевой метод управления, а не противоречат ему. По этой причине вопросы введения проектного управления в деятельность органов исполнительной власти в настоящее время являются актуальными.

Согласно постановлению Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 02.08.2023) «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» проектная деятельность – деятельность, связанная с инициированием, подготовкой, реализацией и завершением проектов (программ).

Основная цель проектной деятельности – достижение результата, который соответствует целям и требованиям проекта. Она помогает структурировать работу, определить этапы и последовательность действий, разделить общий процесс на конкретные задачи и подзадачи.

Проектная деятельность позволяет эффективно использовать ресурсы, управлять временем, организовывать работу команды и координировать ее действия. Она способствует достижению результатов, улучшению качества работы и повышению производительности.

Проектная деятельность содержит анализ проблемы, постановку цели, выбор средств её достижения, поиск и обработку информации, её анализ и синтез, оценку полученных результатов и выводов. Проектное управление в качестве одного из ключевых инструментов эффективного управления в органах государственной власти выделено Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию 2015 года, в котором Правительству РФ предложено для сопровождения наиболее значимых проектов создать специальный проектный офис.

Внедрение проектного управления в Челябинской области началось в январе 2016 года. Это был пилотный запуск проектного управления, конкретно проектной деятельностью в области активно начали заниматься в 2019 году, когда Глава региона подписал постановления о создании в аппарате губернатора и правительства Челябинской области двух новых структурных подразделений – управление проектной деятельности и экспертно-аналитическое управление.

В 2021 году появилось новое ведомство – комитет при губернаторе Челябинской области по стратегическому развитию и региональным проектам. Он был преобразован из регионального стратегического комитета. Ведомство образовано для обеспечения взаимодействия: областных органов государственной власти; органов местного самоуправления; территориальных органов федеральной власти; общественных объединений; научных и других организаций при решении вопросов, связанных со стратегическим развитием области, а также реализацией региональных проектов и госпрограмм.

В Челябинской области реализуются все национальные проекты, которые есть в Российской Федерации. Всего их 13: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Экология», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт».

На данный момент времени действуют различные региональные проекты: проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях на территории Челябинской области», «Системные меры по повышению производительности труда», «Промышленный экспорт в Челябинской области», «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Челябинской области», «Экспорт услуг в Челябинской области. Срок окончания этих проектов 31.12. 2024.

Челябинская область не отстаёт в развитии проектного управления. В рамках ежегодного конкурса профессионального управления проектной деятельностью «Проектный Олимп», проект «Комплексная система бережливого управления в Челябинской области», представленный правительством Челябинской области признан победителем в номинации «Проекты в области бережливого управления». Данный конкурс проводит Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации ежегодно с 2014 года.

Ценность данного проекта заключается в том, что это прежде всего действенный механизм повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения функций органами власти, а также достижения стратегических целей и задач, стоящих перед регионом.

Ниже на рисунке 1 представлена организационная структура управления проектной деятельностью в Челябинской области.



Рисунок 1 – Организационная структура управления проектной деятельностью в Челябинской области

Повышение уровня инвестиционной привлекательности региона – одна из приоритетных задач экономического блока правительства Челябинской области. Челябинская область обладает инвестиционным порталом, на котором реализуются различные проекты разных масштабов. Благодаря portalу уже реализуются 112 инвестиционных проектов с общей суммой инвестиций 147,38 млрд. руб., предоставляется 13 470 рабочих мест.

Таким образом, Правительство Челябинской области обладает необходимым аппаратом для проектной деятельности. Реализуются региональные проекты в рамках национальных проектов, доступны проекты для инвесторов, что способствует повышению эффективности работы Правительства и благоприятному инвестиционному климату в Челябинской области.

Оценивая проектную деятельность Правительства Челябинской области, как и в любой другой области, есть и проблемные моменты. Например, некоторые проекты могут сталкиваться с задержками в реализации из-за недостатка финансирования или других

факторов. Также важно отметить, что оценка проектной деятельности должна проводиться на регулярной основе, чтобы отслеживать прогресс в достижении поставленных целей и при необходимости корректировать планы и стратегии.

Сохраняется проблема поиска квалифицированных кадров. На данный момент квалификация менеджеров проектов часто не отвечает международным требованиям к компетентности управляющих проектами. В связи с этим возникает потребность в обучении сотрудников и в повышении общей грамотности органа власти в части управления проектами.

В Челябинской области имеется всеобъемлющая нормативно-правовая база, в регламент которой входят основы проектной деятельности в органах исполнительной власти, а также обозначены органы управления проектной деятельности.

Однако, в Челябинской области отношение к данному механизму более формальное. Это отражается в несовершенстве методологии осуществления проектной деятельности, а именно: не выполняются основные принципы проектного управления (отсутствие конкретных целей в региональных программах и не учтены риски) и недостаточное количество служащих на государственной гражданской службе, обученных основам проектного управления.

В целом, проектная деятельность правительства Челябинской области является важным инструментом для развития региона и улучшения качества жизни его жителей. Для повышения эффективности этой работы необходимо продолжать совершенствовать процессы управления проектами, привлекать к их реализации больше заинтересованных сторон и активнее использовать современные технологии.

В заключение отметим, что проектное управление в региональных органах исполнительной власти постоянно развивается, однако, как показывает статистика, чаще всего эта деятельность остается формальной процедурой, то есть не выступает в роли реального эффективного управленческого инструмента. При этом преимущества методологии управления проектами будут заметны только тогда, когда будет сформирована культура управления проектами и найдены специалисты с необходимыми личными компетенциями.

Однако для этого потребуется много времени и применение значительных организационных усилий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 02.08.2023) "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310151/ (дата обращения: 18.01.2024).
2. Постановление Губернатора Челябинской области от 18.05.2021 № 114 «О Комитете при Губернаторе Челябинской области по стратегическому развитию и региональным проектам» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации: [pravo.gov.ru](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7400202105250002). – Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7400202105250002> (дата обращения: 18.01.2024).
3. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 «Послание Президента Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189898/ (дата обращения: 18.01.2024).
4. Инвестиционный портал Челябинской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт. – Режим доступа: <https://investregion174.ru/> (дата обращения: 18.01.2024).
5. Проектное управление | Правительство Челябинской области [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://pravmin74.ru/pravitelstvo/proektnoe-upravlenie> (дата обращения: 18.01.2024).
6. Афанасьева, Т. А. Сравнительный анализ программ развития сельских территорий в Новосибирской области / Т. А. Афанасьева, Д. М. Слобожанин // Роль аграрной науки в устойчивом развитии сельских территорий: Сборник VI Всероссийской (национальной) научной конференции с международным участием, Новосибирск, 20 декабря 2021 года. –

УДК 338.2

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЭКОНОМИКА ДАННЫХ» В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

М.С. Истомин, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена актуальной теме – влиянию национального проекта «Экономика данных» на социальную сферу. Для этого даны определения понятию «Экономика данных» и «Национальный проект». Помимо этого, изучены цели и фокус, направленные на нацпроект.

Ключевые слова: национальный проект, экономика данных, социальная сфера, цели, экономика

В настоящее время в России огромное значение имеют различные национальные проекты, направленные на решение ключевых социально-экономических задач и повышение качества жизни граждан. Актуальность национальных проектов обусловлена необходимостью решения социальных проблем, стимулированием экономического развития, повышением конкурентоспособности, а также стимулированием инноваций.

Национальные проекты имеют важное значение для развития России, поскольку они направлены на решение ключевых социально-экономических задач и на повышение качества жизни граждан. В свою очередь, национальные проекты – это программы, имеющие общенациональную значимость и требующие внушительных финансовых вложений со стороны государства. Главной задачей национальных проектов является реализация целей национального развития, имеющего приоритетное значение в период действия какого-либо проекта [1].

Национальный проект «экономика данных» представляет из себя нацпроект, задачей которого является формирование экономики данных до 2030 года. В проекте «экономика данных» отмечена важность перевода экономики, органов власти и социальной сферы полностью на цифровой уровень.

Президент РФ, В. В. Путин, в сентябре 2023 года поручил правительству РФ утвердить национальный проект по формированию экономики данных в период до 2030 года. Глава Минцифры, Максуд Шадиев, осенью 2023 года заявил, что основные параметры нового проекта планируется утвердить к лету следующего года. По словам Максуда Шадиева, к 2030 году во всех ключевых отраслях социальной сферы и экономики будет создана цифровая платформа, позволяющая максимально эффективно выстроить взаимоотношения граждан, государства и бизнеса между друг другом [2]. На финансирование нового национального проекта будет направлено более 700 млрд. рублей. По мнению экспертов, благодаря проекту к 2030 году будет поддержано около 1 тыс. ИТ-стартапов, создано около 2 тыс. решений и продуктов, а также подготовлено 850 тыс ИТ-специалистов. Благодаря таким поддержкам ИТ-сферы скорость работы государственных цифровых сервисов может вырасти на 25 % [3].

Основа для выполнения национального проекта «Экономика данных» уже заложена предыдущим национальным проектом «Цифровая экономика»:

1. Развиваются электронные экосистемы и онлайн-платформы
2. Создана инфраструктура цифровой экономики
3. К интернету подключена большая часть социально значимых объектов
4. Построены магистральные оптические линии связи от Калининграда до Чукотки
5. ИТ-компании обеспечены поддержкой в виде льгот и грантов

Глава правительства подчеркнул: «Все планы важно увязать с новым национальным проектом. Его реализация в конечном счете должна способствовать достижению технологического суверенитета и независимости страны и, конечно, продвижению собственных технологий, собственных решений» [2]. Также Глава правительства, Михаил Мишустин, обозначил основные направления работы для достижения технологической независимости и целей национального проекта «Экономика данных». К ним относятся:

1. Подготовка долгосрочных решений, которые будут направлены на модернизацию инфраструктуры
2. Создание единой цифровой инфраструктуры для каждого региона в сферах здравоохранения, ЖКХ, энергетике, транспорте и образовании
3. Усиление мер по укреплению защиты национальной цифровой инфраструктуры
4. Формирования при государственной поддержке современных и надежных решений для хранения и обработки данных. Решения должны быть исключительно отечественные продукты, которые будут способны бесперерывно поддерживать деятельность предприятий и органов власти
5. Обеспечение дальнейшего внедрения искусственного интеллекта в государственном управлении с целью того, чтобы граждане могли пользоваться сервисами в комфортном формате, не переживая за свои персональные данные и конфиденциальную информацию

Важно также отметить, что национальный проект «Экономика данных» охватит все основные сферы жизни. К ним относится социальное развитие, наука и образование, здравоохранение, транспорт, связь и ИТ-инфраструктура городов. 18 мая 2024 года в рамках выставки-форума «Россия» на ВДНХ на мероприятии, организованном Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Максуд Шадаев, а также его замы рассказали о ключевых направлениях и приоритетах национального проекта «Экономика данных» [5].

Фокус национального проекта должен быть сделан на следующих направлениях:

1. Сбор данных. Основная задача – это развитие применение высокочувствительных датчиков, применение которых также возможно и в медицине. Такие сенсоры позволят обнаруживать заболевания на самых ранних этапах их развития
2. Передача данных и развитие систем связи. Информация должна передаваться без задержек, что необходимо для развития систем беспилотного транспорта и автоматизации городской среды
3. Обработка и анализ данных, репозитории открытого кода. Алгоритмы анализа данных должны основываться на технологиях искусственного интеллекта. Необходимо делать акцент на том, что обработка и анализ данных должны развиваться на отечественных платформах и сервисах
4. Безопасность данных. Необходимо продолжать работу над технологиями квантовых коммуникаций и квантового шифрования. Работа над безопасностью данных гарантирует отражение кибератак, угрожающих безопасности страны
5. Стандарты и протоколы работы с данными. Работа над стандартами и протоколами поможет обеспечить безопасность и надежность обработки и хранения информации

6. Хранение данных. Развитие отечественных облачных платформ и вычислительных мощностей собственного производства выступит гарантом защиты данных граждан

Новый национальный проект будет способствовать росту экономики и развитию социальной сферы. Проект «Экономика данных» улучшит качество работы органов власти и качество жизни граждан. По мнению экспертов, внедрение проекта повысит доход российских отраслей до 6%, а скорость государственных сервисов до 25%. [2].

Дмитрий Чернышенко, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, заявил: «Люди смогут быстро и качественно получать государственные услуги буквально в одно касание, значительно повысится сохранность и безопасность личных данных гражданина, и, соответственно, это должно привести к повышению доверия к современным технологиям».

Подводя итог, важно сказать, что национальный проект «Экономика данных» - необходимый шаг для развития цифровых сервисов и внедрения цифровых услуг в социальной сфере. Национальный проект может повлиять на социальную сферу несколькими способами. Так, например, возможно улучшение качества услуг за счет возможности сбора и анализа больших объемов информации, оптимизирующих предоставление услуг в социальной сфере. Также правильное использование и защита данных может обеспечить максимальную конфиденциальность информации и персональных данных граждан.

Помимо этого, нацпроект «Экономика данных» ставит одной из целей развитие инноваций в сфере цифровых технологий, что может привести к созданию новых сервисов, улучшающих социальную сферу. В целом, выполнение проекта может оказать положительное влияние на социальную Сферу, способствуя ее развитию, повышению эффективности и улучшению качества предоставляемых услуг.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Национальные проекты: ожидания, результаты, перспективы // Эксперт | РА URL: https://raexpert.ru/researches/national_project_2020/ (дата обращения: 29.05.2024).
2. Паспорт нацпроекта «Экономика данных» с конкретными показателями и результатами будет подготовлен к лету 2024 года Источник: [https://объясняем.пф/articles/news/pasport-natsproekta-ekonomika-dannykh-s-konkretnymi-pokazatelyami-i-rezultatami-budet-podgotovlen-k-/](https://объясняем.пф/articles/news/pasport-natsproekta-ekonomika-dannykh-s-konkretnymi-pokazatelyami-i-rezultatami-budet-podgotovlen-k/) // Объясняем.пф URL: [https://объясняем.пф/articles/news/pasport-natsproekta-ekonomika-dannykh-s-konkretnymi-pokazatelyami-i-rezultatami-budet-podgotovlen-k-/](https://объясняем.пф/articles/news/pasport-natsproekta-ekonomika-dannykh-s-konkretnymi-pokazatelyami-i-rezultatami-budet-podgotovlen-k/) (дата обращения: 29.05.2024).
3. Финансирование нацпроекта «Экономика данных» составит минимум 700 млрд руб. // интерфакс URL: <https://www.interfax.ru/business/948385> (дата обращения: 30.05.2024).
4. Экономика данных и цифровая трансформация государства (национальный проект) // [tadviser](https://www.tadviser.ru/index.php) URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Экономика_данных_и_цифровая_трансформация_государства_\(национальный_проект\)](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Экономика_данных_и_цифровая_трансформация_государства_(национальный_проект)) (дата обращения: 30.05.2024).
5. На выставке «Россия» прошёл День «Экономики данных» // URL: <https://digital.gov.ru/ru/events/50935/> (дата обращения: 30.05.2024).
6. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с. – ISBN 978-5-94477-308-1. – EDN FZFXFQ.

ФОРМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

И.Д. Каньков, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены формы использования земельных ресурсов муниципального образования. Обозначены основные цели использования земельных ресурсов и факторы обеспечения эффективности их использования.

Ключевые слова: земельные ресурсы, муниципальное образование, земельные участки, использование, эффективность

Земля является одним из основных ресурсов развития общества и играет важную роль в экономике муниципального образования. Управление земельными ресурсами основывается на принципах целевой направленности, прозрачности и справедливости.

В соответствии с Земельным кодексом РФ под понятием «земля» или «земельные ресурсы» подразумевается «основа жизни и деятельности человека». При этом регулирование отношений по использованию земли осуществляется исходя из представлений о земле как об объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве, основы осуществления хозяйственной и иной деятельности и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав [1].

Рассмотрим основные формы использования земельных ресурсов муниципального образования.

1. Земли государственной, муниципальной, частной и иной собственности. Все земли, расположенные на территории муниципального образования, являются объектом различных форм собственности. Государственная собственность включает федеральные земли и земли субъектов Российской Федерации. Муниципальная собственность состоит из земель, принадлежащих муниципальному образованию. Частная собственность включает земли, принадлежащие физическим и юридическим лицам. Иная собственность может включать земли, принадлежащие общественным организациям, религиозным организациям и другим субъектам.

2. Земельные участки. Земельные участки являются основной формой использования земельных ресурсов муниципального образования. Они представляют собой часть земной поверхности, имеющей фиксированные границы и кадастровый номер. Земельные участки могут быть предоставлены гражданам и юридическим лицам на правах собственности, аренды, безвозмездного пользования и других правах.

3. Территориальные зоны. Территориальные зоны представляют собой зоны с определёнными границами, в пределах которых действуют определённые правила использования земельных участков. Они устанавливаются в соответствии с градостроительной документацией и определяют разрешённое использование земельных участков.

4. Земельные паи (доли) и права на них. Земельные паи (доли) – это участки земли, принадлежащие нескольким собственникам на праве общей долевой собственности. Права на земельные паи определяются в соответствии с законодательством и могут включать право пользования, владения и распоряжения.

Можно выделить следующие подходы к оценке эффективности использования земельных ресурсов: экономический, правовой, градостроительный, экологический и социальный (Рисунок 1) [2].

В этой связи управление земельными ресурсами осуществляется в рамках нескольких пространств – социального, политического, правового, экономического, культурного, исторического, природно-климатического, экологического [3].

Учитывая данную специфику, необходимо ориентировать систему управления земельно-имущественными отношениями на реализацию следующих основных функций:

- рациональное сочетание стратегических и тактических интересов в области использования земельных ресурсов;
- упрощение и удешевление системы учета и регистрации прав на земельные участки;
- обеспечение надежности и оперативности контроля за состоянием и использованием земельных ресурсов;
- эффективное сочетание земельной территории и объектов капитального строительства, расположенных на ней.

Таким образом, основной функцией управления земельно-имущественным комплексом муниципального образования является постоянное и эффективное воздействие на субъекты землепользования с целью их рационального использования с учетом объектов капитального строительства, расположенного на конкретном земельном участке.

В рыночной экономике важной задачей является выбор рационального сочетания административно-правового регулирования земельно-имущественных отношений.

При этом муниципалитет выступает, с одной стороны, как собственник, а, с другой, – как субъект управления, оказывающий воздействие на земельно-имущественные отношения при помощи административно-правовых и экономических методов [4].



Рисунок 1 – Основные факторы обеспечения эффективности использования земельных ресурсов

Основными задачами регулирования земельно-имущественных отношений на муниципальном уровне являются:

- обеспечение целевого использования земельных ресурсов;

- стимулирование землепользователей и землевладельцев, обеспечивающих эффективное использование земельных ресурсов;
- соблюдение материальной и нравственной ответственности за состояние используемых земельных ресурсов;
- продажа и передача земельной собственности при соблюдении условий, выработанных обществом и закрепленных законодательно;
- учет территориальных особенностей размещения и использования земельных ресурсов.

Земельные ресурсы являются одним из важнейших элементов экономического потенциала муниципального образования. Они используются для различных целей:

- Сельскохозяйственное использование. Это наиболее распространенная форма использования земельных ресурсов в муниципальных образованиях. Земля используется для выращивания сельскохозяйственных культур, таких как зерновые, овощи, фрукты и другие продукты питания. Также земля может использоваться для животноводства и пчеловодства.

- Строительство жилья и коммерческих объектов. Земля также может быть использована для строительства жилых домов, коммерческих зданий (офисы, магазины), промышленных предприятий и других объектов. Это позволяет создавать новые рабочие места и привлекать инвестиции в муниципальное образование.

- Создание инфраструктуры. Земля может быть использована для создания инфраструктуры, такой как дороги, мосты, линии электропередачи и другие объекты. Это помогает улучшить транспортную доступность и обеспечить комфортные условия жизни для жителей муниципального образования.

- Рекреационное использование. Земля может быть использована для создания парков, зон отдыха, спортивных площадок и других мест для проведения свободного времени. Это способствует улучшению качества жизни жителей муниципального образования.

- Экологическое использование. Земля может быть использована для создания природных парков, заповедников и других охраняемых территорий. Это помогает сохранять биологическое разнообразие и поддерживать экологический баланс в муниципальном образовании.

Таким образом, земельные ресурсы муниципального образования могут быть использованы для различных целей, каждая из которых имеет свои преимущества и недостатки. Важно правильно выбирать форму использования земли, чтобы обеспечить устойчивое развитие муниципального образования и сохранить его природные ресурсы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Консультант-Плюс: офиц. сайт. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315.
2. Корницкая О.В. Формирование основных аспектов эффективного использования земельных ресурсов // Вестник Алтайской академии экономики и права, 2020. – № 4-1. – С. 73-78.
3. Жаворонкова Н.Г. Правовые проблемы государственной политики и стратегического планирования управления земельными ресурсами // LexRussica (Русский закон), 2021. – Т.74. – № 2 (171). – С. 50-63.
4. Шанин С.А. Институциональные условия и детерминанты реализации муниципального контроля сельскохозяйственных земельных ресурсов // Белгородский экономический вестник, 2023. – № 2 (110). – С. 19-25.
5. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с. – ISBN 978-5-94477-308-1. – EDN FZFXFQ.

АНАЛИЗ ОТЕЧЕСТВЕННОГО И ЗАРУБЕЖНЫХ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

С.В. Капля, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье проведены исторический анализ становления системы государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Российской Федерации, сравнительный анализ отечественных и зарубежных направлений государственной поддержки сельскохозяйственного производства, выявлены основные подходы к набору инструментов государственной поддержки в разных странах мира.

Ключевые слова: сельское хозяйство, государственная поддержка, сельскохозяйственное производство, аграрная политика, инструменты поддержки

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства является неотъемлемой составляющей аграрной политики большинства стран мира. Формы и методы поддержки определяются спецификой национальных экономик, уровнем развития сельского хозяйства, приоритетами государственной политики в аграрной сфере. Вместе с тем, анализ отечественного и зарубежного опыта позволяет выделить некоторые общие черты и тенденции в области государственного регулирования и поддержки сельскохозяйственного производства.

Отечественный опыт государственной поддержки сельского хозяйства имеет длительную историю и неразрывно связан с этапами развития аграрного сектора экономики страны. В советский период государственная поддержка осуществлялась в рамках централизованной плановой системы управления и носила всеобъемлющий характер. Государство полностью контролировало процессы производства и распределения сельскохозяйственной продукции, обеспечивало колхозы и совхозы необходимыми ресурсами, гарантировало сбыт продукции по фиксированным ценам. Однако такая система поддержки имела существенные недостатки, связанные с отсутствием экономических стимулов для повышения эффективности производства, низкой мотивацией труда, неэффективным использованием ресурсов и др. [1].

Переход к рыночной экономике в 1990-е годы привел к радикальным изменениям в системе государственной поддержки сельского хозяйства. Либерализация цен, приватизация земли и имущества колхозов и совхозов, отмена государственных заданий и ограничение бюджетного финансирования отрасли привели к резкому спаду сельскохозяйственного производства и ухудшению финансового состояния сельхозпредприятий. В этих условиях государство было вынуждено принимать экстренные меры по стабилизации ситуации в отрасли, включая предоставление льготных кредитов, списание и реструктуризацию долгов сельхозпредприятий, закупочные и товарные интервенции на рынке зерна и др. В конце 1990-х был принят Федеральный закон от 14.07.1997 № 100-ФЗ «О государственном регулировании агропромышленного производства».

В 2000-е годы государственная поддержка сельского хозяйства приобрела более системный и последовательный характер. Были приняты важные нормативно-правовые акты, заложившие основы современной аграрной политики, в том числе Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (2006 г.) [2], Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы и др. Основными инструментами поддержки стали субсидирование

процентных ставок по кредитам, компенсация части затрат на приобретение материально-технических ресурсов, поддержка элитного семеноводства и племенного животноводства, страхование урожая сельскохозяйственных культур и др.

Важным направлением государственной поддержки стало развитие малых форм хозяйствования на селе (крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов). Для этих целей были разработаны специальные программы и механизмы поддержки, включая предоставление грантов на создание и развитие хозяйств, субсидирование затрат на оформление земельных участков в собственность, поддержку начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм и др.

Важным этапом в развитии системы государственной поддержки стало принятие в 2010 году Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, определившей стратегические цели и задачи государственной аграрной политики на долгосрочную перспективу. В соответствии с Доктриной, основными направлениями государственной поддержки были определены:

- повышение эффективности и конкурентоспособности сельскохозяйственного производства;
- развитие производственного потенциала АПК и улучшение его инфраструктуры;
- развитие социальной сферы села и повышение уровня жизни сельского населения;
- обеспечение экологической безопасности сельскохозяйственного производства;
- интеграция аграрного сектора в мировую экономику [3].

В 2020 году была принята новая Доктрина продовольственной безопасности, утвержденная Указом Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20. В соответствии с ней были определены следующие основные направления государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности:

- повышение экономической доступности пищевых продуктов для всех групп населения;
- обеспечение физической доступности пищевых продуктов;
- повышение уровня и качества жизни сельского населения;
- стабильное развитие сельских территорий;
- повышение продуктивности используемых в сельском хозяйстве земельных ресурсов и эффективности их использования;
- развитие племенного животноводства и элитного семеноводства;
- повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- совершенствование таможенно-тарифной политики в отношении сырья и готовой продукции для обеспечения продовольственной безопасности и др.

В 2012 году была принята Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 [4]. Основными задачами Государственной программы и ее структурных элементов, определенными в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, определенными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», являются:

- увеличение объемов производства продукции по растениеводству, животноводству и по пищевым продуктам;
- создание условий для привлечения кредитных ресурсов в агропромышленном комплексе;

- обеспечение обновления тракторов, зерноуборочных комбайнов, кормоуборочных комбайнов в сельскохозяйственных организациях;
- создание к 2024 году сквозной системы финансовой и нефинансовой поддержки на всех этапах жизненного цикла проекта по экспорту продукции агропромышленного комплекса;
- увеличение численности работников в субъектах малого и среднего предпринимательства, получивших грант «Агростартап» [5].

Основными инструментами поддержки являются субсидии на возмещение части затрат сельхозпроизводителей, связанных с производством и реализацией продукции, грантовая поддержка малых форм хозяйствования, субсидирование инвестиционных кредитов, страхование сельскохозяйственных рисков, поддержка мелиорации земель и повышения плодородия почв и др.

Вместе с тем, несмотря на существенные объемы государственной поддержки, в развитии сельского хозяйства России сохраняется ряд проблем, связанных с низкой эффективностью и конкурентоспособностью отрасли, недостаточным уровнем модернизации и инновационного развития, сложным финансовым положением многих сельхозпредприятий и обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования механизмов и инструментов государственной поддержки с учетом стратегических целей развития АПК и меняющихся условий функционирования отрасли [6].

Зарубежный опыт государственной поддержки сельского хозяйства весьма разнообразен и имеет свою специфику в различных странах и регионах мира [7].

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства является важным фактором развития аграрного сектора во многих странах мира. Россия, ЕС, Китай, Беларусь и ОАЭ используют различные инструменты и механизмы для поддержки своих сельхозпроизводителей (Таблица 1).

Таблица 1 – Сравнительная матрица отечественного и зарубежных механизмов государственной поддержки сельскохозяйственного производства

Механизм поддержки	Россия	ЕС	Китай	Беларусь	ОАЭ
Субсидии	+	+	+	+	+
Льготы по кредитам	+			+	
Льготы по налогам	+		+	+	+
Развитие инфраструктуры	+	+	+	+	
Регулирование рынка		+			
Инвестиции в аграрную науку		+	+		+

Общими чертами государственной поддержки являются субсидии, льготное кредитование, налоговые льготы и поддержка развития сельской инфраструктуры. Эти меры направлены на повышение рентабельности и конкурентоспособности сельскохозяйственного производства.

Однако есть и различия в подходах. Например, ЕС делает акцент на прямые выплаты фермерам и поддержку молодых сельхозпроизводителей, а также на финансирование

исследований и инноваций в аграрном секторе. Китай и ОАЭ большое внимание уделяют внедрению современных технологий в сельском хозяйстве.

В странах ЕС государственная поддержка сельского хозяйства осуществляется в рамках Единой сельскохозяйственной политики (ЕСП), основными целями которой являются:

- обеспечение стабильного производства сельскохозяйственной продукции и продовольственной безопасности;
- поддержание доходов фермеров на достаточном уровне;
- обеспечение разумных цен на продукты питания для потребителей;
- содействие структурной перестройке сельского хозяйства и развитию сельских территорий;
- охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Основными инструментами поддержки в рамках ЕСП являются:

- прямые платежи фермерам в виде погектарных субсидий и субсидий на поголовье животных;
- меры рыночной поддержки, включая закупочные и товарные интервенции, частное хранение, регулирование спроса и предложения и др.;
- меры развития сельских территорий, включая поддержку молодых фермеров, модернизацию хозяйств, развитие несельскохозяйственных видов деятельности на селе и др.;
- меры защиты окружающей среды, стимулирующие фермеров к использованию экологически безопасных технологий и методов хозяйствования.

Финансирование мероприятий ЕСП осуществляется из бюджета Европейского Союза, на долю которого приходится около 40% всех расходов ЕС. При этом уровень поддержки различается по странам и регионам ЕС в зависимости от специализации сельского хозяйства, природно-климатических условий, уровня экономического развития и др. [7].

В республике Беларусь, в соответствии с Законом от 29 мая 1991 г. «О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса» государство гарантирует приоритетность развития агропромышленного комплекса специальными мерами экономической, социальной и правовой политики, в том числе приоритетность обеспечивается системой государственной поддержки.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов и предполагает использование механизмов льготного налогообложения, кредитования, лизинга, ценообразования и страхования. В Законе «О приоритетном социально-культурном и экономическом развитии села и агропромышленного комплекса» определено, что сельскохозяйственные организации страхуют свое имущество добровольно (ст. 16). В Программе совершенствования агропромышленного комплекса Республики Беларусь на 2001–2005 годы предусмотрено сформировать систему государственного страхования имущества сельскохозяйственных предприятий путем внесения до 50 % страховых платежей за счет средств бюджета.

Беларусь и Россия активно используют государственные закупки сельхозпродукции как инструмент поддержки своих производителей.

В целом, государственная поддержка играет важную роль в развитии сельского хозяйства, однако её эффективность зависит от конкретных мер и их адаптации к местным условиям и потребностям сельхозпроизводителей

Таким образом, отечественный и зарубежный опыт государственной поддержки сельского хозяйства свидетельствует о многообразии используемых методов и инструментов, отражающих специфику национальных экономик и аграрных секторов. Вместе с тем, можно

выделить некоторые общие черты эффективных систем поддержки, включая стратегический подход к развитию отрасли, ориентацию на повышение ее конкурентоспособности и инновационности, комплексный характер применяемых мер, сочетание прямых и косвенных инструментов регулирования, учет интересов различных категорий производителей и потребителей сельхозпродукции. Использование передового зарубежного опыта с учетом российской специфики позволит повысить эффективность и результативность государственной поддержки отечественного АПК.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Городничев, Д. Н. Государственная поддержка агропромышленного комплекса в России. // Экономика сельского хозяйства России, 2019, № 8, С. 6-13.
2. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» - [Электронный ресурс]: <https://www.consultant.ru/>
3. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации – [Электронный ресурс]: <http://www.scrf.gov.ru/security/economic/document108/>
4. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 29.03.2024) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» - [Электронный ресурс]: <https://www.consultant.ru/>
5. Забайкин Ю.В., Лунькин Д.А. Правовые аспекты государственной поддержки сферы АПК // Вопросы российского и международного права. 2023. Том 13. № 3А.
6. Хайруллина О.И. Анализ современного состояния государственной поддержки сельскохозяйственных производителей // Продовольственная политика и безопасность. – 2023. – Том 10. – № 4. – С. 629-644.
7. Малышева Н.В. Зарубежный опыт поддержки сельского хозяйства и пищевой промышленности в условиях коронавируса // Вестник Евразийской науки, 2020 №4.

УДК 338.47

МЕТОПОЛОЖЕНИЕ И РЕСУРСЫ РЕГИОНА КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Е.В. Котоманов, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В современных реалиях невозможно представить жизнь без общественных перевозок ведь они являются неотъемлемой частью повседневного образа жизни людей. Общественный пассажирский транспорт обладает рядом самых лучших показателей по сравнению с другими видами массового пассажирского транспорта (трамвай, железная дорога, речной флот и т.д.). К ним относятся: высокая маневренность, т.е. способность доставлять пассажиров непосредственно к месту работы или жилья; большую скорость движения на дорогах с усовершенствованным покрытием; возможность переключения части неиспользованных автобусов внутригородских маршрутов в выходные дни на маршруты пригородного сообщения. Несмотря на общепринятое признание транспортной инфраструктуры важной составляющей потенциала территории, ее взаимосвязи с общим уровнем социального экономического развития локации уделяется недостаточно внимания.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, показатели оценки, транспортная инфраструктура, транспортный комплекс

Новосибирская область имеет выгодное положение с точки зрения экономико-географических показателей. Она расположена в центре России на пересечении важнейших

транспортных узлов. Статус центра Сибирского федерального округа, где находятся территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, другие межрегиональные структуры, объективно определяют «столичный статус» – город Новосибирск – и особую роль региона в федеративной системе России. Для наглядности стоит рассмотреть основные социально-экономические показатели Новосибирской области в разрезе с 2021 по 2023 годы [1]. Проанализируем их за период 2021-2022г.[2]

Таблица 1 – Основные социально-экономические показатели Новосибирской области

	2021 г.	2022 г.
Площадь территории, тыс. км ²	177,8	177,8
Численность населения, тыс. человек	2780,3	2794,3
Среднегодовая численность занятых, тыс. человек	1328,3	1307,5
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.	35261	39845
Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), руб.	28004	32658
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	46167	53757
Валовой региональный продукт, млрд руб.	1357	1617
Инвестиции в основной капитал, млрд руб.	297,9	322,4

Основными социально-экономическими показателями выступают:

1. Площадь территории.
2. Численность населения.
3. Среднегодовая численность занятых.
4. Среднедушевые денежные доходы (в месяц).
5. Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц).
6. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций.
7. Валовой региональный продукт.
8. Инвестиции в основной капитал.

Из основных данных социально-экономического развития можно сделать вывод, что по сравнению с 2022 годом по всем пунктам наблюдается прирост показателей. Среди всех показателей отдельно стоит отметить ВРП и среднемесячную номинальную начисленную заработную плату работников организаций.

По сравнению с 2021 годом в 2022 году ВРП вырос на 260 миллиардов рублей, в то время как среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций выросла на 7590 рублей.

Также стоит рассмотреть демографические процессы в Новосибирской области для выявления тенденций.

Численность рабочей силы в Новосибирской области по сравнению с январем-июнем 2022 года снизилась на 13 тыс. человек, составив в январе-июне 2023 года 1372 тыс. человек. Уровень участия в рабочей силе составил 65,4% от численности населения в возрасте 15-72 лет.

Численность занятого населения, увеличилась на 8 тыс. человек и составила 1323 тыс. человек. Уровень занятости составил 63,1% от численности населения в возрасте 15-72 лет.

В целях обеспечения эффективной занятости населения и стабильности на рынке труда в Новосибирской области реализуются мероприятия государственной программы «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п [3], которые способствуют повышению деловой активности населения на официальном рынке труда, снижению численности зарегистрированных безработных, уровня официальной безработицы, напряженности на рынке труда.

Таблица 2. – Показатели рынка труда в Новосибирской области

Наименование показателей	Год		
	2021	2022	2023
Численность рабочей силы, тыс. человек	1423	1385	1372
Численность занятого населения, тыс. человек	1328	1315	1323
Среднесписочная численность работников организаций, тыс. человек	904,1	909,6	906,7
в % к предыдущему году	98,4	100,6	99,6
Численность зарегистрированных безработных, тыс. человек	35,2	17,3	12,9
Уровень официальной безработицы, в % к численности рабочей силы	2,5	1,2	0,9
Напряженность на рынке труда, численность незанятых граждан на 1 вакансию	0,7	0,5	0,3

Численность зарегистрированных в государственных учреждениях занятости населения безработных граждан на 1 июля 2023 года по сравнению с соответствующим периодом 2022 года снизилась в 1,3 раза и составила 12,9 тыс. чел. Уровень официальной безработицы составил 0,9% от численности рабочей силы, напряженность составила 0,3 незанятых граждан на 1 вакансию.

В анализируемом периоде наблюдалось снижение численности работающих в организациях региона. Среднесписочная численность работников в январе-июне 2023 года по сравнению с соответствующим периодом 2022 года уменьшилась на 0,4%, составив 906,7 тыс. человек.

Уменьшение среднесписочной численности работников отмечено в 12 видах экономической деятельности, из них в четырех видах экономической деятельности снижение среднесписочной численности работников по сравнению с январем-июнем 2022 года продолжилось (сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; финансовая и страховая деятельность; государственное управление и обеспечение военной безопасности).

Увеличилась среднесписочная численность работников в семи видах экономической деятельности, из них в трех видах (строительстве; торговле оптовой и розничной, ремонте автотранспортных средств и мотоциклов; транспортировке и хранении).

По состоянию на 10.08.2022 количество ЮЛ/ИП, зарегистрированных на территории Новосибирской области, сведения о которых содержатся в реестре МСП, составило 139 тысяч. Из них 64 тысячи – ЮЛ и 74 тысячи – ИП, что составило 73% от общего количества зарегистрированных организаций и 92% от общего количества зарегистрированных ИП.

Выгодное положение Новосибирской области определяется также ее граничным положением с Казахстаном. В общем Новосибирская область граничит с Омской, Томской и Кемеровской областями и Алтайским краем при современном уровне транспортных средств и магистралей делает ее ядром экономической активности макрорегиона с населением 16,6 млн чел. В настоящее время Новосибирская область реализует себя как крупнейший транспортно-распределительный и транзитный узел Восточной части России.

Транспортный комплекс Новосибирской области располагает локальными центрами накопления, обработки и распределения грузовых и пассажирских потоков, с комплексами складских и таможенных терминалов, железнодорожных терминалов, вокзалов, аэропортов.

В настоящее время транспортный комплекс области имеет 1730 км железнодорожных путей, 601 км внутренних водных путей, 14759 км автомобильных дорог общего пользования (в том числе федерального значения – 755 км и 12772 км регионального и межмуниципального значения), общее количество мостов регионального и межмуниципального значения – 270 единицы.



Рисунок 1 Количество хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территории Новосибирской области

В области присутствует исполнительная власть – Правительство области, в муниципальных образованиях, входящих в ее состав – администрации. Законодательная власть – Законодательное собрание НСО, районные, городские и сельские Советы депутатов. Административно-территориальное деление: городские округа – Новосибирск, Бердск, Искитим, Обь, Кольцово и 30 муниципальных районов. Всего 429 муниципальных образований. Численность населения области составляет 2794,3 тыс. человек, в т.ч. городского 2228 тыс. человек, сельского 570 тыс. человек.

Новосибирская область относится к промышленным регионам со структурой производства, с достаточно высоким интеллектуальным уровнем трудоспособного населения и развитой научной инфраструктурой. Основной отраслью промышленности является машиностроение, в котором занято более 60 % промышленного потенциала. Оно представлено большим количеством подотраслей, но важнейшее значение имеют электротехническое машиностроение, приборостроение, авиастроение, станкостроение, производство литейного оборудования. Значительная часть предприятий относится к горнопромышленному комплексу. В последние годы активно развивается рынок высокотехнологичной продукции и область информационно-коммуникационных технологий.

Дорожно-транспортный комплекс Новосибирской области относится к числу важнейших отраслей жизнеобеспечения региона, от его функционирования зависит качество жизни населения, эффективность работы других отраслей экономики области и возможность использования ее социально-экономического потенциала.

Существующая маршрутная сеть Новосибирской области действует с 2016 года. При её разработке были учтены все произошедшие за последние годы изменения в городе: строительство новых жилых комплексов, появление новых микрорайонов.

Сеть общественного транспорта стала более удобной для пассажиров за счет создания новых маршрутов, включения в маршрутную сеть новых улиц и остановок, а также продления некоторых маршрутов. Общий объем пассажирских перевозок за 9 месяцев 2020 года увеличился на 2,7% по отношению к аналогичному периоду 2019 года и составил более 4 млн чел., что обусловлено изменением схемы движения маршрутов городского общественного транспорта.

Стоит отметить, что за последние пять лет в регионе обновлено 538 единиц пассажирского транспорта, в том числе 205 автобусов, 129 троллейбусов и 25 трамваев. Благодаря этому удалось увеличить пассажиропоток с 32% в 2018 году, до 45% в 2022 году.

Городской пассажирский транспорт в основном представлен автобусами, трамваями, троллейбусами, скоростными трамваями, метрополитеном, пригородным электрическим транспортом в черте города,

Объекты транспортной инфраструктуры и организации, оказывающие транспортные услуги, являются неотъемлемой частью социально-экономической инфраструктуры страны – комплекса организаций и объектов, обеспечивающих благоприятные условия деятельности всех субъектов экономики, а также комфортное проживание людей на его территории. Поэтому для обеспечения всестороннего развития регионов и обеспечения сокращения дифференциации российских регионов по уровню и качеству жизни населения очень важно проводить комплексные работы по созданию и дальнейшему развитию инфраструктурных объектов, отвечающих требованиям настоящего времени.

Особое значение в регионе имеет аэропорт «Толмачёво» – крупнейший за Уралом транзитный авиаузел на важнейших направлениях между Европой и Азией, который является лидером в Сибирском федеральном округе и полноправным элементом мировой транспортной системы.

По итогам 2021 года аэропорт «Толмачёво» обслужил рекордное количество пассажиров – 6,761 млн пассажиров. Это на 0,2% больше, чем в докризисном 2019 году, когда было обслужено 6,747 млн пассажиров. Количество пассажиров на внутренних воздушных линиях увеличилось на 23,3% к 2019 году и составило 6,046 млн. пассажиров. На международных линиях было обслужено 715 тыс. пассажиров (-61,2% к 2019 году).

По итогам 2021 года в аэропорту «Толмачёво» обслужено 2,020 млн трансферных пассажиров, их доля в общем пассажиропотоке составила 30%. За двенадцать месяцев 2021 года аэропорт обслужил 36 083 самолёто-вылета (+8,7% к аналогичному периоду 2019 года).

За 2021 год грузопоток составил 35 111 тонн (+2,9% к предыдущему году), что также является рекордным значением и превышает показатели предыдущих лет.

Наряду с этим железнодорожный транспорт также имеет большое значение для развития Новосибирской области. Развитие железнодорожной инфраструктуры обеспечивает:

1. Опережающий рост грузооборота станций, находящихся в пригородной зоне города Новосибирска и зонах активного экономического развития. За 11 месяцев 2021 года на территории региона грузооборот эксплуатационный составил 88809,5 млн.т-км нетто, что на 5,5% выше уровня аналогичного периода прошлого года;

2. Пригородные и межобластные пассажирские перевозки. По итогам 11 месяцев 2021 года железнодорожным транспортом перевезено порядка 19510,2 тыс.пасс., что на 14,4% выше показателя за аналогичный период 2020 года. В пригородном сообщении на территории Новосибирской области отправлено 17997,9 тыс.пасс., что на 13,1% выше уровня аналогичного периода прошлого года.

Кроме того, на территории Новосибирской области осуществляются пассажирские перевозки водным транспортом. Перевозки пассажиров внутренним водным транспортом в пригородном сообщении по маршруту «Речной вокзал - Седова Заимка» осуществлялись ООО «Речфлот». По итогам сезонной навигации 2021 года выполнен 71 рейс и перевезено 6 776 пассажиров, из них 3 393 льготная категория граждан. Также с 01.08.2021 ООО «Речфлот» запущен новый маршрут в режиме пробной эксплуатации по маршруту «Речной вокзал – Тихие зори – Речной вокзал». За период сезонной навигации 2021 года выполнено 149 рейсов и перевезено 6 664 пассажира, из них 1 768 пассажиров льготная категория граждан.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что развитие транспортной инфраструктуры тесно взаимосвязано с уровнем социально-экономического развития территории, в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шарыбар С.В. Реализация государственной экономической политики: актуализация приоритетов развития региона (на примере Новосибирской области)/Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2022. №.7 – С. 189-193.

2. Регионы России: статистический сборник/[Электронный ресурс]//<https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Region Pokaz 2022.pdf>
3. Постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2013 № 177-п / [Электронный ресурс]//<https://base.garant.ru/7229040/>

УДК 338.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Е.И. Киселева, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы государственной поддержки малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве Новосибирской области. Установлены значение малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве и их состав, выявлены направления государственной поддержки малых субъектов сельского хозяйства, механизмы стартовой поддержки начинающих фермеров и ЛПХ, а также финансирование мер государственной поддержки субъектов малых форм хозяйствования в Новосибирской области.

Ключевые слова: малые формы хозяйствования, программа поддержки, финансирование, стартовая поддержка

Актуальность вопросов поддержки малых форм хозяйствования обусловлена тем, что малые формы хозяйствования обеспечивают:

- занятость населения;
- содействие в развитии сельских территорий;
- сохранение сельского образа жизни и традиционной культуры;
- обеспечение социального благополучия над обширными территориями.

В Новосибирской области принята и действует отраслевая целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области».

Одним из разделов вышеуказанной программы является поддержка малых форм хозяйствования.

Задачами программы являются:

1. Создание условий для сохранения и восстановления плодородия почв, стимулирование эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;
2. Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;
3. Повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития;
4. Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель;
5. Повышение уровня социально-инженерного обустройства села.

Поддержка малых форм хозяйствования включает несколько направлений:

1. Государственная поддержка начинающих фермеров.
2. Государственная поддержка развития семейных животноводческих ферм на базе КФХ.
3. Поддержка КФХ и других малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве.
4. Государственная поддержка приобретения личными подсобными хозяйствами граждан молодняка крупного рогатого скота.
5. Государственная поддержка кредитования малых форм хозяйствования [1].

Малые формы хозяйствования в Новосибирской области представлены 320,4 тыс. личных подсобных хозяйств, 3898 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, 42

сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, совокупная доля которых в общем объеме производства составляет 32,9% [2].

Малое хозяйствование – это опора любой стабильно развивающейся экономики. Предпринимательская деятельность зачастую сопряжена со значительными экономическими рисками. Вот почему предпринимательство нуждается в финансовой поддержке со стороны государственной власти.

Стоит отметить, что поручительство Фонда развития малого предпринимательства Новосибирской области является одной из форм государственной финансовой поддержки малого хозяйствования. Учредителем Фонда, а, следовательно, и источником финансовой поддержки бизнеса является Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

В фонд развития малого предпринимательства Новосибирской области входят следующие программы государственной финансовой поддержки малого бизнеса:

- поручительство по кредитам,
- поручительство по банковским гарантиям,
- поручительство по договорам финансовой аренды (лизинга),
- поручительство по договорам займа.

Фонд выступает как поручитель для субъектов малого и среднего предпринимательства с 2009 года.

В 2023г. в рамках утвержденной правительством региона госпрограммы на развитие малого и среднего бизнеса выделено 471,8 миллиона рублей. Из них 305,4 миллиона это средства федерального бюджета, а 166,4 миллиона - областного.

На помощь могли рассчитывать более 14 тыс. субъектов малого предпринимательств. Благодаря господдержке региона создано 837 новых рабочих мест. Всего в регионе действует почти 149 тысяч малых и средних предприятий, включая 67,6 тыс. юрлиц и 81,3 тыс. ИП. По этим показателям область занимает десятое место в России [3].

Государственная поддержка малого бизнеса и индивидуального предпринимательства Фондом на территории Новосибирской области осуществляется в партнёрстве с банками и лизинговыми компаниями. Фонд выступает в качестве гаранта выполнения заёмщиком своих обязательств перед финансовой организацией-партнером [4].

Система поддержки малых форм хозяйствования на начальном этапе – это гранты Агростартап. Региональная программа «Агростартап» реализуется в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Агростартап —это грант, выделяемый владельцам на приобретение участков и техники, строительство и модернизацию объектов сельхозпроизводства, на другие аналогичные цели. Размеры грантов определяются нормативными актами субъектов РФ. В Новосибирской области также возможны и более крупные гранты, например, грант на развитие семейной фермы - до 30 млн руб. [5].

В 2020 г. на поддержку фермеров в целом было направлено 620 млн рублей по утвержденной Правительством региона программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области», в том числе 222 млн - в виде грантов. Эти средства были направлены на поддержку 21 предпринимателя, четыре гранта - на развитие семейных животноводческих ферм, три гранта - на поддержку сельхозкооперативов.

Кроме того, совершенно новой мерой поддержкой является грант Агропрогресс, который предназначен для субъектов малого хозяйствования, зарегистрированных не в качестве индивидуальных предпринимателей, а в качестве юридических лиц. Эти малые сельскохозяйственные организации также нуждаются в поддержке. Размер гранта составит 25млн.рублей.

Таким образом, значение такой дополнительной государственной поддержки именно для развития малых форм хозяйствования, малого аграрного бизнеса в сельском хозяйстве очень

велико. Темпы роста производства продукции в фермерских хозяйствах региона сейчас вдвое выше, чем в сельхозпредприятиях. По сравнению с 2012 г., который мы берем за отправную точку, потому что именно тогда появилась системная поддержка фермеров, то производство продукции выросло в 4,5 раза. поголовье скота в фермерских хозяйствах увеличилось в четыре раза, производство молока - в три раза, посевная площадь на 50%[6].

Согласно постановлению Правительства от 9 февраля 2023 г. №186 принято решение повысить размеры гранта «Агростартап» для начинающих сельхозпроизводителей.

Размер гранта для тех, кто разводит крупный рогатый скот увеличен с 5 млн до 7 млн руб.. На гранты могут рассчитывать как производители мяса, так и поставщики молока. Для предпринимателей в сфере растениеводства и в других направлениях сельского хозяйства размер гранта увеличится с 3 млн до 5 млн руб.. Для животноводов, работающих в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, выплаты увеличатся с 6 млн до 8 млн руб. Грант для членов кооперативов, выращивающих сельхозкультуры или занятых другим хозяйством, увеличен с 4 млн до 6 млн руб.

Этим же постановлением с 10 млн до 20 млн руб. увеличен максимальный размер возмещения сельскохозяйственным потребительским кооперативам. Речь идет о частичной компенсации их затрат, связанных с закупкой сельхозпродукции у членов кооператива и у владельцев личных подсобных хозяйств (ЛПХ), не входящих в этот кооператив[7].

В 2022 году господдержка в форме грантов оказана 57 субъектам малого хозяйствования из числа молодых предпринимателей и социальных предпринимателей на сумму 27 млн рублей, сумма гранта варьируется от 100 до 500 тыс. руб. Сумма субсидий на гранты в 2023 году увеличена в 1,4 раза и составляет 39 млн руб. Субсидии на возмещение части затрат на приобретение оборудования предоставлены 16 предпринимателям на общую сумму 23,5 млн рублей. На 2023 год увеличены субсидии в два раза до 50 млн рублей.

Кроме того, созданные в регионе национальные фонды и институты, такие как Фонд микрофинансирования, Фонд развития промышленности, региональный гарантийный фонд, Центр» Мой бизнес», оказывают поддержку предпринимателям в различных отраслях.

Таким образом, можно сделать выводы о том, что государственная поддержка малых форм хозяйствования в сельском хозяйстве Новосибирской области преимущественным образом направлена на поддержку начального этапа становления и развития субъектов малого предпринимательства. Объемы финансовой поддержки из года в год нарастают, а число участников – получателей государственной поддержки увеличивается.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Программа поддержки малых форм хозяйствования [Электронный ресурс] // 2022.- URL: <https://bagan.nso.ru/page/2812>
2. Итоги развития АПК НСО [Электронный ресурс] // 2020.- URL: <https://mcx.nso.ru/page/444>
3. Сколько малых предприятий могут рассчитывать на господдержку в Новосибирской области [Электронный ресурс] // 2022.- URL: <https://rg.ru/2023/06/15/reg-sibfo/skolko-malykh-predpriyatij-mogut-rasschityvat-na-gospodderzhku-v-novosibirskoj-oblasti.html>
4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В НОВОСИБИРСКЕ [Электронный ресурс] // 2021.- URL: <https://www.fondmsp.ru/surety/state-support-of-business/>
5. Программа «Агростартап» в Новосибирской области [Электронный ресурс] // 2022.- URL: <https://gogov.ru/agrostartap/nso>
6. Сумма грантов на поддержку малых форм хозяйствования Новосибирской области в этом году превысит 265 млн рублей [Электронный ресурс] // 2022.- URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/regions/summa-grantov-na-podderzhku-malykh-form-khozyaystvovaniya-novosibirskoy-oblasti-v-etom-godu-prevysit/>
7. Программа «Агростартап» в Новосибирской области [Электронный ресурс] // 2022.- URL: <https://gogov.ru/agrostartap/nso>.

ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С НАСЕЛЕНИЕМ

А.С. Клещев, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Взаимодействие органов публичной власти является достаточно важным элементом управляющей системы в Российской Федерации. В основном это связано с тем, что взаимодействие органов местного самоуправления с населением представляет собой достаточно сложный и многогранный процесс. Основной целью проводимой в России административной реформы является формирование эффективной системы управления социальными процессами, как в масштабе всей страны, так и на уровне отдельных территорий. Приоритетная роль в этом процессе отводится местному самоуправлению как форме, при которой народ осуществляет свою власть как непосредственно, так и через своих представителей, делегируя им свое право принимать решения. В обозначенном ключе особую актуальность приобретают вопросы взаимодействия органов местного самоуправления с населением. Эти аспекты местного самоуправления изучены в статье.

Ключевые слова: самоуправление; администрация; общественность; взаимодействие; территориальный орган; сельсовет; управленческое решение

Оценка эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с населением на всех уровнях управленческой иерархии должна строиться на основании применения комплексного подхода, обусловленного сложностью и многоаспектностью управляемого объекта и предполагающего оценку различных видов эффективности с применением совокупности методов и показателей [1]. Эта совокупность должна включать в себя не только количественные, но и качественные показатели, получаемые с помощью социологических методов исследования. Рассмотрим опыт применения этого тезиса на примере деятельности муниципального органа власти сельского поселения – администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области.

Взаимодействие администрации с населением происходит на информационных сайтах. К ним можно отнести информационные материалы официального сайта Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области, сайта правительства Новосибирской области, электронной приемной, официальных социальных сетей и других интернет-ресурсов.

Иные формы взаимодействия – слушания, пресс-конференция, интервью, информационные дни, обращения граждан (личного приема глав администрации сельсовета или ее представителей).

Взаимодействие органов муниципальной власти с населением представляет собой ежедневную, требующую особого внимания работу, целью которой является улучшение качества жизни населения и удовлетворенность работой органов местного самоуправления. Решение проблем, волнующих жителей Сокурского сельсовета Мошковского района является одним из важнейших направлений в работе органов местной власти [2].

В 2022 году в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области поступило 73 обращения (в 2021 г – 113) в том числе:

- 53 – письменно (в 2021 г. – 74);
- 0 – лично (в 2021 г. – 0);
- 20 – на справочный телефон (в 2021 г. – 39).

Анализ устных и письменных обращений граждан за 2022 год показал, что наиболее актуальными вопросами граждан за отчетный период стали вопросы в:

- жилищно-коммунальной сфере (25);
- экономике (25);
- государстве, обществе, политике (2);

– социальной сфере (1).

Рассмотрим обращения граждан в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области по тематикам на рисунке 1.

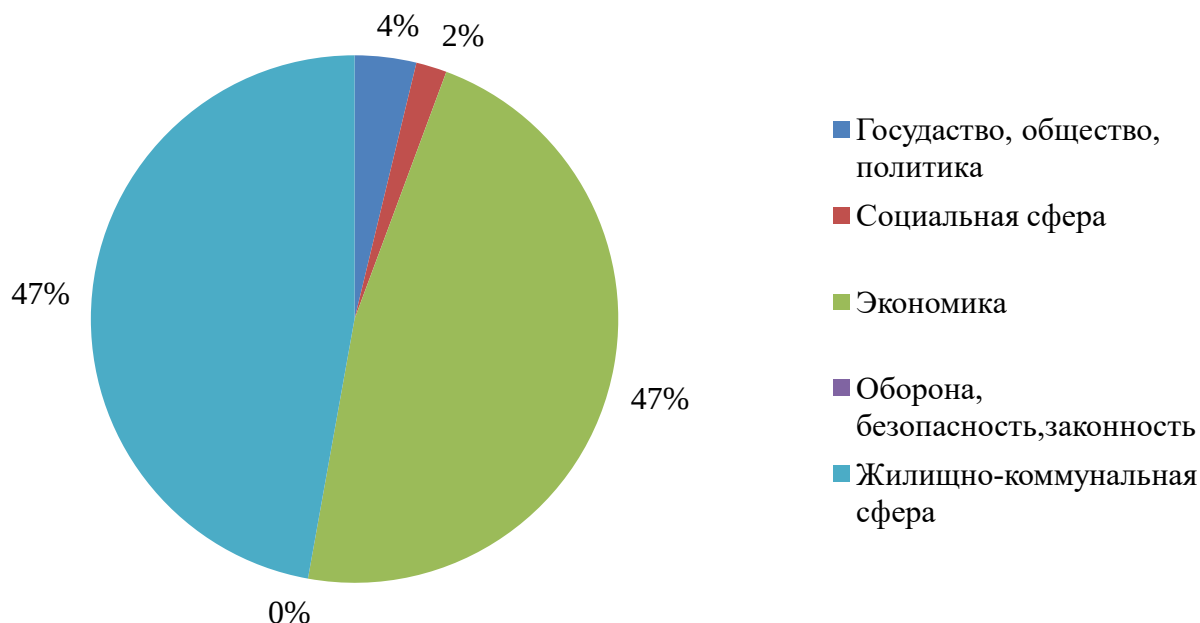


Рисунок 1 – Обращения граждан в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области

Для более глубокого анализа состояния взаимодействия администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области с населением, автором статьи был проведен опрос. Опрос проводился при помощи Google-Forms.

После формирования опроса он был выставлен в социальных сетях Мошковского района Новосибирской области. В опросе участвовало 52 человека. Для начала отметим результаты на вопрос «Ваш пол?» на рисунке.2.

Ваш пол?
52 ответа

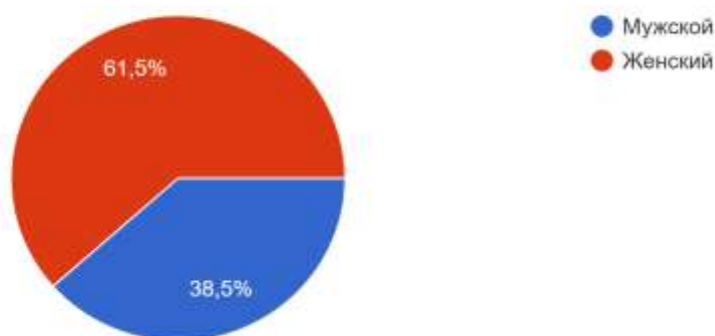


Рисунок 2 – Результаты социологического исследования на вопрос «Ваш пол?»

По результатам социологического исследования на вопрос «Ваш пол?» было выявлено, что большинством опрошенных являются женщины, а именно 61,5%. Далее на рисунке 2.3 представим результаты социологического исследования на вопрос «Сколько Вам лет?».

Сколько Вам лет?

52 ответа

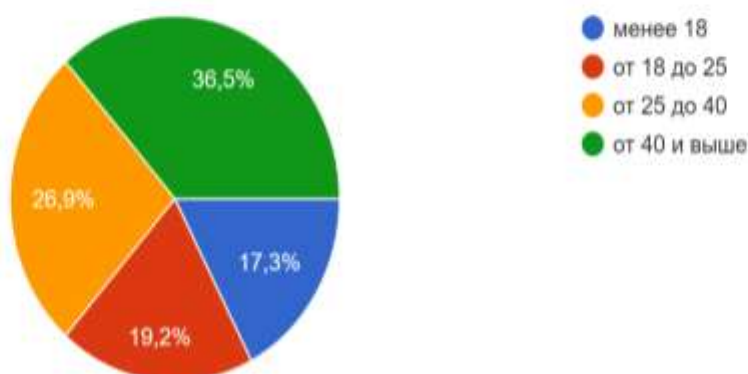


Рисунок 3 – Результаты социологического исследования на вопрос «Сколько Вам лет?»

Таким образом, результаты социологического исследования на вопрос «Сколько Вам лет?» показывают то, что большинство опрошенных находятся в возрасте от 40 и выше, а именно 36,5%, также большое количество опрошенных от 25 до 40 лет, а именно 26,9%.

На рисунке 2.4 рассмотрим результаты социологического исследования на вопрос «Вы проживаете на территории Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?».

Таким образом, результаты социологического исследования на вопрос «Вы проживаете на территории Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?» показывают, что большинство опрошиваемых людей проживают на территории Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области.

Вы проживаете на территории Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?

52 ответа

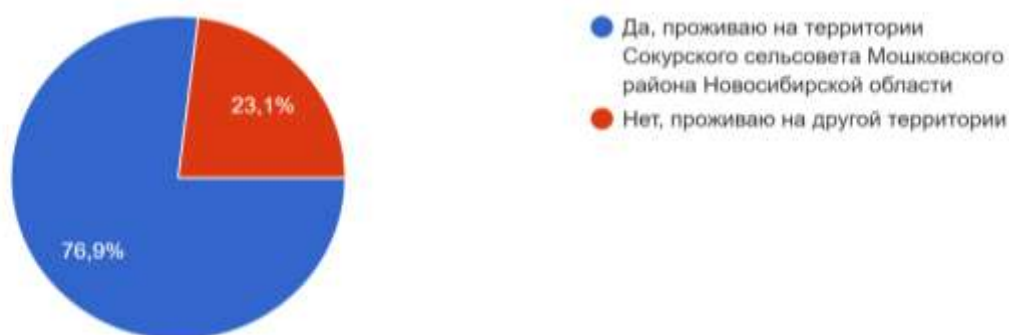


Рисунок 4 – Результаты социологического исследования на вопрос «Вы проживаете на территории Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?»

Результаты социологического исследования на вопрос «Какие источники информации Вы чаще всего просматриваете для получения информации о администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?» представлены на рисунке 4.

Результаты социологического исследования на вопрос «Какие источники информации Вы чаще всего просматриваете для получения информации о администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?» показывают то, что большинство опрошиваемых людей узнают новую информацию из социальных сетей администрации, а именно 73,6% опрошиваемых или 39 человек. Также еще одним популярным каналом

информации для населения и общественности является официальный сайт администрации, за него проголосовали 19 человек, а именно 35,8%.

Какие источники информации Вы чаще всего просматриваете для получения информации о администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?

53 ответа

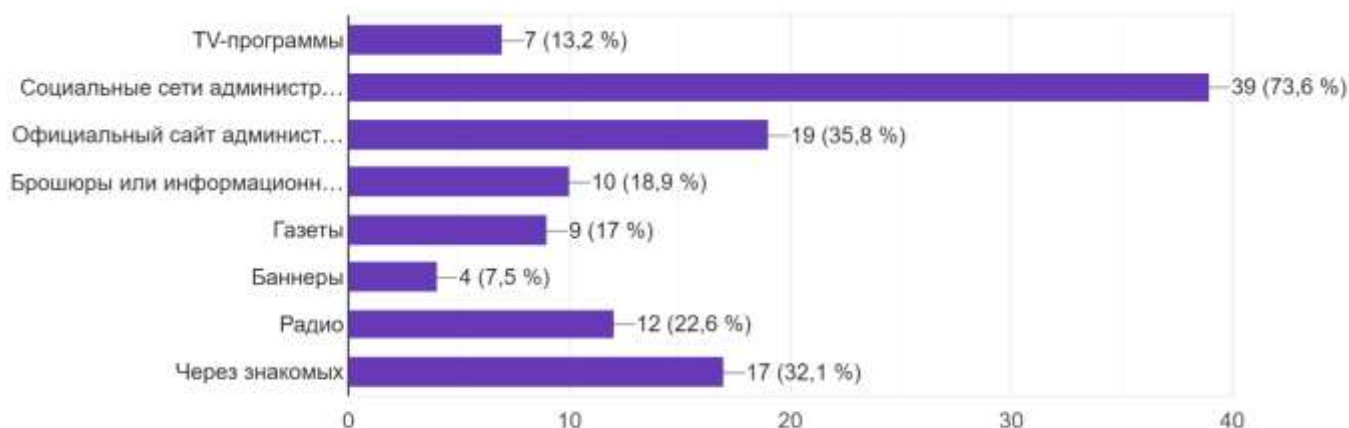


Рисунок 5 – Результаты социологического исследования на вопрос «Какие источники информации Вы чаще всего просматриваете для получения информации о администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?»

Следующим по популярности вариантом ответа является «через знакомых». Данный вариант означает то, что люди, проживающие на территории Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области, узнают новую информацию от знакомых, друзей и так далее. Самым непопулярным ответом являются: баннеры (7,7% или 4 человека), TV–программы (13,2% или 7 человек), газеты (17% или 9 человек). Результаты социологического исследования на вопрос «Часто ли Вы нуждаетесь в помощи администрации?» представлены на рисунке.6.

Часто ли Вы нуждаетесь в помощи администрации?

52 ответа

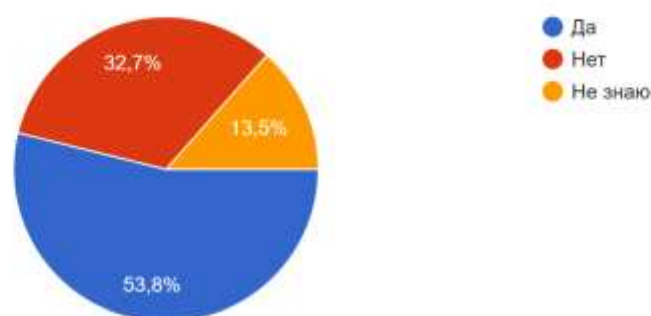


Рисунок 6 – Результаты социологического исследования на вопрос «Часто ли Вы нуждаетесь в помощи администрации?»

По результатам социологического исследования на вопрос «Часто ли Вы нуждаетесь в помощи администрации?» можно сделать вывод о том, что 53,8% человек нуждаются в помощи администрации. При этом, 32,7% опрошиваемых считают, что им помощь администрации не

нужна. Отметим, что 13,5% опрошенных не знают нужна ли им помощь администрации. Результаты социологического исследования на вопрос «Обращались ли Вы в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?» представлены на рисунке 7.

Обращались ли Вы в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?
52 ответа

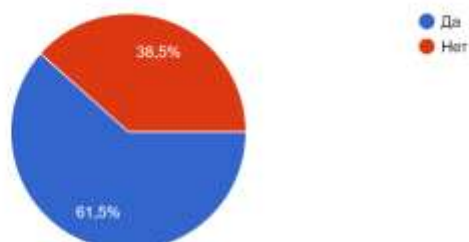


Рисунок 7 – Результаты социологического исследования на вопрос «Обращались ли Вы в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?»

По результатам социологического исследования на вопрос «Обращались ли Вы в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?» можно сделать вывод о том, что 61,5% опрошенных обращались в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области. При этом 38,5% не обращались. Результаты социологического исследования на вопрос «Если обращались в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области, то по какому вопросу?» представлены на рисунке 8.

Если обращались в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области, то по какому вопросу?
52 ответа

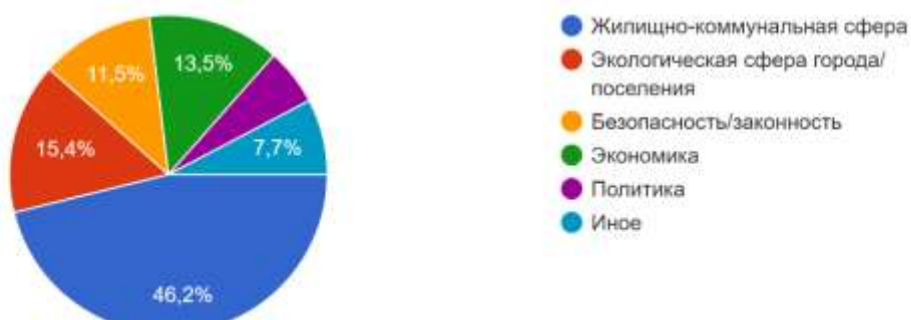


Рисунок 8 – Результаты социологического исследования на вопрос «Если обращались в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области, то по какому вопросу?»

По результатам социологического исследования на вопрос «Если обращались в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области, то по какому вопросу?» можно сделать вывод о том, что чаще всего в администрацию обращаются по вопросам жилищно-коммунальной сферы (46,2%), также 15,4% опрошенных обращались в администрацию по вопросам экологии города или поселения. Важно также отметить, что 11,5% опрошенных отметили, что обращались в администрацию по вопросам безопасности и законности, а также 13,5% опрошенных обращались по вопросам экономики. Результаты социологического исследования на вопрос «Часто ли Вы посещаете официальный сайт

администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?» представлены на рисунке 9.

Часто ли Вы посещаете официальный сайт администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?
52 ответа

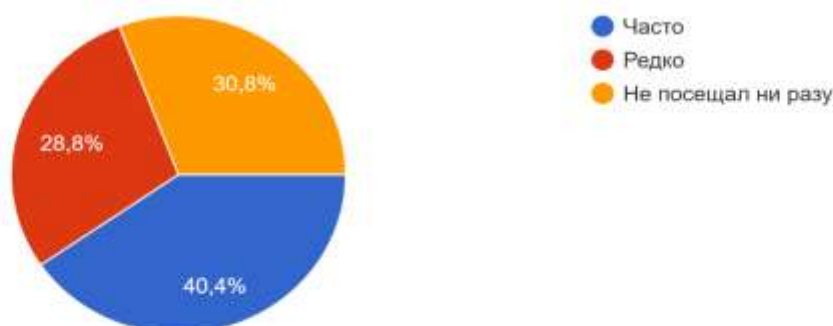


Рисунок 9 – Результаты социологического исследования на вопрос «Часто ли Вы посещаете официальный сайт администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?»

По результатам социологического исследования на вопрос «Часто ли Вы посещаете официальный сайт администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?» можно сделать вывод о том, что 40,4% опрошиваемых часто посещают сайт администрации. При этом 30,8% опрошиваемых ни разу не посещали официальный сайт администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области. Результаты социологического исследования на вопрос «Получили ли Вы квалифицированный ответ на Ваш вопрос при обращении в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?» представлены на рисунке 10

Получили ли Вы квалифицированный ответ на Ваш вопрос при обращении в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области ?
52 ответа

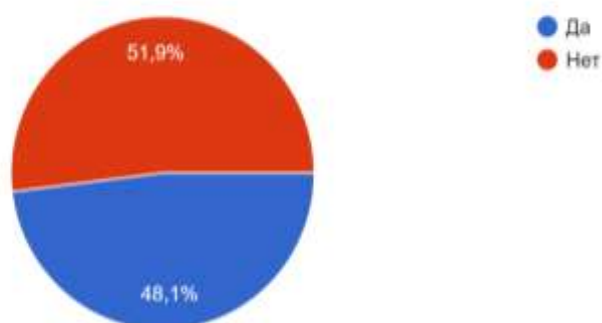


Рисунок 10 – Результаты социологического исследования на вопрос «Получили ли Вы квалифицированный ответ на Ваш вопрос при обращении в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?»

По результатам социологического исследования на вопрос «Получили ли Вы квалифицированный ответ на Ваш вопрос при обращении в администрацию Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области?» 51,9% опрошиваемых получили неквалифицированную помощь от сотрудников администрации. При этом 48,1% опрошиваемых отметили, что получили квалифицированный ответ на интересующий вопрос. Результаты

социологического исследования на вопрос «Как Вы думаете, созданы ли городскими властями условия для взаимодействия с населением в интернет–пространстве?» представлены на рисунке 11.

Как Вы думаете, созданы ли городскими властями условия для взаимодействия с населением в интернет-пространстве?
52 ответа

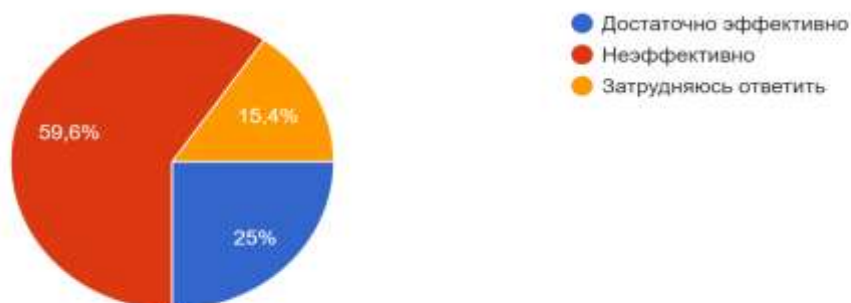


Рисунок 11 – Результаты социологического исследования на вопрос «Как Вы думаете, созданы ли городскими властями условия для взаимодействия с населением в интернет–пространстве?»

По результатам социологического исследования на вопрос «Как Вы думаете, созданы ли городскими властями условия для взаимодействия с населением в интернет–пространстве?» было выявлено, что 59,6% опрошиваемых считают, что для взаимодействия с населением в интернет–пространстве администрацией созданы неэффективные условия. При этом 25% опрошиваемых считают, что условия взаимодействия с населением в интернет–пространстве являются достаточно эффективными. Отметим, что 15,4% опрошиваемых затрудняются ответить. По итогам опроса можно сделать вывод об эффективном взаимодействии органа местного самоуправления с населением – в рамках закрепленных за администрацией полномочий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Михеева Э.А., Шарыбар С.В. Российский и зарубежный опыт реализации социальной политики/Теория и практика современной аграрной науки//Сборник IV национальной (всероссийской) научной конференции с международным участием. Новосибирский государственный аграрный университет. Новосибирск, 2021.– С. 1512–1517.
2. Официальный сайт Администрации Сокурского сельсовета Мошковского района Новосибирской области [Электронный ресурс]: URL: <https://sokur.nso.ru/page/234>

УДК 338.2

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «МОЛОДЁЖЬ РОССИИ» И РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЁЖИ

С.А. Колосов, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассматривается национальный проект «Молодёжь России», а также внимание уделено проблемам, с которыми сталкивается государство при развитии социальной активности молодёжи почему данная тема актуальна в наши дни.

Ключевые слова: молодёжь, развитие, проект, активность, программа, социальная активность

В настоящее время традиционное понятие социальной активности включает в себя такие более конкретные понятия, как «общественно-политическая активность», «трудовая активность», «познавательная активность», «активность в сфере культуры» и т.д. Под социальной активностью молодёжи нами понимается стремление молодых людей реализовать свои возможности, воздействовать на принятие социально-значимых решений в обществе. Социальная активность субъекта может проявляться в таких формах, как членство в партийных или общественных организациях, участие в предвыборных кампаниях, демонстрациях, митингах, политических дискуссиях, организация подобных мероприятий и т.п. [1]

Проблемы формирования и развития социальной активности молодёжи, анализ специфики её проявления являются предметом исследований на протяжении многих лет. В различные периоды, сформировавшиеся в обществе представления об активной личности, существенно различались, и в разные годы были предприняты попытки как осуществить анализ понятия социальной активности в целом, так и определить её мотивационно-ценностный и целевой компоненты, необходимые для понимания направленности, форм и способов проявления молодёжью активности на разных уровнях и в различных сферах жизнедеятельности. В настоящее время в российском обществе молодёжь как социальная группа имеет противоречивый статус. С одной стороны, её характеризуют как социально незрелую и политически индифферентную, с другой – считают социально-инновационным ресурсом и субъектом общественных преобразований.

Российская студенческая молодёжь не ассоциативна, не видит в социальной активности смысла, не интересуется тем, что выходит за пределы личной жизни, слабо участвует в экологических движениях. Однако тенденции развития молодёжных движений и сообществ таковы, что в последние годы отмечается рост понимания частью молодых людей значимости собственной роли в процессе становления и развития общества. Самоорганизация и самореализация такой молодёжи осуществляется через деятельность молодёжных объединений, реализацию социальных проектов и инициатив, различные формы молодёжного самоуправления, но процент такой молодёжи в нашей стране достаточно мал. [2]

Существует несколько причин, по которым создание проектов, ориентированных на молодёжь и развитие их социальной активности, является особенно актуальным в настоящее время:

1. Молодёжь - это будущее общества. Молодые люди те, кто создаст наше будущее. Инвестирование в молодёжь сегодня означает инвестирование в устойчивое, инновационное и процветающее общество завтра.

2. Молодые люди сталкиваются с множеством вызовов и проблем сегодняшнего общества, начиная от безработицы и отсутствия образования до психического здоровья и социального взаимодействия. Развитие социальных проектов может предложить им необходимую поддержку и ресурсы для преодоления этих проблем.

3. Молодёжь - это активный слой общества, который имеет большой потенциал для изменения. Стимулирование социальной активности молодёжи может привести к появлению новых идей, перспектив и новаторских подходов к решению социальных проблем.

4. Создание проектов для молодёжи способствует их самореализации, развитию лидерских навыков, креативности и ответственности. Эти качества не только помогут им в личной жизни, но и сделают их эффективными участниками общественной жизни. [4]

Росмолодёжь 20 марта 2024 года анонсировала национальный проект «Молодёжь России» и запустила открытый сбор предложений на Госуслугах, целью которого станет поддержка подрастающего и молодого поколения страны через консолидацию положительного опыта сферы. Проект призван объединить все механизмы поддержки, которые сегодня предоставляются государством для молодёжи, а также затронуть все существующие аспекты жизни молодых, включая инфраструктуру, карьеру, предпринимательство, добровольчество, науку, международное молодёжное сотрудничество.

Благодаря национальному проекту продолжают наращиваться темпы комплексной работы над совершенствованием условий для самореализации молодых в стране как востребованных профессионалов, предпринимателей, ученых, наставников, молодых супругов, родителей и других. Этот проект также призван стимулировать рост социальной активности молодёжи, способствовать их профессиональному и личностному развитию, а также укрепить патриотические чувства и национальную идентичность. Стратегическая инициатива «Молодёжь России» позволяет обеспечить будущее страны квалифицированными и амбициозными специалистами, способными вносить значимый вклад в общественную жизнь и экономическое развитие России. На реализацию проекта «Молодёжь России» выделяется значительное финансирование из федерального бюджета. Средства распределяются между различными направлениями и регионами в зависимости от конкретных задач и приоритетов.

В рамках проекта предусмотрены различные мероприятия для повышения охвата молодёжными проектами и программы: от создания современных образовательных и научных центров, поддержки стартапов и инновационных идей, до организации досуговых мероприятий и спортивных событий. Благодаря этому молодёжь получает возможность развиваться, общаться, обучаться и творчески самореализовываться. Мероприятия, проводимые в рамках проекта: «Голос поколения». Образовательная программа молодёжного управленческого резерва. «Матрёшка». Образовательная программа, направленная на развитие профессиональных компетенций участников по осуществлению модерации мероприятий для молодёжи, а также их координации. «Сигнал». Образовательная программа, направленная на повышение профессиональных компетенций специалистов по работе с молодёжью и специалистов, ответственных за реализацию государственной молодёжной политики при органах государственной и муниципальной власти, в вопросах проведения исследований в сфере молодёжной политики посредством изучения основ дизайн-мышления. «Орбита». Образовательная программа, направленная на развитие некоммерческих организаций и студенческих движений (объединений), реализующих программы для молодёжи, а также выявление и продвижение лучших практик в их работе. «Импульс». Образовательная программа, направленная на формирование знаний, умений и навыков в вопросах развития молодёжной политики в регионах Российской Федерации. [3]

Развитие социальной активности молодёжи в России является ключевым аспектом общественной жизни и государственной политики. Молодёжь имеет огромный потенциал для изменений в обществе и реализации различных инициатив, поэтому её участие в общественной жизни страны становится все более важным.

При развитии социальной активности молодёжи могут возникать следующие проблемы:

1. Недостаток поддержки и поощрения со стороны общества и государства. Недостаточное финансирование социальных проектов для молодёжи, отсутствие механизмов поощрения и поддержки активной жизненной позиции может ограничивать молодёжь в реализации своих инициатив. Для решения данной проблемы создаются различные организации.

2. Недостаток информационной базы и образования. Многие молодые люди могут не знать о возможностях участия в социальных проектах и инициативах, а также не иметь необходимых знаний и навыков для достижения результатов.

3. Социокультурные барьеры. Некоторые молодые люди могут испытывать дискриминацию или столкнуться с негативными стереотипами, что может затруднить их участие в социальных мероприятиях.

4. Отсутствие мотивации и заинтересованности. Молодёжь может испытывать равнодушие или апатию к участию в общественных делах из-за различных причин, таких как недоверие к власти, отсутствие перспектив или нехватка самоорганизации.

5. Недоступность информации и ресурсов. Ограниченный доступ к социальным, образовательным и культурным возможностям может препятствовать активному участию молодёжи в общественной жизни.

6. Недостаточная развитость общественных институтов и структур поддержки молодёжи. Отсутствие эффективных механизмов поддержки и содействия социальной активности молодёжи может ограничивать их потенциал в реализации своих идей и проектов.

7. Экономические проблемы. Высокий уровень безработицы среди молодёжи, низкие доходы и недоступность финансовых ресурсов могут затруднять их участие в социальных и общественных инициативах.

Таким образом, решение указанных проблем требует комплексного подхода и сочетания усилий общественных организаций, государственных структур и молодёжных инициатив для стимулирования социальной активности молодёжи. Перспективы развития социальной активности молодёжи представляют собой важную область современного общества, где молодые люди играют ключевую роль. Одной из перспектив развития социальной активности молодёжи является расширение доступа к образованию и информации. Образование играет важную роль в формировании социально активной молодёжи, поскольку чем более осведомлены молодые люди, тем выше вероятность их участия в социальных процессах.

Другой перспективой является создание и развитие инфраструктуры для социальной активности молодёжи. Это включает в себя создание центров молодёжной активности, клубов, общественных организаций, где молодые люди смогут объединяться вокруг общих идей и целей, обмениваться опытом и взаимодействовать друг с другом для решения социальных проблем. Также важно рассматривать перспективы цифровизации и использование технологий в развитии социальной активности молодёжи. С развитием интернета и социальных сетей, молодёжь имеет больше возможностей для коммуникации, информационного обмена и мобилизации вокруг различных социальных и политических тем. [5]

В целом, поддержка и развитие социальной активности молодёжи в настоящее время является ключевым фактором для создания активного и продуктивного общества в будущем. Молодёжи, как никакой другой группе, необходимо показывать, что государство заинтересовано в ее социальном взрослении, в успешном включении во взрослую жизнь. Национальный проект «Молодёжь России» в контексте развития социальной активности молодёжи играет ключевую роль в формировании активного гражданского общества среди молодого поколения. Однако, необходимо продолжить работу по совершенствованию механизмов реализации проекта, учитывая множество факторов, влияющих на молодёжь, а также уделять внимание вовлечению молодых людей в общественную и политическую жизнь страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кротов, Д. В. (2021) Социальный капитал российской молодёжи. Ростов-на-Дону.

2. Смакотина Н.Л. Социальное развитие молодёжи в России: концептуальная модель анализа // Глобализация и социальные изменения: материалы научной конференции. М., 2022.
3. Федеральный проект «Молодёжь России» <https://rospatriotcentr.ru/education/>
4. Чупров В.И., Зубок Ю.А. Молодёжь в общественном воспроизводстве: проблемы и перспективы. М., 2019.
5. Шаталова Е. Гражданская активность молодёжи. М., 2021.
6. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с. – ISBN 978-5-94477-308-1. – EDN FZFXFQ.

УДК 331.5.024.5

ПРОБЛЕМА БЕЗРАБОТИЦЫ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

И.П. Короткевич, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье проведен анализ проблемы безработицы. Рассмотрены последствия безработицы, финансирование государственной программы содействия занятости, причины, направления и способы решения проблемы безработицы на федеральном и региональном уровнях. Предложен комплекс мер, направленный на повышение эффективности государственного регулирования рынка труда.

Ключевые слова: безработица, рынок труда, проблема занятости, государственная политика, регулирование рынка труда

Безработица иногда игнорируется, однако она является серьезной социальной и экономической проблемой, затрагивающей весь мир. Для того, чтобы выявить причины и обеспечить меры по устранению безработицы, необходимо создать более надежный механизм ее оценки. Основные последствия безработицы: 1. Безработные люди могут испытывать эмоциональный стресс, болезни или даже оказаться бездомными, потому что они не в состоянии оплатить свои счета; 2. Сокращение потребительских расходов безработных является решающим фактором, стимулирующим экономический рост. Если потребители не будут тратить деньги, то экономика резко сократится; 3. Широкомасштабные гражданские волнения могут стать результатом гнева граждан, если безработица останется высокой [1]. Уровень безработицы в Российской Федерации представлен на рисунке 1 [2].

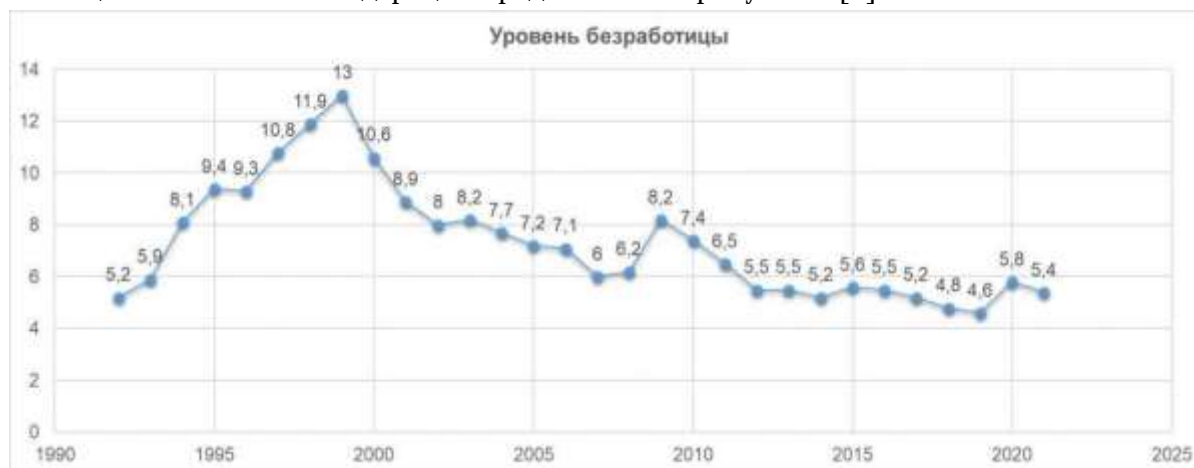


Рисунок 1 – Уровень безработицы в РФ за 1992-2022 гг., в %

В Российской Федерации самый высокий уровень безработицы – 13,3% – был отмечен в 1999 г. Причиной стали последствия дефолта 1998 г. В 2002 и 2003 гг. наблюдался небольшой рост безработицы в результате нестабильности мирового рынка, а также финансового и экономического кризиса 2010 г. Исторический минимум обновляется с начала 2022г., и государственное управление комментирует данный процесс как большое достижение. Уменьшается и количество зарегистрированных безработных в 2022 - 2024 гг.

Анализ динамики бюджетных средств, выделяемых на государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», представлен на рисунке 2[3].

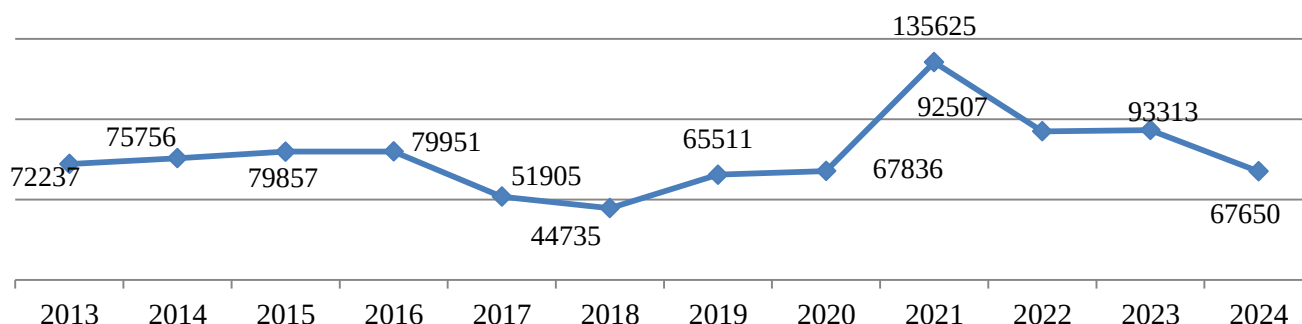


Рисунок 2 – Объемы бюджетных ассигнований государственной программы «Содействие занятости населения» за 2013-2024 гг., тыс. руб.

На реализацию федерального проекта «Содействие занятости населения» из федерального бюджета в 2021 году выделено 135 624 916 тыс. рублей, в 2022 году – 92 506 839 тыс. рублей, в 2023 году – 93 312 579 тыс. рублей.

В регионах с низким уровнем безработицы количество вакансий на одного безработного обычно относительно велико. Конкуренция за имеющиеся должности между трудоспособными бенефициарами, принимающими участие в мероприятиях программ по трудоустройству, и теми, кто не участвует, здесь ниже, чем в регионах с высоким уровнем безработицы.

Состав тех, кто ищет работу, различается в регионах с высоким и низким уровнем безработицы. При хорошей ситуации на региональном рынке труда безработные люди могут сравнительно быстро покончить с безработицей. В результате в этих регионах выше доля лиц с барьерами при трудоустройстве среди всех трудоспособных, имеющих право на льготы.

С другой стороны, меры по повышению квалификации, как правило, оказывают лучший эффект в регионах с высоким уровнем безработицы. Феномен обусловлен диспаритетом между спросом и предложением на рынке труда. Они обычно хуже совпадают, а так называемое квалификационное или профессиональное несоответствие выше. Меры по дальнейшему обучению призваны уменьшить это несоответствие. Кроме того, эффекты блокировки, согласно которым шансы найти работу во время проведения мероприятия ниже для участников, чем для неучаствующих, вероятно, будут менее значимыми.

Одной из причин региональных различий в эффектах финансируемого профессионального обучения может быть то, что участники из регионов с высоким уровнем безработицы зачастую уже обладают навыками, на которых может строиться дальнейшее профессиональное обучение. Содействие дальнейшему профессиональному развитию особенно эффективно при наличии профессионального несоответствия. Особенно важную роль это играет в регионах с высоким уровнем безработицы. Эффекты блокировки ниже в регионах с высоким уровнем безработицы, поскольку из-за более низкого спроса на работу переход к трудоустройству ищущих работу и трудоспособных получателей пособий ниже, независимо от

участия в мерах. В регионах с высоким уровнем безработицы компании также могут быть менее готовы обучать безработных самостоятельно, чем в регионах с низким уровнем безработицы. Их квалификация требует поддержки чаще в регионах с высокой безработицей, чем в регионах с низкой безработицей.

Теорией, которая выдвигается для объяснения феномена несоответствия навыков в контексте технологической безработицы, является «теория гетерогенных навыков», которую неизменно поддерживают ученые [4]. Теория гетерогенных навыков предполагает, что связь между образованием и несоответствием навыков гораздо слабее. Одна из основных гипотез, лежащих в основе этой теории, заключается в том, что один и тот же уровень образования не обеспечивает одинаковые навыки и способности.

Технологическое развитие увеличило, а не уменьшило общий спрос на человеческий труд. Наиболее важным компонентом цепочки поставок навыков является образование. Высшее образование, в частности, играет важную роль в обеспечении профессиональными навыками в каждом обществе. Несоответствие образования и навыков иногда может увеличить риск безработицы по ряду причин. Одним из таких факторов может стать проблема «чрезмерно образованного» персонала, который плохо подходит для организаций, что увеличивает вероятность увольнения. С другой стороны, может произойти процесс дегенерации навыков, который ухудшит качество [5]. Например, более длительные периоды безработицы могут увеличить вероятность несоответствия сотрудника из-за ухудшения навыков, связанного с бездействием и личными качествами. С этой точки зрения несоответствующие работники могут иметь более длительные периоды безработицы в течение своей трудовой жизни, что может нанести ущерб их квалификации из-за того, что они не могут найти приемлемую работу.

Когда общество развивается, институты должны адаптироваться, чтобы оставаться актуальными для меняющихся социально-экономических ситуаций и трудностей. Кризисы рассматриваются как возможности для реформ, поскольку они вызывают состояние шока, позволяющее действовать нестандартно. Экспоненциальное расширение технологий привело к появлению возможностей, которые ранее были немыслимы: открытое международное общение, неограниченный и постоянный доступ к знаниям, демократизированное производство и распространение информации и цифровых материалов.

Система государственного регулирования безработицы представляет собой партнерство на федеральном уровне и уровне регионов, призванное служить двум взаимосвязанным целям:

- оказывать экономическую поддержку работникам и их семьям, чтобы гарантировать, что они могут позволить себе все необходимое, пока они ищут новую работу, которая лучше всего соответствует их навыкам;
- стабилизировать экономику во время экономических спадов за счет поддержания потребительского спроса.

В Российской Федерации правительство часто вмешивается в рынок труда, проводя уникальную политику, призванную снизить общий уровень безработицы, если уровень безработицы значительно вырастет [6]. Макроэкономическими методами, воздействующими на рынок труда, можно признать следующие:

1. Денежно-кредитная политика, проводимая Центральным банком РФ. Более низкие процентные ставки являются распространенным методом денежно-кредитной политики, поскольку они увеличивают количество денег в экономике в целом, делая кредит более доступным для банков и компаний и увеличивая их доступную покупательную способность. Что, в свою очередь, положительно влияет на рынок труда, повышая занятость и снижая безработицу;

2. Налогово-бюджетная стратегия как фактор снижения уровня безработицы. Реализация правительством налогово-бюджетных мероприятий представляет форму финансового стимулирования, нацеленного на регулирование макроэкономических параметров. Меры могут содержать уменьшение налоговых ставок, акцентирование на повышении уровня минимальной заработной платы, направленные инвестиции в инфраструктурные проекты и обширные ассигнования на выплаты пособий по безработице.

Проблему безработицы необходимо рассматривать во взаимосвязи и взаимовлиянии с инновационным характером развития экономики. Отсутствие текущих планов развития, незнание многими организациями революционного характера происходящих прорывных инноваций, а также нехватка квалифицированных специалистов – все это препятствия на пути широкого использования цифровых технологий. Однако, с другой стороны, применение цифровых технологий изменяет требования к качеству рабочей силы и может обострить проблему безработицы, поскольку требуется трудоустройство работников, высвобождаемых в результате внедрения инновационных технологий.

Парадоксальным фактором, негативно влияющим на эффективность государственного регулирования рынка труда, можно считать стремление постоянного реформирования системы управления. Негативное воздействие частых непродуманных изменений на систему государственного и муниципального управления, согласно Рыбакову Ю.И. представлены на рисунке 3 [7].



Рисунок 3- Негативные последствия изменений

Существует корреляция между скоростью перемен и постоянным радикальным сдвигом в концепциях развития. Когда на рынок выходят качественно новые продукты или технологии, образовавшиеся «взорвавшиеся» рынки теряют конкуренцию в результате исчезновения самого рынка. Именно это определяет современную систему управления: она заменяет прежние адаптивные концепции, основанные на использовании механизмов «созидательного разрушения» подрывными концепциями и инновациями продукта, а именно профессии в

данном случае. Бедность является результатом безработицы и затрагивает как человека, так и страну. Бедность порождает множество проблем. Процесс подталкивает людей отдавать приоритет зарабатыванию денег над получением достойного образования и жизни. Проблема приведет к снижению заработной платы и эксплуатации. Бедность приводит к увеличению задолженности страны перед другими странами на национальном уровне.

По причине того, что молодые люди покидают страну в поисках лучшей жизни и подходящей работы, как легальная, так и нелегальная миграция на международном уровне увеличилась в результате безработицы среди молодежи. Один из существенных элементов, усложняющий проблематику безработицы в Российской Федерации, заключается в гипотезе трудоустройства. Гипотеза трудоустройства заключается в том, что новые трудовые силы, впервые вступающие на экономическую арену, периодически сталкиваются с аномально протяженным периодом бездействия, превышающим два года. Происхождение проблемы связано с дисбалансом между спросом и предложением на рынке труда, отсутствием формализации трудовых мест в частном секторе, наличием длительного времени ожидания при поиске официальных государственных должностей.

Государству целесообразно использовать разнообразные меры воздействия на рынок труда, регулирующие предложение и спрос на рабочую силу:

1. Федеральные и региональные уровни власти могут внедрить антициклические программы по смягчению последствий безработицы, включая страхование от безработицы и социальные выплаты, что способствует более гибкой реакции на экономические колебания;

2. Поддержка обновления пособий по безработице, их адаптация к изменяющейся экономической конъюнктуре, может содействовать борьбе с сезонной и циклической безработицей;

3. Поощрение региональных властей к обновлению пособий по безработице, в том числе и для работников с неполным рабочим днем;

4. Поддержка внедрения комплексных программ профессионального обучения и образовательных инициатив для безработных и частично занятых, с финансовой поддержкой со стороны федеральных и региональных властей;

5. Активная поддержка социальных институтов в проведении глубокого анализа факторов, способствующих безработице, и социальных настроений. Необходимость в проведении адекватных исследований и использовании достоверной статистики для поддержки принимаемой политики. Ограниченный доступ к достоверной статистике по уровню безработицы среди молодежи в развивающихся странах является проблемой;

6. Для стимулирования формирования предпринимательской культуры и поощрения самозанятости представляется важным активное развитие и усиление обучения предпринимательству на всех уровнях образования;

7. Правительство должно предпринять активные шаги, особенно в отношении расширения возможностей формального трудоустройства и укрепления молодежного рынка труда, чтобы гарантировать, что все молодые люди, обладающие навыками или образованием, реализуют инвестиции в образование и внесут положительный вклад в развитие страны;

8. Расширение перечня профессий в категории «самозанятости». Для того, чтобы побудить больше молодых людей участвовать в различных видах деятельности, которые сейчас считаются неформальными, правительству необходимо поддержать формализацию неформального сектора занятости;

9. Местные органы власти и государственные предприятия должны сделать широкодоступной информацию о навыках, необходимых экономике.

Что касается научного и гражданского сообщества в отношении проблемы безработицы, то они могут взять на себя решение следующих задач:

1. Продвижение и помощь в проведении исследований и кампаний по проблеме неполной занятости и безработицы.

2. Предоставить предложения по оказанию помощи людям, которые сталкиваются с психологическими, социальными и экономическими последствиями неполной занятости и безработицы, как отдельных лиц, семей и сообществ. Рекомендации должны учитывать пересечения возраста, расы, этнической принадлежности, пола и социально-экономического положения.

3. Оказать давление на федеральное правительство, чтобы оно уделяло приоритетное внимание обеспечению шансов на полную занятость.

В рамках проблемы безработицы, ограничивающей экономическое развитие, важно воспользоваться концепцией эффекта замещения зеленого финансирования для стимулирования переориентации работников из традиционных отраслей, таких как угольная, сталелитейная, нефтяная, в направлении низкоуглеродных секторов. Бедные мегаполисы, обладающие значительными региональными ресурсами (природные богатства, лесные запасы, водные ресурсы и туристско-рекреационный потенциал) могут использовать их для социально-экономического развития.

Сложности, с которыми сталкиваются слабые городские регионы, включают отсутствие инвестиционных площадок, дефицит инфраструктуры, неудовлетворительное состояние транспортных средств и проблемы в обеспечении информационными технологиями. Решение проблем предполагает не только традиционные методы регулирования рынка труда, но и инновационные подходы, ориентированные на комплексное оздоровление региона.

Развитие масштабных инфраструктурных проектов, создание специализированных экономических зон и формирование промышленных кластеров являются передовыми технологиями, которые могут стимулировать региональное развитие и улучшение ситуации на рынке труда в слаборазвитых мегаполисах.

Инвестиции в социальную, промышленную и транспортную инфраструктуру, создание предприятий, ориентированных на использование местных ресурсов, способствуют интеграции разнообразных рекреационных возможностей.

Эффективное политическое средство разрешения трудовых проблем в малоразвитых городских регионах заключается в стратегическом планировании и формировании кластеров, учитывающих плотность населения, экономическую специализацию, традиционные модели трудовой занятости и местные территориальные условия.

Таким образом, принимая во внимание динамику уровня безработицы, можно сделать вывод, что программы государственной помощи безработным в России успешны, о чем свидетельствуют статистические данные 2024 г., показывающие, что уровень безработицы находится на историческом минимуме в новейшей истории России.

Однако, реализация предложенных комплексных мер по стабилизации рынка труда и сокращению числа безработных может эффективно противостоять негативным воздействиям и способствовать повышению эффективности государственной политики. Предложенные рекомендации по снижению безработицы могут быть успешно внедрены во всех регионах, включая менее урбанизированные, и охватывают ключевые политические аспекты экономических проблем: занятость молодежи, проведение всесторонних социальных исследований, формирование работников в области «зеленой экономики» и другие политически значимые аспекты.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гимпельсон В.Е. В тени регулирования. Неформальность на российском рынке труда. – М.: Государственный университет. Высшая школа экономики (ГУ ВШЭ), 2022. – 246 с.
2. Рынок труда в России: безработица и мероприятия по содействию занятости / Центр стратегических разработок. URL: <https://www.csr.ru/upload/iblock/910/gu0jvroy1430pyl036j27lveh1dk5qpi.pdf> (дата обращения: 17.11.2023).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2021 г. № 481 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/3/1> (дата обращения: 17.11.2023).
4. Веселовский С.Я. Глобализация рынков труда. Динамика. Проблемы. Перспективы: моногр. – М.: Институт научной информации по общественным наукам (ИНИОН) РАН, 2021. – 510 с.
5. Кязимов К. Г. Рынок труда и занятость населения: учебник для среднего профессионального образования. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 214 с.
6. Громыко, В. Методы и направления регулирования рынка труда региона. – М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2022. – 192 с.
7. Рыбаков Ю. И. Закономерности реформирования местного самоуправления в Российской Федерации //Актуальные проблемы агропромышленного комплекса. – 2023. – С. 549-554.

УДК 351/354; 659.443/446

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С НАСЕЛЕНИЕМ В СОВРЕМЕННОМ КИТАЕ

А.А. Коршунов, магистрант

Научный руководитель: Ю.В. Печин, канд. психол. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье описывается передовой опыт взаимодействия органов власти с населением в Китае. Раскрываются особенности применения цифровых технологий в сочетании с традиционными способами работы с гражданами.

Ключевые слова: информационная доступность, органы власти, цифровые сервисы, мессенджеры, государственные аккаунты, медиаресурсы, Китайская Народная Республика

Использование современных цифровых технологий во взаимодействии органов власти с местным населением интересно рассмотреть на китайском опыте.

Одним из ключевых и приоритетных направлений современной государственной политики в Китае является обеспечение представленности органов власти всех уровней в социальных медиа, дифференциация используемых цифровых сервисов, расширение охвата различных групп населения, накопление практического опыта использования новых медиа представителями власти, преодоление технических и культурно обусловленных проблем в организации электронного взаимодействия. Все перечисленные меры определили основные направления трансформации и дальнейшего развития. Первое направление – это переход от модели информирования к модели публичной коммуникации власти и граждан в социальных сетях и блогах. Второе направление – обеспечение интеграции и конгруэнтности онлайн- и офлайн-механизмов, ресурсов управления государством для решения общественных проблем.

Первым государственным социальным медиаресурсом в Китае является Taoyuan Net – официальный аккаунт в сети Weibo уезда Таоюань провинции Хунань. Он был создан в конце 2009 года, после того как информационное управление правительства провинции Юньнань провело пресс-конференцию по поводу массовых инцидентов в городе Куньмин и открыло свой

официальный аккаунт Weibo / микроблог – Weibo Yunnan. Этот шаг имел целью обеспечить своевременное информационно-коммуникативное реагирование на ситуацию. После открытия официального аккаунта Weibo микроблогам органов власти уделяется значительное внимание, партийные и правительственные структуры на разных уровнях начали создавать свои официальные страницы. Во время ежегодных заседаний Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) и Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК) в 2011 г. депутат ВСНП Ли Дуншэн собрал общественные предложения через свой персональный аккаунт Weibo. К дискуссии было привлечено более 200 000 пользователей сети Интернет. Успех данной инициативы мотивировал участие граждан и заинтересованность государства в социальных сетях. Осознание потенциала использования новых медиа в качестве платформ для проведения общественных дискуссий привело к стремительному появлению большого количества Weibo-аккаунтов органов власти в 2011 году.

Sina Weibo является наиболее популярной платформой, на которой существует более 30 000 официальных партийных и правительственных учетных записей, а также более 10 000 аккаунтов, верифицированных отдельными государственными служащими.

Многие существующие аккаунты Weibo принадлежат муниципальным и низшим государственным органам, а меньшая часть принадлежит структурам уровня провинций и центрального правительства.

Изначально основной деятельностью правительства на платформах Weibo было распространение информации, некоторые создавали свой стиль работы и были озаглавлены более неформально, использовался разносторонний персонализированный подход при публикации информации.

По мере роста и развития социальных медиа внимание власти привлек сервис WeChat.

Мессенджер WeChat, в сравнении с Weibo, позволяет более точно информировать общественность, снижая финансовые затраты. Управление по чрезвычайным ситуациям района Байюнь в Гуанчжоу провинции Гуадун было первым органом, который стал использовать сервис WeChat в августе 2012 года. Позднее публичные аккаунты в мессенджере появились и у других структур. В 2013 г. Генеральная канцелярия Государственного совета выпустила заявление, в котором была отмечена инновационность использования органами власти сервисов Weibo и WeChat.

Значимость социальных медиа признали на высоком официальном уровне, это способствовало тому, что многие правительственные структуры стали в своей работе использовать сервис WeChat. В 2014 году общее количество аккаунтов органов власти на платформе достигло 40 000 аккаунтов.

Рост числа государственных социальных медиа сопровождался появлением ряда проблем:

- отсутствие четкого понимания их роли;
- непонимание целей создания и эксплуатации государственными структурами профилей в мессенджерах и социальных сетях;
- недостаточность финансирования данного вида деятельности;
- низкое качество управления аккаунтами;
- незначительный уровень коммуникативного взаимодействия между властью и гражданами в сети.

После проведения анализа эффективности государственных социальных медиа, местные органы власти занялись поиском решений.

В 2016 г. было проведено исследование, посвященное систематическому изучению государственной политики по регулированию использования социальных медиа правительственными учреждениями в Китае [4]. В фокусе внимания были доступность и возможности использования указанных ресурсов. Анализ собранных данных показал, что основное внимание органами власти уделяется ответам сотрудников на комментарии в мессенджерах и социальных сетях, оформлению и презентации аккаунтов, экспертизе и проверке размещаемого контента, а также кадровым ресурсам. Незначительный интерес

проявляется к доступности размещаемых материалов, прекращению работы официального профиля, разработке правил комментирования для граждан, финансовому обеспечению информационно-коммуникативной деятельности такого рода. Качественный контент-анализ материалов прессы, социальных медиа позволил выявить обвинения, которые в этот период звучали в адрес региональных, местных органов власти, а именно: нерегулярность обновления содержания, отсутствие реакции на волнующие общественность проблемы и вопросы. По этой причине государственные ресурсы в мессенджерах и соцсетях получили прозвище «Зомби» (Zombies). В результате возникло противоречие между региональными и центральными органами власти в подходе к работе с социальными медиа. Так, в свою очередь центральное правительство Китая инициировало работу по «дезомбированию» (de-Zombify movement) аккаунтов в целях дальнейшего улучшения управления социальными медиа органов власти. Мессенджер WeChat показался руководству более привлекательным, чем сервис Weibo, так как обладает функциональностью, позволяющей предоставлять государственные услуги онлайн [1]. Кроме того, данная система имеет технологические особенности, которые ограничивают возможность пользователям оставлять комментарии, что значительно снижает рабочую нагрузку сотрудников, связанную с необходимостью их обработки. Исходя из этих соображений органы власти постепенно стали переводить свои информационные ресурсы с медиаплатформы Weibo на WeChat.

Это решение привело к появлению новой проблемы. Перед правительством встал следующий вопрос: если у органа власти сохраняются аккаунты на обеих платформах, должны ли использоваться разные стратегии в их управлении, работе с ними? На практике некоторые полностью отказались от одного ресурса в пользу другого, то есть продолжали вести только аккаунт WeChat. Другие же параллельно размещали, дублировали публикуемые материалы на обеих платформах. Поскольку Weibo и WeChat различаются в функциях, возможностях их использования, а также аудиторией (пользователями), представляются обоснованными выводы исследователей о необходимости разных подходов к работе с ними [6].

Важным событием стало обращение китайского правительства к сервису TikTok в 2017 г., позволившему организовать взаимодействие власти с молодежью. Данная платформа позволяет легко создавать, редактировать короткие видео, добавлять в них музыкальное сопровождение благодаря простому и понятному пользовательскому интерфейсу. Видеоролики используются для коммуникационных целей. Первые аккаунты в TikTok среди организаций, входящих в структуру государственной системы страны, появились у Центрального комитета Коммунистической лиги молодежи Китая и Центральной комиссии Коммунистической партии Китая по политическим и правовым вопросам (China Peace Net – официальный ресурс) в конце 2018 года [2]. Тогда же Государственный совет КНР объявил о содействии систематическому и планомерному развитию новых медиа органов власти. Признавалось их позитивное влияние на обеспечение прозрачности правительства, предоставлении государственных услуг. Также был обозначен ряд барьеров, препятствий в развитии социальных сетей государственных органов, что негативно сказывается на имидже власти и доверии к ней со стороны общества. В целом это стало стимулом для местных властей осваивать, начинать работу в TikTok. Они размещают в данном сервисе не только видео, но и ведут прямые трансляции. Например, налоговое управление в прямом эфире может рассказать о новой налоговой политике государства. Представители власти проводят прямые трансляции в TikTok в целях поддержки сельскохозяйственной отрасли, что реализуется в рамках национальной стратегии восстановления аграрных территорий. Традиционной практикой является помощь местным фермерам в сбыте произведенной ими продукции. Согласно проведенному нами анализу и интерпретации данных отчетов о мониторингах исследовательских центров Китая различные виды социальных медиа используются органами власти всех уровней и сфер деятельности. К июню 2019 г. 297 местных муниципальных администраций, органов были представлены в Weibo, WeChat, TikTok и App (онлайн-магазине приложений), а также других социальных сетях. Охват органов власти всех уровней составил 88,9 %. В декабре 2020 г. общее количество

подтвержденных аккаунтов Weibo государственных органов составило 140 837. Интенсивность развития аккаунтов государственных органов на площадке Weibo представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Интенсивность развития аккаунтов государственных органов на площадке Weibo

Год	Количество подтверждённых аккаунтов государственных органов, шт.	Охват органов власти, %
2009	2	1
2011	30000	10
2014	40000	20
2020	140837	88,9

Произошедший более чем 12 лет назад прогресс в обеспечении информационной прозрачности и открытости государства, повысил уровень доверия к нему со стороны граждан, формировании имиджа власти благодаря освоению и развитию ресурсов социальных медиа.

Интегрирование используемых цифровых сервисов, расширение охвата различных групп населения, накопление практического опыта использования новых медиа представителями власти, преодоление технических и культурно обусловленных проблем в организации электронного взаимодействия определили основные направления изменений и дальнейшего развития.

Первым направлением можно считать переход от модели информирования к модели публичной коммуникации власти и граждан в социальных сетях и блогах. Вторым направлением является обеспечение интеграции и согласованности информации онлайн- и офлайн-механизмов, ресурсов управления государством для решения общественных проблем.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Каткова А., Сосновская А. Стратегии использования социальных сетей органами государственной власти для диалога с населением на примере Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры (КГИОП) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3772867 (дата обращения 25.04.2024).
2. Резник Ю. М. Социокультурный подход как методология исследований // Вопросы социальной теории. 2008. Т. 2, вып. 1 (2). С. 305–328.
3. Carey J. W., Adam G. S. Communication as Culture: Essays on Media and Society. N. Y.: Routledge, 2008. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://dl1.cuni.cz/pluginfile.php/653630/mod_resource/content/0/b%20-%201989%20-%20Carey%20-%20communication%20as%20a%20culture.pdf (дата обращения 25.04.2024).
4. Chen Q., Xu X., Cao B., Zhang W. Social Media Policies as Responses for Social Media Affordances: The Case of China // Правительственная информация. 2016. Вып.. 33, № 2. С. 313–324. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.researchgate.net/signup.SignUp.html> (дата обращения 25.04.2024).
5. Wang J., Zhou Y., Zhang W., Evans R., Zhu C. Concerns Expressed by Chinese Social Media Users During the COVID-19 Pandemic: Content Analysis of Sina Weibo Microblogging // Журнал медицинских интернет-исследований 2020 . Вып.. 22, № 11. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/346404142_Concerns_Expressed_by_Chinese_Social_Media_Users_During_the_COVID19_Pandemic_Content_Analysis_of_Sina_Weibo_Microblogging (дата обращения 25.04.2024).
6. Zhang W., Deng Z., Evans R., Xiang F., Ye Q., Zeng R. Social Media Landscape of the Tertiary Referral Hospitals in China: Observational Descriptive Study // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.jmir.org/2018/8/e249/> (дата обращения 25.04.2024).
7. Днепровская Н. В. Цифровая трансформация взаимодействия органов государственной власти и граждан // Государственное управление. Электронный вестник. 2018.

Вып. 67. С. 96–110. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http:// e-journal.spa.msu.ru/uploads/vestnik/2018/vipusk_67. aprel_2018_g./problemi_upravlenija_teorija_i_praktika/dneprovskaya.pdf](http://e-journal.spa.msu.ru/uploads/vestnik/2018/vipusk_67_aprel_2018_g./problemi_upravlenija_teorija_i_praktika/dneprovskaya.pdf) (дата обращения 25.04.2024).

УДК 364.7

ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

В.А. Кучина, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены практические аспекты организации социального обслуживания населения. Т.к. социальное обслуживание населения является одним из ключевых направлений социальной политики государства, направленным на обеспечение прав и гарантий граждан в области социального обеспечения, защиту их интересов и содействие их социальному благополучию. В современных условиях, когда социальные проблемы и неравенство продолжают оставаться актуальными, повышение качества социального обслуживания становится важным фактором развития общества и достижения социальной стабильности.

Ключевые слова: социальное услуги, социальное обслуживание населения, муниципальное образование, население, публичное управление

Социальная защита населения – это целенаправленная, регулируемая на всех уровнях общества система практически осуществляемых социальных, политических, экономических, правовых, психолого-педагогических, медико-экологических и духовных мер, обеспечивающих нормальные условия и ресурсы для физического, умственного и духовно-нравственного функционирования населения, предотвращения ущемления его прав и свобод.

Социальное обслуживание населения является одним из ключевых направлений социальной политики государства, направленным на обеспечение прав и гарантий граждан в области социального обеспечения, защиту их интересов и содействие их социальному благополучию. В современных условиях, когда социальные проблемы и неравенство продолжают оставаться актуальными, повышение качества социального обслуживания становится важным фактором развития общества и достижения социальной стабильности [1].

Рассмотрим реализацию социальной политики на примере деятельности администрации Октябрьского района города Новосибирска. Администрация является структурным подразделением мэрии и имеет ограниченные полномочия для оказания социальных услуг населению, что отражено в полномочиях Администрации [2]. Одно из основных направлений работы администрации Октябрьского района заключается в оказании социальной поддержки и помощи пожилым людям, инвалидам и другим лицам с ограниченными возможностями, семьям с детьми, а также другим нуждающимся группам населения, проживающим на территории района.

Категории обслуживаемых граждан:

- ветераны, инвалиды Великой Отечественной войны;
- ветераны инвалиды боевых действий;
- ветеран труда, ветеран труда по Новосибирской области;
- граждане пожилого возраста;
- граждане с инвалидностью;
- дети из многодетных семей;
- дети инвалиды;
- дети с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ);

- дети, оставшиеся без попечения родителей, которые обучаются в образовательных учреждениях;
- лица без определенного места жительства;
- лица, которые сопровождают ребенка инвалида или инвалида 1 группы (в количестве не более одного сопровождающегося);
- несовершеннолетние дети, находящиеся в социально опасном положении;
- пенсионеры, которые получают страховую пенсию по старости, и пенсионеры, вышедшие на пенсию по другим причинам: мужчины старше 60 лет и женщины, достигшие 55 лет.

Сотрудники отдела предоставляют социальные услуги и дополнительные меры поддержки в рамках социальной защиты населения на основе заявлений граждан.

В соответствии с муниципальной программой «Социальная поддержка населения города Новосибирска» органами социальной защиты реализованы мероприятия по оказанию дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи населению.

Таблица 1. – Адресная социальная помощь, предоставление муниципальных услуг за 2021-2023 года

Год программы	Количество семей	Объем финансирования(факт)
2021	2 323	14 929 460 руб.
2022	1 301	19 671 300 руб.
2023	1 815	19 777 300 руб.

За 2023 год признаны нуждающимися в социальном обслуживании и в предоставлении срочных социальных услуг 4785 граждан.

Таблица 2 – Направления предоставления социальных услуг гражданам

Форма обслуживания	Тип учреждения	Кол-во граждан, признанных нуждающимися, чел.
Стационарное социальное обслуживание	Дома-интернаты для ветеранов войны и труда	27
	Дома-интерната интенсивного ухода (милосердия) для граждан пожилого возраста и инвалидов	11
	Психоневрологические интернаты	21
	Центры социальной реабилитации инвалидов	35
	Комплексный социально-оздоровительный центр	267
	Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей	77
ИТОГО:		438
Полу стационарное социальное обслуживание	Комплексный центр социальной адаптации для инвалидов	37
	Геронтологический центр	26
	Центр социальной реабилитации инвалидов	192
	Городской центр социальной помощи семье и детям	246
	Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями	312
	Комплексный центр социального обслуживания населения Октябрьского района	1124
	Комплексные центры социального обслуживания населения районов города Новосибирска	253
ИТОГО:	Некоммерческие организации	246
		2436

Социальное обслуживание на дому	Комплексный центр социального обслуживания населения Октябрьского района	561
Срочные социальные услуги	Комплексный центр социального обслуживания населения Комплексный центр социальной адаптации граждан	1350
ВСЕГО:		4785

Каждому гражданину, который признан нуждающимся в социальном обслуживании (за исключением получения неотложных социальных услуг), предоставляется индивидуальная программа предоставления социальных услуг.

1. Признание семей с детьми малоимущими.

Для получения дополнительных мер социальной поддержки семьям с детьми выдаются справки о признании семьи малоимущей. В 2023 году выдано 396 справок, в том числе:

- на льготную оплату за содержание детей в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях 144 семьям;
- на обеспечение специальными молочными продуктами детского питания 45 семьям;
- на обеспечение бесплатного питания в образовательных учреждениях для 185 детей;
- в другие организации для 22 граждан.

В 2023 году организованы выезды в городской центр социальной помощи семье и детям «Заря» выдано:

- на стационарную форму обслуживания - 191 направление;
- на полустационарную форму обслуживания - 160 направлений.

2. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних.

В целях раннего выявления и предупреждения семейного и детского неблагополучия, социального сиротства, а также снижения числа детей и семей, находящихся в социально опасном положении, численности детей, оставшихся без попечения родителей проведено 113 совместных рейдов с Комиссией по делам несовершеннолетних, отделом опеки и попечительства, отделением профилактики безнадзорности МБУ КЦСОН Октябрьского района, отделом полиции № 6 «Октябрьский». Составлен 81 акт обследования в неблагополучных семьях и семьях, находящихся в социально опасном положении.

Специалисты Администрации Октябрьского района приняли участие в 32 заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с решениями Совета по профилактике социального сиротства и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав специалистами подготовлено 77 индивидуальных программ предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, для прохождения реабилитации в областных стационарных центрах (ГАУ НСО «СРЦН «Виктория», ГБУ СО НСО «СРЦН «Снегири», ГАУ НСО «Радуга», ГАУ НСО «ЦСПСД «Семья», ГБУ НСО «Центр «Рассвет», ГБУ НСО «Теплый дом», ГБУ НСО Центр «Созвездие»).

3. Мероприятия по социальной поддержке ветеранов войны, пожилых граждан, инвалидов и других категорий граждан.

В районе проживает более 50 тысяч пенсионеров, из них 241 ветеран Великой Отечественной войны, в том числе 16 участников и инвалидов ВОВ, 16 - лиц, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда», 13 – несовершеннолетние узники концентрационных лагерей и 196 – труженики тыла.

За отчетный период на поддержку одиноко проживающим ветеранам Великой Отечественной войны и одиноко проживающим супружеским парам, в которых один из супругов ветеран ВОВ (27 семей), по решениям координационного Совета администрации района и мэрией города Новосибирска выделено 825 000 руб., в том числе 6 семьям на ремонт жилья на общую сумму 241 300 рублей.

В целях материальной поддержки столетних юбиляров и на основании постановления мэрии города Новосибирска от 15.09.2015 № 5711 «О порядке предоставления единовременной денежной выплаты столетним юбилярам – жителям города Новосибирска» единовременная денежная выплата произведена шести долгожителям района в размере 150,0 тыс. руб.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 31.05.2012 № ПР-1438 и утвержденным Губернатором Новосибирской области Порядком подготовки и вручения персональных поздравлений Президента Российской Федерации, и Губернатором Новосибирской области специалистами отдела проводится дополнительная проверка и актуализация списков ветеранов ВОВ. За отчетный период проведена проверка 43 ветеранов. Поздравительные письма вручены 43 ветеранам - юбилярам района.

За год материальную помощь по решению координационного Совета по социальной политике получили 156 семей пенсионеров и инвалидов на общую сумму 1845,8 тыс. руб., 330 пенсионеров получили путевки в филиалы МБУ «ГЦАДР» «Социально-оздоровительный центр «Обские зори».

В районе проживает более 12 тысяч граждан, имеющих инвалидность.

В соответствии с приказами министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 528-н и № 723-н специалистами проводится работа по направлению письменных уведомлений инвалидам (детям-инвалидам) о необходимости обращения в Администрацию для разработки индивидуальной программы предоставления социальных услуг в целях проведения мероприятий по социальной реабилитации. В 2023 году направлено 820 уведомлений. Консультацию по вопросам социальной реабилитации, получению льгот и социальной помощи получили 647 инвалидов.

4. Обеспечение пожарной безопасности населения и предоставление социальной поддержки гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций.

В 2023 году было проведено 48 таких мероприятий, в ходе которых было проверено более 675 домов. За 2023 год на ремонт ветхого жилья оказана материальная помощь 4 семьям на общую сумму 61 000 руб. В результате пожаров в 2023 году пострадало 19 семей, в которых проживало 60 человек, в том числе 20 детей. Социальная поддержка пострадавшим семьям составила 1 859 432 руб., в том числе:

- 1 676 825 руб., материальная помощь на предметы первой необходимости, по ходатайствам района через департамент социальной политики мэрии;
- 70 000 руб., денежные средства выделены координационным Советом по социальной политике района;
- 72 607 руб., помощь оказана через склад МБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» (постельное белье, матрасы, подушки, полотенца).

В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [3] все заявления граждан регистрируются в Межведомственной Автоматизированной Информационной Системе (МАИС). За 2023 год зарегистрировано в базе МАИС 6336 обращений граждан и предоставлено 5816 муниципальных услуг:

1. Муниципальная услуга – «Назначение и выплата ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан, проживающим в городе Новосибирске».

За 2023 год по вопросам, связанным с муниципальной ЕДВ, принято 1939 пенсионеров, которым установлена ЕДВ либо произведено изменение способа выплаты (перешли на получение ЕДВ через сбербанк). Всего пенсионеров, получающих компенсацию за проезд 18 268 человек. Подготовлены и переданы в отдел доставки пенсии ПФР и в банки документы на выплату муниципальной ЕДВ на общую сумму 49 991 250 руб., в том числе:

- в отдел доставки пенсий ПФР Октябрьского района на сумму 4 606 860 руб. на 1 452 чел.;
- в кредитные организации на сумму 45 384 390 руб. на 16 816 чел.

2. Муниципальная услуга – «Предоставление единовременной материальной помощи на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предметами для обустройства жилья».

В целях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжена работа по предоставлению единовременной материальной помощи на обеспечение детей-сирот предметами для обустройства жилья. В 2023 году социальная поддержка оказана 28 чел. на общую сумму 700 000 руб.

3. Муниципальная услуга – «Оформление и выдача микропроцессорной пластиковой карты «Социальная карта». Оформлено и передано в МУП «ПассажирТрансСнаб» 4 290 документов для изготовления бесконтактных микропроцессорных пластиковых карт «Социальная карта» и 34 «Дисконтная карта», гражданам, имеющим право на получение мер социальной поддержки при проезде в транспорте. Всего пользователей МПК «Социальная карта» в Октябрьском районе 72 678 человек. Принято 1663 заявления по смене формы управления «Социальной картой» на 2024 год и 1771 заявление на продление льготы.

4. Муниципальная услуга – «Назначение и выплата единовременной материальной помощи при рождении детей».

Продолжена работа по оформлению, назначению и выплате единовременной материальной помощи при рождении детей в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 22.03.2013 № 2700 «Об утверждении порядка назначения и выплаты единовременной материальной помощи при рождении детей» [4], материальная помощь оформляется и выплачивается семьям, в которых оба родителя (единственный родитель в неполной семье) достигли на день рождения ребенка 35-летнего возраста. В 2023 году за выплатой обратились 390 семей, материальная помощь выплачена 226 семьям (230 детей) на общую сумму 2 300 000 руб.

За последние несколько лет администрация Октябрьского района города Новосибирска проделала значительную работу в сфере социального обслуживания населения. Разработаны и реализованы программы по оказанию помощи малообеспеченным слоям населения, детям-сиротам, пожилым людям и инвалидам. В результате активной работы администрации удалось улучшить условия проживания многих людей, повысить качество образования и доступность медицинских услуг.

Одним из ключевых успехов является сотрудничество с центрами социального обслуживания населения, которые стали надежной опорой для людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Благодаря этому была организована система профессиональной поддержки и консультаций для различных категорий граждан, что способствует повышению уровня социальной защиты. Также стоит отметить успешное взаимодействие администрации района с некоммерческими организациями в решении социальных проблем. Создание партнерских отношений с различными структурами позволяет эффективно решать задачи по обеспечению благополучия населения. Большое внимание уделено также профилактике безнадзорности детей. Проведены мероприятия по созданию дополнительных форм занятости для подростков, предоставлению им доступа к различным художественным и спортивным кружкам, что способствует формированию здорового образа жизни и предотвращению социальных проблем.

В заключении могу сказать, что администрация Октябрьского района города Новосибирска сталкивается с рядом проблем в сфере социального обслуживания населения. Некоторые из них связаны с недостатком финансирования, недостатком квалифицированных специалистов, несоответствие существующего программного обеспечения запросам и потребностям пользователей и недостаточное информирование населения о своих правах.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Михеева Э.А., Шарыбар С.В. Российский и зарубежный опыт реализации социальной политики/Теория и практика современной аграрной науки//Сборник IV

национальной (всероссийской) научной конференции с международным участием. Новосибирский государственный аграрный университет. Новосибирск, 2021.– С. 1512–1517.

2. Положение об администрации Октябрьского района утверждено решением городского Совета Новосибирска от 22.02.2006 № 207 (ред. от 24.05.2017) «О территориальных органах мэрии города Новосибирска» [Электронный ресурс]: – Режим доступа: [https://novo-sibirsk.ru/upload/press/2006-resh-207\(2017-resh-421\).pdf](https://novo-sibirsk.ru/upload/press/2006-resh-207(2017-resh-421).pdf)

3. Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ) [Электронный ресурс]: – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/?ysclid=lux№ch7xxj55316935

4. Постановление мэрии г. Новосибирска от 22 марта 2013 г. № 2700 «Об утверждении Порядка назначения и выплаты единовременной материальной помощи при рождении детей» [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://base.garant.ru/7282651/?ysclid=lux№2j4kqa106503648>

УДК 351/354; 93; 663; 336.22

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

К.А. Лазарева, студент

Научный руководитель: Ю.В. Печин, канд. психол. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье представлен краткий обзор государственной политики в сфере производства и оборота алкогольной продукции в период существования Российской империи, формулируется собственный вывод об историческом опыте, определяются противоречия алкогольной политики Российского государства.

Ключевые слова: производство и оборот алкогольной продукции, алкогольная политика, Российская империя, акциз, фискальная политика, государственная монополия

Вопросу производства и оборота алкогольной продукции государство всегда уделяло особое внимание – как его экономическому, так и к социальному аспекту. В настоящее время в России возрос интерес к алкогольной проблеме, со стороны государственных структур активизировалась деятельность по снижению уровня потребления алкоголя, профилактике алкоголизма среди граждан, формированию культуры потребления спиртных напитков, что выражено в Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и дальнейшую перспективу [1].

Проблема алкоголизма среди населения – это вопрос общественной безопасности, цели и задачи которой направлены на обеспечение национальных интересов. Столкновение же указанной социальной стороны и экономической, выражающейся в зависимости государственной казны от значительных поступлений акцизов с реализации алкогольной продукции, всегда было краеугольным камнем государственной политики в данной сфере. В этих условиях обращение к историческому опыту приобретает особую актуальность, что и предопределило выбор темы данной статьи.

История государственного контроля (надзора) за производством алкоголя началась еще с XV века с введением первой государственной алкогольной монополии и намеченной борьбой с нелегальным производством без уплаты надлежащего налога в казну. Голикова Н.Б. упоминает об указе Ивана IV: в городах, где имелись казенные кабаки, было приказано закрывать частные корчмы [2].

Мариупольский А.М. выделяет следующие периоды истории «питейного налога», устанавливая за отправную точку Соборное уложение 1649 г. как первый законодательный акт с подробной регламентацией питейного дохода [5]:

- 1) с 1649 г. по 1795 г. – период казённой продажи вина с постепенной заменой её откупной системой;
- 2) с 1795 г. по 1819 г. – период господства откупной системы;
- 3) с 1819 г. по 1827 г. – период исключительно казённой продажи вина;
- 4) с 1827 г. по 1863 г. – период полного господства и развития откупной системы;
- 5) с 1863 г. по 1894 г. – период акцизной системы;
- 6) с 1895 г. по 1917 г. – период постепенного распространения казённой продажи вина.

Поскольку налогообложение алкогольной продукции являлось важной статьёй поступлений в государственный бюджет, правители Российского государства нередко пытались его реформировать для увеличения «питейного дохода». Фискальная политика Петра I, простимулированная поиском денежных средств на ведение Северной войны, проводилась последовательно и имела всесторонний характер. К моменту становления России империей царь ввел государственную монополию на крепкие алкогольные напитки, восстановил винный откуп и узаконил свободу винокурения, обложив винокуров-производителей пошлиной – «полполтины с ведра» емкости клейменных кубов. Таким образом, налогами облагалась не только готовая алкогольная продукция, но и оборудование (кубы). Корнейчук П.О. отмечает, что «подход принес выгоду казне, а также подтолкнул всех помещиков-землевладельцев, выращивающих зерно, заниматься винокурением. С тех пор винокурная монополия стала одной из важных привилегий и российского дворянства, и богатого купечества, начали формироваться и первые «водочные» династии» [4].

В целях увеличения поступления денежных средств с производства и оборота алкогольной продукции в государственную казну, Екатерина II издала Устав о вине 1781 г., в котором законодательно закреплялись все постановления по «питейному сбору», а управленческие функции возлагались на Казённые палаты. Стоит заметить, что по закону государство получало доход и с производства, и с реализации алкогольной продукции, поскольку даже питейные дома на откупе были обязаны закупать вино у казны, – это было основополагающим принципом Устава о вине.

С 1795 г. был отменен вышеупомянутый принцип Устава о вине и наступило господство откупной системы, при которой были закрыты казённые питейные дома, а лицам, занимавшимся откупом, государство обеспечило охрану их интересов. Комплекс мероприятий привел к существенному росту доходов и в начале XIX в. поступления от производства и оборота алкогольной продукции составляли четверть всего государственного бюджета.

Со временем государство обеспокоилось злоупотреблениями и властью, находившейся в руках откупщиков, и отменило откупную систему, вернув казённую продажу алкоголя Уставом о питейном сборе 1817 г., что за десять лет действия закона значительно снизило поступления в казну и уменьшило потребление алкоголя среди населения. Это, безусловно, имело положительные тенденции в проблеме алкоголизма среди населения, но не уменьшало распространения нелегального винокурения и кормчества.

Затрагивая вопрос о проблеме алкоголизма среди граждан и попытках государства бороться с ней, стоит упомянуть, что еще в XVII в. царем Федором Алексеевичем была предпринята мера по борьбе с пьянством, выраженная в Именном указе от 4 января 1682 года «О неторговании на торжках крепкими напитками». В XVIII в. государство продолжило работать над социальной стороной данного вопроса, однако не имея возможности быть более радикальным и последовательным из-за нежелания терять высокие доходы от реализации алкогольной продукции, принимало половинчатые решения: установлены ограничения на время продажи с 9 утра до 7 вечера, кабаки убирались на дальнейшее расстояние от церквей и кладбищ, а во время крестных ходов и литургии предписывалось прекращать продажу алкоголя.

Неутешительные результаты введенной Уставом о питейном сборе 1817 г. системы побудили вернуться законодателя к откупной системе, тем не менее постепенно ее развивая, модернизируя и проводя дополнительные приготовления для перехода к акцизной системе в 1863 году. Ханухов Э.Р. подчеркивает, что «предварительно была выполнена большая

подготовительная работа: фундаментально исследовались показатели производства, продажи и потребления вина в историческом, территориальном и технологическом аспектах; скомпоновано пять томов материалов обследований, включающих обширные статистические сведения. К обсуждению вопроса привлекались владельцы винокуренных заводов, торговцы вином и другой алкогольной продукцией» [6]. Был вновь взят курс на превращение производства и оборота спиртных напитков в сферу частного предпринимательства. На себя государство взяло контрольно-надзорные функции – за качеством производимой алкогольной продукции, что выразилось во введении контроля за количеством этилового спирта в алкоголе, производимого на винокуренных заводах, и новой единицы обложения – «градуса». Фискальная политика государства в этой сфере сосредоточилась на двух пунктах – акцизах с производимого количества изделий из вина и спирта и патентном сборе с торговых заведений по продаже спиртного.

По инициативе И.А. Вышнеградского, министра финансов во время царствования Александра II, особое внимание уделялось системе косвенных налогов, в том числе и на алкогольную продукцию: в три раза – с 3 до 9 копеек – был повышен питейный акциз, на некоторых территориях повышен патентный сбор. Это связано с усиленным экономическим ростом во второй половине XIX века, выпавшим на промышленный переворот. В это же время межведомственная комиссия при Министерстве финансов начинает изучать масштабы пьянства в Российской империи в целях профилактики алкоголизма среди населения – с подачи государственного деятеля Н.Х. Бунге создаются уездные и губернские комиссии для сокращения числа кабаков.

Очередные государственно-политические изменения произошли в конце XIX в., которые выразились в виде реформы, разработанной С.Ю. Витте. Концепцией данной реформы являлось производство приемлемого алкогольного продукта по качественным характеристикам и введение питейной культуры.

Ближе к 1895 г. начался новый этап государственной политики – введение казённой винной монополии, узаконенное «Положением о казенной продаже питей». Успех данного управленческого решения выразился в том, что доходы с монополии составили главную статью государственного бюджета, в период с 1897 по 1914 гг. увеличившись с 52 млн до 824 млн рублей. Однако стоит учесть, что во время военных и революционных действий, а именно Русско-японской войны 1904-1905 гг. и Первой русской революции 1905-1907 гг., вводились ограничения на производство водочной продукции. Сохранялись и ограничения по времени розничной торговли алкогольной продукцией – в городах ее законно было осуществлять с 9:00 до 22:00, а в сельских поселениях – до 18:00 [3].

За период существования Российской империи государственная политика в сфере производства и оборота алкогольной продукции использовала различные системы – от полной государственной алкогольной монополии до акцизной системы со свободой частного предпринимательства. Поскольку высокие поступления от производства и реализации алкоголя в государственную казну являются приоритетным направлением, законодатель, обращая внимание на проблему пьянства среди граждан, не мог решиться на радикальные ограничения в употреблении алкоголя, однако еще с конца XVII в. предпринималась работа в данном направлении, в основном выраженная в ограничении продажи спиртного по времени. Таким образом, главная проблема алкогольной политики и ее краеугольный камень во все времена существования Российского государства – сохранение высокого питейного дохода и борьба с пьянством среди населения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.12.2023 №3547-р Об утверждении Концепции сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и дальнейшую перспективу [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408113961/> (дата обращения 31.01.2024)

2. Голикова Н.Б. Привилегированное купечество в структуре русского общества в XVI – первой четверти XVIII вв. СПб: Альянс Архео. 2012. 330 с.
3. Заиграев Г.Г. Алкоголизм и пьянство в России. Пути выхода из кризисной ситуации // Социологические исследования. 2009. № 8. С. 74-84.
4. Корнейчук П.О. Подходы к налогообложению в алкогольной отрасли в России в исторической ретроспективе // Вестник университета. 2014. №9. С. 114-120.
5. Мариупольский А.М. Государство и алкоголь в дореволюционной России. Единство и борьба противоположностей // Вестник Сургутского государственного педагогического университета. 2014. №4(31). С. 229-234.
6. Ханухов Э.Р. Государственное регулирование рынка алкогольной продукции России. Историческая ретроспектива // Пищевая промышленность. 2010. №6. С. 36-38.

УДК 342.553

ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

В.Е. Лапшина, студент

Е.Д. Яковлева, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Данная статья посвящена анализу проблем становления и развития местного самоуправления в России. Авторы рассматривают исторический контекст становления системы местного самоуправления, начиная с Киевской Руси и заканчивая современностью. Особое внимание уделено законодательным актам, регулирующим деятельность органов местного самоуправления, а также проблемам, возникающим при их реализации. Кроме того, авторы рассматривают взаимодействие между различными уровнями власти и местным сообществом. Статья завершается рекомендациями по улучшению ситуации в анализируемой сфере.

Ключевые слова: местное самоуправление (МСУ), развитие, ветвь власти, Россия, проблемы становления, законодательство, взаимодействие уровней власти, местные сообщества

Основой развития любого демократического государства является существование и эффективное функционирование местного самоуправления. Местное самоуправление – это самостоятельный уровень публичной власти, не находящийся в иерархическом подчинении государственной власти.

История возникновения местного самоуправления начинается в период Древней Руси, первая его форма - вече, представляющее собой непосредственную и представительную демократию [1]. В последующем прообраз самоуправления в России считается со времен Киевской Руси, когда в местной администрации князь был представлен своим ставленником - посадником. Княжеские представители выбирались либо из числа младших членов дома Рюрика, либо из бояр. Местные общины, как городские, так и сельские, под наблюдением посадника вели свои собственные дела через выборных должностных лиц.

Практика самоуправления в России неразрывно связана с историей уезда, как части административно-территориального деления государства.

Следующим шагом по пути развития самоуправления в Московском государстве была земская реформа и ликвидация системы кормлений, проведенные Иваном IV. Главной причиной, побудившей царя отказаться от традиционного местного управления «кормлений», было то, что система кормлений не только препятствовала централизации местного аппарата, но и созданию боеспособного войска.

Отмена кормлений приводит к повсеместному учреждению земских властей, которыми в городах и волостях являлись излюбленные головы и земские судьи. Несмотря на видимую

новизну создаваемой системы местного управления, сохранялась не только незыблемость основ общественного строя, но и преемственность с управлением времен кормлений. Существовал классовый характер общественных отношений, разрушавших самоуправление изнутри. Избрание совершалось на неопределенный срок при возможности населения заменить выборных. Протокол выборов утверждался в Москве в соответствующем областном или финансовом Приказе. В них же земские власти приносили присягу. Волость или община, входившие в состав уезда или волости, имели в земских органах своего представителя. Кроме того, местное население избирало специального земского дьяка для судебного делопроизводства. Все должностные лица земской власти составляли земскую избу, властные полномочия которой распространялись на тяглое население, посадских людей и крестьян, то есть на тех, кто ее избирал. Полномочия земских властей распространялись на судебные, хозяйственные и финансово-налоговые отношения. Объем судебных полномочий земских властей был примерно равен кругу вопросов, входивших в компетенцию наместников и боярского суда, а в чем-то и превышая его, так как земские власти были в праве неограниченно решать не только дела холопские, но и дела, ведущие к смертной казни. При этом, естественно, земские учреждения вторгались в компетенцию губных органов. Подобные столкновения обычно разрешались тем, что земские власти осуществляли правосудие совместно с губными структурами или вообще отказывались от рассмотрения дел, относящихся к спорной компетенции губных органов власти.

Однако, чаще всего, практика реформирования, ведущая к созданию земских учреждений, приводила к тому, что на соответствующих территориях переставали действовать губные органы.

На Русском Севере земское самоуправление и вводить не надо было, так как оно там существовало со времен его заселения. Его отличительной чертой было территориальное совпадение волости с церковным приходом (церковной общиной). На территории Московского государства земская реформа осталась неосуществленной, а власть наместников-кормленщиков постепенно заменялась воеводским управлением, более жестко связанным с центральным правительственным аппаратом. Во многом реформы Ивана IV отрицательно повлияли на естественное развитие управления и самоуправления в стране. И прежде всего это касается земель, попавших в опричнину, где самоуправление было вообще ликвидировано, а власть попала в руки целого слоя людей, получивших заверенное царским словом согласие на беззаконие, что никак не способствовало развитию самоуправления.

Положительной чертой введения приказано-воеводского управления было то, что оно не привело к уничтожению самоуправления вообще, так как земские и губные учреждения в некоторых областях продолжали существовать и функционировать.

При переходе к абсолютизму происходит еще большее слияние верховной власти с управлением. Царь, с одной стороны, становится «первым чиновником» государства, с другой стороны – утрачивает способность к прямому управлению. Этот процесс начинает набирать силу после Соборного уложения 1649г.

Хотя до реформ Петра I все органы самоуправления сохраняются, тем не менее подавляющее большинство дел решаются непосредственно, в московских Приказах и осуществляются на местах через назначенных из Москвы воевод.

Появившиеся в результате реформ середины XVI - начала XVII вв. органы местного управления обладали двойственностью, выражавшейся в том, что, с одной стороны, они были местными как по объему полномочий, так и по кругу лиц, осуществлявших их, с другой стороны, к их компетенции относилась реализация на местах общегосударственных задач в рамках местных земских сообществ.

В конце XVII – в начале XVIII вв. Петром I были осуществлены реформы в области местного управления, направленные на усиление централизации местного государственного аппарата в интересах укрепления абсолютной власти молодого монарха. Реформы усиливали сословную корпоративность и подводили черту под многовековой историей самобытного, чисто русского самоуправления, способствуя не только ликвидации старого административно-

территориального деления страны, но и «прорубая окно», не всегда с положительным знаком приобщения к европейским демократическим институтам и традициям.

При этом многовековой опыт российского самоуправления чаще всего «выжигался каленым железом», подменяясь каким-нибудь шведским или голландским образцом.

Ряд особых причин побуждал Екатерину II обратить преимущественное внимание на переустройство областного управления. Во-первых, это Пугачевский бунт, который местная администрация не сумела ни предупредить, ни вовремя пресечь. Во-вторых, на переустройстве именно областного управления с особой силой настаивали дворянские депутаты работавшей в 1766 г. Кодификационной комиссии. Этими двумя основными причинами и было вызвано обнародованное 7 ноября 1775 г. «Учреждение для управления губернии». Прежде всего Екатерина II ввела новое областное деление. Вместо двадцати территориально обширных губерний территория делилась на 50 значительно меньших по размеру губерний. Границы прежних губерний и областей определялись с учетом географических либо исторических условий и особенностей.

Говоря о реформировании системы губернского управления, следует подчеркнуть, что все 50 губерний стали иметь унифицированное административное и судебное устройство.

Проведенная в 1861 г. крестьянская реформа дала мощный импульс развитию местного самоуправления в Империи. Она предусматривала, в том числе, организацию крестьянского самоуправления на уровне волости и села.

Всесословное земское самоуправление было создано на основе утвержденного 1 января 1864 г. «Положения о губернских и уездных земских учреждениях».

К 90-м годам XIX в. земские учреждения были введены в 34 губерниях Европейской России. С 1911 г. «Положение» 1890 г. было распространено на 6 западных губерний. Основной целью внесенных в «Положение» изменений было обеспечить в земском управлении преобладание лиц русского происхождения. Вместе с тем были созданы национальные отделения земских избирательных собраний и съездов. В 1912 г. земство вводится в Астраханской, Оренбургской и Ставропольской губерниях. Таким образом, к началу XX в. земским самоуправлением было охвачено 43 губернии.

«Положением» 1890 г. был закреплен исчерпывающий перечень предметов ведения земских учреждений. Так, на земства была возложена обязанность заботиться:

- о народном здравоохранении;
- о средствах народного образования и их попечении;
- об общественном призрении;
- об улучшении местных путей сообщения;
- о земской почте;
- о взаимном земском страховании имущества;
- о строительном деле;
- о помощи местному земледелию, торговле и промышленности;
- об обязанности по раскладке некоторых казенных налогов;
- об исполнении денежных и натуральных земских повинностей;
- об удовлетворении возложенных на земство потребностей общегосударственной администрации и суда;
- о пожарной безопасности.

По принципу земской реформы в 1870 г. началось осуществление городской реформы. Успех и видимые просчеты земской реформы вынудили правительство самым серьезным образом начать заниматься вопросами общественного самоуправления городов. «Городовое Положение» 16 июня 1870 г. заменило сословно-бюрократические органы городского управления всесословными органами, основанными на буржуазном принципе имущественного ценза. «Городовое Положение» предусматривало создание системы городского самоуправления, включающего следующие институты: городское избирательное собрание, Городская Дума и Городская Управа. В отличие от земств, выборы в городские думы осуществлялись без учета сословности на основе имущественного ценза. Право голоса в

избрании гласных имели все городские обыватели, достигшие 25 лет, являющиеся русскими подданными и уплачивающие прямой городской налог с недвижимости, торгов или промыслов. В задачи городского самоуправления входили забота о местных культурно-хозяйственных делах.

Городская Дума самостоятельно назначала денежное содержание должностным лицам городского самоуправления, устанавливала размер городских сборов и налогов, утверждала обязательные постановления городского общественного управления, устанавливала правила пользования городским имуществом. Председатель Городской Думы возглавлял Городскую Управу, все члены которой избирались Думой. Лица, избранные на должность председателя Управы – городского головы - утверждались в губернских городах министром внутренних дел, во всех остальных – губернатором. Городские головы Санкт-Петербурга и Москвы утверждались непосредственно государем. В обязанности Управы входило непосредственное руководство городским хозяйством, сбор и расходование городских налогов и сборов, разработка проектов городских смет и т. д. Компетенция городского самоуправления была строго ограничена рамками соответствующего города и отведенных ему земель. «Положение» 1870 г. четко не разграничивало полномочия органов городского самоуправления и полицейского управления. Это существенно затрудняло деятельность самоуправления, так как отсутствие принудительной власти ставило его в прямую зависимость от полиции.

После Октябрьской революции 1917 г. в стране сложилась такая система власти, по которой все представительные органы (сверху донизу) входили в единую систему государственной власти. Это, естественно, изменило существовавшие до революции представления о местном самоуправлении как самоуправлении населения. Иными словами, местное самоуправление в виде Советов народных депутатов фактически стало представлять из себя низовое звено единого государственного аппарата.

В конце 1919 г. были определены единицы местного самоуправления независимо от размера (губернии, уезда, волости, города, деревни). Они стали называться коммунами. В Советах были созданы специальные органы (коммун-отделы) для руководства «коммунальным хозяйством». В апреле 1920 г. был создан центральный регулирующий орган - Главное управление коммунального хозяйства.

Самостоятельная хозяйственная деятельность Советов началась осенью 1924 г. с выделения самостоятельных городских бюджетов. С развитием товарно-денежных отношений у местных Советов появляются средства для формирования собственных бюджетов. Их основой становятся доходы от вновь восстановленных налогов, платы за жилье и другие коммунальные услуги.

В 60-80 г. XX в. в СССР было принято немало постановлений, посвященных проблемам совершенствования местного самоуправления. Это постановления ЦК КПСС «Об улучшении деятельности Советов депутатов трудящихся и усилении их связей с массами» 1957 г., «О работе местных Советов депутатов трудящихся Полтавской области» 1965 г., «Об улучшении работы сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся» 1967 г., «О мерах по дальнейшему улучшению работы районных и городских Советов депутатов трудящихся» 1971 г., постановление ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «О дальнейшем повышении роли Советов народных депутатов в хозяйственном строительстве» 1981 г. и др.

Но эти нововведения желаемого результата не дали: свою роль сыграла командно-административная система. Устанавливая в очередном акте новые права Советов, центр «забывал» обеспечить их материальными, организационными и структурными механизмами, и эти нововведения обрекались на декларативность.

Постепенно стал утверждаться взгляд, что местное самоуправление – это самостоятельный уровень осуществления народом конституционно принадлежащей ему власти, что демократическое устройство общества возможно лишь при отделении местного самоуправления от государственной власти. Первым практическим шагом на этом пути стало принятие 9 апреля 1990 г. Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и

местного хозяйства в СССР». Согласно Закону, система местного самоуправления включала в себя местные Советы, органы территориального общественного самоуправления населения (советы и комитеты микрорайонов, домовые, уличные, квартальные, сельские комитеты и другие органы), а также местные референдумы, собрания, сходы граждан, иные формы непосредственной демократии. Первичным территориальным уровнем местного самоуправления признавался сельсовет, поселок (район), город (район в городе). Закон предоставил союзным и автономным республикам право самостоятельно определять и другие уровни.

С реформой 24 мая 1991 г. на смену исполкомам местных Советов пришло понятие «местная администрация»

Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР» включил местную администрацию в систему местного самоуправления и называл их представительными органами власти.

Закон предусматривал разграничение функций между представительными и исполнительными органами. Местный Совет определялся как орган власти, а местная администрация – как орган управления. И вместо исполнительного комитета местного Совета как коллегиального органа, подчиненного и подотчетного Совету, учреждалась местная администрация под единоначальным руководством главы администрации, избираемым населением. Устанавливалась собственная компетенция администрации, которая ослабляла ее ответственность перед вышестоящими исполнительно-распорядительными органами и местным Советом. Местный Совет провозглашался как главный орган местного самоуправления, у него появлялось немало возможностей влиять на администрацию, но фактически администрация получала значительную самостоятельность.

Согласно Закону «О местном самоуправлении в РСФСР», учреждался институт территориального общественного самоуправления населения, который включал: общие собрания (сходы), конференции граждан, местные референдумы.

Формирование и становление местного самоуправления востребовало объединения усилий новых муниципальных образований в целях создания благоприятных условий для их функционирования и развития. В этот период возникают региональные и федеральные объединения, союзы, ассоциации органов местного самоуправления. Одним из первых 13 марта 1991 г. был учрежден Союз российских городов и региональных образований. Указом Президента Российской Федерации «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» от 26 октября 1993 г. была прекращена деятельность районных и городских Советов. Одновременно было утверждено Положение об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы.

Проблемы экономического характера являлись на значительное время основным фактором, сдерживающим развитие местного самоуправления в нашей стране. В связи с этим основные усилия в рамках второго этапа муниципальной реформы должны быть направлены прежде всего на завершение формирования экономических основ местного самоуправления, являющихся гарантом обеспечения финансово-хозяйственной самостоятельности местных органов власти. Это было достигнуто принятием Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2003 году [2].

Местное управление в России формировалось веками, но до сих пор «неуверенно стоит на ногах». К основным факторам, сдерживающим развитие самоуправления относятся:

- слабость гражданского общества, низкий уровень общественной активности, низкая правовая культура населения, дефицит знаний о сущности и возможностях самоуправления. В обществе, которое столетиями жило в условиях тоталитарного правления, не имея глубоких демократических традиций, идеи местного самоуправления воспринимаются далеко не всеми. Для того, чтобы граждане восприняли идеи местного самоуправления, необходима огромная разъяснительная работа.

- дефицит квалифицированных кадров в системе самоуправления, особенно в сельской местности. Подготовка таких кадров требует длительного времени [3].

– несоответствия полномочий органов местного самоуправления (далее – МСУ) и финансовых средств, которые необходимы для исполнения всех стоящих перед образованием задач. Это обстоятельство сильнее всех накладывает отпечаток на действия органов местного самоуправления. Чтобы разрешить возникшую проблему, прибегают к одному из двух путей: увеличение базы доходов бюджетов местного уровня; развитие межбюджетных отношений, которые направлены на привлечение финансов бюджета субъектов Федерации и всей Федерации

– сложившаяся в обществе система оформления прав и заключения сделок, объектом которых выступает земля. Система, о которой идет речь, излишне бюрократизирована, разобраться в ее нюансах может далеко не каждый. Для того, чтобы гражданам реализовать свои права, им необходимо потратить большое количество свободного времени и денег. Эти обстоятельства приводят к тому, что складывающиеся по поводу земли отношения, приобретают коррупционный характер [4].

– противоречивые властно-управленческие отношения. Органы МСУ находятся одновременно и в положении управляемого объекта, и в позиции управляющего субъекта.

Вызовы сегодняшнего дня нуждаются в повышении качества муниципального управления. Местные власти, с одной стороны, наделены полномочиями государственной природы, в том числе, мобилизационная подготовка, деятельность аварийно-спасательных служб и так далее [5]. С другой стороны, в составе вопросов местного значения не хватает полномочий, которые можно эффективно исполнить на местном уровне, например, полномочия по социальной помощи населению [6]. Пока органы МСУ не достигнут автономии, как в финансовой сфере, так и в правовой, нельзя говорить об авторитете местного управления и о включенности граждан в процесс самоуправления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. История местного самоуправления в России [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. - URL: spravochnick.ru
2. Н. В. Еременко, О. В. Жданова, С. И. Луговской [и др.]. – Ставрополь: СтГАУ, 2022.
3. Проблемы становления и развития местного самоуправления в России на современном этапе [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. - URL: <https://studfile.net/preview/2438073/page:46/>
4. Мордасов В.В. Проблемы развития местного самоуправления в России//Экономика и социум: современные модели развития. – 2021. – Том 11. – № 1.
5. Рой, О. М. Муниципальный менеджмент: учебное пособие для вузов / О. М. Рой. – Санкт-Петербург URL: <https://e.lanbook.com/book/386000>
6. Михеева Э.М., Шарыбар С.В. Российский и зарубежный опыт реализации социальной политики/ Теория и практика современной аграрной науки//Сборник IV национальной (всероссийской) научной конференции с международным участием. Новосибирский государственный аграрный университет. Новосибирск, 2021. – С.1512-1517

УДК 347.471

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.К. Леончикова, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Данная статья сосредоточена на проблемах развития гражданского общества в Российской Федерации, но и также предложены меры, которые помогут улучшить ситуацию.

Ключевые слова: гражданское общество, проблемы, государство, политика, развитие

В настоящее время значимость концепции гражданского общества постоянно увеличивается, что связано с быстрым развитием информационных технологий. Благодаря этим технологиям люди могут объединяться в социальные группы и совместно решать свои проблемы, выступая как единая движущая сила.

Важно отметить, что гражданское общество обычно является неполитической частью общественной системы и присутствует в разных формах в каждом обществе. Однако его границы, уровень развития, возможности функционирования и система ценностей могут значительно различаться.

В современной России существует проблема развития гражданского общества. Гражданское общество представляет собой среду, в которой голоса граждан могут быть услышаны и уважены, где они могут активно участвовать в общественной жизни, высказывать свои мнения и влиять на принятие решений.

Российское гражданское общество всё ещё испытывает остаточное влияние тех времён, когда государственные структуры контролировали политическую и социальную жизнь граждан, что приводит к неоднозначности в принятии решений.

Более того, предыдущие периоды развития гражданского общества, когда подавлялось большинство гражданских инициатив и подавлялась активность граждан не только в политической сфере, делают задачу развития гражданского общества сложной, но необходимой, прежде всего, для самих граждан.

Большинство исследователей стремится перенять западный опыт, однако без учёта российской специфики. Разумеется, передовые достижения и ошибки мирового сообщества должны быть учтены, так как это единственный путь к быстрой трансформации и активизации гражданского общества.

В российском обществе складывается любопытная ситуация, характеризующаяся двумя противоположными направлениями. Первое направление предполагает необходимость создания и укрепления гражданских институтов, передачи полномочий административным структурам и организациям, которые, как выяснилось, зачастую испытывают косвенное влияние.

Второе направление заключается в том, что граждане не проявляют активности, не доверяют общественным организациям и институтам гражданского общества и предпочитают обращаться к административным ресурсам. В России наблюдается недостаток гражданской активности, особенно в сравнении с другими развитыми странами. Это может быть связано с отсутствием доверия граждан к системе и ощущением бесполезности или бесперспективности их действий. Для развития гражданского общества необходимо создание атмосферы доверия и уверенности в возможности изменить ситуацию через участие в общественной жизни. [1]

Одна из форм развития гражданской активности в России – развитие некоммерческих организаций (НКО). В настоящее время НКО занимают промежуточное положение между гражданским обществом и государством, решая вопросы общества целом и отдельных индивидов. В России НКО активно развиваются, включая поддержку благотворительных организаций, детское творчество и спорт. Часто НКО получают поддержку от региональных государственных программ и участвуют в получении грантов. Только в условиях свободы и поддержки гражданские организации смогут эффективно работать и влиять на формирование общественного мнения, защищать права и интересы граждан, а также способствовать развитию демократии и правового государства в России

НКО эффективно решают различные общественные проблемы, такие как бедность, одиночество пожилых людей, алкоголизм и наркомания. Они активизируют граждан, их инициативу, повышают мобильность населения и борются с безразличием к общим вопросам. Деятельность НКО сталкивается также с рядом различных проблем:

- невысокая степень развития механизмов взаимопомощи между гражданами, отсутствие кооперации;
- недостаток доверия граждан к общественному сектору и общественным организациям, различным объединениям и кооперациям;
- низкий уровень взаимосвязи между институтами гражданского общества и местными органами самоуправления;
- стремление к подавлению гражданских инициатив со стороны действующей власти из-за боязни последующего давления на них;
- недостаточная вовлеченность в решение социальных задач со стороны граждан, имеющих доходы средние и выше среднего. [2]

Более глубокий анализ проблемы развития позволяет выделить следующие основные типы проблем развития гражданского общества:

1. Общетеоретическая проблема. Отсутствие четкого понимания, границ и структуры определения «гражданского общества».

Общетеоретические аспекты развития гражданского общества в России обусловлены отсутствием четкой теоретической и методологической основы. Современные исследователи сталкиваются со сложностями определения границ гражданского общества, поскольку неясно, входят ли в него политические организации. Особенностью гражданского общества в России является его соответствие контексту и эпохе, в которой оно формируется.

2. Социально-политические проблемы [3]. Степень участия государства в гражданском обществе и независимость объединений от него.

Одна из сложностей в формировании гражданского общества связана с определением степени его зависимости или автономности от политики и экономики страны. Некоторые эксперты утверждают, что гражданское общество и его институты должны быть деполитизированы и самостоятельно решать свои вопросы без прямого влияния государства. Другие считают, что они могут и должны воздействовать на государственную политику. Многие общественные организации и гражданские институты в определенной степени зависят от государства и его политического курса.

3. Политические и правовые проблемы. Проблемы правового и социального равенства [5].

Следует отметить, что юридическое равенство в правах не гарантирует фактического равенства. Равенство делает граждан равными перед законом, но также закрепляет и усиливает их неравенство по отношению друг к другу.

В связи с этим возникает ряд противоречий. Владение частной собственностью уравнивает граждан, но свобода доступна только тем, кто ею обладает. Те, кто не имеет собственности, оказываются в зависимом положении.

4. Социокультурные проблемы.

Социокультурное многообразие затрудняет формирование гражданского общества. Разнообразие культурных традиций и инновационное развитие гражданского общества сложно совместить. Однако в России необходимо налаживать взаимодействие между разными народами и их традициями, выбирать наиболее важные и ценные традиции и критически их оценивать [4].

Помимо вышеперечисленных проблем, существуют и другие препятствия для развития гражданского общества. Во-первых, это ограничение прав граждан на свободу слова и мирные собрания. Критики власти и активисты регулярно подвергаются преследованиям, угрозам и даже физическому насилию. Это создает атмосферу страха и подавленности, дискредитирует участие граждан в общественной жизни.

Во-вторых, проблемой является отсутствие независимых общественных организаций и медиа. Многие организации и СМИ контролируются государством или близкими к нему структурами, что значительно ограничивает возможности для свободного обмена информацией и мнений.

Третья проблема – отсутствие финансирования и поддержки со стороны государства для гражданских организаций. Многие независимые общественные организации испытывают трудности в привлечении финансовых ресурсов, что затрудняет их работу и развитие.

Для решения проблем развития гражданского общества в России необходимо принимать комплексные меры, направленные на обеспечение свободы и независимости гражданских организаций, а также на создание условий для их эффективной работы. Ниже приведены некоторые возможные шаги для улучшения ситуации:

1. Гарантировать свободу слова и мирных собраний. Необходимо устранить препятствия для выражения мнений, критики власти и проведения мирных акций. Также важно прекратить преследования и угрозы в адрес активистов и критиков власти.

2. Обеспечить независимость общественных организаций и медиа. Государству следует не вмешиваться в деятельность гражданских организаций и не оказывать на них давления. Также важно создать условия для развития независимых СМИ, которые будут свободно освещать общественные события.

3. Предоставить финансовую поддержку гражданским организациям. Государство может выделить гранты или субсидии для независимых общественных организаций, чтобы обеспечить им финансирование и помощь в реализации проектов.

4. Провести образовательные программы и кампании по повышению осведомленности граждан о своих правах и обязанностях, а также о значимости участия в общественной жизни.

5. Содействовать развитию диалога между гражданским обществом и властью. Важно создать платформы для обсуждения проблем и нахождения конструктивных решений совместно с представителями гражданских организаций. [2]

Реализация данных мер позволит улучшить ситуацию с развитием гражданского общества в России и способствовать формированию открытого, демократического и разнообразного общества, где граждане могут высказывать свои мнения, бороться за свои права и участвовать в принятии общественно значимых решений.

Таким образом, можно утверждать, что трудности развития гражданского общества в России связаны с ограничением свободы слова, недостаточным вовлечением граждан в общественную жизнь и слабой кооперацией между гражданскими организациями и государственными структурами.

Чтобы решить эти проблемы, необходимо укрепить гражданское общество через поддержку активного участия граждан, обеспечение их прав и свобод, а также содействие сотрудничеству между гражданскими организациями и государственными органами в решении общественных вопросов.

Только при условии сотрудничества и взаимного уважения сторон можно достичь стабильного и устойчивого развития гражданского общества в России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Воронцов С.А., Понеделков А. В. Проблемы взаимодействия государства, бизнеса и гражданского общества в современной России // Вестник Поволжского института управления. 2016. №. 5 (56). С. 4-10.
2. Михеев В.А. Власть и гражданские институты: к проблеме доверия и недоверия // Власть. 2017. Том 25. № 5.С. 162-167.
3. Нейфельд К.А. Гражданское общество и проблема его развития на постсоветском пространстве // Инновационные процессы в науке и образовании: сборник статей Международной научно-практической конференции. В 2 ч. Ч. 2. - Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2019. С. 216-218.
4. Михеева Э.М., Шарыбар С.В. Российский и зарубежный опыт реализации социальной политики/ Теория и практика современной аграрной науки//Сборник IV национальной (всероссийской) научной конференции с международным участием. Новосибирский государственный аграрный университет. Новосибирск, 2021. – С.1512-1517
5. Шарыпова Т. Н., Корчагина И. П. Проблемы становления гражданского общества в России // Аллея науки. 2019. Т. 4. №. 1. С. 742-746.

УДК 338

УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА)

Т.В. Лищенко, студент

Научный руководитель: О.Г. Антошкина, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье исследуются организационно-правовые особенности правового регулирования физкультурно-спортивной политики на региональном уровне. Анализируются концептуальные вопросы формирования целей и задач государственной политики в сфере физической культуры и спорта в субъекте и их отражение в основных правовых актах, направленных на совершенствование физкультурно-спортивной системы.

Ключевые слова: спорт высших достижений, спортивная сфера, массовый спорт, управление развитием спорта высших достижений, спортивный резерв, нормативно-правовое обеспечение

Государственная политика регионального развития формируется в соответствии с «Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» и базируется на системе «приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [5].

Одним из факторов эффективности реализации государственной политики является система правового регулирования, которая включает в себя несколько уровней:

Государственная политика развития физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге формируется на основе совокупности правовых актов 122 разной юридической силы, которые содержат как общие, так и специальные меры физкультурно-спортивной политики субъекта. Закон Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» содержит нормы, которые направлены на регулирование общественных отношений между участниками физкультурно-спортивной системы. В частности, в нем сформулированы основные принципы физкультурно-спортивной политики (ст. 3), механизмы ее реализации (ст. 4), определены субъекты отношений, их права и

обязанности (ст. 5, 5.1), а также ряд организационных вопросов сферы физической культуры и спорта [4].

В Санкт-Петербурге наряду с принятым вышеуказанным законом действуют программные документы, которые с точки зрения правовой науки являются подзаконными актами и направлены на реализацию законодательных положений и решение долгосрочных и текущих проблем развития сферы физической культуры и спорта. Данный вид правовых актов является отправной точкой реализации региональной политики в сфере физической культуры и спорта. В законе «О стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года» на основании актуального состояния физической культуры и спорта, анализа конкурентных преимуществ, сильных и слабых сторон развития города в сопоставлении с другими субъектами обозначена стратегическая цель физкультурно-спортивной политики: «Повышение уровня физической культуры населения Санкт-Петербурга и развитие системы подготовки резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации» [2].

Достижение поставленной стратегической цели развития физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге предполагает реализацию нижеследующих задач.

Во-первых, «популяризация занятий физической культурой и спортом», в образовательных организациях, по месту работы, жительства и отдыха населения за счет проведения информационно-просветительских кампаний, физкультурно-оздоровительных программ в средствах массовой информации, мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни и формирование позитивного общественного мнения о занятиях физической культурой и спортом.

Во-вторых, «создание инфраструктуры для регулярных занятий физической культурой и спортом шаговой доступности». Для формирования 123 условий, обеспечивающих возможность населению систематически заниматься физической культурой и спортом, необходимо проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием и инвентарем спортивных объектов физической культуры и спорта, находящихся в ведении администраций районов Санкт-Петербурга, развитие сети внутридворовых спортивных площадок, стадионов, спортивных клубов в общеобразовательных организациях в Санкт-Петербурге, осуществить проектирование, строительство и реконструкцию спортивных объектов [2].

В-третьих, «развитие физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья». В рамках указанной задачи необходимо предусмотреть организацию физической культуры и спорта и спортивных сооружений для работы с лицами с ограниченными возможностями здоровья, организацию курсов повышения квалификации для специалистов по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту, приобретение необходимого спортивного инвентаря и оборудования для команд спортсменов-инвалидов. Необходимо совершенствовать систему отбора и подготовки резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта.

В-четвертых, «создание инфраструктуры для развития спорта высших достижений и проведения межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий». Особое внимание следует уделять планированию, размещению и созданию объектов спорта для проведения физкультурных и спортивных мероприятий межрегионального, всероссийского и международного уровня, включая тренировочные базы, а также решению задач их транспортного и инженерного обеспечения в документах территориального планирования.

В-пятых, «совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации», которая предполагает повысить уровень доступности и востребованности детско-юношеского спорта и спорта высших достижений, улучшить материально-техническую базу и систему управления процессом подготовки спортсменов высокого класса.

В целях подготовки резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации необходимо организовать открытие отделений по видам спорта в учреждениях физической культуры и спорта и обеспечение их деятельности. Очень важно развивать базовые виды спорта

для подготовки резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации, создавать и совершенствовать материальную базу отрасли, способствующую развитию 124 олимпийских и неолимпийских видов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, для систематической, методически и финансово обеспеченной тренировочной работы.

В целях количественной оценки степени реализации физкультурноспортивной политики в Санкт-Петербурге в Стратегии устанавливаются показатели достижения целей развития сферы физической культуры и спорта: доля жителей Санкт-Петербурга, систематически занимающихся спортом в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет к 2035 г. должна составить 57 процентов; уровень удовлетворенности населения условиями для занятий физической культурой и спортом должен повыситься до 76 процентов.

Таким образом, Стратегия на основании анализа основных трендов, а также внутренних возможностей и внешних условий развития сферы физической культуры и спорта определяет основные векторы физкультурноспортивной политики и ключевые индикаторы развития. Инструментом реализации указанных ориентиров в среднесрочном периоде постановлением правительства Санкт-Петербурга утверждена государственная программа Санкт-Петербурга, в которой определен набор действий для реализации стратегической цели региональной политики развития сферы физической культуры и спорта [1].

На сегодняшний день существует объективная потребность в закреплении позиций по тем результатам, которые сложились в ходе уже проделанной работы в рамках реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге. Основными благоприятными факторами, способствующими развитию физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге, могут стать: повышение уровня вовлеченности населения в занятия физической культурой и спортом; повышение уровня обеспеченности населения спортивными объектами, в том числе шаговой доступности; повышение уровня развития детско-юношеского спорта; наличие развитой спортивной инфраструктуры для профессионального занятия различными видами спорта, в том числе паралимпийскими; повышение уровня квалификации тренерско-преподавательского состава, в том числе в спортивных учреждениях, находящихся в ведении администраций районов Санкт-Петербурга; проведение в Санкт-Петербурге значительного количества спортивных мероприятий всероссийского и международного уровня.

Слабыми сторонами и основными факторами, сдерживающими развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге, являются: территориальные диспропорции обеспеченности спортивной инфраструктурой; недостаточный уровень развития спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом инвалидами и другими маломобильными группами населения; - низкий уровень материально-технической оснащенности отдельных объектов физической культуры и спорта.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О государственной программе Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге»: постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 № 498 (ред. от 06.11.2018) // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга. – URL: <http://www.gov.spb.ru>, 15.07.2014

2. О Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года (принят ЗС СПб 19.12.2018): закон Санкт-Петербурга от 19.12.2018 № 771-164 // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 25.12.2018

3. О физической культуре и спорте в Российской Федерации (ред. от 27.12.2018): федер. закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ // СЗ РФ. – 10.12.2007. – № 50. – Ст. 6242.

4. Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта: закон Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 (ред. от 04.12.2018) (принят ЗС СПб 11.11.2009) // Вестн. Законодательного собрания Санкт-Петербурга. – № 33. – 28.12.2009.

5. Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 // СЗ РФ. – 23.01.2017. – № 4. – Ст. 637.

УДК 352.075

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Е.В. Лотоцкая, студент

Научный руководитель: Ю.В. Печин, канд. психол. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается важная составляющая муниципальной службы - профессиональная компетенция муниципальных служащих. Отсутствие необходимых знаний и профессиональных навыков муниципальных служащих приводит к низкому качеству управленческих решений и, следовательно, к потере авторитета органов местного самоуправления у населения.

Ключевые слова: муниципальное управление, муниципальная служба, повышение квалификации муниципальных служащих

Актуальность данной темы в том, чтобы результативно управлять в различных областях общественной жизни, необходимо иметь специальный уровень профессиональной подготовки муниципальных служащих, так как именно профессиональная подготовка является одним из самых эффективных методов решения данной проблемы.

В этой связи становится актуальной задача по формированию конкурентоспособного кадрового состава муниципальных служащих. Кадровое обеспечение в сфере управления и властных отношений играет ключевую роль в решении широкого спектра современных и перспективных проблем развития российского общества.

Формами повышения квалификации могут быть:

- самостоятельное обучение служащего по индивидуальным планам;
- лекции по сложным теоретическим проблемам управления;
- групповое обсуждение управленческих ситуаций, их учебная инсценировка, ситуационный анализ;
- деловые игры;
- моделирование;
- лабораторные;
- практические занятия.

При этом сотрудники каждого местного муниципалитета проходят проверку на соответствие уровня профессиональной подготовки квалификационным требованиям, предъявляемым к должностям муниципальной службы, в соответствии с квалификациями муниципальных должностей.

Виды, мотивы, принципы системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих представлены на рисунке 1 [5].

Так же проводится и аттестация муниципальных служащих. Она проводится с целью определения его профессиональной подготовки и соответствия квалификационным требованиям его статуса, а также оценки эффективности выполнения им служебных обязанностей.

Решение о проведении аттестации принимает руководитель:

- формирует аттестационную комиссию;
- утверждает график ее заседаний и списки служащих, подлежащих аттестации.

Все необходимые документы для аттестационной комиссии готовит кадровая служба учреждения.

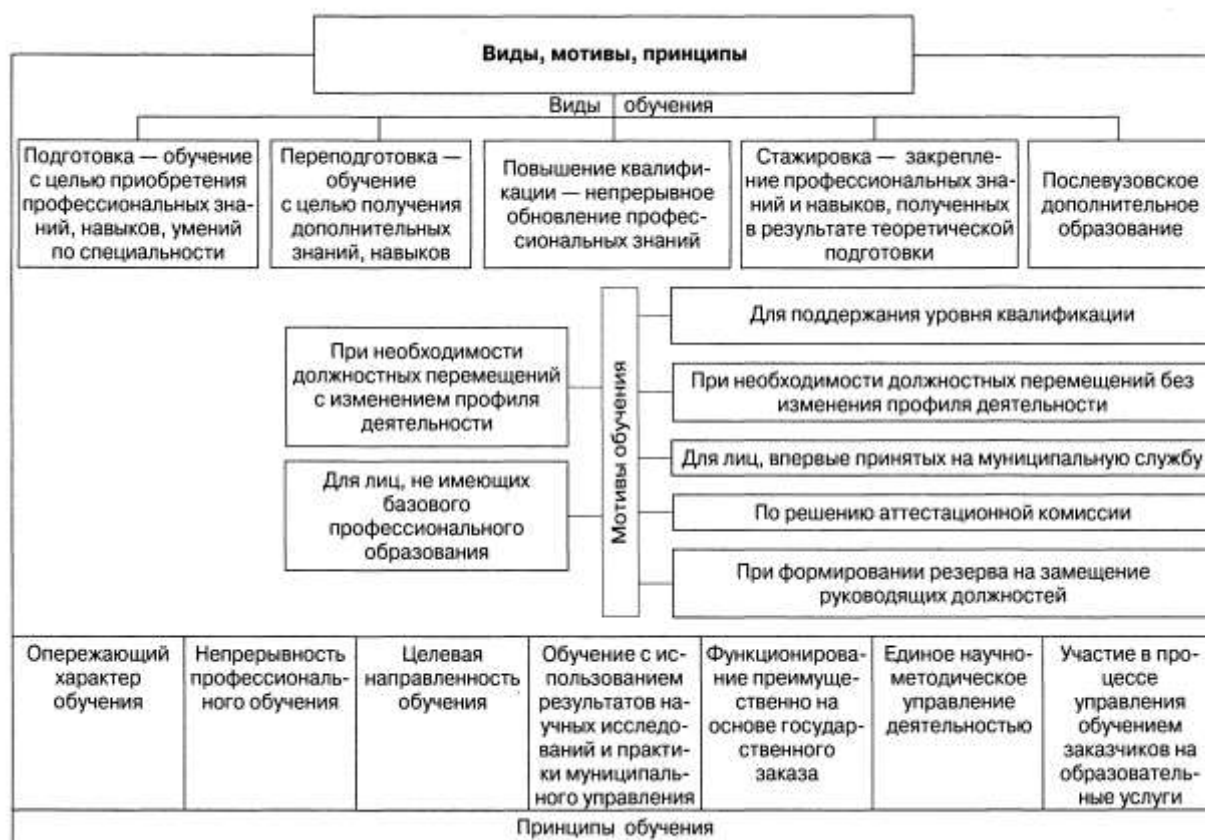


Рисунок 1 – Виды, мотивы, принципы системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих

Во внедрении и изучении различных новых управленческих технологий задействовано множество квалифицированных сотрудников, которые хорошо разбираются во всем массиве информации и способны успешно внедрять ее в свою работу. Время от времени сотрудники администрации должны иметь возможность изучать литературу по определенной теме и посещать конференции и семинары, тематика которых имеет отношение к новому развитию управления муниципалитетом. Также такая муниципальная администрация может пригласить консультантов из исследовательских центров или специальных консалтинговых компаний, занимающихся развитием муниципального образования, или подготовить тренеров и консультантов в вашей собственной среде для проведения такого же семинара в муниципальной администрации [3].

В современном мире успех местного самоуправления в значительной степени зависит от профессионализма, навыков и умений муниципальных служащих. Все муниципальные служащие подпадают под действие Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих должны осуществляться посредством системы организационных мероприятий, предусматривающих определенные принципы и регулирующих образовательный процесс. На основании п.7 части 1 ст.11 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальный служащий имеет право на повышение квалификации (в соответствии с муниципальным правовым актом) за счет средств местного бюджета [4]. Однако закон устанавливает не только право муниципальных служащих на повышение квалификации, но и обязанность поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения служебных обязанностей. Это означает, что при формировании органами местного самоуправления системы регулярного повышения квалификации муниципальных служащих сами сотрудники должны постоянно проводить самообразование и самообучение, следить за своим внешним видом и изучать новые

формы, методы и приемчики муниципального управления, обеспечивающие высокую эффективность при исполнении служебных обязанностей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» взаимоотношения между муниципальными служащими и государственными гражданскими служащими обеспечиваются путем унификации требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих и государственных гражданских служащих [2]. Это означает, что к муниципальным служащим в полной мере применяются все требования, установленные Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственных гражданских служащих Российской Федерации» по подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских служащих.

Основанием для направления гражданского служащего на профессиональную переподготовку, повышение квалификации или стажировку является: назначение гражданского служащего на иную должность гражданской службы в порядке должностного роста на конкурсной основе; включение гражданского служащего в кадровый резерв на конкурсной основе; результаты аттестации гражданского служащего. Эти основания развиваются и расширяются Указом Президента РФ от 28.12.2006 года № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих РФ». В утвержденном этим Указом Положении в п. 3 перечисляются вышеуказанные основания с уточнением случая по результатам аттестации: решение аттестационной комиссии о соответствии гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы при условии успешного освоения им образовательной программы. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в РФ», государственный служащий сохраняет свой статус и заработную плату на период, в течение которого он получает дополнительное профессиональное образование.

Следует отметить, что профессиональная подготовка и переподготовка кадров – это не обязательства, а права сторон. Это связано с тем, что в соответствии со статьей 196 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель решает, необходимо ли обучать или переподготавливать персонал по специальности, а работники органов местного самоуправления имеют право только на повышение квалификации [1]. Это не равнозначно профессиональной подготовке и переподготовке кадров.

Проблема повышения уровня социального развития, а значит, и жизнеспособности государства, создания условий для эффективного развития экономики и гражданского общества остается актуальной в современном российском государстве. Этот вопрос напрямую связан с такими важными социальными институтами, как муниципальная служба и ее кадровая составляющая, в том числе муниципальные служащие. Формирование профессионального и личностного потенциала муниципальных служащих, их способность находить творческие управленческие решения в жестких рамках нормативной деятельности для осуществления эффективного управления, является одним из решающих условий повышения доверия населения к власти.

Для успешного выполнения задач, возложенных на органы местного самоуправления населением и государством, необходим систематический и целенаправленный процесс приобретения и постоянного совершенствования профессиональных знаний, навыков и компетенций. Особую роль в решении этой задачи должна сыграть система подготовки муниципальных служащих.

В последние годы повысился профессиональный уровень сотрудников и вырос интерес к обучению. Профессиональный рост обеспечивается непрерывным повышением квалификации. Это профессиональная обязанность муниципальных служащих и одно из условий конкурсного отбора и оплаты труда в качестве резерва для других профессий. Результатом решения всех этих вопросов должна стать реализация права муниципальных служащих на профессиональное образование, в том числе дополнительное.

В связи с вышесказанным можно и нужно понять и принять, что дополнительное профессиональное образование является обязательным условием профессионального развития современных муниципальных служащих.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 06.04.2024) [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/?ysclid=lwsxv2ie34577716369 (дата обращения 25.05.2024).
2. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/?ysclid=lwsxtqitiy305119611 (дата обращения 12.05.2024).
3. Масловская, Т. С. Муниципальное право России. Курс лекций. М.: ФЛИНТА, 2012. 168 с.
4. Мустафина Л. И., Богатырева М. Р. Совершенствование профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих // Интернет-журнал «Науковедение». 2014. № 2. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://naukovedenie.ru/PDF/46EVN214.pdf> (дата обращения 12.05.2024).
5. Система муниципального управления / Под редакцией В. Б. Зотова. СПб.: Лидер, 2005. 493 с.

УДК 659.4; 351/354

СВЯЗИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

И.А. Май, студент

Научный руководитель: Ю.В. Печин, канд. психол. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматриваются отличительные особенности связей с общественностью органов власти в Китае и Казахстане.

Ключевые слова: связи с общественностью, государственное управление, органы власти, Казахстан, Китай

Каждая из стран имеет свои отличительные особенности в построении диалога между государством и населением. В данной статье уделяется внимание связям с общественностью органов власти в Китае и в Казахстане.

Связи с общественностью органов власти в Китае появились несколько десятилетий назад, но в своем нынешнем облике они начали формироваться в 2001 году. Именно тогда начали внедряться новые технологии взаимодействия органов власти с общественностью. Развитие происходило благодаря внедрению цифровых технологий, проникновению интернета в привычный уклад жизни граждан. Теперь у органов власти появилась возможность использования веб-сайтов, на которых пользователю стали доступны конференции, презентации и услуги «быстрых вопросов и ответов».

Благодаря появлению и стремительному развитию социальных сетей государственные органы реализовали дополнительные возможности контакта с гражданами. В Китае посредством социальных сетей решается проблема закрытости власти, особенно в тяжелые для страны периоды. Если раньше привычным было умалчивать о серьезных происшествиях, то, во многом, благодаря пандемии COVID-19, государственные органы Китая стали раскрывать намного больше правительственной информации, что повлекло за собой повышение доверия граждан к правительственным структурам.

Первостепенно, еще до пандемии, были скорректированы и внедрены ряд законов, положений и нормативных актов, в частности Закон Китайской Народной Республики от 30.08.2007 № 69 «О реагировании на чрезвычайные ситуации», которые позволили в случае чрезвычайных ситуаций применить стандартизированный и эффективный алгоритм [1]. Это позволило населению получать больше актуальной информации о происходящих в стране ситуациях.

Принятие новых законов, связанных с распространением информации в обществе, способствовало тому, что в ходе чрезвычайных ситуаций произошла трансформация стратегии китайского правительства по связям с общественностью. Правительство Китая осознало, что закрытость не приведет к благоприятным последствиям, а наоборот, посеет панику в государстве. Поэтому возникла необходимость большей открытости данных по чрезвычайным ситуациям.

Затем, в Китае в 2009 году в целях укрепления связей с общественностью органов власти для публикации правительственной информации был создан микроблог «Сина вэйбо» [5]. Его создание поспособствовало повышению открытости информации, что незамедлительно дало отклик у населения страны – люди начали активно участвовать в социальном взаимодействии. Для микроблогов характерен формат «картинки + текст», пользователи могут здесь свободно обмениваться мнениями. Таким образом, созданный микроблог позволил не только сократить дистанцию между властью и обществом, но и повысить уровень информированности населения о различных событиях. В период пандемии COVID-19 в нем публиковалась актуальная информация о количестве заболевших, ежедневно обновлялись сведения о действиях, предпринимаемых правительством в целях профилактики и контроля пандемии, благодаря чему население могло постоянно отслеживать изменения, а также делиться собственным мнением и размышлениями.

Именно благодаря открытости власти во время пандемии внутри страны не наблюдалась разрозненность и паника, граждане сплотились вокруг проблемы, соблюдали все правила изоляции, участвовали в профилактических мероприятиях, что позволило достаточно быстро ликвидировать пандемию на территории Китая. Именно социальные сети, в особенности микроблоги, позволили выйти государственным органам Китая на новый уровень во взаимодействии с гражданами.

Подвести итог можно высказыванием Л.Б. Иловайской: «Как показывает ретроспективный анализ этапов становления пиара в Китае, его развитие сравнимо с взрывом в обществе и формируется на основе определенных экономических, социальных и политических предпосылок (развитие массового производства, усиление роли населения в политической жизни общества, развитие рыночных принципов в организации социальной жизни). Появление феномена PR в первую очередь обусловлено тем, что общественное мнение начинает играть все более важную роль в жизни социума, и возникает потребность в новом способе получения, трансляции и реализации информации о той или иной социальной структуре для поддержания стабильности и взаимопонимания в обществе» [3].

В отличие от Китая, связи с общественностью органов власти в Казахстане зародились позднее, причем зарождение связей с общественностью в целом происходило не в бизнес-структурах, а именно в политической сфере. Этому способствовало то, что в Казахстане термин «связи с общественностью» ассоциировался с избирательными технологиями, с предвыборной агитацией.

Сначала связями с общественностью в органах власти занимались местные социологи и психологи, но позднее этой сферой занялись российские политтехнологи. Президентские выборы и выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан проводились с помощью технологий, внедренных приглашенными специалистами из России.

В этом заключается одна из главных особенностей связей с общественностью в Казахстане – они сформировались в политической среде, а затем перешли в деловую.

Правительство Казахстана признает важность связей с общественностью государственных органов власти. Для решения проблем была разработана концепция «Слышащего государства».

В 2019 году Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в своем Послании народу поставил задачу по воплощению в жизнь концепции «Слышащего государства», которое оперативно и эффективно реагирует на все конструктивные запросы граждан. По его мнению «зачастую люди вынуждены обращаться к Президенту вследствие «глухоты» и закрытости чиновников в центре и на местах», поэтому «общественный диалог, открытость, оперативное реагирование на нужды людей являются главными приоритетами в деятельности государственных органов» [4].

В Казахстане уже реализованы некоторые меры по улучшению взаимодействия с населением. На регулярной основе проводятся личные приемы граждан, дни открытых дверей, также проводятся встречи с представителями общественных организаций.

Одним из основополагающих в нынешнее время является ведение социальных сетей органами власти. На официальных сайтах и аккаунтах в сети «Интернет» размещается актуальная информация о деятельности государственных органов, проводятся онлайн интернет-конференции, прямые эфиры. Также в целях быстрого реагирования на запросы граждан созданы общественные и онлайн-приемные в государственных органах.

В целях реализации концепции «Слышащего государства» открыты специализированные подразделения для оказания государственных услуг и консультаций по принципу «одного окна».

Также запущена Единая платформа интернет-ресурсов государственных органов, представляющая собой единый ресурс, на котором собрана информация о деятельности и государственных и местных исполнительных органов.

В последнее время активно практикуется проведение онлайн-трансляций открытых заседаний и совещаний в социальных сетях и на интернет-ресурсах, что способствует повышению открытости и прозрачности деятельности государственного аппарата.

Для повышения доступности были внесены изменения в законодательство Казахстана – нормативный акт «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информации» [2]. Благодаря внесенным изменениям вводится понятие уполномоченного органа в области доступа к информации в лице Министерства информации и общественного развития. Также в каждом органе власти должен функционировать отдел или представитель, отвечающий за связи с общественностью.

Все указанные меры поспособствовали повышению доверия к власти со стороны населения Казахстана.

Таким образом, в условиях быстрого развития средств коммуникации тренд на повышение открытости органов власти является универсальным. Отставая технологически, Казахстан на стратегическом уровне идет тем же путем что и Китай. Эффективная, бесперебойная обратная связь с народом, развитие цифровых сервисов, делающих взаимодействие органов власти и населения все более системным, становятся неотъемлемым условием демократизации государственного управления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон Китайской Народной Республики от 30.08.2007 № 69 «О реагировании на чрезвычайные ситуации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://chinalawinfo.ru/administrative_law/law_emergency_response (дата обращения: 04.04.2024).
2. Закон Республики Казахстан от 29.12.2021 № 94-VII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам визуальной информации и религиозной деятельности» // Казахстанская правда. 30.12.2021. № 249.
3. Иловайская Л.Б. Особенности развития связей с общественностью в Китае // Вестник Волгоградского гос. ун-та. Сер. 7, Филос. 2011. № 1 (13). С. 157-161.

4. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана», 2019. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana (дата обращения 18.04.2024).

5. Сяо Юй. Связи с общественностью в органах государственной власти Китайской Народной Республики (особенности функционирования в чрезвычайных ситуациях) // Меди@льманах. 2021. № 3. С. 133-142.

УДК 659.4; 351/354

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

И.А. Май, студент

Научный руководитель: Ю.В. Печин, канд. психол. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье раскрываются современные подходы к понятию связей с общественностью. Рассмотрены принципы и особенности функционирования связей с общественностью в органах государственной власти, описаны наиболее эффективные технологии.

Ключевые слова: связи с общественностью, государственное управление, органы власти, коммуникации, технологии

Связи с общественностью – это самостоятельная функция менеджмента по установлению и поддержанию коммуникаций между организацией и ее общественностью [2].

Связи с общественностью обладают следующими функциями:

- организационно-технологическая функция заключается в комплексных приемах и подходах, мероприятиях и технологиях с целью ее осуществления;
- аналитически-прогностическая функция состоит в анализе ситуации и мониторинге внешней и внутренней среды;
- управленческая функция создает, регулирует и управляет общественным мнением в интересах той или иной организации;
- консультативно-методическая функция заключается в проведении консультаций по организации взаимоотношений между объектами;
- информационно-коммуникативная функция заключается в обеспечении процесса формирования и тиражирования необходимой информации в пределах коммуникационной деятельности.

Связи с общественностью в системе государственного управления – это целенаправленное взаимодействие органов государственной власти с гражданами и общественными институтами, которое можно определить как реализуемую ими информационно-коммуникативную функцию публичной власти и управления, позволяющую оценивать отношения различных кругов общественности к тем или иным решениям и действиям, идентифицировать провозглашаемую и реально проводимую политику, соотносить реализуемые программы с общественными интересами, формировать массовые представления по каким-либо проблемам для обретения общественного понимания, поддержки принятия и выполнения соответствующих мер [3].

Главная цель связей с общественностью в государственном управлении – формирование образа компетентного и эффективного руководства, которое обладает сильной властью и способно решать стоящие перед ним проблемы, при этом не ущемляя конституционных прав граждан на получение полной и достоверной информации.

В органах власти деятельность служб по связям с общественностью обладает следующими характерными чертами:

во-первых, в государственных органах сфера связей с общественностью охватывает все группы общества, тогда как в частных организациях связи с общественностью направлены на узкие, специфические группы потребителей товаров и услуг;

во-вторых, государственные органы, в основном, обладают высокой степенью бюрократизации и закрытостью от населения.

Ввиду того, что население страны предъявляет все больше требований к открытости, прозрачности деятельности органов власти, необходимо налаживать эффективное взаимодействие власти и общества. Одним из направлений такой работы является совершенствование связей с общественностью органов власти.

Связи с общественностью в органах государственной власти базируются на следующих принципах [4]:

Принцип открытости. Он соответствует основным принципам государственной службы, основанной на демократическом управлении. Публичность органов власти уже стала неотъемлемой частью органа власти. Связи с общественностью являются координатором политики открытости и доступности между властью и обществом, способствуя расширению, а не ограничению и цензуре знаний и представлений людей о деятельности государственных структур.

Принцип законности. Верховенство закона во всех сферах деятельности государства является основополагающим фактом. Именно поэтому государственные органы обязаны обеспечивать доступ и предоставлять необходимую информацию о деятельности органа власти в установленном законом порядке. Соккрытие информации и отказ в предоставлении информации – недопустимы.

Принцип оперативности. Принцип устанавливает необходимость оперативного оповещения общественности о решениях, действиях органов и учреждений государственной власти. Особенно важна оперативность в сообщениях и комментариях о значимых чрезвычайных происшествиях, социальных конфликтах, резонансных изменениях в системе государственного управления. Промедление или замалчивание может привести к снижению имиджа власти и негативной оценке его работы со стороны общественности.

Принцип конструктивности. Информационная политика органа власти должна быть разнообразной, полной, необходимо использовать все каналы продвижения информации, организовывать встречи с населением. Этот принцип подразумевает использование различных коммуникационных каналов, новаторских и креативных форм деятельности.

Принцип системности. Системность в деятельности органов власти необходима для упорядочивания работы связей с общественностью, она помогает сосредоточить внимание на основных направлениях деятельности. Под системностью понимается целенаправленная работа, основанная на анализе состояния общественного мнения по актуальным общественным вопросам.

Принцип взаимного уважения. В рамках своей деятельности органы власти должны обеспечивать должное взаимодействие со всеми субъектами, входящими в сферу интересов связей с общественностью, необходимо устанавливать доверительные отношения с общественностью. Пренебрежительность и высокомерие усугубят взаимоотношения с населением и существенно снизят имидж власти.

Технологии связей с общественностью в органах власти:

1. Применение реактивных коммуникаций. Под этим подразумевается информирование о произошедших событиях и принятых решениях через средства массовой информации.

2. Применение проактивных коммуникаций. Ситуация, когда общественность готовится к определенному событию, а затем реализуют его, например, подготовка населения к новым налоговым ставкам.

3. Корректировка информационных поводов в случае, если коммуникация или события приняли нежелательный оборот.

4. Процесс получения обратной связи. Для эффективного взаимодействия между органами власти и обществом необходимо выстроить систему каналов взаимодействия, которая будет включать в себя достоверную информацию об отношении общества к органу власти, а также к событиям в целом.

5. Формирование и поддержание имиджа «первых лиц».

6. Формирование и поддержание имиджа государства и его отдельных институтов.

7. Установление пропагандистского режима коммуникаций в условиях военных действий и чрезвычайных ситуаций. Существуют ситуации, в которых необходим жесткий контроль всей информации, которая будет освещаться в средствах массовой информации.

Важную составляющую эффективных связей с общественностью представляют современные информационные технологии. Говоря об информационных технологиях муниципального управления, имеют в виду, прежде всего, информатизацию всех управленческих процессов в органах местной власти всех уровней, информатизацию межведомственных взаимоотношений, создание компьютерных систем, способных поддерживать все функции взаимодействия этих органов с населением и предпринимательскими структурами [1, С. 83]. Безусловно, в связях с общественностью роль информационных технологий будет и дальше возрастать.

Приоритетные пути развития информационных технологий в государственном и муниципальном управлении в России: применение информационных технологий с целью развития информационных ресурсов в системе государственного управления и местного самоуправления; модернизация и реинжиниринг системы управления с поддержкой информационных технологий; использование информационных технологий как ресурса увеличения производительности государственного и муниципального управления, а также повышения уровня образования государственных и муниципальных служащих; раскрытие инновационного потенциала информатизации систем управления.

Таким образом, эффективное взаимодействие органов государственной власти с общественностью ведет к повышению имиджа власти, а также увеличению доверия со стороны общества, что благоприятно сказывается на осуществлении государственной политики в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Государственное и муниципальное управление: новая реальность: коллективная монография / Т.А. Афанасьева, Д.В. Букреев, А.Г. Колченко [и др.]: под ред. Ю.А. Макуриной. Новосиб. гос. агр. ун-т. Новосибирск: ИЦ НГАУ «Золотой колос», 2022. 330 с.
2. Зырянова О.Г. Связи с общественностью в органах власти: учебное пособие. Краснодар: КубГАУ, 2017. 84 с.
3. Малахова О.В., Суханова В.А. Информационная открытость деятельности органов государственной власти: региональные практики // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. № 2 (38). С. 83-90.
4. Марков А.А. Связи с общественностью в органах власти. Учебник. М.: ИНФРА-М, 2014. 190 с.

УДК 338.24

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ МАССОВОГО СПОРТА

Д.А. Маркелов, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Социальная и индивидуальная значимость спорта определяют его гарантированность на всех уровнях публичного управления, но гарантии предоставляются в особой форме возможностей, удовлетворение которых происходит не только в силу индивидуализации спортивных предпочтений, но и личного решения заниматься спортом.

Спорт приобретает характер особой социальной технологии, в которой сочетаются управленческие решения, обеспечивающие выполнение базовой функции предоставления возможности занятий спортом, с управлением спортивной мотивацией. Данная концепция стала основополагающей в российской спортивной политике. Ее основным проводником и, одновременно, независимым субъектом, обеспечивающим развитие спорта в соответствии с наиболее успешно развивающимися на территории его видами, являются регионы, обладающие достаточными ресурсами, одновременно, способные выполнить конкретные социальные запросы в области спорта.

Ключевые слова: управление, массовый спорт, спортивная политика, инфраструктура спорта, популяризация спорта, федерации спорта, спортивные мероприятия

Развитие спорта определяется условиями конкретного региона и может приобретать дополнительную специфику на муниципальном уровне, регулирование на федеральном уровне включает общие требования к управлению в области спорта. Оно строится на базовых принципах социального государства, которым гарантируются условия для реализации базовых потребностей личности [1], а также конституционных положениях, относящихся непосредственно к поддержке спорта.

Поскольку спорт относится к сферам с высокими темпами развития, для регулирования используются общие положения об организации развития спорта на различных уровнях, а также государственная спортивная политика. Она содержит общие цели и ключевые мероприятия в области развития спорта. Действуют единые правила управления финансированием спорта, взаимосвязанные с его организационной составляющей, поскольку спортивные школы выполняют функции в рамках государственного задания на подготовку спортсменов.

Механизм финансирования спорта имеет некоторые специфические особенности, связанные с нормативами обеспеченности экипировкой. Уровни правового регулирования управления спортом представлены на рисунке 1[1].

Конституционные начала социального государства означают преимущество гарантий личности, их непосредственный характер и определяют их осуществление как цель публичного управления, которая в области спорта конкретизируется положениями ч. 2 ст. 41 «Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)» (далее – Конституции РФ). Особенностью конституционного регулирования спортивной политики является ее отнесение к социальным гарантиям.

В данной сфере признается как роль государства, так и негосударственных организаций. Практическая сторона этих положений реализуется в национальном проекте «Бизнес-спринт». Гранты предоставляются бизнесу, развивающему приоритетные виды спорта в обеспечиваемых поддержкой формах. Такая форма участия государства выступает одной из гарантий приближения условий развития спорта к потребностям населения.

Общие цели развития спорта включают его массовое и профессиональное направление, но среди приоритетов следует выделить управленческую составляющую.

Она включает совершенствование взаимодействия различных уровней публичного управления спортом. Данный механизм ориентирован не только на профессиональный спорт, но и на его любительскую составляющую, поскольку более эффективно при координации усилий могут распределяться финансовые ресурсы, обеспечиваться информационная поддержка, формироваться загрузка спортивной инфраструктуры.

Цифровая составляющая спортивной политики включает поддержку управления, профессионального спорта и повышение его массовой доступности за счет развития сервисов. Учитывается и формирование спортивной мотивации данными средствами [2]. Как элемент здорового образа жизни (далее – ЗОЖ) спорт рассматривается для массового направления. Это требует не только специализированной, но и другой общедоступной спортивной инфраструктуры. Кроме трекков для пробежек, сегодня в парках организуются места для

занятий на открытом воздухе. Инфраструктурное направление включает и обычные виды спортивной инфраструктуры, предназначенные главным образом для игровых видов спорта. Это предусмотрено национальным проектом «Спорт – норма жизни».



Рисунок 1 – Уровни правового регулирования управления спортом

Федеральное законодательство содержит бюджетные правила и регулирует организационные условия развития спорта. Государственная спортивная политика включает Стратегию развития спорта и Программу его развития. Приоритеты в данной сфере представлены на рисунке 2.



Рисунок 2 – Приоритеты спортивной политики РФ

Развитие компетенций тренерского состава проводится комплексно и охватывает кадровую обеспеченность спортивных школ, а также повышение квалификации тренеров. Это направление реализуется в национальном проекте «Успех каждого ребенка». Спортивная политика РФ отличается большей ориентированностью на формирование общих механизмов развития массового спорта и конкретными приоритетами для его профессиональной составляющей [3]. Организационная сторона управления спортом устанавливается

Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон «О спорте»). Полномочия регионов определены ч. 1 ст. 8 Закона «О спорте». Они представлены на рисунке 3.



Рисунок 3 – Полномочия регионов в области управления спортом

Региональные полномочия включают профессиональное и любительское направление. В области профессионального спорта регионы обеспечивают подготовку сборных и резерва для участия в международных состязаниях. Ими присваиваются спортивные разряды до КМС, могут устанавливаться поддерживаемые виды спорта. Финансирование школ уровня совершенствования профессионального мастерства отнесено к сфере ответственности регионов. Поскольку в высших достижениях участвуют региональные сборные, часть финансирования обеспечивающих данный уровень подготовки также приходится на регион.

Массовое направление представлено спортивными мероприятиями, в которых регион участвует непосредственно либо в форме координации муниципальных команд. Для проведения состязаний предоставляются региональные спортивные объекты, формируются графики мероприятий и обеспечивается информационная поддержка. Ее содержание определяется региональными министерствами спорта индивидуально.

Методическая поддержка является одной из составляющих координации управления спортом. Регион также вправе разрабатывать правила для межмуниципальных соревнований. Организационная поддержка включает обеспечение судейства на состязаниях и разработку их правил.

Формой установления приоритетов региональной спортивной политики являются региональные программы в области спорта, имеющие комплексный характер. На практике, они включают как участие в федеральных проектах, так и муниципальное сотрудничество. В этом отношении регион занимает промежуточный уровень в публичном управлении спортом. По национальным проектам его участие включает как совместное финансирование, так и распределение среди муниципалитетов поддержки.

Элементы финансового механизма управления спортом представлены на рисунке 4 [4]. Управление финансированием спорта включает непосредственно реализацию спортивных проектов и обеспечение текущей деятельности спортивных школ. Механизм бюджетного

финансирования спортивных школ регулируется ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и «Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ» ч. 1 ст. 78.1 (далее – БК РФ).

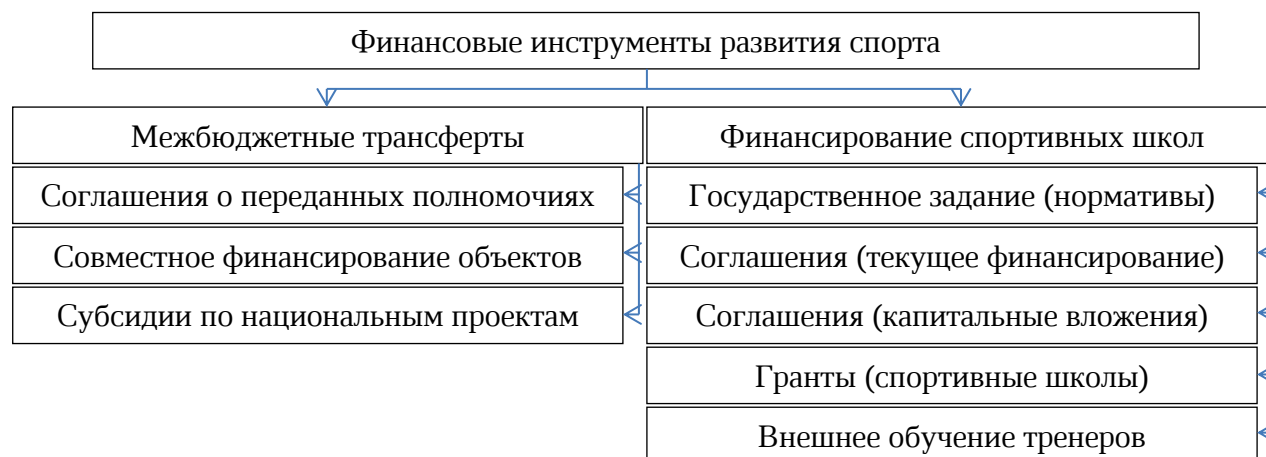


Рисунок 4 – Финансовый механизм управления спортом в РФ

Основу текущего финансирования спортивных школ составляет государственное задание, которым устанавливаются показатели в области подготовки спортсменов. В зависимости от их выполнения, предоставляется объем финансирования. Нормативы устанавливаются регионом исходя из предполагаемых затрат на подготовку одного спортсмена. В области спортивной подготовки единицей расчета служат затраты на экипировку. Нормативы также устанавливаются для сборов, некоторых других расходов спортивных школ [5].

Поскольку они несут постоянные затраты, эти расходы включаются в текущее финансирование, но от выполнения задания прямо не зависят, хотя при распределении финансирования эти результаты учитываются. Инвестиционная составляющая управления спортивными школами обеспечивается субсидиями и регулируется ч. 1 ст. 78.2 БК РФ. В области спорта наиболее типично развитие объектов, используемых для подготовки спортсменов. Финансирование спортивных школ покрывает все их предполагаемые затраты на выполнение функций в области профессионального спорта, но допускается предоставление им дополнительного финансирования в форме грантов [6]. В основном, это стимулирующие выплаты спортсменам и тренерам. Проведение на базе спортивных школ состязаний также регулируется ч. 1 ст. 78.1 БК РФ, но основанием является соглашение. Размер затрат определяется региональными нормативами проведения спортивных мероприятий.

Региональное законодательство в области спорта определяет статус конкретных субъектов управления спортом, включая спортивные организации, но по содержанию может различаться. В Кемеровской области дополнительно регулируется статус волонтеров. Законодательство этого региона в целом тесно связано с молодежным спортом. В Красноярском крае отдельно регулируется координация с муниципалитетами, установлен специфический для этого региона перечень задач развития спорта, урегулирована их реализация в ключевых направлениях (кадровое обеспечение, игровые виды спорта). Регион относится к партнерской модели, поэтому установлены общие правила финансового участия в деятельности частных спортивных клубов. В Томской области преимущество отдается государственным спортивным школам, но установлен общий для региона порядок финансирования некоторых муниципальных спортивных школ, определен статус региональных спортивных организаций. Наиболее подробно регулируется управление формированием сборных, роль министерства спорта и центров спортивной подготовки. Данный регион ориентирован на профессиональную модель управления спортом, поэтому наиболее подробно регулируется организационная составляющая.

Законодательство большинства регионов отражает специфику подхода к управлению спортом. Долгосрочные ориентиры его развития отражаются в целевых программах, одновременно выполняющих управленческие и бюджетные функции [7]. Координация финансирования ведется не только в рамках национальных проектов и федеральных программ развития спорта, но и совместного финансирования его профессионального направления. Основу составляют нормативы обеспеченности по видам спорта. В регионах они используются при разработке блоков целевых программ, касающихся развития профессионального спорта. Это наиболее эффективный инструмент управления, поскольку он гарантирует долгосрочное обеспечение финансирования спортивного резерва. На муниципальном уровне распределение финансирования также ведется в соответствии с региональными программами через межбюджетные трансферты. Чаще всего, это строительство местной спортивной инфраструктуры.

Таким образом, возможность занятия спортом является одной из гарантий социального государства, поэтому в ее обеспечении участвуют все уровни публичного управления. Регулирование управления спортом на федеральном уровне включает приоритеты спортивной политики РФ, описывающие ключевые направления развития массового и профессионального спорта, а также цели совершенствования управления в данной сфере. Законодательство о спорте регулирует организацию управления в этой сфере, устанавливает полномочий регионов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Михеева Э.А., Шарыбар С.В. Российский и зарубежный опыт реализации социальной политики/Теория и практика современной аграрной науки//Сборник IV национальной (всероссийской) научной конференции с международным участием. Новосибирский государственный аграрный университет. Новосибирск, 2021.– С. 1512–1517.
2. Назарова, А.В. Физическая культура и спорт как сфера государственного управления / А.В. Назарова//Студенческий. – 2023. – № 32-1 (244). – С. 44. 2.
3. Рязанова, Н.Е. Стратегии устойчивого развития в спорте: оценка и управление / Н.Е. Рязанова, С.В. Томилова//Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. – 2023. – Т. 20. – № 5 (131). – С. 112.
4. Рапопорт, Л.А. Управление развитием отрасли физической культуры и спорта: реальность и тенденции развития: монография / Л.А. Рапопорт, А.Е. Терентьев, С.В. Томилова. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2023. – С. 192.
5. Архипова, М.Ю. Управленческие проблемы спортивной индустрии: монография / М.Ю. Архипова, В.П. Сиротин, С.Ю. Нарциссова. – М.: Академия МНЭПУ, 2022. – С. 192.
6. Евсин, Н.А. Методика выявления и оценки проблемных вопросов управления отраслью физической культуры и спорта в Российской Федерации / Н.А. Евсин, О.Ю. Синяева//Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2022. – Т. 12. – № 10-1. – С. 135.
7. Гладенкова, В.П. Особенности системы управления физической культурой и спортом в Российской Федерации / В.П. Гладенкова, А.Ю. Жмыхова, Ю.П. Шишкина, Ю.О. Лобанова, С.Ю. Павлова//Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2023. – № 8 (222). – С. 99.

УДК 338.24

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МАССОВЫМ СПОРТОМ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Д.А. Маркелов, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Социальное государство обеспечивает человеку удовлетворение ряда базовых жизненных интересов. Среди них возможность занятий спортом. Реализуется добровольно и в соответствии с индивидуальными предпочтениями. Абсолютно необходимой

она не является, может быть удовлетворена и услугами частных спортивных клубов, но только государство создает гарантированный характер ее осуществления. Проблемам этого осуществления посвящена данная статья.

Ключевые слова: государственное управление, массовый спорт, спортивная политика, инфраструктура спорта, популяризация спорта, федерации спорта, спортивные мероприятия

При отсутствии прямой жизненной необходимости в занятиях спортом причины состоят в его значении для человека. Помимо безусловной пользы для здоровья и обеспечения уровня физической подготовки, спортом формируются значимые нравственные характеристики, такие как организованность, упорство, дисциплинированность, уверенность в себе. Они значимы не только в спортивном, но и в воспитательном аспекте. Их наличие востребовано в профессиональной карьере, в бизнесе, выполнении других задач. Спорт формирует и высокую работоспособность, наряду с множеством других полезных эффектов. Данные обстоятельства становятся причиной его развития среди гарантий социального государства [1].

В Российской Федерации развитие массового спорта – полномочия совместного ведения. Рассмотрим, на примере Новосибирской области, какие трудности в реализации спортивной политики возникают в субъекте Российской Федерации. Развиваемая в Новосибирской области профессиональная модель управления спортом достаточно эффективна. Построен один из крупнейших в России хоккейных стадионов, проводимые зрелищные мероприятия привлекают многочисленную аудиторию, высоки достижения на них спортсменов из Новосибирской области. Подход к управлению региональным спортом на профессиональной основе имеет и недостатки, главным из которых является недостаточная ориентированность на развитие массовых направлений. Массовый спорт в Новосибирской области пользуется региональной поддержкой. Об этом свидетельствует увеличение числа спортивных объектов, их пропускной способности, уровня вовлеченности жителей региона в занятия спортом, но показатели возрастают крайне медленно. Отставание Новосибирской области от средних по России показателей не только существует, но и увеличивается разрыв. В перспективе это означает затруднения в формировании профессиональных спортивных команд, поскольку началу спортивной карьеры предшествует массовый отбор. Без пробы себя в различных видах спорта, без начальной подготовки множества спортсменов, не могут быть выделены среди них и действительно перспективные кадры, способные пополнить региональные сборные.

Вывод не предполагает отказа от профессиональной модели, поскольку ее действенность подтверждается конкретными достижениями Новосибирской области, но она должна быть модифицирована. Необходимо совершенствование механизма управления массовым спортом в расчете на повышение вовлеченности в него жителей Новосибирской области и создание инфраструктуры, позволяющей удовлетворить формируемые подобным образом потребности. Для этого необходимо разрешение частных проблем управления спортом в регионе. Они представлены в таблице 1 [2]. Проблемы развития спорта в Новосибирской области могут быть представлены на социальном (фактическом) уровне и с точки зрения недостатков управления. Данный аспект следует учитывать, поскольку в некоторых случаях (популяризация спорта и ГЧП) значимой частью решения является придание определенности полномочиям Минспорта НСО в этой сфере.

Таблица 1. – Проблемы управления спортом в Новосибирской области и способы их решения

Проблема	Недостатки управления	Решение
Уменьшение обеспеченности жителей стадионами и плоскостными сооружениями по их количеству, меньшая обеспеченность	Отсутствие у Минспорта НСО координационной функции при определении перспективных спортивных объектов. Их строительство необходимо в конкретных районах, преимущественно, сельских. Часть финансирования готовы принимать на себя муниципалитеты, но	Развитие спортивных объектов реализуется как единая программа. Создается реестр перспективных спортивных объектов, за ведение которого отвечает Минспорта НСО, им же координируется финансирование. Используются смешанные источники

другими объектами	предпосылок для программного увеличения числа объектов спортивной инфраструктуры не создано	(муниципальные проекты финансируются совместно, более широко могут быть задействованы возможности НП «Спорт – норма жизни»)
Медленное увеличение вовлеченности населения в занятия спортом	– функции Минспорта НСО в данной сфере являются только общими (не ставится конкретных задач) – неопределенность порядка взаимодействия Минспорта НСО с подведомственными структурами (пресс-центр и Дирекция спортивных мероприятий) в сфере популяризации спорта	Определение формата популяризации спорта, отвечающего профессиональной модели (спортивные достижения как стимул) и разработка ведомственных программ освещения спортивных мероприятий
Цифровая трансформация управления спортом в Новосибирской области развивается в соответствии с профессиональной моделью	– полномочия Минспорта НСО в отношении приложения «Статспорт» не определены – не сформировано единой концепции развития приложения «Статспорт». Приложение создано, но ключевые решения в его отношении или способ их принятия не определены	Развитие приложения «Статспорт» как инструмента управления спортивными проектами и мероприятиями на основе совместного использования с другими регионами. Наделение Минспорта НСО правом определения направлений развития приложения
Сокращается финансирование спортивной инфраструктуры, по некоторым мероприятиям бюджет своевременно не утверждается	Минспорта НСО обладает только общими бюджетными полномочиями, связанными с разработкой предложений. На уровне бюджетного процесса это означает формирование запросов на целевое финансирование, в отсутствие права инициатив, способствующих более эффективному финансированию спорта	Использование доступных возможностей НП «Спорт – норма жизни» для начала финансирования предусмотренных им мероприятий. Финансирование ведется совместно, поэтому бюджет НСО должен покрывать только часть расходов
Недостаточная активность использования механизма ГЧП	Минспорта Новосибирской области не наделено специальными компетенциями в сфере ГЧП, все решения принимаются единообразно, но спорт обладает спецификой, порождающих для инвесторов дополнительные риски, наличие которых снижает их интерес к спортивным ГЧП	Наделение Минспорта НСО консультативной функцией и полномочиями в области сопровождение проектов спортивного ГЧП. Право Минспорта НСО разрабатывать форматы проектов совместно с инвесторами и представителями местных сообществ позволяет включить ГЧП в механизм развития спортивных объектов в регионе

Все инфраструктурные проблемы развития спорта взаимосвязаны между собой, но их следует рассматривать обособленно, поскольку сокращение финансирования спортивной инфраструктуры связано, преимущественно, с НП «Спорт – норма жизни» (некоторые форматы инфраструктуры, предусмотренные национальным проектом, не развиваются). Количество спортивных объектов малых форм действительно влияет на показатели обеспеченности, но эта проблема является более общей. Новосибирской области необходима более развитая инфраструктура (это подтверждают сравнительные данные с РФ), причем желательна ориентация на сельскую местность. Второй аспект проблемы следует из возрастающей пропускной способности объектов спорта. Она возрастает за счет крупнейших спортивных объектов в Новосибирске. Сельская местность возможности развивать спортивные объекты не получает.

Решением является определение потребности в спортивных объектах, ее ранжирование по значимости, распределение графиков финансирования с учетом возможностей регионального бюджета, готовности муниципалитетов к совместному финансированию и соответствия запрашиваемых категорий объектов НП «Спорт – норма жизни». В результате составляется график развития спортивной инфраструктуры, за управление которым отвечает Минспорта НСО. Предлагаемая очередность развития спортивной инфраструктуры представлена на рисунке 2.

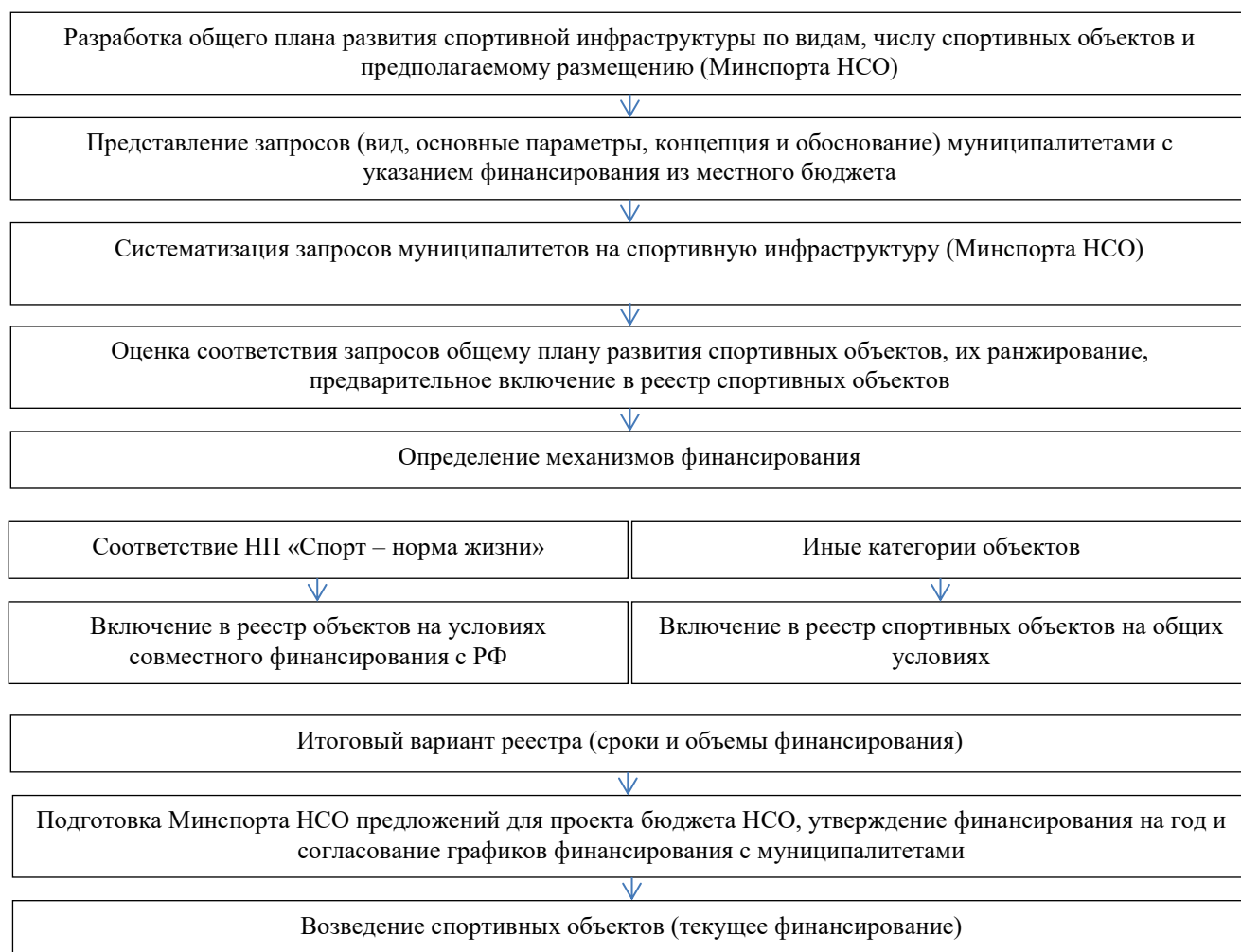


Рисунок 2. – Предлагаемая очередность развития спортивной инфраструктуры в Новосибирской области

Некоторые из предлагаемых элементов управления развитием спортивной инфраструктуры реализуют, но предлагается ориентироваться на долгосрочные перспективы ее строительства, для этого необходимо определение целевых категорий спортивных объектов. Предварительно, это бассейны и плоскостные сооружения, но категории должны быть уточнены, поскольку ориентироваться следует на запросы жителей конкретных районов Новосибирской области. Формой идентификации потребностей вначале является общий план развития, затем формируется реестр спортивных объектов, представляющий собой рабочий инструмент управления развитием спортивной инфраструктуры. Согласование величины совместного финансирования становится вспомогательным инструментом, позволяя более эффективно распределять бюджет Новосибирской области. Для сравнения, в 2024 году затраты бюджета НСО на реконструкцию спортивных объектов составляют 774 млн руб., они увеличены на 374 млн по сравнению с 2023 годом.

Смета на возведение Центра экстремальных видов спорта (крупный спортивный объект) составляла 330 млн. руб. Строительство легкоатлетического комплекса в р.п. Кольцово потребовало всего 1884 тыс. руб. При условии перераспределения части регионального финансирования в пользу возведения спортивных объектов, использования возможностей совместного финансирования и более активного использования механизмов НП «Спорт – норма жизни» вполне достижимы цели повышения обеспеченности спортивными объектами на селе.

Вторым компонентом совершенствования управления спортом в НСО является его популяризация. Механизм представлен на рисунке 3. Высокая активность в сфере популяризации спорта не свойственна профессиональной модели управления, но вовлеченность жителей НСО должна быть обеспечена.

Поскольку с управленческой точки зрения нерационально формирование подразделения Минспорта НСО, ответственного исключительно за этот аспект, наиболее рациональным вариантом достижения необходимого результата является использование подведомственных Минспорта НСО структур и вовлечение в формирование интереса к спорту других субъектов взаимодействия в этой сфере. Необходима выработка общей концепции популяризации спорта. Она включает способ представления регионального спорта (например, использовавшийся ранее формат «Спортивная губерния») и конкретные средства продвижения инициатив. Поскольку Минспорта НСО не имеет опыта активного управления популяризацией спорта, к выработке концепции привлекаются заинтересованные участники. Желательны предварительные договоренности о способах взаимодействия на практическом уровне.

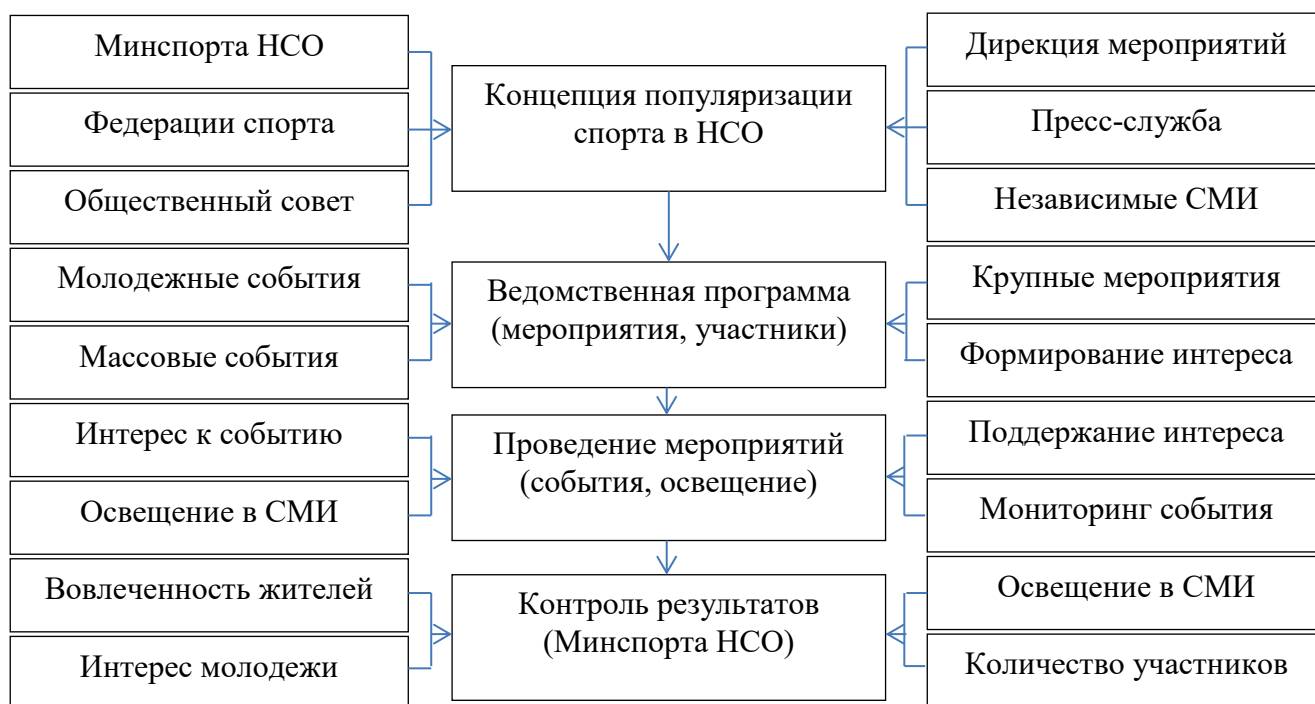


Рисунок 3. – Механизм повышения вовлеченности жителей НСО в занятия спортом

Последующее участие Минспорта НСО в формировании интереса к массовому спорту определяется координацией подведомственных структур и организацией массовых событий. Для координации формируется ведомственная программа. Как основа используются графики спортивных мероприятий, поскольку их проведение составляет основу популяризации спорта. Они дополняются массовыми событиями, ориентированными на молодежь (формат вырабатывается Дирекцией спортивных мероприятий совместно с Минспорта НСО). Пресс-центр обеспечивает информационную поддержку (необходимо сотрудничество с другими СМИ для создания большего интереса к мероприятиям). Возможно создание форматов популяризации спорта, напрямую с событиями не связанных. Например, истории новосибирских спортсменов, репортажи о центрах спортивной подготовки. Данные элемент выходят в разработку формата популяризации спорта.

На этапе реализации мероприятий Минспорта НСО выполняет только свойственные ему координирующие функции, за освещение событий отвечает пресс-служба. Дополнительным элементом популяризации спортивных мероприятий должно выступать предварительное освещение. Популяризация спорта не должна приводить к увеличению затрат регионального бюджета, поэтому основным средством формирования предварительного интереса должно выступать освещение в СМИ. Помимо этого, должно координироваться взаимодействие Дирекции спортивных мероприятий и пресс-центра. Эффективность предварительного освещения события зависит от его формата, аудитории. Широкой информационной поддержки требуют только ключевые мероприятия, способные оказать влияние на интерес к спорту. Их

перечень и формат представления совместно определяются Дирекцией и пресс-службой. Также пресс-служба обеспечивает мониторинг информационной поддержки событий и продолжение их обсуждения в СМИ после завершения, поскольку так обеспечивается большая эффективность воздействия на целевые аудитории.

Контроль со стороны Минспорта НСО включает целевые показатели вовлеченности и освещения событий в СМИ, должна учитываться численность участников мероприятий. В результате функции Минспорта НСО дополняются утверждением расширенных графиков мероприятий (с учетом событий, ориентированных специально на популяризацию спорта), текущей координацией Дирекции и пресс-службы в отношении конкретных мероприятий и итоговым контролем. При разработке концепции популяризации массового спорта Минспорта НСО играет координирующую роль. Учитывая профессиональную модель управления спортом в Новосибирской области, предлагается и в дальнейшем использовать приложение «Статспорт» для организации спортивных мероприятий. С точки зрения управления предлагается определить Минспорта НСО как орган власти, определяющий стратегию развития цифровой составляющей регионального спорта. Это позволяет не только целенаправленно развивать приложение «Статспорт», но и обеспечить использование ГИС ФКиС различными субъектами управления спортом (это фактор дополнительной популяризации массового спорта). Непосредственно приложение «Статспорт» предлагается развивать с учетом популяризации спорта (взаимодействие участников) и проведения мероприятий, рассчитанных на повышение вовлеченности молодежи в занятия спортом.

Предложения в области совершенствования управления цифровой составляющей регионального спорта представлены на рисунке 4.



Рисунок 4. – Совершенствование управления цифровой трансформацией спорта в НСО

Поскольку уже созданы два приложения, каждое ориентировано на специфические цели, вполне обоснованным является использование обоих решений. Разработка ГИС ФКиС изначально была ориентирована на массовый спорт. Поэтому в Новосибирской области это приложение должно использоваться, в первую очередь Дирекцией спортивных мероприятий, другими субъектами управления спортом, деятельность которых связана с его массовым направлением. Минспорта НСО может обеспечить только внедрение этого решения на уровне подведомственных структур и общий контроль активности пользователей. Напротив, приложение «Статспорт» может развиваться для более эффективного управления

профессиональным спортом. В дополнение к расширению функций этого приложения, Минспорт НСО может в рамках межрегионального сотрудничества обеспечить его внедрение другими регионами. Эффект состоит в обеспечении условий для поддержки мероприятий более высокого уровня, в перспективе создаются предпосылки для совместного финансирования развития этого приложения. Решение проблемы финансирования спорта напрямую через увеличение расходов бюджета Новосибирской области невозможно, поскольку должны покрываться и другие затраты. Направления совершенствования управления в этой сфере представлены на рисунке 5.



Рисунок 5. – Направления совершенствования управления финансированием спорта в НСО

Поскольку создается реестр спортивных объектов, Минспорта НСО располагает данными о потребностях в финансировании и участии местных бюджетов. Условием совместного финансирования в рамках НП «Спорт – норма жизни» является доля затрат регионального бюджета не менее 4%. Средние расходы бюджетов других регионов, участвующих в данном национальном проекте (по инфраструктуре для занятий и локальным объектам) составляют 45 млн. руб. Только в рамках совместной реконструкции спортивных объектов местные бюджеты в 2023 году выделили 15 млн. руб. Затраты на реконструкцию спортивных объектов в 2024 году увеличились на 374 млн. руб., а расходы бюджета НСО в рамках поддержки муниципалитетов составляют 99,86 млн. руб. необходимые ресурсы могут быть сформированы, но должно быть принято само решение об участии в национальном проекте по конкретному направлению, предварительно утверждено региональное финансирование. Предлагается наделить Минспорта НСО правом формирования таких инициатив с предварительным обоснованием дополнительного финансирования (используется реестр спортивных объектов). Предоставление Минспорта НСО права определения приоритетных расходов позволяет учесть различную значимость финансирования спорта в зависимости от направлений. Востребованность такого решения подтверждает утверждение только части расходов в 2024 году. Часть затрат может быть осуществлена позже, некоторые затраты (профессиональный спорт) являются приоритетными.

Строительство Регионального СЦ предусмотрено, но данный проект обсуждался еще в момент разработки Программы, финансирование не утверждено. Предлагается формирование Минспортом НСО современного обоснования необходимости создания Регионального СЦ с учетом стоимости возведения, участие в обсуждении его финансирования в рамках бюджетного процесса. Также предлагается утверждение Минспортом НСО нормативов затрат на строительство инфраструктуры занятий и локальных объектов. Это создает возможность более точного определения расходов при расширении направлений участия в НП «Спорт – норма жизни», позволяет использовать типовые решения для строительства, что является фактором экономии. Управление проектами ГЧП ведется Минэкономразвития НСО, специальных полномочий Минспорта НСО в данной сфере не предусмотрено. Механизм ГЧП в данной сфере может стать более эффективным при участии Минспорта НСО в обсуждении проектов с инвесторами, поскольку учитывается ряд специфических для управления спортом аспектов.

Предлагаемые направления совершенствования участия Минспорта НСО в спортивных ГЧП представлены на рисунке 6.



Рисунок 6. – Направления совершенствования участия Минспорта НСО в спортивных ГЧП

Большинство проектов ГЧП на момент формирования инициативы частного инвестора уже имеют в своей основе экономическое обоснование, разработан формат. В области спорта востребованность конкретного проекта не всегда достоверно известна (одна из причин низкой активности инвесторов). Данными, позволяющими уточнить перспективы такого проекта и его концепцию, обладает Минспорта НСО. Предлагается наделить его правом участия в разработке экономических обоснований (проводит оценку, предоставляет уточненные сведения), возложить консультирование инвесторов при обсуждении проектов ГЧП и предоставить возможность инициативной разработки таких проектов. Инвестор может обратиться в Минспорта НСО с предложением, которое вначале уточняется по концепции и основным параметрам, лишь затем передается в Минэкономразвития НСО. В этом случае перспективы инвестора становятся более определенными. Поскольку спортивные объекты предназначены для спортивных мероприятий, они могут включаться в графики состязаний, формируемые Дирекцией спортивных мероприятий. Эксплуатация объектов при ГЧП обычно ведется независимо, в некоторых случаях региональный бюджет может предоставлять субсидии (если регулируются тарифы). В области спорта дополнительным элементом сотрудничества может стать предоставление времени тренировок спортивным ГАУ. Это востребовано, если в рамках проекта создается инфраструктура, которая в распоряжении ГАУ отсутствует. Подобный способ взаимодействия может использоваться и для ГЧП местного уровня, в этом случае Минспорта НСО обсуждает данные условия с инвестором. Объект используется для проведения тренировок местными спортивными школами. Совместное возведение спортивных объектов также возможно. Проект строительства может включать дополнительные площади или спортивную инфраструктуру в составе объекта. Использование ведется отдельно. Эффект состоит в удешевлении строительства объекта для бюджета НСО и частного инвестора. Предварительное обсуждение таких условий также может быть отнесено к полномочиям Минспорта НСО.

Предложения в сфере управления ГЧП создают возможность более эффективного развития спортивной инфраструктуры Новосибирской области. В частности, обеспечиваются предпосылки для увеличения обеспеченности плоскостными сооружениями и бассейнами, на условиях ГЧП может создаваться часть других спортивных объектов местного уровня.

Таким образом, выделены следующие перспективы совершенствования управления спортом в Новосибирской области: последовательное развитие спортивной инфраструктуры ключевых видов на основе формируемого Минспорта НСО реестра и более широкое использование возможностей участия в национальных проектах для покрытия затрат; разработка концепции популяризации спорта в Новосибирской области с привлечением Минспорта НСО ключевых субъектов реализации спортивной политикой, формирование ведомственной программы увеличения заинтересованности целевых групп в занятиях спортом,

ее реализация подведомственными структурами Минспорта НСО. Непосредственно Минспорта НСО обеспечивает их координацию, сопровождение мероприятий и контроль эффективности развития массового направления спорта; наделение Минспорта НСО правом определения стратегии цифровой трансформации регионального спорта и принятия тактических решений в данной сфере. Предлагается дальнейшее развитие приложения «Статспорт» с учетом популяризации спорта, а также его использование для межрегиональных спортивных мероприятий; совершенствование финансирования спорта может использоваться более широким участием в национальных проектах. Для большей эффективности Минспорта НСО может быть наделено правом формирования предложений о конкретных направлениях участия, обоснования региональных нормативов строительства объектов инфраструктуры в рамках национальных проектов. Учитывая различную значимость направлений финансирования спорта, предлагается наделить Минспорта НСО правом определения приоритетных составляющих при участии в бюджетном процессе; реализация спортивных ГЧП может стать более эффективной при включении Минспорта НСО во взаимодействие с инвесторами, поскольку Минспорта НСО владеет данными, необходимыми для оценки перспектив конкретных проектов. Оно может участвовать в формировании их концепций. Повышению эффективности механизмов ГЧП с точки зрения развития спортивной инфраструктуры может способствовать включение условий о предоставлении времени для тренировок ГАУ или местным спортивным школам. Также Минспорта НСО на этапе обсуждения проекта способно оценивать возможность совместного с частными инвесторами создания объектов спортивной инфраструктуры.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Михеева Э.А., Шарыбар С.В. Российский и зарубежный опыт реализации социальной политики/Теория и практика современной аграрной науки//Сборник IV национальной (всероссийской) научной конференции с международным участием. Новосибирский государственный аграрный университет. Новосибирск, 2021. – С. 1512–1517.
2. Сайт Министерства физической культуры и спорта Новосибирской области / [Электронный ресурс]// <https://sport.nso.ru/>

УДК 338.2

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИЕЙ НА РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Д.В. Марков, студент

Т.В. Свистильник, студент

Научный руководитель: С. В. Шарыбар, проф., д-р экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В работе рассмотрены характеристики Новосибирской области с точки зрения экологической обстановки. Также изучены программы, в рамках которых Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области осуществляет свою деятельность.

Ключевые слова: региональная политика в сфере природопользования и экологии, государственный контроль и надзор, экология, государственные программы в сфере экологии

Новосибирская область образована 28 сентября 1937 года и входит в состав Сибирского федерального округа. Территория - 177 756 км², максимальная протяженность с севера на юг 440 км, с запада на восток - 640 км. На территории области добывают различные полезные ископаемые. На территории расположены предприятия всех отраслей, при этом 18 из 30 муниципальных образований занимаются сельским хозяйством.

Новосибирская область аккумулирует в себе территории различного назначения, что вносит разнообразие в рельеф территории и ее характеристики. При этом развитая

транспортная инфраструктура соединяет различные области и несет нагрузку на окружающую среду.

В рейтинге основных загрязнителей в 2023 году находятся предприятия по обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха (42,6%); автомобильный транспорт (32,0%); предприятия по производству неметаллической минеральной продукции (6,9%); предприятия, связанные с деятельностью сухопутного и трубопроводного транспорта (2,5%); предприятия, занимающиеся растениеводством и животноводством, охотой и предоставлением соответствующих услуг (2,5%). Выбросы прочих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее - объекты ОНВ), имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух составляют 13,5%.

Анализируя рейтинг основных загрязнений видим, что большую долю занимают предприятия и транспорт. Так как данные отрасли являются ведущими отраслями региона, то в первую очередь нужно обращать внимание на возможность модернизации данных предприятий и создание превентивных мер по сдерживанию влияния данных факторов.

В 2023 году в рамках Региональной программы продолжена реализация объектов: «Строительство системы водоочистки в с. Усть-Тарка Усть-Тарковского района Новосибирской области»; «Реконструкция водозабора р.п. Маслянино Маслянинского района Новосибирской области»; «Строительство комплекса сооружений очистки подземных вод р.п. Ордынское Ордынского района Новосибирской области»; «Реконструкция системы водоснабжения в с. Венгерово Венгеровского района Новосибирской области».

В прошедшем году начата реализация 2 объектов питьевого водоснабжения в р.п. Коченево - «Строительство комплекса объектов по водоочистке и водоподготовке в р.п. Коченево Коченевского района Новосибирской области» (срок ввода в эксплуатацию 2023 год) и г. Татарске - «Строительство комплекса объектов системы водоснабжения в г.Татарске Татарского района Новосибирской области» (срок ввода в эксплуатацию 2024 год).

Региональная политика в сфере природопользования и экологии Новосибирской области реализуется Министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области, которое осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды, обеспечивает безопасности гидротехнических сооружений при использовании водных объектов и осуществлении природоохранных мероприятий, в сфере лесных отношений, в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Новосибирской области в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий.. Помощь в реализации региональной политики в рассматриваемой сфере оказывают Общественный совет при Министерстве, а также Научно-технический совет и Рабочая группа по развитию особо охраняемых природных территорий регионального значения в Новосибирской области [1].

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году к административной ответственности привлечено 114 граждан, должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Общая сумма наложенных штрафов составила 867 тыс. руб. Для субъектов малого и среднего предпринимательства применялось правило ст. 4.1.1 КоАП РФ о замене штрафа на предупреждение. В 2022 году было вынесено 48 предупреждений субъектам малого и среднего предпринимательства [3].

Новосибирская область участвует в нескольких государственных программ, направленных на улучшение экологической обстановки [5]. К таким программам относятся:

- государственная программа Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области» (постановление Правительства Новосибирской области от 19 января 2015 года № 10-п);

- государственная программа Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» (постановление Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 66-п.);

- государственная программа Новосибирской области «Охрана окружающей среды» (постановление Правительства Новосибирской области от 28.01.2015 № 28-п);
- государственная программа Новосибирской области «Развитие лесного хозяйства Новосибирской области» (постановление Правительства Новосибирской области от 24 ноября 2014 года № 464-п).

Рассмотрев подробнее государственную программу Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области» (постановление Правительства Новосибирской области от 19 января 2015 года № 10-п) как одну из наиболее нужных программ можно заметить, что работа направлена как на создание инфраструктуры, так и на решение имеющихся нарушений в текущий момент.

В рамках реализации федеральных проектов «Сохранение лесов» и «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» на территории Новосибирской области в 2022 году проводились экологические акции: «Сад памяти»; «Сохраним лес»; «Вода России». Международная акция «Сад Памяти» предполагает высадку 27 млн деревьев в память о каждом погибшем в годы Великой Отечественной войны [3]. Исходя из вышеуказанного, можно сделать вывод, что меры, принимаемые для формирования экологически чистой повестки комплексные и продуманные, при этом также важно обратить внимание на необходимость вовлечения граждан в популяцию темы бережного отношения к окружающей среде. Возможно, можно организовать в рамках программ более подробную просветительскую тему данной сферы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Рыжкова Е.И. Особенности реализации региональной политики в сфере природопользования и экологии Новосибирской области // Форум молодёжной науки. 2021. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-realizatsii-regionalnoy-politiki-v-sfere-prirodopolzovaniya-i-ekologii-novosibirskoy-oblasti>
2. Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации Электронная версия <https://www.mnr.gov.ru/about/>
3. О состоянии и об охране окружающей среды Новосибирской области в 2022 году. – Новосибирск, 2023. – 201 с
4. Турнаев П.Н. Некоторые проблемы государственной политики в сфере природопользования и экологии // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. №10-4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-gosudarstvennoy-politiki-v-sfere-prirodopolzovaniya-i-ekologii>
5. Афанасьева Т.А., Букреев Д.В., Колченко А.Г., Кузьмина Е.С., Макурина Ю.А., Останин М.К., Печин Ю.В., Рехтина Г.А., Рыбаков Ю.И., Толстова И.Э., Черепанов А.В., Шарыбар М.А., Шарыбар С.В., Ядрушкина А.Т. Государственное и муниципальное управление: новая реальность. Монография. 2022 Место издания: Новосибирский государственный аграрный университет. – 360 с.

УДК 338

УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ

В.А. Маяков, студент

Научный руководитель: О.Г. Антошкина, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены сущность и понятие спорта высших достижений; описываются его отличительные особенности от массового спорта, его приоритетные ценности, дается классификация. Охарактеризованы особенности управления развитием спорта высших достижений: основные цели, задачи, результаты эффективности. Рассмотрено нормативно-правовое обеспечение развития спорта высших достижений.

Ключевые слова: спорт высших достижений, спортивная сфера, массовый спорт,

управление развитием спорта высших достижений, спортивный резерв, нормативно-правовое обеспечение

Спорт высших достижений - деятельность, направленная на удовлетворение интереса к определенному виду спорта, на достижение высоких спортивных результатов, которые получают признание у общества, на повышение, как собственного престижа, так и престижа команды, а на высшем уровне - престижа Родины.

Главной целью спорта высших достижений является достижение максимально возможных спортивных результатов на всевозможных спортивных состязаниях, соревнованиях, и т.п., и, естественно, на Олимпиадах. Всякое высшее достижение спортсмена имеет не только его личное значение, но и становится общенациональным достоянием, так как рекорды и победы не крупнейших международных состязаниях вносят свой вклад в поддержании и укреплении авторитета страны на международной арене.

Ещё одной общественной ценностью большого спорта является то, что сегодня спорт высших достижений является пока единственной областью деятельности человека, где у выдающихся рекордсменов все системы организма функционируют в зоне абсолютных физиологических и психологических пределов организма. Это позволяет не только проникнуть в тайны человеческих возможностей, но и определить пути, по которым можно направить эти возможности на достижение гораздо больших результатов в производстве, профессиональных навыках, общественной деятельности.

Спорт высших достижений позволяет на основе выявленных индивидуальных особенностей и возможностей человека в определённом виде спорта добиваться максимальных, рекордных результатов. «Этим спорт вооружает массовую практику физического воспитания наиболее эффективными средствами и методами физического совершенствования. Рекорды в международных, национальных и других видах соревнований создают моральный стимул для развития массового спорта и занятий физической культурой.

Под управлением развития спорта высших достижений понимается целесообразная деятельность руководящего субъекта (органа), осуществляемая путем воздействия на факторы подготовки и направленная на сохранение и оптимизацию структуры функционирования сборных команд в целях достижения высоких результатов.

В связи с этим управление предусматривает:

1. Чёткие, количественно выражаемые цели конечного результата деятельности (программные задания сборным командам страны на основе достижения входящими в них спортсменами определённых результатов);

2. Стратегическое и оперативное планирование целевой соревновательной и тренировочной деятельности, включающее распределение обязанностей между соисполнителями (система «спортсмен – тренер – врач – менеджер», смежные и подведомственные организации), а также определение промежуточных целей и сроков их реализации (контрольные и плановые соревнования, этапные контрольные результаты тренировочной и соревновательной деятельности, и т.д.).

3. Наличие необходимых и достаточных ресурсов, а затем их целесообразное и экономичное расходование. Для обеспечения успешного выступления сборной команды необходимы компетентные тренеры, высококлассные спортсмены, соответствующие социальные, медицинские, экономические и материально-технические условия, информационное обеспечение и т.д.

4. Организацию обратной связи, дающей оперативную информацию о состоянии и функционировании системы в целом и её элементов (это касается сведений о состоянии и динамике подготовленности сборных команд и отдельных спортсменов – для тренеров и руководителей, статистических сведений, структурно-функционального анализа деятельности сборных команд в целом, а также отдельных её компонентов). Для ОКР и всероссийских спортивных федераций важно знать и учитывать состояние деятельности всех структур – так же, как и спортивному руководству субъектов РФ необходимо знать о состоянии спортивной

формы атлетов, представляющих их территорию, для совершенствования методов контроля, а также помощи им.

В целом в сфере спорта выделяют четыре вида управления (рис. 1):

– публичное (государственное, муниципальное и некоторые случаи делегирования отдельных публично-властных полномочий негосударственным-немуниципальным субъектам, операторам) управление в сфере спорта;

– самоуправление (автономное управление) в сфере спорта (управление, реализуемое негосударственными-немуниципальными субъектами в сфере спорта – Международным олимпийским комитетом и Международным паралимпийским комитетом, международными и национальными спортивными федерациями и т.д.);

– частное (коммерческое корпоративное) управление в сфере спорта, касающееся спорта как сферы спортивных зрелищных шоу-бизнес-мероприятий и соответствующей деятельности, спортивным спонсорством, с функционированием спортивной инфраструктуры и индустрии производства;

– управление, реализуемое в сфере спорта неинститутированными участниками спортивных отношений».

Система управления спортом относится к числу сложных систем. Она может быть представлена в виде кибернетической модели, где имеются управляющая, управляемая и обеспечивающая подсистемы.

Управляющая подсистема непосредственно осуществляет подготовку спортсменов. В ее состав входят спортивные школы, клубы, сборные команды и т.д. Обеспечивающая подсистема включает материально-техническое снабжение, медицинское и научное обеспечение, строительство и эксплуатацию спортивных объектов, подготовку кадров и т.д. В её состав входят: спортивные базы, специализированные НИИ и вузы, обслуживающие спортсменов медучреждения, изготавливающие спортивный инвентарь и снаряжение предприятия, и т.д.

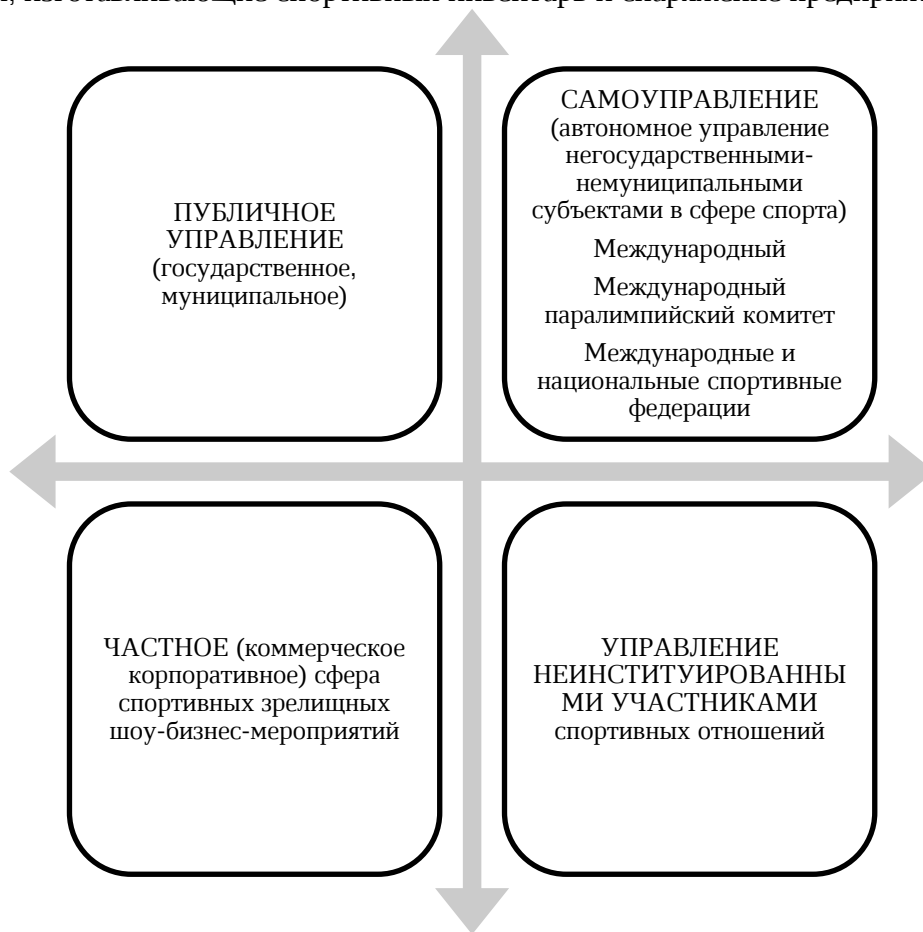


Рисунок 1– Виды управления в сфере спорта высших достижений

В управленческих воздействиях выделяются 4 основных группы методов управления: административные, социальные, экономические, правовые.

К программно-нормативному регулированию можно отнести:

1. Программы подготовки в видах спорта для различных возрастных и квалификационных категорий спортсменов, в которых в конкретной форме задан уровень подготовленности, а также определен состав адекватных средств и принципиальный порядок их использования.

2. Календари всероссийских, региональных, ведомственных соревнований, а также правила соревнований.

3. Единую Всероссийскую спортивную классификацию (ЕВСК).

4. Положения о государственных органах управления физкультурой и спортом в школах, центрах и других спортивных организациях и подразделениях, уставы ДСО, федераций, которые определяют цели, задачи и характер деятельности этих организаций и их структурных подразделений.

5. Государственные нормативы по налогам, акцизам, пошлинам.

Важнейшим направлением деятельности по развитию спорта высших достижений является совершенствование законодательства о них. Насколько эффективно национальное законодательство в сфере физической культуры и спорта, настолько оно и определяет развитие данной сферы. Эффективность профильного законодательства обуславливается отражением в нем:

1. Ответственности государства за развитие физического воспитания и спорта, принципов государственной политики в области спорта, мер государственной помощи в его развитии.

2. Целей и задач физического воспитания и спорта.

3. Организационной структуры спортивного движения в стране и разграничения полномочий между государственными органами, отвечающими за спорт (если они имеются), и общественными организациями.

4. Порядка финансирования спорта.

5. Порядка строительства и эксплуатации спортивных сооружений.

6. Подготовки специалистов в области физической культуры и спорта.

7. Роли местных органов власти в развитии спорта и создании равных условий для занятий спортом всех групп населения.

8. Развития физического воспитания и спорта в учебных заведениях.

9. Осуществления исследовательской и информационной деятельности.

10. Международных спортивных связей.

Развитие спорта высших достижений – важная составная часть государственной социально-экономической политики государства в России и за рубежом. Развитие спорта в целом, а также спорта высших достижений всего и отдельных его видов тесно взаимосвязано с уровнем материального и духовного развития общества. С другой стороны, спорт является существенной частью социальной культуры и выполняет специфические функции в обществе, тем самым влияя на жизнь человека и состояние общества в целом. Непосредственно к спорту высших достижений важно сказать о том, что показатели спортсменов на международной арене во многом влияют на имидж государства, а также громкие победы вдохновляют простых людей на занятия спортом. Поэтому совершенствование и развитие спорта высших достижений в стране и отдельных регионов является важной задачей органов государственной власти.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 06.03.2022).

2. Алексеев С.В. Спортивное право России: учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Юнити-Дана. – 2015. – 234 с.

3. Ганин П.А. Проблемы развития массового спорта в России //Омский научный вестник. – 2015. – №4. – С. 239-241.
4. Государственное управление в сфере спорта [Текст] / И.В. Понкин, А.И. Редькина, А.А. Соловьев, О.А. Шевченко. – М.: Буки Веди, 2017. – С. 109.
5. Основы спорта высших достижений [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://cnit.ssau.ru/kadis/osnov_set/tema6/p5_22.htm (дата обращения: 20.11.2023).
6. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с. – ISBN 978-5-94477-308-1. – EDN FZFXFQ.

УДК 336.7

ВЛИЯНИЕ ПОВЫШЕНИЯ КЛЮЧЕВОЙ СТАВКИ НА КРЕДИТОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ И ЭКОНОМИЧЕСКУЮ АКТИВНОСТЬ

У.Е. Милова, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассматривается влияние повышения ключевой ставки на кредитование населения. В статье исследуются основные аспекты влияния ключевой ставки на стоимость кредита, доступность заемных средств и объемы кредитования. Также анализируются возможные последствия повышения ключевой ставки для экономики в целом и для кредитования населения в частности.

Ключевые слова: ключевая ставка, кредитование, кредиты, население, благосостояние населения, экономическая активность

В современных условиях ключевая ставка является одним из основных инструментов регулирования экономики. В частности, она влияет на уровень инфляции, валютный курс и доступность кредитов. Повышение ключевой ставки обычно приводит к увеличению ставок по кредитам и, как следствие, к снижению их доступности для населения. Однако, такое влияние может быть различным в зависимости от специфики кредитного рынка и социально-экономической ситуации в стране.

Предметом данной статьи является анализ влияния повышения ключевой ставки на кредитование населения и экономическую активность. Для обеспечения системного анализа необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить теоретические основы влияния ключевой ставки на ставки по кредитам;
2. Проанализировать эмпирические данные о влиянии повышения ключевой ставки в России на кредитование физических лиц;
3. Выявить возможные последствия повышения ключевой ставки для кредитования населения и роста экономики.

Для анализа влияния ключевой ставки на кредитование используются методы эконометрического моделирования, анализа временных рядов и статистического анализа данных. Эмпирические данные для исследования были взяты из официальных источников, таких как Центральный банк России и Федеральная служба государственной статистики. Ключевая ставка – минимальный процент, под который Банк России выдает кредиты коммерческим банкам. Получив такой кредит, коммерческие банки сами выдают кредиты компаниям и розничным потребителям уже под собственный процент, который выше процента

Центрального Банка [1]. Ключевая ставка является основным инструментом монетарной политики и влияет на стоимость денег в экономике. Рост ставки оказывает негативное влияние на экономическую активность, покупательную способность населения и финансовую устойчивость заемщиков. Поэтому для ужесточения денежно-кредитной политики регулятору нужен веский повод. Сейчас он есть: инфляция растет более быстрыми темпами, чем ожидал регулятор, а возможности экономики производить товары едва поспевают за внутренним спросом. Согласно данным Росстата по итогам 2023 года годовая инфляция составила 7,42%, что совпало с прогнозом Банка России в диапазоне 7–7,5%. В 2024 году согласно прогнозу ЦБ она снизится до 4–4,5% и в дальнейшем сохранится вблизи целевого уровня – 4%.

Текущий цикл повышения ключевой ставки начался с середины 2023 года:

1. 27 июля 2023 года ее повысили с 7,5 до 8,5%– на фоне растущих проинфляционных рисков;
2. 15 августа ставку резко подняли с 8,5 до 12% – на внеплановом заседании, в этот момент рубль обвалился к доллару и возникла угроза ценовой стабильности;
3. 15 сентября было еще одно повышение, с 12 до 13%, – чтобы охладить внутреннее потребление и вернуть инфляцию к целевому уровню в 4%;
4. 27 октября 2023 года Банк России на очередном заседании принял решение поднять ключевую ставку на 200 базисных пунктов, с 13 до 15%;
5. 15 декабря 2023 года Банк России решил повысить ключевую ставку до 16%.

В дальнейшем на заседаниях Совета директоров ЦБ уровень ключевой ставки остается неизменным до настоящего времени. Аналитики ожидали, что ЦБ будет проводить жесткую политику, но большинство из них рассчитывало на более мягкую [2]. Повышение ключевой ставки приводит к удорожанию кредитов для коммерческих банков, что в свою очередь сказывается на ставках по кредитам для населения. Это происходит через несколько механизмов:

- Банки вынуждены увеличивать ставки по кредитам, чтобы компенсировать возросшие издержки по привлечению средств от Центрального банка;
- В условиях повышения ключевой ставки коммерческие банки могут испытывать недостаток ликвидности, что также вынуждает их повышать ставки по кредитам для поддержания своей финансовой устойчивости.



Рисунок 1 – Ключевая ставка Банка России, инфляция и цель по инфляции 2020-2023 гг.

[3]

Однако, влияние ключевой ставки на кредиты для населения может быть ослаблено за счет различных мер со стороны государства и Центрального банка, таких как субсидирование ставок, предоставление гарантий и другие меры поддержки. В качестве примера рассмотрим влияние повышения ключевой ставки Центрального банка России на ставки по потребительским кредитам в период с 2014 по 2020 год. На основе данных Центрального банка были построены модели, описывающие зависимость ставок по потребительским кредитам от ключевой ставки. Ниже приведена статистика изменения ключевой ставки Центрального Банка и ставки по потребительским кредитам в РФ (Рисунок 2).



Рисунок 2 – Зависимость ставки по потребительским кредитам [4] от ключевой ставки Банка России [5]

Повышение ключевой ставки влечёт за собой повышение ставки по банковским кредитам и вкладам. В результате люди берут меньше кредитов и предпочитают размещать свои деньги на депозитах. Таким образом меньше тратят и больше копят. Развитие экономики притормаживается. И, наоборот, при понижении ключевой ставки люди в большей степени пользуются заемными средствами коммерческих банков и в результате данных процессов экономика начинает ускоряться. Ниже приведена статистика по объему кредитования физических лиц в Российской Федерации с 2014 по 2020 год (Рисунок 3).



Рисунок 3 – Объем кредитования физических лиц в РФ [6]

На данном графике видно, что в 2015 году объем кредитования физических лиц оказался минимальным, это связано с тем, что в 2015 году ключевая ставка составила максимальное значение по сравнению с остальными периодами.

Особую актуальность проблема высокой ключевой ставки приобрела в связи с санкциями США и Запада на экономику России, введенными после начала СВО. Многие аналитики не согласны с приоритетами ЦБ по борьбе с инфляцией через установление высокой ключевой ставки, поскольку высокая ключевая ставка действует на экономику неоднозначно даже в плане сдерживания инфляции, так как высокая стоимость кредита закладывается в затраты на производство и реализацию и выступает, в свою очередь, как дополнительный фактор инфляции. Кроме того, ситуация санкций требует от отечественной экономики перенастройки хозяйственного механизма, которому остро необходимы для этого дополнительные внешние финансовые ресурсы. Ответ на вопрос, что важнее – инфляция или экономическое развитие, остается в центре дискуссий в публичном пространстве длительное время. Мы считаем, что нельзя не учитывать внешние факторы давления и существующие обстоятельства, в которых оказалась экономика страны и нельзя применять шаблонно ключевую ставку как фактор сдерживания инфляции. В условиях санкций необходимы финансовые инструменты дополнительного привлечения ресурсов на экономическое развитие. Очевидно, что со стороны Правительства РФ требуются не только экономические инструменты регулирования экономики, но и политические, волевые, административные решения по поддержке отечественной экономики. И Центральный банк, несмотря на его особый статус, не должен оставаться независимым от решения проблемы кредитования реального сектора экономики.

Выводы. Анализ влияния повышения ключевой ставки на кредитование населения показывает, что ключевая ставка играет важную роль в формировании ставок по кредитам. Повышение ключевой ставки, как правило, приводит к удорожанию кредитов и снижению их доступности для потребителей и производителей, что влечет негативные последствия для экономического роста.

Тем не менее, влияние ключевой ставки может быть смягчено за счет мер государственного регулирования и поддержки со стороны Правительства РФ. Кроме того, на рынке кредитования могут возникать альтернативные механизмы финансирования, которые сглаживают влияние ключевой ставки.

Таким образом, повышение ключевой ставки является инструментом регулирования экономики, но его применение должно быть взвешенным и учитывать возможные негативные последствия для населения, такие как снижение доступности кредитов и рост социальной напряженности, а для экономики в целом – ее торможение.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Что такое ключевая ставка и на что она влияет // РБК Инвестиции URL: <https://quote.rbc.ru/news/article/5e3a99f59a79471fa29eccae> (дата обращения: 10.12.2023).
2. Как ставка ЦБ повлияет на кредиты, вклады, ипотеку и фондовый рынок // РБК URL: <https://t.rbc.ru/tyumen/27/10/2023/6538b2d69a79476d6ff83bdd> (дата обращения: 10.12.2023).
3. Ключевая ставка Банка России и инфляция // Банк России URL: https://cbr.ru/hd_base/infl/ (дата обращения: 10.12.2023).
4. Средневзвешенные процентные ставки по кредитам, предоставленным кредитными организациями физическим лицам в рублях // Банк России URL:

https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-riI%3D&name=loans_ind.xlsx&nosw=1(дата обращения: 09.12.2023).

5. Ключевая ставка Банка России // Банк России URL: https://cbr.ru/hd_base/KeyRate/?UniDbQuery.Posted=True&UniDbQuery.From=17.09.2013&UniDbQuery.To=19.06.2020 (дата обращения: 09.12.2023).

6. Сведения о кредитах, предоставленных физическим лицам // Банк России URL: <https://cbr.ru/statistics/pdko/f316/f316-info/?fdate=201902®n=1481>(дата обращения: 09.12.2023).

УДК 338.2

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ПРОДОЛЖИТЕЛЬНАЯ И АКТИВНАЯ ЖИЗНЬ»

Н.А. Михайлец, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, кандидат педагогических наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассматривается национальный проект «Продолжительная и активная жизнь», а также внимание уделено проблемам, с которыми сталкивается государство при развитии социальной активности и почему данная тема актуальна в наши дни.

Ключевые слова: развитие, проект, активность, программа, социальная активность

В рамках данного инновационного проекта была поставлена амбициозная цель – это не только значительно уменьшить количество людей, страдающих от различных вредных привычек, таких как регулярное употребление алкогольных напитков и курение, но и предотвратить возникновение новых подобных привычек среди населения. Однако, стоит отметить, что это не единственная задача. Проект также стремится привлечь внимание к необходимости активного образа жизни и регулярного занятия спортом, что является ключевым фактором для повышения качества жизни каждого индивида.

Активное участие в физических упражнениях и спортивных мероприятиях не только способствует укреплению здоровья и повышению уровня энергии, но и играет критическую роль в увеличении общей продолжительности жизни. Это, в свою очередь, ведет к общему улучшению здоровья общества и способствует формированию здорового поколения, которое будет воспроизводить здоровое потомство. Поэтому, мы убеждены, что интеграция физической активности и спорта в повседневную жизнь каждого человека является неотъемлемой частью нашего проекта и служит фундаментом для создания более здорового и активного общества.

Наш президент выделил особую значимость данного проекта, направленного на повышение продолжительности жизни. В настоящее время она составляет 73 года (уровень, который был до начала пандемии коронавируса). По прогнозам к 2030 году не только планируется увеличить этот показатель до 78 лет, но и сделать спорт и активный образ жизни более привлекательными для населения. Период реализации проекта охватывает период с 2025 по 2030 год, после чего целью станет достижение средней продолжительности жизни до 80 лет и даже ее превышение. В рамках данной инициативы также будет уделено внимание профилактике заболеваний, улучшению качества медицинской помощи и созданию условий для здорового образа жизни. Предполагается, что благодаря этим усилиям общество станет более осознанным в вопросах здоровья и долголетия, что в итоге приведет к улучшению общего благосостояния и качества жизни граждан.

Для успешной реализации данного амбициозного проекта необходимо обеспечить финансирование на сумму более 1 триллиона рублей из федерального бюджета. Каждый год планируется запустить в строй 350 спортивных комплексов, а также провести ремонт и модернизацию уже существующих спортивных объектов в различных уголках страны. Дополнительные средства в размере до 65 миллиардов рублей ежегодно будут выделяться на

ремонт и восстановление спортивных сооружений. Таким образом, проект охватывает широкий спектр действий, направленных на развитие спортивной инфраструктуры и поддержку спортивных мероприятий в России. Важно отметить, что кроме строительства новых объектов, особое внимание будет уделено обновлению уже существующих, что позволит повысить качество и доступность спортивных услуг для населения. Кроме того, благодаря этому проекту будет создан значительный объем новых рабочих мест, что способствует развитию экономики страны и улучшению благосостояния граждан. В целом, подобные инициативы играют важную роль в формировании здорового образа жизни и способствуют укреплению национального спортивного потенциала.

Имеются меры поддержки и для отдельных граждан, которые ведут активный спортивный образ жизни, следят за своим здоровьем и даже выполняют нормы ГТО в виде налоговых вычетов.

В рамках проекта планируется продолжение модернизации первичного звена здравоохранения, это должно позволить улучшить комфортабельность пребывания в медицинских учреждениях пациентов.

Также будет продолжена реализация мероприятий по борьбе с самыми распространёнными хроническими неинфекционными заболеваниями (сердечно-сосудистыми, гепатит С, сахарный диабет и инфекционными).

Ключевым элементом проекта также становится прогресс в области медицинских технологий и научных открытий в сфере геронтологии. Это открывает двери к разработке инновационных подходов в лечении и профилактике, что, в свою очередь, способствует поддержанию здоровья и повышению уровня жизни в более позднем возрасте.

В итоге, Национальный проект «Продолжительная и активная жизнь» отражает бережное отношение к каждому гражданину и стремление гарантировать ему полноценное существование на протяжении всей его жизни. Этот проект поддерживает создание условий, пригодных для всех возрастных категорий, и способствует культивированию уважения и заботы о старших поколениях.

В современном мире особое внимание уделяется не только продлению продолжительности жизни, но и ее качеству. Ведь каждый из нас стремится не только к долголетию, но и к сохранению здоровья, активности и способности активно участвовать в жизни общества. Это означает, что необходимо не только развивать инновационные медицинские технологии, но и строить социальную инфраструктуру, способствующую поддержанию здорового образа жизни и социальной интеграции всех поколений.

Развитие медицинских достижений и социальной сферы является важным аспектом обеспечения качественной жизни. Улучшение доступа к современным методам лечения и профилактики, а также создание условий для активного участия людей в общественной жизни способствуют не только увеличению продолжительности жизни, но и повышению ее качества. Важно помнить, что забота о здоровье и социальной интеграции каждого индивида способствует формированию здорового общества в целом.

Создание благоприятной среды для здоровья и активной жизни несет в себе потенциал не только улучшения физического состояния людей, но и развития их психологического и социального благополучия. Именно поэтому важно продолжать работу над созданием условий, способствующих здоровому образу жизни и интеграции всех членов общества, независимо от возраста и социального статуса. Ведь именно в единстве и взаимопонимании лежит основа счастливого и продуктивного развития общества.

Это подразумевает необходимость не только инновационных медицинских технологий, но и развития социальной инфраструктуры, которая бы способствовала поддержанию здорового образа жизни и социальной интеграции всех поколений.

В рамках нацпроекта предусмотрены обширные мероприятия по внедрению единой цифровой платформы для управления здоровьем человека, включая использование цифрового профиля. Создание данной платформы предполагает переход к электронному обмену медицинскими данными, внедрение сервисов, основанных на передовых технологиях

искусственного интеллекта. Планируется выделение дополнительных средств из федерального бюджета на сумму не менее 35 миллиардов рублей в период с 2025 по 2030 годы, согласно официальному документу. Эти шаги направлены на улучшение качества и доступности медицинской помощи, повышение эффективности системы здравоохранения и обеспечение удобства как для пациентов, так и для медицинского персонала.

Внедрение цифровой платформы в сферу здравоохранения открывает новые перспективы для оптимизации процессов и повышения качества медицинского обслуживания. Цифровой профиль пациента станет ключевым инструментом ведения медицинской истории и обеспечения персонализированного подхода к лечению. Благодаря использованию передовых технологий искусственного интеллекта, врачи смогут оперативно анализировать данные, принимать обоснованные решения и предлагать индивидуальные рекомендации для каждого пациента.

Предоставление дополнительных финансовых ресурсов на развитие цифровой инфраструктуры здравоохранения позволит значительно улучшить работу медицинских учреждений и обеспечить более качественное обслуживание населения. Пациенты смогут получать необходимую помощь быстрее и эффективнее, а медицинский персонал будет иметь доступ к передовым инструментам диагностики и лечения. Это способствует повышению общего уровня медицинской помощи, снижению нагрузки на систему здравоохранения и созданию комфортных условий для всех участников медицинского процесса.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Новости mail.ru [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://news.mail.ru/society/60288809/> (Дата обращения: 12.06.2024)
2. Новости ЦРНП [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cmprf.ru/tpost/y66d825zi1-natsionalnii-proekt-prodolzhitelnaya-i-a> (Дата обращения: 20.06.2024)
3. РИА Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20240401/natsproekt-1937104025.html> (Дата обращения: 20.06.2024)
4. Телеканал Рен ТВ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ren.tv/longread/1195425-putin-anonsiroval-piat-novykh-natsproektov-cto-izvestno> (Дата обращения: 20.06.2024)

УДК 342.55

ФОРМА УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

А.П. Молчанова, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены виды и значение форм участия населения в осуществлении муниципального управления. Обозначены основные виды, определено значение отдельных форм, приведены практические примеры и статистические данные. В статье также обозначены проблемы участия населения в осуществлении муниципального управления и обозначены возможные пути решения выявленных проблем.

Ключевые слова: муниципальное управление, местный референдум, публичное слушание, ТОС, цифровизация

Местное самоуправление играет определяющую роль в решении вопросов местного значения. Система муниципального управления призвана решать важнейшие вопросы социально-экономического значения на местном уровне. Особую роль в системе местного самоуправления играет участие населения. Вовлечение населения в процесс принятия решений

способствует повышению эффективности управления, укреплению его доверия к местным властям и развитию гражданской активности. Участие населения в решении вопросов местного значения повышает качество управления, в данном случае учитывается мнение народа, что положительно отражается на формировании имиджа муниципальных служащих, на социально-экономических показателях развития муниципалитета.

Исследование форм участия населения в осуществлении местного самоуправления позволяет определить пробелы их применения на практике и предложить рекомендации по совершенствованию. Целью научной статьи является исследование особенностей форм участия населения в осуществлении муниципального управления [4].

Одной из форм участия населения в осуществлении муниципального управления являются местные референдумы. Местный референдум представляет собой голосование граждан по наиболее важным вопросам местного значения, таким как изменение границ муниципального образования или преобразование муниципального образования. В практике местного самоуправления количество референдумов в последние годы значительно увеличивается. В 2019 году в муниципалитетах 8 субъектов Российской Федерации было проведено 114 местных референдумов, из них 111 – о введении самообложения. В 2020 году состоялось 21 референдум, также о введении самообложения. В 2021 году было проведено 73 местных референдума, также о самообложении.

Еще одной формой участия населения в осуществлении муниципального управления являются муниципальные выборы. На выборах граждане выбирают депутатов и должностных лиц местного самоуправления, которые будут представлять их интересы.

Достаточно распространенной формой участия населения в осуществлении муниципального управления являются публичные слушания [6]. Эта процедура используется представительным органом муниципального образования и его главой для обсуждения проектов наиболее важных муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования. В рамках публичных слушаний обсуждаются проекты уставов муниципальных образований, проекты планов и программ развития. Например, в Пермском крае проводились публичные слушания по вопросу размещения электросамокатов. Власти планировали ввести ограничения на их использование в городе, например, размещение только на велосипедных парковках и урегулирование вывоза и перемещения электросамокатов [5].

Еще одной формой участия населения в осуществлении муниципального управления являются территориальное общественное самоуправление. Такие объединения создаются для решения частных вопросов развития местного самоуправления. Представим отдельные примеры. ТОС «Южный» Свердловского района планирует обустроить сквер «Райское место» в микрорайоне Южный. Сквер находится между домами ул. Горловская, д. 98 и ул. Горловская, д. 92а. В рамках функционирования ТОС планируется провести благоустройство территории площадью 1175 квадратных метров, включая озеленение, установку скамеек и освещение. Цель проекта заключается в создании благоприятных условий для массового отдыха жителей микрорайона.

ТОС «Бумажник» проводит благоустройство аллеи имени В. Шокина под названием «Голованово приглашает!». Проект предполагает установку арт-объекта с надписью «Голованово» на въезде в микрорайон, а также очистку территории аллеи и информирование жителей о проекте. По данным на 1 января 2024 года, в Пермском крае действует 669 ТОС. Данная форма участия населения в решении вопросов местного значения является достаточно распространенной и позволяет эффективно решать наиболее актуальные вопросы развития муниципальных образований. На сегодняшний день участие населения в осуществлении местного самоуправления сталкивается с рядом проблем.

Ш. Ш. Муцалов, Х. С. А. Хайсарова выделяют следующий ряд проблем, связанных с участием населения в принятии решений на местном уровне:

- значительное снижение избирательной активности населения при проведении муниципальных выборов;

- нарастающая оторванность муниципального управления от населения;
- недовольство населения выдвинутыми кандидатами, что отражается в отказе посещения населением выборных пунктов;
- недостаточная информированность граждан о кандидатах;
- неудачно выбранные дни для голосования (погодные условия, неудачно выбранный день голосования, его совпадение с религиозными и иными праздниками);
- проблемы финансирования – т. е. ограниченный бюджет местных органов власти на деятельность по повышению эффективности участия населения в принятии решений;
- отсутствие электронных площадок для взаимодействия с населением, а также при наличии таких площадок отсутствие цифровых компетенций у некоторых категорий населения для общения с властью с помощью этих площадок;
- односторонняя инициатива в реализации различных проектов местного значения (только от органов власти) [2].

О. С. Осаченко, Т. Н. Субботина выделяют следующие проблемы, связанные с деятельностью органов власти по повышению эффективности участия населения в принятии решений на муниципальном уровне:

- Отсутствие методологической базы для демократической процедуры избрания представителей общественности в общественных советах.
- Отсутствие реальных механизмов связи между общественно активными группами, населением и общественными советами.
- Универсальность состава общественных советов при рассмотрении любых проблем, которые могут при определенных условиях затрагивать разные группы интересов.
- Практическая несменяемость членов общественных советов [3].

Ю. Ф. Ваш, Г. И. Шахворостов выделяют следующие проблемы, связанные с реализацией и сопровождением процессов привлечения населения к процессу принятия решений:

- отсутствие цифровой платформы, которая бы обеспечивала эффективное взаимодействие с гражданами;
- проблема популяризации участия населения в принятии решений местного значения [1].

Итак, представленный обзор проблем позволяет убедиться в том, что требуется совершенствование современных форм участия населения в осуществлении муниципального управления. Перспективным направлением является – электронная демократия. Цифровые технологии оказывают колоссальное влияние на все сферы деятельности, система местного самоуправления не является исключением. Использование электронных технологий, таких как интернет-платформы и мобильные приложения, позволяет гражданам участвовать в обсуждениях и голосованиях онлайн, повышая эффективность и привлекательность этого процесса. Также перспективным направлением является проведение электронных консультаций с гражданами. Органы власти должны обеспечивать доступность и чёткость общественных консультаций и слушаний, информировать население о принимаемых решениях и привлекать граждан к процессу управления. Уместно сделать вывод о том, что перспективы развития форм участия населения в местном самоуправлении связаны с повышением общественной активности, вовлечённости граждан в процесс принятия решений, формированием открытых и прозрачных механизмов управления, созданием условий для развития гражданского общества и сдерживанием конфликтов в обществе. В заключении следует сделать вывод, что на сегодняшний день роль участия населения в осуществлении муниципального управления значительна. Применяются на практике такие формы участия населения в осуществлении муниципального управления как местные референдумы, муниципальные выборы, публичные слушания, формируются ТОСы. В настоящий момент роль форм участия населения в местном самоуправлении значительно возрастает. В перспективе цифровые и информационные технологии позволят повысить качество применяемых форм участия населения в

осуществлении местного самоуправления, обеспечить прозрачность, открытость и повысить качество принимаемых управленческих решений на муниципальном уровне.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ваш, Ю.В. Об актуальности совершенствования деятельности органов местного самоуправления по повышению эффективности участия населения в принятии решений на муниципальном уровне на основе инициативного бюджетирования (на примере городского округа «Город Белгород») / Ю. Ф. Ваш, Г. И. Шахворостов // Неделя науки ВИАЭУ – 2022: сборник докладов и выступлений на научно-практических конференциях. – Воронеж, 2023.
2. Муцалов, Ш.Ш. Сущность и направления совершенствования некоторых форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления / Ш. Ш. Муцалов, Х. С. А. Хайсарова // Известия Чеченского государственного университета им. А. А. Кадырова. – 2021. – № 3.
3. Осаченко, О.С. Проблемы развития механизмов общественного участия в принятии и реализации управленческих решений / О. С. Осаченко, Т. Н. Субботина // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2022. – № 11.
4. Степаненко В.Е. Участие населения в управлении муниципальным образованием / В.Е. Степаненко // Устойчивое развитие сельских территорий: взгляд молодых ученых. Материалы IV Международной научно-практической конференции молодых ученых. Новосибирск, 2024.
5. Третьяков, П.Н. Проблемы и задачи совершенствования деятельности органов местного самоуправления по повышению эффективности участия населения в принятии решений на муниципальном уровне / П.Н. Третьяков // Государство и общество в современной политике: сб. науч. статей. – Воронеж, 2021.
6. Шарыбар С.В., Михеева Э.М. Российский и зарубежный опыт реализации социальной политики/ Теория и практика современной аграрной науки//Сборник IV национальной (всероссийской) научной конференции с международным участием. Новосибирский государственный аграрный университет. Новосибирск, 2021. – С.1512-1517

УДК 338.1

АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Н.Н. Новицкая, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье проводится исследования состояния социальной и экономической сфер рабочего поселка Краснообска Новосибирского района Новосибирской области по различным показателям: от численности населения до инвестиций основной капитал и местного бюджета.

Ключевые слова: социально-экономическое положение, анализ, рабочий поселок, Краснообск, исследование, социальная сфера, экономика

Социально-экономическое положение является одним из важнейших факторов, непосредственно влияющих на уровень и качество жизни населения, что является одной из основных причин, объясняющих необходимость его исследования. Вторым мотивом выступает тот факт, что его мониторинг способствует выявлению проблем на ранних стадиях и предоставляет возможность для их своевременного устранения. Именно эти факторы и побудили к проведению исследования социально-экономического положения муниципального образования под названием рабочий поселок Краснообск Новосибирского района Новосибирской области.

Так, рабочий поселок Краснообск был основан в 1970 г. как место жительства научных сотрудников Сибирского отделения ВАСХНИЛ (Всесоюзной академии сельскохозяйственных наук имени В. И. Ленина). Территориально он располагается на левом берегу реки Оби между Кировским и Советским районами города Новосибирска, входя в состав одноименной области. Расстояние от городского поселения до столицы Сибирского Федерального Округа составляет 23 км, что является одним из преимуществ, поскольку столь близкое расположение влечет за собой необходимость высокой степени развитости транспортной системы. На сегодняшний день, она представлена автобусными и маршрутными рейсами, в том числе пригородного характера до областного центра. Протяженность до ближайшей ж/д станции – 18 км. Площадь территории составляет 1517,8 га, что является небольшим показателем по отношению ко всему региону, но достаточно значимым в сравнении с другими городскими поселениями. Ее состав определен следующими категориями земель: земли населенных пунктов – 1 360,69 га (89,65% от всего рабочего поселка); земли жилой застройки – 346,9 га; земли сельскохозяйственного назначения – 157,1 (10,35% от всей местности).

Климат территории представлен континентальным режимом, которому присущи достаточно жаркое лето, холодная зима и малое количество осадков, что обусловлено влиянием на атмосферу больших массивов суши. Еще одной особенностью и достоинством городского поселения является широкая зеленая зона, поскольку по его окраине располагаются два дендропарка – Краснообский и им. Синягина, а также большая березовая роща. После краткой справки основных характеристик муниципального образования целесообразно перейти к рассмотрению показателей, демонстрирующих положение социальной и экономической сфер общественной жизни рабочего поселка. И первое с чего необходимо начать – это изучение численности и состава населения, что подробно отражено ниже (таблица 1) [2].

Таблица 1 – Состав населения муниципального образования за 2018-2022 годы

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Численность населения всего (на нач. года), чел., в т.ч. в возрасте:	26 241	26 523	27 065	27 372	29 463
0-6 лет	2 755	3 156	3 248	3 320	3 500
6-18 лет	3 543	3 289	3 250	3 150	3 010
трудоспособном	13 383	13 447	13 801	13 950	14 010
старше трудоспособного	6 560	6 631	6 766	6 700	6 650

Как можно заметить из представленных данных в разрезе общая численность отмечается положительная тенденция к росту, что является достаточно хорошим показателем. Подобной траектории придерживается и численность населения, то есть детей в возрасте до 6 лет. Обратный процесс отмечается у категории людей в возрасте от 6 до 18 лет. Изменение численности населения в трудоспособном возрасте также носит положительный характер, за 5 лет оно смогло увеличиться на 745 человек. В разрезе трудоспособного населения также отмечается увеличение численности. В противоположную сторону изменяется количество жителей старше трудоспособного возраста. Далее ознакомимся с естественным движением рабочего поселка Краснообска Новосибирского района Новосибирской области за тот же период (таблица 2) [2].

Таблица 2 – Естественное движение населения рабочего поселка Краснообска за 2018-2022 годы

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Количество родившихся, чел.	603	480	308	257	223

Количество умерших, чел.	136	131	350	350	251
Естественный прирост, (-) убыль, чел.	467	349	- 42	-93	-28
Миграционный прирост, (-) убыль, чел.	1171	1216	584	399	415

В первых двух показателях отмечается противоположная тенденция – снижение рождаемости и повышение смертности, что является не совсем благоприятным показателем. Негативной динамике также подвержены и следующие два критерия – так, за 2 года естественный прирост приобрел отрицательное значение, а миграционный прирост уменьшился на 756 чел.

Осуществление любой профессиональной деятельности, образующей экономическую основу, невозможно без трудовых ресурсов территории (таблица 3) [2].

Таблица 3 – Трудовые ресурсы городского поселения Краснообска за 2018-2022 годы

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Численность трудовых ресурсов, чел.	15 482	15 648	16 239	16 350	16 400
Занято в экономике, чел.	12 540	12 996	13 478	13 668	13 705

Материалы, изложенные выше, гласят о синхронном увеличении численности трудовых ресурсов и занятых в экономике, что является довольно хорошим сигналом. При этом стоит помнить, что одним из основных факторов привлечения трудовых ресурсов является размер заработной платы, среднее значение которой, для данного поселения, находится ниже (таблица 4) [3].

Таблица 4 – Среднемесячные доходы жителей рабочего поселка Краснообска за 2018-2022 годы

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
	р.п. Краснообск				
Среднемесячная з/п, руб.	34 500	36 950	39 842	42 363	47 095
	р.п. Кольцово				
Среднемесячная з/п, руб.	33 110	36 260	38 880	43 350	47 220
	Новосибирская область				
Среднемесячная з/п, руб.	35 990	39 410	42 260	47 120	51 330

Информация о среднемесячных доходах жителей представлена в сравнительной форме с другим муниципальным образованием, как рабочий поселок Кольцово, имеющего схожие характеристики с рабочим поселком Краснообском, а также в разрезе всей Новосибирской области. Исходя из чего можно заметить, что местами средняя заработная плата в рабочем поселке Краснообске превышала среднюю заработную плату в рабочем поселке Кольцово, а по отношению к Новосибирской области среднемесячные доходы жителей рабочего поселка занимают не менее 90% от средней з/п всего субъекта РФ. Рассмотрение состояния социальной сферы муниципального образования невозможно без изучения таких категорий как: здравоохранение, спорт и образование, поэтому следующие таблицы посвящены именно им. В первую очередь рассмотрим сферу здравоохранения (таблица 5) [2].

Таблица 5 – Система здравоохранения рабочего поселка Краснообска за 2018-2022 годы

		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Количество объектов здравоохранения, ед., в т.ч.:		1	1	1	1	1
больницы	ед.	1	1	1	1	1
	коек	298	298	298	351	260
амбулаторно- поликлинические учреждения	ед.	1	1	1	1	1
	пос./ смену	500	500	580	400	400

Из представленной таблицы 5 можно сделать вывод о том, что на протяжении рассмотренных 5 лет на территории муниципального образования просуществовали 1 районная больница и 1 поликлиника, единственно, что изменялось – это количество мест и приемов за смену. Так, своего пика количество мест достигло в 2021 году, а в поликлинике максимальное количество приемов было отмечено в 2020 году, что можно объяснить сложной эпидемиологической обстановкой в мире. Следующей важной сферой человеческой жизни является – спорт (таблица 6) [2].

Таблица 6 – Объекты спортивной инфраструктуры городского поселения Краснообска за 2018-2022 годы

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Всего сооружений, ед., в т.ч.:	51	49	50	55	56
спортивные комплексы	1	0	1	1	1
плоскостные спортивные сооружения (стадионы и спортивные площадки)	20	21	20	22	22
плавательные бассейны	2	2	2	2	2
спортивные залы, включая школьные	29	26	26	28	28
хоккейные коробки	2	0	1	3	3

Таблица 6 повествует о том, что рабочий поселок по праву можно назвать спортивным муниципальным образованием, поскольку количество объектов данной инфраструктуры за все рассмотренные года приравнивается к 50 единицам, и более того, их численность лишь увеличивается.

И завершающей в тройке основополагающих условий комфортной и достойной жизнедеятельности краснообцев является доступность образования, обусловленное в первую очередь числом подобных объектов (таблица 7) [2].

Таблица 7 – Количество объектов образования на территории городского поселения за 2018-2022 годы

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Количество дошкольных образовательных учреждений (ДОУ), ед.	5	5	6	5	5
Количество общеобразовательных учреждений, ед.	3	3	3	4	4
Количество учреждений доп. образования (УДО) ед.	6	6	6	6	6

Из анализа представленной информации заметно постоянство в количестве объектов дошкольного, общеобразовательного и дополнительного образования за исключением 2021

года, в котором можно отметить снижение числа структур дошкольной подготовки и увеличение количества общеобразовательных учреждений, поскольку в 2020 году была построена новая инновационная школа на 1100 мест. При этом можно отметить отсутствие учреждений, производящих среднюю профессиональную подготовку кадров. Но несмотря на это, на территории рабочего поселка действует десяток научно-исследовательских институт, организаций и центров, часть из которых производит такую форму подготовки кадров высшей квалификации, как аспирантура. Подробнее о численности подобных организаций указано далее (таблица 8) [2].

Таблица 8 – Научно-исследовательская инфраструктура в поселке Краснообске за 2018-2022 годы

	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Количество учреждений научно-исследовательской направленности, ед., в т.ч. научно-исследовательских:	13	13	13	13	13
Институтов (НИИ)	7	7	7	7	7
организаций	2	2	2	2	2
учреждений	2	2	2	2	2
центров	2	2	2	2	2

Изложенный материал позволяет сформулировать вывод о том, что в течение рассмотренного периода существовала стабильность в количестве научно-исследовательских учреждений и что их общая численность является достаточной для муниципального образования без статуса наукограда.

Экономический потенциал муниципального образования можно определить по разным показателям – объему муниципальной собственности, количеству действующих предприятий и т.д., но не менее важным в этом списке выступают такие показатели, как инвестиции в основной капитал и выручка от продажи товаров, работ, услуг по средним и крупным предприятиям [5]. Для более полного понимания текущей ситуации данные также будут рассмотрены в сравнении с рабочим поселком Кольцово и Новосибирской областью (таблица 9) [3].

Таблица 9 – Экономические показатели рабочего поселка Краснообска и рабочего поселка Кольцово за 2019-2022 годы

Территория	2019 год	2020 год		2021 год		2022 год	
	млн руб.	млн руб.	доля в НСО, %	млн руб.	доля в НСО, %	млн руб.	доля в НСО, %
Инвестиции в основной капитал							
Новосибирская область	186 927,0	188 578,7	100	243 748,6	100	237 941,5	100
р.п. Краснообск	2569,2	2810,3	0,15	3218,2	1,3	1771,8	0,7
р.п. Кольцово	3397,1	3259,7	1,7	4130,2	1,7	2515,9	1,1
Выручка (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг по крупным и средним предприятиям)							
Новосибирская область	1 716 539	1 569 281,7	100	2 010 189,0	100	2 356 076	100
р.п. Краснообск	988,1	1018,1	0,07	1656,5	0,08	6171,3	0,3
р.п. Кольцово	220832,1	264143,2	16,8	288674,9	14,3	313227,5	13,2

Таблица 9 предоставляет возможность сделать вывод о том, что данные по показателю «инвестиции в основной капитал» в 2021 и 2022 года у двух рабочих поселков представлены с небольшим отличием, чего нельзя сказать про статистические значения второго показателя, поскольку разница между муниципальными образованиями превышает десятки раз.

Завершающим индикатором, который будет рассмотрен далее, является бюджет рабочего поселка (таблица 10), поскольку он способен продемонстрировать многие факторы, в первую очередь эффективность его распределения, зависящую от деятельности муниципальных служащих [2].

Таблица 10 – Бюджет муниципального образования за 2018-2022 годы

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, тыс. руб.	132 151,89	184 980,96	167 251,02	210 999,86	214 564,28
в т.ч. собственные доходы местного бюджета за искл. субвенций	117 607,39	183 868,75	165 886,86	209 625,14	212 999,86
Расходы, тыс. руб.	158 091,25	182 106,08	147 495,86	191 652,27	237 609,47
Дефицит (-), профицит (+) местного бюджета, тыс. руб.	-25 939,36	2 874,89	19 755,34	19 347,59	-23 045,18

За период с 2018 по 2022 год отмечается изменения статуса бюджета с дефицитного на профицитный, положительным остатком характеризуются бюджеты 2019, 2020 и 2021 годов, что частично можно объяснить обострившейся на тот момент коронавирусной инфекцией, в результате чего субъектам РФ и муниципальным образованиям денежные средства выделялись в повышенном размере. В 2022 году ситуация изменилась в лучшую сторону, бюджет стал дефицитным.

Таким образом, подводя итог, стоит отметить, что рабочий поселок Краснообск является достаточно развитым городским поселением, некоторые показатели которого превышают данные других, схожих муниципальных образований. Стоит еще раз подчеркнуть, что на его территории сформирована социальная инфраструктура, включающая в себя большое количество спортивных сооружений, учреждений дошкольного и среднего образования, имеются объекты здравоохранения, важно подчеркнуть, что на этом развитие этой сферы не останавливается, ровно так же, как и экономической, поскольку существует потенциал в дальнейшем развитии за счет таких показателей, как: доходы жителей, инвестиции в основной капитал, местный бюджет и т.д., что в дальнейшем при грамотном планировании и регулировании со стороны органов местного самоуправления может привести к улучшению ситуации и достижению еще больших результатов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Муниципальная статистика [Электронный ресурс] / Официальный сайт муниципальной статистики «Росстат» // Сайт rosstat.gov.ru: Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/munstat>
2. Паспорта рабочего поселка Краснообска за 2018-2022 годы [Электронный ресурс] / Официальный сайт администрации рабочего поселка Краснообска / Сайт krasnoobsk.nso.ru: Режим доступа: <https://krasnoobsk.nso.ru/page/1977>

3. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования рабочего поселка Краснообска до 2030 года [Электронный ресурс] / Официальный сайт администрации рабочего поселка Краснообска / Сайт krasnoobsk.nso.ru: Режим доступа: https://krasnoobsk.nso.ru/sites/krasnoobsk.nso.ru/wodby_files/files/news/2023/06/strategiya_krasnoobsk.pdf

4. Характеристика рабочего поселка Краснообска [Электронный ресурс] / Официальный сайт администрации рабочего поселка Краснообска // Сайт krasnoobsk.nso.ru/: Режим доступа: <https://krasnoobsk.nso.ru/>

5. Шарыбар С.В., Барышева А.А. Анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования/Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2023. № 5 - С. 390-395

УДК 342.5

СУЩНОСТЬ И ВЛИЯНИЕ ВЛАСТИ В ГОСУДАРСТВЕ

С.О. Овчинникова, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье большое внимание уделено анализу вопросов власти, как одного из важнейших видов социального взаимодействия, отношений господства и подчинения. Рассмотрены вопросы значения власти и её влияния в государстве – институте публично-политической власти.

Ключевые слова: власть, значение власти, общество, государство, государственная власть

Ещё с древних времен и по настоящее время понятийная категория «власть» остаётся актуальной для исследования. К данной теме в своих работах обращались такие мыслители как Конфуций, Сократ, Платон, Аристотель, Г.В.Ф. Гегель, М. Вебер, М. Фуко и многие другие. Пристальное внимание проблеме власти было уделено в последнее столетие на Западе, где она изучалась Ж. Блонделем, А. Гамильтоном, Э. Канэтти, П. Моррисом, Х. Арендт и другими.

В философском понимании, власть – это политический и экономический феномен, описывающий систему господства-подчинения и предполагающий наличие субъекта власти, центр и источник власти, определенное оформление властных полномочий [1].

Власть – это способность оказывать влияние на других людей, определять их поведение и принимать решения, которые будут обязательны для выполнения. Причем власть может осуществляться как на уровне индивидуальных отношений, так и на уровне организаций, общества и государства [2].

Общеизвестно, что власть является основой политической системы и определяет отношения между государством и обществом, она играет важную роль в организации и функционировании политических систем.

Власть может быть формальной или неформальной. Формальная власть основана на законах, правилах и институтах, которые определяют политическую систему (например, президент, правительство). Неформальная же власть основана на личных качествах, ресурсах, влиянии (например, лидер общественного движения или медийная персона).

Власть можно разделить на следующие уровни и сферы [3]:

- государственная власть относится к политическим институтам и органам, которые управляют государством;
- экономическая власть относится к корпорациям, банкам и другим экономическим институтам, которые контролируют ресурсы и производство;
- социальная власть относится к группам и организациям, которые влияют на социальные нормы и ценности;

- культурно-информационная власть – это власть над людьми с помощью научных знаний, информации (контроль над СМИ);
- принудительная власть – это контроль над людьми с помощью физической силы или угрозы её применения (полиция, армия).

Роль и значение власти в обществе неоспоримы. Власть является необходимой составляющей организации общества и государства. Власть обеспечивает порядок, управление и регулирование отношений в обществе, а также защиту прав и свобод граждан.

Итак, значение власти заключается в следующем:

1. Обеспечение порядка и стабильности в обществе, она является основой организации общества и государства. Задача власти – обеспечить порядок и стабильность в обществе, предотвращать возникновение конфликтов и преступлений.

2. Защита прав и свобод граждан. Власть обеспечивает защиту прав и свобод граждан, осуществляет контроль за их соблюдением и защищает от любых форм нарушений.

3. Регулирование экономической и социальной жизни общества. Власть устанавливает правила и нормы, регулирующие экономическую и социальную жизнь общества, контролирует их соблюдение и принимает меры по их изменению в зависимости от потребностей общества.

4. Обеспечение безопасности государства и общества. Власть осуществляет защиту государственной безопасности, обеспечивая защиту границ, борьбу с терроризмом и преступностью.

5. Развитие общества и государства. Власть способствует развитию общества и государства, выступая инициатором реформ, занимается созданием новых институтов и организаций, а также развитием науки, образования и культуры [2].

Взаимодействие власти и общества является одним из ключевых аспектов политической системы, взаимодействуя друг с другом, они оказывают влияние на формирование и функционирование политических процессов и институтов.

Влияние власти в обществе и государстве очень велико, поскольку она определяет, какие решения будут приняты, и какие цели будут достигаться. Власть может быть использована для установления порядка и решения конфликтов. Основные функции власти в обществе:

1. Установление единых правил поведения для всех членов общества. Власть создает законы и нормативные акты, устанавливающие общеобязательные правила поведения для всех членов общества. Эти правила обеспечивают согласованность и порядок в обществе, а также защищают права и интересы всех членов общества.

2. Обеспечение согласованности индивидуальных действий членов общества. Власть регулирует индивидуальные действия членов общества, создавая правила и нормы, которые обеспечивают согласованность и согласие в поведении людей, что способствует развития социальной и экономической стабильности, а также укрепляет общественную солидарность и взаимопонимание.

3. Выявление и реализация общих интересов членов общества. Власть представляет интересы общества в целом и стремится выявить и реализовать общие интересы всех членов общества. Для этого она разрабатывает программы и политику, направленные на развитие экономики, образования, социальной сферы, здравоохранения и других общественных сфер.

4. Урегулирование социальных конфликтов и поддержание общественного порядка. Власть занимается регулированием социальных конфликтов и поддержанием общественного порядка. Она создаёт механизмы для решения конфликтов, а также обеспечивает порядок и безопасность в обществе.

Таким образом, значение власти в обществе и государстве очень велико. Её функции направлены на обеспечение порядка, установление правил и норм поведения, защиту интересов общества, регулирование социальных отношений и поддержание общественного порядка.

Основные признаки власти [2]:

1. Объективность. Власть является необходимым условием существования любого общества и основывается на объективных факторах, таких как законы, нормы поведения и правила общественного взаимоотношения.

2. Сознательно-волевой характер. Отношения власти возникают между людьми, наделенными сознанием и волей, обладающими внутренней свободой выбора. Власть основывается на согласии граждан и доверии к правительству.

3. Целенаправленный характер. Власть имеет цель и направлена на достижение определенных результатов, которые связаны с укреплением и развитием общества.

4. Последовательный характер осуществления власти. Власть включает в себя принятие решений, организацию их исполнения, контроль и коррекцию результатов. Этот процесс является последовательным и включает в себя ряд этапов.

5. Добровольно-принудительный характер. Власть может основываться как на добровольном согласии граждан, так и на принудительных мерах, например, на использовании насилия или применении закона. Власть должна быть обоснованной и осуществляться в соответствии с законом.

Кроме того, авторитарный режим может принимать решения, которые не соответствуют интересам народа, но выгодны для сохранения власти. Например, это может быть повышение налогов, уменьшение расходов на социальные программы, вынужденное переселение населения из-за строительства объектов и т.д.

Такие действия власти могут привести к недовольству и протестам населения, но из-за отсутствия свободных СМИ и ограничения свободы выражения мнения, граждане не всегда могут выразить свою позицию и защитить свои права.

Конфликт интересов между властью и народом может иметь серьезные последствия для стабильности и благополучия общества. Поэтому важно создавать условия для свободного выражения мнения и участия населения в принятии решений, а также проводить контроль за действиями государственных органов. Это позволит уменьшить вероятность возникновения конфликта интересов между властью и народом и будет способствовать развитию устойчивого общества.

Власть может принимать различные формы, такие как политическая, экономическая или социальная власть. Основные свойства власти включают легитимность, авторитетность и возможность использования силы. Источники власти могут быть разнообразными, включая законы, деньги, знания, силу или харизму. Взаимодействие власти и общества является важным аспектом политической системы, где власть и политические институты играют ключевую роль. Политические лидеры оказывают влияние на распределение и использование власти. Власть является неотъемлемой частью политической стабильности и определяет характер политической системы в государстве.

Современники считают [4], что власть существует и функционирует не только в различных сферах общества, но и на трех уровнях его социальной структуры:

- общественном, охватывающем сложные социально-политические отношения;
- публичном, объединяющем коллективы и отношения в них (общественные, организации, союзы, производственные и иные коллективы);
- личном (частном), в малых группах и т.п.

На всех этих уровнях власть обретает свойства института, оформляется в специализированных учреждениях (аппаратах власти) и должностях, в иерархиях правящих сил и лиц (политических лидеров, работников управления, органов власти).

Государство – это организация власти, необходимая для обеспечения существования и жизнедеятельности общества, обладающая следующими признаками:

- суверенитет – верховенство государственной власти внутри страны и независимость государства в международных отношениях;
- территория – пространство, ограниченное государственной границей и имеющее, как правило, административно-территориальное деление;
- население, обладающее гражданством (подданством);
- аппарат государственного принуждения (армия, полиция);
- принятые властью и действующие на всей территории общеобязательные правила поведения (законы, указы и т.п.);

- валюта государства;
- государственная символика (герб, столица, гимн, флаг и т.п.);
- налоги, необходимые для осуществления функций государства.

Так Хропанюк В.Н. описывает государство как: «единую политическую организацию общества, которая распространяет свою власть на всю территорию страны и ее население, располагает для этого специальным аппаратом управления, издает обязательные для всех законы и обладает суверенитетом [5]. Вышесказанное говорит о том, что государство и государственная власть имеют характер дополняющих и проистекающих друг из друга явлений. Чем выше нравственно-моральный, культурный, социальный уровень жизни общества, тем эффективнее будет государственная власть, тем более значительной будет её поддержка среди различных слоёв населения. Соответственно процветание и благополучие такого государства будет расти стремительнее.

Форма организации государственной власти в РФ – это правовое государство, при котором устанавливаются и гарантируются права и свободы человека. В правовом государстве реализован принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, обеспечивается верховенство закона над иными правовыми актами и равенство граждан и власти перед законом.

Реализация и защита прав любого человека в государстве обеспечивает и закрепляет публичную власть. Государственная власть, чтобы обеспечить защиту прав и законных интересов личности, должна быть сильной и, если необходимо прибегать к средствам государственного принуждения. Так немецкий правовед Р. Иеринг отмечал: «Слабость власти – это смертный грех государства» [6]. Особенное внимание автор акцентировал на идее, в соответствии с которой, право выражает общественные интересы, регламентирует полномочия и компетенцию государственного аппарата.

Современное государство, и это отмечается большинством исследователей, специалистов и экспертов, является институтом власти. Так, В. Иванов указывает на то, что государство (в одном из значений) понимается как «...политическая организация, объединение людей на властных началах» [7].

Таким образом, государственная власть – это присущее социальной природе человека необходимое условие функционирования политического общества, а также средство всеобщей связи (коммуникации) между людьми в их целедостижении, «посредник», обеспечивающий выполнение взаимных обязательств [8].

Необходимо отметить, что с понятием государственная власть тесно связана идеологическая компонента, т.е. способность власти отмечать наиболее важные, актуальные интересы для всего общества, приоритеты своей деятельности.

Такие правовые акты как Конституция, Федеральные законы, а также нормативные правовые акты закрепляют функционирование государственных структур, таким образом, воспроизводится сама функция власти, подчёркивается её законность и правовой характер [9].

Власть и политическая стабильность тесно связаны между собой, а политическая стабильность в государстве является важным фактором для развития и процветания государства. Власть играет ключевую роль в обеспечении политической стабильности. Когда власть легитимна, она способна управлять обществом, обеспечивая соблюдение законов и безопасность граждан в государстве.

Но власть может также стать источником нестабильности, если она злоупотребляет своими полномочиями или не учитывает интересы и потребности различных групп общества. Нарушение прав граждан, коррупция, расхищение казны государства могут вызвать недовольство и протесты, что может привести к политическим потрясениям и нестабильности. Поэтому так важно иметь системы и механизмы ограничения и балансирования власти, чтобы предотвратить её злоупотребление и обеспечить справедливость в обществе и равенство перед законом [10].

Кроме того, власть должна быть ответственной перед обществом, а это означает, что она должна учитывать интересы и потребности различных групп общества, обеспечивать

справедливое распределение ресурсов и защищать права и свободы граждан. Власть должна быть открытой и прозрачной, чтобы граждане могли контролировать её действия и выражать своё мнение.

Политическая стабильность и благополучие граждан зависит от эффективности политических институтов и процессов (например, выборы), от надлежащей работы правительства, судебной системы, парламента и других политических органов.

Исторический опыт человечества свидетельствует о том, что власть – это обязательное условие развития и функционирования общества во всех его сферах: экономической, политической, социальной, духовной. Она необходима для организации общественного производства и осуществления целостного процесса жизнедеятельности социума [11].

В заключение можно сделать вывод, что значение власти велико, она выполняет важные функции, без власти невозможно представить современное общество.

Для того чтобы люди могли взаимодействовать и достигать совместно определенных целей, было необходимо разработать институт (государство), который позволял бы управлять и руководить обществом и добиваться поставленных задач. В государстве власть стала иметь государственный характер, она является необходимостью, без которой невозможно существование государства.

В последнее время, в связи с увеличением роли информации в жизни общества, возможно, будут происходить определенные изменения в области власти, но не вызывает сомнения, что государственная власть – это ресурс, который необходим гражданам, нации для осуществления определенных целенаправленных действий правительства во благо народа и государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Словарь философских терминов. М., 2004. – С. 82–83.
2. Кушнир И.В. Правоведение. 2023. [Электронный ресурс]. – URL: <https://be5.biz/pravo/p058/index.html> (дата обращения: 05.05.2024).
3. Ланцов С. А. Политология: учебник для академического бакалавриата / С. А. Ланцов – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 454 с.
4. Гришай В. Н., Курносенко А.А., Сыпачев С. В., Костюк А.В., Юрчевская У. В. Значение классических теорий власти для современного государства // Наука. Образование. Современность / Science. Education. The present. 2019. №3-4. – С.84-88.
5. Теория государства и права / Хропанюк В. Н.; под ред. Стрекозова В. Г. - 2-е изд., доп., испр. - Москва: [Интерстиль], 2000. – 377 с.
6. Иеринг Р. Борьба за право. [Электронный ресурс]. – URL: <https://archive.org/details/07BorbaZaPravo> (дата обращения: 05.05.2024).
7. Иванов В.К. Место газет в системе современных СМИ // Актуальные проблемы современной науки. 2012. № 3. - С. 124-125.
8. Пигузова И. В. О понятии государственной власти // Актуальные проблемы российского права. 2007. №1. – С. 8-14.
9. Елизаров М.Ю. Государственная власть и государство: истоки явлений и характерные особенности / М.Ю. Елизаров // Молодой учёный. – 2019. – №52 (290). – С. 367-370.
10. Афанасьева Т.А., Букреев Д.В., Колченко А.Г., Кузьмина Е.С., Макурина Ю.А., Останин М.К., Печин Ю.В., Рехтина Г.А., Рыбаков Ю.И., Толстова И.Э., Черепанов А.В., Шарыбар М.А., Шарыбар С.В., Ядрушкина А.Т. Государственное и муниципальное управление: новая реальность. Монография. 2022 Место издания: Новосибирский государственный аграрный университет. – 360 с.
11. Богомяков В.Г., Бурханов Р.А. Власть, политика, государство: Учебное пособие для студентов университетов. – 2-е изд., испр. и доп. – Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гос. ун-та, 2014 – 188с.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВЫХ ВЫЗОВОВ: СТРАТЕГИИ ЗАЩИТЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Т.Н. Павлова, студент

А.А. Мартыненко, студент

Научный руководитель: Е.С. Белова, канд. экон. наук

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В условиях глобальной финансовой нестабильности и нарастающих экономических вызовов проблема обеспечения экономической безопасности государства приобретает особую актуальность. Экономическая безопасность государств напрямую зависит от их способности правильно реагировать на внешние и внутренние вызовы, адаптироваться к изменениям и создавать благоприятные условия для устойчивого экономического развития. Данная статья посвящена анализу и оценке современных вызовов и угроз финансово-экономической безопасности в России.

Ключевые слова: государство, государственный долг, инвестиции, Россия, Российская Федерация, развитие, угрозы, финансово-экономическая безопасность

На современном этапе развития России, когда сохраняется низкая восприимчивость большинства отраслей отечественной экономики и инновациям и высокая зависимость от иностранных технологий, назрела необходимость разработки современных подходов к обеспечению экономической безопасности. Сегодня к числу основных внутренних угроз национальной экономике относится преступность, коррупция и теневая экономика. Перечисленные угрозы снижают инвестиционную привлекательность и конкурентоспособность России на международной арене. Страна находится на пороге уже второго десятилетия стагнации и кризисов с почти нулевым среднегодовым приростом ВВП. Это отбрасывает Россию на обочину мировой экономики. Экономическая безопасность – отрасль науки, изучающая состояние экономики, при котором обеспечивается высокий и устойчивый рост основных социально-экономических показателей [1].

Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации является составной частью национальной безопасности Российской Федерации в целом и ориентирована на реализацию осуществляемых в Российской Федерации экономических преобразований в ближайшие пять лет. Целью Государственной стратегии является обеспечение такого экономического развития, которое создаст приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, а также успешно противостоит влиянию внутренних и внешних угроз. Государственная стратегия экономической безопасности была определена Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208. В соответствии с утвержденной Стратегией категория «экономическая безопасность» определена как «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации». Стратегия экономической безопасности является основополагающим документом, определяющим цели, задачи и инструменты ее достижения на каждом уровне ее разработки. Так, в «Стратегии экономической безопасности РФ на период до 2030 года» зафиксированы такие цели, как: укрепление экономического суверенитета РФ; повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз; обеспечение экономического роста; поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности; поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса; повышение уровня и улучшение качества жизни населения [2]. Оценка экономической безопасности включает в себя анализ финансовых показателей, таких как доходы, расходы, прибыль, задолженность, уровень инфляции и другие. К показателям

экономической безопасности относятся различные экономические показатели, такие как уровень инфляции, уровень безработицы, уровень доходов населения, объемы производства и продаж товаров и услуг, состояние финансовых рынков и т. д. Все эти показатели влияют на стабильность экономики и ее способность противостоять различным рискам и угрозам.

Банки и банковская система – один из важнейших экономических институтов сегодня в любой стране. С одной стороны, стабильность банковского сектора играет ключевую роль в обеспечении эффективного распределения финансовых ресурсов и усилении экономического роста. Следует подчеркнуть, что поддержка банков в период кризиса чрезвычайно важна для России, поскольку они являются основными элементами российской финансовой системы, осуществляющими аккумуляцию и перераспределение финансовых ресурсов в стране, а также поддерживающими стабильность и нормальное функционирование экономики.

Угроза экономической безопасности государства – это явление и процессы, которые оказывают негативное влияние на экономическую систему страны, которые ущемляют интересы государства, общества и личности. Угрозы экономической безопасности государства принято делить на внутренние и внешние. Основные внутренние и внешние угрозы экономической безопасности государства представлены в (Таблице 1) [3].

Таблица 1 – Внутренние и внешние угрозы экономической безопасности (составлено автором)

Внутренние угрозы	Внешние угрозы
Усиление имущественного расслоения общества	Отток человеческих ресурсов и интеллектуальной собственности за границу;
Низкая инвестиционная и инновационная активность	Нарастание импортной зависимости по продовольствию и потребительским товарам;
Криминализация	Высокий уровень внешнего долга;
Рост цен на продовольствие и сырье	Санкции зарубежных стран.
Низкая конкурентоспособность.	

Серьёзной угрозой экономической безопасности является снижение инвестиционной активности. Известно, что экономический рост не может быть гарантирован без существенных инвестиций в стратегические сферы и отрасли экономики. Экономическая политика в нашей стране за последнее десятилетие не только создала условия для инвестиционного процесса. Так по данным Росстата за период с 2019 по 2022 год, которые представлены в (Таблице 2), можно сказать, что несмотря на внешние и внутренние неблагоприятные факторы в России инвестиционная активность проявляет себя с хорошей стороны [4].

Таблица 2 – «Инвестиции в основной капитал» (таблица составлена автором)

Период (год)	Количество инвестиций (млрд руб.)	В процентах к предыдущему году
2019	19 329	-
2020	20 393,7	99,9
2021	23 239,5	108,6
2022	27 865,2	104,6

Одной из внешних угроз является отток человеческих ресурсов и интеллектуальной собственности за границу. В связи с тем, что отечественные ученые не имеют достаточных возможностей для финансирования своей деятельности за счет отечественных инвестиций, им приходится искать их в зарубежных странах. Из-за этого происходит значительное количество эмиграции наших ученых в иностранные государства. Следовательно, у нас недостаточно кадров, которые могли бы обеспечивать устойчивое научно-техническое развитие. Те же специалисты, что остаются в России, не имеют возможности развивать свои разработки из-за

нехватки финансовых средств. Наложение санкций на нашу страну стали результатом давления со стороны иностранных государств, прежде всего США и стран Евросоюза так количество санкций с началом СВО от 22 февраля 2022 года значительно возросло данные отражены в (Таблице 3).

Таблица 3 – «Количество санкций против России» (составлено автором)

Страны, которые ввели санкции против России	Количество санкций
США	1948
Швейцария	1782
Канада	1590
Великобритания	1429
ЕС	1390
Франция	1324
Австралия	945
Япония	919
Всего	11327

Так как позиция России и США стали расходиться по многим вопросам, было решено оказывать экономическое давление на Российскую Федерацию. Стал вводиться запрет на посещение территорий определенных стран для некоторого круга лиц, а также появились ограничения на финансовые операции наших компаний на иностранном рынке [5]. Также к значительной угрозе экономической безопасности нашей страны можно отнести наличие внешнего долга. Так в Российской Федерации за период с 2019 года по 2023 год были выявлены следующие данные по государственному долгу, они представлены в (Таблице 4).

Таблица 4 – «Государственный внешний долг Российской Федерации» (составлено автором)

Период (год)	Количество (млн. долл. США)	В сравнении с предыдущим годом (млн. долл. США)
2019	49 156,5	-
2020	54 848,3	5682,8
2021	56 702,9	1854,6
2022	59 702,0	2999,1
2023	57 416,8	-2285,2

Государственный долг – это сумма накопленной задолженности государства, образовавшейся в результате кредитного финансирования его бюджетных расходов. Государственный долг ложится дополнительным бременем на экономику и увеличивается по мере ухудшения экономической конъюнктуры. Тем не менее, его стабилизирующая роль в стимулировании экономического роста также подчеркивается. [6]

Импортная зависимость – относительно продовольствия и потребительских товаров Россия сильно зависима от западных стран, граждане привыкли пользоваться импортной продукцией, проблемы с импортозамещением крайне актуальны. Поэтому, появляется угроза для местных товаропроизводителей и внутреннего рынка со стороны зарубежных производителей, которые имеют беспрепятственный доступ на местный рынок, в результате осуществления глобализации.

Таким образом, можно сделать вывод, что на сегодняшний день, экономическая безопасность России подвержена влиянию внутренних и внешних угроз.

На основе проведенного исследования можно сказать, что к внутренним угрозам экономической безопасности России следует низкую инвестиционную; санкции зарубежных

стран; высокий уровень внешнего долга; нарастание импортной зависимости. Внешняя политика является особенным фактором, т. к. её крайне сложно контролировать, всё зависит от коллег государства, особенно западных.

Обострение ситуации в Сирии и на Украине, присоединение Крыма всё это вызвало бурную реакцию в мире, РФ попадает под санкции. Первое, что попадает под угрозу это экономические взаимоотношения между странами, поэтому необходимо думать об импортозамещении и принятии новых мер, направленных на нормализацию внешнеполитической ситуации [7].

Необходимые меры по нейтрализации угроз экономической безопасности России должны приниматься решительно и быстро, но главное – разработка стратегий в экономике.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кузнецова Е. И., Экономическая безопасность: учебник и практикум для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2024. – 338 с.
2. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».
3. Гончаренко Л. П., Экономическая безопасность: учебник для вузов – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2024. – 370 с.
4. Федеральное государственное статистическое наблюдение Российской Федерации (Росстат). (2023). Годовая сводка данных: 2023 год. Москва: Росстат. Инвестиции в основной капитал. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [rosstat.gov.ru>compendium/document/13283](https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283) (дата обращения 20.05.2024).
5. Прокушев, Е. Ф. Основы внешнеэкономической деятельности Российской Федерации: учебник и практикум для вузов – перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2024. – 118 с.
6. Федеральное государственное статистическое наблюдение Российской Федерации (Росстат). (2024). Годовая сводка данных: 2024 год. Москва: Росстат. Государственный долг. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [rosstat.gov.ru>compendium/document/13283](https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283) (дата обращения 20.05.2024).
7. Кузьмина, Е. С. Оценка развития цифровых технологий в зернопродуктовом подкомплексе регионов России / Е. С. Кузьмина // Устойчивое развитие сельских территорий: взгляд молодых ученых: Материалы II Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых, Новосибирск, 09–11 декабря 2021 года. – Новосибирск: Издательский центр Новосибирского государственного аграрного университета «Золотой колос», 2022. – С. 36-42. – EDN YOZPNT.
8. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с. – ISBN 978-5-94477-308-1. – EDN FZFXFQ.

УДК 332.075

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Л.П. Перевалова, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассмотрена эффективность государственного и муниципального управления, а также по каким критериям оценивается эффективность управления, и проанализирована эффективность муниципального управления в Новосибирской области.

Ключевые слова: управление, эффективность, муниципальное управление, критерии, государственное управление

Государственное и муниципальное управление имеют огромное значение для развития и функционирования общества. От качества управления зависит не только экономическая и политическая стабильность, но и уровень жизни граждан. Рассматривая вопрос об оценке эффективности государственного и муниципального управления, необходимо рассмотреть и само содержание понятий.

Государственное управление – это процесс поддержки и контроля всех аспектов общественной жизни со стороны государственных структур. В свою очередь, муниципальное управление отвечает за решение проблем на уровне отдельных муниципалитетов и городов. Эти два типа управления тесно связаны и направлены на достижение определённых целей и удовлетворение интересов общества.

Эффективность государственного управления не может отражать результаты только в каком-либо одном направлении (политическом, экономическом, социальном и др.). Она должна раскрывать все его многоэлементное содержание, все многообразие протекающих процессов и явлений, результаты взаимообусловленных процессов развития человека и общества, их взаимодействие с природой [1]. Таким образом, «эффективность» является сложной категорией и включает в себя элементы результативности и экономичности, взаимосвязь которых представлена на рис. 1[2].



Рисунок 1 – Взаимосвязь категорий «эффективность», «результативность», «экономичность»

Таким образом, в наиболее общем виде под эффективностью государственного и муниципального управления следует понимать степень полноты и качества выполнения органами власти своих функций и задач, степень удовлетворения запросов и потребностей населения. В таком случае об эффективности деятельности свидетельствует достижение заданного результата (в том числе предоставление объёма государственных/муниципальных функций и услуг) при минимуме затраченных ресурсов (бюджетных средств, времени и т. д.) или достижение наилучшего результата при заданном объёме ресурсов, средств.

Эффективность государственного и муниципального управления можно оценивать по ряду критериев, которые позволяют определить, насколько эффективно и результативно осуществляется деятельность государственных и муниципальных органов.

Один из основных критериев эффективности является достижение поставленных целей и задач. Государственные и муниципальные органы должны осуществлять свою деятельность в соответствии с утверждёнными стратегическими и оперативными планами, достигая поставленных целей и показателей.

Другим важным критерием является эффективное использование ресурсов. Государственные и муниципальные органы должны распределять и использовать свои

бюджетные и другие ресурсы таким образом, чтобы достичь максимального результата с минимальными затратами.

Также критерием эффективности является качество предоставляемых услуг. Государственные и муниципальные органы должны обеспечивать высокий уровень качества оказываемых услуг гражданам и предпринимателям, учитывая их потребности и ожидания.

Другим важным критерием является прозрачность и открытость деятельности органов власти. Государственные и муниципальные органы должны обеспечивать доступность информации о своей деятельности, обеспечивая гражданам возможность контролировать действия власти и участвовать в процессе принятия решений. Прозрачность государственного и муниципального управления означает доступность и понятность предоставляемой информации о принимаемых решениях, расходах бюджета, деятельности органов управления и выполнении государственных программ. Прозрачность способствует укреплению доверия граждан, а также облегчает контроль и предотвращает коррупцию. Открытость предполагает участие граждан в процессе принятия решений, возможность выражения своих мнений и контроля за деятельностью государственных и муниципальных органов. Активное участие граждан в управлении способствует выработке наилучших решений и повышению эффективности. Кроме того, это способствует развитию демократических институтов и укреплению гражданского общества.

Одной из главных составляющих эффективности государственного и муниципального управления является ответственность органов управления перед гражданами и законом. Это означает, что они должны отчитываться за свои действия и результаты работы. Контроль со стороны общества, средств массовой информации и независимых институтов является неотъемлемой частью ответственности.

Улучшение эффективности государственного и муниципального управления является важным заданием, чтобы обеспечить более эффективное функционирование государственных и муниципальных органов, повысить качество предоставляемых услуг и удовлетворить потребности граждан.

Одним из ключевых способов улучшения эффективности является оптимизация структуры государственных и муниципальных органов, а также процессов управления. Неэффективные и избыточные административные процедуры и бюрократизм могут замедлять принятие решений и оказание услуг, поэтому необходимо проводить реформы, направленные на упрощение и оптимизацию управленческих процессов.

Также важным моментом является развитие кадрового потенциала государственных и муниципальных органов. Необходимо обеспечить профессиональную подготовку и повышение квалификации сотрудников, чтобы они могли эффективно выполнять свои обязанности и следовать современным стандартам управления.

Одним из важных механизмов улучшения эффективности является использование информационных технологий. Автоматизация и цифровизация процессов управления позволяют сократить временные и ресурсные затраты, повысить прозрачность и доступность информации, а также улучшить качество предоставляемых услуг.

Кроме того, важно активно привлекать общественность к процессу управления, обеспечивая широкую общественную дискуссию и участие граждан в принятии решений. Такой подход позволяет повысить ответственность органов власти перед обществом, учитывать мнение граждан и улучшить качество принимаемых решений. [3]

Муниципальное управление в Новосибирской области обладает высокой эффективностью благодаря комплексному подходу к решению задач развития региона. Власти

области активно проводят работу по улучшению экономического и социального развития региона, а также повышению качества жизни его жителей.

Одним из ключевых направлений деятельности властей Новосибирской области является развитие инфраструктуры. За последние годы была реализована значительная программа по строительству дорог, социальных объектов, аэропортов и другой инфраструктуры. Это способствует улучшению качества жизни населения и создает благоприятные условия для привлечения инвестиций. Также граждане сами участвуют в развитии инфраструктуры, голосуя за объекты на территории Новосибирской области в голосовании от «Национальные проекты России», для дальнейшего их реконструирования.

Также власти Новосибирской области активно работают над привлечением инвестиций и созданием условий для развития бизнеса. Благодаря проведению различных мероприятий и программ поддержки предпринимательства, в регионе создается благоприятная для ведения бизнеса среда. Малое и среднее предпринимательство играет значительную роль в социально-экономической жизни Новосибирской области, так как обеспечивает существенный вклад в валовый региональный продукт, создает рабочие места, способствует развитию инновационных технологий и насыщению рынка товарами и услугами. Работа органов местного самоуправления по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области осложняется следующими обстоятельствами:

- отсутствие средств местных бюджетов для эффективной реализации муниципальных программ;
- отсутствие муниципального имущества для сдачи в аренду. [3]

Показатели эффективности в сфере организации муниципального управления характеризуют качество всей системы управления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

За 2022 год доходная часть местных бюджетов исполнена в сравнении с утвержденными значениями по муниципальным районам на 98,8%, по городским округам – на 97,6%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам исполнена на 131,8% по муниципальным районам, по городским округам – на 100,9%. Темп роста всех доходов муниципальных районов и городских округов Новосибирской области в 2022 году по отношению к 2021 году составил 118,9% по районам и округам, а темп роста величины налоговых и неналоговых доходов составил 116,8%. [3] Данный момент отражает эффект низкой базы в период COVID-19 пандемии. И проявляется это через относительно высокие показатели исполнения и роста доходов после периода негативного воздействия пандемии, что может свидетельствовать о поэтапном восстановлении экономики и финансов рассматриваемого региона.

Существенное внимание также уделяется социальной сфере. Власти области работают над улучшением доступности образования, медицинских услуг и социальной поддержки для всех категорий населения.

Поэтому муниципальное управление в Новосибирской области можно назвать эффективным и нацеленным на развитие всех сфер жизни региона. Системный подход к решению проблем и активная работа властей позволяют достигать поставленных целей и обеспечивать устойчивое развитие региона.

Таким образом, эффективное государственное и муниципальное управление является неотъемлемым элементом общественного развития и повышения качества жизни граждан. управление играют ключевую роль в современном обществе, обеспечивая выполнение

государственных функций и удовлетворение потребностей граждан. Прозрачность, открытость и ответственность органов управления являются важными критериями эффективности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Антонова, Н. Б. Теория и методология государственного управления [Текст]: курс лекций / Н. Б. Антонова, Л. М. Захарова, Л. С. Вечер. – 3-е изд., доп. – Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2019. – 231 с.
2. Кожевников С.А., Ворошилов Н.В. Актуальные вопросы оценки эффективности государственного управления в современной России // Проблемы развития территории - 2017, №6 С. 39.
3. Мониторинг эффективности деятельности органов местного самоуправления Электронный ресурс [Режим доступа]: <https://www.nso.ru/page/17585> (20.04.2024)
4. Халиков М.И. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие. М.: Флинта, 2020. – 448с.
5. Шарыбар С.В., Барышева А.А. Анализ формирования и исполнения бюджета муниципального образования // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – 2023. №5 С. 390-395

УДК 331.55

АНАЛИЗ ТРУДОУСТРОЙСТВА ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ РОССИИ, РЕЙТИНГ ВУЗОВ

Н.Е. Пикалов, студент

П.Е. Чибрикова, студент

Научный руководитель: А.В. Черепанов, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Представлены обобщенные результаты анализа ряда важнейших показателей трудоустройства выпускников российских вузов, рейтинг ведущих вузов страны.

Ключевые слова: трудоустройство; выпускники вузов; работа по специальности; средняя зарплата

Изучению проблематики трудоустройства выпускников вузов посвящаются многочисленные исследования. На примере отдельных регионов, городов, отраслевых групп специалистов, университетов анализируются соотношения между структурами предложения и спроса на молодых работников с высшим образованием, факторы успешного трудоустройства, причины депрофессионализации и пр.; проводятся мониторинги трудоустройства.

Между тем наиболее общие проблемы нуждаются в осмыслении на уровне всей страны. Поэтому важно иметь эмпирическую картину в масштабах России.

Опрос проводился как дополнительный модуль ежегодного выборочного обследования рабочей силы во всех регионах России и охватывал выпускников вузов и колледжей за 2016-2021 годы.

Выборка включает более 100 тысяч домашних хозяйств, в которых опрошено около 36 тысяч человек, что составляет примерно 0,3% от общего числа выпускников ВО и СПО. Бакалавры составляют 16,2% опрошенных, магистры и специалисты - 83,8%.

Большинство выпускников - 91,9% окончили государственные и муниципальные вузы, среди которых преобладают мужчины (42,2%) и городское население (83,4%).[1]

Распределение респондентов среди выпускников вузов соответствует статистическим данным о выпускниках за 2016-2021 годы. В 2017 году на бакалавров приходилось 8,9%, на специалистов - 88,5%, а на магистров - 2,6%. В 2021 году эти показатели изменились до 45,4% для бакалавров, 48,7% для специалистов и 5,9% для магистров.

С 2016 года бакалавры стали составлять большую часть выпускников вузов. Структура обучения повлияла на параметры выборки: в 2016-2021 годах сокращение выпускников

снизилось с 1,467,9 до 1,300,4 тысячи человек, при этом численность выпускников высших школ увеличилась в меньшей степени, что привело к увеличению процента окончивших вузы среди молодежи.

В связи с этим, несмотря на снижение выпуска из вузов, давление выпускников высших учебных заведений на рынке труда не уменьшилось. [1]

Распределение выпускников вузов относительно поисков первого рабочего места и трудоустройства представлено на рисунке 1 (рассчитано от общей численности выпускников). После окончания обучения почти 2/3 респондентов занимались поисками первой работы, и более 1/3 не искали трудоустройства. [2]

65,8% выпускников смогли быстро получить первую работу: 44,4% - в течение полугода, из них 20,7% - за месяц, 9,4% - от 1 до 3 месяцев и 14,3% - от 3 до 6 месяцев. Долгие поиски работы заняли у 6,6% - от 6 до 9 месяцев, у 2,2% - от 9 до 12 месяцев, у 6,3% - от года до трех лет, и только у 1,7% - больше трех лет. К сожалению, 4,6% выпускников так и не смогли найти работу. [2]

Ответы людей, которые смогли найти работу (61,2% от общего числа выпускников), показывают, что наиболее распространенным способом поиска работы является обращение к друзьям, знакомым и родственникам.

Таким образом, 36,8% опрошенных респондентов смогли получить помощь от этой группы людей. 18,2% выпускников нашли работу, обратившись к администрации или работодателям, в то время как 16,6% смогли найти работу через интернет или по объявлениям о вакансиях.

Некоторые выпускники (4,1%) получили поддержку от своего университета, в то время как другие (3,8%) воспользовались помощью государственных служб занятости. Коммерческие службы занятости помогли лишь 1,0% выпускникам. Очень немногие ищущие работу и уже устроившиеся выпускники использовали объявления на ярмарках вакансий.

По данным проведенного опроса, было выявлено, что 68,6% выпускников уже трудоустроены по своей специальности. Интересно отметить, что уровень трудоустройства значительно варьируется в различных группах специальностей.

Проведено сравнение между трудоустроенными и не трудоустроенными выпускниками, и вторая колонка данных показала превышение над первой, что указывает на определенные сложности в трудоустройстве.

Исследование также дало представление о доле выпускников, которые работают по своей специальности в разных группах профессий. [1]

В таблице 1 приведена часть общего распределения, которая отражает данные только по группам профессий, преимущественно связанных с третичным сектором экономики.

Чем больше вложений в подготовку по данной профессии, тем чаще представители этой профессии найдут работу, соответствующую их образованию. Наоборот, в случаях, когда образование больше направлено на формирование общего человеческого капитала, есть больше несоответствий между полученной специальностью и конкретной профессией. Именно в этом направлении подготовки, таком как социальные науки, менеджмент и право, обычно выбирают обучающиеся, которые идут в вузы, чтобы получить высшее образование в целом, так как затраты на такие специальности обычно ниже в сравнении с другими.

Таблица 1 - Распределение трудоустроившихся и не трудоустроившихся по группам специальностей, полученных при обучении; доля трудоустроившихся по профилю обучения, %

Группы специальностей (профессий) обучения	Трудоустроились	Не трудоустроились	Работа по профилю обучения
Всего	100	100	68,7
В сфере нематериального производства			
Экономика и управление	33,2	36,5	64,6
Гуманитарные специальности	15,2	15,6	68,0
Образование и педагогика	13,3	15,1	73,0
Здравоохранение	4,1	4,3	96,3

Культура и искусство	1,8	1,9	72,4
Физико-математические специальности	1,4	1,4	67,0
Специальности естественных наук	1,3	2,1	52,5
Специальности социальных наук	1,1	2,2	46,0
Информационная безопасность	0,7	0,6	82,4
Всего в сфере нематериального производства	72,1	79,7	-

Именно эти группы специальностей получила в вузе преобладающая часть трудоустроившихся выпускников – 72,1%. Среди не трудоустроившихся лиц данных специальностей больше (79,7%), то есть найти работу было труднее по всем указанным группам, кроме «информационная безопасность». Очень большая часть получивших работу имеет подготовку по трём профилям: «экономика и управление» (33,2%), «гуманитарные специальности» (15,2%), «образование и педагогика» (13,3%). Доля трудоустроившихся по специальности была очень высокой среди:

- медиков (96,3%);
- в группах «информационная безопасность (82,4%);
- «образование и педагогика» (73,0%);
- «культура и искусство» (72,4%).

Эта доля несколько ниже среднего у самой многочисленной группы – экономистов (64,6%), низкая в группах профессий естественных (52,5%) и самая низкая (46,0%) – социальных наук.

Дифференциация зарплат выпускников вузов по группам занятий (таблица 2) невелика: различие максимальной (у руководителей) и минимальной (у служащих-клерков) величин составляет 1,4 раза, в то время как у всех занятых с высшим образованием такое соотношение (зарплат руководителей относительно неквалифицированных рабочих) составляет 3,4 раза.

Таблица 2 - Среднемесячная заработная плата выпускников вузов и всех занятых с высшим образованием

Группы занятий	Средняя зарплата, руб.	Ранги зарплат	
		Выпускники	Все занятые*
Руководители	57108	1	1
Специалисты высшего уровня квалификации	49564	4	3
Специалисты среднего уровня квалификации	50228	3	2
Служащие, занятые подготовкой и оформлением документации, учётом и обслуживанием	39678	9	7
Работники сферы обслуживания и торговли, охраны	42226	7	6
Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйства	41960	8	8
Квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта	47866	5	5
Операторы производственных установок и машин, сборщики и водители	51368	2	4
Неквалифицированные рабочие	42238	6	9

Выпускники вузов на местах квалифицированных и неквалифицированных рабочих (5-е и 6-е места в ранге соответственно) получают большее вознаграждение, нежели работники сферы обслуживания и торговли, а также служащие-клерки (7-е и 9-е места). Таким образом, положение с оплатой труда всех выпускников-рабочих оказывается относительно выгоднее, чем всех рабочих среди всех занятых с высшим образованием. [3]

Для того, чтобы определить рейтинг вузов по трудоустройству выпускников, необходимо начать с рейтинга лучших высших учебных заведений по уровню востребованности выпускников работодателями за 2023 год, опубликованный агентством RAEX.[4] Были проанализированы топ-10 вузов, выпускники которых больше всего ценятся на рынке труда, и занялись поиском информации по трудоустройству выпускников этих вузов. Было решено взять данные о трудоустройстве с официальных сайтов учебных заведений. Именно они вошли в данный список (таблица 3).

Таблица 3 – Рейтинг университетов с высоким процентом трудоустройства выпускников.

Место	Наименование ВУЗа	Доля трудоустройства выпускников, %
1	НИЯУ МИФИ	95
2	Финансовый университет при Правительстве РФ	95
3	Университет МИСИС	94,6
4	МГТУ им. Н. Э. Баумана	90
5	СПбПУ Петра Великого	90
6	НИ ТПУ	90
7	РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина	90
8	УрФУ имени Б.Н. Ельцина	85
9	НИУ МАИ	85
10	Национальный исследовательский университет Высшая школа экономики	77

Большая важность наличия опыта работы для успешного трудоустройства после вуза (что показали и результаты данного опроса) давно требует институциональной реализации этой общественной потребности. Известна успешная практика взаимосвязи репутационных университетов и, как правило, крупных компаний, включающих студентов старших курсов в свою деятельность и влияющих на содержание их обучения. Минтруд России предлагает специальные мероприятия по содействию в получении опыта работы выпускникам вузов. Подготовлены изменения в Закон РФ «О занятости населения в РФ», где предлагается органам службы занятости оказывать государственную услугу по организации временного трудоустройства выпускников для получения первого опыта работы. В реализации подобных мер – одно из направлений решения проблем сближения спроса и предложения на рынке труда молодых кадров высшей школы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 17.03.2024).
2. Булатова Г.А. Трудоустройство выпускников высших учебных заведений: аналитический обзор статистических данных и материалов исследований // Экономика Профессия Бизнес. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/trudoustroystvo-vypusknikov-vysshih-uchebnyh-zavedeniy-analiticheskiy-obzor-statisticheskikh-dannyh-i-materialov-issledovaniy> (дата обращения: 17.03.2024).
3. Чередниченко Г. А. Выпускники российских вузов на рынке труда (данные опроса Росстата) // Социологическая наука и социальная практика. 2022. Т. 8. № 3. С. 108–124. DOI: 10.19181/snsp.2020.8.3.7490 (дата обращения: 17.03.2024).

УДК 342.736

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН КАК ФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С НАСЕЛЕНИЕМ (НА ПРИМЕРЕ МЭРИИ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА)

Н.С. Пилипенко, студент

Научный руководитель: Ю.В. Печин, канд. психол. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассматривается практический опыт работы с обращениями граждан на местном уровне на примере деятельности мэрии города Новосибирска. Представлен структурно-содержательный анализ обращений граждан за 2023 г.

Ключевые слова: обращения граждан, государственная и муниципальная власть, предложение, заявление, жалоба, обратная связь

В перечне полномочий органов местного самоуправления значимая роль принадлежит рассмотрению обращений граждан. Местная администрация в структуре местного самоуправления выполняет роль органа, которая реализует, связанные с рассмотрением указанных обращений, организационно-управленческие функции.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что обеспечение взаимодействия между органами власти и населением, представляет собой важное условие, при соблюдении которого обеспечивается надлежащий уровень эффективности работы органов местного самоуправления. Для обеспечения качественной работы с населением исполнительным органам местного самоуправления требуется оптимизировать порядок и организационные механизмы работы с обращениями граждан [5]. Основу работы органов местного самоуправления с обращениями, прежде всего, должны составлять принципы сокращения бюрократических барьеров и прозрачности деятельности указанных органов.

Обращение гражданина в органы государственной власти и органы местного самоуправления – это одна из наиболее важных форм реализации его конституционного права на участие в управлении государством, и, следовательно, одна из форм выражения народовластия, закреплённая в ст. 33 Конституции Российской Федерации [1]. Обращения граждан – это комплексное понятие, под которыми подразумеваются заявление, предложение, жалоба, направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, и оформленные в письменной или цифровой форме; также граждане могут обращаться к указанным органам и в устной форме [2].

Работа с обращениями граждан является одним из важных направлений деятельности в работе мэрии города Новосибирска и ведётся в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации». Особое внимание уделяется соблюдению сроков рассмотрения обращений граждан, качеству и полноте предоставляемых ответов. Все обращения, поступившие в мэрию города Новосибирска, ставятся на контроль и передаются на исполнение в структурные подразделения мэрии города Новосибирска. При необходимости обращение может быть рассмотрено с привлечением автора и/или иных служб и организаций, имеющих отношение к решению вопроса, поставленного в обращении. В подобных ситуациях со стороны мэрии города Новосибирска оказывается содействие в привлечении межотраслевых служб с целью всестороннего рассмотрения вопросов, указанных в обращении. В ряде случаев организуются выездные проверки, если требуется установить достоверность ответов структурных подразделений мэрии города Новосибирска. В ответах заявителям также разъясняется, при необходимости, в какую структуру по поставленным в обращении вопросам граждан (инициативная группа граждан) могут обратиться.

Порядок организации работы с обращениями граждан регулируется главой 11 Регламента мэрии города Новосибирска, утверждённого постановлением мэрии города Новосибирска 29.09.2017 № 4444 [3]. Все аспекты работы с обращениями граждан в мэрии города Новосибирска возложены на управление по работе с обращениями граждан и организаций мэрии города Новосибирска – общественную приемную мэра города Новосибирска (далее – Управление).

На официальном сайте города Новосибирска предусмотрен раздел, именуемый «Связь с мэрией», посвящённый работе с обращениями граждан. Данный раздел содержит исчерпывающую информацию для обращающихся по всем вопросам, связанным с правовым регулированием обращений граждан, составлением обращений и порядком работы с обращениями граждан. Указана информация о месте приёма граждан руководителями и уполномоченными на то лицами, об установленных для приёма днях и часах. Также в данном разделе предусмотрена возможность направлять гражданами обращения в электронном виде через специальное окно-форму.

Необходимо отметить, что при работе с обращениями граждан в мэрии города Новосибирска в обязательном порядке соблюдаются требования законодательства к защите персональных данных.

Еженедельные, ежемесячные, ежеквартальные и годовые отчёты по обращениям граждан – принятая форма обобщения обращений от граждан в мэрии города Новосибирска. В данных отчётах изложена информация, отражающая сведения за нужный период о количестве поступивших обращений, их распределение по тематическим разделам и форме, о количестве повторных и коллективных обращений, о состоянии исполнительской дисциплины по рассмотрению обращений граждан в структурных подразделениях мэрии города Новосибирска.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 17.04.2017 №171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций» информация о результатах рассмотрения вопросов, содержащихся в обращениях граждан, и принятых по ним мерах ежемесячно в электронной форме предоставляется в Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан [4].

В 2023 году в мэрию города Новосибирска поступило 52843 обращения граждан. Данные о поступивших обращениях граждан за период с 2021 по 2023 годы представлены в таблице 1:

Таблица 1 – Структура и количество обращений граждан, поступивших в мэрию города Новосибирска, за 2021-2023 гг.

Вид обращения	2021 год	2022 год	2023 год	Абс.откл. 2022/2021	Абс.откл. 2023/2022
Письменные,	32099	33195	32386	1096	-809
из них: поступившие в форме электронного документа	16919	18594	19255	1675	661
Устные,	24905	20842	20457	-4063	-385
из них:					
- поступившие на личном приёме руководителей	594	1037	1082	443	45
- принятые специалистами общественной приёмной мэра города Новосибирска	1937	1730	1522	-207	-208
- поступившие в справочную телефонную службу	22374	18075	17853	-4299	-222
ИТОГО	57004	54037	52843	-2967	-1194

Распределение обращений граждан в процентном соотношении за 2021-2023 годы приведены на рисунке 1.

Из представленных данных мы видим, что в 2023 году в мэрии города Новосибирска зарегистрировано 32386 письменных обращений граждан, что на 0,9% больше, чем в 2021 году (32099 обращений) и на 2, 4% меньше, чем в 2022 году (33195 обращений).

По данным за последние три года можно говорить о том, что сложилась устойчивая тенденция к увеличению письменных обращений граждан, направленных в мэрию города Новосибирска в виде электронного документа через официальный сайт города.



Рисунок 1 – Распределение обращений граждан в процентном соотношении за 2021-2023 гг. в мэрии города Новосибирска

Стоит отметить, что имеет тенденцию к увеличению и количество устных обращений, поступивших на личном приёме руководителей мэрии. Так, на личный приём к руководителям мэрии в 2023 году обратились 1082 гражданина, что значительно больше в сравнении с 2021 годом (594 обращения) и на 4 % больше в сравнении с 2022 годом (1037 обращений).

В мэрии города Новосибирска ведётся работа по учёту вопросов, изложенных в письменных обращениях, и их распределение по тематическим разделам. Распространена такая ситуация, когда в одном обращении изложено несколько вопросов, относящихся к разным тематическим разделам.

Итак, по тематике вопросы в письменных обращениях граждан распределились следующим образом (табл. 2):

Таблица 2 – Тематика вопросов, содержащихся в письменных обращениях граждан, за 2021-2023 гг.

Тематический раздел	2021 год	2022 год	2023 год	Абс.откл 2022/2021	Абс.откл 2023/2022
Экономика	18238	18548	16082	310	-2466
Сфера ЖКХ	8337	7513	7070	-824	-443
Социальная сфера	8283	9018	9988	735	970
Государство, общество, политика	1294	1837	2175	543	338
Оборона, безопасность, законность	606	550	441	-56	-109
ИТОГО	36758	37466	35756	708	-1710

Динамика вопросов в обращениях граждан по тематическим разделам в процентном соотношении представлена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Распределение вопросов в обращениях граждан по тематическим разделам в процентном соотношении

Из представленных сведений становится очевидным, что на протяжении периода с 2021 по 2023 год в обращениях граждан Новосибирска характерно преобладание вопросов, относящихся к тематическому разделу «Экономика». Данный раздел включает в себя такие подразделы как: вопросы благоустройства, строительства, работы городского пассажирского транспорта и безопасности дорожного движения, землепользования и имущества, торговли и бытового обслуживания. В 2023 году отмечается небольшой спад вопросов по данной тематике.

С 2021 по 2023 год прослеживается динамика увеличения численности обращений по вопросам социальной сферы: в 2021 году – 22,5%, в 2022 году – 24%, в 2023 году – 28%. Наибольшую актуальность в данном разделе имеют вопросы выделения путёвки в детское дошкольное учреждение: 2021 год – 2891 (35 % от общего числа вопросов по социальной

сфере); 2022 год – 4195 (46,5 % от общего числа вопросов по социальной сфере); 2023 год – 5124 (51 % от общего числа вопросов по социальной сфере).

Количество вопросов, относящихся к сфере жилищно-коммунального хозяйства, существенно не изменилось. Однако, на протяжении 2021-2023 годов число таких обращений снизилось на 2,7 %.

Обращения граждан поступают по вопросам, связанным как с полномочиями мэрии города Новосибирска, так и по вопросам, не входящим в компетенцию данного органа. В 2023 году поступило 1266 обращений, вопросы в которых не относятся к компетенции мэрии города Новосибирска. В соответствии с п. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» данные обращения в течение 7 дней направлялись в соответствующие органы по компетенции, о чём все заявители были официально уведомлены.

Основная часть обращений граждан, как в письменном, так и в электронном, виде, поступает непосредственно в мэрию города Новосибирска. Некоторая часть – из других источников, таких как: прокуратура города и области, органы УВД, ГИБДД и МЧС, Совет депутатов города Новосибирска и из других органов власти и учреждений. Так, в 2021 году из других источников в мэрию города Новосибирска поступило 4934 обращения граждан (15 %), в 2022 году – 5200 (16 %), в 2023 году – 5134 (16 %).

Приведём данные по результатам рассмотрения в отношении письменных обращений граждан, поступивших в мэрию города Новосибирска за 2023 год:

- поддержано (предложение признано целесообразным, заявление или жалоба – обоснованными и подлежащими удовлетворению) – 8354 обращения (26%), в том числе приняты меры (фактически реализованные предложения, фактически удовлетворённые заявления или жалобы) – 5143 обращения (16 %);

- направлено по компетенции – 1266 обращений (4%);

- даны разъяснения – по 22766 обращениям (70 %).

Большое количество поступающих обращений в Управление носят справочный характер и не подлежат регистрации в системе электронного документооборота. На все обращения граждан специалистами Управления даются консультации и разъяснения.

Проведя анализ организации работы с обращениями граждан в мэрии города Новосибирска, приходим к подтверждению того, что это важное и значимое направление деятельности в работе местной администрации.

В целях эффективной работы с обращениями граждан в мэрии города Новосибирска ежегодно формируется и утверждается план основных мероприятий по совершенствованию работы с обращениями граждан, а также план проведения контрольных мероприятий по изучению и состоянию работы с обращениями и запросами граждан в структурных подразделениях мэрии города Новосибирска.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. 4 июля.

2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 2 мая 2006 г. №59-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс].

Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/?ysclid=lwwbisvkbo441791052 (дата обращения 25.05.2024).

3. Постановление мэрии города Новосибирска от 29.09.2017 № 4444 «О Регламенте мэрии города Новосибирска» [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://novo-sibirsk.ru/upload/iblock/d03/2017_post_4444.pdf?ysclid=lwwbkbd3xl129223690 (дата обращения 25.05.2024).

4. О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций: Указ Президента Российской Федерации от 17.04.2017 г. № 171// Российская газета. 2017. 17 апреля.

5. Боброва Д. Н., Петрова О. С. Современные технологии в работе с обращениями граждан в органах местного самоуправления // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2021. № 3. С. 212-218.

УДК 338.2

СПЕЦИФИКА И ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ

В.А. Пиминова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Государственное задание нужно для обеспечения должного качества услуг, упрощения контроля над выполнением предписаний. Актуально оно для бюджетных и автономных структур.

Ключевые слова: государственное задание, государственные органы, услуга, оказание услуг, контроль

Гарантия оказания услуг является основным принципом выполнения государственного или муниципального задания. Документ, устанавливающий требования к содержанию, объему и качеству услуг, а также условиям и порядку их оказания, называется государственным заданием. Важно, чтобы в государственном задании были определены индикаторы качества и объема услуг, механизмы контроля за их выполнением, а также требования к отчетности. При формировании задания на оказание услуг необходимо включить дополнительную информацию [1]. Процедура утверждения государственного задания зависит от типа учреждения:

1. для федеральных учреждений – это делает правительство РФ;
2. для учреждений субъектов РФ - высший исполнительный орган субъекта РФ;
3. для муниципальных учреждений - администрация муниципального образования.

Государственное задание формируется только для учреждений, где это предусмотрено законодательством. Если задание предусматривает оказание государственных услуг физическим и юридическим лицам, то к обязательной информации следует добавить следующее.

Государственное задание утверждается на тот же срок, что и бюджет, например: на год, если бюджет формируется на финансовый год; до трех лет, если бюджет утверждается на финансовый год и плановый период (с возможными корректировками при формировании проекта бюджета). В содержание государственного задания входит установление максимальных цен на услуги, которые оказываются за плату, порядок их предоставления и категории потребителей.

Финансирование расходов для выполнения государственного задания зависит от его типа и производится учредителем. Для бюджетных учреждений предусмотрена субсидия, а казенные учреждения финансируются за счет средств бюджета [2].

При составлении государственного задания, не содержащего государственную тайну, используются справочники и классификаторы. В случае сведений, относящихся к государственной тайне, бумажный документ составляется в качестве государственного задания и утверждается в течение 15 рабочих дней после предоставления лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне, письменный документ, содержащий информацию, являющуюся государственной тайной, становится государственным заданием. Утверждение государственного задания происходит в течение 15 рабочих дней после предоставления получателю средств из федерального бюджета

лимитов бюджетных обязательств. Ранее этот же временной интервал рассчитывался с момента одобрения главным распорядителем средств федерального бюджета лимитов бюджетных обязательств для финансирования выполнения государственного задания.

Федеральные казенные учреждения играют важную роль в управлении средствами из федерального бюджета и имеют в своем распоряжении федеральные казенные учреждения. Органы федерального бюджета или автономные учреждения выполняют функции и полномочия учредителя. Государственное задание утверждается на период, соответствующий сроку формирования федерального бюджета на основе бюджетного законодательства Российской Федерации. При внесении изменений в показатели государственного задания составляется новое задание (с внесенными изменениями) в соответствии с положениями действующего раздела.

В соответствии с установленной формой государственного задания федеральное государственное учреждение распределяет объем государственных услуг между своими подразделениями или вносит изменения в указанные показатели. Это касается как федеральных бюджетных или автономных учреждений, так и главных распорядителей средств федерального бюджета, управляющих федеральными казенными учреждениями. Такой процесс применяется к определенным учреждениям [3].

Федеральные органы исполнительной власти утверждают государственное задание на предоставление государственных услуг, соответствующих общероссийским базовым перечням услуг, предоставляемым государственными учреждениями. В этих перечнях определены основные виды деятельности федеральных государственных учреждений. Также существуют федеральные перечни услуг, не включенные в общероссийские базовые перечни, утвержденные органами, осуществляющими функции по разработке государственной политики и нормативному регулированию в определенных областях. В эти перечни включены работы, оказание и выполнение которых предписано нормативными актами Российской Федерации.

Государственные учреждения получают задания на проведение научных исследований от федеральных органов исполнительной власти только по темам, утвержденным академией наук. Нарушения условий финансирования или выполнения задания (при отсутствии неправомерного использования средств) могут привести к штрафам в размере от 10 до 30 тыс. рублей для исполнителей.

Выполнение государственного задания может быть приостановлено по следующим причинам: изменение ассигнований бюджета, предоставленных для финансирования задания; изменение нормативных актов, приводящих к изменению требований к предоставлению государственных услуг; изменения в численности пользователей услуг или других условий, влияющих на их объем или качество.

Контроль качества выполнения государственных заданий является одним из способов контроля за деятельностью государственного учреждения. Требования к выполнению задания должны быть отражены в трудовых договорах сотрудников и руководителя. Лицензия и аккредитация являются основанием для работы.

Государственное задание является гарантией предоставления услуг. Он определяет требования к услугам, важную роль играет разработка четких требований и методов организации работ. Это особенно актуально в России, где не хватает квалифицированных специалистов для выполнения задачи [4].

Один из ключевых аспектов контроля за работой государственных учреждений заключается в оценке качества выполнения государственных задач. Это требует соответствия выполнения государственного задания, которое должно быть явно прописано в трудовых контрактах сотрудников и руководителей государственного учреждения, и определения премиальной и мотивационной составляющей их заработной платы [5].

Итак, в заключение можно сказать, что в условиях отсутствия опыта в разработке государственных задач в России и квалифицированных специалистов для их решения особое значение имеет разработка ясных и общих требований, а также методологических подходов к

организации процессов по формированию и финансированию государственных задач на предоставление государственных услуг.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 30.12.2008 N 310-ФЗ.
2. Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 N 640 (ред. от 16.05.2023) «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».
3. Постановление Правительства РФ от 17.02.2020 N 161.
4. Постановление Правительства РФ от 16.05.2023 N 764.
5. Постановление Правительства РФ от 27.05.2021 N 806.

УДК 364.075.2

АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОКАЗАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

С.М. Романова, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена анализу практики реализации государственного социального заказа в Новосибирской области по оказанию государственных услуг в социальной сфере за 2022-2024 гг.

Ключевые слова: государственный социальный заказ, социальная сфера, социальные услуги, поставщики социальных услуг, потребители социальных услуг

Новосибирская область в конце 2020 года вошла в число регионов, на территории которых Федеральный закон № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» вступает в силу с 1 сентября 2020 года и действует до 1 января 2025 года [1].

15 декабря 2020 года между Правительством Новосибирской области и Министерством финансов Российской Федерации было заключено соглашение о сотрудничестве в сфере апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Социальные заказы Новосибирской области формируются в соответствии с Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2020 № 566-п «О порядке формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, о форме и сроках формирования отчета об их исполнении» уполномоченными органами, осуществляющими государственное управление и нормативное правовое регулирование в следующих сферах деятельности:

- социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме);
- оказание паллиативной медицинской помощи;
- спортивная подготовка;
- содействие занятости населения;
- создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Новосибирской области [2].

На первом этапе апробации были взяты две государственные услуги для узкой целевой группы в социальной сфере, относящиеся к компетенции министерства труда и социального развития Новосибирской области в сфере социального обслуживания и в сфере занятости.

В 2022 г. к началу практической апробации механизмов социального заказа Новосибирской областью:

- на региональном уровне разработаны и приняты 11 НПА, а также 5 ведомственных НПА, необходимых для обеспечения условий внедрения механизмов апробации;
- оценены риски участия в пилотном проекте;
- сформированы соответствующие реестры исполнителей услуг по социальному сертификату.

В 2023 г. сфера апробации расширена двумя государственными услугами:

- «создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации», (услуга реализуется министерством экономического развития Новосибирской области);

– «реализация дополнительных общеобразовательных программ (за исключением дополнительных общеразвивающих программ, реализуемых образовательными организациями дополнительного образования детей со специальными наименованиями «детская школа искусств», «детская музыкальная школа», «детская хоровая школа», «детская художественная школа», «детская хореографическая школа», «детская театральная школа», «детская цирковая школа», «детская школа художественных ремесел»)). Данная услуга апробируется на региональном уровне министерством образования Новосибирской области, и на муниципальном уровне – всеми муниципальными образованиями региона.

Социальный заказ Новосибирской области утверждается соответствующим уполномоченным органом до начала очередного финансового года, но не позднее 15 рабочих дней со дня принятия закона Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период путем его подписания:

- в бумажном виде - в период до 01.01.2022г.;
- усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответствующего уполномоченного органа, с 01.01.2022г.[3].

Государственные услуги, реализуемые министерством труда и социального развития Новосибирской области, имеют свои особенности.

В сфере социального обслуживания была выбрана государственная услуга из Общероссийского базового классификатора – по оказанию социальных услуг, предоставляемых гражданам при отсутствии определенного места жительства и занятий, в полустационарной форме социального обслуживания.

Это краткосрочная услуга, ограниченная по времени, срок предоставления которой составляет 21 день.

Предоставление государственной услуги осуществляется 1 государственным учреждением и 10 социально ориентированными некоммерческими организациями (СО НКО). В 2024 г. количество СО НКО уменьшилось до 7 организаций.

Предоставление государственной услуги в сфере занятости «по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов» осуществляется 5 государственными центрами занятости и 2 СО НКО.

Выбор этих двух государственных услуг был обусловлен необходимостью повышения уровня их доступности для населения, с одной стороны, и готовностью негосударственного сектора к их оказанию, с другой стороны.

Способ взаимодействия с негосударственными организациями был выбран через использование социальных сертификатов, который предоставляет гражданину право самостоятельно выбирать организацию-исполнителя услуг, независимо от ее формы собственности, но включенную в соответствующий реестр. Таким образом, закон обеспечил возможность привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных услуг в социальной сфере на равных условиях с государственными.

Потребителями государственной услуги «оказание социальных услуг, предоставляемых гражданам при отсутствии определенного места жительства и занятий в полустационарной форме» являются граждане при отсутствии определенного места жительства, работы и средств к существованию, осуществление мероприятий по социальной адаптации лиц, утративших социально-полезные связи, к условиям жизни в обществе, признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

Потребителям данной услуги предоставляются следующие услуги:

1. Социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;
2. Социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;
3. Социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;
4. Социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;
5. Социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;
6. Социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг [4].

Социальный сертификат предоставляет право гражданину на бесплатное получение государственной услуги в течение 21 календарного дня;

Государственная услуга предоставляется в соответствии со Стандартом социальных услуг, предоставляемых гражданам при отсутствии определенного места жительства и занятий в полустационарной форме, в том числе по социальному сертификату. Для каждого получателя услуги разрабатывается индивидуальная программа предоставления социальных услуг (ИППСУ).

В 2022 г. было выдано 1325 социальных сертификатов, в 2023 – 1493, а в 2024 г. социальный заказ был сформирован также на 1493 социальных сертификата (Таблица 1).

Исходя из данных таблицы можно сделать вывод, что некоммерческие организации с каждым годом увеличивают количество выданных сертификатов и обслуженных человек, что говорит о их вовлеченности в процесс оказания социальных услуг и улучшении своей деятельности в социальной сфере.

Таблица 1 – Количество выданных социальных сертификатов на «оказание социальных услуг, предоставляемых гражданам при отсутствии определенного места жительства и занятий в полустационарной форме» [5]

Год	Государственное учреждение	Некоммерческие организации	
	Количество сертификатов	Количество человек	Количество сертификатов
2022	948	180	377
2023	893	295	600
2024	450	-	1043

Министерством рассчитан и утвержден норматив финансовых затрат, который полностью покрывает стандарт оказания услуги, при этом он одинаков для государственных

учреждений и негосударственных организаций. Стоимость социального сертификата в сфере социального обслуживания в 2024 г. составляет 23 500 руб.

Потребителями государственной услуги «организация сопровождения при содействии занятости инвалидов» являются незанятые инвалиды, нуждающиеся в оказании индивидуальной помощи в виде организации сопровождения при трудоустройстве, с учетом рекомендаций, содержащихся в индивидуальных программах реабилитации или реабилитации инвалидов, разрабатываемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы [6].

На сегодняшний день минимальный набор мероприятий, который позволяет обеспечить качество предоставляемых услуг, насчитывает 6 видов мероприятий, в том числе индивидуальное карьерное сопровождение работника с инвалидностью, включая его психологическую поддержку, сопровождение при прохождении собеседования с работодателем, а также консультирование работодателя по организации рабочего места для получателя услуги. Конечная цель реализации мероприятий – это трудоустройство инвалида. Только после достижения этой цели исполнитель услуги может претендовать на получение выплаты, предусмотренной социальным сертификатом.

В 2022 г. был выдан 21 социальный сертификат, в 2023 – 50 социальных сертификатов, а в 2024 г. социальный заказ был сформирован на 70 социальных сертификатов (Таблица 2).

Таблица 2 – Количество выданных социальных сертификатов по государственной услуге «организация сопровождения при содействии занятости инвалидов» [7]

Год	Центры занятости населения	Некоммерческие организации
	Количество сформированных социальных сертификатов	
2022	11	10
2023	10	40
2024	10	60

По данной социальной услуге также некоммерческие организации с каждым годом увеличивают количество выданных сертификатов, что говорит о их вовлеченности в процесс оказания социальных услуг и улучшении своей деятельности в социальной сфере. Стоимость социального сертификата в сфере занятости населения в 2024 г. составляет 20 000 руб.

Большой толчок в реализации социального заказа в Новосибирской области дала коммуникативная площадка, созданная на базе Общественной палаты Новосибирской области при участии Министерства труда и социального развития Новосибирской области, заинтересованных сторон, включая экспертное сообщество, исполнителей лидеров на рынке предоставления услуг и лидеров мнений среди потребителей услуг. Грамотно выстроенный диалог с потенциальными исполнителями услуг, включая социально ориентированный бизнес позволил успешно запустить процесс апробации социального заказа, а также оперативно разрешать возникающие в процессе апробации вопросы. Обеспечено индивидуальное консультирование организаций, оказывающих государственные услуги с целью точечной отработки возникающих вопросов, связанных с включением в реестр исполнителей услуг по социальному заказу, процесса выдачи социального сертификата гражданину, порядка оказания услуг, порядка финансирования. Таким образом, можно сделать выводы, что апробация государственного социального заказа в Новосибирской области проходит успешно.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Министерство труда и социального развития Новосибирской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт. – Режим доступа: <https://mtsr.nso.ru/> (дата обращения: 13.05.2024)
2. Постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2020 № 566-п «О порядке формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям областных исполнительных органов

государственной власти Новосибирской области, о форме и сроках формирования отчета об их исполнении» // Гарант: [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://base.garant.ru/400171666/> (дата обращения: 15.05.2024)

3. Постановление Правительства Новосибирской области от 30.12.2020 № 566-п «О порядке формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, о форме и сроках формирования отчета об их исполнении» // Гарант: [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://base.garant.ru/400171666/> (дата обращения: 15.05.2024)

4. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Консультант Плюс: [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156558/fc5ba61658eaba06fc1242940c47c8d070ac6bd22/ (дата обращения: 15.05.2024)

5. Информационная справка о проделанной работе в рамках апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере на территории Новосибирской области в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» на территории Новосибирской области

6. Министерство труда и социального развития Новосибирской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт. – Режим доступа: <https://mts.rns.ru/> (дата обращения: 13.05.2024)

7. Информационная справка о проделанной работе в рамках апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере на территории Новосибирской области в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» на территории Новосибирской области.

УДК: 330:341.018(470-571) (09)

ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ САНКЦИЙ. ЭКОНОМИКА РФ В ПЕРИОД САНКЦИЙ

Н.А. Рубанов, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассмотрим, как появились первые международные санкции, раскроем понятие санкций, как источник давления. Также мы рассмотрим, какие государственные программы и меры поддержки помогают экономике РФ в условиях санкций. Изучим, какие перспективы развития существуют в условиях санкций, какие отрасли промышленности имеют потенциал для роста и развития.

Ключевые слова: санкции, давление, предприятия, экономика, ограничения, государственные программы, меры поддержки, правительство, отрасли, рост, развитие, устойчивое развитие, стратегия развития

Экономическая сфера несмотря на присущую ей гибкость и умение адаптироваться к изменяющимся условиям, порой, подвергается трансформациям, природа которых может определяться факторами как внешней, так и внутренней среды. Среди наиболее распространенных факторов можно выделить политический. Кроме того, влияние геополитической составляющей является еще более весомым подспорьем, определяющим структуры экономики государства, а также отдельных ее компонентов.

Тема данного исследования посвящена вопросу изучения истории международных санкций, а также описанию российской экономики в период санкций. Актуальность темы

исследования подтверждается тем фактом, что по мере развития общества и государства, геополитический фактор стал играть все большее значение. На современном этапе, функционирование экономической сферы невозможно представить без изучения геополитического подтекста. В этой связи, при изучении тех или иных процессов, происходящих в экономике, внимание исследователей концентрируется, в первую очередь, на геополитических условиях, в которых функционирует государство в конкретный момент времени.

Санкции – ограничительные меры экономического и политического характера, применяемые страной или группой стран к другой стране или группе стран с целью вынудить правительства государств-объектов санкций изменить свою политику. Санкции следует понимать как инструмент господства в международных отношениях, который предполагает использование странами-инициаторами мер экономического давления на страны-адресаты с целью добиться изменения их политического курса [1].

Кратко опишем историю международных санкций, после чего перейдем к повествованию относительно особенностей российской экономики в период санкций.

Санкционные меры в отношении государств широко известны со времен античности. Однако сомнительная этичность методов и неоднозначность результатов так и не позволила за 2,5 тысячи лет сформировать единообразную практику и эффективную модель их использования.

Первым опытом применения международных санкций принято считать Мегарскую псефизму 433 года – купцам из древнегреческого полиса Мегара запрещалось использовать порт Аттики, причиной послужило то, что купцы занимались скрывательством мегарцов – рабов, бежавших из Афин. Характерные эпизоды наложения санкций демонстрирует нам Третья Македонская война (171 – 168 годы до н.э.). Суть ее заключалась в борьбе с рядом греческих полисов против экспансии Рима. Несмотря на развитие науки, даже в XVIII веке мореходство оставалось главным в международной торговле. А следовательно, международные санкции, которыми оперировали просвещенные государственные мужи Нового времени, подозрительно часто означали государственный патент на старый добрый абордаж. В 1763 году британский парламент принял закон, согласно которому лишь английские суда могли ввозить и вывозить товары из английских колоний. Это привело к сильному взлету цен на товары из-за пошлин – ответным шагом американцев стало «бостонское чаепитие», когда британские товары были сброшены в воду.

Концепция санкций изменилась в XX веке: на смену морским империям пришли международные коалиции и организации. С развитием международных торговых отношений в XX веке до Второй мировой войны коллективным экономическим санкциям подвергались Югославия, Греция, Боливия, Парагвай и Италия. Во время геополитического противостояния США и СССР санкции потеряли эффективность, поскольку не поддерживались либо Западным, либо Восточным блоками стран. Только дважды санкции были едиными и вводились против Южной Родезии (нынешний Зимбабве) и ЮАР, но они оказались непродуктивными [2].

Основная цель экономических санкций – это принуждение к изменению политического курса страны, и обычно они налагаются теми государствами, которые играют главную роль в глобальной внешнеэкономической торговле.

Россия является самой санкционной страной в Море. За последние несколько десятилетий, в отношении нашей страны принимались сразу несколько серьезных санкционных программ, нацеленных на смену политического курса России. Опишем их влияние на некоторые из отраслей.

С началом проведения в начале 2022 Р.Ф. Специальной Военной Операции, направленной на демилитаризацию и денацификацию Украины, российский рынок корпоративных облигаций столкнулся с ситуацией ухода иностранных инвесторов, а, следовательно, оттока капитала. Учитывая, что Российская Федерация и без того занимала далеко не лидирующие позиции в рейтинге стран с наибольшей долей совокупного объема корпоративных облигаций по отношению к ВВП (скромные 12% по отношению к 40-80% у

Западных стран), данные события можно расценивать как составляющие, оказывающие непосредственное влияние [3].

Непосредственно санкции, напрямую или косвенно касаются всех областей экономической сферы Российской Федерации. Тем не менее, данный фактор мы бы не стали относить к основополагающим, поскольку нашей стране уже приходилось сталкиваться с необходимостью трансформации экономической сферы в результате санкций, примененных в отношении России в результате возвращения исконно русского Крыма в состав Р.Ф. Конечно, масштаб санкций был существенно ниже, однако мы не можем заявлять о данном событии как о прецеденте. Санкции 2014 года, дали сильный толчок в развитии своего производства во всех областях экономики страны.

В контексте влияния международных санкций на рынок корпоративных облигаций, наиболее отчетливой перспективой развития российского рынка корпоративных облигаций в условиях санкций является продолжение поиска новых векторов международного сотрудничества, основной целью которого является уменьшение степени зависимости отечественного рынка корпоративных облигаций от американской валюты. В этом контексте наиболее дружественным союзником Российской Федерации, что совсем неудивительно, является Китай. Как и во многих других сферах, среди которых топливно-энергетический комплекс, также попавший под влияние санкций, российский рынок корпоративных облигаций обеспечил стабильный рост за счет эмиссий в дружественной иностранной валюте – юанях.

В лице Китайской Народной Республики, российские предприятия, активно занимающиеся выпуском корпоративных облигаций в китайской валюте, обрели надежного партнера. Стабильность китайской валюты, гарантируемая высокими макроэкономическими показателями и прочими экономическими достижениями Китая, подтолкнули вышеперечисленные компании к принятию соответствующего решения торговли в юанях [4, с.55].

Исходя из выявленной перспективы, которая на наш взгляд, оказывает наиболее весомое значение на потенциальные пути развития российского рынка корпоративных облигаций, общий рост объема выпуска таких облигаций является вполне закономерным процессом, представляющим собой поиск альтернатив и приспособления к изменяющимся «правилам игры».

Перечислим основные меры макроэкономической политики, предпринимаемые нашей страной с целью нивелирования последствий санкций.

Поддержка предпринимательской деятельности. За последние годы по причине распространения новой коронавирусной инфекции и начала Специальной Военной Операции, данная сфера испытала определенный кризис. Многие малые предприятия закрылись.

В этой связи было принято решение, согласно которому малые и средние предприятия из особенно пострадавших от санкций отраслей вправе попросить кредиторов об отсрочке платежей по всем кредитам и займам, оформленным до 1 марта 2022 года. В области кредитования также можно отметить следующие меры:

1. Льготные кредиты.
2. Мораторий на банкротство.
3. Льготные ставки по лизингу и факторингу.
4. Реструктуризация кредитов.

При оценке эффективности данной меры целесообразно воспользоваться статистическими данными, представленными в открытом доступе Росстата.

Индивидуальные предприниматели перестают платить по банковским кредитам. За 10 месяцев 2022 года совокупная просроченная задолженность выросла на 3,6% или на 989 млн рублей. Об этом 27 декабря 2022 года сообщила компания Долговой консультант (Док). После первых месяцев действия кредитных каникул в июне-июле она, напротив, сокращалась, уверенный рост начался с августа месяца. На декабрь 2022 года банки отразили 28,3 млрд рублей проблемных кредитов, выданных субъектам малого и среднего предпринимательства в статусе ИП (индивидуальные предприниматели). К таким выводам пришли аналитики

коллекторского агентства «Долговой Консультант». Совокупный кредитный портфель ИП (задолженность по банковским ссудам) с начала 2022 года вырос на 9% и превысил 714 млрд рублей. Доля проблемной задолженности на декабрь 2022 года достигла 4% в среднем по стране [5].

За август, сентябрь, октябрь 2022 г корпоративное кредитование в России растет беспрецедентными темпами в 2,4% за месяц – это около 1.3 трлн руб. В середине года был риск того, что корпоративное кредитование сократится впервые с 2016 года, но не в этот раз. В марте-июне корпоративное кредитование было заморожено, но с июля ситуация начала исправляться, а с августа запустился сильнейший кредитный бум. Как результат, с января по октябрь 2022 прирост кредитования составляет 5,4 трлн руб (10,7% г/г) по сравнению с 4,6 трлн (9,7% г/г) за аналогичный период в 2021 г. Годовые темпы (октябрь 2022 к октябрю 2021) составляют 12,8%, что немного лучше 2021 года [5].

Как мы видим, ситуация довольно неоднозначная. С одной стороны, очевиден рост бизнес кредитования, который связан ни с чем иным, как с льготными программами, предлагаемыми банками в рамках макроэкономических мер по реагированию на международные санкции. С другой стороны, наблюдается некоторый рост, пусть и не фатальный, проблемной задолженности. Может показаться, что это исключительно негативная тенденция, однако аналитики успокаивают, утверждая, что темпы роста проблемной задолженности не смертельны, и соответствуют тем мерам, которые предпринимаются на сегодняшний день.

Еще одной макроэкономической мерой, которую Россия применила в рамках реагирования на санкции стало наращивание международного торгово-экономического сотрудничества с надежными международными партнерами, в первую очередь, со странами БРИКС.

По словам Председателя правительства РФ, Мишустина: Беспрецедентные санкции - это путь, который выбрали недружественные страны. Но и в нынешних обстоятельствах российская экономика демонстрирует способность адаптироваться. Односторонние и абсолютно не легитимные с точки зрения международного права ограничительные меры наносят серьезный ущерб тем, кто их инициировал», - указал Председатель правительства Р.Ф. Мишустин обратил внимание, что Запад пытается переложить на Москву ответственность «за все происходящее и особенно - за происходящие в мире кризисы». «Хотя усиление инфляции на товарных, сырьевых и продовольственных рынках произошло задолго до событий текущего года (2022)», - заметил глава кабмина РФ. По его словам, нынешняя ситуация - это в первую очередь результат системных ошибок и просчетов в макроэкономической, энергетической и продовольственной политике крупнейших западных экономик [6].

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что как показывает история, международные экономические санкции нацелены на смены геополитического курса страны, в отношении которой они применены. Российская Федерация является активным участником на международной экономической арене. Сегодня, несмотря на шквал нелегитимных санкций, мы вошли в пятерку экономик Мира по паритету покупательной способности, а также стали первой экономикой Европы. В отношении нашей страны всегда вводились всяческие ограничения, т.к коллективный Запад боится сильную Россию. Для нашей страны санкции имеют определенные негативные последствия, ровно, как и положительные. Среди положительных отметим процессы по импортозамещению, происходящие в большинстве экономических сферах нашей Великой России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Еремина А.Е. / Экономические санкции: понятие, типология, особенности. Постсоветский материк 4(24)/2019. / [Электронный ресурс]. - <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskie-sanktsii-ponyatie-tipologiya-osobennosti/viewer> / [Дата обращения: 25.04.2024]

2. История санкционной политики: номинальные цели и реальные последствия. / [Электронный ресурс]. - https://rapsinews.ru/incident_publication/20220426/307911006.html / / [Дата обращения: 25.04.2024]
3. К. В. Самохвалова / Особенности развития рынка корпоративных облигаций в современной России // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. №3-2. / [Электронный ресурс]. - <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-razvitiya-rynka-korporativnyh-obligatsiy-v-sovremennoy-rossii> / [Дата обращения: 25.04.2024].
4. Объем рынка корпоративных облигаций - Россия, / RUB. // [Электронный ресурс]. - <https://cbonds.ru/indexes/58/> // [Дата обращения: 26.04.2024]
5. Кредитование бизнеса (юрлиц) в России // [Электронный ресурс]. - <https://www.tadviser.ru/index.php> // [Дата обращения: 27.04.2024]
6. Цитаты // Новости RT.RU // [Электронный ресурс]. - <https://tass.ru/ekonomika/16212857> // [Дата обращения: 24.04.2024]

УДК: 332.1: 341.018 (571.14)

ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС НСО В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

Н.А. Рубанов, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассмотрим, как предприятия адаптируются к новым условиям, какие стратегии они применяют для преодоления ограничений. Также мы рассмотрим, какие государственные программы и меры поддержки помогают предприятиям в условиях санкций. Изучим, какие перспективы развития промышленного комплекса НСО существуют в условиях санкций, какие отрасли промышленности имеют потенциал для роста и развития, а также какие меры необходимо принять для их поддержки и стимулирования.

Ключевые слова: промышленный комплекс, санкции, предприятия, экономика, ограничения, государственные программы, меры поддержки, правительство, рост, развитие, долгосрочное устойчивое развитие, стратегическое планирование, стратегия развития

По данным официальной статистики Росстат, промышленный комплекс НСО играет важную роль в экономике региона и страны в целом. Однако, в условиях санкций, наложенных на Российскую Федерацию, многие предприятия столкнулись с серьезными вызовами. Санкции, введенные против России, оказали значительное влияние на экономику страны и регионов, в частности. Они привели к ограничению доступа к зарубежным технологиям, оборудованию и финансовым ресурсам. Это создало серьезные проблемы для многих отраслей промышленности, включая Новосибирскую область [1]. Однако, несмотря на трудности, промышленный комплекс НСО продолжает функционировать и развиваться. Примерно 40 % составляет доля промышленности в валовом внутреннем продукте страны. Около 32 % населения заняты в промышленном производстве. Промышленный комплекс НСО занимает центральное положение в экономике региона. Валовой региональный продукт области занимает 19,1 % промышленности; одна треть инвестиций в основной капитал; численность всех работников, занятых в экономике НСО – 17 %. С января по декабрь 2023 года в Новосибирской области индекс промышленного производства был равен 99,2% к идентичному периоду 2022 года. В двух секторах экономики, учитываемых при расчете индекса промышленного производства, зафиксирован рост объемов производства. В обрабатывающих производствах увеличение объема составило 2,2%, отрасли, связанные с обеспечением паром, газом и электрической энергией; кондиционированием воздуха увеличились на 0,8%. Объемы производства снизились в области водоотведения и водоснабжения, организации сбора и ликвидации загрязнений на 17,1% и в добыче полезных ископаемых – на 26,1%, а также

утилизации отходов. [2]. На рисунке 1 представлено изменение индексов по основным видам производств НСО [2].

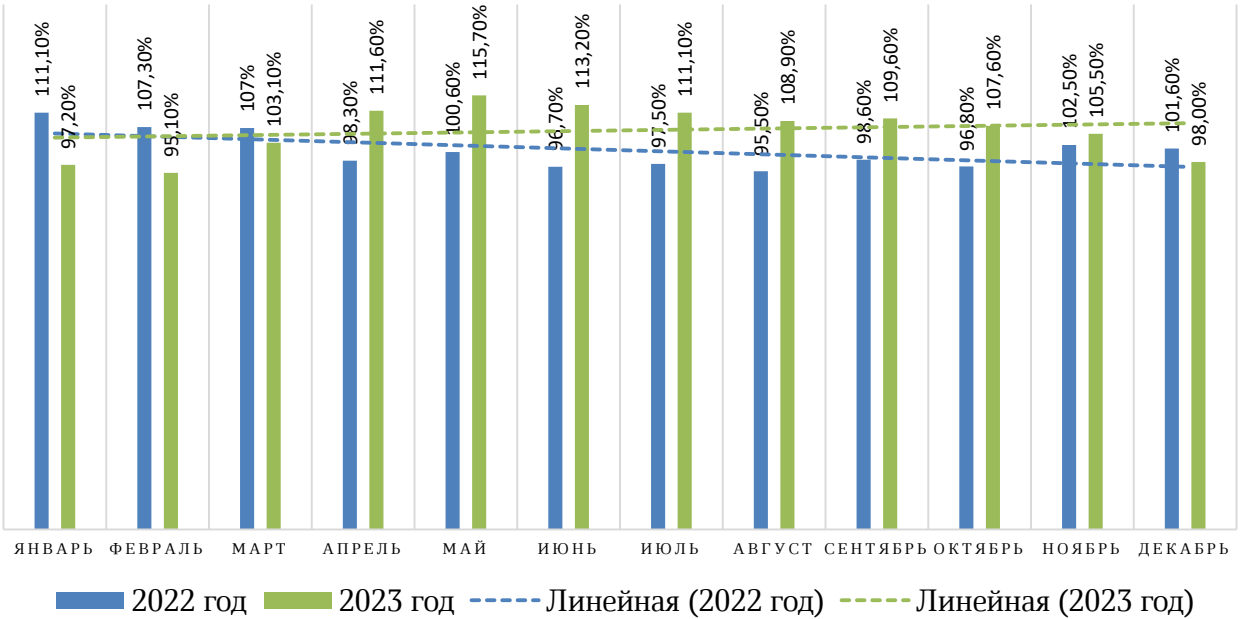


Рисунок 1 – Индексы промышленного производства с января по декабрь 2023 года к соответствующему периоду 2022 года

На рисунке 2 представлены виды деятельности с показателями наибольшего роста за 2023 год в НСО [2].

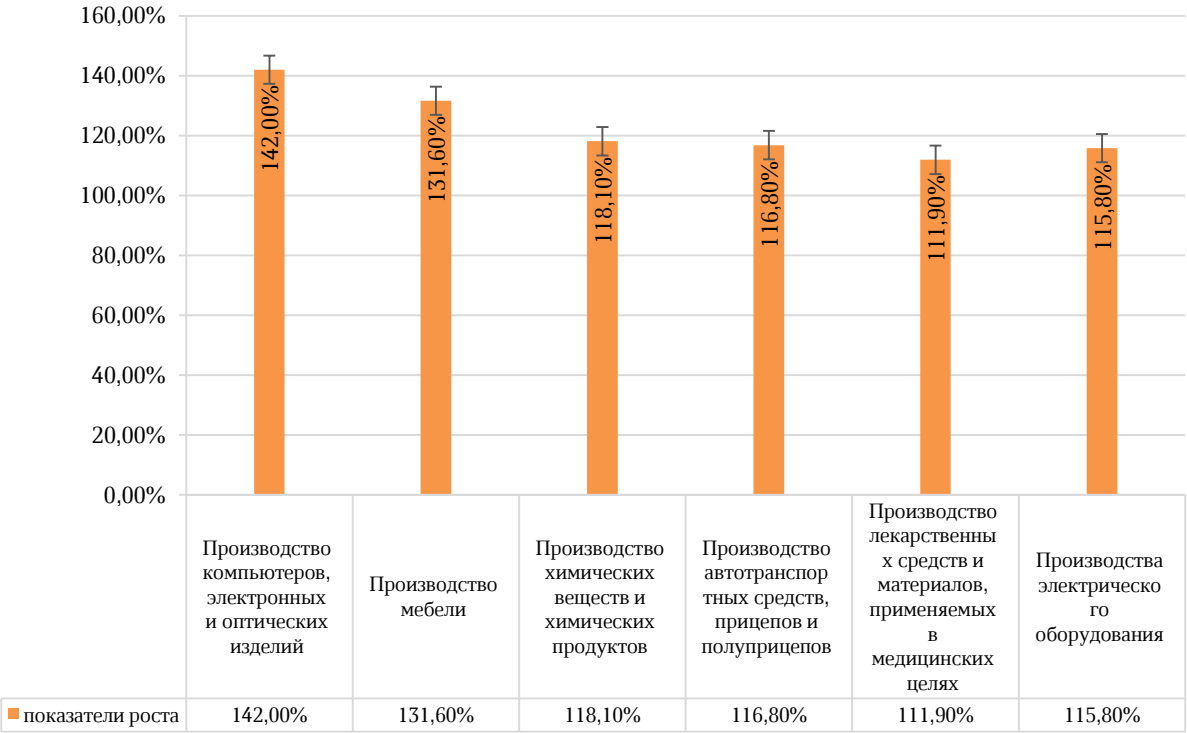


Рисунок 2 – Виды деятельности с показателями наибольшего роста за 2023 год в НСО

На рисунке 3 представлены виды деятельности с наибольшим снижением показателей за 2023 год в НСО [2].

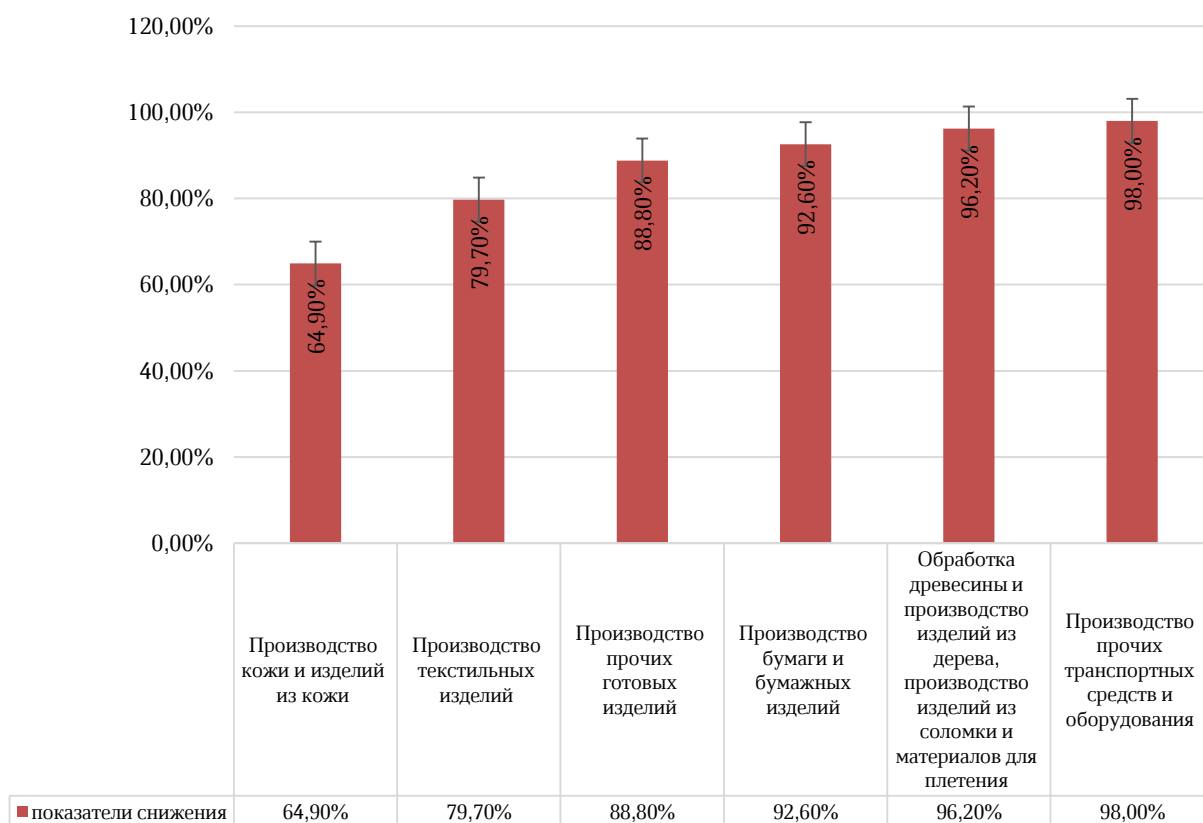


Рисунок 3 – виды деятельности с наибольшим снижением показателей за 2023 год в НСО

В таблице 1 отображены индексы основного промышленного производства НСО за 2023 г. в %.

Таблица 1 – Индексы основного промышленного производства НСО за 2023 г. в %.

Виды деятельности с наибольшим ростом показателей.	Виды деятельности с наибольшим снижением показателей.
Производство электронных и оптических изделий и компьютеров 142,0%	Производство кожевенных изделий и кожи 64,9%
Мебельное производство 131,6%	Производство текстиля 79,7%
Производство химических продуктов и веществ 118,1%	Производство прочих готовых изделий 88,8%
Производство полуприцепов, прицепов и автотранспортных средств 116,8%	Бумажное производство 92,6%
Производство сырья, применяемого в медицинских целях и лекарственных средств и 111,9%	Деревообрабатывающее производство 96,2%
Производства электрического оборудования 115,8%	Производство прочего оборудования и транспортных средств 98,0%

Промышленный комплекс региона формируется под влиянием определенных структурных процессов:

1. Определение отрасли промышленности: Формирование промышленного комплекса начинается с определения отрасли промышленности, в которой он будет

функционировать. Это может быть автомобильная, химическая, пищевая, текстильная и другие отрасли промышленности.

2. Создание предприятий: после определения отрасли промышленности необходимо создать предприятия, которые будут заниматься производством товаров и услуг в рамках этой отрасли. Это могут быть заводы, фабрики, лаборатории и другие производственные объекты.

3. Развитие инфраструктуры: для успешного функционирования промышленного комплекса необходимо развивать инфраструктуру, такую как дороги, железные дороги, порты, аэропорты и другие транспортные системы. Это позволит обеспечить эффективную доставку сырья и готовой продукции.

4. Создание научно-исследовательских институтов: для развития и совершенствования технологий и процессов производства необходимо создавать научно-исследовательские институты, которые будут заниматься разработкой новых технологий и инноваций.

5. Подготовка кадров: для успешного функционирования промышленного комплекса необходимо подготовить квалифицированные кадры, которые будут работать на предприятиях. Это может включать в себя обучение и подготовку специалистов в различных областях, таких как инженерия, технологии, управление и другие.

6. Создание необходимых условий для продвижения среднего и малого бизнеса, способствующих развитию промышленного комплекса. Осуществление такого ряда условий, как льготные кредиты, поддержка предпринимательства, и прочие меры, помогают развиваться промышленному комплексу.

7. Реализация факторов для привлечения инвестиций: для успешного функционирования промышленного комплекса необходимо привлекать инвестиции. Это может включать в себя осуществление благоприятного инвестиционного климата, предоставление налоговых льгот и других мер поддержки.

8. Создание условий для экспорта продукции: для успешного функционирования промышленного комплекса необходимо создавать условия для экспорта продукции. Это может включать в себя создание экспортных зон, предоставление налоговых льгот и других мер поддержки.

Правительство НСО в условиях санкций, принимает ряд важнейших решений, способствующие стимулированию экономики региона. Эти меры государственной поддержки включают в себя налоговые льготы, изменение налоговых периодов и предоставление инвестиционных налоговых кредитов в соответствии с законом о налогах и сборах; государственные гарантии и субсидии Новосибирской области: для частичной компенсации процентных ставок по банковским кредитам, полученным инвесторами на реализацию инвестиционных проектов; для частичной компенсации лизинговых платежей инвесторам - лизингополучателям; для частичного возмещения расходов на осуществление работ по реализации проекта инвестиций; для частичного возмещения расходов при осуществлении работ по монтажу, установке и поставке выставочного оборудования, включая расположение экспозиции, соблюдение сохранности выставленных экспонатов, в связи с активной деятельностью в межрегиональных или международных мероприятиях по инвестиционной деятельности осуществляемых совместно с Правительством Новосибирской области; для частичного возмещения расходов на закупку нового технологического оборудования [3].

Вопреки трудностям, которые возникли у экономики Российской Федерации в целом и Новосибирской области в частности за последние годы (мощное санкционное внешнее влияние начиная с 2014 года и массовые санкции, с февраля 2022 года), промышленность Новосибирской области показала свою стойкость. С 2018 по 2022 гг. промышленное производство Новосибирской области возросло и к 2017 году составило 125%. По результатам 2021 года индекс промышленного производства составил 114,8%, а объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственного производства - 908,5 млрд рублей. Новосибирская область, исходя из последних показателей, находится на первом месте среди субъектов Сибирского федерального округа и существенно превышает среднероссийский

показатель (106,4%). К концу 2022 года объем отгруженных товаров стал близок к 1 трлн рублей.

Возросли поставки продукции за границу и увеличился объем производства промышленных товаров в целом. По сравнению с 2021 годом, в товарной структуре экспорта 2022 года ценовой объем экспорта машиностроительной продукции вырос на 21,4% топливно-энергетических товаров - на 36,7%, древесины и целлюлозно-бумажных изделий – на 43,3%, продукции химической промышленности – на 22,0%, металлических изделий и металлов - в 1,5 раза. В регионе промышленные организации осуществляют работу по эффективности производств и повышению технического уровня; внедрению нового оборудования и современных технологий; по созданию новых производств и участков, а также реализации инвестиционных проектов для модернизации и развития производства импортозамещающей и конкурентоспособной продукции. [2,4].

Российская экономика, в том числе экономика НСО, показала, что мы можем выдерживать санкционное давление и продолжать функционировать на достойном уровне. Экономика Новосибирской области обладает достаточной экономической устойчивостью и способностью адаптироваться к изменяющимся условиям.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Официальная статистика «Росстата» Промышленное производство в Р.Ф. / [Электронный ресурс]. - https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial / [Дата обращения: 01.03.2024]
2. Официальная статистика «Росстата» - Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области / [Электронный ресурс]. - <https://54.rosstat.gov.ru/> / [Дата обращения: 01.03.2024]
3. Промышленный комплекс. pdf / Т.Н. Шаталова, М.В. Чебыкина / [Электронный ресурс]. - <http://repo.ssau.ru/bitstream/Uchebnye-izdaniya/Regionalnaya-ekonomika-promyshlenniy-kompleks-Elektronnyi-resurs-ucheb-posobie> / [Дата обращения: 29.02.2024]
4. Мазилев, Е.А. Развитие промышленного комплекса в контексте модернизации экономики региона [Электронный ресурс] / Е.А. Мазилев; под. науч. рук. К.А. Гулина. - Вологда, 2015. - 168 с - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1019515> / [Дата обращения: 29.02.2024]
5. Промышленность: устойчивость и признание на мировом рынке / 2024, Правительство НСО / [Электронный ресурс] URL: <https://85.nso.ru/achievements-industry> / [Дата обращения: 01.03.2024]

УДК 321.01:342

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА: СУЩНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ

Н.А. Рубанов, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассмотрим, как устроены различные формы государственного устройства, такие как унитарное государство, федерация и конфедерация. Описываются их особенности, структура и принципы функционирования. Также анализируются примеры стран, которые используют каждую из этих форм государственного устройства, и обсуждаются преимущества и недостатки каждой из них.

Ключевые слова: формы, государство, специальная организация, территории, форма государства, субъект Федерации, Федерация, суверенитет, независимость, форма правления, президент, правительство

Исторически, традиционно в форме государства всегда выделялись основные три блока связанных между собой. К ним относят форму правления, форму национального государства и административно-территориальных структур, а также политическую систему. Если формы правления отвечают на вопрос «кто и как управляет», то политические режимы характеризуют, как и в какой форме осуществляется государственная власть в том или ином обществе, а формы национального государства и административно-территориальные структуры – это способы интеграции жителей той или иной территории, различные политические и территориальные формы, которые раскрывают связи между жителями и государством в целом.

Для того чтобы изучать формы устройства государства, необходимо прежде всего обратить внимание на полисемичность понятия «государственное устройство». В разных дисциплинах о государственных структурах говорят как о формах государства, об аппарате форм правления, об аппарате территориальной организации. Это не случайно. На самом деле во всех этих случаях говорится об аппарате (организации, структуре) государства, исключительно в различных аспектах (территориальный, политический, структурный). Последний рассматривается в связи с территориальным устройством, национально-государственной и административно-территориальной организацией государства [1].

Территориальное деление государства состоит из системы территориальных составных единиц. Эта система является географической основой территориального устройства.

Проблематика территориального устройства появилась тогда, когда территория государства выходила далеко за пределы города и его окрестностей, что потребовало создания специальной организации или учреждения для управления прилегающими территориями.

Как и формы правления, территориальная организация уходит своими корнями в античность. Уже на Древнем Востоке деспотические монархии делились на сатрапии, провинции, города, и завоеванные территории. Эти территории также имели собственные органы управления и власти.

Форма государства – это организация государственной власти, выражающаяся в форме правления, государственном устройстве и политической системе. Форма государства в той же мере выражает его сущность, что и функция. Это связано с тем, что, как правило, государство существует только в сознании людей [2]. Иными словами, государство, созданное человеческим разумом, проявляет себя только в том, какую форму оно принимает и как оно «появляется». При этом следует отметить, что государство принимает форму, строго соответствующую его сущности. Рассматривать форму государства – значит изучать его составляющие, структуру и способ осуществления государственной власти. В ходе развития юриспруденции, проявления признаков государства были систематизированы, а его форма стала рассматриваться как форма государственного устройства, правления и неотъемлемая часть политической системы. Именно эти три элемента образуют форму государства. Исходя из этого, возникает необходимость изучить их по индивидуально на примере конкретных исторических и политических случаев, а затем представить форму государства в целом.

Форма государственного устройства – это территориальная и (государственно-территориальная) организация, распределение государственной власти и способ существования отношений между субъектами государственной власти [4]. Этот аспект формы государства связан с территориальным устройством и организацией государственной власти на определенных территориях. Власть каждого конкретного государства направлена на территории, над которыми оно осуществляет суверенитет. На этой территории верховный (центральный) орган государственной власти обладает верховной властью. Форма государственного устройства представляет собой основу, принципы и особенности территориального распределения власти между субъектами государственной власти, их территориальное устройство в данном государстве, государственно-правовой статус всех этих субъектов в рамках данного государства, правопорядок и отношения между ними.

История государственных устройств свидетельствует о том, что в разные периоды общественного развития страны отличались друг от друга особенностями своего внутреннего

устройства, т.е. способом деления территории и степенью централизации власти. Отсюда вытекает понятие «формы правления».

Наиболее распространенными формами государственного устройства в мире являются унитарное государство, федеративное государство и менее распространенное федеративное государство.

Формы правления также можно разделить на две категории:

1. Внутригосударственные.
2. Межгосударственные.

К первой категории относятся унитарные государства и федерации. Ко второй категории относятся федерации, которые представляют собой объединения государств и обладают международной правосубъектностью на основании международных договоров.

Хотя вышеперечисленные формы правления являются основными, существуют также особые формы объединения государств, которые называются федерациями (Содружество Независимых Государств, Европейский Союз). В большей степени способность сообщества существовать проявляется в Западной Европе в виде Европейского союза.

Унитарное государство – это объединённое суверенное государство с общей конституцией, общей властью (представительной, исполнительной и судебной) и единым законодательством на всей территории. В таком государстве действуют единые вооруженные силы и финансовая система. Административно-территориальные части в унитарном государстве не имеют государственного суверенитета [3].

Иными словами, принцип унитарной государственности исключает существование в ее составе отдельных государственных образований. Однако в административно-территориальных единицах формируются органы местного самоуправления, которые гарантируют самостоятельное принятие населением решений по вопросам местного значения. Примерами современных унитарных государств являются Франция, Финляндия и Норвегия.

Федерация – это форма государственного устройства, при которой части государства имеют юридически определенную политическую автономию в рамках федерации [1]. У Субъектов Федерации имеются собственные органы власти и управления, решающие множество проблем на своей территории, а также собирают местные налоги и т.д. К субъектам Федерации относятся следующие образования: а) административно – территориальные (в Российской Федерации – это края, области и три города федерального значения – Москва, Севастополь и Санкт - Петербург) б) национально-государственные (в Российской Федерации – автономные области, автономные округа, автономные республики).

Субъектами государственного суверенитета в федеративном государстве являются народ и государство в целом. Поэтому в федеративном государстве парламент состоит из двух палат. Палата депутатов состоит из представителей народа, а Сенат - из представителей субъектов федерации. Однако функционирование двухпалатного парламента не обязательно означает существование федеративного государства. В Великобритании парламент двухпалатный, но обычно считается, что это унитарное государство. Поэтому наличие двухпалатного парламента не обязательно является основным признаком федеративного государства [5].

В современности значительная часть государств, которые на современной политической арене играют важную роль, также подчинены федеративной форме государственного устройства. К таким странам можно отнести Российскую Федерацию, Федеративную Республику Германии, Соединенные Штаты Америки и другие страны.

Как форма государственного устройства федерация является добровольным, объединением субъектов с целью достижения экономических, политических или иных целей. При этом субъекты, входящие в федерацию, сохраняют свой суверенитет и независимость и координируют свои действия, передавая часть своей власти в руки совместных органов. Исходя из исторического опыта, федерация может преобразоваться в союз или распасться на несколько отдельных государств.

Некоторые политологи отказываются рассматривать федерацию как полноценное государство. Это связано с тем, что в федерации нет единого законодательного органа, а

решения совместных органов власти не имеют прямой силы и вступают в силу только после их утверждения центральными органами власти государств-членов федерации.

Подводя итог, можно сказать, что понятие «форма государственного устройства» следует рассматривать в совокупности с такими понятиями, как «форма правления» и «политическая система», которые вместе образуют форму государства.

В разных странах государственные формы имеют свои особенности и характеристики, которые в ходе общественного развития обогащаются взаимосвязями и взаимодействиями, наполняются новым содержанием. В то же время все существующие формы государства, особенно современные, имеют общие черты, которые позволяют определить каждый элемент государственной формы [6]. Форма правления отвечает на вопросы о том, кто контролирует и осуществляет государственную власть и, как устроены, организованы и функционируют структуры государственной власти (различные органы государства) в государственно-организованном обществе. Формы административно-территориального и государственного устройства раскрывают способы интеграции жителей территории и связи между ними и государством в целом через различные политические формы и территориальные. Исторически у государственного устройства сложилось три вида форм: федерации; унитарные государства; федеративные государства. Однако в последние годы взгляд на федерацию как на одну из форм государственного устройства начал меняться. Многие авторы считают, что федерация – это не самостоятельное государство, а лишь объединение абсолютно независимых государств (содружество), созданное для достижения определенных целей (оборона от общих врагов, развитие экономики, политическое единство и т. д.).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Велиев А.Э. Понятие и особенности формы правления / Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2019. С. 124.
2. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. -4-е изд. – М.: «Дело» РАНХиГС, 2019. С. 72.
3. Нерсисянц В.С. Общая теория права и государства: учебник для вузов / В.С. Нерсисянц. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 560 с.
4. Рассказов Л.П. Теория государства и права: учебник для вузов / Л.П. Рассказов. - 7-е изд. – М.: РИОР: ИНФРА-М, 2022. – 475 с.
5. Хейвуд Э. Политология: учебник для студентов вузов/пер. с англ. под ред. Г.Г. Водолазова и В.Ю. Бельского. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. 544 с.
6. Афанасьева Т.А., Букреев Д.В., Колченко А.Г., Кузьмина Е.С., Макурина Ю.А., Останин М.К., Печин Ю.В., Рехтина Г.А., Рыбаков Ю.И., Толстова И.Э., Черепанов А.В., Шарыбар М.А., Шарыбар С.В., Ядрушкина А.Т. Государственное и муниципальное управление: новая реальность. Монография. 2022 Место издания: Новосибирский государственный аграрный университет. – 360 с.

УДК 352; 659.441; 004

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Д.Н. Саливонский, студент

Научный руководитель: Ю.В. Печин, канд. психол. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматриваются основные подходы к определению сущности информационной открытости, способы реализации ее принципа в активной и пассивной формах, а также место и роль информационной открытости в деятельности органов власти.

Ключевые слова: информационная открытость, государственное и муниципальное управление, органы власти, оценка информационной открытости власти

Актуальность выбранной проблематики обусловлена целым рядом причин как теоретического, так и практического характера. Ведь открытость органов власти – это приоритетное направление государственного управления, способствующее повышению доверия граждан к органам власти, снижению административных барьеров и коррупционных явлений.

Один из подходов, вычленяющий существенные признаки открытости бюрократии, представлен в трудах К. Поппера. Ученый открытость органов власти связывает с идеей закона. Так, в отношении служащих К. Поппер считает, что необходимо противопоставление традиционной власти страха живой и гибкой традиции служения закону. По его мнению, законность при помощи подчинения единым правилам коллективного поведения создает инструменты для влияния населения на чиновников, уравнивая их. Вместе с тем верховенство закона – лишь средство, с помощью которого рождается атмосфера взаимного доверия. Через доверие и уважение к закону, по утверждению К. Поппера, рождается доверие к правовым институтам государства и к чиновникам, несущим ответственность за исполнение закона [5]. На концепт доверия как одного из важнейших показателей открытости обращает внимание Никлас Луман. Он полагает, что доверие становится необходимым условием общественного развития в силу нарастания неуверенности людей в будущем, связанного с увеличением сложности и непрозрачности современных обществ.

Доверие как институциональная связь несет в себе два критерия идентификации: интеллектуальный (познавательный) и эмоциональный. Первый связан с оправдываемыми в дальнейшем ожиданиями о предполагаемых будущих действиях объекта доверия, второй несет в себе ожидание позитивного и справедливого. Г.В. Пызина утверждает, что открытость – свойство государственной власти, а также «необходимое условие взаимодействия государства и гражданского общества, реального равенства прав на информацию, участия граждан в общественно-политической жизни и их контроля над деятельностью органов государственной власти и управления» [6, с. 9].

Изучение различных определений позволяет согласиться с предложенным С.Е. Нарышкиным определением информационной открытости органов государственной власти: «... это такая организация деятельности органов власти, при которой гражданам, их объединениям, коммерческим структурам, другим государственным и муниципальным органам обеспечивается возможность получать необходимую и достаточную информацию об их деятельности, принимаемых решениях и другую общественно значимую информацию при соблюдении установленных федеральным законодательством ограничений» [4, с. 129].

Принцип информационной открытости реализуется в активной и пассивной формах: активная форма отождествляется с правом на доступ к информации, пассивная – с правом на информированность.

Активная форма информационной открытости означает, что граждане имеют право на доступ к информации, которая находится в распоряжении государственных органов. Это включает в себя право на запрос информации, получение ее в удобной форме и в оптимальные сроки, а также право на обжалование отказа в предоставлении информации. Этот принцип способствует увеличению прозрачности работы государственных органов и обеспечивает гражданам возможность получать необходимую информацию для осознанного участия в политической жизни страны. Пассивная форма информационной открытости означает, что государственные органы обязаны информировать граждан о своей деятельности, принимаемых решениях и планируемых мерах. Это включает в себя публикацию отчетов, законов, постановлений, информации о бюджете и других документов, а также проведение консультаций с общественностью по вопросам, затрагивающим интересы граждан.

В основе права на доступ к информации лежит категория «интерес». Граждане вступают в информационные правоотношения лишь при наличии потребности в сведениях, которые

находятся в распоряжении органа публичной власти и (или) непосредственно затрагивают их права и свободы. Иное дело с правом на информированность. Оно односоставное и предполагает обязанность государства в лице уполномоченных им органов доводить до населения социально значимые сведения. Само информирование не предполагает возникновение интереса до самого процесса ознакомления с социально значимыми сведениями. Заинтересованность возникает впоследствии получения сведений и завершается их осмыслением, выполнением определенных рекомендаций (требований). Для активной и пассивной формы свойственны разные способы реализации информационной открытости. Из перечня унифицированных можно назвать следующие (Рисунок 1) [1, с 62-63].

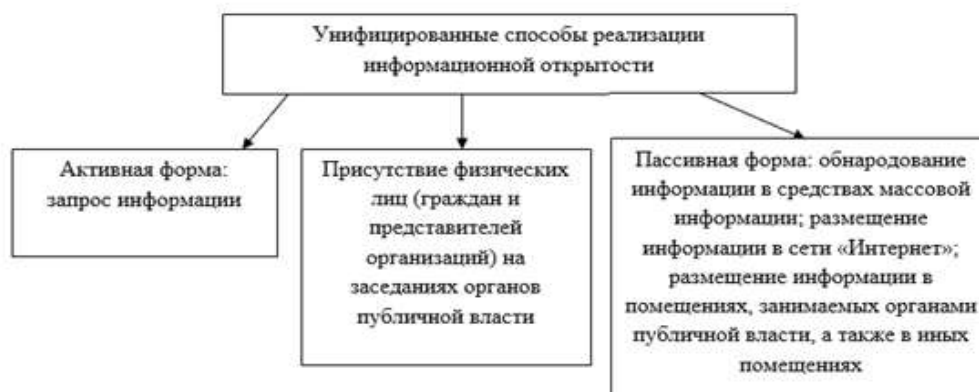


Рисунок 1 – Унифицированные способы реализации информационной открытости

Таким образом, под информацией о деятельности органов публичной власти понимают сведения, связанные с деятельностью государственных, муниципальных органов, а также подведомственных им организаций. Граждане имеют право на доступ к этой информации в соответствии с законодательством и могут использовать ее для осознанного участия в политической жизни страны, контроля за деятельностью власти и защиты своих интересов.

Информационная открытость органов публичной власти играет важную роль в укреплении демократии и обеспечении гражданских прав и свобод. Она способствует прозрачности и ответственности государственных органов перед обществом, а также повышению эффективности и качества их работы.

Существуют три основных уровня информационной открытости власти. Первый уровень – доступность и полнота публично доступной информации. Здесь важно, чтобы все необходимые данные были легко найдены и понятны для каждого гражданина. Второй уровень – прозрачность процессов принятия решений и работы государственных органов. Это включает открытость заседаний, возможность участия общественности в процессе принятия решений и доступ к материалам собраний, конференций и тому подобное. Наконец, третий уровень – ответственность и механизмы контроля за выполнением обязательств власти. Здесь важно, чтобы государственные органы были подвержены независимой проверке и отчетности перед обществом.

Базовый доступ к получению социально-политической информации является первым уровнем информационной открытости власти. Этот уровень предусматривает обеспечение гражданам возможности получать основные сведения о деятельности государственных органов и политической системы. В рамках базового доступа государство должно обеспечить прозрачность в процессе принятия решений, публиковать отчеты и статистику, а также предоставлять доступ к законодательным актам и другим документам, которые имеют значение для формирования общественного мнения. Кроме того, на этом уровне необходимо обеспечить свободу слова и выражения мнений, а также защиту журналистов и общественных активистов [3, с 63].

Одним из основных уровней информационной открытости власти является возможность получения широкого спектра информации о ее действиях. Это включает в себя доступ к законодательным актам, отчетам и публикациям правительственных органов, финансовой

информации, к сведениям о бюджетном процессе и прочей информации, которая позволяет гражданам и заинтересованным сторонам более полно разобраться в действиях власти. Такая открытость способствует повышению прозрачности и доверия к государственным институтам, а также обеспечивает возможность контроля со стороны общества. Один из инструментов реализации этого уровня – создание электронных ресурсов и интернет-платформ для публикации соответствующей информации, что делает ее доступной для всех заинтересованных лиц. Основными преимуществами информационной открытости органов исполнительной власти являются [2, с.12]:

1. Обеспечение согласования интересов СМИ, общества и власти, которое является определяющим в стабилизации государственной системы. Для этого необходимо проводить открытый диалог и поддерживать взаимодействие между этими сторонами. Власть должна обеспечивать свободу СМИ и защищать интересы общества, учитывать общественное мнение при принятии решений. СМИ, в свою очередь, должны осуществлять информационную огласку событий объективно и честно, а общество должно активно участвовать в общественной жизни и выражать свои интересы и требования. Только через взаимодействие и уважение интересов всех сторон можно достичь стабильности в государственной системе.

2. Использование инновационных технологий в системе взаимодействия СМИ, общества и власти. Например, цифровые платформы и социальные сети могут быть использованы для обмена информацией и мнениями между этими сторонами. Это позволит быстро и эффективно реагировать на актуальные события, а также учитывать широкий спектр мнений и точек зрения. Такие инновационные подходы помогут укрепить доверие между СМИ, обществом и властью, что в свою очередь способствует стабильности государственной системы.

3. Повышение уровня доверия со стороны общества и бизнеса. Когда органы власти открыты и прозрачны в своей работе, это создает у общества и бизнеса уверенность в том, что принимаемые решения основаны на объективных данных и не зависят от скрытых интересов. Это способствует укреплению доверия к органам власти и снижению уровня коррупции. Когда органы исполнительной власти предоставляют открытый доступ к информации о своей деятельности, это создает благоприятные условия для предпринимательства и инвестиций. Бизнесмены могут быть уверены в том, что правительство действует прозрачно и честно, что позволяет им принимать обоснованные решения о вложении средств и развитии своего бизнеса. Это способствует экономическому росту и процветанию страны.

Важно подчеркнуть, что широкий доступ к информации помогает формированию активной и информированной гражданской позиции, а также способствует развитию демократических процессов в обществе. Процесс принятия решений открыт для участия представителей всего общества, а это означает, что граждане, неправительственные организации и другие заинтересованные стороны имеют возможность влиять на принятие решений, высказывать свои мнения и предложения, а также контролировать деятельность власти. Информационная открытость также способствует борьбе с коррупцией и злоупотреблением властью, поскольку общественный контроль и доступ к информации делают неправомерные действия более заметными и уязвимыми. В целом информационная открытость является основой для развития открытого и демократического общества, где граждане имеют возможность участвовать в принятии решений и контролировать деятельность власти [7].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Джамалян М.А. Информационная открытость органов государственной власти: понятие, принципы, правовые основы и механизмы реализации. Сб. науч. трудов по итогам Междунар. науч.-практич. конфер.: в 3-х частях. Часть 1. Саратов: Изд-во Саратовского соц.эконом. института, 2019. С. 62-63
2. Журавлева И.А. Совершенствование механизма открытости деятельности органов исполнительной власти //Автореферат. 2018. №3. С. 25

3. Иванова Н.А. Механизм распространения информации о деятельности органов публичной власти // Научный потенциал. 2023. № 3 (42). С. 63-65
4. Административная реформа в России: научно-практическое пособие / Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; [Хабриева Т. Я. и др.]; под ред. С. Е. Нарышкина, Т. Я. Хабриевой. Москва: Контракт: ИНФРА-М, 2006. 341 с.
5. Поппер К.Р. Открытое общество и его враги. Пер. с англ. под общ. ред. В. Н. Садовского. М.: Открытое о-во «Феникс», 1992. 525 с.
6. Пызина Г.В. Транспарентность исполнительной власти: сущность и механизмы реализации в современной России: дисс. ... канд. полит. наук: 23.00.02. Москва, 2006. 200 с.
7. Хомяков Э.Г. К вопросу об информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления // Вестник Удмуртского университета [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-informatsionnoy-otkrytosti-gosudarstvennyh-organov-i-organov-mestnogo-samoupravleniya/viewer> (дата обращения: 05.02.2024).

УДК 338

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ РОССИИ

Е.Д. Сидоркевич, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Данная научная статья рассматривает ключевые моменты и этапы развития государственного управления в России. Особое внимание уделено изменениям в конституционном законодательстве, а также влиянию политических реформ на муниципальное самоуправление. Исследование позволяет лучше понять исторический контекст формирования современной системы государственного и муниципального управления в России.

Ключевые слова: государственное и муниципальное управление, правовые основы, конституция, местное самоуправление, правовое регулирование, органы власти

В советский период в СССР основные правовые основы государственного и муниципального управления были установлены исходя из принципов коммунизма и социалистической системы. Важно отметить, что в рамках советской системы государственного управления особое внимание уделялось роли Коммунистической партии Советского Союза (КПСС) как ведущей и организующей силе общества [1].

1. Конституция СССР: основополагающим документом, определяющим систему государственного управления, была Конституция СССР. В ней закреплялись основные принципы организации государства, полномочия органов власти, а также социально-экономические и политические права граждан.

2. Советы народных депутатов: в соответствии с принципами социалистической системы, основным органом местного самоуправления были советы народных депутатов на различных уровнях: от районных до республиканских. Они занимались управлением на местах, принимали решения по вопросам развития территорий, социальной политики, образования и других аспектов жизни общества.

3. Принцип единой власти: в советской системе был установлен принцип единой власти, что означало, что все органы государственной власти и местного самоуправления подчинялись вышестоящим инстанциям и партийным органам.

4. Роль КПСС: Коммунистическая партия Советского Союза играла решающую роль в формировании и контроле над государственной и муниципальной властью. Она определяла

стратегические цели и задачи развития общества, а также контролировала исполнение принятых решений.

5. Централизация управления: государственное и муниципальное управление было сильно централизовано. Решения принимались в центре и передавались на места для исполнения.

6. Плановая экономика: важным аспектом государственного управления в советский период была плановая экономика, при которой все аспекты экономической деятельности строились на основе государственных пятилеток и централизованного распределения ресурсов.

Эти основные принципы государственного и муниципального управления в советский период отражали специфику социалистической системы и идеологии коммунизма, которые пронизывали все сферы общественной жизни [2].

Конституция Российской Федерации была принята 12 декабря 1993 года и является основным законом страны, определяющим систему прав и обязанностей граждан, структуру и функции государственных органов.

Конституционный кризис 1993 года: в начале 1990-х годов в России произошел конституционный кризис, связанный с противостоянием между Президентом России Борисом Ельциным и Верховным Советом Российской Федерации. Верховный Совет, который был избран еще в советское время, пытался ограничить полномочия президента. Для разрешения конфликта было проведено учредительное собрание, избранное народом в декабре 1992 года. Это собрание, называемое «Конституционной сборкой», разработало проект новой Конституции. После утверждения проекта Конституции Конституционной сборкой, он был подвергнут референдуму, который состоялся 12 декабря 1993 года. На референдуме более 58% избирателей поддержали новую Конституцию. После успешного референдума, Конституция была официально принята и вступила в силу 25 декабря 1993 года. Она заменила временную Конституцию России, принятую в 1991 году. В Конституции РФ закреплены основные принципы организации государства, структура федеральных органов власти, права и свободы граждан, принципы федерализма, разделение властей и другие важные положения.

Таким образом, Конституция России была результатом сложного политического процесса, связанного с переходом страны к демократии и правовому государству после распада Советского Союза. Она стала основой для развития современной российской государственности и правопорядка.

21 июля 1991 года Постановлением Верховного Совета РСФСР был введен в действие Закон РСФСР от 6 июля 1991 года № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР». Данный Закон впервые в истории современной России закрепил разграничение государственной власти и местного самоуправления, установил общие правила компетенции государственного и муниципального управления, соотношение сфер их деятельности. В 1991 году были внесены изменения в Конституцию 1978г., которые установили законодательный уровень определения компетенции местных органов управления. Окончательную точку в процессе ликвидации советской модели местной власти поставил Указ Президента РФ от 26 октября 1993 года № 1760 «О реформе местного самоуправления в РФ», который провозгласил прекращение деятельности городских и районных Советов народных депутатов, а их компетенцию передал соответствующим органам местной власти – местной администрации.

Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят 6 октября 2003 года и является одним из основных законодательных актов, регулирующих местное самоуправление в России. Этот закон устанавливает общие принципы организации и функционирования местного самоуправления на территории субъектов Российской Федерации [3].

Вот некоторые ключевые положения ФЗ № 131:

1. Принципы местного самоуправления: закон определяет принципы местного самоуправления, такие как законность, равноправие, справедливость, представительность и демократия.

2. Органы местного самоуправления: закон определяет структуру и функции органов местного самоуправления, их компетенцию и порядок формирования.

3. Компетенция муниципальных образований: устанавливается перечень вопросов, отнесенных к компетенции муниципальных образований, в том числе в области земельных отношений, жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства территории и других.

4. Финансовое обеспечение: Закон регламентирует вопросы финансового обеспечения местного самоуправления, включая формирование и использование местных бюджетов.

5. Выборы и референдумы: ФЗ № 131 устанавливает порядок проведения выборов органов местного самоуправления и референдумов на муниципальном уровне.

6. Ответственность перед населением: Закон определяет ответственность органов местного самоуправления перед населением за свою деятельность.

ФЗ № 131 играет важную роль в развитии местного самоуправления в России, обеспечивая законность, прозрачность и эффективность деятельности органов местного самоуправления на уровне муниципалитетов.

Подзаконные акты, основанные на ФЗ № 131-ФЗ, включают в себя:

1. Постановления муниципальных органов: Постановления принимаются органами местного самоуправления, такими как городские или сельские думы. Они могут касаться широкого спектра вопросов, таких как утверждение муниципальных программ, установление налогов и сборов, выделение земельных участков, утверждение правил землепользования и застройки, а также других аспектов внутреннего управления муниципалитета.

2. Решения местных администраций: Эти акты разрабатываются исполнительными органами местного самоуправления и направлены на обеспечение выполнения законов и других нормативных актов. Они могут касаться вопросов бюджетного финансирования, управления коммунальным имуществом, социальной защиты населения, охраны окружающей среды и других аспектов управления.

3. Положения о структуре и штате органов местного самоуправления: Эти документы определяют структуру, функции и компетенцию органов местного самоуправления, устанавливают численность персонала, его квалификационные требования и другие аспекты, связанные с организацией работы местных органов власти.

4. Бюджетные документы муниципалитетов: к ним относятся бюджеты городов, районов и сел, которые разрабатываются в соответствии с требованиями федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления. Бюджетные документы регламентируют доходы и расходы местного бюджета, а также цели и направления расходования средств.

5. Локальные нормативные акты: это решения по конкретным вопросам управления и жизнедеятельности муниципалитетов. Они могут касаться различных аспектов, таких как регулирование розничной торговли, благоустройство территории, установление правил пользования общественными местами и другие аспекты повседневной жизни городов и сел.

Все эти подзаконные акты должны быть приняты в соответствии с федеральным законодательством и не могут противоречить ему. Они играют важную роль в регулировании конкретных аспектов организации и функционирования местного самоуправления в Российской Федерации. В современной действительности ФЗ-131 играет ключевую роль в регулировании отношений между государственными органами и местным населением, обеспечивая возможность жителям активного участия в управлении делами своего населенного пункта. Закон также способствует развитию местного самоуправления как института гражданского общества и повышению эффективности управления на местном уровне.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Елизаров М.Ю. Государственная власть и государство: истоки явлений и характерные особенности / М.Ю. Елизаров // Молодой учёный. – 2019. – №52 (290). – С. 367-370.

2. Афанасьева Т.А., Букреев Д.В., Колченко А.Г., Кузьмина Е.С., Макурина Ю.А., Останин М.К., Печин Ю.В., Рехтина Г.А., Рыбаков Ю.И., Толстова И.Э., Черепанов А.В.,

Шарыбар М.А., Шарыбар С.В., Ядрушкина А.Т. Государственное и муниципальное управление: новая реальность. Монография. 2022 Место издания: Новосибирский государственный аграрный университет. – 360 с.

3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 15.05.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»/ [Электронный ресурс] // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

УДК 338.1

ПОНЯТИЕ СУЩНОСТИ И ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РОССИИ

Д.А. Силаев, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье проведен исторический анализ сущности и этапов формирования феномена агропромышленного комплекса в России, раскрыты механизмы интеграции, формирования цепочки ценностей в согласовании интересов участников интеграции.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, экономический механизм, агропромышленная интеграция, развитие

Обращение к сущности понятия агропромышленного комплекса обусловлено тем, что в современных условиях приобретает все большее значение построение экономического механизма, обеспечивающего эффективное, сбалансированное и стабильное развитие отраслей, формирующих агропромышленный комплекс. Для обеспечения устойчивого функционирования сельского хозяйства, которое представлено достаточно большим числом крупных, средних товаропроизводителей, и подвергается монопольному «давлению», как со стороны обслуживающих и перерабатывающих предприятий, так и со стороны торговых сетей, представляется необходимым системно представлять понятие агропромышленного комплекса. Это позволит более глубоко понять закономерности, принципы, методы, формы построения и осуществления эффективной организации агропроизводства, во взаимодействии с предприятиями других сфер агропромышленного комплекса (далее - АПК) на основе кооперации, интеграции и современных концепций стратегического управления.

Понимание АПК и его практическое формирование как особого комплекса экономики произошло в СССР в 1970-80-х гг. и было обусловлено процессами агропромышленной интеграции, обеспечивавшими взаимосвязь обособившихся от сельского хозяйства функций по производству и переработке сельскохозяйственного сырья на новых технико-технологических и организационных принципах. Эти процессы были связаны с крупными технологическими сдвигами в сельском хозяйстве: переходом к комплексной механизации, массовой химизации и мелиорации [1]. Именно в области сельского хозяйства процессы интеграции четко прослеживаются при формировании АПК. По своей сути, АПК - это интеграция сфер экономики, обеспечивающих воспроизводство продуктов питания и промышленных предметов потребления из сельскохозяйственного сырья в соответствии с потребностями общества и спросом населения. В частности, можно выделить следующие формы интеграционных связей в АПК: объединение сельских товаропроизводителей для организации перерабатывающих производств; объединение перерабатывающих предприятий и товаропроизводителей для совместной переработки и реализации продукции; создание межрайонных объединений регионального (краевого, областного) уровня; создание агропромышленных формирований предприятиями и организациями различных отраслей [2].

Таким образом, агропромышленный комплекс представляет собой интегрированную структуру, включающую все отрасли хозяйства, принимающие участие в производстве сельскохозяйственной продукции, ее переработке и доведении до потребителя.

Существующие трактовки понятия «агропромышленный комплекс» подчеркивают существенно значимой такую черту как «совокупность или комплекс отраслей», что позволяет трактовать АПК как экономико-правовую систему, базирующуюся на функциональном взаимодействии отраслей экономики. Экономико-правовой подход к пониманию агропромышленного комплекса дает возможность построения механизма управления на принципах системно-ценностного и кластерного подхода с выделением стратегически важных зон. В самом общем представлении цепочка ценностей - это метод классификации от исходного сырья до конечных потребителей по стратегически важным видам деятельности, который предназначен для понимания источников затрат и источников дифференциации [3]. Каждая стадия цепочки имеет свой оптимальный масштаб, и поэтому происходит добавление стоимости в различных организациях, компаниях, фирмах или подразделениях большой отраслевой корпорации. Виды деятельности отдельной организации рассматриваются во взаимосвязях с цепочками ценностей поставщиков и цепочками ценностей потребителей. Ч.Хорнгрен, Дж.Фостер, Ш.Датар систему ценностей называют цепочкой поставок и понимают, как поток товаров, услуг и информации, проходящей от начального звена (начального производителя) до конечного (конечного потребителя) [4]. В самом общем виде систему ценностей агропромышленного комплекса можно представить как экономическую основу его функционирования. Необходимо отметить, что агропромышленный комплекс отличается высокой степенью дифференциации видов деятельности и сложностью взаимосвязей всех субъектов, то есть существует огромный потенциал оптимизации и упорядочивания самой системы ценностей. Интеграция и координация действий всех звеньев, задействованных в процессе, является проблемным управленческим аспектом в системе ценностей. Стратегически важной зоной в системе ценностей агропромышленного комплекса является сельскохозяйственное производство, поскольку нельзя хранить, переработать и продать то, что не произведено. Вместе с тем сельхозпроизводство не может существовать без современных агротехнологий, сельскохозяйственной техники, посевного материала, и других необходимых видов ресурсов, обеспечивающих его нормальное и эффективное функционирование. И само производство существует не ради производства продукта, а для конечного потребителя, что и формируется в интеграционном взаимодействии с другими ценными видами деятельности.

В отечественном опыте процесса интеграции и форм ее реализации, можно выделить ряд этапов [5]. В 70-е гг., прошлого века агропромышленная интеграция развивалась преимущественно по отраслевому принципу, т. е. по пути образования агропромышленных предприятий в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в основном, плодов и овощей, при этом интеграторами выступали предприятия пищевой промышленности. Для 80-х гг. было характерным создание агропромышленных формирований территориального типа (объединений, агрокомбинатов). Современный этап развития процесса агропромышленной интеграции кардинальным образом отличается от предыдущих. Прежде всего, это связано с реформированием экономики, переходом ее на рыночные принципы хозяйствования. На сегодняшний день интеграционные процессы активно развиваются в Российской Федерации. Для того, чтобы понять причины возросшей активности, необходимо определить преимущества, которые получают интегрированные структуры над хозяйствами, не участвующими в интеграционных процессах. Прежде всего, в условиях интегрированного формирования АПК имеет больше возможностей для повышения эффективности производства, за счет: оптимального использования всех ресурсов; независимости от поставщиков сырья; организации многопрофильного производства; оптимизации затрат; увеличения числа рабочих мест; улучшения инфраструктуры сельских поселений; сокращения миграции трудоспособного населения.

Таким образом, агропромышленная интеграция в целом позволяет объединить экономические интересы всех сельхозпроизводителей и участников системы ценностей. А также выстраивать механизм управления агропромышленным комплексом на основании таких концепций как формирование агропромышленного кластера и выделение «полюса роста» с учетом территориально-отраслевой специфики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Большая Российская энциклопедия. // [Электронный ресурс]: <http://knowledge.su/a/agropromyshlennyy-kompleks-apk>.
2. Суворова С.П. Интеграционные процессы в системе управления АПК РФ // Суворова С.П., Тослунова Е.И. // Новое слово в науке: перспективы развития -Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2019. - № 4 (6). - С. 276-279.
3. Шанк Дж. Стратегическое управление затратами // Шанк Дж., Говиндараджан В. // Новые методы увеличения конкурентоспособности. – СПб.: Бизнес Микро, 2019. -288с.
4. Хорнгрен Ч. Управленческий учет // Фостер Дж., Датар Ш. // 10-е изд./Пер.с англ.- Спб.: Питер, 2018.-1008с.
5. Володин В.М. Кооперация и интеграция в АПК. Издательство Пензенского государственного университета, Пенза, 2020 г.

УДК 0085.95:658

ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ HR-КОМПЕТЕНЦИЙ ДЭЙВА УЛЬРИХА В СОВРЕМЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

О.Ю. Суханова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается такая модель HR-компетенций Дэйва Ульриха, ее изменения, преимущества и недостатки. Представлено 7 моделей, включая девятифакторную.

Ключевые слова: HR-менеджмент, HR-специалистов, HR, Human Resource Management, управление человеческими ресурсами, модель Ульриха, девятифакторная модель Ульриха, модель HR-компетенций, компетенции кадрового отдела

Модель HR-компетенций представляет собой систему необходимых навыков и знаний, необходимых для менеджера. Со временем менялось представление о бизнесе и работниках, поэтому вслед за этим развитием модель также менялась. Рассмотрим 7 таких моделей, представленных Ульрихом. В 1987 году появилась первая модель (рис. 1), состоящая из 3 областей: изменения, знание бизнеса и HR услуги.

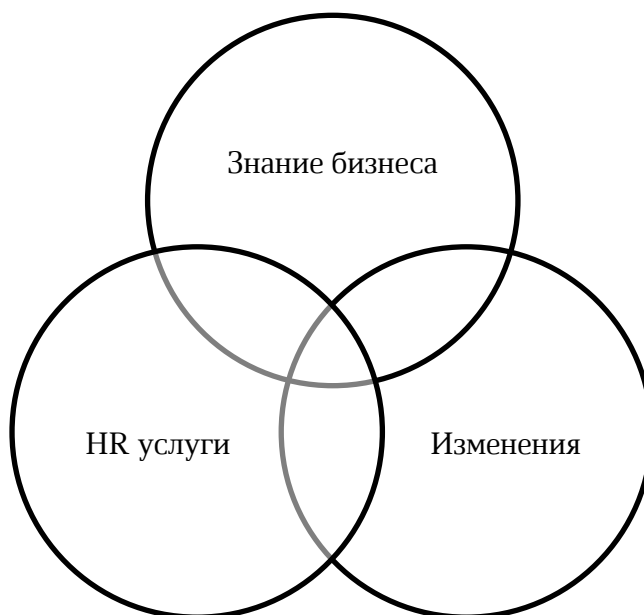


Рисунок 1 – Первая модель

На английском языке используется слово «delivery», а не «services», то есть правильнее использовать слово «доставка/обеспечение», а не «услуги» [3]. Доставляют же развитие талантов и лидерства, а также организационный капитал, или же по-другому – людей, которые нужны организации здесь и сейчас в необходимом числе [6].

Когда стали обращать внимание на эмоциональный интеллект, появилась вторая модель (рис. 2). В этой версии появилась компетенция «личный авторитет».



Рисунок 2 – Вторая модель

Из-за тех же веяний появилась третья модель (рис. 3). «Культура» стала частью этой модели. В то время стали обращать внимание на стили лидеров и организационную культуру.



Рисунок 3 – Третья модель

Когда внимание было обращено к стратегии и стратегическим картам, появился такой элемент как «вклад в стратегию» (рис. 4). Модель не стала шестифакторной, она осталась пятифакторной благодаря замене элемента «культура» на новый.

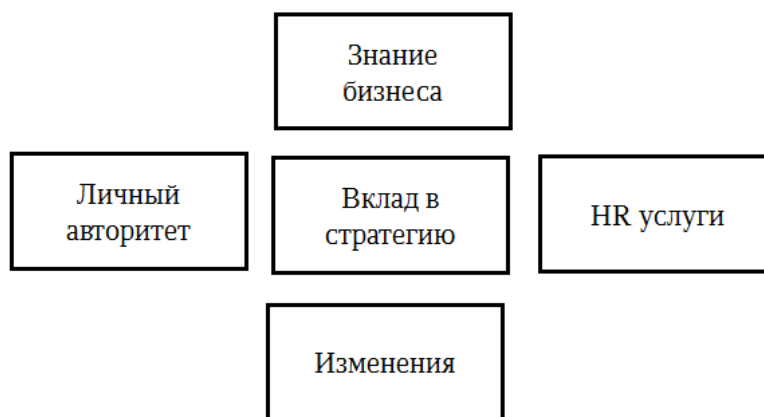


Рисунок 4 – Четвертая модель [3]

В 2007 году была представлена шестая модель, в которой не только появился новый элемент – отвечающий за таланты / организационный дизайнер, но и произошла замена на роли, которые были разделены на 3 уровня и 2 перспективы (рис. 4).

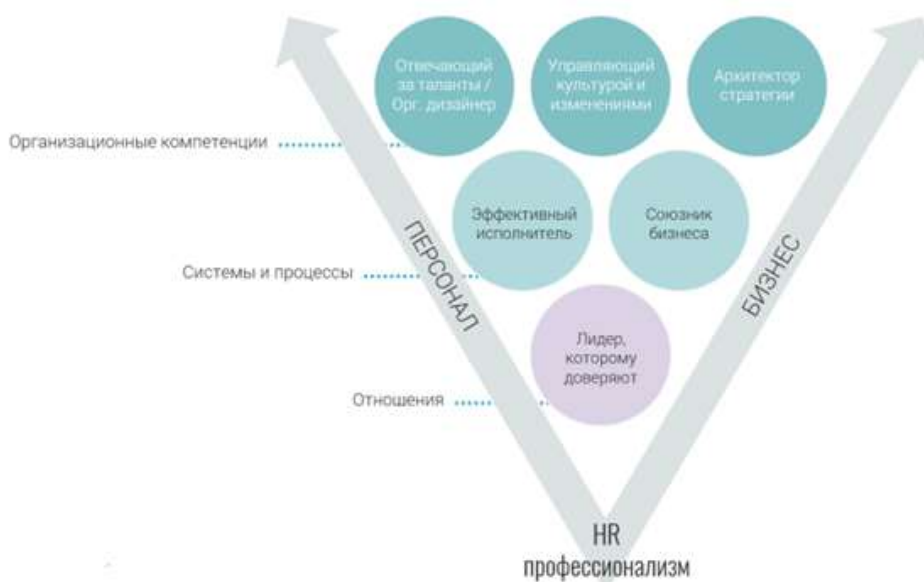


Рисунок 5 – Пятая модель

Первый уровень является уровнем отношений. К нему стал относиться «лидер, которому доверяют», который ранее назывался «личным авторитетом». Второй уровень – уровень систем и процессов: «эффективный исполнитель», «союзник бизнеса», то есть бывшие «HR услуги» и «знание бизнеса» соответственно. Третий уровень – уровень организационных компетенций, состоящий из ролей «управляющий культурой и изменениями», «архитектор стратегии» и «отвечающий за таланты / организационный дизайнер», которые ранее назывались «изменения», «вклад в стратегию» и новый элемент соответственно.

К перспективе персонала относились роли «отвечающий за таланты / организационный дизайнер» и «эффективный исполнитель». «Архитектор стратегии» и «союзник бизнеса» являлись частью перспективы бизнеса. Сразу к двум этим перспективам можно было отнести «лидер, которому доверяют» и «управляющий культурой и изменениями».

В шестой модели осталось 6 ролей (рис. 6), но они были видоизменены, также изменились уровни.

Роль «Лидер, которому доверяют» осталась такой, как и была.

Было переименовано две роли: «эффективный исполнитель» и «отвечающий за таланты / организационный дизайнер» в «сторонник технологий» и «HR инноватор и интегратор» соответственно.

Появилась роль «стратег», состоящая из «союзника бизнеса» и «архитектора стратегии».

Роль «управляющий культурой и изменениями» была разделена на две роли: «проводник изменений» и «строитель компетенций».

Уровень индивидуал состоял из одной роли - «лидер, которому доверяют», также как и уровень бизнес-контекст - «стратег». Все остальные роли были объединены в один уровень – организация.

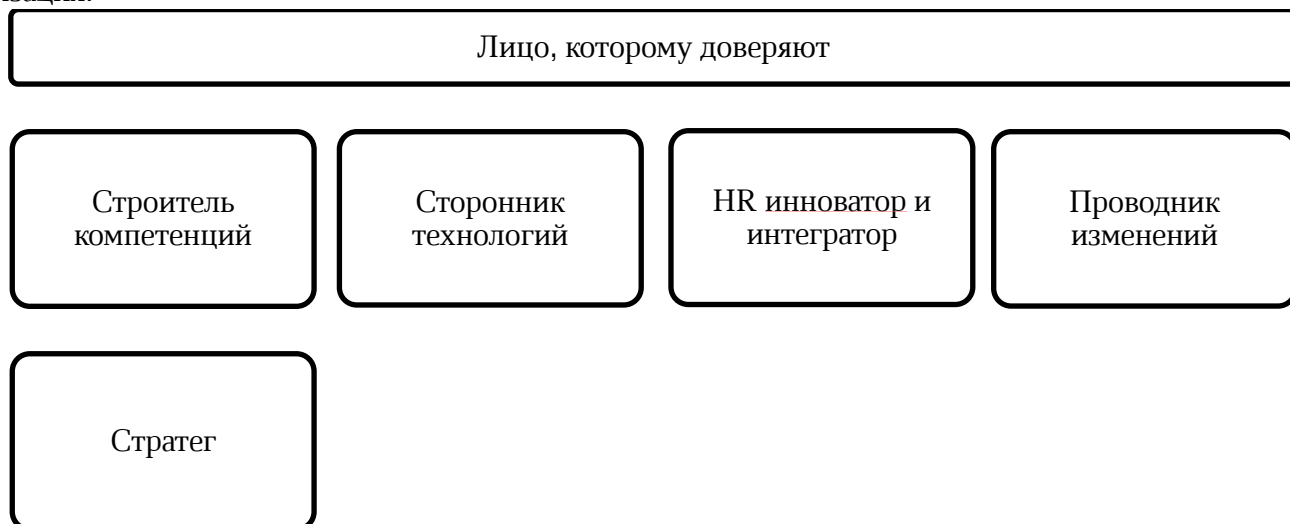


Рисунок 6 – Шестая модель

Седьмая модель – девятифакторная модель. Она состоит из 9 ролей: стратег, лидер, дипломат, проводник изменений, мастер, хранитель, интегратор, аналитик, гарант. Они поделены на 3 группы по компетенциям. Рассмотрим роли, входящие в ключевые компетенции:

1. Стратег. Его задача определять положение бизнеса.
2. Лидер. Ему доверяют из-за его результатов, поэтому его мнение является весомым.
3. Дипломат должен находить баланс, когда цели и интересы внутри компании имеют разные направления.

Роли, входящие в организационные компетенции:

1. Проводник изменений оказывает помощь, когда необходимо внести какие-либо изменения.
2. Мастер отвечает за таланты и лидеров внутри организации для повышения производительности.
3. Хранитель отвечает за сотрудников в плане повышения их качества жизни и благополучия.

Роли, входящие в поддерживающие компетенции:

1. Интегратор умеет использовать технологии и социальные медиа на благо компании.
2. Аналитик обрабатывает бизнес-данные после их сбора для принятия решений.
3. Гарант обеспечивает соблюдение требований, установленных исполнительной властью [4].

Модель HR-компетенций Ульриха имеет несколько недостатков:

1. Время внедрения. Процесс является довольно длительным, поскольку нужно подвергать большим изменениям отдел кадров - длительный процесс. Также нужны значительные усилия и инвестиции.

2. Опора на поддержку высшего руководства. Необходима готовность лидеров изменить свое отношение к управлению персоналом. Если не все руководство станет в этом участвовать, модель не будет эффективно работать.

3. Подходит не всем.

Модель также имеет преимущества, из-за чего ее продолжают изучать и применять:

1. Удержание работников в организации. Из-за поощрения поддержки сотрудников, происходит повышение производительности и удержание талантов.

2. Бизнес становится более восприимчивым к изменениям.

3. Оптимизация процессов. Благодаря внедрению аутсорсинга и автоматизации отдел кадров перестает заниматься рутинными задачами и сосредотачивают усилия на оказании помощи бизнесу в достижении организационного совершенства [1].

Модель Ульриха начинают считать устаревшей и начинают создавать новые на основе каноничной модели. Таким образом на рубеже 2023 года компания McKinsey представила Модель «Ульрих+» [5]. Также некоторые компании используют информацию из третьих рук таких как журналы или не знают о последней версии. Поэтому считают модель устаревшей [2].

Первая версия модели Ульриха была придумана несколько десятилетий назад, когда управление персоналом даже не считалось чем-то важным. Отдел кадров в компаниях разных стран подвергся колоссальным изменениям под влиянием моделей и стал приносить выгоду. Модель, конечно, не будет подходить каждой организации. Поэтому важно изучить разные модели, найти самые актуальные их версии и получить первоначальную информацию, не испорченную другими. А также использовать опыт компаний из ваших стран.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. David Ulrich HR Model // neurowork URL: <https://www.neuroworx.io/magazine/david-ulrich-hr-model/> (дата обращения: 11.11.2023).

2. Managing HR Roles: Davis Ulrich's HR Model // Mercer | Mettl URL: <https://blog.mettl.com/managing-hr-roles-david-ulrich-model/> (дата обращения: 26.11.2023).

3. Модель HR-компетенций Дэйва Ульриха-1 // SNAPSIM™ URL: <https://snapsim.com/ru/2021/02/16/dave-ulrichs-hr-competency-model-1/> (дата обращения: 11.11.2023).

4. Модель HR-компетенций Дэйва Ульриха-2 // SNAPSIM™ URL: <https://snapsim.com/ru/2021/03/09/dave-ulrichs-hr-competency-model-2/> (дата обращения: 11.11.2023).

5. Новая операционная модель HR // НИУ ВШЭ URL: <https://gsb.hse.ru/newmanagement/news/850290402.html> (дата обращения: 26.11.2023).

6. Пирамида ценности HR-функции-1 // SNAPSIM™ URL: <https://snapsim.com/ru/2021/03/30/hr-function-value-pyramid-1/> (дата обращения: 11.11.2023).

УДК 005:316.48

ВОПРОСЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ В СОВРЕМЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

О.Ю. Суханова, студент

О.В. Чигирь, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается вопрос о том, что же такое конфликт и по каким причинам он может возникнуть, также приведены возможные итоги конфликтных ситуаций. Были рассмотрены правила и методы урегулирования конфликта, которые применимы в современных организациях.

Ключевые слова: конфликт, решение конфликтных ситуаций, организация, деятельность, взгляды, стороны, причины конфликтов, последствия конфликтов

Конфликт представляет собой ситуацию, в которой несколько сторон имеют различные мнения, взгляды или позиции и считают правыми только себя.

Конфликты в организации могут появляться по разным причинам: субъективным или объективным. Субъективный конфликт случается из-за особенностей личностей конфликтующих, несогласия с оценкой труда, возникновении трудностей в достижении желаемого, недопонимания и др. Объективный же возникает ввиду отсутствия четкого разделения труда и ответственности или несоответствия заявленных условий труда и т.д.[5]

В конфликте может участвовать любое количество сторон, поэтому существует классификация в зависимости от числа участников:

1. При внутриличностном конфликте человек не согласен сам с собой. Возникает, когда внутренние позиции и мотивации не совпадают с внешними требованиями.

2. Межличностный конфликт происходит между двумя и более людьми. Это может случиться из-за желания занять одну должность, проблемы разделения ресурсов и др. Такой конфликт разрешить сложнее всего.

3. Между личностью и группой могут случаться разногласия, в случае, когда нормы поведения группы отличаются от индивидуальных. В таком случае коллектив может не принять нового сотрудника.

4. Межгрупповые конфликты могут проходить между формальной и неформальной группой, профсоюзами, администрацией и т.д. Наличие большого количества людей затрудняет его разрешение.

Если же любой конфликт долго не разрешать, то может произойти разрушение системы управления и отношений между людьми. В таком случае, ситуация называется деструктивной. В противовес ей выступает конструктивный конфликт. Он имеет реальное основание, и подразумевает возможное улучшение организации путем решения причины.[1]

Конфликт, как и любая другая ситуация, имеет последствия, которые могут быть как положительными, так и отрицательными. Отрицательными последствиями конфликта могут быть такие как разрушение системы межличностных отношений персонала, снижение времени и качества выполняемой работы, которое может не восстановиться и т.д. Но позитивных последствий больше, а именно может снятие психологической напряженности между работниками, сплочение коллективов единомышленников, способствование развитию внутриличностных качеств сотрудника, улучшение коммуникативных навыков персонала организации и т.д. [3]

Существуют некоторые правила, которые помогут урегулировать конфликтную ситуацию:

1. Необходимо признать существование конфликта. Признайте, что существуют разные цели и методы у оппонентов, определите, кто является участниками конфликтной ситуации.

2. Определите, возможно ли провести переговоры. Нужно уточнить форму переговоров, которая устроит всех: с посредником или без него.

3. Согласуйте, как же будут проходить переговоры. Определите, место и время их проведения.

4. Выявите перечень проблем из-за которых возник конфликт.

5. Подумайте над вариантами решения конфликта. В ходе совместной беседы стороны предлагают несколько вариантов решений ситуации, учитывая возможные потери и последствия по каждому из них.

6. Примите решение, с которым все будут согласны. После обсуждения возможных вариантов и общем рассмотрении, а также учитывая, что стороны согласятся с этим, будет разумно это общее решение письменно задокументировать в виде договора о сотрудничестве.

7. Решение, которое вы принимаете, должно быть практически реализовано. [6]

Рассмотрим методы урегулирования конфликтов предложенные И.Ю.Шабарина.

Первым из предложенных вариантов является внутриличностный метод решения конфликта. Его суть заключается в правильной организации своего собственного поведения, умения высказывать свою точку зрения, не ввязываясь в конфликтную ситуацию. Также автор предлагает практиковать способ «я-высказывания», который подразумевает передачу вашего отношения к той или иной ситуации к собеседнику, без негатива, упреков и каких-либо требований, стараясь при этом изменить отношение человека к ситуации. Данная методика помогает человеку высказать свою позицию при этом минимизировав риск возникновения конфликта. Однако, чтобы данный метод действительно предоставлял результат необходима практика и наличие развитых коммуникативных навыков.

Вторым методом, о котором повествует автор, является структурный урегулирования конфликтной ситуации. Он предполагает воздействие конкретно на конфликты в организационной сфере, которые возникают из-за некорректного распределения обязанностей, трудовой организации, системы поощрения и стимулов и прочее. В качестве примеров данного метода приводятся: разъяснение сотрудникам требований к работе, прояснение общеорганизационных целей, применение систем вознаграждения и т.д.

Так же преподаватель настоятельно рекомендует использовать различные средства интеграции, например, межфункциональные или целевые группы, а также совещания. Если дополнительно включить совместно с данными средствами сформированные комплексные цели, то можно достичь осуществления общей идеи. Однако для эффективной работы необходимы совместные усилия нескольких сотрудников, групп или даже отделов. [4]

Рассмотрим, какие ситуации позволят решить структурные методы регулирования конфликта.

Во-первых, разъяснение требований к работе помогает предотвратить дисфункциональный конфликт. Это вносит ясность для сотрудников о том, что должно быть сделано и достигнуто, кто предоставляет и получает информацию и указания, четкое определение порядка и правил действий.

Во-вторых, использование механизмов объединения и координации позволяет изучить управленческую иерархию и ознакомиться с принципами службы и единоначалия, а также осуществляет связь между функциями.

В-третьих, наличие структуры системы вознаграждений объединяет людей для достижения общефирменных целей, решая проблемы в угоду интересам фирмы, с целью получения вознаграждения. Однако стоит отметить, что данная система поощрения не допускала деструктивное поведение как отдельных сотрудников, так и целых групп.

Также стоит упомянуть о межличностных методах разрешения конфликта.

Уклонение подразумевает избегание человеком конфликта и ситуаций, которые могут спровоцировать возникновение дальнейших разногласий.

Сглаживание характеризуется стремлением одной из сторон сотрудничать, на время забывая о разногласии. Но стоит отметить, что при этом основополагающая проблема остается нерешенной.

Принуждение оказывает давление на противоположную сторону, пытаясь заставить всеми способами принять свою точку зрения. Данный метод оказывается наиболее эффективен в ситуациях, когда руководитель пользуется авторитетом и имеет определенную власть над подчиненными. Стоит отметить, что недостатком данного метода является подавление инициативы сотрудников, что может привести к недовольству в отношении руководства.

Компромисс представляет собой ситуацию, когда одна из конфликтующих сторон в некоторой степени принимает сторону другой. Данный метод позволяет свести напряженность к минимуму, что позволяет довольно быстро урегулировать конфликт. Однако, использование данной методики на ранних стадиях развития конфликта будет мешать критическому рассмотрению и обсуждению основополагающей проблемы.

Решение проблемы предполагает признание сторонами различий мнений и взглядов друг друга в отношении конкретной ситуации, а также готовность поиска другого варианта, который

устроит всех. Данный метод является наиболее эффективным, но и самым труднодостижимым из всех перечисленных. [2]

Существует несколько методов урегулирования конфликтов в организации: организационные, социокультурные и социально-психологические, выделяемые Н.Н.Троицкой в учебном пособии по программе курса «Конфликтология». Рассмотрим их.

При организационном методе происходит воздействие на подразделения организации и отдельных личностей. Такой метод состоит из:

1. Разделение на подгруппы участников конфликтующей стороны. В таком случае люди станут меньше участвовать в конфликте. Можно использовать в случае конфликта между администрацией и подчиненными.
2. Создание комиссий, которые будут помогать взаимодействовать конфликтующим сторонам. Они помогут перейти пик конфликта или найти компромисс.
3. Смена лидера. На время пока его нет будет замешательство у одной из сторон. А с новым лидером возможно будет легче разрешить конфликт.
4. Ротация. Разделение наиболее активных участников в разные подразделения.
5. Переключение внимание участников на работу. Этот способ можно использовать как временную меру.

При социокультурном методе происходит воздействия на отношения, способы общения, ценности. К ним относятся следующее:

1. Смена сущности содержания власти. Начать следует с изменения формы управленческого надзора за работой подчиненных. В данном случае, удастся обогнуть конфликт путем воздержания от агрессии, так как руководитель может использовать различные методы воздействия на сотрудника, будь то вознаграждение или принуждение.
2. Перераспределение зависимостей. Зачастую блокирование зависимости мешает другой стороне получить желаемое. Если удастся перенаправить это блокирование на другую потребность или, что еще лучше полностью отказаться от блокирования, можно урегулировать конфликт на начальных стадиях.
3. Пересмотр системы ценностей. Одной из основных причин конфликтных ситуаций является расхождение или даже противоречие ценностей и взглядов. Достичь изменения отношения к определенным ценностям можно путем демонстрации других ценностей или взаимных выгод, которые может приобрести каждая из сторон.
4. Перераспределение состава неформальных групп. Изменение состава участников одной из конфликтующей сторон довольно часто приводит к возникновению новых групп, которые способны изменить фокус внимания к конфликтной ситуации.
5. Разработка и внедрение новых норм. Стоит отметить, что данные нормы и правила, должны исключать прогрессирование и возможное возобновление конфликта. Однако, данный метод является не самым удачным, поскольку не решает основную причину конфликтной ситуации, поэтому не дает гарантии, что ситуация не повториться в будущем.
6. Изменение подхода в деятельности организации. По сути, данным методом является смежным между третьим и пятым.

При социально-психологическом методе воздействуют на мотивацию, настрой. В таком случае необходимо:

1. Изменить отношения участников к друг другу или мотивацию.
2. Неформальные лидеры как же могут помочь в урегулировании конфликта.
3. Смена атмосферы. Она должна быть приятной, комфортной.
4. Манипуляций. Если психологи одобряют сообщение, то его передают и на участников оказываются психологическое воздействие. [8]

Существует множество способов для того, чтобы урегулировать конфликт. Рассмотрим несколько из них, которые можно применять в современных компаниях.

Выплеснуть свои эмоции можно, проговорив их вслух. Поэтому можно спросить сотрудников об их чувствах и эмоциях из-за данного конфликта. Этот способ называется вербализацией чувств.

Существует похожий способ, при котором участники конфликта друг друга поочередно выслушивают друг друга. Если они не будут перебивать друг друга, то смогут понять в чем состоит их недопонимание, они увидят ситуацию, с другой стороны.

Также можно урегулировать с помощью стороны, обладающей властью и отдающей приказ участникам конфликта. Например, прекратить перекладывать вину друг на друга. Нужно показать, где сотрудник неправ и где прав его противник. Обратиться найти выход из ситуации. [7]

Таким образом, конфликты являются важной и неотъемлемой частью взаимодействия между людьми. Они помогают понять недостатки в структурной системе организации и помогают принять возможное наилучшее управленческое решение в социальном аспекте управления. Из этого следует, что на деле, конфликтные ситуации зачастую приносят больше пользы, чем вреда.

В зависимости от причины возникновения конфликта существуют также различные способы его урегулирования. Какой из предложенных методов позволит наиболее оперативно и продуктивно разрешить ситуацию можно определить только добравшись до сути и первоначальной причины конфликта, проведя подробный анализ ситуации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Живага, А. Ю. Управление конфликтами и стрессами в организации: учебное пособие / А. Ю. Живага. – Южно-Сахалинск: СахГУ, 2019 – 108 с.
2. «Конфликты в организации» // Знанию URL: <https://znanio.ru/media/konflikty-v-organizatsii-2710322> (дата обращения: 10.11.2023).
3. Конфликт. Негативные последствия и позитивное влияние // Сайт психологов B17.ru URL: <https://www.b17.ru/article/154734/> (дата обращения: 18.10.2023).
4. Конфликты. Способы разрешения конфликта // Информо URL: <https://www.informio.ru/publications/id2058/Konflikty-Sposoby-razresheniya-konflikta> (дата обращения: 10.11.2023).
5. Психологические основы разрешения конфликтов [Текст]: фондовая лекция / Т.С. Кожевников. – Киров, 2018. – 52 с.
6. Слепцова М.А. Способы разрешения конфликтов в организации // Научные исследования и разработки молодых ученых. 2015. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sposoby-razresheniya-konfliktov-v-organizatsii> (дата обращения: 20.10.2023).
7. Совершенствование системы управления конфликтами в организации // НАУЧНЫЙ КОРРЕСПОНДЕНТ URL: <https://nauchkor.ru/pubs/sovershenstvovanie-sistemy-upravleniya-konfliktami-v-organizatsii-5c1a55777966e104f6f8536c> (дата обращения: 06.11.2023).
8. Троицкая, Н. Н. Конфликтология: учебное пособие / Н. Н. Троицкая. - Москва: РУТ (МИИТ), 2018. - 136 с. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1895965> (дата обращения: 28.10.2023). – Режим доступа: по подписке.

УДК 338

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Е.А. Терехова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье речь идет о рассмотрении работы министерства труда и социального развития Новосибирской области по совершенствованию социального партнерства в Новосибирской области. Выявлено, что социальное партнерство способствует гармонизации

интересов различных социальных групп, созданию более справедливых условий труда и повышению общественного благосостояния. Поэтому важно продолжать развивать и укреплять этот институт, чтобы обеспечить стабильность и процветание нашего общества.

Ключевые слова: социальное партнерство, трудовые отношения, Министерство труда и социального развития, коллективный договор, региональные отраслевые соглашения, территориальные соглашения, территориальные отраслевые соглашения, региональное соглашение

Социальное партнерство – это относительно новое явление в России, которое начало развиваться после распада Советского Союза. Оно базируется на демократии, свободе ассоциаций и равноправии сторон.

Улучшение условий труда и социальной защиты работников является одной из основных перспектив социального партнерства в России. Работодатели и профсоюзы могут работать вместе, чтобы повысить заработную плату, улучшить рабочие условия, обеспечить безопасность на работе и предоставить социальную поддержку работникам.

Социальное партнерство также помогает работодателям и работникам говорить друг с другом, что помогает избегать и решать конфликты на рабочем месте. Это уменьшает текучесть кадров и повышает мотивацию и эффективность труда на рабочем месте.

Другая перспектива социального партнерства в России заключается в его роли в разработке и осуществлении социально-экономической политики государства. Работодатели и профсоюзы могут принимать активное участие в разработке законодательства, программ и проектов, направленных на поддержку населения, социальную защиту и рост экономики.

На территории Новосибирской области продолжалась работа по дальнейшему развитию коллективно-договорного регулирования. В 2023 году были заключены 12 региональных отраслевых соглашений, 34 территориальных соглашения, 97 территориальных отраслевых соглашений и 5241 зарегистрированный коллективный договор. 82% сотрудников крупных и средних организаций Новосибирской области работали в коллективно-договорных отношениях. 2512 организаций с более 180 000 сотрудников выполняют обязательства Регионального соглашения.

По сравнению с предыдущим региональным соглашением, в 2023 году создано 234 отделения Новосибирского регионального союза объединения работодателей «Союз руководителей предприятий и работодателей» в 14 муниципальных образованиях Новосибирской области. Это увеличило число организаций-участников на 234 организации. Новосибирская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений провела пять заседаний, на которых рассмотрено 23 вопроса. Территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений провели 103 заседания, на которых рассмотрено 249 вопросов, в том числе 74 вопроса о развитии системы социального партнерства, 69 вопросов о занятости населения, 69 вопросов об оплате труда, 66 вопросов об охране труда и 40 вопросов о соблюдении трудовых прав и гарантий.

Органы по труду администраций муниципальных районов и городских округов Новосибирской области обеспечивают выполнение более 360 коллективных договоров и соглашений, а также оказывают методическую и практическую помощь по их заключению.

Региональный этап ежегодного всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» проводится с целью привлечения внимания общественности к важности социальных проблем на уровне организаций Новосибирской области, демонстрации конкретных примеров решения этих проблем, а также поощрения организаций к получению положительного опыта. От 37 организаций было подано 41 заявка на региональный этап конкурса. Признаны победителями в девяти номинациях восемь организаций.

В 2024 году Правительство Новосибирской области продолжит выполнять обязательства Регионального соглашения с целью роста экономики, рынка труда, социальной сферы и уровня жизни населения.



Рисунок 1 – Система социального партнерства Новосибирской области на 2023 год

В целях привлечения общественного внимания к важности социальных вопросов на уровне организации, демонстрации конкретных примеров решения социальных задач, а также стимулирования организаций к заимствованию положительного опыта, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.03.2009 № 265-р «О всероссийском конкурсе «Российская организация высокой социальной эффективности» (далее – конкурс) в 2023 году проведен региональный этап конкурса. Приглашения к участию в региональном этапе конкурса направлены в 2763 организации. На официальных сайтах администраций муниципальных образований и в социальных сетях размещены анонсы о проведении конкурса. В результате, на региональный этап конкурса поступила 41 заявка от 37 организаций. Признаны победителями 8 организаций в 9 номинациях, 10 организаций признаны призерами конкурса, занявшими вторые и третьи места. Победителями и призерами конкурса стали организации Краснозерского, Мошковского, Новосибирского, Сузунского, Чановского районов, городов: Новосибирска и Бердска. Информация об итогах федерального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»; информация о проведении всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» – 2024; итоги регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» размещены на официальном сайте министерства труда и социального развития Новосибирской области.

Приоритетным направлением работы в 2024 году в сфере развития социального партнерства остается защита трудовых прав работников через систему соглашений, коллективных договоров и проведение организационной и методической работы по:

- созданию территориальных объединений работодателей, где еще не созданы, и первичных профсоюзных организаций;
- заключению, продлению срока действия соглашений всех уровней, на основе Регионального соглашения;
- увеличению доли работников, охваченных коллективно-договорным регулированием, количества заключаемых коллективных договоров, повышению их качества и ответственности сторон социального партнерства за реализацию принятых обязательств;
- распространению положительного опыта организаций, включающих в коллективные договоры дополнительные льготы и гарантии;

- контролю за исполнением сторонами обязательств, включенных в коллективные договоры и соглашения, в том числе по оплате труда, охране труда, предоставлению социальных гарантий в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- совершенствованию работы территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений;
- продолжению реализации плана мероприятий (дорожной карты) развития системы социального партнерства на муниципальном уровне на 2023–2025 годы;
- привлечению общественного внимания к важности социальных вопросов посредством стимулирования организаций к участию в региональном этапе всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;
- информированию населения о развитии социального партнерства на территории соответствующего муниципального образования и деятельности территориальной трехсторонней комиссии посредством размещения информации в СМИ, в том числе на официальных сайтах администраций;
- обучению представителей сторон социального партнерства через проведение семинаров, круглых столов, конференций.

В целом, проблемы и вызовы совершенствования социального партнерства в России требуют серьезного внимания и усилий со стороны всех заинтересованных сторон. Необходимо разработать и реализовать меры по преодолению этих проблем, чтобы создать благоприятные условия для развития социального партнерства и улучшения условий труда и благополучия общества в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Региональное соглашение между областным объединением организаций профсоюзов, областными объединениями работодателей и Правительством Новосибирской области на 2023-2025 годы от 30.11.2022 №21 // Официальный сайт Министерства труда и социального развития Новосибирской области: – [Электронный ресурс] // – Режим доступа: https://mtsr.nso.ru/sites/mtsr.nso.ru/wodby_files/files/page_6618/prilozhenie_2.docx (дата обращения 25.04.2024).
2. Информация о реализации Правительством Новосибирской области в 2023 году обязательств Регионального соглашения между областным объединением организаций профсоюзов, областными объединениями работодателей и Правительством Новосибирской области на 2023–2025 годы // Официальный сайт Министерства труда и социального развития Новосибирской области: – [Электронный ресурс] // – Режим доступа: https://mtsr.nso.ru/sites/mtsr.nso.ru/wodby_files/files/page_6618/1.1_prilozhenie.docx (дата обращения 25.04.2024).
3. Всероссийский конкурс «Российская организация высокой социальной эффективности» // Официальный сайт Министерства труда и социального развития Новосибирской области: – [Электронный ресурс] // – Режим доступа: <https://mtsr.nso.ru/page/6620> (дата обращения 25.04.2024).

УДК 342.5

АНАЛИЗ ФАКТОРОВ ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

В.Е. Фигуренко, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Важную роль в усовершенствовании и обновлении основных производственных фондов играют инновационные и инвестиционные процессы. Они также способствуют созданию и внедрению результатов научно-исследовательских разработок в

производство, что повышает конкурентоспособность выпускаемой продукции и услуг, также интеграции на производстве товаров обрабатывающей промышленности и их экспорт. Эти процессы влияют на социально-экономические результаты, перспективы и эффективность деятельности региона в условиях изменчивой обстановке на рынке. Это – на микроуровне, в деятельности хозяйствующих субъектов. На уровне управления территориями, в борьбе за инвестиционные ресурсы на уровне регионов и муниципальных образований, исследователи сталкиваются с необходимостью глубокого и детального изучения сущности и содержания инвестиционного процесса и факторов, на него влияющих.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционный климат, инвестиционная привлекательность, развитие территорий

В настоящее время города могут сталкиваться с вызовами быстрого развития и улучшения уровня жизни жителей, а также социального и экономического роста. Обоснование и разработка стратегий, которые могут быть направлены на привлечение инвестиций, становятся критически важными для обеспечения устойчивости в развитии городов. В современной экономической науке и практике для анализа инвестиционных процессов в регионах Российской Федерации широко используются понятия «инвестиционная привлекательность» и «инвестиционный климат». Однако, при более детальном изучении литературы по инвестициям можно заметить различия в трактовке этих понятий и их взаимосвязи [1].

Инвестиционная привлекательность представляет собой характеристику, определяющую возможность использования инвестиций в определенном регионе, отрасли или финансовом проекте. Обычно она определяется на основе финансовых показателей и целей, которые привлекательны для потенциального инвестора. Инвестиционный климат, с другой стороны, относится к комплексу некоммерческих рисков, связанных с инвестированием в конкретный регион, район или организацию. Эти риски могут быть как непосредственными, так и косвенными, и неблагоприятными для потенциального инвестирования. Таким образом, понятия «инвестиционная привлекательность» и «инвестиционный климат» имеют особые взаимосвязи, требующие более детального изучения и анализа для объективной оценки инвестиционных процессов в регионах страны.

Рассмотрим формирование данных категорий на местном уровне. Городской округ Лобня расположен в 12 км на северо-западе от МКАД и граничит с сельскими поселениями: Федоскино Мытищинского района, Лунево Солнечногорского района, Габо Дмитровского района и с городским поселением Некрасовский Дмитровского района. Городской округ Лобня Московской области находится в узле транспортных путей железнодорожного сообщения Московско- Савеловской железной дороги, автомобильных магистралей регионального значения Рогачевского, Дмитровского и Ленинградского шоссе и дорог местного значения, в 3 км от городского округа расположен аэропорт «Шереметьево-1», что обеспечивает развитую дорожно-транспортную инфраструктуру. Площадь городского округа составляет 3019 га.

Показатели качества жизни населения г. Лобня Московской области представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Показатели качества жизни населения г. Лобня

Наименование показателя	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г. (предварительные данные)
Среднегодовая численность постоянного населения, чел.	90 231	89 112	82 786	81 968	81 736
Численность занятых в экономике, чел.	55 943	55 200	53 327	53 278	54 000
Уровень регистрируемой безработицы на конец года, %	1,0	0,6	0,6	0,4	0,3
Среднемесячная заработная плата работников по всем предприятиям, руб.	68 066	74 041	88 627	98 624	104 761

Величина прожиточного минимума, руб.	13 115	13 208	13 580	16 223	17 277
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % к общей численности населения	6,4	6,0	5,5	5,0	4,8

Снижение численности населения сформировано в основном за счет естественной убыли населения. Численность занятых в экономике в отчетном периоде показала рост за счет реализации инвестиционных проектов и создания новых рабочих мест. Сокращается уровень регистрируемой безработицы. За рассматриваемый период данный показатель сократился более, чем в 3 раза, составив 0,3%. Среднемесячная заработная плата работников по всем организациям за рассматриваемый период значительно увеличилась, превысив прожиточный минимум – в 6 раза. Экономика муниципального образования представлена промышленными предприятиями, торговыми организациями и организациями сферы услуг разных организационных форм.

Развитие малого и среднего бизнеса в городском округе Лобня Московской области обеспечивает положительные условия для развития данного экономического сектора, повышению конкурентоспособности, увеличению числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), обеспечение занятости населения и развитие самозанятости.

В конце 2023 г. численность МСП, включая микропредприятия, (юридических лиц) на территории городского округа Лобня Московской области составила 1 219 ед. (2022 г. – 1 183 ед.), в том числе 9 средних предприятий, 85 малых предприятий, 1 125 микропредприятий. Малые предприятия сконцентрированы в основном в торговле и общественном питании, промышленности и строительстве, сфере услуг по операциям с недвижимым имуществом и предоставлении в аренду недвижимости.

Средняя заработная плата сотрудников малых предприятий (включая микропредприятия) в 2023 г. составила 40,1 тыс. руб. (2022 г. – 34,1 тыс. руб.), среднесписочная численность работников – 5 314 чел. (2022 г. – 5 242 чел.) [2,3,4].

Рынок торговли г. Лобня является полностью негосударственным. Оборот розничной торговли представлен на рисунке 1.

Несмотря на рост оборота розничной торговли, который в значительной степени связан с ростом цен, в отрасли существуют сдерживающие факторы:

- повышенные риски по причине нестабильного спроса в организациях предприятий торговли;
- нехватка финансирования у хозяйствующих субъектов;
- недостаточная развитость системы льготного кредитования у хозяйствующих субъектов, которые осуществляют деятельности в сфере торговли;
- отсутствие других мер финансовой и нефинансовой поддержки.

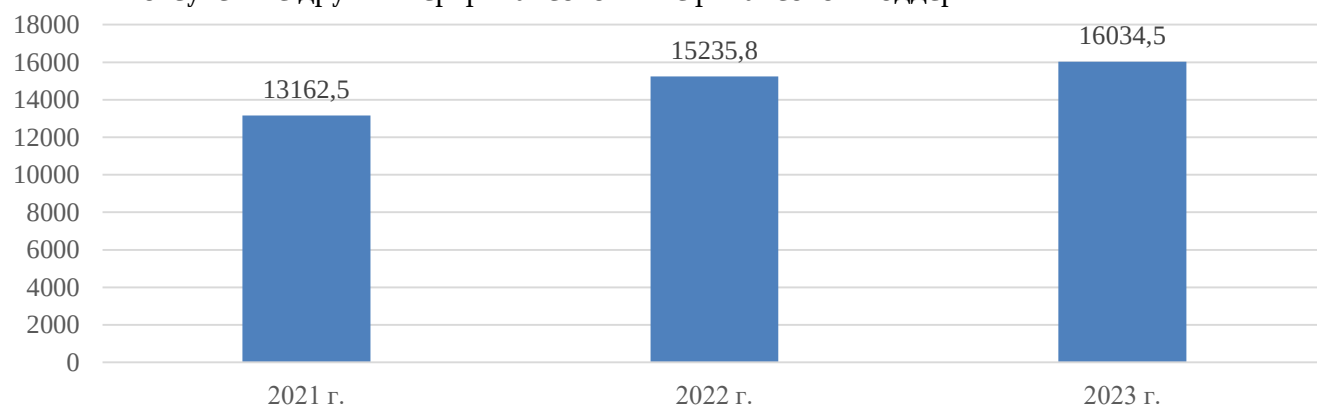


Рисунок 1 – Оборот розничной торговли городского округа Лобня Московской области за 2021-2023 гг., млн руб.

На территории г. Лобня работает более 60 крупных и средних предприятий. Объем промышленного производства за 2022 г. составил 75 млрд. руб., за 9 месяцев 2023 г. – 65 млрд. руб. (рисунок 2).

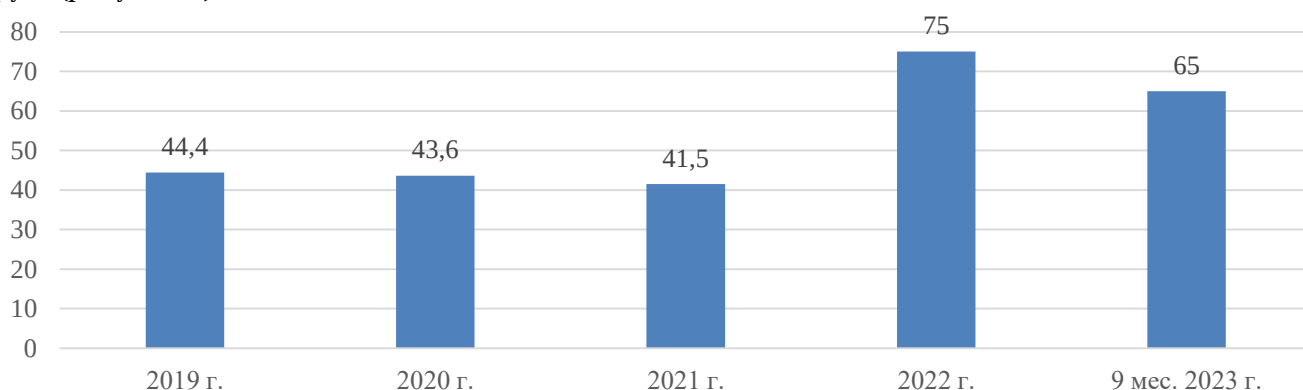


Рисунок 2. – Объем промышленного производства городского округа Лобня Московской области за 2019-2023 гг., млрд руб.

Промышленное производство является одной из ведущих отраслей экономики городского округа Лобня – драйвером развития муниципального образования. Основными видами экономической деятельности, определяющими развитие промышленного комплекса, являются: обработка металлов и нанесение покрытий на металлы (ООО «Стил Технолоджи Компани»), производство профилей с помощью холодной штамповки или гибки (ООО «Компания Металл Профиль»), производство гофрированной бумаги и картона, бумажной и картонной тары (АО «Тетра Пак»). Кроме того, в структуру обрабатывающих производств входит производство прочих готовых металлических изделий, производство добавок к бетону, производство оборудования и установок для фильтрования и очистки воды, производство керамических санитарно-технических изделий, производство сборных моделей игр и игрушек.

В ближайшей перспективе в промышленной отрасли г. Лобня сохранится структура следующих видов деятельности: реконструкция имеющихся и строительство новых производственных ресурсов на промышленных предприятиях за счет собственных средств, привлечения инвестиций и кредитных средств, снижение ресурсоемкости, энергетических и трудовых затрат, создание высокопроизводительных рабочих мест, расширение ассортимента выпускаемой продукции, способствующие наращиванию промышленного производства в городском округе.

В 2022 г. объем инвестиций составил 16,2 млрд. руб. (рисунок 3), на предприятиях городского округа создано 2 266 рабочих мест.

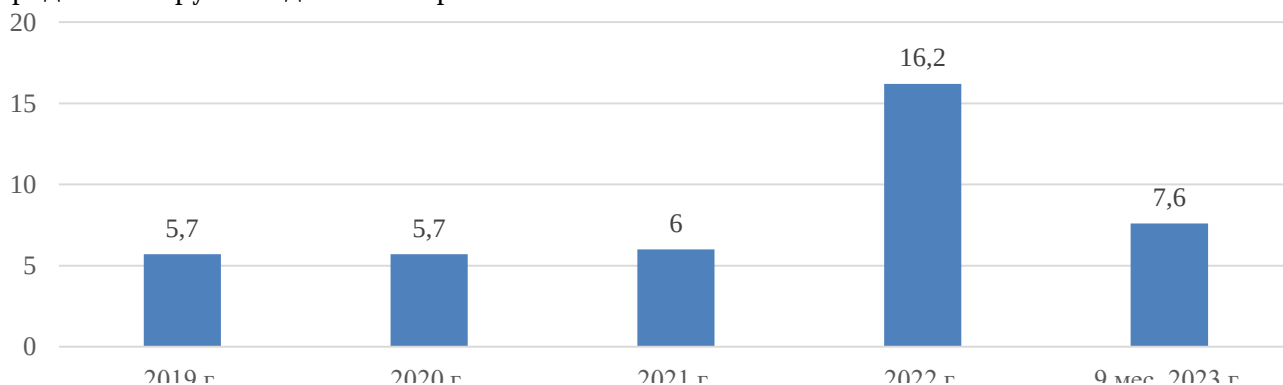


Рисунок 3. – Объем инвестиций в экономику городского округа Лобня Московской области за 2019-2023 гг., млрд руб.

За 9 мес. 2023 г. в г. Лобня реализовано 7 инвестиционных проектов. Общий объем инвестиций по городскому округу составил порядка 7,6 млрд рублей, что на 1 млрд руб. больше

по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. За счет модернизации действующих, порядка 1700 новых рабочих мест создано в городском округе г. Лобня.

Основными крупными предприятиями-инвесторами городского округа являются:

– ООО «Делер НФ и БИ» – специализируется на производстве концентратов и ингредиентов для напитков и продуктов питания. Реализация инвестиционного проекта по строительству нового производственно-складского комплекса, с реконструкцией энергоцентра;

– АО «Петромакс» – обработка отходов и лома черных металлов. Реализация инвестиционного проекта по строительству установки по переработке металлического лома на базе шредерной установки LINDEMANN ZZ с плановым объемом инвестиций 260 млн. руб. Планируется создать еще 30 рабочих мест;

– ООО «Компания Металл Профиль». На 2024-2026 г. прогнозируется реализация инвестиционного проекта по строительству цеха холодной прокатки и энергоцентра для производства тонколистового металла (общий объем инвестиций 10,0 млрд. руб., планируемое количество рабочих мест – 300);

– ООО «Альконт» – строительство завода по производству высокоточных приборов в самолетостроении в интересах воздушно-космических сил РФ (общий объем инвестиций 250,0 млн. руб., планируемое количество рабочих мест – 150).

Таблица 2. – Доходы бюджета г. Лобня за 2021-2023 гг., тыс. руб.

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Поступления в бюджет, всего	3 363 754,10	6 225 773,10	6 495 422,00
Налоговые и неналоговые доходы	1 497 882,00	1 762 750,80	2 402 246,60
Налоговые доходы	1 213 426,00	1 474 390,30	2 002 623,00
Налог на доходы физических лиц	631 925,70	801 350,40	1 361 814,50
Акцизы	9 999,00	10 888,30	10 762,10
Налоги на совокупный доход	274 776,00	354 122,80	345 250,60
Налог на имущество физических лиц	63 651,00	74 699,70	87 381,60
Земельный налог	219 194,00	217 176,10	184 264,50
Государственная пошлина	13 880,30	16 143,10	13 150,60
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	0,00	9,90	-0,90
Неналоговые доходы	284 456,00	288 360,50	399 623,60
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	185 354,20	180 886,00	192 014,90
Платежи при пользовании природными ресурсами	638,60	430,80	122,90
Доходы от оказания платных услуг	20 270,70	53 061,20	15 875,90
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5 725,20	17 499,50	181 493,20
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 434,50	6 714,40	10 116,70
Прочие неналоговые доходы	67 032,80	29 768,60	0,00
Безвозмездные поступления	1 865 872,10	4 463 022,30	4 093 175,40
Межбюджетные трансферты	1 864 793,20	4 493 741,90	4 099 359,20
Дотации	-	3 586,00	25 828,00
Субсидии	395 861,50	2 707 861,80	1 223 799,40
Субвенции	1 388 931,70	1 584 690,70	1 727 758,90
Иные межбюджетные трансферты	80 000,00	197 603,40	1 121 972,90
Прочие безвозмездные поступления	1 078,90	2 000,00	1 000,50
Возврат остатков субсидий	0,00	-32 719,60	-7 184,30

Также в 2023 г. приступили к реализации масштабного инвестиционного проекта строительства индустриально-логистического кластера «Шереметьево» (план объема инвестиций 10 млрд руб. и порядка 2 450 новых рабочих мест).

Сдерживающим фактором инвестиционной деятельности в г. Лобня является большой дефицит свободных и пригодных для вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков. Большая часть территории имеет градостроительные ограничения, не позволяющие осуществлять строительство и освоение территории, а также расширение уже действующих крупных промышленных предприятий.

Прогнозируемое оживление экономики позволяет планировать увеличение объема инвестиций в экономику города.

Отметим, что на период 2023-2026 гг. на территории городского округа Лобня «планируется к реализации еще 6 инвестиционных проектов с общей суммой инвестиций порядка 8 млрд руб. и созданием более 1 500 рабочих мест». В том числе в среднесрочной перспективе прогнозируется строительство транспортно-логистического кластера «Шереметьево», третьей очереди торгово-развлекательного комплекса «Поворот» (АО «Промкомплекс»), установки по переработке металлического лома (АО «Петромакс») и реконструкция промышленных предприятий (ООО «Компания Металл Профиль», ООО «Делер НФ и БИ», ООО «Зика»).

Рассмотрим финансовые показатели бюджета городского округа Лобня Московской области.

В таблице 2. представлены доходы бюджета г. Лобня. Как видно из представленных данных, наибольшую долю в доходах бюджета составляют безвозмездные поступления (рисунок 3).

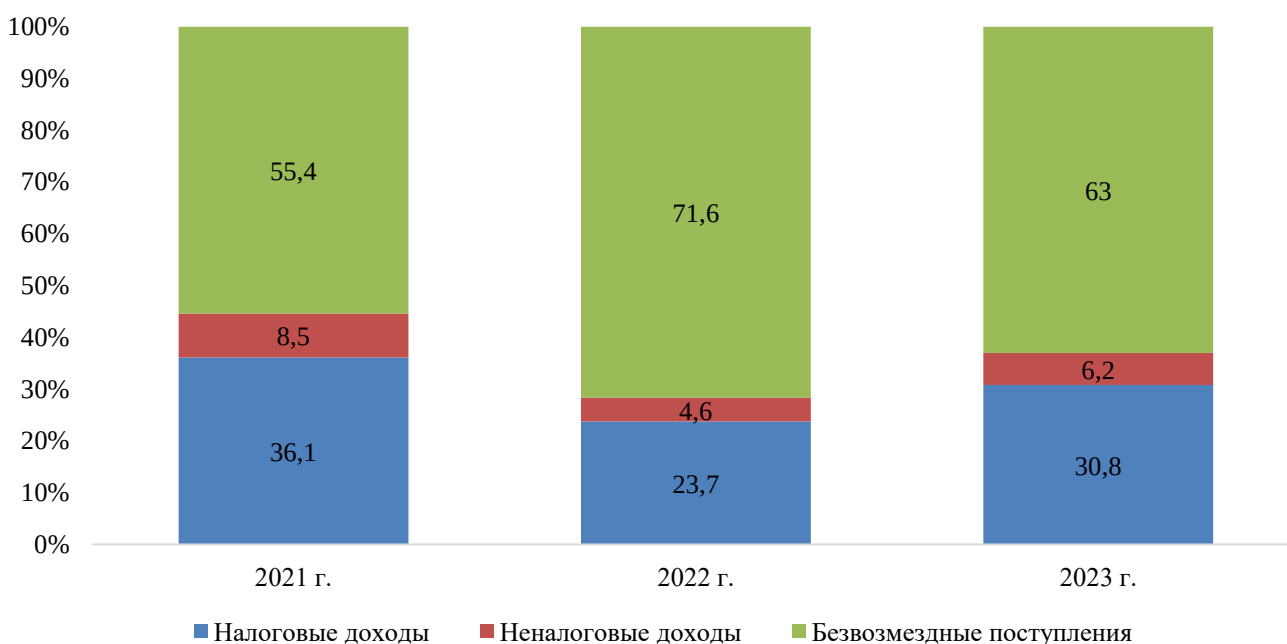


Рисунок 3. – Структура доходов бюджета городского округа Лобня Московской области за 2021-2023 гг., %

Стоит отметить, что в отчетном периоде доля собственных доходов бюджета г. Лобня увеличилась: налоговые – с 4,6% до 6,2%, неналоговые – с 23,7% до 30,8%.

Среди налоговых доходов прослеживается значительный рост налога на доходы физических лиц – с 631 925,7 руб. в 2021 г. до 1 361 814,5 руб. в 2023 г., это более, чем в 2 раза. Также наблюдается рост уплаченных налогов на имущество физических лиц – с 63 651,0 руб. в 2021 г. до 87 381,6 руб. в 2023 г., это почти в 1,5 раза.

В таблице 3 представлены расходы бюджета городского округа Лобня Московской области.

Таблица 3 – Расходы бюджета г. Лобня за 2021-2023 гг., тыс. руб.

Наименование показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Расходы бюджета, всего	3 277 679	6 254 598,6	6 457 840,93
Общегосударственные вопросы	151180,3	393 386,50	464 614,24
Национальная оборона	2 176,0	4 259,10	6,613.16
Безопасность, правоохранительная деятельность.	21 598,0	43 919,70	44 625,52
Национальная экономика	92 340,0	181 954,20	190 092,71

ЖКХ	342 318,2	684 625,4	1 099 447,92
Охрана окружающей среды	412,8	820,4	22 855,94
Образование	2 300 234,4	4 566 863,5	4 104 340,96
Культура, кинематография	79 400,9	158 883,2	183 382,19
Здравоохранение	215,6	515,7	0,0
Социальная политика	52 205,0	104 408,7	105 722,24
Физическая культура и спорт	53 348,9	106 146,0	217 151,41
СМИ	3 026,8	6 053,6	13 790,18
Обслуживание госдолга	1 380,9	2 762,6	5 204,45

Среди неналоговых доходов наблюдается более, чем десятикратный рост доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Среди межбюджетных трансфертов в отчетном периоде наблюдается значительное увеличение суммы дотаций и иных межбюджетных трансфертов. Дотации – это денежные средства, выделяемые из государственного бюджета нижестоящим бюджетам для покрытия разрыва между их доходами и расходами. К иным межбюджетным трансфертам относятся перечисления в виде дотаций, субсидий, субвенций. помимо тех, которые. предусмотрены в порядке, закрепленном БК РФ (ст. 132, 139 БК РФ).

Значительная часть расходов бюджета г. Лобня приходится на образование – более 63%. На сферу ЖКХ тратится более 17% всех расходов. Бюджет г. Лобня за 2023 г. исполнен с профицитом в сумме 37 581,07 тыс. руб.

Проведенный анализ позволяет сделать следующий вывод: г. Лобня имеет значительный потенциал для привлечения крупных инвестиций. У города благоприятное географическое положение, высокая транспортная доступность, близость к столице, финансовая устойчивость.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Шарыбар С.В. Показатели и методы оценки инвестиционной привлекательности региона / Развитие регионального апк и сельских территорий: современные проблемы и перспективы//Материалы XVI Международной научно-практической конференции, посвященной 65-летию СибНИИЭСХ СФНЦА РАН, Новосибирск, 2020. С.243–246.
2. Данные Мосстата [Электронный ресурс]: – URL: https://77.rosstat.gov.ru/Статистика/Официальная_статистика/Московская_область/Население?ysclid=ltqmy27a62454940194https://kdoistok.ru/
3. Информационный доклад о внедрении стандарта развития конкуренции на территории городского округа Лобня Московской области за 2023 год [Электронный ресурс]: – URL: <https://лобня.рф/pravo/eco/Информационный%20доклад%202023.pdfhttps://kdoistok.ru/>
4. Сведения о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]: – URL: <https://лобня.рф/pravo/1Сведения%20о%20состоянии%20развития%20МСП%20%20на%20сайт.pdf?ysclid=ltqrbm651p544327789https://kdoistok.ru/>

УДК 332

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН: СУЩНОСТЬ, ИСТОРИЯ И ФОРМЫ

Е.В. Хатеева, студент

Научный руководитель: О.Г. Антошкина, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Обращения граждан в органы власти – это способ взаимодействия населения и государства. Граждане могут обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами по различным вопросам, связанным с деятельностью органов власти. Обращения граждан являются важным инструментом взаимодействия между обществом и государством,

позволяющим решать актуальные проблемы и улучшать качество жизни населения. В статье рассматривается сущность обращений граждан в органы власти, их история. Основное внимание уделяется анализу понятий, особенностям и формам обращений.

Ключевые слова: обращения граждан, рассмотрение обращений, органы власти, заявления, жалобы, письменное обращение, устное обращение, демократия, предложение, институт обращений

Тема работы с обращениями граждан является актуальной на данный момент, так как обращения граждан выполняют очень важную функцию, обеспечивая обратную связь между населением и государством. Они позволяют гражданам выражать своё мнение по актуальным вопросам и доводить его до сведения органов государственной власти.

Обращение граждан является одним из основополагающих принципов демократии, гарантирующим свободу слова и возможность участия в общественной жизни. Это право позволяет каждому человеку выражать своё мнение, вносить предложения и идеи.

Право на обращения в органы власти является одним из важнейших прав гражданина и закреплено в Конституциях большинства стран мира, и Россия не является исключением.

Так, согласно статье 33 Конституции Российской Федерации, важно выделить: «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления» [1].

Обращения граждан в органы власти – это возможность для граждан выразить своё мнение, предложения или жалобы по различным вопросам. Граждане могут обращаться лично или через представителей, а также направлять коллективные обращения.

Обращения могут быть направлены в государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также в другие организации, осуществляющие публично значимые функции.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно. Граждане имеют право обращаться свободно и добровольно, но при этом они не должны нарушать права и свободы других лиц.

Рассмотрим наиболее значимые точки зрения авторов, изучающих работу с обращениями граждан в органах власти.

По мнению Павловой Р.С., «обращение гражданина – это комплексное понятие. Им может быть предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, составленное в письменной форме или в виде электронного документа» [2].

С точки зрения Егорова В. П., Слинькова А. В., под обращениями граждан понимаются поступающие от граждан предложения, заявления и жалобы [3].

Кочурова А.Л. считает, что «обращение – это один из вариантов артикуляции интересов, выраженный в виде юридически оформленного требования (пожелания, просьбы) гражданина или группы граждан (петиция)» [4].

Боброва Д.Н. и Петрова О.С. рассматривают обращение граждан как «комплексное понятие, под которым может подразумеваться заявление, предложение, жалоба, адресованные местным государственным (муниципальным) структурам, а также их должностным лицам и оформляемые в письменном или цифровом виде; кроме того, граждане могут обращаться к указанным органам в устной форме» [5].

Проведенный выше анализ позволяет заключить, что термин «обращение граждан» в русском языке употребляется широко и имеет много значений. Само слово «обращение» встречается в нормативных актах достаточно часто. Так, только федеральных законов, упоминающих данное понятие, более тысячи, из которых пять (не считая законов о внесении изменений в них) содержат термин «обращение» в своем названии.

В России развитие законодательства о праве граждан на обращения насчитывает многолетнюю историю. Как известно, наиболее распространенной формой обращения

заинтересованных лиц к органам государственной власти в условиях российского самодержавия была челобитная – письменное или устное обращение одного или нескольких человек (иногда целых сословий) передаваемая в собственные руки какого-либо должностного лица, вплоть до императора.

Институт обращений граждан в различных формах существовал во все периоды становления российского государства. На каждом этапе право на обращение имело свои особенности, что повлияло на его формирование в современном понимании.

Исходя из истории развития государства можно выделить следующие этапы развития института обращений:

1 этап (XV-XVII века) – формирование бюрократии и законодательных норм о порядке обращений граждан.

Формирование понятия «обращение» тесно переплетается с традицией «жалобницы», которая складывается на Руси с незапамятных времен. Это понятие подчеркивало семейный характер взаимоотношений между князем и его подданными.

2 этап (XVII-XVIII века) – влияние реформ Петра I на развитие института обращений.

Период правления Петра I можно охарактеризовать как коренной перелом системы органов по рассмотрению обращения челобитных. Это было связано с бесконечными многочисленными обращениями, которые продолжали поступать на имя царя.

3 этап (XIX-начало XX века) – формирование иерархии государственных учреждений для рассмотрения жалоб.

В целом к началу XX века в России сформировалась сложная иерархия государственных учреждений для рассмотрения жалоб.

4 этап (1917-1950 годы) – организация работы с жалобами граждан в ленинский и сталинский периоды.

В XX веке существенно изменился механизм подачи и рассмотрения жалоб и обращений, защита интересов граждан стала обязанностью власти, обращения уже не являлись челобитными, они превращались в форму и инструмент политического взаимодействия власти и общества.

5 этап (1950-1990 годы) – работа партийно-советской номенклатуры с обращениями граждан СССР.

6 этап (1990-н.в.) – формирование правовых основ обращений граждан.

В статье 33 Конституции Российской Федерации установлено право граждан на обращение, что с формально-юридической точки зрения ставило право на обращение в один ряд с основными конституционными правами граждан.

По форме подачи обращения бывают:

1. Устные, в том числе, когда гражданин обращается на личном приеме, по телефону или на публичных мероприятиях.

Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не регулирует порядок рассмотрения обращений по телефонам горячей линии и интернет-конференциям с участием Президента РФ, Председателя Правительства и других высших должностных лиц Российской Федерации и её субъектов.

Устная форма связана с обращением гражданина на личный прием к руководителям и уполномоченным на то лицам в государственные органы и органы местного самоуправления. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина. В случае, если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в карточке личного приема гражданина. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов в установленном порядке и в определенные сроки.

Правильный подход к устному обращению обеспечивает высокую скорость и законность его разрешения. Из этого следует, что применение устных обращений способствует

сокращению таких обращений, устраняет бумажную волокиту, переписку и помогает оперативнее решить возникший вопрос.

2. Письменные, поданные с помощью традиционного почтового отправления, по факсимильной связи, телеграммой, фельдъегерской службой, электронные, при помощи СМИ [6].

Для письменных обращений граждан законодательство Российской Федерации устанавливает определенные требования, при несоблюдении которых ответ на обращение не дается.

Письменные обращения подлежат обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления. Если вопросы, содержащиеся в обращении, не входят в компетенцию государственного органа или органа местного самоуправления, такое обращение в течение семи дней передается в орган, обладающий полномочиями по решению поставленных в обращении вопросов. Если предмет обращения входит в компетенцию нескольких органов власти, то копия обращения в течение семи дней со дня регистрации направляется в соответствующие органы.

3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, подлежит рассмотрению в том же порядке, который установлен для письменных обращений. В электронном обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес электронной почты, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения. Гражданин вправе приложить к такому обращению необходимые документы и материалы в электронной форме [7].

Виды обращений граждан по форме, числу заявителей и содержанию представлены на рисунке 1 [8].



Рисунок 1 – Виды обращений граждан.

Легальная классификация обращений граждан состоит из предложений, заявлений и жалоб.

Кроме основных вышеназванных типов обращений, в правовой науке содержится исчерпывающее число иных видов данной формы демократии.

Так, обращения можно классифицировать по критерию субъектов волеизъявления. В зависимости от субъекта волеизъявления выделяют индивидуальные обращения граждан, коллективные обращения граждан и обращения организаций.

В заключение, обращения граждан являются важным инструментом взаимодействия населения и власти. Они позволяют гражданам выражать свои мнения, предложения и жалобы по различным вопросам. Важно, чтобы процесс рассмотрения обращений был прозрачным, понятным и справедливым. Органы власти должны стремиться к тому, чтобы граждане были удовлетворены качеством и своевременностью ответов на свои обращения. Обращения граждан являются ключевым аспектом демократии. Они дают людям возможность участвовать в управлении страной, выражать свои идеи и контролировать действия правительства.

Граждане должны знать свои права и обязанности, а также знать, как правильно обращаться за помощью и поддержкой. В свою очередь, государство обязано обеспечивать

доступность и прозрачность своих органов, чтобы каждый человек мог получить необходимую помощь и защиту.

Обращение в органы власти – это не только способ решить свои проблемы, но и способ влиять на процессы, происходящие в обществе. Каждое обращение – это возможность повлиять на улучшение жизни не только себя, но и других людей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Павлова, Р. С. Делопроизводство по письменным и устным обращениям граждан / Р. С. Павлова. – Санкт-Петербург: Лань, 2022. – С. 164.
3. Егоров, В. П. Документоведение и документационное обеспечение управления в условиях цифровой экономики / В. П. Егоров, А. В. Слинков. – 4-е изд., стер. – Санкт-Петербург: Лань, 2023. – С. 206.
4. Кочурова, А.Л. Институт обращений граждан в органы государственной власти в современной России / А.Л. Кочурова // Вестник Пермского университета. Серия Политология. — 2014. — № 1. — С. 98-106.
5. Боброва, Д.Н. Современные технологии в работе с обращениями граждан в органах местного самоуправления / Д. Н. Боброва, О. С. Петрова // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. — 2021. — № 3. — С. 212-218.
6. Надыгин, Е. В. Инновационные подходы к преподаванию дисциплины «Обращения граждан в Российской Федерации»: учебное пособие / Е. В. Надыгин. — Нижний Новгород: ННГУ им. Н. И. Лобачевского. – 2012. – С. 12.
7. Кирьянова О.В. Реализации гражданами права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления / О.В. Кирьянова // Аграрное и земельное право. – 2020. – №6 (186). – С. 160-161.
8. Разбираемся с законом: обращения граждан в РФ // Порядок рассмотрения обращений граждан: [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://ugolovnaa-amnistiya.ru/разбираемся-с-законом-обращения-гражд/> (дата обращения: 17.04.2024).

УДК 338

ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ МОТИВАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

А.Д. Хатунцева, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена актуальной теме – особенностям и проблемам системы мотивации государственных служащих. Для этого дано определение понятию «Мотивация труда», рассмотрена история мотивации труда, а также виды мотивации труда. Помимо этого, изучены особенности и проблемы в формировании мотивации работы государственных служащих

Ключевые слова: мотивация, поощрение, госслужба, работа, Вебер

Мотивация труда – это комплекс нематериальных и материальных стимулов, направленных на обеспечение максимального качественного и производительного труда работников [1]

Сегодня в России проблема мотивации государственных служащих находится в центре внимания в связи с тем, что эффективное функционирование государственного аппарата как

системы в большей степени зависит от различных систем мотивации, стимулирующих сотрудников на качественное и эффективное выполнение своих должностных обязанностей

В свою очередь, система мотивации труда государственных служащих имеет специфичный характер и кардинально отличается от процессов стимулирования деятельности в коммерческом секторе. На государственной службе деятельность сотрудников носит административно-командный характер, а сама система мотивации представляется как взаимосвязь трудовых и административных норм

Мотивация в работе государственных служащих имеет долгую историю, изменяющуюся вместе с обществом на протяжении длительного времени. Так, например, в начале XX века наиболее распространенной моделью мотивации в государственной службе была классическая модель, основанная на теориях основателя научной организации труда, Фредерика Тейлора и немецкого социолога Макса Вебера. Теория объясняла мотивацию к работе в первую очередь финансовым стимулом, к которому относили заработную плату и возможность получить повышение по службе

В 1930-ых годах возникла теория бюрократии, разработанная Максом Вебером, уделявшая внимание формализации процессов и правил работы государственных органов. В модели мотивация государственных служащих сводилась к выполнению установленных правил и процедур

В последние десятилетия акцент сменился с финансовой мотивации на иные факторы. Так, например, сейчас к вариантам мотивации относят профессиональное развитие, возможности для роста и продвижения по карьерной лестнице, чувство достижения и признания, работу в команде, а также социальную значимость и возможность влиять на принятие решений [2]

Есть также два вида мотивации:

1. Система материального стимулирования, к которой относятся оплата труда, социальные выплаты, а также различные льготы
2. Система морального стимулирования, подразумевающая под собой гарантию занятости, предоставление возможности повышения квалификации, должностное продвижение работника, предоставление определенной самостоятельности в выполнении возложенных на сотрудника функций или производственных заданий, участие в решении проблем на высочайших уровнях управления [3]

При оценке труда и заслуг государственных служащих необходимо также учитывать особенности мотивации труда. К особенностям системы мотивации государственных служащих относится так, например:

1. Система мотивирования государственных служащих регулируется нормативно-правовыми актами, к которым относятся: Конституция Российской Федерации, федеральными законами от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (№ 395-ФЗ), от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (№ 327-ФЗ); от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указами Президента Российской Федерации, Постановлениями Правительства РФ и различными государственными и региональными программами по развитию и совершенствованию государственной гражданской службы. [4]

2. В настоящее время мотивация государственных служащих осуществляется за счет строгих административных методов, где основное внимание уделяется контролю исполнения функций и задач определенной работы, что провоцирует формальное отношение к выполнению своих обязанностей

3. Критериями эффективности мотивации труда государственных гражданских служащих являются сейчас вовлеченность в деятельность государственного органа, удовлетворенность системой поощрения, удовлетворенность возможностью карьерного повышения, а также удовлетворенность организацией персонального труда.

Необходимо также указать проблемы, препятствующие развитию системы мотивации в государственном секторе:

1. Отсутствие учета индивидуальности каждого сотрудника в связи с чем руководитель не может определить факторы, влияющие на улучшение труда госслужащих. Каждый сотрудник имеет свои уникальные навыки, интересы и потребности. Учет этих факторов может существенно повлиять на их мотивацию и производительность.

2. Отсутствие внимания на улучшение психологического климата в коллективе. Уделение внимания на улучшении психологического климата в коллективе может иметь положительные последствия для сотрудников и государственных органов власти в связи с тем, что психологический климат может способствовать улучшению коммуникации, сотрудничеству, мотивации и общему благополучию коллектива.

3. Отсутствие прямой зависимости размера премии от конкретных результатов работы госслужащих. Премия перестала выполнять свою главную стимулирующую функцию и превратилась в простую надбавку к должностному окладу.

4. «временной люфт» при выполнении конкретной работы и получении конечного желаемого результата. Временной люфт, в свою очередь, представляет из себя определенное количество времени, которое возможно потратить на какую-либо задачу без ущерба для графика проекта. Важно учитывать индивидуальные потребности и предпочтения сотрудников при реализации временного люфта в связи с тем, что многие могут испытывать затруднения в переключении на новые задачи или сложности в потере фокуса на новой задаче

5. нередкое отсутствие согласованности в действиях конкретных подразделений и даже внутри частного коллектива служащих. Согласованные действия и хорошая координация между различными подразделениями помогают эффективной работе и развитию системы мотивации

6. Существующие методы стимулирования используются неэффективно и имеют недостатки в своей реализации. Главным недостатком в стимулировании работы государственной службы является ограниченность действующим законодательством возможности использования материальных мер стимулирования в связи с чем руководству приходится применять нематериальные методы, в которых заинтересован не каждый. Сейчас совокупность ресурсов, требуемых для внедрения предложений по совершенствованию системы мотивации государственных служащих, ограничена временными, организационными и финансовыми ресурсами.

Подводя итог, важно сказать, что мотивация в государственной службе является сложной и многогранной проблемой. Различные госслужащие могут быть мотивированы разными факторами. Некоторым может быть важна стабильность и высокая зарплата, другие ценят возможности для профессионального развития и роста карьеры. Поэтому важно учитывать разнообразие потребностей и мотивов госслужащих при разработке стратегий мотивации.

Необходимо также отметить, что мотивация госслужащих является непрерывным процессом. Она требует постоянного обновления и адаптации к изменяющимся условиям и потребностям. Регулярное обратное сообщение, оценка результатов работы и обучение могут помочь поддерживать высокую мотивацию госслужащих.

В целом, история мотивации в работе госслужащих отражает изменения в обществе, представлениях о работе и организационных структурах. Современные подходы к мотивации

ставят акцент на более широкий спектр факторов, чтобы привлечь и удержать высококвалифицированных и мотивированных сотрудников в государственной службе

Решение проблем мотивации в государственной службе требует комплексного подхода, который включает в себя изменения в системе вознаграждения, создание условий для профессионального развития, улучшение организационной культуры и обеспечение участия госслужащих в процессе принятия решений. Только таким образом можно создать условия для высокой мотивации и эффективной работы госслужащих.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Мотивация трудовой деятельности персонала: комплексный подход: монография / Ю.А. Токарева, Н.М. Глухенькая, А.Г. Токарев; Урал. федер. ун-т им. Б.Н. Ельцина, Шадр. гос. пед. ун-т. – Шадринск: ШГПУ, 2021. – 216 с.
2. Чинаева Татьяна Игоревна Основные теории мотивации труда и мотивация научной деятельности // Евразийский Союз Ученых. 2015. №7-2 (16). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-teorii-motivatsii-truda-i-motivatsiya-nauchnoy-deyatelnosti> (дата обращения: 28.05.2024).
3. Психология мотивации профессионального развития: учебное пособие / Н. В. Маркина, Т. А. Абрамовских, М. Е. Гумницкий [и др.]. – Челябинск: ЧИППКРО, 2022. – 80 с.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993).

УДК 342.51

РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА

В.С. Хмелинина, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье анализируется российский и зарубежный опыт института президентства. Автор рассматривает институт президентства на примере России и зарубежных стран в соответствии с их законодательством и историей формирования.

Ключевые слова: институт президентства, опыт, глава государства, Российская Федерация, зарубежные страны, конституция, государство

Пост главы государства существует во всех странах. Государство испытывает потребность в существовании должностного лица, обеспечивающего конституционный порядок, устойчивость и преемственность механизма власти, а также высшее представительство в международных отношениях. Глава государства, обычно наделяемый широкими полномочиями в сфере взаимоотношений с законодательной, исполнительной и судебной властями, выступает как своеобразный символ государства и официальный представитель народа. Он призван «цементировать» государственную власть, обеспечивать конституционным путем разрешение всех кризисов и конфликтов между органами государственной власти.

В правовом государстве статус главы государства максимально точно определяется конституцией и принимаемыми на ее основе законами. Это необходимо для того, чтобы лицо, занимающее высшее положение в государстве, имело ясные права и обязанности и не могло, выходя за установленные пределы, своими действиями порождать угрозу международной безопасности, конституционным правам и свободам граждан. Устойчивость конституционного строя, гражданский мир и реальность свободы народа в решающей степени зависят от баланса и гармонии в действиях главы государства и других органов власти. [1]

США стали первой страной в мире, где возник институт президентства как один из важнейших институтов политической системы. По мнению целого ряда отечественных авторов (В.В. Лузин, Н. А. Сахаров, З. М. Черниловский и др.), одной из наиболее удачных попыток организации президентской власти является опыт государственного строительства США. Специфика политической культуры в США такова, что американцы не рассматривают своего Президента как всемогущего «отца нации», единолично правящего страной и отвечающего за все, что в ней происходит. Президент воспринимается ими как глава федеральной исполнительной власти, который общенациональным политическим лидером, проявлять осуществлении государственной политики и обеспечивать руководство правительством. [2] Выборы Президента являются косвенными и происходят на основе мажоритарной избирательной системы, где каждая партия выдвигает своего кандидата. Особенной чертой президентской власти является то, что Президент одновременно является главой государства и главой исполнительной власти. Система президентского управления характеризуется наличием системы сдержек и противовесов, которое выражается в том, что ветви власти могут контролировать действия друг друга, например, Президент имеет право вето на законопроекты законодательного органа, то есть Конгресса страны. Для американской политической модели президентства характерно то, что оно не допускает возникновению двоевластия в политической системе государства, так как власть разделена между Президентом и Конгрессом. [3]

Полупрезидентская система правления характерна для политической системы Франции, возникшая на основе года. Исполнительная власть во Франции разделена между Президентом и Премьер-министром республики. Особенностью смешанной республики во Франции является то, что Правительство, назначенное Президентом, несет ответственность перед Парламентом, которое может выдвинуть вотум недоверия и распустить его, данная возможность принадлежит Нижней палате парламента – Национальному собранию. В то же время Президент Франции может распустить Парламент по своему усмотрению. Президент контролирует деятельность Правительства, так как выносит вопросы внутренней и внешней политики, которые рассматривают и обсуждают Совет министров. Глава государства не обладает законодательной инициативой, однако он может обратиться к правительству с просьбой внесения поправок в законопроект или снятие его с рассмотрения, что в теории называется слабое вето. Во Франции Президент также выступает гарантом независимости судебных органов, также он несет ответственность перед особым судом. [4]

В целом, обращение к истории становления и развития института президентства в США и западноевропейских странах позволяет проникнуть в глубину тех споров и дискуссий, разгоревшихся в период обсуждения и принятия Конституции Российской Федерации 1993 года. Статус Президента Российской Федерации не похож ни на статус Президента США, ни на статус Президента Франции, в то же время нельзя уйти от мысли, что при проектировании статуса Президента Российской Федерации не был в полной мере учтен опыт США или Франции.[2]

Корни происхождения института президентства в России берут свое начало с девяностых годов прошлого столетия. Советский Союз стоял на пороге тотального кризиса из-за проводимого курса перестроечных реформ, к тому моменту форма социалистического государства постепенно расшатывалась: из-за стагнации социальных институтов она постепенно приобретала признаки либеральной республики, утрачивала значимость прежней национальной идеи.

Начало этим переменам положили экономические и социальные противоречия, а также разногласия и несогласованность внутри органов власти союзных республик. Была предпринята попытка оказать сдерживающее влияние на губительные тенденции размежевания политической верхушки СССР, посредством внедрения нового института государственного регулирования – президентства. В новом механизме политической власти президент являлся не только гарантом прав и свобод советских граждан, но и мостом между тремя ветвями власти. Подобная схема должна была существенно повлиять на систему отбора соискателей в общую компанию власти и постепенно вовлечь в государственные структуры молодых политиков.

Такому устройству государственного аппарата не суждено было состояться из-за раскола партийной верхушки и нарастающих недовольств со стороны социума. К несчастью СССР, прекратил свое существование в 1991 году, так и не состоявшись в обновленном виде социально-демократической федеративной республики [5].

Институт президентства в России был частично скопирован с модели западно-европейских стран. Такой институт государственного регулирования характерен для большинства стран мира и имеет ряд схожестей и отличий.

Российская Федерация переняла опыт Французской республики и закрепила за собой статус государства со смешанной формой правления. Исходя из содержания основного закона России - президент не принадлежит ни к одной из ветвей власти, но при этом обладает частью полномочий каждой из них. Все его действия по назначению должностных лиц согласовываются и рассматриваются парламентом. Его права и обязанности релевантны Конституции. В основном законе Российской Федерации Президенту отведена четвертая глава, включающая в себя тринадцать статей. В них изложена суть президентского статуса, информация о его должностных полномочиях и обязанностях после инаугурации. [5]

Таким образом, можно сделать вывод о том, что институт президентства является важным элементом политической системы многих стран. Он обеспечивает устойчивость и преемственность власти, а также высшее представительство в международных отношениях. В различных странах президент имеет разные полномочия и статус, что определяется конституционными нормами и законами. В США и Франции президент играет ключевую роль в системе власти, контролирует деятельность правительства и несет ответственность перед парламентом. Вместе с тем, президентская власть в этих странах ограничена системой сдержек и противовесов, что способствует балансу в государственном управлении.

В России институт президентства берет свое начало с девяностых годов прошлого века и отличается от президентства в других странах. Важно учитывать исторические особенности формирования этого института при анализе его роли и значимости в современной политической системе.

Таким образом, изучение опыта развития института президентства в различных странах позволяет понять разнообразие форм и функций этого института, а также значимость его роли для обеспечения стабильности и эффективности государственного управления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Баглай, М. В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочия / М.В. Баглай. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: НИЦ Инфра-М, 2012. – 144 с.: 70х90 1/32. (п, карм. формат) ISBN 978-5-91768-254-9. – Текст: электронный. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/340970> (дата обращения: 02.04.2024).
2. Васильева, М. М. Институт президентской власти Российской Федерации в условиях новой системы международной безопасности: специальность 23.00.02 «политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии»: Автореферат на соискание кандидата политических наук / Васильева, М. М.; Пограничная академия Федеральной службы безопасности Российской Федерации. – Москва, 2007. – 21 с.
3. Зульфалиева В.Г. Особенности института президентства в зарубежных странах // Научно-практический электронный журнал Аллея Науки. – 2019. – №5. – С. 32. (дата обращения: 24.04.2024)
4. Паречина С.Г. Институт президентства: история и современность / Под общ. ред. Е.В. Мутасевича. – Минск: Институт социально-политических исследований при Администрации Президента Республики Беларусь, – 2003 – С. 19-29.
5. Стец С.О., Пирогов О.К. Полномочия Президента Российской Федерации // Научные известия. – 2022. – №27. – С. 228-230.

СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Д.А. Храмкова, студент

Научный руководитель: С. В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассматриваются стартовые условия развития Новосибирской области, дана характеристика региона, изучены социально-экономические показатели последних лет.

Ключевые слова: показатели, уровень жизни, социальная сфера, изменения, регионы, инвестиции

В пределах Сибирского федерального округа, общая площадь которого составляет 4361,7 тыс. км² (25,5% территории России), расположены 10 регионов Западной и Восточной Сибири, среди которых есть как республики, так и края и области.

Административный центр и крупнейший город округа – Новосибирск. Численность населения Новосибирской области на 1 января 2024 года составляет 2 789,5 тыс. человек (1,9% населения РФ и 16,7% населения СФО), из которых 58,5% (1 633,8 тыс. человек) проживает в городе Новосибирске.

Новосибирская область относится к промышленным районам со структурой производства для развитых стран, с достаточно высоким интеллектуальным уровнем трудоспособного населения и развитой научной инфраструктурой. Основной отраслью промышленности является машиностроение, в котором занято более 60 % промышленного потенциала. Оно представлено большим количеством подотраслей, но важнейшее значение имеют электротехническое машиностроение, приборостроение, авиастроение, станкостроение, производство литейного оборудования. Значительная часть предприятий относится к горнопромышленному комплексу.

Выгодное географическое положение Новосибирской области определяется ее расположением в центре России на пересечении важнейших транспортных коммуникаций, а также ее пограничным положением с Казахстаном, близостью к крупнейшим поставщикам топливных ресурсов (Тюменская область, Кемеровская область), относительной близостью к северным территориям Китая.

Срединное положение в Южной Сибири в окружении Омской, Томской, Кемеровской областей и Алтайского края при современном уровне транспортных средств и магистралей делает ее ядром высокой экономической активности макрорегиона с населением 11,5 млн. чел. и радиусом доступности 300-600 км.

Суммарным экономическим эффектом от деятельности всех хозяйствующих субъектов на территории региона и округа является произведенный валовый региональный продукт.

Региональные счета являются региональными составляющими национальных счетов. Открытый характер экономик субъектов Российской Федерации существенно затрудняет четкое определение границ производства и оценку размеров добавленной стоимости, создаваемой на экономической территории региона [2].

Таблица 1. – Валовый региональный продукт, млрд рублей [4]

	2020 год	2021 год	2022 год
Российская Федерация	96996,1	121416,1	140 670 816,5
Сибирский федеральный округ	9021,8	11287,1	13 054 068,2
Республика Алтай	62,9	71,3	91 614,7
Республика Тыва	82,2	88,8	107 783,5
Республика Хакасия	266,2	307,5	349 156,3
Алтайский край	664,1	845,4	944 894,1

	2020 год	2021 год	2022 год
Красноярский край	2725,1	3064,8	3 319 026,2
Иркутская область	1494,3	1924,4	2 356 810,1
Кемеровская область	1045,1	1807,4	2 188 751,4
Новосибирская область	1358,4	1617,0	1 939 378,1
Омская область	770,3	854,1	947 059,4
Томская область	553,2	706,4	809 594,4

Новосибирская область на данный момент занимает 4 по производству ВРП среди субъектов СФО, уступая по данному показателю Красноярскому краю, Иркутской области и Кемеровской области.

Объем валового регионального продукта НСО – комплексного показателя, характеризующего результат производства товаров и услуг в регионе, в 2020 году составил 1358,4 млрд. рублей, что ниже уровня 2019 года на 1,4% в сопоставимых ценах.

В структуре валового регионального продукта, также, как и в экономической жизни региона преобладает промышленный комплекс, удельный вес которого по итогам 2020 года составил 19,1%, а в 2022 году более 21%. Также значительное место занимает оптовая и розничная торговля – 16,8%, доля операций с недвижимым имуществом – 12,4%.

Потенциал социальной инфраструктуры количественно характеризует способность территориальной системы обслуживания выполнять целевую функцию – удовлетворять различные потребности населения территории в услугах.

Социально-инфраструктурный потенциал территории является важнейшей компонентой качества жизни населения и характеризует резервы региона в сфере улучшения медицинского, бытового, культурного, торгового и жилищно-коммунального обслуживания населения.

Таблица 2. – Уровень жизни населения в Новосибирской области [5]

Новосибирская область	2019 г.	2020г	2021г	2022г
Среднедушевые денежные доходы (в месяц), руб.	30566	31606	35277	39845
Реальные денежные доходы населения, в процентах к предыдущему году	101,6	100	104,6	99,7
Потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), руб.	23973	23523	28021	32658
Доля численности населения с денежными доходами ниже границы бедности (величины прожиточного минимума) к общей численности населения субъекта, процентов	13,9	13,8	12,9	10,2
Число больничных организаций	107	105	106	113
Число больничных коек, всего	26431	26588	25905	25893
Численность врачей всех специальностей на 10000 населения	54,6	55,7	56,4	56,7
Численность обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального, основного и среднего общего образования	337,2	346,0	354,2	365
Выпуск специалистов среднего звена (тысяч человек)	10,5	10,6	11,1	11,2

Важным показателем уровня жизни населения являются денежные доходы. В табл. 2 представлены данные о среднедушевых денежных доходах населения, показатели реальных денежных доходов, потребительские расходы, указаны числа больничных организаций, больничных коек, врачей. За рассмотренный период (2019-2022), можно наблюдать существенные изменения. Мы видим, что реальные денежные доходы в НСО значительно сократились в 2022 году по сравнению к 2021 году, а также в 2020 году относительно 2019 года,

но имели период увеличения в 2021. Среднедушевые денежные доходы заметно увеличились за последние годы. Начиная с 2020 года, такой показатель, как потребительские расходы в среднем на душу населения (в месяц), имел тенденцию роста к 2022 году. За три года произошло увеличение на 9135 руб.

В рассматриваемый период, с 2019 по 2022 год (таблица 2) уровень бедности сократился на 3,7 %, что показывает положительную тенденцию в регионе.

Число больничных учреждений за рассмотренный период времени увеличилось. Показатель по обеспеченности населения врачами улучшился, а показатель по обеспеченности больничными койками ухудшился.

Новосибирская область является одним из крупнейших образовательных центров России. Высокий уровень образования – одно из главных преимуществ Новосибирской области перед другими регионами.

Новосибирская область – один из ведущих в России регионов по уровню развития медицинской науки и уровню квалификации врачебного персонала.

Новосибирская область является одним из крупнейших образовательных центров России. Высокий уровень образования – одно из главных преимуществ Новосибирской области перед другими регионами. Новосибирская область – один из ведущих в России регионов по уровню развития медицинской науки и уровню квалификации врачебного персонала.

В последние годы число студентов системы среднего профессионального образования в Новосибирской области растет, так за последние три года увеличение составило 12,7 тысяч человек, а общая численность обучающихся составила 67 тысяч человек (на 01.01.2019 – 54397 человек; на 01.01.2022 – 67127 человек) [1].

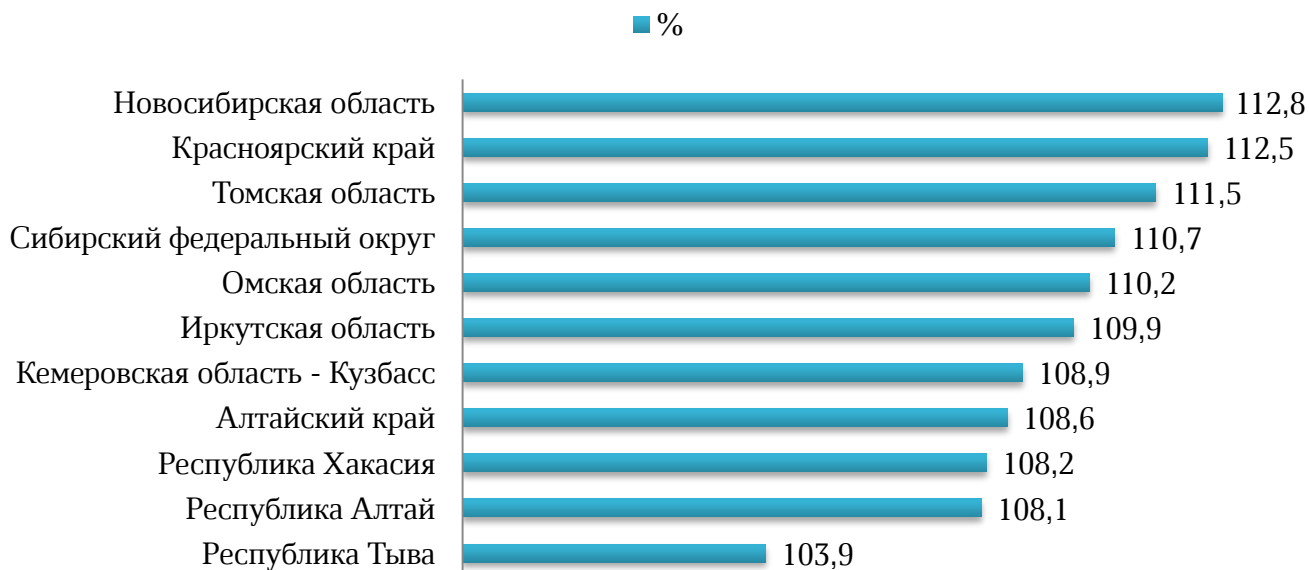


Рисунок 1. – Реальные денежные доходы населения по субъектам СФО во II квартале 2023 года, в % ко II кварталу 2022 [5].

Согласно показателям, представленных на диаграмме 1, Новосибирская область является лидером по реальным денежным доходам населения среди субъектов Сибирского федерального округа. С небольшим отставанием второе место занял Красноярский край, на третьем месте среди субъектов СФО расположилась Омская область.

Реальные денежные доходы населения в Новосибирской области выросли на 12,8% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Среднедушевые доходы населения в регионе составили 47,6 тыс. руб. Реальные денежные доходы населения в Новосибирской области подтверждаются ростом реальной зарплаты в регионе на 15,2% за II квартал 2023 года. Рост реальной зарплаты, в свою очередь, соответствует росту производства в Новосибирской области.

Таблица 3. – Динамика инвестиций в основной капитал (в процентах к предыдущему году) [6]

	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Сибирский федеральный округ	106,8	100,4	110,8	108,0	103,0
Республика Алтай	130,6	68,2	93,1	186,5	129,2
Республика Тыва	131,9	94,4	67,6	136,4	103,7
Республика Хакасия	88,6	98,6	135,9	88,5	103,0
Алтайский край	98,6	103,0	94,8	100,7	109,6
Красноярский край	98,0	105,2	114,8	108,7	109,6
Иркутская область	107,4	102,3	118,4	139,9	97,6
Кемеровская область	105,2	88,0	114,5	92,8	98,0
Новосибирская область	118,8	102,1	118,7	90,4	101,4
Омская область	130,7	108,2	90,7	87,1	98,5
Томская область	102,3	95,7	95,3	94,1	111,0

Инвестиции являются фундаментом и основой для поступательного развития экономики, ресурсом модернизации и повышения конкурентоспособности продукции и услуг. Среди субъектов Сибирского федерального округа Новосибирская область имеет лучшую инвестиционную привлекательность, что в значительной мере увеличивает ее конкурентоспособности

По итогам 2022 года Новосибирская область заняла первое место среди регионов Сибирского федерального округа в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов РФ.

В целях организации работы по улучшению показателей инвестиционной привлекательности региона в Новосибирской области сформирована нормативно-правовая база, стимулирующая развитие инвестиционных процессов и инновационную деятельность. В 2019-2020 гг. разработан новый пакет поправок в ключевые документы в инвестиционной сфере, направленных на привлечение дополнительных инвестиций в регион и дальнейшее развитие экономики Новосибирской области; принято более 50 нормативных правовых актов НСО в сфере инвестиционной деятельности.

Таблица 4. - Инвестиции Новосибирской области [6]

	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Инвестиции в основной капитал (млн рублей)	247429,3	265705,9	331105,1	343349,0	380968,6
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в процентах к предыдущему году	118,8	102,1	118,7	90,4	101,4

Объём инвестиций в основной капитал предприятий и организаций Новосибирской области в 2023 году составил 381,0 млрд рублей или 101,4% к уровню предыдущего года, вырос на 40 млрд рублей т.е. на 11%. Преобладающую долю в общем объёме составили затраты, направленные на строительство и реконструкцию зданий и сооружений – 55%. На приобретение машин, оборудования, транспортных средств, включая транспортный инвентарь – 40,5%.

В объеме инвестиций в основной капитал 58,5% заняли собственные средства, 41,5% – привлеченные средства.

В сопоставимых ценах рост объема инвестиций за период 2019-2023 годов составил 132%. Стоит отметить, что рост инвестиций в 2023 году, показывает результат экономического восстановления и переориентация на импортозамещение.

Объем финансовых вложений, поступивших в экономику области, составил 1 967 739 млн руб.

В структуре инвестиций Новосибирской области преобладают проекты в отрасли жилых объектов, инфраструктуры, автодорог и мостов.

Новосибирская область активно наращивает уровень инвестиционной привлекательности. Основными конкурентными преимуществами Новосибирской области являются диверсифицированная экономика, выгодное географическое положение, развитая транспортно-логистическая инфраструктура, уникальный кадровый, научный и инновационный потенциал, а также эффективная региональная инвестиционная политика [3].

Исходя из данных и показателей по рассмотренному периоду, среди приоритетных направлений развития Новосибирской области следует выделить операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг, в том числе научные исследования и разработки, транспорт и связь, оптовую и розничную торговлю, а также обрабатывающие производства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Воронкова, О. В. Особенности динамики показателей уровня жизни населения в Новосибирской области / О. В. Воронкова, А. В. Гаренская // Идеи и идеалы. – 2021. – Т. 13, № 4-2. – С. 291-315.
2. Митрошин, И. В. Факторы уровня жизни в регионах Сибири / И. В. Митрошин // Вестник Томского государственного университета. Экономика. – 2022. – № 60. – С. 96-114.
3. Оценка социально-экономического положения и потенциала развития Сибирского федерального округа / В. В. Меркурьев, Е. В. Мягков, А. В. Харитонов, А. А. Колупаева // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. – 2022. – № 4(72).
4. Регионы России. Основные характеристики субъектов Российской Федерации. 2020: Стат. сб. / Росстат. – М., 2020. – 766 с.
5. Уровень жизни / Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/13397> (дата обращения: 15.05.2024).
6. Региональная статистика / Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: https://www.gks.ru/regional_statistics (дата обращения: 15.05.2024).
7. Шарыбар С.В. Реализация государственной экономической политики: актуализация приоритетов развития региона (на примере Новосибирской области)// Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии.2022. - №7. С.189-193

УДК: 004.8(09)

ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА

Е.А. Швидко, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается история развития искусственного интеллекта с середины 20 века до 2000-х годов. Указывается, что идеи, заложенные в прошлом, стали основой для последующего развития искусственного интеллекта. Описывается значимость ряда достижений в области искусственного интеллекта, таких как создание Logic Theorist, алгоритмов машинного обучения и компьютерный шахматный движок Deep Blue. Обсуждаются прорывы и трудности, с которыми сталкивался искусственный интеллект в течение времени.

Ключевые слова: искусственный интеллект, человеческий разум, автономное мышление, идеальные абстракции, влияние на цивилизацию, зарождение, эксперименты, нейронные сети, Logic Theorist, прорывы, воссоздание, машинное обучение, стратегическое мышление

Искусственный интеллект – это термин, который уже много лет олицетворяет возможности человеческого разума, представляя перед нами удивительный мир вычислений и автономного мышления. В своей непрерывной стремительной эволюции искусственный интеллект прошел долгий путь, начиная от скромных идеальных абстракций до

фундаментального влияния на нашу современную цивилизацию. Поэтому тема искусственного интеллекта чрезвычайно обширна [1].

Исходя из этого рассмотрим эволюцию искусственного интеллекта на протяжении нескольких периодов. В первой части статьи описывается зарождение и развитие искусственного интеллекта во второй половине 20 века, включая появление ключевых концепций и технологий. Далее исследует период 1960-х и 1970-х годов, когда произошел прорыв в развитии искусственного интеллекта, но несмотря на все достоинства, начали и появляться разочарования в его возможностях. Третья часть обзора посвящена 1990-м и 2000-м годам, когда искусственный интеллект прошел через изменения и стали активно разрабатываться новые методы и подходы к искусственному интеллекту. В завершающей части рассмотрим современное состояние искусственного интеллекта, включая последние достижения, тенденции и вызовы перед данным направлением технологий.

В середине двадцатого века основы для будущего цифровой эпохи были заложены искусственным интеллектом. В это время проходили интенсивные исследования и эксперименты, которые сформулировали основные принципы развития искусственного интеллекта.

Одних из создателей искусственного интеллекта является американский математик Аллен Ньюэлл и английский логик Герберт Саймон, которые презентовали первую программу в 1956 году, способную имитировать человеческое мышление. Их концепция заключалась в создании программного обеспечения, основанного на анализе данных, что стало первым шагом в развитии искусственного интеллекта.

Вскоре исследователи начали разрабатывать первые нейронные сети, имитируя работу человеческого мозга. Это привело к созданию первых персептронов - искусственных нейронных сетей, способных обучаться и выполнять задачи, аналогичные работе нервных клеток человеческого мозга.

Однако в середине двадцатого века искусственный интеллект столкнулся с трудностями доступа к данным. Сложные алгоритмы и ограниченные ресурсы мешали полному раскрытию потенциала искусственного интеллекта.

Тем не менее, идеи, заложенные в середине двадцатого века, стали отправной точкой для дальнейшего развития искусственного интеллекта. Этот период доказал, что искусственный интеллект - не фантастика, а реальность, способная изменить мир [2]. 1960-х и 1970-х – это период прорывов и огорчений в искусственном интеллекте, где было много исследований и экспериментов, которые привели к ряду значительных достижений и одновременно подчеркнули сложности работы над искусственным интеллектом. В начале 1960-х годов искусственный интеллект получил значительным импульсом с разработкой системы Logic Theorist. Logic Theorist- это компьютерный программный инструмент способный доказывать математические теоремы, что стало первым шагом в разработке специализированных систем искусственного интеллекта. Так же данная система была реализована Алленом Ньюэллом и Гербертом Саймоном. Однако в середине 1970-х годов возникли огорчения в развитии искусственного интеллекта. Многие исследователи столкнулись с трудностями в обучении нейронных сетей, а также сложностью программирования систем. Сложности с вычислительной мощностью и ограниченным доступом к данным также оказались значительным ограничивающим фактором. Вследствие чего, в конце 1970-х годов интерес к искусственному интеллекту снизился, и наступил период, который называют «застой искусственного интеллекта». Несмотря на временные трудности, 1960-е и 1970-е годы были периодом значительных прорывов в искусственном интеллекте [3]. В 1990-е и 2000-е годы искусственный интеллект прошел долгий путь к воссозданию, заслуживший название нового возрождения. Этот период был значительно технологическими прорывами, которые подняли интерес к искусственному интеллекту, что стало основой для революции во многих сферах нашей жизни. В начале 1990-х годов появился ряд эффективных алгоритмов машинного обучения, например: алгоритм опорных векторов (SVM), нейронные сети с глубоким обучением (DNN). Данные методы позволили несоизмеримо улучшить умения искусственного

интеллекта в распознавании образов и принятии решений в больших объемах данных. 1997 год привлек внимание общественности к искусственному интеллекту. Компьютерный шахматный движок Deep Blue, разработанный IBM, одержал победу над чемпионом мира по шахматам Гарри Каспаровым. Это было впервые, когда компьютер выиграл человека в настольной игре, и это событие привлекло общественное внимание к способностям искусственного интеллекта в области стратегического мышления и анализа. Это способствовало в 2000-х годах к большим прорывам в области обработки данных и вычислительных мощностей, которые способствовали разрабатывать более сложные и умные алгоритмы машинного обучения. Активными инвесторами в искусственный интеллект стали такие компании, как- Google, Facebook и Amazon, где в дальнейшем начали создавать различные продукты, основанные на его принципах. Так же в 2000-х годах искусственный интеллект стал широко применяться в различных областях, включая медицину, финансы, производство, и многое другое. Новые технологии и алгоритмы позволили значительно повысить точность и эффективность систем искусственного интеллекта, что привело к их все более широкому использованию. Так, в 1990-е и 2000-е годы искусственный интеллект обрел новый смысл. А всё благодаря технологическим прорывам, искусственный интеллект раскрыл свой потенциал и стать неотъемлемой частью современного мира [4].

В настоящее время искусственный интеллект занимает основное место в повседневной жизни человека. Поскольку развитие технологий и частые исследования привели к значительным прорывам в области искусственного интеллекта. Одной из значимых особенностей современного искусственного интеллекта стала нейросетевая модель – Deep Learning (глубокое обучение). Это подход, который позволяет создавать сложные и масштабные нейронные сети, способные обучаться на больших объемах данных. Deep Learning стал основой для многих передовых технологий, таких как распознавание речи, обработка естественного языка, компьютерное зрение и автономная навигация.

Исходя из этого, можно сказать, что современный искусственный интеллект стал значимым во многих сферах человеческой жизни, главной из которых является сфера медицины. Механизмы машинного обучения используются для диагностики заболеваний, прогнозирования болезней и разработки индивидуальных лечебных направлений. Благодаря искусственному интеллекту, многие учёные имеют доступ к большим данным о пациентах, с помощью чего могут выявлять скрытые закономерности и взаимосвязи между различными заболеваниями. Однако с распространением искусственного интеллекта возникают новые задачи. А также вопросы об использовании искусственного интеллекта, которые становятся все более актуальными. Также появляются вопросы об ответственности за принимаемые системами искусственного интеллекта, особенно в случаях, когда автоматизированные процессы затрагивают жизненно важные аспекты нашей жизни.

Подводя итог, следует понимать, что искусственный интеллект является в некотором смысле наукой будущего, в которой нет жесткого разделения по областям и ясно видна связь между отдельными дисциплинами, которые в каком-то смысле отражают определенную грань познания.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Инновации и научно-техническое творчество молодежи. 20-21 апреля 2022 г: материалы конференции / RU. – Новосибирск: СибГУТИ, 2022. – 1323 с. – ISBN 978-5-91434-072-5. – Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/257177> (дата обращения: 23.04.2024). – Режим доступа: для авториз. пользователей.
2. Гриф, М. Г. Интеллектуальные системы и технологии: учебное пособие / М. Г. Гриф. – Новосибирск: НГТУ, 2021. – 72 с. – ISBN 978-5-7782-4552-5. – Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/306377> (дата обращения: 22.04.2024). – Режим доступа: для авториз. пользователей.
3. Дорогобед, А. Н. Интеллектуальные системы и технологии: учебное пособие / А. Н. Дорогобед. – Ухта: УГТУ, 2020. – 138 с. – Текст: электронный // Лань: электронно-

библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/267854> (дата обращения: 22.04.2024). – Режим доступа: для авториз. пользователей.

4. С. В. Беспаловой чтения 2022: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности: Материалы VII Международной научной конференции, посвящённой 85-летию Донецкого национального университета (Донецк, 27–28 октября 2022 г.): материалы конференции. – Донецк: ДонНУ, 2022 – Том 9: Философские и психологические науки – 2022. – 407 с. – Текст: электронный // Лань: электронно-библиотечная система. – URL: <https://e.lanbook.com/book/380126> (дата обращения: 22.04.2024). – Режим доступа: для авториз. пользователей.

УДК 332.13

РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Е.Д. Шевлякова, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, проф.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Осуществление государственного регулирования инвестиционным процессом в России главным образом связано с характерным для нынешнего времени рядом хозяйственных проблем: неразвитость частного сектора, необходимость модернизации промышленной инфраструктуры, конверсия военно-промышленного комплекса, обладающего передовыми технологиями, слабая государственная поддержка фундаментальных и прикладных исследований.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная привлекательность, рейтинг, право, нормативно-правовые документы

Большинство современных исследователей считают, что именно право может быть наиболее существенным гарантом для отечественных и зарубежных инвесторов. Нередко сомнения в надежности правовой базы служат основанием для проведения выжидательной политики. По этой же причине откладывается на долгий срок реализация уже готовых инвестиционных проектов. Следовательно, отражение в российском законодательстве современных международных подходов и стандартов, а также стабильность правового регулирования во многом предопределяют характер инвестиционного климата в России.

На рисунке 1 представлено схематичное структурирование существующих нормативно-правовых актов, касающихся инвестиционного процесса [1].

Законодательное регулирование инвестиционной деятельности в РФ осуществляется на основе Конституции РФ, Гражданского Кодекса, а также ряда федеральных законов, специально ориентированных на регулирование правового режима собственно инвестиционной деятельности, привлечение и осуществление инвестиций, в числе которых:

1. Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».
2. Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».
4. Федеральный закон от 05.03.1999 № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг».

В соответствии с редакцией Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», инвестиции выступают как денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты

предпринимательской и иной деятельности в целях получения прибыли или достижения иного полезного эффекта.



Рисунок 1. – Структура нормативно-правовых актов, регламентирующих инвестиционную деятельность в Российской Федерации

К правам инвесторов, согласно Федеральному закону от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», относятся:

- осуществление инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами;
- самостоятельное определение объемов и направлений капитальных вложений, а также заключение договоров с другими субъектами инвестиционной деятельности в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации;
- владение, пользование и распоряжение объектами капитальных вложений и результатами осуществленных капитальных вложений;
- передача по договору и (или) государственному контракту своих прав на осуществление капитальных вложений и право на их результаты физическим и юридическим лицам, государственным органам и органам местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- осуществление контроля за целевым использованием средств, направляемых на капитальные вложения;
- объединение собственных и привлеченных средств со средствами других инвесторов в целях совместного осуществления капитальных вложений на основании договора и в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- осуществление других прав, предусмотренных договором и (или) государственным контрактом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Субъекты инвестиционной деятельности обязаны:

- осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- исполнять требования, предъявляемые государственными органами и их должностными лицами, не противоречащие нормам законодательства Российской Федерации;
- использовать средства, направляемые на капитальные вложения по целевому назначению [2].

Направления государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, представлены в таблице 1.

Таблица 1. – Направления государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений

Методы государственного регулирования	Направления
Прямое участие государства в инвестиционной деятельности	Разработка, утверждение и финансирование инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, а также проектов, финансируемых из федерального бюджета и из бюджетов субъектов Федерации. Формирование перечня строек и объектов технического перевооружения для федеральных государственных нужд и финансирование их из федерального бюджета. Предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет федерального бюджета, а также за счет бюджетов субъектов Федерации. Размещение на конкурсной основе средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации для финансирования инвестиционных проектов. Проведение экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством и т.д.
Косвенные методы государственного регулирования инвестиционной деятельности	Совершенствование системы налогообложения, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений. Установление субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера. Защита интересов инвесторов. Предоставление субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству России. Расширение использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования в жилищном строительстве и строительстве объектов социально-культурного назначения. Создание и развитие сети информационно-аналитических центров, осуществляющих проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности. Принятие антимонопольных мер.

Стоит заметить, что в последние годы Правительство РФ уделяет большое значение развитию инвестиционного сектора экономики страны. Выработывается стратегия развития данного сегмента в долгосрочной перспективе. Разрабатываются и активно внедряются отраслевые государственные, региональные и муниципальные инвестиционные программы.

Положительное влияние на инвестиционный климат в государстве оказывают нормы Федерального закона № 473 «О территориях опережающего социально – экономического развития в Российской Федерации». В нём закрепляется административно – правовой статус территорий опережающего развития (ТОР) и правовой порядок для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Выражается он прежде всего в оказании значительных преференций и отсрочек по налогам в бюджеты всех уровней.

Ещё один правовой документ, касающийся инвестиционной деятельности в РФ, это ФЗ №156 «Об инвестиционных фондах». Он регулирует процессы функционирования акционерных инвестиционных фондов и акционерных обществ, привлекающих финансовые вложения и имущество путём эмиссии и дальнейшего размещения на различных площадках акций. ФЗ

№ 156 устанавливает полномочия совладельцев передавать в доверительное управление паевые инвестиционные фонды (имущественные комплексы).

Как отдельную группу источников, регулирующих инвестиционную деятельность, выделяют подзаконные акты.

Общие принципы, цели и задачи в сфере инновационного развития общества изложены в программных документах, определяющих основные направления и условия инновационного развития, таких как: письмо Президента РФ от 30 марта 2002 г № Пр-576 «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу».

В ст. 19 «Основ политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу» (Письмо Президента России от 30 марта 2002 г. № Пр-576), отмечается, что «национальная инновационная система должна обеспечить объединение усилий государственных органов управления всех уровней, организаций научно-технической сферы и предпринимательского сектора экономики в интересах ускоренного использования достижений науки и технологий в целях реализации стратегических национальных приоритетов страны».

Мероприятия по стимулированию развития инноваций закреплены также в конкретных актах, содержащих предложения по поддержке субъектов инновационной деятельности: в Постановлении Правительства РФ от 31.03.1998 года № 374 «О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу»; Федеральном законе от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», приказе Минэкономразвития РФ от 16.02.2010 г. №59 «О мерах по реализации в 2010 году мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства», постановлении Правительства РФ «О мерах по государственной поддержке молодых российских ученых – кандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации» от 27 апреля 2005 года №260.

Постановление Правительства РФ от 9 июня 2007 г. № 364 «О правительственном совете по нанотехнологиям» [3].

Постановление Правительства РФ от 26 декабря 1995 г. № 1288 «О первоочередных мерах по развитию и государственной поддержке инновационной деятельности в промышленности» регламентирует образование в составе Правительственной комиссии по научно-технической политике рабочей группы по вопросам инновационной деятельности в промышленности.

Постановление Правительства РФ от 31 декабря 1999 г. № 1460 «О комплексе мер по развитию и государственной поддержке малых предприятий в сфере материального производства и содействию их инновационной деятельности» предусматривает, что меры по созданию условий, стимулирующих устойчивую деятельность малых предприятий, включали уточнение критериев отнесения коммерческих организаций к субъектам малого предпринимательства, механизм привлечения субъектов малого предпринимательства к размещению заказов на поставки продукции для государственных нужд.

Инвестиционной деятельностью в российском государстве управляют не только на федеральном уровне, но и на уровне законодательства субъектов федерации.

Нормативно-правовые акты субъектов РФ представлены, как правило, региональными законами о государственной политике в области инвестиций. Акцент внимания в законодательных актах регионов на регулирование инвестиционной деятельности свидетельствует о зрелости нормативно-правовой базы последних, что благоприятно сказывается на притоке отечественных и зарубежных инвестиций.

Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» фиксирует тот факт, что вопросы инвестиционной деятельности входят в комплекс проблем муниципального значения.

Таким образом, местные власти могут самостоятельно формировать правовую базу для привлечения инвестиций на своём уровне. Тем не менее, здесь стоит обратить внимание на то,

что Федеральный закон №39 ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» существенно ограничивает функции и полномочия муниципальных властей в данной области. Федеральное законодательство даёт право органам местного самоуправления выстраивать взаимодействие с инвесторами на основе муниципального нормативно - правового акта – концессионного соглашения. Важное значение в практике местной инвестиционной деятельности имеет Договор о муниципально – частном партнерстве, где чётко прописывается, что инвестор должен использовать капитальные объекты в интересах населения, проживающего на данной конкретной территории.

В Российской Федерации органы власти различного уровня активно занимаются координацией и регулированием инвестиционной деятельности. Наблюдается постоянное развитие и совершенствование нормативно-правовой базы, которая регулирует эту деятельность на всех уровнях государственной власти. Построение системы регулирования инвестиционных процессов на основе иерархических принципов, где каждая ветвь власти имеет свою роль, является положительным опытом [4].

Однако, как и в любой системе, здесь также присутствуют недостатки и противоречия. Один из таких недостатков – образование административных барьеров, которые могут снижать инвестиционную привлекательность нашей страны.

Необходимо стремиться к их устранению и созданию более благоприятного инвестиционного климата.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Немчанинова, М.А. Инвестиции: учебное пособие / М.А. Немчанинова. – Хабаровск: Изд-во ДВГУПС, 2022 – 91 с.
2. Куманеева, М.К. Инвестиции: практикум: учебное пособие / М.К. Куманеева, А.Э. Шилова. – Кемерово, 2020. – 98 с.
3. Собрание законодательства Российской Федерации, ст. 3033. – 2007 г. – № 25 – 45 с.
4. Шарыбар С.В. Шарыбар, С.В., Роль бюджетных инвестиций в экономике региона/ Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. №8. 2022. С. 167-172.

УДК 338

АТТЕСТАЦИЯ КАК СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ

А.Ю. Шефер, студент

Научный руководитель: О.Г. Антошкина, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В современном мире аттестация муниципальных служащих является важным процессом, который позволяет определить уровень профессионализма и компетентности сотрудников органов местного самоуправления. В данной статье автор рассматривает способы повышения эффективности деятельности муниципальных служащих. Описываются цели, порядок проведения и результаты аттестации муниципальных служащих.

Ключевые слова: аттестация, муниципальные служащие, эффективность, критерии оценки, информационные технологии

Вопрос оценки эффективности работы муниципальных служащих является сложным, так как требует четкого представления о том, насколько достигнутые результаты соответствуют поставленным целям и принятым решениям в сфере управления. С одной стороны, множество подходов к изучению эффективности подчеркивает важность разрешения проблемы ее достижения. С другой стороны, это способствует определению ее сущности.

По мнению В.Н. Парахиной и Л.И. Ушвицкого, эффективность – это результативность чего-либо, например, производства, управления или труда. Чаще всего она оценивается на качественном уровне и выражается через динамику объемных и качественных показателей, таких как производство продукции, товарооборот, издержки производства и обращения и прибыль. В практической деятельности эффективность часто используется как синоним результативности, однако четкое различие между этими понятиями отсутствует.

Российский ученый В. В. Ковалев трактует понятие эффективности, применяя категорию результативности по отношению к какой-либо материальной системе. С его точки зрения, «эффективность – это соотношение между полученным результатом и некоторой характеристикой фактора (ресурса), использованного для достижения данного результата».

Эффективность играет ключевую роль в аттестации муниципальных служащих, поскольку она является индикатором качества работы каждого отдельного служащего и определяет его место и значимость в системе местного самоуправления.

Одним из способов повышения эффективности работы муниципальных служащих является улучшение системы оценки их деятельности. Сегодня эта система, как правило, состоит из аттестации и квалификационного экзамена. Если целью квалификационного экзамена является проверка знаний, навыков и профессионализма гражданского служащего, то целью аттестации является поиск резервов роста производительности труда, заинтересованности служащих в результатах своей работы, а также создание необходимых условий для развития личности. Также целью проведения аттестации муниципальных служащих является оценка их профессиональных, деловых и личных качеств для установления служебно-должностного соответствия тем требованиям, которые предъявляет занимаемая должность, а также для принятия решения о присвоении служащему квалификационного разряда. Исходя из указанной цели, аттестация в более широком понимании решает следующие задачи:

1. Соблюдение на практике принципов муниципальной службы.
2. Обеспечение законности в системе функционирования муниципальной службы.
3. Формирование профессионального кадрового состава органов местного самоуправления.
4. Выявление потенциальных возможностей муниципального служащего с целью повышения его по службе.
5. Применение к служащему мер ответственности и стимулирования.
6. Обеспечение реального функционирования механизма продвижения служащих по служебной лестнице.
7. Поддержание стабильности муниципальной службы.
8. Стимулирование повышения квалификации и профессионализма служащих.

Аттестации не подлежат следующие муниципальные служащие:

- 1) замещающие должности муниципальной службы менее одного года;
- 2) достигшие возраста 60 лет;
- 3) беременные женщины;
- 4) находящиеся в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет. Аттестация указанных муниципальных служащих возможна не ранее чем через один год после выхода из отпуска;
- 5) замещающие должности муниципальной службы на основании срочного трудового договора (контракта).

В настоящее время важная роль отводится формированию перечня квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, потому что, прежде чем проводить аттестацию муниципальных служащих, нужно знать на основании каких критериев будет оцениваться их работа. В связи с этим необходимо обратить внимание на то, что критерии оценки сотрудников, гарантирующие качественную аттестацию, до сих пор не разработаны. Как показывает практика, при проведении аттестации работников используются

три вида оценки: оценка выполнения работником своих трудовых обязанностей, оценка уровня квалификации работника и оценка личности работника.

Эффективная оценка персонала в современных условиях имеет значимость в управлении им, поскольку является основой для таких процедур, как: прием на работу, перемещение внутри организации, увольнение, повышение квалификации, переподготовка и т.д. Анализ методов, используемых для оценки компетентности муниципальных служащих, показал, что муниципалитеты на практике используют разные методы, среди которых стоит выделить такие, как: собеседование, тестирование, психологическая диагностика и другие.

Одним из распространенных методов проведения аттестации является собеседование, в ходе которого члены аттестационной комиссии заслушивают аттестуемого и рассматривают представленные документы о его профессиональной деятельности и дальнейшей возможности повышения его квалификации и развития профессиональных качеств. В случае, если сотрудник не является на заседание комиссии без уважительных оснований или отказывается от прохождения аттестации, он может быть привлечен к дисциплинарной ответственности, а сама аттестация переносится на другой, более поздний срок. Перед собеседованием руководитель должен подготовить отзыв об аттестуемом, который должен отражать характеристики его профессиональных и личностных качеств. Этот отзыв позволит определить насколько активен и инициативен работник в выполнении своих должностных обязанностей, а также эффективность и результативность его работы.

Для проведения аттестации формируется аттестационная комиссия, в состав которой входят представители органа местного самоуправления, эксперты в области муниципального управления и независимые специалисты. По окончании аттестации члены комиссии, без личного присутствия аттестуемого, принимают решения и заносят результаты в аттестационный лист служащего, затем сообщают аттестуемому лицу и дают на подпись после проведения голосования.

По результатам аттестации можно определить результативность работы сотрудников, определить соответствие или несоответствие занимаемой должности, а также служащему может быть присвоен более высокий классный чин, предложены меры по повышению его квалификации или изменению должностных обязанностей. В случае несоответствия занимаемой должности служащий может быть направлен на дополнительное обучение или переведен на другую должность, соответствующую его квалификации. Однако аттестация работников может проводиться и в форме аттестационного экзамена, когда аттестуемый отвечает на вопросы, находящиеся в билете и касающиеся профессиональной деятельности, или в форме теста. Следует отметить, что данный метод аттестации является достаточно простым и экономичным методом оценки аттестуемого лица.

В последние годы использование тестовой системы при аттестации сотрудников получает все большее распространение, поскольку тестирование в ходе процедуры аттестации позволяет быстро определить количество правильных ответов, свидетельствующих об успешном прохождении аттестации.

Одним из путей повышения эффективности аттестации является внедрение новых методов оценки. Например, использование системы рейтингов, которые позволяют сравнить результаты работы каждого сотрудника с другими и выявить лидеров. Также можно использовать метод «360 градусов», когда оценку сотруднику дают не только его непосредственные руководители, но и коллеги, подчиненные и даже клиенты.

Таким образом, аттестация муниципальных служащих является ключевым инструментом оценки профессиональных компетенций и повышения эффективности работы органов местного самоуправления. Она позволяет определить уровень квалификации сотрудников, выявить их потребности в развитии и определить направления карьерного роста. Кроме того, аттестация стимулирует муниципальных служащих к непрерывному совершенствованию своих навыков и знаний, что в свою очередь способствует повышению качества предоставляемых населению услуг.

Вместе с тем, в процессе аттестации необходимо уделять внимание не только профессиональным, но и личностным качествам сотрудников, так как это позволяет создать благоприятный психологический климат в коллективе, снизить текучесть кадров и повысить мотивацию сотрудников.

В дальнейшем, для успешного проведения аттестации муниципальных служащих, необходимо совершенствовать процедуру оценки, разрабатывать методические рекомендации и проводить обучение специалистов, занимающихся организацией и проведением аттестации. Это позволит сделать данный процесс более объективным, прозрачным и эффективным, что, безусловно, будет способствовать развитию местного самоуправления и повышению качества жизни граждан.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 12.12.2023) "О муниципальной службе в Российской Федерации" // Официальный интернет –портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.03.2024)
2. Глазкова В. В. Введение в государственное и муниципальное управление : учебно-методического пособие / В. В. Глазкова, Д. А. Максимова. – Москва : МИСИ – МГСУ, 2020. — 36 с.
3. Евдокимов С.Ю., Сергеев В.Ю. Критерии и методы аттестации государственных и муниципальных служащих // Вестник Евразийской науки, 2018 №2, <https://esj.today/PDF/22ECVN218.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
4. Исхаков, А. У. Проблема совершенствования аттестации государственных и муниципальных служащих / А. У. Исхаков, А. А. Хизяпова // Экономика и социум. – 2022. – № 12-2(103). – С. 371-374. – DOI 10.46566/2225-1545_2022_2_103_363. – EDN THPXJO.
5. Кадрулев, Н. С. Оценка эффективности и основные недостатки проведения аттестации государственных и муниципальных служащих / Н. С. Кадрулев, А. С. Мамин // Тенденции развития науки и образования. – 2021. – № 73-5. – С. 47-50. – DOI 10.18411/lj-05-2021-175. – EDN FPZLKE.
6. Лаврентьев, С. Н. Аттестация муниципальных служащих как инструмент их оценки и реализации карьерных возможностей / С. Н. Лаврентьев, Л. В. Исламова // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2021. – № 1(157). – С. 134-140. – DOI 10.34773/EU.2021.1.27. – EDN UPXLEX.
7. Узунова, А. Р. Особенности аттестации муниципальных служащих / А. Р. Узунова // Наукосфера. – 2023. – № 9-1. – С. 173-177. – EDN RXINJS.
8. Чернова, Д. А. Аттестация персонала на государственной (муниципальной) службе: проблемы и пути их решения / Д. А. Чернова // Бюллетень науки и практики. – 2022. – Т. 8, № 12. – С. 441-447. – DOI 10.33619/2414-2948/85/53. – EDN QRLAXK.

УДК 338

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АТТЕСТАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.Ю. Шефер, студент

Научный руководитель: О.Г. Антошкина, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья рассматривает нормативно-правовые основы аттестации муниципальных служащих в Российской Федерации. Автор анализирует основные законодательные акты, определяющие процедуру аттестации, а также вопросы ее проведения и последующего использования результатов. Статья будет полезна как специалистам в области муниципальной службы, так и всем, кто интересуется современными тенденциями в управлении государственными организациями.

Ключевые слова: аттестация, муниципальная служба, федеральные законы, аттестационная комиссия, требования

Муниципальная служба – важный элемент системы государственного управления в России. Нормативно-правовые основы муниципальной службы включают Конституцию Российской Федерации, Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» № 25-ФЗ от 02.03.2007, Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, Конституции (уставы) и законы субъектов Российской Федерации, Уставы муниципальных образований и муниципальные правовые акты. Они регулируют поступление на службу, её прохождение и завершение, а также определяют правовой статус муниципальных служащих.

Федеральные нормативные акты предусматривают обязательное прохождение аттестации муниципальными служащими для проверки соответствия занимаемой должности. Процедура проведения аттестации муниципальных служащих должна проводиться в соответствии с порядком, установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, которые содержат нормы трудового права, локальными нормативными актами.

Законом установлено, что муниципальная служба является профессиональной деятельностью, направленной на обеспечение полномочий органов местного самоуправления. Для этого гражданам предъявляются определенные квалификационные требования при подаче заявления на службу, а работникам – обязанность «поддерживать уровень квалификации, достаточный для выполнения своих профессиональных обязанностей».

Нормативно-правовая база для проведения аттестации муниципальных служащих включает несколько уровней: федеральный, региональный и муниципальный. На федеральном уровне действует Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Этот закон регулирует вопросы поступления на муниципальную службу, прохождения и прекращения этой службы, а также определяет правовой статус муниципальных служащих. На региональном уровне законодательным органом субъекта РФ принимается закон, который регулирует особенности муниципальной службы на территории региона, включая процедуру аттестации. Этот закон также включает типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих в муниципальных образованиях субъекта. Органы местного самоуправления утверждают Положение, в котором определяется процедура проведения аттестации муниципальных служащих.

Также Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» является основополагающим в данной области. В соответствии с этим законом аттестация муниципальных служащих проводится с целью установления соответствия служащего занимаемой должности, его профессиональной квалификации и личных качеств требованиям, установленным для данной должности.

Все муниципальные служащие независимо от их должностей обязаны проходить аттестацию, так же у них есть право выдвижения своей кандидатуры для повышения в должности, если есть свободная вакансия, дополнительное образование и так далее.

На этапе подготовки к аттестации издается ряд документов:

1. положение об аттестации. Нормативно-регламентирующий документ, в котором определяется порядок проведения аттестации. В данном положении устанавливается состав аттестационной комиссии.
2. приказ о проведении аттестации и утверждение состава аттестационной комиссии. Аттестация проводится на основе конкретных графиков (планов).
3. список аттестуемых сотрудников.
4. аттестационный лист, оценочный лист, отчет о проведении аттестации – документы, используемые во время проведения аттестации – официальные оценочные бланки, в которых регистрируется постоянная информация с последующим заполнением переменной

оценки и окончательными данными. Оценочные листы и аттестационные листы – документы, описывающие оценку деятельности работника, прошедшего аттестацию, а также систематизирующие рекомендации аттестационной комиссии. Оценочный лист заполняется руководителем организации или подразделения, или сотрудником отдела кадров.

Структура Федерального закона № 25-ФЗ включает в себя 10 глав:

- гл. 1 «Общие положения» (ст. 1-5: «Предмет регулирования настоящего Федерального закона»; «Муниципальная служба»; «Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации»; «Основные принципы муниципальной службы»; «Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации»);

- гл. 2 «Должности муниципальной службы» (ст. 6-9.1: «Должности муниципальной службы»; «Реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации»; «Классификация должностей муниципальной службы»; «Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы»; «Классные чины муниципальных служащих»);

- гл. 3 «Правовое положение (статус) муниципального служащего» (ст. 10-15): «Муниципальный служащий»; «Основные права муниципального служащего»; «Основные обязанности муниципального служащего»; «Ограничения, связанные с муниципальной службой»; «Запреты, связанные с муниципальной службой»; «Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе»; «Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»);

- гл. 4 «Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения» (ст. 16-19: «Поступление на муниципальную службу»; «Конкурс на замещение должности муниципальной службы»; «Аттестация муниципальных служащих»; «Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим»);

- гл. 5 «Рабочее (служебное) время и время отдыха»;

- гл. 6 «Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Стаж муниципальной службы»;

- гл. 7 «Поощрение муниципального служащего. Дисциплинарная ответственность муниципального служащего»;

- гл. 8 «Кадровая работа в муниципальном образовании»;

- гл. 9 «Финансирование и программы развития муниципальной службы»;

- гл. 10 «Заключительные положения».

В вопросе изучения аттестации необходимо рассмотреть подробнее статью 18 Федерального закона от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Статья 18 «Аттестация муниципальных служащих» определяет цели аттестации, периодичность ее проведения. Также в статье описаны категории служащих, не подлежащих аттестации (замещающие должности муниципальной службы менее одного года; достигшие возраста 60 лет; беременные женщины и т.д.).

В статье 18 Федерального закона от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» говорится о том, что Положение о проведении аттестации муниципальных служащих утверждается муниципальным правовым актом в соответствии со стандартным положением об аттестации муниципальных служащих, утверждаемым законодательством субъекта Российской Федерации. Порядок проведения аттестации муниципальных гражданских служащих Российской Федерации более подробно описан в Положении о проведении аттестации муниципальных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации № 110 от 01 февраля 2005 г.

Также описан порядок работы аттестационной комиссии, содержатся информация о ее правах и обязанностях. Опираясь на данную статью, муниципальный служащий может обжаловать решение аттестационной комиссии. В случае несогласия муниципального служащего с решением комиссии о понижении в должности или невозможности перевода с его

согласия на другую должность муниципальной службы представитель нанимателя (работодатель) может в срок не более одного месяца со дня аттестации уволить его с муниципальной службы в связи с несоответствием замещаемой должности вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации. По истечении указанного срока увольнение муниципального служащего или понижение его в должности по результатам данной аттестации не допускается.

Кроме базовых законов в субъектах РФ принимаются специальные законы, посвященные отдельным вопросам муниципальной службы. В частности, к ним относятся соответствующие региональные законы: о Реестре должностей муниципальной службы в субъекте РФ; о соотношении должностей муниципальной службы в субъекте РФ и должностей муниципальной гражданской службы субъекта РФ; о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих в субъекте РФ; об утверждении Типового положения о порядке проведения аттестации муниципальных служащих в субъекте РФ.

Рассмотренное содержание нормативно-правовых актов по вопросам аттестации муниципальных служащих создает основу для развития самой службы, ее совершенствования, защиты от неквалифицированных, не соответствующих требованиям служащих. Нормативно-правовые основы аттестации муниципальных служащих в Российской Федерации направлены на обеспечение эффективного функционирования органов местного самоуправления и повышение профессионализма служащих, что способствует улучшению качества предоставляемых государственных услуг и обеспечению интересов граждан. Следует отметить, что регулярная аттестация муниципальных служащих способствует повышению их профессионального уровня, формированию эффективной системы управления на муниципальном уровне и обеспечению качественного предоставления государственных услуг населению.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ : (ред. от 14 фев. 2024 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан.
2. О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ : (ред. от 23 мар. 2024 г.) // КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан.
3. Богомолова, Е.В., Вишневская, А.В. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АТТЕСТАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ / Е. В. Богомолова, А. В. Вишневская // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки» №9(36) – Екатеринбург, 2019. – С. 1-7.

УДК 339.976

РОЛЬ ОПЕК В РЕГУЛИРОВАНИИ НЕФТЯНОГО РЫНКА

С.А. Шульдайс, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доц.
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается роль организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) в регулировании мирового нефтяного рынка. Рассмотрены механизмы, которые организация использует для стабилизации нефтяного рынка. Также анализируется критика ОПЕК, связанная с его монопольной позицией на рынке и воздействием на мировую экономику, оценивается эффективность действий ОПЕК в достижении своих целей и как ОПЕК влияет на российский рынок.

Ключевые слова: ОПЕК, экспортеры нефти, мировой рынок, цены, соглашение, нефтяной рынок

Организация стран – экспортеров нефти (ОПЕК) была создана в 1960 году с целью координации и регулирования деятельности своих членов на нефтяном рынке. ОПЕК сформировала себе ряд основных функций, которые играют ключевую роль в регулировании нефтяного рынка и обеспечении стабильности цен на нефть. Сейчас ОПЕК насчитывает 13 членов: Алжир, Ангола, Венесуэла, Габон, Иран, Ирак, Конго, Кувейт, Ливия, Объединенные Арабские Эмираты, Нигерия, Саудовская Аравия, Экваториальная Гвинея [1].

Первая сессия ОПЕК состоялась в Багдаде, и участвовали в ней пять стран: Иран, Ирак, Кувейт, Саудовская Аравия и Венесуэла. На этой встрече были обсуждены различные проблемы, связанные с экспортом нефти, такие как вопросы безопасности, оптимальное использование нефтяных месторождений и прогнозирование спроса на нефть.

Главной целью создания ОПЕК было обеспечение стабильности и устойчивости цен на нефть, а также защита интересов стран-членов на мировом рынке нефти. В те времена западные нефтяные компании доминировали на рынке и определяли цены на нефть, что приводило к несправедливому распределению прибыли между производителями и потребителями.

ОПЕК начала активно вмешиваться в рыночные процессы, принимая меры по стабилизации цен на нефть. Это включало в себя ограничение объемов добычи нефти для поддержания баланса спроса и предложения на рынке. Таким образом, ОПЕК стала играть ключевую роль в регулировании мировых цен на нефть.

С течением времени ОПЕК продолжала расширяться, принимая в свои ряды новых членов. Организация также столкнулась с различными вызовами и кризисами, такими как нефтяной шок 1973 года и падение цен на нефть в 1980-х годах. Однако ОПЕК продолжала играть важную роль в регулировании нефтяного рынка и защите интересов своих членов [2].

История создания ОПЕК является ключевым аспектом понимания ее роли в регулировании нефтяного рынка. С момента своего создания ОПЕК продолжает оставаться важным игроком на мировой нефтяной арене, влияя на цены на нефть и мировую экономику.

Одной из главных функций ОПЕК является установление квот на добычу нефти для своих членов. Каждая страна-член ОПЕК получает определенную долю в общей квоте, которая основывается на ее производительности и экономическом вкладе в соответствии с правилами ОПЕК. Это позволяет ОПЕК контролировать общий объем добычи нефти и помогает избегать чрезмерного снижения или увеличения предложения, что может негативно сказаться на ценах на нефть.

ОПЕК также ведет мониторинг и анализ мирового рынка нефти. Она собирает информацию о предложении, спросе, запасах и ценах на нефть, чтобы прогнозировать динамику рынка и принимать соответствующие решения. Например, если ОПЕК прогнозирует избыточное предложение на рынке, она может решить сократить свою собственную добычу для поддержания стабильности цен. Если вдруг рынок испытывает нехватку предложения, то ОПЕК может решить увеличить добычу для предотвращения роста цен.

ОПЕК также играет важную роль в обеспечении устойчивого и экологически чистого развития нефтяной промышленности. Она проводит исследования и разрабатывает современные технологии, направленные на снижение выбросов вредных веществ и потребления энергии при добыче и переработке нефти [3].

Кроме того, ОПЕК продвигает энергетическую эффективность и развитие альтернативных источников энергии. Она стремится увеличить долю возобновляемых источников энергии в мировой энергетике и развивает сотрудничество с другими странами и международными организациями для снижения зависимости от нефтяных ресурсов.

ОПЕК также играет важную роль в защите интересов своих членов, особенно стран с низким уровнем развития и большой зависимостью от нефтяных доходов. Она представляет их интересы на международной арене, на переговорах с другими нефтяными производителями и потребителями. ОПЕК работает на построение устойчивых партнерских отношений с другими странами, чтобы обеспечить более справедливое распределение доходов от нефтяной деятельности.

ОПЕК также осуществляет обучение и развитие своих членов в области нефтяных технологий и управления, чтобы улучшить их эффективность и конкурентоспособность на мировом рынке нефти. Она предоставляет своим членам информацию о новейших технологиях в области добычи, переработки и транспортировки нефти, а также помогает им разрабатывать стратегии и планы для эффективного использования своих нефтяных ресурсов.

Одним из главных влияний ОПЕК на нефтяной рынок является сокращение или увеличение объемов добычи нефти. Члены ОПЕК регулярно проводят совещания для обсуждения текущей ситуации на рынке, и в случае необходимости могут согласованно сокращать или увеличивать добычу, чтобы поддерживать стабильные цены на нефть. Это делается через соглашение, известное как «квоты добычи». Это ограничения на объем добычи нефти, назначаемые каждой стране-члену ОПЕК [4].

Квоты добычи являются способом балансирования предложения и спроса на мировом рынке нефти. Когда спрос на нефть высокий, ОПЕК может повысить квоты, чтобы удовлетворить спрос и предотвратить недостаток нефти на рынке. Однако, когда спрос на нефть низкий, ОПЕК может снижать квоты, чтобы снизить производство и поддержать цены.

На практике механизм установления и регулирования квот добычи довольно сложный. ОПЕК проводит регулярные встречи, на которых обсуждаются текущая ситуация на рынке нефти, прогнозы спроса и предложения, а также экономические и политические факторы, влияющие на рынок. На основе этих обсуждений и согласования между странами-членами ОПЕК могут решить о корректировке квот добычи.

Однако, даже если ОПЕК принимает решение о снижении квот добычи, не все страны-члены обязательно соблюдают эти квоты. Некоторые страны могут добывать больше нефти, чем разрешено, чтобы увеличить свои доходы в краткосрочной перспективе. Это порождает проблему несогласованности и подрывает эффективность квот добычи.

Также следует отметить, что в последние годы ОПЕК стал сталкиваться с вызовами со стороны конкурентов, включая сланцевую нефть из США. Это приводило к большим колебаниям цен на нефть и усложняло задачу ОПЕК в управлении рынком.

Сокращение объемов добычи нефти ОПЕК может быть использовано для повышения цен на нефть на международном рынке. При этом ОПЕК ориентируется на баланс спроса и предложения на рынке: если спрос на нефть снижается и цены падают, ОПЕК может решить сократить добычу, чтобы создать дефицит и поднять цены. Это позволяет членам ОПЕК сохранять высокую рентабельность своей нефтяной индустрии и обеспечивать стабильный поток доходов для своих стран.

Однако, влияние ОПЕК на нефтяной рынок имеет и негативные стороны. Некоторые экономисты и производители нефти обвиняют ОПЕК в искусственном удержании цен на нефть на высоком уровне. При сокращении объемов добычи ОПЕК создает необходимость в импорте дополнительных объемов нефти из других стран, что может привести к повышению цен на нефть для других производителей и потребителей.

Кроме того, члены ОПЕК с различными национальными интересами могут сталкиваться с проблемами согласования, что затрудняет принятие общих решений. Например, страны с обширными запасами нефти и более низкими издержками добычи могут стремиться увеличить свою часть рынка, несмотря на общие соглашения ОПЕК.

Так происходило, например, в октябре-ноябре 2023г. (Рисунок 1). Можно констатировать, что вопреки ожиданиям, мировые цены на нефть не росли, а снижались.

На ситуацию влияют не только члены ОПЕК, но и государства, не входящие в их состав, в том числе и крупнейшее в мире – США. В данном случае цена на нефть марки Brent обвалилась после выхода данных от минэнерго США. Накануне стоимость фьючерса на нефть Brent с поставкой в январе следующего года стала ниже 81\$ за баррель.

Согласно отчетам минэнерго США, нефтяные запасы в стране увеличиваются и это влияет на цены мирового топливного рынка.

Кроме того, ситуация на рынке нефти определяется не только поставщиками нефти, к которым относятся члены ОПЕК, но и потребителями, крупнейшими из которых являются

Китай и Индия. Что касается Российской Федерации, то, как правило, РФ поддерживает решения ОПЕК, не являясь формально ее членом, но интересы поставщиков нефти соответствуют и интересам России на внешних рынках.



Рисунок 1 - График курса стоимости барреля нефти марки Brent в долларах США (USD) в период с 19 октября по 19 ноября 2023г.[5]

В целом, роль ОПЕК в регулировании нефтяного рынка является неоспоримой и имеет значительное влияние на мировую экономику. ОПЕК, будучи самым большим нефтепроизводящим объединением стран, выполняет задачу согласования и контроля нефтяной политики своих членов для обеспечения стабильности и устойчивости рынка. Организация существенно влияет на цены на нефть, выступая как регулятор предложения и, соответственно, спроса на нефтепродукты.

Нефтяной рынок продолжит оставаться важным фактором для мировой экономики в ближайшие десятилетия, и роль ОПЕК в его регулировании будет продолжать вызывать интерес и споры. Баланс между стабильностью рынка и интересами стран-членов останется сложной задачей, требующей глубокого анализа и многосторонней координации. В конечном итоге, только совместными усилиями ОПЕК и других ключевых участников мирового энергетического рынка можно достичь стабильности и устойчивости нефтяной отрасли.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андреасян, Р. Н., Казюков А. Д. ОПЕК в мире нефти. – М.: Дело, 2022. – С. 244.
2. Герчикова, И. Н. Международные экономические организации. - М: Консалтбанкир. – 2022 – С.356.
3. Елова, М.В. Мировая экономика. Введение во внешне-экономическую деятельность: учебное пособие для студентов вузов / М.В. Елова, Е.К. Муравьева. - М.: Логос, 2021 – С. 148
4. Карпушин, А. ОПЕК: нефтяной пряник /А. Карпушин // Нефть России. – 2023. – №7. – С.10.

УДК 338

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЛОНТЕРСКОЙ СФЕРЕ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Е.Р. Щекина, студент

Научный руководитель: Т.А. Афанасьева, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В последние годы волонтерское движение становится все более популярным и активным. Волонтеры помогают нуждающимся людям и участвуют в различных проектах. Для того чтобы волонтерная организация на региональном уровне была успешной,

должна быть реализована проектная деятельность в сфере волонтерства, Организация совместных мероприятий и участие в общественных инициативах способствует выстраиванию планомерной работы по включению молодых людей в волонтерскую деятельность, используя технологии проектного управления. На сегодняшний день проектная деятельность является наиболее эффективной технологией, позволяющей молодым людям развивать личностные и профессиональные качества.

Ключевые слова: волонтерская деятельность, проектное управление, проект, региональный уровень, волонтер

Волонтерские проекты являются одними из основных двигателей изменений сообщества и окружающей среды. Инициирование и реализация таких программ и проектов позволяет решать социальные проблемы разных целевых групп. Согласно Федеральному закону от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» в редакции от 23 декабря 2010 г. № 383-ФЗ в статье 5 «волонтеры – физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (волонтерской деятельности)». Добровольческая деятельность лежит в основе и определяет основные цели реализации добровольческих программ и проектов.

Проект – это ограниченное во времени целенаправленное изменение отдельной системы (объекта) с установленными требованиями к качеству результатов, с возможными ограничениями ресурсов. Главной частью проектного управления волонтерской деятельностью является создание среды, которая позволяет людям приобретать и развивать опыт решения задач. Проектное управление деятельностью организации не было создано волонтерами. Сегодня в современном обществе реализуются проекты различного содержания и направленности во многих социально-экономических областях. Философия альтруизма отличает волонтерские проекты от прочих. Их смысл разнообразен, но основным является безвозмездная деятельность отдельных лиц (волонтеров) или групп во благо других. Технологии социального проектирования включают в себя инструментальную и содержательную части и систему действий по выявлению необходимых ресурсов для решения конкретных задач, определению методов, приемов и средств для достижения поставленной цели в процессе работы над проектом. Все эти действия способствуют интеграции теоретических и практических знаний и умений. Планомерное погружение в социальные проекты вызывает у молодых людей желание заниматься волонтерской деятельностью.

В настоящее время созданы условия для удовлетворения потребности молодежи в общественно значимой деятельности, в том числе через волонтерскую деятельность, через опыт участия в социально значимых проектах, акциях, социальных конкурсах студенческих инициатив, что создает условия для развития собственных стартапов в области общественно полезной деятельности. Одним из возможных направлений развития добровольческих инициатив, расширения своих возможностей в волонтерской деятельности, а также развитие собственных стартапов является ежегодный Всероссийский конкурс лучших региональных практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел».

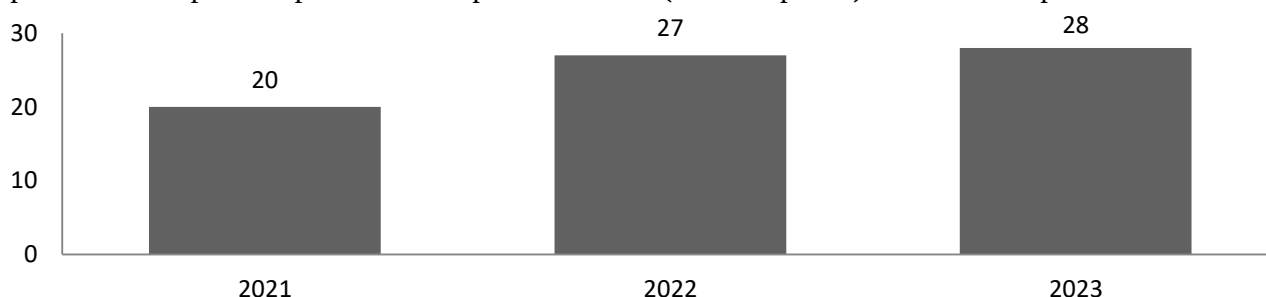


Рисунок 1 – Количество проектов всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел», на примере Новосибирской области в период 2021-2023 гг.

Таким образом, мы можем отметить, что с каждым годом количество волонтерских проектов увеличивается, тем самым организация проектной деятельности в волонтерской сфере на региональном уровне развивается и имеет положительную динамику.

Для успешной организации проектной деятельности в волонтерской сфере необходимо учитывать несколько ключевых моментов. Во-первых, необходимо определить цели и задачи проекта, а также анализ рисков и возможных препятствий. Во-вторых, необходимо провести подробное планирование деятельности, определить ресурсы и сроки реализации проекта. В-третьих, важно организовать команду волонтеров и обеспечить их эффективное взаимодействие. И, наконец, важным моментом является оценка результатов и эффективности проекта.

В Новосибирской области существует множество успешных проектов, реализуемых волонтерами. Одним из ярких примеров такой деятельности является проект «Помощь детям-сиротам». В рамках этого проекта волонтеры помогают детям-сиротам получить доступ к образованию, заботятся о их здоровье и благополучии, а также оказывают психологическую поддержку. Благодаря усилиям волонтеров, многие дети-сироты получают шанс на лучшую жизнь и достойное будущее.

Рассмотрим возможности проектного управления в организации волонтерской деятельности.

- Включение молодых людей в разработку социальных проектов создает плодотворную почву для развития молодежных инициатив по актуальным проблемам общества. С этой целью должны быть определенные установки для создания условий для развития социально значимой волонтерской деятельности.

- Работа над социальным проектом расширяет возможности понимания социальных проблем и путей их решения, поскольку в первую очередь они направлены на участие в общественной деятельности.

- Любой социальный проект предполагает этапность в его проектировании и реализации. Работа волонтера будет более успешна, если она заранее продумывается, планируются ее цели и способы их достижения. Большое значение будет иметь и характер взаимодействия. В том случае, когда взаимодействие происходит постоянно, оно приносит большую пользу всем.

- Социальное проектирование – это в основном коллективная деятельность. Волонтерская деятельность также во многих случаях осуществляется в коллективе. В ходе работы над проектом, мы учимся координировать свои действия, подчиняться коллективному мнению или доказывать свою точку зрения, распределять роли и т.д. Команда принимает решения, согласовывает свои действия, каждый член команды берет ответственность за свои действия, а также, при необходимости, члены команды управляют деятельностью группы. Это те навыки, которые необходимы и для организации волонтерской деятельности.

В Новосибирской области в период с 01.01.2023 по 01.01.2024 гг. было реализовано 25 волонтерских проектов:

1. «Добрые дела» – проект по помощи малообеспеченным семьям и детям, организованный волонтерской группой «Сибирские Ангелы».

2. «Волонтеры для детей» – инициатива по помощи детям-сиротам и детям с ограниченными возможностями от общественной организации «Волонтеры Новосибирска».

3. «Забота о животных» – волонтерский проект по уходу за бездомными животными, организованный приютом для животных «Лапки вверх».

4. «Эко-волонтеры» – инициатива по проведению экологических акций, уборке территорий и посадке деревьев, организованная молодежным экологическим движением «Зеленый мир».

5. «Социальная поддержка пожилым» – проект по помощи пожилым людям, организованный при поддержке благотворительного фонда «Волонтеры для жизни».

Это лишь небольшой перечень волонтерских проектов в Новосибирской области в 2023 году. Волонтеры и общественные организации активно оказывают помощь различным социальным группам и занимаются решением разнообразных проблем в области.

Однако, несмотря на значительные успехи, сфера волонтерской деятельности в регионах Российской Федерации сталкивается с рядом проблем. Одной из основных проблем является нехватка ресурсов и финансирования. Многие социальные проекты нуждаются в дополнительной поддержке и финансировании для своей успешной реализации. Также, волонтеры часто сталкиваются с проблемой отсутствия сотрудничества со структурами власти и общественности, что затрудняет реализацию их инициатив.

Для решения данных проблем необходимо предпринимать ряд мер:

1. Важно организовывать обучающие программы и семинары для волонтеров, направленные на развитие их профессиональных навыков и компетенций.
2. Также, эффективной мерой может стать установление партнерских отношений с государственными и негосударственными организациями для совместной реализации проектов.
3. Кроме того, необходимо активизировать работу по привлечению спонсоров и партнеров, интересующихся социальной ответственностью и благотворительностью.

Таким образом, организация проектной деятельности в волонтерской сфере в Новосибирской области имеет большое значение для решения социальных проблем и поддержки нуждающихся людей. Деятельность волонтеров, направленная на создание и реализацию социальных проектов, позволяет улучшить качество жизни многих людей и внести вклад в общественное благосостояние. Однако, для достижения оптимальных результатов в этой сфере необходимо уделять должное внимание планированию, координации и поддержке. Надеемся, что в ближайшем будущем организация проектной деятельности в волонтерской сфере в Новосибирской области будет продолжать развиваться и укрепляться, открывая новые возможности для помощи нуждающимся и создания благоприятной социальной среды.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях [Текст] Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ; в редакции от 23 декабря 2010 г. № 383-ФЗ
2. Зленко А.Н. Основы разработки и реализации социальных добровольческих программ и проектов / А.Н. Зленко, Ю.И. Купоросов, А.А. Степанищева – СПб: ГНИИ НАЦРАЗВИТИЕ», 2019. – 80 с.
3. Министерство региональной политики Новосибирской области // проекты: [Электронный ресурс]: – URL: <https://kurl.ru/yRuqr> (дата обращения 05.01.2024)
4. Молодежный портал Новосибирской области // Регион добрых дел: [Электронный ресурс]: – URL: <http://мнсо.рф/news/4278> (дата обращения 05.01.2024)
5. Российский фонд культуры // проекты: [Электронный ресурс]: – URL: <https://konkurs.rcfoundation.ru/public/application/cards> (дата обращения 05.01.2024)

УДК 338.2

АКТУАЛИЗАЦИЯ НАПРАВЛЕНИЙ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «СЕМЬЯ» НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Н.А. Юхименко, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доц.

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена актуальной теме – новшествам, внедренным в рамках национального проекта «Семья» в РФ. Для этого даны определения понятиям «Социальная защита» и «Социальная помощь». Кроме того, изучены новые меры государственной поддержки в рамках национального проекта «Семья».

Ключевые слова: национальный проект «Семья», социальная защита, социальная помощь

Одним из наиболее необходимых направлений социальной политики РФ является поддержка, защита и забота о семье.

Социальная защита семей связана с социальной поддержкой и социальной помощью. Под социальной защитой подразумеваются меры, направленные на стабилизацию условий, которые будут достаточны для жизнедеятельности социально слабых групп населения, находящихся в условиях жизненных сложностей. Социальная помощь – это поддержка, предоставляемая социальной службой семьям для преодоления различных жизненных трудностей и поддержания полноценной жизнедеятельности [1].

29 февраля 2024 года Президент РФ Владимир Путин в послании Федеральному Собранию сообщил о запуске нового национального проекта «Семья». Срок начала реализации – 1 января 2025 года. Данный нацпроект будет продолжением другого национального проекта «Демография», срок действия которого подойдет к концу 1 декабря 2024 года.

Нацпроект «Семья» был анонсирован для решения одной из наиболее важных задач – поддержки и защиты семейных ценностей, а также проблем, связанных с демографическим положением в стране и нехваткой экономической помощи [2].

Планируется стабильный рост рождаемости в РФ в течение следующих 6 лет. Для этого, как считает президент, нужно решить проблему бедности, прежде всего для многодетных семей. В своем послании Владимир Путин потребовал, чтобы уровень бедности в 2030 году стал ниже 7% для всего населения страны и менее 12% – для многодетных семей [3].

Также не менее значимой задачей будет являться повышение условий жизни многодетных семей и возможность приобретения для них жилья в новостройках. Достичь этого поможет помощь от государства в погашении ипотечного кредита, а также продолжение льготной программы семейной ипотеки до 2030 года.

Кроме того, в РФ должны укрепиться традиционные семейные ценности и институт семьи и к тому же сформироваться новые условия для развития и воспитания детей [2].

В рамках данного нацпроекта будет внедрено большое количество новых мер государственной поддержки. К таким мерам можно отнести:

1) Продление срока действия семейной ипотеки. Ставка в размере 6% останется неизменной для семей, у которых есть дети до шести лет включительно. Жилплощадь по этой программе можно купить исключительно в новостройках, но это не касается сельской местности на Дальнем Востоке.

К тому же семьям, которые нуждаются в повышении уровня жилищных условий при наличии детей будет рассмотрена возможность для приобретения в ипотечный кредит квартиры без первоначального взноса.

2) Увеличение рождаемости в регионах, где коэффициент рождаемости был ниже среднероссийского, при помощи направления материальной помощи в размере не менее 75 миллиардов рублей. Данная сумма поможет поддержать и поднять эффективность региональных программ, которые нацелены на повышение уровня жизни многодетных семей.

3) Продление действия программы по погашению ипотечного кредита. В настоящее время за рождение третьего ребенка государство поощряет семью путем погашения их кредита на 450 тысяч рублей.

4) Увеличение налогового вычета в два раза. За второго рожденного ребенка он должен вырасти до 2800 рублей, а за каждого последующего – до шести тысяч рублей. Также увеличение размера годового дохода, на который распространяется данный вычет с 350

до 450 тысяч рублей. Вместе с этим есть предложение рассмотреть идею налоговых вычетов за сдачу ГТО и прохождение диспансеризации в срок.

5) Продление программы материнского капитала до 2030 года [2].

6) Расширение сети женских консультаций, модернизация перинатальных центров, детских поликлиник и больниц. Помимо прочего, Владимир Путин поручил развить инфраструктуру детства. По словам сенатора Российской Федерации Ольги Забраловой, на текущий момент уже введено в эксплуатацию 19 детских больниц, а до конца года откроются еще 10 [4].

Одновременно с этим в новый проект будет включена система долговременного ухода, на исполнение этого направят порядка 280 миллиардов рублей. По словам заместителя председателя Правительства РФ Татьяны Голиковой данной суммы пока недостаточно, но работа будет продолжаться, на данный момент долговременным уходом обеспечены 171 тысяча россиян, но к 2030 году по плану должны быть обеспечены 500 тысяч наиболее нуждающихся граждан [5].

В настоящий момент проходит сбор предложений в нацпроект «Семья» через общественные приемные «Единой России». Уже было направлено регионами более 190 предложений по мерам поддержки семей с детьми. В таких предложениях предлагают возобновить «кэшбек» на летний отдых, ввести компенсацию для родителей, дети которых не посещают по различным причинам детский сад, продлить программу «Семейный автомобиль» до 2030 года, расширить перечень проходящих по программе автомобилей, включив в него семиместные автомобили, ввести программу «Няня на час», продолжить распространение проекта семейных МФЦ. К тому же от родительского сообщества поступают заявки на организацию школьной медицины.

Также среди предложений есть такие, как приоритетное поступление в учреждения среднего профессионального образования детей из многодетных семей, введение понятия «молодая студенческая семья», повышение медицинской грамотности, информированности населения, строительство и модернизация детских лагерей, ремонт и оснащение учреждений СПО.

На сегодняшний день, по заявлениям заместителя Председателя Госдумы Анны Кузнецовой, 43% предложений были отправлены родителями несовершеннолетних детей, 15% поступило от родителей совершеннолетних детей, 12% – от бабушек и дедушек, 20% – от различных общественных организаций, деятельность которых связана с помощью семьям, еще 5% предложений было внесено от молодых людей, в планах которых стать родителями [6].

Многие государственные служащие выразили свое мнение по поводу возможного будущего национального проекта «Семья». Например, по мнению Татьяны Голиковой, данный нацпроект будет одним из самых больших как по количеству мероприятий, так и по объему финансовых вложений.

Депутат Госдумы Татьяна Буцкая считает, что нацпроект «Семья» даст возможность консолидировать работы разнообразных государственных органов по помощи детям, и вдобавок станет уникальной дорожной картой [7].

В заключении можно сказать, что национальный проект «Семья» – это очень важный проект для страны, направленный на развитие семейных ценностей, создание благоприятных условия для образования счастливых семей, укрепление института семьи на территории России. Данный проект был запущен с целью поддержки семей в РФ. Материальная поддержка семьи, обеспечение доступного жилья и системы социальной поддержки, все это способствует созданию положительной среды в семейном благополучии, рождению детей.

Для достижения этих целей используются различные меры государственной поддержки. К таким мерам относятся продление льготной ипотеки, направление материальной поддержки регионам, увеличение налогового вычета, продление программы материнского капитала и т. д.

Одной из особенностей нового нацпроекта будет объединение и использование наиболее лучших практических данных, которые уже успешно реализуются в регионах РФ. Это поможет

повысить демографическое положение регионов, в которых коэффициент рождаемости ниже среднероссийского уровня.

В целом, можно сказать, что национальный проект «Семья» играет очень большую роль в укреплении семей. Реализация данного нацпроекта имеет немалый потенциал для улучшения качества жизни семей, повышения рождаемости, укрепления семейных ценностей, а также для достижения стабильного развития страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Рыбак Е.В., Слепцова Н.Г., Федулова А.Б., Цихончик Н.В. Молодая семья в современном обществе: учеб.-методич. пособие / Е.В. Рыбак, Н.Г. Слепцова, А.Б. Федулова, Н.В. Цихончик. – Москва: ИНФРА-М, 2019. – 239 с. - ISBN 978-5-16-107568-5. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/document?id=339133> (дата обращения: 31.05.2024).
2. Национальный проект «Семья» в России в 2024 году [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://finance.mail.ru/guide/natsproyekt-semya-146/> (дата обращения: 31.05.2024).
3. В России запустят новый нацпроект «Семья» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/948307> (дата обращения: 01.06.2024).
4. Путин поручил в рамках нового нацпроекта «Семья» расширить сети женских консультаций [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/20407735> (дата обращения: 01.06.2024).
5. В нацпроект «Семья» войдет программа по охране материнства и репродуктивного здоровья [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/20771413> (дата обращения: 01.06.2024).
6. «Единая Россия» запустила сбор предложений в нацпроект «Семья» и разработала критерии по оценке его эффективности [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://er.ru/activity/news/edinaya-rossiya-zapustila-sbor-predlozhenij-v-nacproekt-semya-i-razrabotala-kriterii-po-ocenke-ego-effektivnosti> (дата обращения: 01.06.2024).
7. Голикова назвала нацпроект «Семья» одним из самых больших по финансовым вложениям [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://iz.ru/1661053/2024-03-06/golikova-nazvala-nacproekt-semia-odnim-iz-samykh-bolshikh-po-finansovym-vlozheniiam> (дата обращения: 02.06.2024).

СОДЕРЖАНИЕ

Абашева В.Ю. ДИНАМИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ	3
Абашева В.Ю. ПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ	6
Абашева В.Ю. РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	10
Аникина А.А. АТТЕСТАЦИЯ КАК МЕТОД РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ	16
Арсентьева М.М. ПОДХОДЫ К ПОНЯТИЮ И СУЩНОСТИ ФЕНОМЕНА БЕЗРАБОТИЦЫ И ЗАНЯТОСТИ	19
Бельская Т.И. ПРОБЛЕМЫ МАРКЕТИНГОВОГО ПРОДВИЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИХ РЕШЕНИЯ	22
Бецкова К.О. ОСОБЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ ТРУДА СПЕЦИАЛИСТОВ КАДРОВОЙ СЛУЖБЫ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ	26
Воличенко П.А. ВОПРОСЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИИ	29
Волков А.Р. СУЩНОСТЬ СОВРЕМЕННЫХ ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ	31
Гейко А.С. РИСК ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЦИФРОВОГО НЕРАВЕНСТВА И ДИСКРИМИНАЦИИ МЕЖДУ РАЗНЫМИ СЛОЯМИ НАСЕЛЕНИЯ	35
Гербер А.О. ПОНЯТИЕ, ИСТОРИЯ И ПУТИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИИ	39
Герман А.С. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ СФЕРОЙ КУЛЬТУРЫ И ДОСУГА СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	43
Епишева А.Ю. АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	49
Иванова К.А. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОРГАНЕ ВЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)	53
Истомин М.С. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЭКОНОМИКА ДАННЫХ» В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ	57
Каньков И.Д. ФОРМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	60
Капля С.В. АНАЛИЗ ОТЕЧЕСТВЕННОГО И ЗАРУБЕЖНЫХ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА	63
Катоманов Е.В. МЕТОПОЛОЖЕНИЕ И РЕСУРСЫ РЕГИОНА КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	67
Киселева Е.И. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛЫХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ	72
Клещев А.С. ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С НАСЕЛЕНИЕМ	75
Колосов С.А. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «МОЛОДЁЖЬ РОССИИ» И РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЁЖИ	81
Короткевич И.П. ПРОБЛЕМА БЕЗРАБОТИЦЫ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ	85
Коршунов А.А. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С НАСЕЛЕНИЕМ В СОВРЕМЕННОМ КИТАЕ	91

Кучина В.А. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА	95
Лазарева К.А. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ	100
Лапшина В.Е., Яковлева Е.Д. ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ	103
Леончикова С.К. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	108
Лищенко Т.В. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА)	112
Лотоцкая Е.В. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	115
Май И.А. СВЯЗИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ	118
Май И.А. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ	121
Маркелов Д.А. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СФЕРЫ МАССОВОГО СПОРТА	123
Маркелов Д.А. ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МАССОВЫМ СПОРТОМ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	128
Марков Д.В., Свистильник Т.В. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИЕЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)	136
Маяков В.А. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ	138
Милова У.Е. ВЛИЯНИЕ ПОВЫШЕНИЯ КЛЮЧЕВОЙ СТАВКИ НА КРЕДИТОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ И ЭКОНОМИЧЕСКУЮ АКТИВНОСТЬ	142
Михайлец Н.А. НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ПРОДОЛЖИТЕЛЬНАЯ И АКТИВНАЯ ЖИЗНЬ»	146
Молчанова А.П. ФОРМА УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	148
Новицкая Н.Н. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	151
Овчинникова С.О. СУЩНОСТЬ И ВЛИЯНИЕ ВЛАСТИ В ГОСУДАРСТВЕ	157
Павлова Т.Н., Мартыненко А.А. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВЫХ ВЫЗОВОВ: СТРАТЕГИИ ЗАЩИТЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	162
Перевалова Л.П. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	165
Пикалов Н.Е., Чибрикова П.Е. АНАЛИЗ ТРУДОУСТРОЙСТВА ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ РОССИИ, РЕЙТИНГ ВУЗОВ	169
Пилипенко Н.С. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН КАК ФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С НАСЕЛЕНИЕМ (НА ПРИМЕРЕ МЭРИИ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА)	172
Пиминова В.А. СПЕЦИФИКА И ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ	177
Романова С.М. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОКАЗАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ	179
Рубанов Н.А. ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ САНКЦИЙ. ЭКОНОМИКА Р.Ф. В ПЕРИОД САНКЦИЙ	183

Рубанов Н.А. ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС НСО В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ	187
Рубанов Н.А. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА: СУЩНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ	191
Саливонский Д.Н. ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ОРГАНОВ ВЛАСТИ КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	194
Сидоркевич Е.Д. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ РОССИИ	198
Силаев Д.А. ПОНЯТИЕ СУЩНОСТИ И ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РОССИИ	201
Суханова О.Ю. ВОЗМОЖНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ HR-КОМПЕТЕНЦИЙ ДЭЙВА УЛЬРИХА В СОВРЕМЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	203
Суханова О.Ю., Чигирь О.В. ВОПРОСЫ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ В СОВРЕМЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ	207
Терехова Е.А. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА	211
Фигуренко В.Е. АНАЛИЗ ФАКТОРОВ ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА	214
Хатеева Е.В. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН: СУЩНОСТЬ, ИСТОРИЯ И ФОРМЫ	220
Хатунцева А.Д. ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ МОТИВАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	224
Хмелинина В.С. РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА	227
Храмкова Д.А. СТАРТОВЫЕ УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ	230
Швидко Е.А. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА	234
Шевлякова Е.Д. РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ	237
Шефер А.Ю. АТТЕСТАЦИЯ КАК СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ	241
Шефер А.Ю. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ АТТЕСТАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	244
Шульдайс С.А. РОЛЬ ОПЕК В РЕГУЛИРОВАНИИ НЕФТЯНОГО РЫНКА	247
Щекина Е.Р. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЛОНТЕРСКОЙ СФЕРЕ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)	250
Юхименко Н.А. АКТУАЛИЗАЦИЯ НАПРАВЛЕНИЙ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «СЕМЬЯ» НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	253

Научное издание

РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ШКОЛЫ УПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

материалы научно-практической конференции студентов

Печатается в авторской редакции

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законов об интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых материалов

Формат 60 × 84 1/8. Объем 20,39 уч.-изд. л., 32,6 усл.-п.л.

Бумага офсетная Тираж 100 экз. _____

Издательский центр «Золотой колос» Новосибирского государственного аграрного университета
630039, Новосибирск, ул. Добролюбова, 160, каб. 106. Тел. (383) 267-09-10, e-mail: 2134539@mail.ru