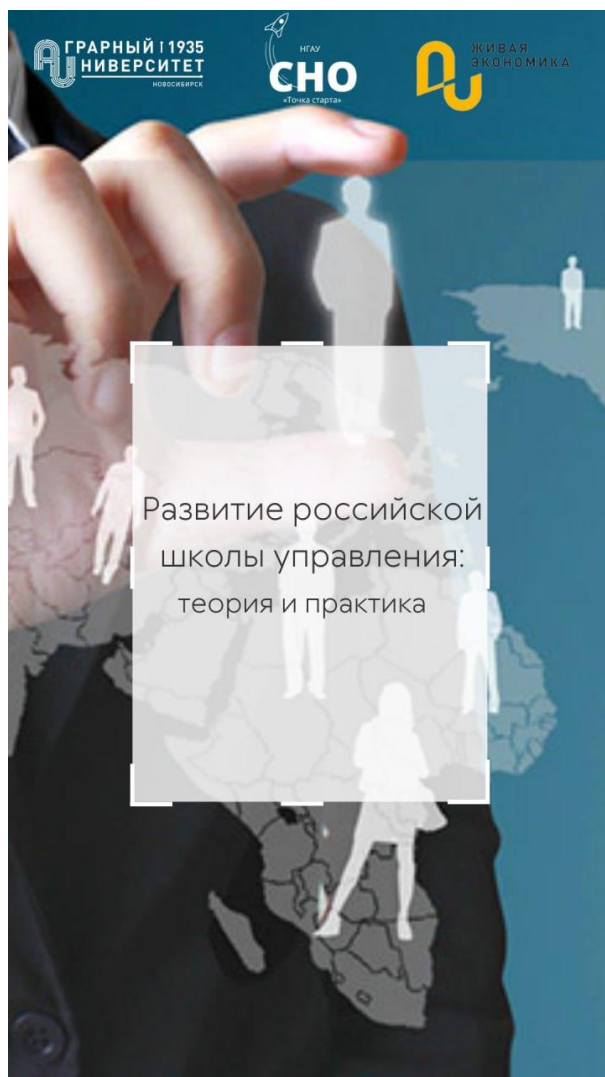


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ



**Материалы научно-практической конференции студентов факультета
экономики и управления Новосибирского ГАУ**

Новосибирск 2023

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ШКОЛЫ УПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

**Материалы научно-практической конференции студентов факультета
экономики и управления Новосибирского ГАУ**

Новосибирск 2023

УДК 33:63
ББК 65+60+49

Редакционная коллегия:

И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ – ответственный за сборник

С.В. Шарыбар, д-р. экон. наук, профессор ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ

Т.А. Афанасьева, канд. экон. наук, научный сотрудник ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ

К.А. Турусова, представитель СНО НГАУ «Точка старта»

Развитие российской школы управления: теория и практика: материалы научно-практической конференции студентов Новосибирского ГАУ (13 июня 2023 г.) – Новосиб. гос. аграр. ун-т. – Новосибирск, 2023. – 158 с.

В сборник включены материалы научно-практической конференции членов студенческого научного общества, студентов и магистрантов выпускающей кафедры государственного и муниципального администрирования факультета экономики и управления «Развитие российской школы управления: теория и практика», состоявшейся 13 июня 2023 г. В сборнике рассматриваются вопросы управления персоналом; основы управления в сфере: культуры, экологической безопасности, малого и среднего бизнеса; информационная открытость и системы; государственные закупки; государственное и муниципальное управление. Материалы сборника предназначены для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей и всех заинтересованных лиц.

УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРОЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

К.А. Барышева, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье будут представлены и рассмотрены понятия, история и основные планы, задачи государственного управления культурной деятельностью на региональном уровне.

Ключевые слова: культура, искусство, государство, наука, традиции, развитие.

В стране управление культурой осуществляется с помощью Министерства культуры Российской Федерации, а также находящиеся в подчинении территориальными органами в каждом регионе. Актуальность данной темы обусловлена тем, что культурная деятельность в большинстве случаев окружает нас со всех сторон жизнедеятельности и соответственно стоит разобрать, как именно государство осуществляет и стимулирует повышение развития культурного обогащения граждан.

Региональное же управление культурой с использованием, как традиционной основы, так и продвинутых технологий обладает некоторыми трудностями, большинство из которых обусловлено недостатками финансирования культурной сферы. Большинство регионов сталкивается с недостатком средств для как раз-таки развитие и укрепление культурных объектов, как материальных, так и духовных. Из этого выявляется, что состояние учреждений культуры выступает в качестве одного из основных показателей состояния культуры в целом, как в регионе, так и в стране.

Само понятие культуры имеет много значений и в каждом учебнике или сайте оно по-своему отличается. Если обобщить большинство определений, можно дать два определения данного слова. Если связать все понятия и объединить в одном, то в широком смысле, культура – это исторически накопленные, передаваемые и постоянно обновляющиеся формы, принципы, способы и итоги различной деятельности людей, в неё входит всё, что создано человеком: философские и политические теории, научные открытия, памятники литературы и письменности, музеи и музейные экспонаты, правовые и этические формы, произведения искусства, медиа искусства и многое другое [1].

Тогда в узком смысле, можно описать, так, культура – это процесс активной творческой деятельности, в ходе которой человек обогащается духовно и материально, у личности появляется богатый внутренний мир и делится, передает окружающим его людям.

Из понятия «культуры» выделяют формы и виды, часто путают данные понятия, да и в источниках каждый по-разному дает их названия, поэтому на основе множества источников можно сделать следующие выводы. К видам культуры относятся: духовные и материальные.

Духовная культура – это все возможные объекты, которых чаще всего не существует, как некоего физического объекта или же они существуют с помощью материальных объектов к ним относятся: правила, нормы, образование, философия, ритуалы, мораль, наука и искусство, мифы, легенды, аудио.

Материальная культура – это именно физические объекты наследия они созданы людьми, но имеют, например, - форму, вес, размер, к примеру можно привести: архитектуру, артефакты, агрокультура, технику, украшения и статуи.

Из этого понятно, что они хоть и отличаются в том, что один имеет материальную осязаемость, а второй больше взаимодействует на мозг и его способность визуализировать информацию, но они являются похожими и можно даже сказать сосуществуют благодаря друг другу.

Но есть так же и формы культуры, их подразделяют на три категории.

1. Народная – часто не имеет конкретного автора и является общедоступной, передаётся поколениям конкретного народа к ним относят мифы, легенды, сказки, песни.

2. Массовая – направлена на большое количество людей, с понятным и несложным посылом знакомая большинству, часто теряет актуальность очень быстро сменяемые тренды, хоть и имеет самую большую аудиторию, все равно есть конкретный автор, и несет коммерческий характер.

3. Элитарная – имеет узконаправленную специальность, создается для ценителей конкретного направления в искусстве, часто потребителями такой культуры являются «высокообразованные» части общества.

Все формы, имеют отличающийся характер, давая понять, как сильно отличается понятие «культура» в разных слоях общества и какие послы она несет из них складываются традиции, обычаи и ритуалы разных народов не только разных стран, но разных субъектов государств они создают различия и показывают из каких направлений культурного развития выбрали те или иные народы.

Также стоит выделить разновидности культур их всего две, и первая субкультура - это часть общей культуры, члены в ней имеют особую систему ценностей, такие как, особый стиль одежды или разговора, фанатство по определенному сериалу, фильму, музыкальной группе и тому подобное или какие-либо верования, чаще всего - секты. И второе, контркультура – противостоят субкультуры, или же просто являются противниками тех или иных ценностей.

Из этого вытекает способы государственного управления культурой в стране и отдельно взятых регионах, хоть и в стране один центр управления культуры именуемый, как – Министерство культуры Российской Федерации», он ещё имеет территориальные органы, расположенные в каждом регионе.

Из официальной информации о государственном управлении культурой на региональном уровне известно, что: территориальные органы Министерства культуры Российской Федерации – юридические лица, находящиеся в подчинении у Минкультуры России и осуществляющие свою деятельность в соответствии с Положением о территориальном органе Министерства культуры Российской Федерации, утвержденным приказом Минкультуры России от 07 февраля 2019 г. № 121, зарегистрированным Минюстом России от 02 апреля 2019 г. № 54246, на территории одного или нескольких федеральных округов Российской Федерации [2].

Чтобы понять, какой смысл несёт министерство стоит рассмотреть историю его возникновения. Для примера, будет взята история появления современного Министерства Культуры НСО. Из исторической справки началом создания отмечается 18 декабря 1929 г. по постановлению Сибкрайисполкома образовано Западно-Сибирское краевое управление театральными и зрелищными предприятиями, на тот момент ещё не использовалось названия «министерства культуры».

В августе 1936 функции переданы управлению по делам искусств Запсибкрайисполкома. В 1937 году на базе управления по делам искусств Запсибкрайисполкома образован Отдел по делам искусств Новосибирского облисполкома. В 1944 году преобразован в отдел культурно-просветительной работы Новосибирского облисполкома. Ликвидирован в июне 1953 года. Функции переданы управлению культуры Новосибирского облисполкома. Решением исполкома областного Совета народных депутатов № 17 от 29.01.1991г., управление культуры Новосибирского облисполкома упразднено, на базе его создан комитет по культуре администрации Новосибирской области. Постановлением Главы администрации Новосибирской области № 282 от 24.04.2000г. комитет по культуре администрации Новосибирской области преобразован в управление культуры администрации Новосибирской области. Постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.01.2004 № 32 управление культуры администрации Новосибирской области переименовано в департамент культуры администрации

Новосибирской области. Постановлением Губернатора Новосибирской области от 23.04.2004 № 257 департамент культуры администрации Новосибирской области переименован в департамент культуры Новосибирской области. Постановлением Губернатора Новосибирской области от 19.04.2010 №130 департамент культуры Новосибирской области преобразован в министерство культуры Новосибирской области. И это после этого данное министерство приняло тот вид, который сейчас имеет. На данный момент нет никаких добавлений в исторической справке, самое актуальное произошло в 2010 году [3].

Теперь же стоит выделить задачи государственного управления культурой, министерство выступает в качестве федерального или регионального органа исполнительной власти, в задачи которого входит:

- осуществление функций выработки и реализации политики государства;
- формирование нормативно-правовой базы для сферы искусства, культуры и культурного наследия, кинематографии, авторских прав;
- управления имуществом государства в сфере культуры, контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере;
- реализация Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утверждённой Распоряжением Правительства РФ от 29 февраля 2016 г. [4]

Можно сделать вывод, что главной целью из всего вышесказанного является – повышение культурной образованности среди населения, поднятия общих духовных ценности и любви к отечеству, путем повышения качества жизни населения, для упрощения данного процесса среди молодежи даже была создана «пушкинская карта», она является удобным проводником в мир духовных ценностей, так же не стоит забывать, что именно управление культурой представляет мировоззрение государства и общества целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Басалаева, О.Г. Основы государственной культурной политики Российской Федерации: учебное пособие для вузов / О. Г. Басалаева, Т. А. Волкова, Е. В. Паничкина. – 2-е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2022. – 100-150 с. (дата обращения: 02.06.2023).
2. Официальный сайт Министерства Культуры Российской Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://culture.gov.ru/about/territorial_authorities/ (дата обращения: 02.06.2023)
3. Официальный сайт Министерства Культуры Новосибирской области: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://mk.nso.ru/page/4787__ (дата обращения: 02.06.2023)
4. Официальный сайт Министерства Культуры Новосибирской области: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://culture.gov.ru/about/> (дата обращения: 04.06.2023)

УДК 35.08

СПЕЦИФИКА КАДРОВОЙ РАБОТЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ДОВОЛЕНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Е.С. Богомолова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассматривается специфика кадровой работы муниципальной службы на примере администрации Доволенского района. Актуальность данной темы обусловлена тем, чтобы обеспечить администрацию требуемыми

специалистами, необходимо не только знать какие задачи они будут решать во время работы, но и какова характеристика кадровой работы.

Ключевые слова: муниципальная служба, муниципальный служащий, кадровая работа, кадровый состав, специалист по кадрам.

В настоящее время актуальным является вопрос, затрагивающий развитие муниципальной службы и ее кадровой работы. От состояния кадрового состава, наличия высшего образования, которое соответствует деятельности каждого муниципального служащего напрямую зависит степень профессионализма и наличие необходимой компетентности работников муниципальной службы.

На примере администрации Доволенского района Новосибирской области была рассмотрена кадровая работа муниципальных служащих.

Муниципальная служба – это значимая сфера жизни российского общества, в которой задействованы свыше шести с половиной тысяч муниципальных служащих.

Кадровая работа на муниципальной службе призвана обеспечить благоприятную организационно-кадровую среду, в которой продуктивно используется кадровый потенциал, развиваются личные и профессиональные качества муниципальных служащих.

Кадровая работа включает в себя:

- 1) формирование кадрового состава для замещения должностей муниципальной службы;
- 2) ведение трудовых книжек муниципальных служащих;
- 3) ведение личных дел муниципальных служащих;
- 4) проведение конкурса на замещение вакантных должностей муниципальной службы и включение муниципальных служащих в кадровый резерв;
- 5) проведение аттестации муниципальных служащих и т.д.

Все основные функции кадровой работы представлены в статье 28 Федерального Закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Рассмотрим кадровую работу в администрации Доволенского района.

Прием и увольнение всех работников, ведет специалист по кадрам. Это происходит следующим образом: человек желающий устроиться на работу в администрацию Доволенского района, первым делом приходит в кадровый отдел, там кадровый работник формирует личное дело. Устраивающему на работу дается перечень документов, которые нужно собрать, кадровый работник руководствуется Федеральным законом от 02.03.2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в этом законе в статье 16 указан перечень документов, которые нужно будет предоставить кадровому работнику для личного дела. Например, для личного дела нужно предоставить:

- а) письменное заявление с просьбой о поступлении на гражданскую службу;
- б) копия трудовой книжки или документа, подтверждающего прохождение военной или иной службы;
- в) сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего и т.д.

В личное дело, устраивающийся на работу в обязательном порядке заполняет анкету, которая утверждена распоряжением Правительства РФ от 26.05.2005 №667-р, где устраивающийся на работу указывает свое ФИО, изменяли или не изменяли ФИО, число, месяц и год рождения, гражданство, образование, послевузовское профессиональное образование и т.д.

Так же кадровым работником ведется трудовая книжка работника, предоставленная в печатном виде. Что касается увольнения, когда муниципальный служащий принял решение об увольнении, его личное сформированное дело хранится 10 лет в администрации Доволенского района Новосибирской области, а после истечении 10 лет сдаются в архив по описи.

Если муниципальный служащий уходит на пенсию и выработал стаж муниципального служащего, ему положено доплата к пенсии и кадровый работник это все оформляет.

Кадровый работник также ведет оформление командировок и отпусков сотрудников администрации Доволенского района. Основной отпуск у всех муниципальных служащих – 30 календарных дней, а там уже по должностям добавляют прибавочные дни от 1 дня и до 10 дней.

Прием обращений граждан тоже входит в обязанности кадров. Есть письменное обращение и устное. Письменными обращениями занимается кадровик, а устными обращениями занимается секретарь. Эти два вида обращений контролируются «СЭДДом».

Квалификационного экзамена в администрации Доволенского района нет, раньше присваивался чин после сдачи квалификационного экзамена, а в настоящее время чин присваивается на основании закона Новосибирской области от 30.10.2007 № 157 – ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области». Чин оформляется, когда человек приходит на работу в администрацию Доволенского района. Прежде всего человек принимается с испытательным сроком от 1 месяца до 3 месяцев. После испытательного срока муниципальному служащему присваивается 1 квалификационный чин, 2 класс присваивается после 2 лет службы, а 1 класс присваивается без срока – это происходит по усмотрению руководителя на основании распоряжения.

Так же в администрации Доволенского района муниципальные служащие проходят аттестацию. Аттестация проводится в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», который определяет порядок проведения аттестации муниципальных служащих. Аттестация проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности муниципальной службы и проводится один раз в три года, результаты аттестации заносятся в аттестационный лист муниципального служащего.

Что касается кадрового резерва, то формирование муниципального резерва управленческих кадров осуществляется на конкурсной основе из числа высококомпетентных и высококвалифицированных специалистов, способных профессионально осуществлять управленческую деятельность. Человек с профессиональным образованием собирает документы для кадрового резерва, такие как: копия паспорта, копия документа об образовании, копия трудовой книжки, анкета и медицинская справка.

После того, как документы собраны, предоставляет их в кадровую службу управления делами. В кадровой службе формируются документы и передаются на рассмотрение главе. Глава рассматривает, делает визу о рассмотрении или пишет рассмотрено, как посчитает нужным и после зачисляются в кадровый резерв. Есть специальная папка, куда отправляются документы.

Если освобождается вакансия, первое преимущество дается людям из кадрового резерва. Особого предъявления к образованию нет, но все равно, смотрят какая специальность. Что касается стажа, то стаж учитывается на более высокие должности начиная от начальника.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный Закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
2. Распоряжение Правительства РФ от 26.05.2005 № 667-р «Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую службу Российской Федерации или на муниципальную службу в Российской Федерации».
3. Закон Новосибирской области от 30.10.2007 № 157 – ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области».
4. Актуальные вопросы муниципальной службы / Р.В. Мифтахутдинова и др. – Новосибирск, 2016. – 144 с.

5. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с. – ISBN 978-5-94477-308-1. – EDN FZFXFQ.
УДК 351

КУЛЬТУРА КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА И ПРИОРИТЕТ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

О.Ю. Волкова, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, профессор
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Сфера культуры в условиях консолидации общества все больше рассматривается в роли движущей силы социально-экономического развития территории. Культура неотделима от других сфер жизни общества, а в том числе от экономики. Сфера культуры вызывает не малый интерес с точки зрения определения эффективности ее деятельности, как области создания и обращения социокультурной, символической и духовной продукции. Отрасль культуры и досуга обладает особым статусом эффективного развития, она имеет возможности эффекта от «запуска» инновационных процессов социокультурного порядка той или иной территории: реализация культурных проектов приводит к созданию рабочих мест, росту инвестиционной и инновационной привлекательности, «вытягиванию» территории из отстающей в динамично-развивающуюся.

Ключевые слова: сфера культуры и досуга, государственное и муниципальное управление, культурная политика, социально-экономическое развитие.

Деятельность по организации культуры и досуга – одно из особо важных направлений социальной политики, которое в большой степени определяет комфортность жизни на территории.

Важнейшим условием устойчивого и динамичного развития общества является формирование у населения духовно-нравственных ориентиров, привнесение культуры, искусства, спорта в жизнь населения [1].

Последние годы в России активно развивается культурно-досуговая деятельность, призванная быть регулятором идейного и нравственного климата общества и реализовывать потребности населения в содержательном отдыхе, приобретении новых знаний, посещении концертно-зрелищных программ и др. Сфера культуры характеризуется широким спектром досуговых услуг, которые отличаются социальной направленностью, формами предоставления, способами и методами регулирования, организационно-экономическими механизмами развития и финансовой поддержкой государства.

Понятие «культура» подразумевает сложившуюся в историческом аспекте степень развития общества. Она выражается в типах и формах реализации творческих сил и способностей человека, включая создаваемые людьми ценности. Сфера культуры поддерживает сохранение исторических, национальных памятников, пополнение копилки достижений в области литературы, искусства, художественного творчества, музыки, живописи, скульптуры, зодчества, приобщению людей к достижениям культуры, воспитанию культурного человека, проведению исследования в области культуры [2].

На сегодняшний день можно выделить доминирующие подходы к определению культуры (рисунок 1).

При предметном определении культура – совокупность материальных и духовных ценностей, творений человека. Культура является в данном случае предметной формой выражения результатов труда. Давидович В.Е. и Белолипецкий В.К. писали: «Подобное толкование культуры сводит исследование культурной деятельности прежде всего к

количественным параметрам, а наиболее важные качественные характеристики остаются в тени» [3]. При таком подходе игнорируется развитие сущностных сил человека, являющегося создателем культуры и ее результатом.



Рисунок 1. – Доминирующие подходы к определению культуры

Процессуальный подход к исследованию культуры определяет ее как процесс производства, распределения и освоения культурных ценностей. Так же Баннер Э.А. дает свое определение культуры, он пишет: «Культура – это живой процесс человеческой деятельности». Однако здесь культура сводится лишь к духовным ценностям» [4].

Семиотический подход, весьма распространенный в западной науке его придерживаются, в частности, американские исследователи А. Кребер дает следующую трактовку: «Культура основана на схематизированных и эталонных способах мышления, восприятия и реагирования, добытых и передаваемых, главным образом, с помощью символов, представляющих собой характерное достижение человеческих групп, включая и их воплощение в материальных произведениях: существенное ядро культуры составляют традиционные идеи, и связанные с этими идеями ценности» [5]. Данный подход связан с представлением о культуре как знаковой системе, которая сохраняет опыт поколений в словах, понятиях, искусстве, орудиях труда, предметах потребления, различных символах. При таком рассмотрении, культура – это механизм социального наследования, когда каждое новое поколение людей усваивает социальные качества, нормы, традиции, ценности. Семиотическое представление о культуре позволяет понять генезис, становление культуры, ее функционирование как цельного социального явления. Но при таком подходе исключается активная жизненная позиция личности.

В отличие от понятия «культура», понятие «досуг» трактуется как «свободное время». Уровень культуры человека во многом определяется системой предпочтений и ценностной направленностью досуга. Последнее оказывает прямое влияние на профессиональную деятельность человека и, соответственно, на экономическую стабильность общества.

Досуг – свободное время вне трудовой деятельности, благодаря которой человек восстанавливает свои возможности к труду и развивает в себе в основном те умения и способности, которые невозможно улучшить в сфере труда.

Культурно-досуговая деятельность – это целенаправленный процесс создания условий для мотивированного выбора личностью предметной деятельности или как перцептивно-коммуникативный процесс, определяемый ее потребностями и интересами, способствующей усвоению, сохранению, производству и распространению духовных и материальных ценностей в сфере культуры и досуга.

Культурно–досуговая сфера формируется на базе приобщения достижений культуры на досуге. Одной из функций местных органов культуры является организация и проведение массовых мероприятий развлекательного характера, таких как праздники, фестивали, иные зрелищные мероприятия.

Исследования культурно–досуговой деятельности выделяют основные направления работы учреждений данной сферы, отвечающие современным потребностям населения (рисунок 2).

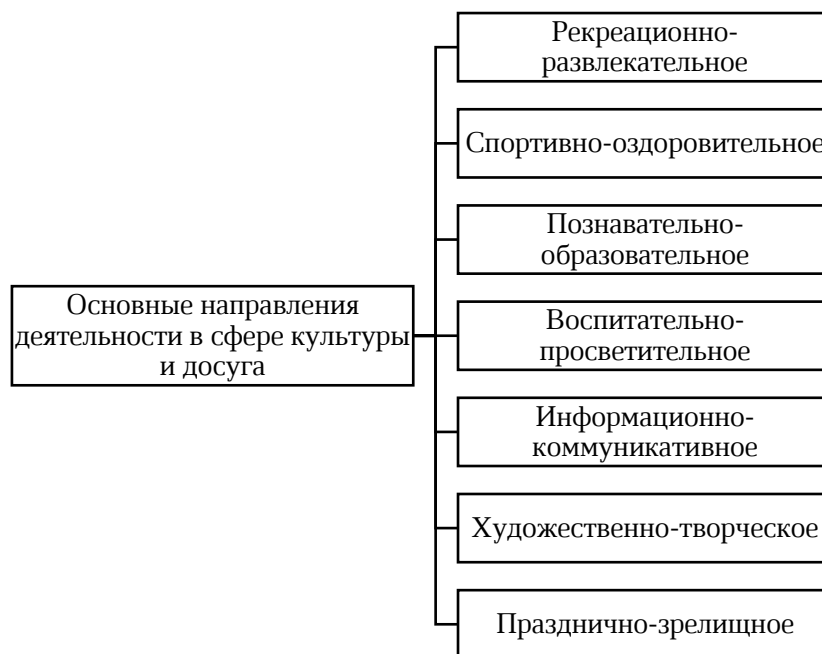


Рисунок 2. – Основные направления деятельности в сфере культуры и досуга

Необходимость удовлетворения потребностей населения требует разработки и применения технологий оказания разных видов досуговых услуг, выбору целесообразных экономических подходов по реализации задач обслуживания населения.

Понимая, что нет общества без культуры, можно прийти к выводу, что нет общества без культурной политики. В этой связи, прежде всего, необходимо пояснить понятие «государственная культурная политика», раскрыть ее роль в социальных преобразованиях, привести базовые концепции и основополагающие подходы, в которых раскрывается решение задач эффективного управления сферой культуры в современных условиях.

Исходя из данного определения, политику российского государства в области культурного развития можно определить как особого рода деятельность, которая включает в себя следующие главные составляющие:

- определение целей развития культуры в соответствии с интересами современного российского общества;
- выбор средств достижения целей устойчивого развития культуры, форм культурного разнообразия;
- организация и осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей [6].

Современные подходы к культурной сфере как к ресурсу, способствующему успешной реализации программы социально–экономических преобразований в нашей стране, становлению ценностно–ориентированной модели государственной культурной политики Российской Федерации, должны повысить готовность государства и общества:

- достойно отвечать на многочисленные вызовы современности;
- обеспечивать устойчивое социально–экономическое развитие страны;
- эффективно противостоять негативным факторам, оказывающим влияние на обеспечение национальной безопасности в сфере культуры.

Деятельность государства в сфере культуры предполагает постепенное содержательное воздействие на общественное сознание, нравы, ценностные приоритеты и ориентиры социальной престижности. Поэтому основной инструментарий культурной политики, используемый для выполнения вышеприведенных функций государственной культурной политики, весьма велик.

Государственная политика в сфере культуры является важным направлением социальной политики, во многом определяющим понимание общественной миссии культуры как инструмента формирования свода базовых морально–этических норм, составляющих ядро ценностной системы, регулирующей общественные взаимоотношения [7]. Другими словами, государство предоставляет обществу модель взаимодействия с культурой и искусством. Всестороннее понимание ценностных основ культурной жизни общества как государственного приоритета позволит существенно усилить воздействие культуры на процессы становления и самореализации личности, сохранить ментальное единство граждан, обеспечить независимость, силу и динамичное развитие Российского государства.

Одна из целей регулирования культурно–досуговой сферы – создание благоприятных условий для всестороннего развития, саморазвития, раскрытия талантов, дарований людей. Этому способствует сеть учреждений культуры и досуга.

Основными задачами публичных органов власти в области культуры и досуга, являются:

- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях сферы культуры, спорта;
- организация библиотечного обслуживания населения и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами организаций культуры;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов;
- обеспечение сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в муниципальной собственности города, охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории города;
- участие в создании условий для массового отдыха жителей города;
- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью [8].

Муниципальное управление в сфере культуры и досуга осуществляется благодаря работе следующих механизмов (рисунок. 3).



Рисунок 3. – Механизмы муниципального управления в сфере культуры и досуга

Организационно–административный механизм – распределение ответственности, обязанностей и прав, которые фиксируются в организационных документах, таких как устав, положение, должностные инструкции и др.

Экономический механизм подразумевает систем ресурсного обеспечения: финансовые, материально–технические ресурсы, хозяйственное содержание, расчет и экономическое стимулирование.

Персонал–ориентированный механизм – это работа направлена на персонал, а именно формирование и побуждение работников к эффективной деятельности, постоянному поиску чего–то нового и повышение качества результатов труда.

Еще один механизм, который объединяет все предыдущие механизмы в систему – информационный механизм. Он проводит четкую линию между соотношением и взаимосвязью управленческих решений (приказы, распоряжения), планирования (планы, программы), контроля, учета и отчетности, документооборота. Суть такого механизма состоит в формировании четко изложенной информации и документальном ее оформлении.

Отсутствие любого из этих механизмов делает управление менее эффективным. То есть, если в организации нет четкого распределения полномочий, тогда и не ясно кто за что несет ответственность. Если отсутствует экономический механизм, то и все превращается в абсурдную и голословную игру административной воли. А если нет компетентного и мотивированного персонала, то все ресурсы, и все усилия не дадут желаемого результата.

В сегодняшней действительности меняются функции и роль муниципальных органов власти, складывается новая система управленческих отношений, ориентированная на создание условий для развития личности и регулирования процессов деятельности по организации досуга.

Трансформации, которые произошли в обществе, требуют создания необходимых условий для рациональной организации досуговой деятельности молодежи. В первую очередь это связано с тем, что большинство молодежных субкультур в настоящее время имеют досуговый характер. Это определяет современные условия организации эффективного досуга населения, как место, где могли бы встречаться и общаться люди, и организованный досуг, который позволит вокруг него построить это общение. Исходя из этого, обязательным является необходимость муниципального участия в управлении досуговой сферой населения. А муниципальное регулирование молодежной досуговой деятельности в настоящее время является необходимым условием в системе не только воспитания подрастающего поколения россиян, но и сохранения генофонда нации. При этом регулирование в сфере культуры и досуга, прежде всего, должно быть направлено, на формирование такого типа досугового поведения, который с одной стороны, отвечал бы потребностям в проведении культурного досуга, содействующему развитию личности молодого человека, а с другой – интересам самой молодежи [9].

Таким образом, нами были изучены, подходы, понимая сферы культуры и досуга и их основные направления деятельности государственного и муниципального управления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Тульчинский, Г.Л. Менеджмент в сфере культуры [Текст]/Г.Л. Тульчинский. – М.: Лань, 2020.– 135 с.
2. Евсеев, А.Д. Организационно-экономические аспекты развития досуговых услуг для молодежи на муниципальном уровне [Текст]/А.Д. Евсеев – М.:Знание, 2019. -215с
3. Давидович, В.Е. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ. / В.Е. Давидович – М.: КНОРУС, 2018 – 145с.
4. Баннер, Э.А. Муниципальное управление /Э.А. Баннер – Н.Новгород, 2020. – 22с.
5. Кербер, А. Философия культуры / А. Кербер. – СПб., 2019. – 21с.
6. Головина, Г.В. Культура досуга как фактор формирования современного общества [Текст] / Г.В. Головина. – Краснодар: КГУКиИ, 2020 – 5 с.
7. Михеева, Э.А., Шарыбар, С.В. Российский и зарубежный опыт реализации культурной политики /Теория и практика современной аграрной науки: сборник IV национальной (всероссийской) научной конференции с международным участием.

Новосибирский государственный аграрный университет. – Новосибирск, 2021. – С. 1512–1517

8. Рой, О.М. Система государственного и муниципального управления [Текст]/О.М. Рой – СПб: Издательский дом «Питер», 2020. – 314с.

9. Соколов, Э.В. Свободное время и культура досуга [Текст]/Э.В. Соколов. – Л.: Лениздат, 2019. – 64с.

УДК 351

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

В.В. Гавровская, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, профессор

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Представлены возможности развития аграрной политики Новосибирской области, связанные с формированием мер поддержки сельскохозяйственных производителей в сфере инвестиций и сбыта продукции. Основными инструментами развития аграрной политики Новосибирской области становятся цифровые сервисы, за счет которых упрощается взаимодействие между субъектами, конечный эффект таких предложений определяется достижением более высокой конкурентоспособности отдельными сельскохозяйственными производителями. Как следствие, формируются условия для более активного развития аграрного сектора Новосибирской области в целом

Ключевые слова: аграрная политика, субсидии, инвестиции в сельское хозяйство, сбыт сельскохозяйственной продукции, цифровые сервисы

Аграрный сектор любой экономики, независимо от значимости масштабов, которые в развитых государствах относительно совокупного производства могут быть крайне невелики, отличается, прежде всего, особой социальной ролью. Она может быть описана категорией продовольственной безопасности, в более общем понимании именно аграрный сектор формирует основу для удовлетворения ключевых потребностей в жизнедеятельности общества. Поэтому вполне объяснимым является стремление государств к проведению независимой политики, ориентированной на поощрение развития аграрного сектора. Реализуется она и на региональном уровне, что в крупных экономиках более рационально учитывая разнообразие климатических условий и состояния аграрного производства.

Аграрная политика Новосибирской области последовательно реализуется уже длительное время, начиная с момента введения санкций и последовавшей за ними политики замещения импорта. Структурно, аграрная политика региона определяется формированием непосредственно рыночной поддержки, главным образом способствующей наращиванию объемов сельскохозяйственного производства [1], а также вложениями в инфраструктуру сельских территорий [2]. Реализуемая аграрная политика, в целом, рациональна с учетом достигаемых результатов, но и ее проведение может быть усовершенствовано.

Главным приоритетом, в дополнение к расширению масштабов участия региона в стимулировании аграрного производства, выступает поддержка рыночных механизмов, благодаря которым производители не только имеют возможность обеспечить дополнительные объемы сельскохозяйственной продукции, но и предложить их на конкурентоспособных условиях. Тем самым формируется нормальный экономический механизм, в котором развитие производства обеспечивается, в первую очередь, реинвестированием прибыли и достижением эффективности не только в производственном смысле, но и с позиций конкурентоспособности предприятий.

Наиболее обоснованными могут стать направления развития аграрной политики Новосибирской области, представленные на рис. 1. Необходимость специализированной поддержки рынка капитала в рамках аграрной политики определяется как спецификой инвестиционного процесса, так и задействованными сегодня в рамках государственных программ региона механизмами субсидий, являющихся основным средством поддержки вложений в основной капитал [1]. С точки зрения бюджета региона такой инструмент является наиболее затратным в то время, как только небольшое число производителей могут воспользоваться такой мерой поддержки. Следует учитывать относительно небольшие объемы, в которых она предоставляется, тогда как потребность сельскохозяйственного производства, учитывая его зависимость от капитала, гораздо более значительна, хотя ее удовлетворение позволяет в сравнительно короткие сроки обеспечить значимый в социальном и экономическом плане эффект.

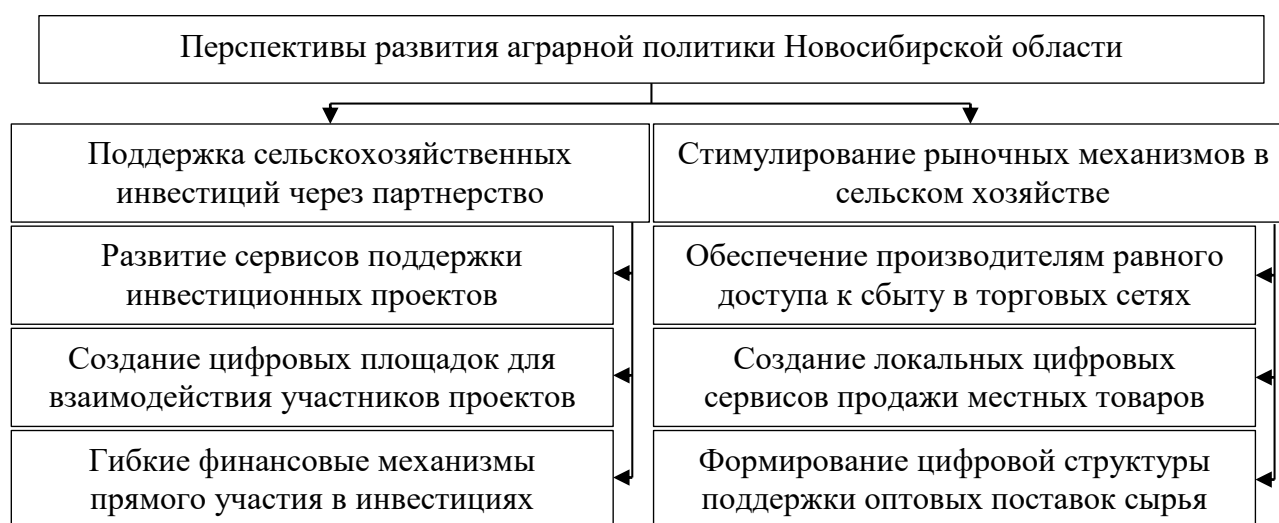


Рисунок 1 – Перспективы развития аграрной политики Новосибирской области

Помимо востребованности самого капитала, следует принимать во внимание ряд особенностей инвестиционных процессов в аграрном секторе. Прежде всего, это высокая зависимость инвестиционной активности от устойчивости аграрных рынков, которая подтверждается рис. 2 [3].

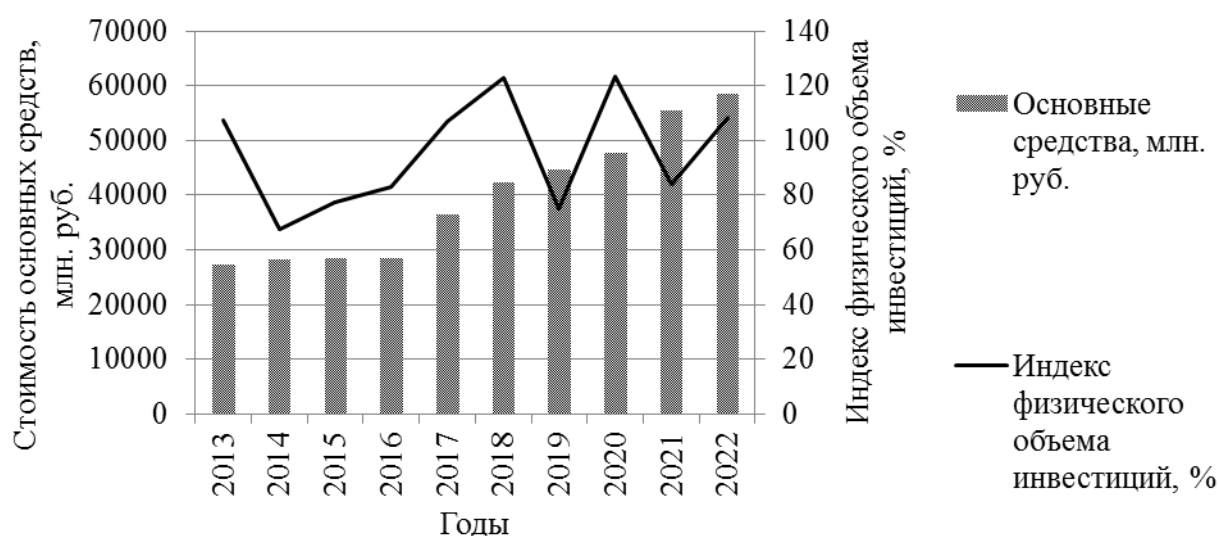


Рисунок 2 – Объем инвестиций в сельском хозяйстве Новосибирской области за 2013-2022 гг.

Стоимостные показатели инвестиций в сельском хозяйстве региона за 2014-2016 гг. возросли только на 0,72%, в реальном выражении они сократились на 16,80%. Напротив, за 2017-2019 гг. стоимостное увеличение вложений в основной капитал составило 48,99% при наращивании их реального объема на 31,61%. Инвестиционная активность в сельском хозяйстве подвержена значительному влиянию экономической нестабильности, поэтому наращивание инвестиций достигается только в периоды восстановления рынка. Как следствие, для придания большей активности инвестициям в сельское хозяйство в современных условиях требуются активные меры поощрения, которые только прямым участием государства в виде субсидий ограничиваться не могут.

Исходя из особенностей инвестиционных процессов в сельском хозяйстве, одним из наиболее перспективных вариантов совершенствования аграрной политики Новосибирской области могло бы стать развитие сервисов поддержки инвестиционных проектов, в первую очередь, их сопровождения, подготовки экономических обоснований и предоставления необходимой рыночной информации. Учитывая, что значительную часть инвестиций в аграрном секторе обеспечивает банковское кредитование, одним из вариантов могло бы стать удаленное предоставление таких сервисов с поддержкой всего процесса согласования инвестиционного кредита.

Помимо этого, такие же сервисы могли бы формироваться для предоставления обоснований частным инвесторам. Основной функцией данной составляющей поддержки является достижение определенности с точки зрения каждого из участников инвестиционного проекта относительно перспектив его реализации и содержания. Кроме того, устраняется проблема отсутствия у инициатора проекта возможности привлечения инвестиций только вследствие недостатка требуемых компетенций.

Поскольку дистанционный формат взаимодействия между субъектами инвестиционного процесса сегодня достаточно активно развивается, в дополнение к сервисам поддержки инвестиционных проектов могут создаваться и цифровые площадки взаимодействия, функции которых только представлением инвестиционных предложений не ограничиваются. Также они могут включать дистанционное согласование основных условий финансирования проекта, вполне реализуемым может стать одновременное направление документов, необходимых для привлечения инвестиционного кредитования либо иные подобные возможности.

Следует учитывать, что в сельском хозяйстве большинство производителей относятся к малым предприятиям, необходимыми знаниями в области привлечения капитала либо оценки инвестиционных проектов не располагают, затраты на стороннюю поддержку такого проекта могут быть весьма значительными, хотя сами инвестиции способны обеспечить значительную отдачу. Поэтому создание таких площадок соответствует использованию рыночного механизма стимулирования инвестиций в сельском хозяйстве Новосибирской области, а использование гибких механизмов финансирования через такие площадки значительно упрощает все аспекты привлечения капитала.

Поддержка сбыта исторически является наиболее существенной проблемой для аграрного сектора Новосибирской области, поскольку взаимодействие местных производителей, за исключением ряда крупнейших предприятий, с торговыми сетями не налажено. Между тем, именно этот канал обеспечивает реализацию значительной части всего объема продукции сельского хозяйства. Поэтому одним из предпочтительных для значительной части небольших производителей сельскохозяйственной продукции в Новосибирской области решений должно стать налаживание сбыта через торговые сети. Реализовано это может, в первую очередь, заключением с ними долгосрочных соглашений, обеспечивающих равный доступ производителям.

Обеспечиваться это может не только подобным рода соглашением, но и формированием механизма, обеспечивающего удобство взаимодействия торговых сетей с местными производителями. В частности, таким решением может стать цифровая торговая площадка, где производители имеют возможность размещать предложения, а торговые сети

формировать выборку необходимых объемов. Такая же возможность может быть реализована и для оптовых поставок сырья, что делает более удобным обеспечение им местных производств, кроме того, формирует основу для более рациональной логистики, поскольку координируются сроки поставки.

Учитывая современное развитие цифровых сервисов, другим вариантом поддержки сбыта местных производителей в рамках аграрной политики Новосибирской области может быть создание независимой торговой площадки, обеспечивающей продажу конечным потребителям. Для этого необходимы дополнительные сервисы, но, в целом, подобное решение может обеспечить значительные преимущества как для участников сельскохозяйственного производства, так и для покупателей за счет более низкой цены товаров.

Перспективы развития аграрной политики Новосибирской области определяются, в первую очередь, возможностями стимулирования рыночных механизмов, причем как в сфере инвестиций, так и сбыта продукции [4]. Конечный эффект реализации таких предложений определяется, в первую очередь, достижением более высокой конкурентоспособности местных производителей, что способствует и развитию аграрного производства в Новосибирской области. Помимо увеличения объемов выпуска сельскохозяйственной продукции в масштабах всего региона, положительный эффект формируется и на уровне отдельных производителей. С точки зрения потребителей основным преимуществом становится возможность приобретения продукции по более низкой стоимости.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области»: Постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п (ред. от 21.03.2023) // Консультант Плюс: [справочно-поисковая система] (дата обращения 16.06.2023).

2. О Государственной программе Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области»: Постановление Правительства Новосибирской области от 31.12.2019 № 525 (ред. от 30.03.2022) // Консультант Плюс: [справочно-поисковая система] (дата обращения 16.06.2023).

3. Росстат [Электронный ресурс] rosstat.gov.ru (дата обращения 16.06.2023).

4. Шарыбар С.В., Гавровская В.В. Направления и результаты аграрной политики Новосибирской области / Вызовы глобализации и развитие сельского хозяйства в условиях новой реальности: Материалы Международной научно-практической конференции. Новосибирск, 2023. С. 111-114.

УДК 336.22 (470-571)

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В.Д. Голыбина, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Данная статья посвящена изучению налоговой системы Российской Федерации и обеспечению налогообложения. Работа основана на анализе законодательства о налогах и сборах. Работа основана на анализе официальных документов, законодательства и других источников, касающихся данной темы. Цель работы – рассмотреть и оценить комфортабельность, легитимность и обеспеченность современной налоговой системы.

Ключевые слова: налоги сборы, налоговая система, принципы налогообложения, налоговое законодательство.

Налоговая система – совокупность налогов, взимаемых с налогоплательщиков на территории государства в соответствии с его налоговым законодательством, и фискальных органов, которые контролируют правильность исчисления, полноту и своевременность их уплаты в бюджет налогоплательщиками.

Налоговое законодательство России включает в себя законодательство трёх уровней: федерального, регионального и местного. Законодательство РФ о налогах и сборах состоит из Налогового кодекса РФ (далее – НК РФ) и принятых в соответствии с ним федеральных законов о налогах, сборах и страховых взносах (ст. 1 НК РФ). Законы субъектов РФ о региональных налогах и нормативные правовые акты муниципальных образований о местных налогах и сборах принимаются в соответствии с нормами НК РФ. В целом указанные законы и нормативные акты называются «законодательство о налогах и сборах».

Налоговый кодекс РФ – это ключевой документ налогового законодательства России. Он устанавливает принципы построения налоговой системы, права и обязанности участников налоговых отношений, виды налоговых правонарушений и ответственность за их совершение, порядок исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов, порядок осуществления налогового контроля и т. д. В то же время НК РФ – закон прямого действия. [2]

Налоговый кодекс РФ выделяет три категории платежей – налоги, сборы и страховые взносы (ст. 8 НК РФ).

Налог – обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения, принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств, в целях финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований.

Сбор – обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными словами уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности.

Страховые взносы – обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования.[1]

Налоги и сборы подразделяются на федеральные, региональные и местные (ст. 12 НК РФ). Их перечень является закрытым. Федеральные налоги и сборы установлены НК РФ и обязательны к уплате на территории всей страны. Региональные налоги установлены НК РФ и законами субъектов РФ. Они обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов РФ. Местные налоги и сборы установлены НК РФ и нормативными правовыми актами муниципальных образований, а также законами городов федерального значения. Они обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований. Страховые взносы установлены НК РФ, являются федеральными и обязательны к уплате на всей территории РФ в соответствии со ст. 18.1 НК РФ.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ при установлении региональных налогов и представительные органы муниципальных образований при установлении местных налогов и сборов определяют налоговые ставки, порядок и сроки уплаты, если они не установлены в НК РФ, а также – особенности

определения налоговой базы, основания и порядок применения налоговых льгот. Иные элементы налогообложения, а также налогоплательщики определяются НК РФ. [2]

Кроме того, на основании п. 1 ст. 34.2 НК РФ Министерство финансов РФ и Федеральная налоговая служба РФ дает письменные разъяснения налоговым органам, налогоплательщикам, ответственному участнику консолидированной группы налогоплательщиков, плательщикам сборов, плательщикам страховых взносов и налоговым агентам по вопросам применения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Они необходимы для конкретизации положений и статей НК РФ и других федеральных законов РФ в области налогообложения. Такие документы разъясняют непонятные с точки зрения налогоплательщиков ситуации и могут составляться на основании их обращений. [3]

Федеральные налоги и сборы установлены в ст. 13 НК РФ: налог на добавленную стоимость (гл. 21 НК РФ); акцизы (гл. 22 НК РФ); налог на доходы физических лиц (гл. 23 НК РФ); налог на прибыль организаций (гл. 25 НК РФ); налог на добычу полезных ископаемых (гл. 26 НК РФ); водный налог (гл. 25.2 НК РФ); сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов (гл. 25.1 НК РФ); государственная пошлина (гл. 25.3 НК РФ).

Региональные налоги перечислены в ст. 14 НК РФ: налог на имущество организаций (гл. 30 НК РФ); налог на игорный бизнес (гл. 29 НК РФ); транспортный налог (гл. 28 НК РФ).

О местных налогах и сборах сказано в ст. 15 НК РФ: земельный налог (гл. 31 НК РФ); налог на имущество физических лиц (гл. 32 НК РФ); торговый сбор (гл. 33 НК РФ).

Кроме общего режима налогообложения, в налоговой системе РФ применяются следующие специальные налоговые режимы, закрепленные в ст. 18 НК РФ:

- система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) (гл. 26.1 НК РФ);
- упрощенная система налогообложения (гл. 26.2 НК РФ);
- система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (гл. 26.3 НК РФ);
- система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции (гл. 26.4 НК РФ);
- патентная система налогообложения (гл. 26.5 НК РФ).[1]

В настоящее время налоги формируют бюджет страны, позволяя не только оплачивать государственные нужды, но и решать определенные социальные задачи, которые стоят перед обществом: здравоохранение, культура, образование, спорт, обеспечение социальной культуры.

В ст. 3 Налогового кодекса РФ приведены следующие принципы, положенные в основу формирования налоговой системы РФ:

- Принцип всеобщности. Каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы. При установлении налогов учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога.
- Принцип равенства. Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев.
- Принцип экономической обоснованности. Налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав.
- Принцип единства экономического пространства. Не допускается устанавливать налоги и сборы, прямо или косвенно ограничивающие свободное перемещение в пределах территории Российской Федерации товаров (работ, услуг) или финансовых средств, либо иначе ограничивать или создавать препятствия не запрещенной законом экономической деятельности физических лиц и организаций.

- Принцип налогового федерализма. Ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы, а также иные взносы и платежи, не предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации.

- Принцип определенности. При установлении налогов должны быть определены все обязательные элементы налогообложения, предусмотренные ст. 17 НК РФ. Акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить.

- Принцип признания правоты налогоплательщика. Все неустраимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сборов). [1]

Налоговая система РФ предполагает взаимодействие всех ее элементов и комплексный подход к решению налоговых задач. Все составляющие элементы образуют налоговую структуру РФ.

В структуру налоговой системы Российской Федерации включены:

- все налоги, страховые взносы и сборы, принятые на территории нашей страны согласно НК РФ;

- субъекты обложения налогами и сборами;

- нормативно-правовая основа;

- государственные органы власти в области налогообложения и финансов. [3]

Рассмотрим каждый элемент налоговой системы Российской Федерации более подробно.

Налоги и сборы, установленные в России, обязательны к уплате для тех категорий налогоплательщиков, на которых возложена обязанность по их уплате в соответствии с положениями НК РФ.

Субъекта налогообложения ст. 19 НК РФ определяет следующим образом: «Налогоплательщиками, плательщиками сборов, плательщиками страховых взносов признаются организации и физические лица, на которых в соответствии с Налоговым кодексом возложена обязанность уплачивать соответственно налоги, сборы, страховые взносы». [1]

К системе налоговых органов РФ относятся:

- Министерство финансов РФ (Минфин РФ).

- Федеральная налоговая служба РФ (ФНС РФ).

Министерство финансов РФ определяет главные направления налоговой политики нашего государства, прогнозирует налоговые поступления и вносит предложения по улучшению налоговой системы РФ в целом. В его ведомстве находится ФНС РФ как исполнительный орган государственной власти.

ФНС РФ – это объединенная система всех налоговых органов. Единая централизованная система налоговых органов состоит из:

- Управление в каждом субъекте РФ. Ему подчиняются территориальные налоговые органы и инспекции ФНС РФ.

- Межрегиональные инспекции ФНС по каждому федеральному округу. У них в подчинении находятся межрегиональные инспекции по крупнейшим налогоплательщикам, по централизованной обработке данных (ЦОД), а также межрайонные инспекции.

Главными функциями ФНС РФ являются:

- учет плательщиков налогов и сборов;

- контроль за выполнением требований налогового законодательства;

- надзор и проверка начислений налогов, их уплаты в соответствующий бюджет и налоговой отчетности.

Государство формирует структуру налоговой системы на законодательном уровне. Органы государственной власти формируют, структурируют налоговую систему, определяют налоги и сборы. Регламентирует этот процесс Конституция Российской Федерации в ст. 72 и 76. Поэтому органы законодательной власти не имеют полномочий менять структуру и

состав Налогового законодательства и налоговой системы и устанавливать новые налоги и сборы, кроме существующих. [3]

Можно сделать вывод, что в Российской Федерации образована довольно комфортная и легитимная налоговая база, которая позволяет достигать наилучшего уровня качества жизни населения. С 2023 года в Российской Федерации введен Единый налоговый счет (ЕНС). ЕНС – новая система учета налоговых обязательств налогоплательщика, в которой обрабатываются и объединяются все уплаченные и подлежащие уплате обязательные платежи и выводится единое сальдо по счету. Это стало удобнее для налогоплательщиков, так как теперь не нужно оплачивать каждый налог отдельно. Денежные средства сами распределяются со счета.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Налоговый кодекс Российской Федерации часть 1 и часть 2 [Электронный ресурс] // ГАРАНТ. - URL: <https://base.garant.ru/10900200/> (дата обращения: 09.06.2023).
2. Налоги и налогообложение в России: федеральные налоги и сборы: учеб. пособие / А. О. Абашев. – Хабаровск: Изд-во Тихо-океан. гос. ун-та, 2017. – 92 с.
3. Налоговая система РФ: понятие, элементы и структура [Электронный ресурс]. - URL: https://nalog.ru/nalogovaya_sistema_rf/nalogovaya_sistema_rf_ponyatie_elementy_i_struktura/ (дата обращения: 09.06.2023).
4. Афанасьева, Т.А., Букреев, Д.В., Колченко, А.Г., Кузьмина, Е.С., Макурина, Ю.А., Останин, М.К., Печин, Ю.В., Рехтина, Г.А., Рыбаков, Ю.И., Толстова, И.Э., Черепанов, А.В., Шарыбар, М.А., Шарыбар, С.В., Ядрушкина, А.Т. Государственное и муниципальное управление: новая реальность: Монография. Новосибирск. 2022. – 360 с.

УДК 338

ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

К.А. Гренц, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Настоящая статья посвящена изучению существующих мер поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне на примере деятельности администрации Купинского района Новосибирской области. Проанализировано современное состояние малого и среднего бизнеса в муниципальном образовании. Предложены приоритетные направления социально-экономического развития Купинского района Новосибирской области в части создания благоприятных условий для эффективного развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ключевые слова: малый и средний бизнес, предпринимательство, поддержка, муниципальное образование.

Купинский район Новосибирской области располагается в юго-западной части Кулундинской зоны Новосибирской области, находится в 450 км к юго-западу от г. Новосибирска. На юге район граничит с Казахстаном, а на остальном протяжении с Чистоозерным, Чановским, Барабинским, Здвинским и Баганским районами [2].

По состоянию на 01.01.2023 года территория района составляет 5,8 тыс. кв. км (3,3% площади Новосибирской области); население – 26663 чел., в том числе сельское население 13695 чел., городское население – 12968 чел.; плотность населения – 4,9 чел. на 1 кв. км. Население в трудоспособном возрасте – 11,209 тыс. чел [5].

Муниципальных образований – 16, из них сельских – 15. Населенных пунктов – 54 [5].

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – единый реестр субъектов МСП) в 2022 году в Купинском районе Новосибирской области наблюдается снижение общего количества субъектов МСП – юридических лиц без учета индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) на 22,7% по сравнению с 2018 годом (по состоянию на 10.01.2023г. зарегистрировано 75 ед., по состоянию на 10.01.2019г. – 97 ед.). Число индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории муниципального образования, на 10.01.2023г. составило 433 ед., что на 28 ед. меньше количества, зарегистрированного на территории района в 2018 году (461 ед.).

Общая информация о количестве малых и средних предприятий, ИП по Купинскому району Новосибирской области за 2018-2022гг. представлена в таблице 1 [3].

Таблица 1 – Количество малых и средних предприятий, ИП по Купинскому району Новосибирской области (2018-2022гг.), ед.

Параметры	на 10.01. 2019г	на 10.01. 2020г	на 10.01. 2021г	на 10.01. 2022г	на 10.01. 2023г	Изменение 2022г./2018г.	
						абсол.	относ.
Общее количество субъектов МСП - юридических лиц (без учета ИП)	97	87	86	80	75	-22	77,3
Число микропредприятий (численность 15 чел. и/или меньше, доход до 120 млн.руб. в год)	77	68	68	63	58	-19	75,3
Число малых предприятий (численность до 100 чел., доход до 800 млн.руб. в год)	15	13	12	12	12	-3	80,0
Число средних предприятий (численность от 101 чел. до 250 чел., доход не более 2 млрд.руб. в год)	5	6	6	5	5	0	100,0
ИП, ед.	461	457	445	435	433	-28	93,9

Для наглядности, динамика субъектов малого и среднего бизнеса, ИП по Купинскому району Новосибирской области в 2018-2022гг. представлена на рисунке 1.

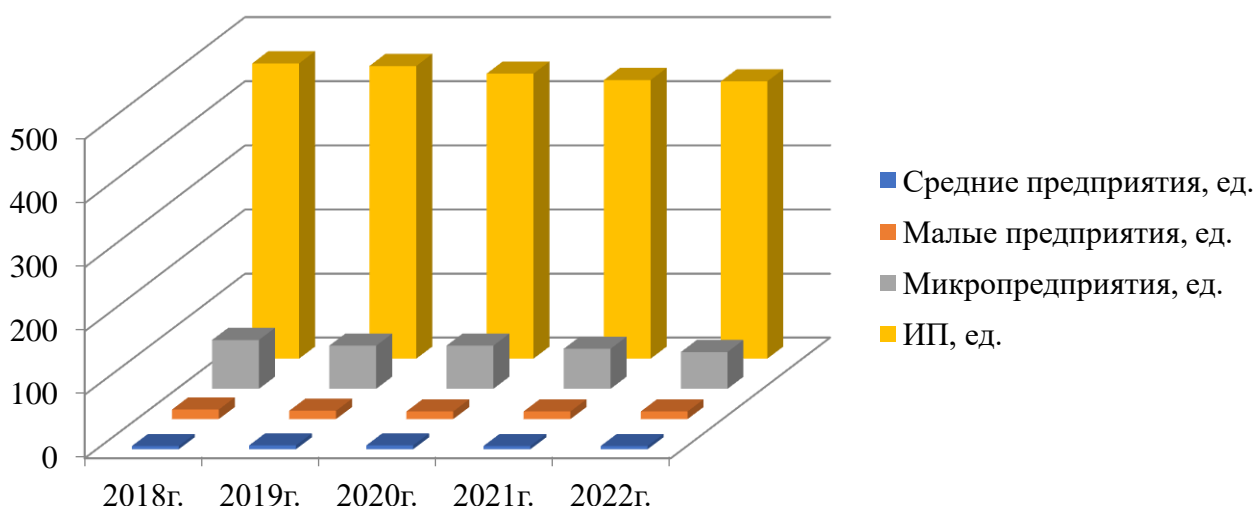


Рисунок 1 – Динамика субъектов малого и среднего бизнеса, ИП по Купинскому району Новосибирской области в 2018-2022гг.

Поддержка субъектов малого и среднего бизнеса является одним из важнейших направлений деятельности администрации Купинского района Новосибирской области. В

целях создания благоприятных экономических и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, постановлением администрации Купинского района Новосибирской области от 10.09.2018 № 692 утверждена муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Купинском районе Новосибирской области на 2019-2023 годы».

Мероприятия по реализации муниципальной программы включают в себя следующие направления:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;
2. Оказание информационной и методической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства;
3. Создание баз данных и формирование банков знаний по предпринимательской деятельности;
4. Поддержка приоритетных направлений развития малого и среднего предпринимательства;
5. Оказание материально-финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
6. Обеспечение подготовки кадров для деятельности малого и среднего бизнеса. [1]

Среди всех существующих способов оказания поддержки наиболее значимым является оказание материально-финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Сведения о количестве получателей и сумме оказанной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Купинского района Новосибирской области в форме предоставления субсидий и грантов за 2019-2022гг. представлены на рисунке 2 [4].

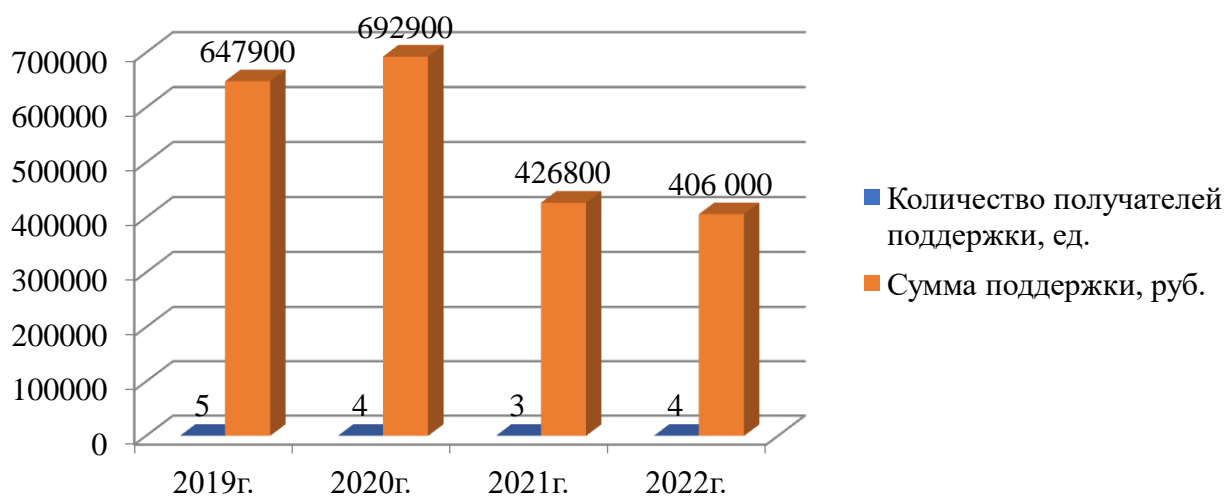


Рисунок 2 – Количество получателей и сумма оказанной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Купинского района Новосибирской области в форме предоставления субсидий и грантов за 2019-2022гг.

На протяжении последних лет наблюдается снижение объема оказанной органом местного самоуправления финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Купинского района Новосибирской области в форме предоставления субсидий и грантов, в то время как количество получателей поддержки находится примерно на одном и том же уровне.

К приоритетным направлениям социально-экономического развития Купинского района Новосибирской области в части создания благоприятных условий для эффективного развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня конкурентоспособности их продукции, следует отнести:

- содействие в развитии малого и среднего предпринимательства, особенно в сфере материального производства;
- обеспечение устойчивого взаимодействия предпринимательского сообщества с органами местного самоуправления;
- содействие продвижению продукции и услуг предприятий района на региональные рынки путем информирования и привлечения к участию ярмарках-выставках;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в целях стимулирования инвестиционной активности и экономического роста, в том числе путем предоставления муниципальной поддержки;
- содействие устранению административных барьеров для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Таким образом, поддержка развития малого и среднего предпринимательства со стороны муниципальных органов власти необходима для существования данной сферы, так как именно она подвержена влиянию факторов, которые вызывают спад экономических показателей деятельности. Поддержка данной отрасли позволит сохранить рабочие места, даст возможность улучшения социально-экономического положения муниципального образования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление администрации Купинского района Новосибирской области от 10.09.2018 № 692 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Купинском районе Новосибирской области на 2019-2023 годы»» [Электронный ресурс] // Официальный сайт администрации Купинского района Новосибирской области. - URL: <https://kupino.nso.ru> (дата обращения: 04.04.2023г.).
2. Аналитическая записка об итогах социально – экономического развития Купинского района Новосибирской области за 2022 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт администрации Купинского района Новосибирской области. - URL: <https://kupino.nso.ru> (дата обращения: 04.04.2023г.).
3. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной налоговой службы. - URL: <https://ofd.nalog.ru/index.html> (дата обращения: 04.04.2023г.).
4. Официальный сайт администрации Купинского района Новосибирской области [Электронный ресурс]. - URL: <https://kupino.nso.ru> (дата обращения: 04.04.2023г.).
5. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт. - URL: <https://novosibstat.gks.ru/> (дата обращения: 04.04.2023г.).

УДК 331.108

АНАЛИЗ И РАЗВИТИЕ ПРАКТИКИ ПОДБОРА ПЕРСОНАЛА

Д.Е. Грушко, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена актуальности и роли подбора персонала. Раскрыта сущность подбора персонала. Рассмотрены и перечислены традиционные и нетрадиционные методы подбора персонала.

Ключевые слова: отбор персонала; методы отбора; проблемы при отборе.

Актуальность данной темы заключается в том, что в современных условиях рынка качественность отбора персонала стала важнейшим фактором в работе организации. Каждой организации необходимо выявлять самых лучших и подготовленных сотрудников из большого количества претендентов на вакансию, для того чтобы оставаться конкурентоспособной. Отбор среди всех кандидатов наиболее подходящего и нужного для конкретной работы, является основой успеха организации. С решением отбора персонала и его дальнейшего обучения сталкивается каждая кампания, однако решают ее все организации разнообразно.

Отбор персонала-очень важный и ответственный момент в управлении кадрами, зависит от конкретных людей, от их знаний, компетентности, квалификации и мотивации. Ошибки при отборе персонала могут негативно отразиться на результативности работы в организации.

Отбор-процесс исследования личности кандидата и принятия решения о соответствии его знаний, умений, навыков, профессионально важных качеств и здоровья конкретной деятельности [1].

Основной целью отбора является получение работников, наиболее подходящих под стандарты качества работы, выполняемой предприятием [2].

В процессе отбора персонала необходимо проанализировать профессиональные и личностные возможности, как качественно кандидат будет выполнять работу, что может дать компании в будущем, подходит ли он именно на эту должность.

Задача отбора выявить из числа претендентов на вакансию, наилучшего и профессионально подготовленного кандидата. Для этого нужно определить наиболее эффективный набор методов и способов измерения его способностей к выполнению требований вакансии.

Отбор персонала на сегодняшний день осуществляется с помощью многочисленных методов, которые делятся на две группы: традиционные и нетрадиционные.

Традиционные методы являются самыми распространенными и используются во многих компаниях. Каждая организация определяет для себя, какой из методов наиболее эффективный для достижения наилучшего результата по отбору персонала. Эти методы позволяют сэкономить затраты и время на отбор персонала, однако они не дают 100% гарантии правильного выбора.

Традиционными методами отбора персонала являются:

1. Анализ резюме кандидатов. Сведения о профессиональном опыте кандидата в сжатой форме, которые он сам пожелает сообщить организации (пол, возраст, образование, предыдущий опыт работы, достижения). Может проходить в режиме онлайн, когда потенциальные кандидаты присылают свое резюме на почту организации.

2. Анкетирование. Метод используется для получения персональных данных (имя, фамилия, отчество, адрес, сведения об образовании, профессиональные навыки). Результаты помогут определить соответствие кандидата установленным требованиям к должности.

3. Телефонное интервью. Распространенный вид интервью, проводит его кадровый специалист после изучения резюме от кандидата. Можно уточнить и дополнить сведения, представленные в резюме, а также понять, готов ли он работать в вашей компании.

4. Психологическое тестирование. В этом методе составляются психологический портрет кандидата, оценивают его способности к профессиональному и должностному росту, умение выстраивать отношения в коллективе, специфику мотивации и индивидуальный стиль поведения.

Нетрадиционными методами отбора персонала являются:

1. Отбор по компетенциям. Метод, который используется для определения уровня соответствия персонала по ключевым компетенциям, необходимым для работы в данной организации и в данной должности. Для определения уровня компетенции, а также возможностей перспективы его развития, во время отбора и оценке опираются только на реальный опыт персонала.

2. Стрессовое интервью. Популярный нетрадиционный метод отбора персонала, в котором определяется стрессоустойчивость кандидата посредством создания для него стрессовых условий и оценки его реакции.

Рассмотрев и изучив основные методы оценки кандидатов, используемые при подборе персонала в организацию, можно сделать вывод, что нет плохих и хороших методов отбора персонала - есть подходящие и не подходящие конкретной компании, должности и ситуации. Поэтому для формирования наиболее качественной и гибкой системы кадрового состава каждая HR-служба может выбрать средства и методы, которые отвечают целям и интересам компании.

Процесс отбора персонала включает в себя комплекс методов, зависящих от должности в компании и ситуации на рынке труда. Поэтому основная задача специалиста по подбору персонала - использовать те методы отбора, которые будут необходимы в свое время и в определенной ситуации.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кибанов А. Я Управление персоналом организации: Учебник / Под ред. А. Я. Кибанова. 4-е изд., доп. и перераб. М.: Инфра-М, 2022. 695 с.
2. Ступина М. В. Основы управления персоналом: учебное пособие. Вологда: ВоГУ, 2022. 111 с
3. Афанасьева, Т.А., Букреев, Д.В., Колченко, А.Г., Кузьмина, Е.С., Макурина, Ю.А., Останин, М.К., Печин, Ю.В., Рехтина, Г.А., Рыбаков, Ю.И., Толстова, И.Э., Черепанов, А.В., Шарыбар, М.А., Шарыбар, С.В., Ядрушкина, А.Т. Государственное и муниципальное управление: новая реальность: Монография. Новосибирск. 2022. – 360 с.

УДК 331.108

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОДБОРА ПЕРСОНАЛА В ОРГАНИЗАЦИИ

Д.Е. Грушко, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В настоящее время любая организация, которая старается выжить в долгосрочной перспективе, заинтересована в привлечении новых высококвалифицированных сотрудников. Качество отбора и найма персонала является важнейшим фактором, который влияет на успешность функционирования организации. С проблемой отбора и найма персонала сталкивается любая организация, однако пути решения этой проблемы у всех различны. В данной статье представлены теоретические подходы к проблеме отбора и найма персонала и пути их решения.

Ключевые слова: подбор персонала, привлечение персонала, методы отбора, найм персонала, тестирование.

В условиях рыночной экономики качество и уровень профессионализма работников становится важнейшим фактором. Работа любой организации, так или иначе, связана с необходимостью постоянного формирования и обновления штата работников. Здесь одной из важнейших задач, стоящих перед организацией, является подбор и найм персонала.

Подбор персонала позволяет не только осуществлять нормальное функционирование организации, но и определяет будущие перспективы развития организации. Именно поэтому тщательность и правильно подобранные методы отбора кадров являются гарантом результативности используемых человеческих ресурсов.

Каждой организации необходимо выявлять наиболее перспективных и квалифицированных сотрудников из общего числа кандидатов, для того чтобы повышать свои конкурентные преимущества над другими организациями.

В процессе подбора персонала происходит ознакомление с кандидатами, отдел кадров осуществляет обработку информации о каждом кандидате, оценка качеств и умений, составление достоверных «портретов», сопоставляются имеющиеся качества с требованиями к должности, а также если требуется, проводится тестирование и запрос рекомендаций [2].

Следовательно, в процессе подбора персонала с одной стороны, организация принимает решение о предоставлении работы кандидату, а с другой – сам кандидат принимать ли ему доставленное предложение о работе.

Целью подбора персонала является, в том числе, создание кадрового резерва для удовлетворения потребностей организации в персонале.

Целью подбора персонала является оценка соответствия профессиональной и личностной пригодности кандидата требованиям вакантной должности, осуществляемая в возможно короткие сроки с использованием наиболее точных, экономически, юридически и этически оправданных средств, и методов.

Объектом подбора персонала является человек, добровольно согласив шившийся предоставлять о себе информацию и пройти несколько испытаний и процедур (собеседование, тестирование, анкетирование и пр.)

Организацию интересует не сам человека наличия у него определённых знаний, умений, навыков и прочих характеристик.

Содержательным объектом в рамках подбора персонала следует признать трудовой потенциал человека. Базой для определения характеристик трудового потенциала является структура личности. При этом заметим, что для выполнения трудовых функций человек использует не далеко не все свои компетенция знания, умения и способности.

Проблема найма и отбора персонала нашла отражение в отечественной литературе. Так, известный профессор Кибанов А.Я. в своем учебнике «Основы управления персоналом» дает следующее определение: «отбор персонала – это часть процесса найма персонала, связанная с выделением одного или нескольких кандидатов на вакантную должность среди общего числа людей, претендующих на данную должность» [1].

Наиболее эффективно, по мнению автора, данная проблема решается посредством проведения собеседований с кандидатом и через проведение деловых оценочных игр. Чтобы сделать процесс отбора персонала более эффективным следует интегрировать его с существующими технологиями отбора.

Так, например, синтезом собеседования и деловой игры, в настоящее время, является CASE- интервью, которое дает возможность интервьюируемому определить модуль поведения в предложенной ситуации. Данный метод позволяет работодателю комплексно оценить качество кандидата без глобальных затрат времени и усилий.

Проблема найма и отбора персонала в организации на самом деле самая затрагиваемая тема. Потому что очень сложно найти квалифицированного сотрудника.

Для этого и есть сотрудники, которые проводят: интервью, тестирование, анкетирование, собеседование. После всех пройденных этапов можно определить подходит ли кандидат на данное рабочее место.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Основы управления персоналом организации: Учебник/ Государственный Университет Управления; Под ред. А.Я. Кибанова.-4-е изд., доп. И перераб. – П.: ИНФА-М, 2022.-С. 159 2.
2. Мякушкин Д.Е. Отбор и подбор персонала – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2022. – С. 31

НАСТАВНИЧЕСТВО КАК ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ АДАПТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

В.В. Денисова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье подробно рассматривается процесс адаптации государственных гражданских служащих на новом месте работы, в том числе рассматривается институт наставничества, как важный инструмент приспособления к новым условиям и развития профессиональных и личностных качеств работника. Также изучен позитивный опыт внедрения технологии наставничества в нескольких государственных органах и организациях, и в результате проведен небольшой анализ, который указывает на основные факторы, влияющие на неэффективность системы наставничества. В заключении предложен ряд задач, необходимых для решения проблемы неэффективности процесса адаптации, включая технологию наставничества, в органах государственной власти.

Ключевые слова: адаптация, наставничество, кадровая политика, органы государственной власти, государственные гражданские служащие.

Государственная кадровая политика представляет собой совокупность принципов, задач, стратегий и целей в области кадрового управления, в том числе и государственными служащими. Ее стратегическая цель – создать кадровый потенциал страны, совершенствовать и развивать его в соответствии со стратегией развития регионов, требованиями законодательства и поставленными задачами.

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в своем положении предусматривает использование современных кадровых технологий с целью повышения эффективности профессиональной деятельности гражданских служащих. Такие кадровые технологии для достижения поставленных задач применяют наиболее актуальные и эффективные методы планирования служебной карьеры, создают условия для поддержания стабильной служебной деятельности, а также технологии повышения мотивации сотрудников [4].

Согласно Указу Президента Российской Федерации, В.В. Путина, от 24.06.2019 №288, были определены основные направления развития государственной гражданской службы, одним из таких направлений является внедрение новых форм профессионального развития служащих. Совершенно точно можно отметить, что добиться профессионального становления государственного гражданского служащего невозможно без его адаптации в системе.

Достаточно большое число исследователей находят разные определения данному понятию. Однако в большинстве случаев под адаптацией персонала принято понимать процесс управления человеческими ресурсами, благодаря которому сотрудник обучается и изучает тонкости его роли в организации [4]. Простыми словами, можно определить данное понятие, как привыкание работника к профессиональной среде, усвоение им основных норм поведения и требований, необходимых при исполнении трудовых функций [3].

Оперативное включение гражданских служащих в их служебную деятельность, а также удержание назначенных служащих в органах государственной исполнительной государственной власти – главная цель процесса адаптации. Из обоснования данной цели вытекают следующие задачи процесса адаптации:

1. Повышение уровня развития профессиональной и организационной компетентности государственного гражданского служащего.

2. Удержание кадров и их расстановка в органе государственной власти, благодаря своевременному удовлетворению кадрового голода новыми квалифицированными специалистами.

3. Ускорение ознакомительного процесса государственного гражданского служащего со спецификой своей профессиональной деятельности.

4. Увеличение уровня лояльности к деятельности государственных гражданских служащих в целом и рост позитивного отношения к службе со стороны новых сотрудников.

В связи с чем, можно прийти к выводу, что одним из значимых результатов процесса адаптации становится проявление сотрудником социального и профессионального самосознания, осознание им собственного желания работать в данной организации и выстраивать взаимоотношения с коллективом.

В упомянутом выше ФЗ №79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не содержится положений, которые могли бы регулировать вопросы, касающиеся адаптационного процесса кадров. Схожим по смыслу понятием адаптационному процессу является испытание при поступлении на государственную службу (далее испытание) и термин наставничество. Но все же, данные кадровые технологии не являются абсолютно идентичными, между ними есть несколько различий. Например, процесс адаптации занимает большой временной период, от 1 месяца до 1,5 лет в то время, как испытание от 1 месяца до 1 года.

Процесс адаптации является более объективным, потому что любой сотрудник может привыкнуть к новому коллективу, адаптироваться к новым трудовым условиям. А испытание по своей сути субъективно, его процедура прохождения формально закреплена, и назначается по воле нанимателя. Цели адаптация и испытание тоже преследуют разные. Целью первого процесса является быстрое включение нового работника в деятельность организации и прохождение процесса социализации в трудовом коллективе, а цель второго процесса, соответственно, проверка соответствия служащего замещаемой должности [6,7]. Что же касается наставничества, то данный процесс является одной из технологий адаптации кадров, которая позволяет новому члену трудового коллектива максимально быстро приспособиться к новой служебной деятельности и выстроить гармоничные взаимоотношения с коллегами.

Указом Президента Российской Федерации от 26 июня 2019 года № 403 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» был введен в действие и закреплён институт наставничества, развитие которого на уровне государственной гражданской службы стало одним из важнейших принципов кадровой политики [1].

Наставничество – процесс, при котором за новым сотрудником закрепляется один человек – наставник – из уже сформировавшегося трудового коллектива, ответственный за его социализацию, развитие и продвижение, воспитание дисциплинированности, причем выходя за рамки простых взаимоотношений руководителя и подчиненного.

В настоящее время можно столкнуться с огромным количеством технологий адаптации новоиспеченных сотрудников, проблема в том, что основная их часть используется не в органах государственной власти, а в коммерческих организациях. Обращаясь к опыту зарубежных методик, можно также встретить технологию наставничества, которая считается наиболее эффективным кадровым механизмом в процессе обретения новым сотрудником профессиональных умений и знаний.

В отличие от других технологий адаптационного процесса кадров, наставничество подразумевает наличие непосредственного контакта между «новичком» и его наставником. В то время как остальные технологии могут включать в себя дистанционное освоение профессиональных навыков, прохождение тестирований и решение кейсов, самостоятельное прочтение необходимой литературы и другое.

Более того, максимально выгодной кадровой технологией считается именно наставничество, так как затраты на создание и дальнейшее использование технологий наставничества намного ниже затрат на другие более традиционные методы.

На практике же роль наставника может выполнять [5]:

1. Руководитель нового сотрудника. Непосредственный начальник вместе с посвящением сотрудника в профессиональную деятельность объясняет ему устройство корпоративной культуры. Данный способ можно назвать достаточно экономичным для органов исполнительной государственной власти с небольшим штатом сотрудников (до 30 человек).

2. Работник кадровой службы. Чаще всего исполняет роль наставника в органах исполнительной государственной власти, численность которых свыше 50 человек. Это помогает сформировать лояльность «новичка» к организации, так как он чувствует свою значимость из-за получения большего внимания, чем просто при объяснении основ служебных обязанностей.

3. Коллега нового сотрудника. Опыт работника поможет «новичку» разобраться во всех тонкостях и особенностях работы в органах власти, быстро включиться в работу и найти контакт с коллективом.

Для того чтобы заинтересовать опытных и квалифицированных сотрудников исполнять роль наставников для новых сотрудников, руководителям органов власти следует учесть следующие рекомендации [5]:

- дополнить должностные регламенты специалистов ведущих должностей положениями об осуществлении ими роли наставника для сотрудников, замещающих государственные гражданские должности впервые, для понимания ими своих обязанностей;

- поощрить работу наставников материально в случае, если его «новичок» успешно пройдет тестирование и сдаст квалификационный экзамен, выделить премии наставникам в конце календарного года, дарить им памятные подарки, выразить благодарности;

- главам структурных подразделений взять во внимание результаты работы наставников при проведении конкурса на вакантную должность или включении его в кадровый резерв.

Многие отечественные исследователи отмечают, что одним факторов, влияющих на развитие института наставничества в России, является отсутствие специальных нормативно-правовых актов, которые могли бы регулировать правоотношения, касающиеся наставничества, в сфере государственной гражданской службы на федеральном и региональном уровнях. Нельзя сказать, что разработка нормативных актов института наставничества совсем не осуществлялась. В 2013 году был подготовлен пилотный проект, целью которого стало внедрение технологий наставничества в 8 федеральных органах власти. Также, Владимир Владимирович в своем послании Федеральному Собранию 2019 года обратил особое внимание на использование адаптивной технологии наставничества, как важного инструмента в решении кадровых задач, относящихся к государственной службе. Соответственно, можно отметить, что роль наставничества начала набирать обороты в процесс развития кадрового потенциала страны среди молодых специалистов.

Если от простой теории перейти к практике, то можно отметить, что данное обращение Президента способствовало становлению нескольких направлений внедрения наставничества в органах власти. Пример востребованного проекта – «Электронное наставничество», реализованного в Санкт-Петербурге еще в 2016 году и включающего в себя тренинги, деловые игры и семинары в очном и онлайн форматах, а также подключение к системе электронных документов «База знаний», содержащей огромное количество информации об органах власти. Успешным опытом внедрения адаптационных технологий кадров на государственной гражданской службе можно назвать практику Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Программа адаптации осуществляется в Министерстве с 2015 года, и ее главная цель – создать условия для максимально быстрой

реализации профессионального потенциала, впервые поступившего на государственную гражданскую службу в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации [7].

Структура данной программы адаптации нового сотрудника выстроена следующим образом:

- контроль над своевременной подготовкой рабочего места нового сотрудника к первому рабочему дню;
- формирование у впервые поступившего на службу сотрудника представления об организации, ее деятельности, знакомство с внутриорганизационными процедурами, за счет проведения обязательных адаптационных мероприятий внутреннего обучения сотрудников;
- автоматическая рассылка информационного письма новому сотруднику на рабочую электронную почту, содержащего в себе адаптационную презентацию для самостоятельного ознакомления с необходимой информацией о работе Министерства;
- закрепление за новым сотрудником наставника на период прохождения испытательного срока.

Не менее успешным считается опыт внедрения адаптационной программы в Пенсионном Фонде Российской Федерации, которая затрагивает не только профессиональную адаптацию нового сотрудника, но и личностную, социально-психологическую и организационную адаптацию. И данный процесс включает в себя несколько этапов [7]: оказание помощи новому сотруднику в ознакомлении с деятельностью организации; проверка уровня подготовленности нового работника, включение его в процесс внутриорганизационного обучения.

Наставничество можно назвать одной из форм внутриорганизационного обучения нового сотрудника (адаптанта). Задачей куратора является курирование развития работника относительно его служебных обязанностей, оказание ему консультации в сложных организационных и личных вопросах, помогает в установление межличностных коммуникаций. Существуют рекомендации о том, в каких формах лучше осуществлять внутриорганизационные обучения для адаптантов. Вот несколько из них: совещания-семинары; программы по повышению профессионального уровня; консультационно-тематические совещания; тренинги с психологом; стажировки; занятия самообразованием; инструктивно-методические занятия; видеоуроки по направлениям профессиональной деятельности; заключительным этапом адаптации является закрепление полученных адаптантом знаний, прохождение профессионального и психологического тестирования.

Стоит также рассмотреть опыт государственного банка России – СберБанка, и назвать его удачным примером, на который стоит ориентироваться и органам государственной власти. «Сбер» внедрил в кадровую работу цифровые технологии, благодаря чему совершенствовал процесс прохождения адаптации новыми сотрудниками. Теперь кадровыми ресурсами управляет комплексная система SAP Success Factors, охватывающая в принципе все процессы управления персоналом, начиная от его подбора и заканчивая разработкой мотивационных схем. В таком едином цифровом пространстве органы государственной власти смогут объединить абсолютно всех государственных служащих из всех 89 регионов Российской Федерации, и данная облачная платформа сможет выступить единым внутригосударственным рынком труда кадров государственной службы.

Подытожив анализ практического опыта органов государственной власти Российской Федерации и государственных учреждений, можно заключить, что до сих пор в данных органах не сложилось единого мнения по поводу процесса адаптации новых сотрудников. Не редким случаем являются, так называемые, формальные практики, не достигающие своих целей по адаптации «новичков», так как не способны в достаточно полном объеме оказать специалисту помощь и поддержку в период привыкания.

В заключении хочется еще раз отметить, что наставничество является наиболее важным и эффективным системой развития кадрового потенциала, в тоже время

представляющей собой значимую основу корпоративной культуры. Адаптация – это достаточно продолжительный многоступенчатый процесс приспособления новых сотрудников, зависящий от многих факторов. Не во всех органах государственной власти удастся эффективно осуществлять данный процесс, что является серьезной проблемой развития и становления кадров в данной сфере, и на это влияет немало факторов. Для решения поставленной проблемы и повышения уровня развития института наставничества необходимо выполнять несколько задач:

1. В первую очередь – разработать и внедрить нормативно-правовые акты, методические рекомендации и профессиональные пособия, ориентируясь на приоритеты реализации кадровой стратегии органов власти.
2. Внедрить институт наставничества, как обязательный этап профессионального развития государственных служащих.
3. Для каждого конкретного органа государственной власти в соответствии с его сферой деятельности определить основные принципы института наставничества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Указ Президента РФ от 24.06.2019 г. №403 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации.
2. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Консультант Плюс. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 06.06.2023).
3. Абдуллина А.Р. Особенности системы адаптации государственных гражданских служащих. Теория и практика современной науки / А.Р. Абдуллина. Монография, изд. РГГМУ, 2018. № 1 (31). С. 41-51.
4. Иванова Н.Л. Адаптация молодых специалистов на государственной службе. Вопросы государственного и муниципального управления / Н.Л. Иванова, А.В. Климова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. № 4. С. 172-194.
5. Крутцова М.Н. Наставничество как форма адаптации государственных гражданских служащих / М.Н. Крутцова // Вестник ГУУ, 2018. – 55 с.
6. Савицкий, В. О. Развитие института наставничества в органах власти / В. О. Савицкий // Устойчивое развитие сельских территорий: взгляд молодых ученых: материалы I Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых, Новосибирск, 10–12 декабря 2020 года. – Новосибирск: Издательский центр НГАУ «Золотой колос», 2020. – С. 68-71.
7. Труханович Д.С. Адаптация кадров государственной гражданской службы: организационно-правовой анализ / Д.С. Труханович // Государственная служба – М.: Феникс, 2021. – 130 с.

УДК 32:502/.504

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Е.Е. Дырдина, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Государственная политика Российской Федерации в сфере экологической безопасности является одной из наиболее актуальных тем, которая находится на повестке дня не только государственных органов, но и общества в целом. В связи с ростом уровня загрязнения окружающей среды и изменения климата, правительство РФ

принимает многочисленные меры для улучшения экологической ситуации в стране. В данной статье мы рассмотрим основные законы, нормативные акты, постановления правительства и указы президента РФ, касающиеся государственной политики в области экологической безопасности. Также будут представлены результаты проведенных мероприятий и программ по охране окружающей среды и приведены планы на будущее. Анализ данных документов позволит оценить эффективность текущих мер по защите природы в России и определить направления развития экологического законодательства.

Ключевые слова: экологическая политика, экологический рейтинг, экологические угрозы, экологическая безопасность, окружающая среда, мировая экосистема, экологические ориентиры, экологические проекты, «Зеленая кнопка», зеленое предпринимательство

В современном мире экологические проблемы занимают одно из важнейших мест среди глобальных вызовов. Разрушение мировой экосистемы, изменение климата и угроза вымирания видов становятся все более актуальными для всего человечества.

Экологическая политика – это деятельность государственных органов на разных уровнях для защиты окружающей среды, умного использования и восстановления природных ресурсов, сохранения и развития социальной сферы и обеспечения безопасности человека и окружающей среды. Сегодня экологическая политика является важной частью внутренней и внешней политики государств, включая Россию, и включает в себя оптимизацию использования природных ресурсов, защиту природы от вредных воздействий человека и обеспечение безопасности населения.

Основная цель экологической безопасности заключается в установлении устойчивого развития, создании благоприятной среды обитания и комфортных условий для жизнедеятельности и размножения населения, защите природных ресурсов и биоразнообразия и предотвращении техногенных аварий и катастроф.

Государственная политика Российской Федерации в сфере экологической безопасности формируется на основе законодательных актов, постановлений правительства и указов президента. Она направлена на сохранение природного богатства страны, обеспечение экологической безопасности населения и устойчивого развития национальной экономики.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Одним из ключевых документов, регулирующих государственную политику в области охраны окружающей среды, является Федеральный закон от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Он определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.[1]

Помимо этого, государственная политика в сфере экологической безопасности основывается на ряде нормативных актов и постановлений правительства, направленных на улучшение экологической ситуации в стране. Кроме того, Президент Российской Федерации

выдвигает ряд инициатив, касающихся охраны окружающей среды, и принимает соответствующие указы.

Одним из самых значимых достижений государственной политики в области экологической безопасности является запуск программы «зеленая кнопка». Эта программа предполагает создание механизмов для бесплатного приема отходов определенных видов от населения и организаций. Также программа стимулирует использование энергосберегающих технологий и повышение эффективности использования природных ресурсов.

В рамках программы проводятся образовательные мероприятия и кампании, направленные на привлечение внимания к проблеме экологической безопасности и воспитание экологической культуры среди населения. Эти мероприятия включают в себя лекции, семинары, мастер-классы, конкурсы и многое другое.

Кроме того, программа «зеленая кнопка» содействует развитию экологически чистых технологий и инноваций. В рамках программы выделяются гранты на разработку и внедрение технологий, которые позволяют сократить потребление энергии и ресурсов, а также снизить уровень выбросов вредных веществ в атмосферу.

Таким образом, программа «зеленая кнопка» направлена на снижение негативного воздействия на окружающую среду и повышение уровня экологической безопасности в России. [7]

Главной целью государственной политики России в области экологической безопасности является сохранение природного баланса, обеспечение чистоты окружающей среды и устойчивое развитие национальной экономики. Для достижения этих целей необходимы планомерные действия по совершенствованию экологического законодательства, повышению уровня ответственности граждан и организаций в этой сфере, а также широкое использование научных и технических разработок.

В заключение следует подчеркнуть, что государственная политика России в области экологической безопасности является важным элементом стратегии устойчивого развития. Успешное ее осуществление не только способствует сохранению природного баланса, но и создает благоприятные условия для развития национальной экономики и повышения качества жизни граждан.

Государственная политика Российской Федерации в сфере экологической безопасности является одним из приоритетных направлений деятельности правительства. Стратегия развития экономики России до 2030 года уделяет особое внимание экологической безопасности, предусматривая ряд мер, направленных на сохранение окружающей среды и биоразнообразия.

В рамках стратегии были приняты законы, нормативные акты и постановления правительства, которые обеспечивают эффективную работу по охране окружающей среды. В частности, был принят Закон «Об охране окружающей среды», который регулирует отношения в этой области и определяет порядок осуществления государственного контроля за состоянием окружающей среды. [2]

Кроме того, был принят Национальный план действий по устойчивому использованию природных ресурсов до 2030 года. Он предусматривает создание новых технологий для переработки отходов и повышения эффективности использования природных ресурсов. [4]

Важным шагом в работе по охране окружающей среды является принятие «зеленой кнопки», которая позволяет гражданам сообщать о нарушениях экологических стандартов и нормативов. Это позволяет быстро реагировать на возможные угрозы для окружающей среды и своевременно принимать меры для их устранения.

Помимо этого, Россия активно работает на международной арене в области экологической безопасности. В рамках Организации Объединенных Наций Россия подписала ряд международных договоров по охране окружающей среды. В частности, был подписан Киотский протокол, который предусматривает снижение выбросов парниковых газов.

Успешная практика стран СНГ также может быть полезна для развития экологической безопасности в России. Так, Казахстан успешно решает проблему экологической безопасности путем создания специального фонда, который направлен на финансирование проектов по очистке загрязненных территорий и восстановлению экологического баланса.

Узбекистан реализует программу «Чистая вода», которая направлена на создание современных систем очистки воды и повышение качества питьевой воды. В Киргизии активно развивается альтернативная энергетика, что позволяет снижать выбросы парниковых газов и уменьшать нагрузку на окружающую среду.

В целом, государственная политика Российской Федерации в сфере экологической безопасности является успешной. Принятые законы и нормативные акты позволяют эффективно работать по охране окружающей среды, а принятие «зеленой кнопки» обеспечивает быстрое реагирование на возможные угрозы для окружающей среды. Успешная практика стран СНГ может быть использована для дальнейшего развития этой области в России. Важно продолжать работу по сохранению мировой экосистемы и обеспечению экологической безопасности как на местном, так и на международном уровне.

Государственная политика Российской Федерации в сфере экологической безопасности основывается на нормативно-правовых актах, принятых на разных уровнях власти. Начиная с 1990-х годов, когда стала остро проявляться необходимость защиты окружающей среды и сохранения биоразнообразия, было принято множество законов и постановлений, направленных на регулирование отношений в этой области.

Одним из первых документов, регулирующих экологическую деятельность в России, стал Закон «Об охране окружающей природной среды» (1991 г.), который определяет права и обязанности граждан и предприятий в отношении охраны природной среды. В 2002 году был принят закон «О животном мире», который устанавливает правила использования животного мира и его охраны.

Стоит также отметить Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (2002 г.), определяющий порядок создания, использования и охраны особо охраняемых природных территорий – заповедников, национальных парков и других. Важными нормативными актами являются также Федеральный закон «Об экологической экспертизе» (1995 г.), регулирующий проведение экологических экспертиз при строительстве объектов и производственной деятельности, а также содержание правил благоустройства территории муниципального образования (2017 г.), устанавливающие требования к озеленению и благоустройству территории. [1, 2, 3]

В целях усиления контроля за соблюдением экологических норм и требований был создан Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор). Она была создана для того, чтобы обеспечить государственный контроль за состоянием окружающей среды, использованием природных ресурсов и безопасностью атомной энергетики. Ростехнадзор занимается мониторингом экологического состояния, проведением экологических и гидрометеорологических исследований, а также контролирует использование природных ресурсов. Кроме того, Ростехнадзор осуществляет государственный контроль за безопасностью атомной энергетики, проверяет соответствие предприятий и организаций законодательству в области экологии и природопользования. Ее задача - обеспечить безопасность людей и окружающей среды в России.

Дополнительно следует отметить указы президента Российской Федерации в области экологии. Так, в 2019 году в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека был подписан Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в котором были сформулированы приоритетные направления государственной политики в области экологической безопасности. Кроме того, в 2020 году был подписан Указ «О национальных целях и

стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года», который также уделяет большое внимание экологическим проблемам. [5, 6]

Таким образом, нормативно-правовая база, регулирующая экологическую деятельность в России, является достаточно обширной и устанавливает четкие правила и требования для защиты окружающей среды. Однако, как показывает практика, не всегда эти нормы соблюдаются. Поэтому особую значимость имеют меры по контролю и надзору за выполнением экологических требований.

Существует множество способов контроля для оценки экологической ситуации: от проведения экологических аудитов и оценок до создания систем мониторинга загрязнений и использования природных ресурсов.

Важной составляющей контроля является государственный экологический надзор, который осуществляют Ростехнадзор и его территориальные органы. Кроме того, местные власти также имеют свои инспекции по экологии. Помимо этого, можно проводить такие мероприятия, как экологические образовательные программы, организация экологических круглых столов и форумов, а также поддержка экологических инициатив гражданского общества. Кроме того, можно проводить исследования и разработки с целью поиска новых технологий и методов контроля, которые могут стать более эффективными и экологически безопасными.

В связи с растущим вниманием к проблемам окружающей среды в мировой экосистеме, Россия активно поддерживает зеленые инициативы и старается участвовать в различных международных проектах по экологии.

Например, в 2015 году Российская Федерация присоединилась к Парижскому соглашению о климате, а также является членом Конвенции ООН по биологическому разнообразию (КБР) и других международных организаций.

Таким образом, на фоне растущего интереса к охране окружающей среды как на международном, так и на национальном уровнях, государственная политика Российской Федерации в этой области продолжает развиваться и совершенствоваться. Важным элементом этой политики является нормативно-правовая база, которая устанавливает четкие правила и требования для защиты окружающей среды. Однако эффективность контроля за выполнением этих требований остается актуальной проблемой.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 06.06.2023)
2. Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 28.06.2022) «Об особо охраняемых природных территориях» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 06.06.2023)
3. Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 06.06.2023)
4. Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2012 N 2423-р (ред. от 10.08.2016) «Об утверждении Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 06.06.2023)
5. Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 06.06.2023)
6. «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 06.06.2023)

7. Издательский дом «Отраслевые ведомости»: «Зеленая кнопка». В Рязани презентовали новый экологический проект. [Электронный ресурс] URL: <https://www.solidwaste.ru/news/view/21177.html> (дата обращения: 06.06.2023)

УДК 354

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Н.В. Евдокимов, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, профессор
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена анализу выполнения государственных заказов в России. В исследовании подчеркиваются особенности в правовой базе, процедурах проведения торгов и практике закупок. Полученные результаты свидетельствуют о том, что, хотя принципы прозрачности, конкурентоспособности и эффективности являются универсальными, на выполнение государственных заказов влияют культурные и институциональные факторы

Ключевые слова: государственные заказы, государственные закупки, Россия, Европа, принцип конкуренции, нормативно-правовая база.

Россия предприняла значительные шаги в направлении повышения прозрачности и поощрения честной конкуренции. Введение в действие Федерального закона «О контрактной системе в сфере государственных и муниципальных закупок товаров, работ и услуг» в 2013 году способствовало развитию централизованной системы закупок, которая позволяет проводить более эффективные процедуры закупок и повышать прозрачность процесса. Однако по-прежнему существуют опасения по поводу отсутствия конкуренции в некоторых областях и преобладания неконкурентных методов закупок.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) предполагают сотрудничество между государственным и частным секторами для предоставления государственных услуг или инфраструктуры. Однако в России использование ГЧП в государственных закупках ограничено, и существуют опасения по поводу прозрачности и потенциальных конфликтов интересов.

Главное преимущество ГЧП заключается в том, что оно позволяет правительству привлекать частные инвестиции и экспертные знания к государственным проектам, одновременно распределяя риски между государственным и частным секторами. ГЧП также предоставляет частному сектору возможности получать прибыль за счет предоставления общественных товаров и услуг.

В России ГЧП регулируется Федеральным законом «О концессионных соглашениях» и Федеральным законом «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации». Эти законы устанавливают правовую основу для ГЧП и определяют роли и обязанности государственного и частного секторов в этих партнерствах.

В целом, ГЧП может быть эффективным способом предоставления общественных товаров и услуг, но это требует тщательного планирования, управления и регулирования для обеспечения защиты общественных интересов и реализации преимуществ партнерства.

В последние годы Россия предприняла шаги по повышению прозрачности и снижению уровня коррупции в сфере государственных закупок, такие как внедрение электронных платформ закупок и повышение роли организаций гражданского общества в мониторинге процессов закупок. Однако по-прежнему существуют опасения по поводу эффективности этих мер и распространенности коррупции в системе [5].

Изучая опыт других стран и внедряя лучшие практики, Россия может продолжать совершенствовать свою систему государственных закупок и обеспечивать эффективное, справедливое и добросовестное выполнение государственных заказов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Голикова Т. А. Организация контроля за реализацией государственных заказов // Вестник Федеральной антимонопольной службы. – 2019. – № 2. – С. 63-68.
2. Коваленко И.В., Кононова И.А. Эффективность механизмов реализации государственных заказов: российский и зарубежный опыт // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент». – 2019. – Т. 5. – № 1. – С. 39-47.
3. Лепетухина Е. В. Государственный заказ как инструмент реализации национальных интересов // Вестник Удмуртского университета. Серия 2: Экономика и право. – 2019. – Т. 29. – № 3. – С. 159-166.
4. Министерство экономического развития Российской Федерации. Государственный заказ. [Электронный ресурс]. URL: https://economy.gov.ru/minec/activity/sections/mtpp/state_order (дата обращения: 20.02.2023)
5. Калошина Т.Ю., Ковалева О.С., Макурина Ю.А., Печин Ю.В., Севостьянов Д.А., Соколов С.Л., Толстова И.Э., Фрилинг А.А., Черепанов А.В., Шарыбар С.В./ Потенциал сельских территорий Новосибирской области: монография: [Текст]: Из-во: НИЦ Новосибирский государственный аграрный университет. Том 2.2020. – 347 с.

УДК 354

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗОВ В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Н.В. Евдокимов, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, профессор
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье исследуется роль государственных заказов в функционировании органов государственной власти. В нем обсуждается важность государственных заказов в предоставлении государственных услуг и удовлетворении потребностей граждан. В статье освещается влияние государственных заказов на развитие государственного управления и анализируется правовая база, регулирующая государственные заказы в России. Кроме того, в статье рассматриваются проблемы, с которыми сталкиваются государственные органы при выполнении государственных заказов, и исследуются потенциальные решения для решения этих проблем. Выводы этой статьи свидетельствуют о том, что государственные заказы играют решающую роль в функционировании органов государственной власти, и их эффективное выполнение имеет важное значение для обеспечения эффективного предоставления государственных услуг и повышения общественного благосостояния.

Ключевые слова: государственные заказы, государственные органы, государственные услуги, правовая база, проблемы, решения, общественное благосостояние.

Роль государственных заказов в функционировании органов государственной власти является важным и актуальным вопросом в современном обществе. Цель этой статьи - изучить природу и значение государственных заказов, а также их влияние на органы государственной власти.

Государственные заказы являются важным инструментом, используемым правительством для реализации своей политики и достижения своих целей. Эти заказы, по

сути, представляют собой контракты на товары или услуги, которые заключаются с частными компаниями или организациями. Государственные заказы используются в различных областях, таких как оборона, здравоохранение, образование и развитие инфраструктуры. Они играют решающую роль в функционировании органов государственной власти, поскольку позволяют правительству предоставлять необходимые товары и услуги гражданам.

Одним из главных преимуществ государственных заказов является то, что они позволяют правительству добиваться экономии за счет масштаба. Размещая крупные заказы, правительство может договориться о более выгодных ценах и получить лучшее соотношение цены и качества. Это особенно важно в таких областях, как оборона и здравоохранение, где стоимость товаров и услуг может быть очень высокой.

Еще одной важной ролью государственных заказов является стимулирование конкуренции между поставщиками. Открыв процесс торгов для более широкого круга поставщиков, правительство может поощрять инновации и обеспечивать предоставление товаров и услуг наилучшего качества. Это также может помочь снизить риск коррупции и обеспечить прозрачность процесса закупок.

Государственные заказы также играют важную роль в содействии региональному развитию. Размещая заказы у компаний, расположенных в разных регионах, правительство может помочь стимулировать экономический рост и создавать рабочие места. Это может быть особенно важно в районах, где высока безработица или где мало возможностей для экономического развития.

Использование государственных заказов может помочь стимулировать инновации и развитие в государственном секторе. Заказывая проекты и услуги у частных компаний, правительства могут использовать опыт и ресурсы частного сектора для повышения качества и эффективности государственных услуг [5].

Однако существуют также риски, связанные с использованием государственных заказов. Например, если процесс торгов не является прозрачным и конкурентным, это может привести к коррупции и фаворитизму. Важно обеспечить, чтобы государственные заказы присуждались на основе заслуг, и чтобы не было неправомерного влияния со стороны политических или деловых интересов.

В последние годы растет интерес к использованию технологий для оптимизации процесса государственного заказа. Например, некоторые правительства внедрили онлайн-платформы, которые позволяют компаниям участвовать в торгах по государственным заказам в электронном виде, что может повысить прозрачность и снизить риск коррупции.

Также стоит отметить, что роль государственных заказов может варьироваться в зависимости от конкретного контекста и политического климата. В некоторых странах государственные заказы могут использоваться в большей степени для поддержки местного бизнеса или для решения конкретных социальных или экономических проблем. В других случаях они могут использоваться более экономно или в первую очередь для конкретных инфраструктурных проектов. Наконец, важно рассмотреть влияние государственных заказов на частный сектор. Хотя они могут стать источником дохода для компаний, выигрывающих государственные контракты, существует также риск того, что они могут вытеснить частные инвестиции и снизить конкуренцию на рынке.

Государственные заказы являются важнейшим инструментом функционирования органов государственной власти. Они позволяют правительству предоставлять необходимые товары и услуги гражданам, добиваться экономии за счет масштаба, поощрять конкуренцию и стимулировать экономический рост. Однако важно обеспечить, чтобы процесс закупок был прозрачным, конкурентным и свободным от коррупции.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гребенщиков А.А. Роль государственных заказов в функционировании органов власти. // Вестник Российской академии наук. - 2020. - Т. 90. - № 4. - С. 366-371.

2. Кузьмина Е.В. Государственные заказы как инструмент регулирования экономических процессов в современной России. // Вестник Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова. - 2021. - Сер. 12: Право. - № 1. - С. 98-107.
3. Макеев В.А. О государственных заказах как инструменте государственного управления. // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета. Сер. 8: Менеджмент. - 2019. - Т. 15. - № 3. - С. 261-268.
4. Об утверждении Правил размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: постановление Правительства РФ от 09.04.2021 № 460.
5. Калошина Т.Ю., Ковалева О.С., Макурина Ю.А., Печин Ю.В., Севостьянов Д.А., Соколов С.Л., Толстова И.Э., Фрилинг А.А., Черепанов А.В., Шарыбар С.В./ Потенциал сельских территорий Новосибирской области: монография: [Текст]: Из-во: НИЦ Новосибирский государственный аграрный университет. Том 2.2020. – 347 с.
6. Толстова, И. Э. Государственный контроль в сфере закупок / И. Э. Толстова, Е. В. Чепурная, Т. А. Афанасьева. – Новосибирск: ИЦ НГАУ "Золотой колос", 2022. – 143 с. – (Живая экономика). – ISBN 978-5-94477-306-7. – EDN XMBALU.

УДК 351

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ВЕТХИМ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Г.А. Козлов, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, профессор
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Актуальность темы исследования определена тем, что жилищная обеспеченность выступает важным показателем уровня жизни в государстве, а также одним из факторов социальной стабильности. Жилищные условия граждан влияют на уровень здоровья населения, продолжительность жизни, миграции, то есть на демографическую ситуацию в стране.

Ключевые слова: нормативно-правовая база, аварийное состояние здания, жилищный фонд, ветхий и аварийный жилой фонд, развитие застроенных территорий.

На федеральном уровне отечественный законодатель уделяет немало внимания решению жилищных проблем граждан. Так, и во время СССР, и уже после – в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации – наиболее значимым инструментом решения жилищных проблем выступала и выступает Конституция, в которой закреплено право каждого гражданина страны на жильё. Согласно Конституции, политикой в сфере жилищных вопросов является проведение и осуществление мер по реализации управленческих действий органами власти по жилищному вопросу, а именно создание условий для удовлетворения гражданами страны жилищной нужды и решения жилищных вопросов; за это отвечает Жилищный Кодекс (ЖК).

Федеральный уровень нормативно-правового регулирования государственной жилищной политики включает в себя основополагающие законодательные акты, имеющие непосредственное отношение к жилищной сфере. Основным нормативно-правовым актом до июля 2004 являлся ЖК РСФСР, предшествующий современному ЖК РФ (пришел на смену в декабре 2004). Помимо ЖК страны до 01.03.2005 года действовал ФЗ «Об основах федеральной жилищной политики» от 24.12.1992 № 4218-1 (последняя редакция), включающий в себя 220 статей, расположенных в 10 разделах: основные положения жилищного законодательства; право собственности и другие вещные права на жилые

помещения; жилые помещения, предоставляемые по договорам социального найма; специализированный жилищный фонд; жилищные и жилищно-строительные кооперативы; товарищество собственников жилья; плата за жилое помещение и коммунальные услуги; управление многоквартирными домами; организация проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами.

Современное нормативно-правовое регулирование государственной жилищной политики во многом основывается на «майских» указах Президента РФ В.В. Путина. Так, одним из указов стал Указ Президента Российской Федерации № 600 от 07.05.2012 г. «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», включающий, главным образом, предоставление 60% российских семей, желающим улучшить свои жилищные условия, доступного и комфортного жилья.

Необходимость в удовлетворении прав граждан на жильё рождает программный подход, который предполагает создание различных программ и проектов. Примерами могут служить такие реализовавшиеся в стране программы, как государственная целевая программа «Жилище» (1993 г., 1996 г.), Федеральная целевая программа (далее – ФЦП) для граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера (1995 г.), ФЦП «Свой дом» (1996 г.), Программа социальных реформ в Российской Федерации (1996-2000 гг.), ФЦП «Жилище» (2002-2010 гг.) и др.

На сегодняшний день в стране действует ФЦП «Жилище». Бюджетные ассигнования по данной программе предусмотрены до 2025 г. включительно. Также, в «Прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (разработан Минэкономразвития РФ) определены приоритеты и задачи государственной жилищной политики. В документе отмечается, что приоритетными задачами в части обеспечения граждан России доступным жильём в период до 2030 года являются повышение доступности жилья для населения и уровня комфорта жилищного фонда, обеспечение баланса спроса и предложения на рынке жилья [1].

На федеральном уровне сегодня также действует разработанная Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой РФ) Стратегия развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 года [2]. В документе отмечается низкая доступность жилья в стране (35 %) и недостаточное качество жилищного фонда (33 %), а также отмечаются ключевые вызовы, стоящие перед государственной жилищной политикой. К ним относятся:

- высокая потребность населения в жилье;
- низкая доступность жилья для населения;
- преобладание малогабаритных квартир;
- низкая доступность жилья, плохая развитость рынка ипотеки и аренды;
- наибольшая часть жилищ, построенных до 1970 года (около 35% из 3,5 млрд м²), больше не отвечает современным требованиям и нуждается в замене;
- неудовлетворительное качество городской среды [3].

Отмечаются основные направления развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 года:

- качественное и доступное жильё в комфортной городской среде (ипотека, коммерческое и некоммерческое арендное жильё);
- строительство жилья в городской среде (городская среда, строительство, вовлечение земельных участков).

Кроме того, в стране действует национальный проект «Жильё и городская среда» (2019-2024 гг.), включающий 4 Федеральных проекта («Ипотека», «Жильё», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»).

На региональном уровне система нормативно-правового регулирования государственной жилищной политики фактически дублирует общефедеральные приоритеты развития жилищной сферы с учётом особенностей развития региона (например, посредством реализации региональных программ жилищного строительства). Так, исходя из статьи 13 ЖК РФ, можно сделать вывод, что субъект Российской Федерации осуществляет деятельность в области жилищных отношений, а органы государственной власти субъекта Российской Федерации занимаются изданием законов и иных нормативно-правовых актов, относящихся к сфере жилищных отношений.

В реализации жилищной политики региона наиболее популярным методом развития жилищной сферы регионов является программно-целевой подход, основу которого составляет программа, которая на сегодняшний момент используется практически повсеместно. Примером региональных программ является подпрограмма «Молодежи – доступное жильё», принятая в Санкт-Петербурге как часть федеральной программы «Жилище».

Определение понятия «ветхое состояние здания» содержится в Методическом пособии по содержанию и ремонту жилищного фонда МКД 2-04.2004. В указанном пособии ветхость определяется следующим образом: ветхое состояние здания – состояние, при котором конструкции здания и здание в целом имеет износ: для каменных домов – свыше 70 %, деревянных домов со стенами из местных материалов, а также мансард – свыше 65 %, основные несущие конструкции сохраняют прочность, достаточную для обеспечения устойчивости здания, однако здание перестает удовлетворять заданным эксплуатационным требованиям.

Аварийное состояние здания, согласно указанному выше Методическому пособию – состояние здания, при котором более половины жилых помещений и основных несущих конструкций здания (стен, фундаментов) отнесены к категории аварийных и представляют опасность для жизни проживающих.

Понятие «благоустроенное жильё» четко сформулировано законодателем в ст. 89 Жилищного Кодекса РФ. Согласно этой норме, подобного рода жилые помещения должны строго соответствовать всем санитарным, противопожарным, экологическим, техническим и иным требованиям, которые предписывает соблюдать закон, и территориально находится строго в границах конкретного города или сел. В рамках проблемы правового регулирования стоит отметить отсутствие на правовом уровне механизмов контроля над субъектами, признающими статус домов аварийным и ветхим.

В соответствии со статьей 85 Жилищного кодекса РФ граждане выселяются из жилых помещений с предоставлением других благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма в случае:

- если дом, в котором находится жилое помещение, подлежит сносу;
- если жилое помещение признано непригодным для проживания [4].

Согласно нормам статьи 86 ЖК РФ, если дом, в котором находится помещение, подлежит сносу, то выселяемым из него гражданам органом государственной власти или органом местного самоуправления, принявшим решение о сносе такого дома, предоставляются другие благоустроенные жилые помещения по договорам социального найма. Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» устанавливает правовые и организационные основы оказания финансовой поддержки органам государственной власти субъектов РФ по реформированию жилищно-коммунального хозяйства и предусматривает создание некоммерческой организации (государственной корпорации), осуществляющей функции по софинансированию проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда, – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Задачами фонда являются создание безопасных и благоприятных условий жизни граждан, содействие реформированию жилищно-коммунального хозяйства, налаживание

эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрение ресурсосберегающих технологий путем оказания финансовой поддержки за счет средств фонда.

Вышеупомянутый правовой акт является комплексным законодательным регулированием отношений, возникающих при реализации жилищной политики.

Правовые акты Правительства Российской Федерации также направлены на реализацию жилищной политики с учетом конкретных целей и технологий, позволяющих учитывать ситуацию в регионе, при этом не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Например, Российская Федерация реализует федеральную программу «Доступное жилье» в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Доступное и комфортное жилье и коммунальные услуги для граждан Российской Федерации».

Сегодня программно-целевой подход используется для решения задач социально-экономического развития городской среды, в том числе жилищной сферы. Этот подход предполагает, что поддержка жилищного строительства, реконструкции жилья и коммунальной инфраструктуры и других аспектов жилищной сферы осуществляется путем разработки системы мер в определенные сроки, обеспеченные определенным объемом ресурсов.

Особого внимания заслуживает вопрос внедрения инструментов муниципально-частного партнерства в городском жилищном хозяйстве.

В целях установления государственно-частного партнерства в жилищной сфере необходимо дальнейшее развитие и совершенствование механизмов такого партнерства, в частности повышение прозрачности и открытости процедур выбора частных партнеров для реализации проектов социальной значимости. Объединение усилий публично-правовых лиц и бизнеса может обеспечить развитие жилищно-коммунального хозяйства города на качественно новом уровне, отвечающем современным запросам городского населения.

Объемно-планировочные решения жилых домов и их расположение в многоквартирных домах, помещения и помещения подсобного назначения с минимальной площадью, предназначенные для удовлетворения потребностей семей граждан и других нужд, связанных с проживанием в жилых домах (кроме коридоров и коридоров), должны предусматривать возможность размещения необходимой мебели и функционального оборудования с учетом хозяйственных нужд.

В развитие общей концепции доступного жилья, был принят Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». Основными целями современной государственной политики в сфере жилищного обеспечения в соответствии с Указом являются рост качества жизни российских граждан посредством поднятия уровня качества и надежности жилищно-коммунальных услуг, а также реализация мер по обеспечению их доступности [5].

Переселение граждан из аварийного жилищного фонда производится в рамках жилищного законодательства. Правовое регулирование переселения зависит от вида использования жилищного фонда: социального (по договорам социального найма), специализированного (для проживания отдельных категорий граждан), индивидуального (для проживания граждан-собственников) и коммерческого (для проживания граждан на условиях возмездного пользования).

Самыми распространенными двумя видами использования жилищного фонда являются: социальный и индивидуальный.

Осуществление прав граждан, проживающих в муниципальном аварийном жилищном фонде по договорам социального найма, производится согласно статьям 85, 86 Жилищного кодекса Российской Федерации. Граждане выселяются из жилых помещений с предоставлением других благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма в случае, если дом, в котором находится жилое помещение, подлежит сносу.

Сам порядок предоставления жилых помещений и требования к ним предъявляемые изложены в ст. 89 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, обзор системы нормативно-правового регулирования государственной жилищной политики показал, что она включает в себя как комплексные ориентиры развития жилищной сферы в виде ключевых законодательных актов (Конституция РФ, ЖК РФ и др.) на федеральном уровне, так и конкретные целевые программы в области развития жилищной сферы на федеральном и региональном уровнях.

В заключение главы следует отметить, что жилищная обеспеченность населения – один из факторов социально-экономического развития страны, необходимая составляющая для полноценного развития человеческого потенциала. Следует отметить, что средний индекс обеспеченности жильем неадекватно отражает жилищные проблемы, поскольку он увеличивается с размером жилья и сокращением численности населения, а также не отражает того, что число домохозяйств, которые действительно улучшают свои жилищные условия, увеличивается с увеличением доходов, а также не отражает Качество существующего жилья не учитывалось. Учитывая значительную степень износа конструктивных элементов многоквартирного дома и, следовательно, значительную сумму затрат на проведение капитального ремонта, данный вопрос необходимо решать в полном объеме с участием собственника помещения, а также бюджетных ассигнований.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) // КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/, свободный (дата обращения 12.06.2023)
2. Шарыбар С.В. Роль бюджетных инвестиций в развитии экономики региона// Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. – №8. 2022. – с. 167-172
3. Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на 2018-2025 гг. // Правительство РФ. – URL: <http://government.ru/rugovclassifier/870/events/>, свободный (дата обращения 12.06.2023)
4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/, свободный (дата обращения 12.06.2023)
5. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» // КонсультантПлюс. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129335/, свободный (дата обращения 12.06.2023)

УДК 354

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ

Д.С. Кузнецов, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, профессор
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Российский и зарубежный опыт в реализации государственных услуг является важной темой для изучения в свете стремительного развития информационных технологий и цифровизации государственного управления. В России была запущена

программа «Электронное правительство», которая направлена на создание электронных государственных услуг и улучшение доступа населения к государственным услугам. В рамках этой программы был создан портал государственных услуг Госуслуги, который позволяет россиянам получать услуги в электронном виде. В дополнение к этому, государство совершенствует свои информационные системы и разрабатывает новые, чтобы упростить доступ к государственным услугам. В зарубежных странах также существует опыт в создании электронных государственных услуг. Таким образом, изучение опыта России и зарубежных стран в реализации государственных услуг является важным для дальнейшего совершенствования системы государственного управления и повышения доступности услуг для граждан.

Ключевые слова: государственные услуги, электронное правительство, цифровизация, эффективная, государственные услуги, технологии, государство, население, функционирует, качественно.

Государственные услуги – это один из важнейших элементов взаимодействия государства с населением. Как правило, государственные услуги предоставляются важные общественные блага, такие как здравоохранение, образование, социальная защита, транспорт и жилье. Поэтому качество и эффективность предоставления государственных услуг имеет решающее значение для обеспечения благосостояния населения и укрепления экономического потенциала страны. В данной статье рассмотрим российский и зарубежный опыт в реализации государственных услуг.

В России государственные услуги предоставляются на основе закона «О государственных услугах» [1], который был принят в 2010 году. Закон определяет права и обязанности государства, органов власти и организаций, которые предоставляют государственные услуги, а также права и обязанности граждан и юридических лиц, которые получают эти услуги. В соответствии с законом государственные услуги должны быть предоставлены в полном объеме и качественно, с учетом интересов заявителей. Как правило, государственные услуги в России предоставляются через многоуровневую систему органов государственной власти. Существуют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также муниципальные органы исполнительной власти. [2] Кроме того, существуют государственные учреждения и организации, которые предоставляют государственные услуги.

Одним из самых популярных и эффективных способов предоставления государственных услуг в России является электронная форма обращения. С 2013 года в России функционирует государственный портал государственных услуг, который предоставляет доступ к большому количеству государственных услуг в электронном виде. В последние годы мировые государства все больше внимания уделяют вопросу организации государственных услуг. Это связано с растущими потребностями граждан в удобном и оперативном доступе к государственным услугам, а также с необходимостью повышения эффективности государственного управления. В данной статье будет рассмотрен российский и зарубежный опыт в реализации государственных услуг. Россия в последние годы активно развивает электронные государственные услуги, что позволяет существенно сократить время ожидания и уменьшить бумажную работу. Государственные услуги доступны в электронном виде на портале государственных услуг «Госуслуги», который был создан в 2010 году. На данный момент на портале доступно более 6 тысяч государственных услуг, которые можно получить без посещения офиса государственных органов. [3]

Одним из примеров успешной реализации государственных услуг в России является услуга по выдаче паспорта гражданина России. В 2019 году было запущено новое электронное приложение, позволяющее подать заявку на получение паспорта через интернет. В результате ускорения процедуры ожидание паспорта было сокращено до 5-7 дней.

Зарубежные страны также активно развивают электронные государственные услуги. Например, в Белоруссии портал Platform.gov.by, предоставляет доступ к более чем 192

государственным услугам. Главная цель портала – обеспечить эффективное взаимодействие граждан с государственными органами и организациями.

В качестве успешного проекта реализации электронных государственных услуг можно рассмотреть созданный в 2002 году портал Estonia, который позволяет гражданам получить доступ к большинству государственных услуг без посещения государственных органов. С помощью электронного голосования, электронной идентификации и электронной подписи, Эстония добилась значительного прогресса в области электронного управления и сократила время ожидания на обработку государственных документов до нескольких минут.

Еще один пример успешной реализации электронных государственных услуг Южная Корея. В 2007 году был создан портал Government Korea, который позволяет гражданам получать доступ к более чем 15 тысячам государственных услуг, а также проводить онлайн-платежи и запрашивать информацию о государственных программах. Благодаря этому portalу Южная Корея заняла второе место в рейтинге стран по доступности государственных услуг, составленном Организацией экономического сотрудничества и развития. [4]

В целом, как в России, так и за рубежом, активно развиваются электронные государственные услуги, позволяющие гражданам получить доступ к государственным услугам быстрее и удобнее. Однако, существует ряд проблем, которые могут ограничивать эффективность электронных государственных услуг, таких как высокая зависимость от технологических решений и недостаточная информационная грамотность граждан. [5]

В целом, опыт различных стран показывает, что электронные государственные услуги – это эффективный инструмент для улучшения доступности и качества государственных услуг.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
2. Аджубей, Р. В. Оценка эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг населению // Молодой ученый. – 2017. – №1. – С. 135-140.
3. Акулич, М.М., Батырева, М.В. Государственные и муниципальные услуги и качество жизни населения // Sociologie cloveka. 2019. № 4. С. 35-38.
4. Бабаева, З.К. Понятие и функции государственной и муниципальной услуги // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2018. Т. 16. № 1. С. 113-120.
5. Банных, Г. А., Костина С. Н. Совершенствование системы мониторинга качества оказания образовательной услуги// Управленец. – 2018. – № 3(43). – с. 20-25.

УДК 354

ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Д.С. Кузнецов, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, профессор
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Данная аннотация фокусируется на проблемах, с которыми сталкиваются территориальные органы государственной власти Российской Федерации, и предлагает возможные пути их решения. Исследование основывается на анализе существующей литературы, законодательства и экспертных мнений. Были обнаружены несколько ключевых проблем, с которыми сталкиваются территориальные органы государственной власти

Российской Федерации. Во-первых, отсутствие эффективного механизма координации и взаимодействия между различными органами власти на территории, что приводит к дублированию функций, конфликтам компетенций и снижению эффективности работы. Во-вторых, недостаточная открытость и прозрачность деятельности территориальных органов власти, что приводит к недоверию общества и возможности коррупционных схем. В-третьих, ограниченные ресурсы и недостаточное финансирование, что затрудняет выполнение важных задач и реализацию программ развития.

Ключевые слова: регион, проблема, улучшение, эффективность, власть, бюджет, управлять, система, подготовка, работа.

В современном обществе территориальные органы власти являются одними из ключевых институтов, ответственных за управление регионами и обеспечение благосостояния населения. Однако, как и любая система, они не застрахованы от проблем и неисправностей. [2]

Одной из главных проблем, с которыми сталкиваются территориальные органы власти, является неэффективность и неэффективность деятельности. В связи с этим возникает множество проблем, таких как недостаточное финансирование социальных программ, низкая качества жилищно-коммунальных услуг, плохое состояние дорог и инфраструктуры, а также недостаточное развитие малого и среднего бизнеса.

В России проблемы в деятельности территориальных органов власти являются одной из главных тем обсуждения в обществе. Эти проблемы не только мешают развитию регионов, но и наносят ущерб всей стране. Одной из основных проблем является коррупция. Она процветает в многих территориальных органах власти, что приводит к несправедливому распределению бюджетных средств и нарушению прав граждан. Кроме того, коррупция сильно снижает доверие населения к органам власти и порождает чувство безнаказанности у чиновников. [3]

Еще одной проблемой является низкая эффективность работы органов власти. Многие регионы испытывают проблемы с жилищным строительством, здравоохранением, образованием и социальной сферой. Это связано с неэффективностью управления и недостаточным контролем за деятельностью местных властей. Также важной проблемой является отсутствие ответственности за ошибки и просчеты в работе органов власти. Многие чиновники уходят от ответственности за свои действия и не несут наказания за нарушения законодательства. Это приводит к тому, что органы власти могут продолжать делать ошибки и нарушать права граждан без последствий.

Другой проблемой является отсутствие прозрачности в работе органов власти. Часто граждане не могут получить информацию о том, как расходуются бюджетные средства, как принимаются решения и какие проекты реализуются в их регионе. Это создает условия для коррупции и нарушения прав граждан. Для решения проблем в деятельности территориальных органов власти необходимо внести серьезные изменения в систему управления регионами. Важно установить более жесткие правила для чиновников, усилить контроль за их деятельностью и наказывать за нарушения. Также нужно сделать работу органов власти более прозрачной и открытой, чтобы граждане могли контролировать их действия и участвовать в принятии решений, которые затрагивают их жизнь. [4]

Кроме того, необходимо улучшать систему обучения и подготовки чиновников, чтобы они могли эффективно управлять регионами и решать проблемы, с которыми сталкиваются граждане. Нужно учитывать мнение экспертов и общественности при разработке и реализации проектов. Также улучшение системы контроля и надзора за работой органов власти. Необходимо создать независимые инстанции, которые будут проверять деятельность чиновников и принимать меры по исправлению нарушений.

Таким образом, проблемы в деятельности территориальных органов власти в России являются серьезной проблемой, которую необходимо решать. Для этого нужно провести широкомасштабные изменения в системе управления регионами, установить более жесткие

правила и контроль за деятельностью чиновников, сделать работу органов власти более прозрачной и открытой, улучшить систему обучения и подготовки чиновников, а также улучшить систему контроля и надзора за их работой. Только в этом случае можно достичь более эффективного управления регионами и решить проблемы, с которыми сталкиваются граждане.

Кроме того, важно уделить внимание борьбе с коррупцией, которая является серьезной проблемой в работе территориальных органов власти. Необходимо создать более жесткие механизмы борьбы с коррупцией и обеспечить более строгий контроль за финансовыми потоками в регионах. В этом поможет установление прозрачности в работе органов власти и обеспечение доступа к информации о расходах и доходах государственных органов. Еще одной важной проблемой является низкий уровень жизни населения во многих регионах России. Для решения этой проблемы необходимо улучшать экономическое и социальное развитие регионов, создавать новые рабочие места, привлекать инвестиции и развивать малый и средний бизнес. Также важно обеспечить доступность и качество жилищной и коммунальной инфраструктуры, а также социальных услуг, таких как здравоохранение, образование и культура. [5]

В целом, проблемы в деятельности территориальных органов власти в России являются сложными и многогранными. Для их решения необходимо провести широкомасштабные изменения в системе управления регионами, улучшить систему обучения и подготовки чиновников, установить более жесткие правила и контроль за их деятельностью, бороться с коррупцией и обеспечить экономическое и социальное развитие регионов. Только тогда можно достичь более эффективного управления регионами и создать условия для повышения уровня жизни населения. Для успешной реализации предложенных мер необходимо установить четкие цели и сроки их выполнения, а также определить механизмы мониторинга и контроля за реализацией программ. Также важно обеспечить активное участие граждан и общественных организаций в процессе управления регионами и контроля за деятельностью территориальных органов власти. [6]

Для решения данных проблем предлагаются несколько путей. Во-первых, необходимо разработать и внедрить эффективные механизмы координации и взаимодействия между органами власти на территории, такие как согласование планов и программ, обмен информацией и опытом. [7] Во-вторых, важно повысить открытость и прозрачность деятельности территориальных органов власти путем активного использования информационных технологий, публикации отчетов о выполненных работах и финансовых затратах. Также необходимо усилить контроль и надзор за деятельностью территориальных органов власти для предотвращения коррупционных проявлений. В-третьих, следует обеспечить достаточное финансирование территориальных органов власти, особенно важных для социального и экономического развития регионов, а также разработать механизмы привлечения инвестиций и внешних ресурсов. Реализация данных предложений может способствовать улучшению работы территориальных органов государственной власти Российской Федерации, повышению их эффективности и удовлетворению потребностей регионов и населения.

В заключение следует отметить, что проблема неэффективности деятельности территориальных органов власти имеет множество причин и следствий, и ее решение требует сложных и комплексных мер.

Тем не менее, реализация таких мер позволит создать эффективную систему управления, обеспечивающую устойчивое социально - экономическое развитие регионов и повышение качества жизни граждан. Однако для успешного решения проблемы необходимо также учитывать особенности каждого конкретного региона. В разных регионах могут быть различные факторы, влияющие на эффективность работы территориальных органов власти, поэтому меры по улучшению управления должны быть адаптированы к конкретным условиям.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Российская Федерация. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)//СЗ РФ. – 2009. – № 4. - Ст. 445.
2. Бувайлик К.Д. Право в первобытном обществе: истоки возникновения и взаимосвязь с экономикой / К.Д. Бувайлик // Липецкий государственный педагогический университет имени П.П. Семенова-Тян-Шанского. - 2017. - С. 97-102.
3. Валуйсков Н. В. Сущность государства в статусе органов государственной власти / Н.В. Валуйсков // Молодой ученый. - 2017. - №3. – С. 435-437.
4. Власова Т.В. Теория государства и права / Т.В. Власова. М., 2018. – 226 с.
5. Воронченков О.С. Проблемы реализации народовластия в Российской Федерации / О.С. Воронченков // Синергия наук. 2017. № 18. – С. 1368-1373.
6. Данилова М.И. Философия и культура в контексте времени. Монография / Данилова М.И., Бочковой Д.А., Плотников В.В. и др. Под общей редакцией М.И. Даниловой. Краснодар: КубГАУ, - 2016. – 124с.
7. Афанасьева Т.А., Букреев Д.В., Колченко А.Г., Кузьмина Е.С., Макурина Ю.А., Останин М.К., Печин Ю.В., Рехтина Г.А., Рыбаков Ю.И., Толстова И.Э., Черепанов А.В., Шарыбар М.А., Шарыбар С.В., Ядрушкина А.Т. Государственное и муниципальное управление: новая реальность: монография. НГАУ: Новосибирск. – 360 с.

УДК 352: 347.64

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

А.С. Мелешенко, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается деятельность и организация органов муниципального управления в сфере опеки и попечительства, их задачи, функции, полномочия

Ключевые слова: опека, попечительство, органы муниципального управления

Опека – форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан), при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия. Опека устанавливается не судом, а органом опеки и попечительства.

Попечительство – форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьями 30 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Различие опеки от попечительства заключается в том, что первая устанавливается над малолетними и гражданами, которые признаны судом недееспособными вследствие психического расстройства, а вторая - над несовершеннолетними в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, либо над гражданами, ограниченными судом в дееспособности.

Учитывая то, что указанные граждане не могут самостоятельно совершать сделки с имуществом, за исключением мелких бытовых, они могут быть совершены в их интересах опекунами и попечителями.

Органы опеки и попечительства являются органами местного самоуправления, исполняющими функцию по опеки и попечительству на соответствующей территории. Кроме того, в целях воспитания и обучения несовершеннолетних назначаются опекуны (попечители). Попечители контролируют содержание и использование движимого и недвижимого имущества несовершеннолетних, но не вправе самостоятельно распоряжаться этим имуществом.

Организация муниципального управления в сфере опеки и попечительства – это специальное положение муниципальных образований по вопросам организации и осуществления деятельности органов опеки и попечительства на муниципальных и региональных территориях, регулируемое федеральными и местными законами и нормами местного нормотворчества.

Вопросы организации и деятельности органов опеки и попечительства по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяются настоящим Кодексом, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Для организации и осуществления деятельности национальных и местных органов власти в области опеки и попечительства установлена нормативно-правовая база: Основным законом страны, Гражданским кодексом, Семейным кодексом, специальным федеральным законом об опеке и попечительстве, специальными региональными законами об опеке и попечительстве и иными региональными законами, в том числе и региональными законами, определяющими основы местного самоуправления; актами местного нормотворчества.

Органы опеки и попечительства функционируют как исполнительные органы регионального уровня. При этом органы публичного управления местного уровня в случае, если на территории муниципальных образований отсутствуют региональные исполнительные органы опеки и попечительства, могут быть наделены соответствующими правами и обязанностями в сфере организации и реализации опеки и попечительства. Вместе с передачей полномочий по опеке и попечительству органы муниципального управления наделяются региональными властями необходимыми финансовыми, материальными и иными ресурсами для осуществления таких полномочий.

Согласно статье 34 Гражданского кодекса РФ органы опеки и попечительства отнесены к органам местного самоуправления. Создание, структура и функционирование данных органов регламентируется законодательством местного самоуправления. Законодательство субъектов РФ наделяет правомочиями определенное подразделение органов местного самоуправления, которое должно осуществлять деятельность по установлению опеки и попечительства, а также контролировать исполнение опекунами и попечителями своих обязанностей. Назначение на роль опекуна или попечителя происходит после принятия главой местной администрации соответствующего акта (постановления, решения и т.п.), в котором должны быть соблюдены предусмотренные законом условия. Наделение органов опеки и попечительства правом на осуществление целей, для которых они созданы, определяется законодательством о местном самоуправлении.

Законодательство о местном самоуправлении занимается такими вопросами как: порядок образования, установления органов опеки и попечительства; разделение между подразделениями органов самоуправления обязанностей по защите различных категорий граждан, нуждающихся в опеке или попечительстве; поручение отдельных обязанностей по

контролю за осуществлением деятельности опекунов и попечителей, возлагаемых на должностных лиц.

Органы местного уровня в сфере опеки и попечительства решают задачи опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц (реализуют муниципальные органы в сфере образования и социальной защиты населения); задачи опеки и попечительства в отношении лиц с ограниченной дееспособностью или признанных недееспособными по решению суда (выполняются муниципальными органами здравоохранения); задачи опеки и попечительства в отношении лиц, достигших совершеннолетия и дееспособных, но нуждающихся в попечительстве по состоянию здоровья (осуществляют муниципальные органы в сфере социальной защиты населения).

Также к задачам органов муниципального управления в сфере опеки и попечительства можно отнести: обеспечение приоритета семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечение защиты имущественных и личных прав и интересов несовершеннолетних; участие в деятельности по профилактике социального сиротства.

Органы муниципального управления в сфере опеки и попечительства реализуют следующие функции: обеспечивают оптимальную среду для жизни, воспитания несовершеннолетних лиц, нуждающихся в опеке и попечительстве, то есть сирот, несовершеннолетних лиц, которые остались без попечения родителей, несовершеннолетних лиц, которые не обеспечены нормальными условиями воспитания в собственной семье; муниципальные органы реализуют контрольные мероприятия в отношении условий содержания, воспитания, получения образования указанными несовершеннолетними лицами; муниципальные органы защищают лиц, которые недееспособны, ограниченно дееспособны, и лиц, достигших совершеннолетнего возраста и дееспособны, но по состоянию здоровья не способны самостоятельно реализовывать права и нести обязанности; надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные и не полностью дееспособные граждане; контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой (попечительством), либо, помещённых под надзор в образовательные организации, медицинские образования, организации, оказывающие социальные услуги или иные организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также органы муниципального управления в сфере опеки и попечительства обращается в суд с такими исками:

- лишение родительских прав;
- ограничение родительских прав;
- взыскание алиментов на несовершеннолетних детей к их родителям;
- устранение препятствий к общению с близкими родственниками;
- ограничение или лишение несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права

самостоятельно распоряжаться своими доходами.

Принимает участие в рассмотрении судом дел:

- о лишении родительских прав;
- об ограничении родительских прав;
- о восстановлении в родительских правах;
- о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка;
- об установлении усыновления (удочерения) детей;
- об отмене усыновления (удочерения) детей;
- по защите других прав и интересов несовершеннолетних, предусмотренных

законодательством Российской Федерации.

Основными полномочиями органов муниципального управления в сфере опеки и попечительства являются: выявление лиц, которые не достигли совершеннолетия, нуждающихся в опеке и попечительстве (это сироты, лица, которые остались без попечения

родителей, лица, у которых в семье не обеспечивается необходимая среда для воспитания, а также дееспособные, достигшие совершеннолетия лица, которые ввиду своего состояния здоровья неспособны самостоятельно реализовывать права и нести обязанности); установление опеки и попечительства над несовершеннолетними лицами, нуждающимся в опеке и попечительстве, то есть сиротами, несовершеннолетними лицами, оставшихся без попечения родителей, лицами, которые ввиду психического состояния были лишены дееспособности, лицами, достигшими совершеннолетия и дееспособными, но в силу состояния своего здоровья не способными самостоятельно реализовывать свои права и исполнять обязанности, лицами, дееспособность которых ограничена в виду злоупотребления ими наркотическими веществами и спиртными напитками; назначение попечителей и опекунов; назначение лиц, которые реализуют управление имуществом граждан, в отношении которых установлена опека; освобождение и отстранение от обязанностей опекунов и попечителей; заключение с приемными родителями договорных обязательств по передаче несовершеннолетнего ребенка или детей на воспитание; принятие решений относительно помещения несовершеннолетнего лица в муниципальное учреждение образования, социальной защиты или лечебное учреждение, а также в приемную семью; реализация мероприятий по защите прав лиц, находящихся под опекой и попечительством, в жилищной сфере, в том числе принятие мер для обеспечения их в случаях, установленных законом, жильем; дача разрешений предварительного характера в отношении сделок по отчуждению имущества, принадлежащего на праве собственности подопечному, в том числе сделок по обмену, дарению, а также по передаче в аренду, в залог и пр., а также разрешений на совершение сделок, последствием которых станет отказ подопечного от своих прав и др.; принятие решений относительно объявления лиц, не достигших совершеннолетия дееспособными в полном объеме в соответствии с процедурой эмансипации; обращение в судебные органы с исками по защите прав лиц, состоящих под опекой и попечительством, а также с исковыми требованиями о признании лиц ограниченными в дееспособности или недееспособными; принятие решений в отношении содержания подопечных, организация и реализация ухода за ними, лечения таких лиц и правовой защиты их прав и интересов; осуществление рассмотрения жалоб, предложений, заявлений, поступающих от населения по вопросам компетенции органов в сфере опеки, попечительства и принятия мер по таким обращениям и др.

Полномочия органов опеки - территориальное. То есть граждане, проживающие на территории округа обращаются в органы опеки по различным вопросам (разрешение на изменение фамилии, имени ребёнка, снижение брачного возраста, разрешение на трудоустройство ребёнка, не достигшего пятнадцатилетнего возраста, предварительное разрешение органов опеки выдается также на отчуждение имущества несовершеннолетнего, судебные споры, которые связаны с определением места жительства ребёнка, лишение родительских прав одного из родителей, усыновление, восстановление в родительских права.

Очень важным вопросом в работе органов опеки также является выявление граждан, нуждающихся в восстановлении над ними опеки по состоянию их здоровья. Гражданин, который в силу своего психического состояния признан решением суда недееспособным, в дальнейшем может быть либо устроен в семью, то есть в отношении него оформляют опеку физическое лицо, либо он может быть помещён в психоневрологический интернат, и тогда его законным представителем (опекуном) является государственное учреждение.

Вопросы, по которым обращаются граждане в органы опеки и попечительства очень разнообразные, но связаны они в основном с защитой прав и интересов несовершеннолетних и недееспособных граждан, либо граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства.

Порядок установления, реализации и прекращения опеки и попечительства над определенными категориями граждан, которые нуждаются в защите, регламентируется положениями, содержащими нормы семейного права и непосредственно Семейным кодексом РФ. Отношения, возникающие в сфере опеки и попечительства, согласно Закона

«Об опеке и попечительству» регламентируются законодательством субъектов РФ, нормы которого не должны противоречить нормам Закона. Структура органов опеки и попечительства определяется высшими должностными лицами субъектов РФ. Контролирует работу органов опеки и попечительства, а также разрабатывает методические материалы (т.е. определенные алгоритмы действия и механизмы эффективной деятельности) федеральный орган исполнительной власти. Ст. 56 Семейного Кодекса РФ говорит о том, что ребенок имеет право на защиту своих прав и право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей.

Защита прав и законных интересов осуществляется родителями, а в случаях, предусмотренных Семейным кодексом (в частности, когда органом опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия, родители лишены родительских прав, граждане, чья дееспособность ограничена вследствие злоупотребления алкоголем) органом Опек и попечительства, прокурором, судом.

При нарушении прав и законных интересов ребенка, при злоупотреблении родительскими правами, жестоком обращении ребенок вправе обратиться за их защитой в орган Опек и попечительства при администрации района, а по достижении 14-ти лет в суд.

Должностные лица организации, иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни, здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, фактов жестокого обращения, обязаны сообщить в органы Опек и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган Опек и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

Защита прав ребенка в административном порядке осуществляется правоохранительными органами и органами опеки и попечительства (ст. 8 СК). (Прокуратура, органы внутренних дел).

Органы внутренних дел участвуют в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка (ст. 79 СК). Также в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» ОВД проводят индивидуальную профилактическую работу с семьями, в которых нарушаются права ребенка; с родителями, не исполняющими свои обязанности по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних детей; участвуют в выявлении фактов нарушения прав ребенка в семье; в необходимых случаях осуществляют подготовку дел по лишению и ограничению родительских прав.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» контроль за деятельностью органов опеки и попечительства осуществляют уполномоченные законодательством Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации органы и должностные лица.

Согласно пунктам 5.9., 5.10 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. №885, контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, а также контроль за расходованием субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в части, касающейся назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, осуществляет Рособрнадзор.

Указанные функции возложены на Управление оценки качества образования и контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации Рособрнадзора.

Подводя итог, можно сказать, что институт опеки и попечительства является гражданско-правовым институтом. Общие вопросы установления, прекращения опеки и попечительства, исполнения опекунами, попечителями, а также органами опеки и попечительства своих обязанностей урегулированы в Гражданском кодексе.

Вместе с этими общими гражданско-правовыми нормами в Семейном кодексе имеются правила об опеке и попечительстве в отношении несовершеннолетних детей. Они отражают специфику, которая проявляется в самих целях установления опеки (попечительства) над детьми, субъектах, в отношении которых устанавливается опека (попечительство), в правах участников правоотношений по опеке, попечительству, а также в порядке их установления и прекращения.

Опека и попечительство применяется к малолетним и несовершеннолетним, поэтому этот институт играет важную роль в создании условий для воспитания в семье детей, лишенных родительской заботы. Благодаря установлению опеки (попечительства) несовершеннолетние получают возможность осуществлять принадлежащие им права, а также приобретать права и нести обязанности, которые предоставлены любому гражданину.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] / Консультант Плюс // Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 08.06.23).
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.03.2021) [Электронный ресурс] / Консультант Плюс // Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/ (дата обращения: 08.06.23)
3. Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 30.04.2021 №114-ФЗ) «Об опеке и попечительстве». [Электронный ресурс] / Консультант Плюс // Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76459/ (дата обращения: 08.06.23).
4. Об ответственности опекунов и попечителей. Прокуратура г.Каменска-Уральского [Электронный ресурс] / Прокуратура Свердловской области // Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_66/activity/legal-education/explain?item=65873029 (дата обращения: 08.06.23)
5. Возможные модели органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан как результат реформирования и совершенствования деятельности системы [Электронный ресурс] / Образовательное право Законодательство об образовании // Режим доступа: <https://lexed.ru/ezhegodnik-rossiyskogo-obrazovatel'nogo-zakonodatelstva/book/tom15/vozmozhnye-modeli-organa-opeki-i-popechitelstva-v-otnoshenii-nesovershennoletnikh-grazhdan-kak-rezul/> (дата обращения: 08.06.23)
6. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с. – ISBN 978-5-94477-308-1. – EDN FZFXFQ.

УДК 351/354:378

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ

С.С. Мосиенко, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Данная статья посвящена изучению основных направлений государственной и муниципальной политики в области развития образования. Работа основана на анализе актуальных исследований, официальных документов, законодательства

и других источников, касающихся данной проблематики. Цель работы - рассмотреть и оценить эффективность принятых государством и муниципалитетами мер по развитию образования и предложить рекомендации для улучшения данной политики.

Ключевые слова: образование, государственная и муниципальная политика, современное образование, образование в Китае.

В современном обществе развитие образования играет ключевую роль в формировании и подготовке квалифицированных кадров, обеспечении устойчивого экономического и социального прогресса. Государственная и муниципальная политика в области образования направлена на создание условий для обеспечения качественного и доступного образования для всех граждан.

Как и любую сферу, область образования закрепляет Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ. Именно от него сегодня будет исходить данная информация.

Согласно ст.2 ФЗ №273, образование – это единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов. [1]

Одним из основных направлений государственной и муниципальной политики в области образования является обеспечение доступности образования для всех граждан. Для этого государство и муниципалитеты создают условия для получения образования в различных формах: дневной, вечерней, заочной, дистанционной.

Строятся новые учебные заведения, расширяется сеть образовательных учреждений, создаются условия для обучения на дому. Важно, чтобы образовательная система не оставляла без внимания тех, кто по каким-то причинам не может обучаться в общеобразовательных учреждениях, например, детей с ограниченными возможностями здоровья. [2]

Другим важным направлением государственной и муниципальной политики в области образования является повышение качества образования. Для этого необходимо создание условий для повышения профессиональной компетенции педагогических кадров, модернизация программ обучения, внедрение новых методов и технологий обучения, создание условий для самостоятельной работы учащихся и студентов. [2]

Еще одним важным направлением государственной и муниципальной политики в области образования является создание условий для инновационного развития образовательной системы. Государство и муниципалитеты поддерживают научно-исследовательские проекты в области образования, создают инновационные образовательные программы, сотрудничают с ведущими учебными заведениями мира, используют новейшие технологии и методы обучения, в том числе информационные и коммуникационные технологии. [2]

Согласно ст.3 ФЗ №273, государственная политика в области образования основывается на следующих принципах:

- 1) признание приоритетности образования;
- 2) обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования;
- 3) гуманистический характер образования, приоритет жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитание взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования;

4) единство образовательного пространства на территории Российской Федерации, защита и развитие этнокультурных особенностей и традиций народов Российской Федерации в условиях многонационального государства;

5) создание благоприятных условий для интеграции системы образования Российской Федерации с системами образования других государств на равноправной и взаимовыгодной основе;

6) светский характер образования в государственных, муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

7) свобода выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека, создание условий для самореализации каждого человека, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, организации, осуществляющей образовательную деятельность, направленности образования в пределах, предоставленных системой образования, а также предоставление педагогическим работникам свободы в выборе форм обучения, методов обучения и воспитания;

8) обеспечение права на образование в течение всей жизни в соответствии с потребностями личности, адаптивность системы образования к уровню подготовки, особенностям развития, способностям и интересам человека;

9) автономия образовательных организаций, академические права и свободы педагогических работников и обучающихся, предусмотренные настоящим Федеральным законом, информационная открытость и публичная отчетность образовательных организаций;

10) демократический характер управления образованием, обеспечение прав педагогических работников, обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся на участие в управлении образовательными организациями;

11) недопустимость ограничения или устранения конкуренции в сфере образования;

12) сочетание государственного и договорного регулирования отношений в сфере образования. [1]

Сравним уровень образования России с Китаем. С самого детства китайцы упорно трудятся и даже после достижения цели не перестают работать над собой. Китайцы никогда не останавливаются на полпути, ведь главное для них – достижение поставленной цели. Что же стало тем толчком, который превратил в Китай в самую быстроразвивающуюся страну? В 1998 г. был подписан «Закон о высшем образовании КНР», который превратил вузы страны в университеты с мировым уровнем, с лучшими профессорами и уникальными лабораториями, благодаря которым Китай теперь по праву можно назвать инновационным чудом. [3]

В настоящее время каждый гражданин КНР понимает, что отсутствие диплома о высшем образовании – значит невозможность нормальной, счастливой жизни и самореализации. Это понимание и определило современную ситуацию в стране. В настоящее время получение диплома и востребованной специализации – это цель каждого жителя страны. И добиваться её начинают с раннего детства. Принимая во внимание невероятное усердие и старание, школьники, а потом и студенты безумно много учатся и воспринимают огромные пласты информации каждый день.

В чём же особенность образования в Китае? Концепция заключается в том, чтобы каждый учащийся стал значимым человеком в обществе и добился в жизни всех благ. Поэтому с детства каждый гражданин КНР знает, что такое усиленное изучение материала, способен стойко вынести по девять уроков каждый день и проводит свободное время за изучением книг в библиотеке. И все это сопровождается железной дисциплиной: за 12 пропусков ученика ждёт отчисление, за употребление алкоголя в стенах учебного заведения – отчисление с выговором и значительные сложности при поступлении в другие школы. [3]

Современная китайская система образования знакома любому европейцу и мало отличается от того, к чему мы привыкли:

- с трёх до шести лет дети получают дошкольное образование в детских садах. В этом возрасте начинается приучение к строгой дисциплине;
- следующие шесть лет ребёнок проводит в начальной школе. Там он получает базовые знания о мире и обществе и впервые пробует себя в качестве работника;
- ещё три года занимает обучение в средней школе. На этой ступени дети углубляются в точные науки, изучают политику, информатику и иностранные языки. После окончания средней школы ученики считаются достаточно подкованными, чтобы не идти в старшие классы, а получить среднее профессиональное образование и пойти работать;
- последние три года школы – это старшие классы. Там детей готовят к университету.

Структура высшего образования в Китае – такая же, как в России или Европе и состоит из трёх ступеней: бакалавриат, магистратура и аспирантура. Обучение на бакалавриате занимает четыре года и является основной ступенью получения высшего образования. Диплом бакалавра позволяет получить работу в ведущих компаниях Китая и всего мира. Образование в Китае очень интересует русскую молодёжь. Они видят в Китае крупную и быстроразвивающуюся экономику, видят своё будущее, и хотят тут учиться и работать. В самой России сравнительно тяжелее реализовать себя и комфортно обустроить жизнь. Китай даёт больше перспектив, поэтому талантливые люди стремятся работать именно тут. А для трудоустройства, необходимо владеть языком и понимать менталитет коллег. Поэтому талантливая молодёжь из России стремится получить высшее образование в Китае и остаться там работать.

Российские вузы также предлагают высшее образование для китайцев, китайские абитуриенты приезжают в Россию получить специфические знания или второе высшее образование. В целом, в России у министров огромное поле для работы. [3]

В заключение можно отметить, что государственная и муниципальная политика в области образования направлена на создание условий для получения качественного образования всеми слоями населения, повышение качества образования, создание условий для инновационного развития образовательной системы и улучшение условий труда педагогических работников. Реализация данных направлений политики позволит гражданам получать качественное образование, что в свою очередь повышает уровень экономического, социального и культурного развития государства в целом.

Важным элементом является также постоянное обновление и совершенствование образовательной системы, чтобы она соответствовала современным вызовам и потребностям общества. Кроме того, необходимо учитывать мнение и потребности общества в развитии образования, чтобы создавать образовательную систему, которая отвечает интересам и потребностям граждан.

Перспективы развития образования между Китаем и Россией широки и основаны на взаимовыгодных условиях. Опыт активного межвузовского взаимодействия показывает, что сотрудничество между Китаем и Россией в сфере образования продолжает непрерывно расширяться, улучшается качество и масштабы взаимодействия.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273 «Об образовании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]/ Консультант Плюс // Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения 09.06.2023).
2. Государственная политика в сфере образования. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://otherreferats.allbest.ru/law/00495687_0.html (дата обращения 09.06.2023).
3. Образование в Китае - особенности системы дошкольного и высшего образования в Китае. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://chinacampus.ru/blog_articles/obrazovanie-v-kitae (дата обращения 09.06.2023).

4. Афанасьева, А. А. Управление системой образования на муниципальном уровне / А. А. Афанасьева, Т. А. Афанасьева, О. Г. Антошкина // Устойчивое развитие сельских территорий: взгляд молодых ученых : материалы I Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых, Новосибирск, 10–12 декабря 2020 года. – Новосибирск: Издательский центр НГАУ «Золотой колос», 2020. – С. 6-8.

УДК 314.15.015

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ В ТОГУЧИНСКОМ РАЙОНЕ

К. Э. Недончук, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье проведен анализ демографической ситуации и рассмотрено решения демографических проблем муниципальными органами власти Тогучинского района.

Ключевые слова: демография, демографическая политика, муниципальное образование.

В научной литературе демографическая политика определяется по-разному. Различные авторы исходят из определения предмета науки демографии и представляют демографическую политику как часть социально-экономической политики; демографическая политика может быть государственной или региональной. Основным содержанием демографической политики является регулирующее воздействие на народонаселение страны.

«Демография» образовано из двух греческих слов: «демос» – народ и «графо» – пишу, т. е. буквально оно означает народописание или описание населения.

Демография – наука о закономерностях воспроизводства населения в общественно-исторической обусловленности этого процесса, как суверенная наука демография изучает закономерности и социальную обусловленность рождаемости, смертности, воспроизводства супружеских пар и семей, воспроизводства населения в целом как единства этих процессов. Она исследует изменения возрастно-половой, брачной и семейной структуры населения, взаимосвязь демографических процессов и структур, а также закономерности изменения общей численности населения и семей как результата взаимодействия этих явлений [1].

Одними из первостепенных причин изучения данной дисциплины являются:

1. Неравномерное распределение населения в пределах территориальных областей государства.
2. Формирование проблем неравномерного социально-демографического развития, как следствие, замедление эволюции всех процессов, протекающих в обществе.
3. Проблема поддержания численности национальностей, ввиду чего под угрозой попадают народы, носители уникальных традиций, обычаев, исторической памяти и наследия.

Именно поэтому решение демографических вопросов носит особое значение на федеральном уровне и реализуется на всех уровнях управления. В практическом плане в область демографического анализа входит описание демографической ситуации, анализ факторов и тенденций демографических процессов в стране в целом, на отдельных ее в группах населения или территориях в различные периоды. На основании изучения особенностей рождаемости и смертности в разных поколениях, в разных социальных группах и на разных территориях демография оценивает наиболее вероятное изменение этих процессов в будущем, разрабатывая демографические прогнозы.

На основе проводимых анализов, разрабатывается комплекс мер, принимаемых государственными институтами и общественными организациями, которые направлены на изменение существующей демографической ситуации.

Целью демографической политики является улучшение демографической ситуации, которое определяется как рост численности населения или ее стабилизация при наличии естественного прироста и отсутствии миграционной убыли.

Соответственно, сокращение численности населения, наличие естественной и/или миграционной убыли считаются нежелательными сценариями демографического развития [2].

Началом построения современной системы управленческих воздействий в сфере народонаселения считается утверждение в 2007 г. Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года [1]. Ее утверждение стало стимулом к разработке в субъектах Российской Федерации региональных программ демографического развития, призванных не только решить региональные проблемы, но и увеличить вклад отдельных территорий в достижение более высоких результатов демографической политики в стране в целом. В настоящее время как указанный федеральный документ, так и региональные программы, планы актуализируются и развиваются, в первую очередь, в русле национального проекта «Демография».

Население дифференцируется на структурные элементы по таким наиболее важным для социального управления критериям, которые необходимы для оценки демографических процессов муниципальных образований:

- соотношение численности отдельных возрастных групп; о пол и половой состав
- соотношение численности мужчин и женщин в населении в целом и по различным возрастам; о семейное положение и семейный состав
- распределение населения по семейному положению (состоящие в браке, никогда не состоявшие в браке, разведенные, вдовы); о уровень образования доля, имеющих тот или иной образовательный ценз; о социальное положение и социальный состав
- распределение населения по источникам дохода, по общественным группам и подгруппам;
- распределение населения по национальностям, а также по родному языку, разговорному языку;
- распределение населения на занятых по отдельным отраслям, занятых умственным и физическим трудом, незанятых [4].

В Тогучинском районе, как и в России в целом, происходит сокращение численности населения в результате ухудшения здоровья, высокой смертности и низкой рождаемости при резком снижении качества воспроизводства населения.

По численности населения Тогучинский район занимает 4-е место среди муниципальных районов Новосибирской области. На 1 июня 2023 численность населения (постоянных жителей) Тогучинского района составляет 55 427 человек, в том числе детей в возрасте до 6 лет - 5 522 человека, подростков (школьников) в возрасте от 7 до 17 лет - 6 561 человек, молодежи от 18 до 29 лет - 6 630 человек, взрослых в возрасте от 30 до 60 лет - 23 854 человека, пожилых людей от 60 лет - 12 083 человека, а долгожителей Тогучинского района старше 80 лет - 776 человек. В Тогучинском районе постоянно проживают 24 288 мужчин (43.82%) и 31 139 женщин (56.18%).

Всего Тогучинского района количество официально занятого населения составляет 33 034 человека (59.6%), пенсионеров 16 074 человека (29%), а официально оформленных и состоящий на учете безработных 3 215 человек (5.8%).

В Тогучинском районе демографическая политика реализуется на основании Постановления от 06.04.2023 №320/П/93 О внесении изменений в постановление администрации Тогучинского района Новосибирской области от 07.04.2022 № 350/П/93 «Об утверждении муниципальной программы «Меры поддержки демографического развития Тогучинского района Новосибирской области на 2022-2024 годы», ответственным за

реализацию которой является заместитель главы администрации Тогучинского района Новосибирской области [3].

Цель: создание условий для демографического роста населения Тогучинского района Новосибирской области.

Задачи программы:

1. Улучшение здоровья женского населения района и стимулирование рождаемости.
2. Создание полноценных условий жизнедеятельности семьи, детей, молодежи, престарелых, инвалидов.

Объём финансирования за весь период реализации Муниципальной программы, составляет –18050,01909 тыс. руб., в том числе: средства бюджета Тогучинского района Новосибирской области – 5340,71909 тыс. руб. Средства бюджета Новосибирской области – 12709,30000 тыс. руб.

Итогами реализации Программы на май 2023 года в сферах здравоохранения, образования, социальной защите населения, следующие:

Ключевым показателем воспроизводства населения является рождаемость (демографический параметр, обычно определяемый как количество рождений за определённый период на 1000 жителей), на данный показатель влияет прежде всего качество медицинских услуг детородной части граждан до и во время периода беременности.

В сфере здравоохранения в 2022 году была проведена работа по укреплению здоровья населения Тогучинского района, выполнены мероприятия по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, и медицинской помощи, оказанной женщине и новорожденным в период родов и в послеродовом периоде, а также диспансерному (профилактическому) наблюдению ребенка в течении первого года жизни.

Результат: число родившихся в 2022 году составило 479 человек (в 2021-638), число беременных женщин в 2022 году составило - 505 человек (в 2021- 578). Наблюдается тенденция в уменьшении количества родившихся, отрицательные темпы воспроизводства населения.

Основная деятельность учреждений культуры Тогучинского района была направлена на организацию досуга жителей Тогучинского района, вовлечению их в культурную жизнь, возрождение духовно-нравственных и семейных отношений. Количество творческих кружков и любительских клубных объединений учреждений культуры Тогучинского района составило в 2022 году – 472 учреждения (в 2021- 468). В 2022 году посетило и участвовало в различных культурных мероприятиях 18807 человек, в 2021 – 9150 [3].

В сфере культуры наблюдается значительный прогресс в привлечении участия населения в данной сфере общественной жизни.

С целью укрепления здоровья и сокращение смертности среди пенсионеров Тогучинского района в 2022 году было организовано - 4 мероприятия, в которых участвовало – 230 человек пенсионного возраста, в 2021 году: 4 мероприятия, приняло участие -150 человек.

Таким образом, муниципальные органы власти реализуют меры по решению демографической проблемы в Тогучинском районе, развивая сферу культуры, поддержку воспроизводства населения, оказывая медицинскую поддержку женщинам в течении всего периода беременности, пенсионерам и другим социально незащищённым слоям населения. Комплекс данных мер в течении реализации демографической программы 2022-2024 на данный момент результативность на достаточном уровне, о чем свидетельствуют показатели на текущий момент.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Указ Президента РФ от 09.10.2007 №. 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]// Консультант Плюс // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/. (Дата обращения: 05.08.2023)

2. Гончарова Н.П. Демографическая динамика и оценка результативности демографической политики в регионах России / Н.П. Гончарова // Государственный советник. – 2019. – № 3 (27). – С. 101-108.

3. Администрация Тогучинского района Новосибирской области: официальный сайт [Электронный ресурс]// Режим доступа: <https://toguchin.nso.ru/page/26?ysclid=lio6ld89qj433260947> (Дата обращения: 05.08.2023)

4. Киселев, И.Н. Теоретико-правовые основы социальной защиты населения / И.Н. Киселев // Вопросы российского и международного права. – 2019. – Т. 9. – № 11-1. – С. 150-163.

УДК 332.146: 330.322(571.14)

РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ПОВЫШЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРЕВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА

К.Э. Недончук, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматриваются основные аспекты и роли муниципальных органов власти в инвестиционной деятельности Тогучинского района.

Ключевые слова: Местное самоуправление, инвестиции, инвестиционный климат, механизмы привлечения инвестиций.

Как показывает российская практика и международный опыт создания благоприятного и устойчивого инвестиционного климата, зависит от решений, принимаемых на муниципальном и эффективность усилий местной администрации, может иметь колоссальное значение при выборе инвесторами места размещения производств и реализации иных прямых инвестиций.

Муниципальные органы власти – совокупность органов управления, осуществляющих свою деятельность в пределах муниципального образования. Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения [1].

Деятельность органов муниципальной власти направлена на удовлетворение потребностей населения данного муниципального образования путем проведения политик в сферах общественной жизни: политической, социальной, экономической, духовной, что способствует достижению миссии - увеличению уровня благосостояния граждан в пределах территории, повышение экономического развития, достижение более тесной интеграции и коммуникации с внешней средой.

Инвестиционный климат территории – одна из важнейших характеристик инвестиционной деятельности в любом государстве. Под инвестиционным климатом обычно понимают совокупность сложившихся в какой-либо стране: финансово-экономических; политических; социально-культурных; правовых условий, определяющих качество предпринимательской инфраструктуры, эффективность инвестирования и степень возможных рисков при вложении капитала [6].

Инвестиционная деятельность регулируется рядом факторов, которые представлены на рисунке 1.

Правые факторы определяют нормативно-правовую базу, регулиующую порядок, этапы и функционирование инвестиционной деятельности в пределах области действия данных нормативно-правовых актов, макроэкономические факторы определяют совокупность экономико-политических явлений, оказывающих воздействие на социально-экономическую обстановку как государства, так и конкретного региона. Географические факторы составляют всеобщность природных ресурсов, использование и преобразование которых являются объектами инвестиционной деятельности, предпринимательские факторы формируют процесс предпринимательской активности среди физических и юридических лиц.

Установление инвестиционного климата является немаловажным фактором в реализации экономической инвестиционной политики.



Рисунок 1 – Факторы воздействия на инвестиционную деятельность

Под инвестиционной политикой подразумевается непосредственная деятельность органов местного самоуправления по стимулированию и оживлению инвестиционных процессов на его территории, эффективному использованию и привлечению для решения задач социально-экономического развития муниципального образования, повышение уровня жизни населения [5].

Некоторые ученые предлагают определение инвестиционной привлекательности субъектов хозяйствования проводить во взаимосвязи с оценкой эффективности инвестиций и инвестиционной деятельности: эффективность инвестиций определяет инвестиционную привлекательность, а инвестиционная привлекательность – инвестиционную деятельность. Чем выше эффективность инвестиций, тем выше уровень инвестиционной привлекательности и больше инвестиционная деятельность, и наоборот.

Инвестиции – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты

предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и достижения иного полезного эффекта [2].

В соответствии с настоящим Федеральным законом, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий всем субъектам инвестиционной деятельности гарантируют:

1. гласность в обсуждении инвестиционных проектов;
2. стабильность прав субъектов инвестиционной деятельности.
3. обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности;

Инвестиционная деятельность муниципалитета регулируется как общим государственным законодательством, так и системой нормативных актов регионального и муниципального значения, которые, как правило, конкретизируют положения федеральных законов с учетом своих социально-экономических особенностей, а также определяют собственные инициативы. Наличие в муниципальном образовании открытого совещательного органа позволяет согласовывать и координировать действия всех заинтересованных субъектов по развитию муниципалитета. Так, в Тогучинском районе таким органом является инвестиционный Совет, который возглавлял первый заместитель главы района.

Основными функциями инвестиционного комитета являются:

- выработка рекомендаций по совершенствованию инвестиционной политики и улучшению инвестиционного климата на территории района;
- разработка проектов муниципальных правовых актов в сфере инвестиционных отношений;
- определение уровня приоритетности инвестиционных проектов в соответствии с критериями, установленными Концепцией инвестиционной политики муниципального образования «Тогучинский район»;
- принятие решений о реализации инвестиционных проектов;
- разработка механизмов реализации инвестиционных проектов;
- формирование предложений об устранении «административных барьеров» при получении инвесторами согласующей и разрешительной документации, сокращении сроков ее оформления уполномоченными органами и организациями;
- мониторинг реализации инвестиционных проектов;
- организация взаимодействия с физическими и юридическими лицами, деятельность которых направлена на развитие экономического потенциала района и активизацию инвестиционной деятельности на территории муниципального образования;
- информационная поддержка инвестиционной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования;
- рассмотрение проектов городских долгосрочных целевых программ, предполагающих наличие инвестиционной составляющей, и др

Контролирует реализацию инвестиционных проектов Инвестиционный уполномоченный Тогучинского района. В Тогучинском районе формирование инвестиционного климата муниципальными органами власти осуществляется на основании Постановления от 19.12.2017 № 1332 Об утверждении муниципальной программы «Поддержка инвестиционной деятельности на территории Тогучинского района Новосибирской области на 2018 – 2020 годы» Задачами данной программы является создание организационно-технических и финансово-экономических условий для увеличения темпов социально-экономического развития Тогучинского района, перехода к инновационному характеру развития экономики. Создание системы, обеспечивающей эффективное взаимодействие муниципальных органов со всеми участниками инвестиционной деятельности:

- а) содействие привлечению финансовых ресурсов из внебюджетных источников для реализации инвестиционных проектов, увеличение объема инвестиций в экономику района;
- б) содействие повышению эффективности реализации инвестиционных проектов;
- в) рост доходов населения Тогучинского района;

г) позиционирование Тогучинского района как экономически развивающейся территории с высоким инвестиционным потенциалом [3].

Объемы и источники финансирования Программы Финансирование Средства бюджета Тогучинского района Новосибирской области – 750,0 тыс. руб., в том числе: 2018 год – 200,0 тыс. руб., 2019 год – 250,0 тыс. руб., 2020 год – 300,0 тыс. руб., Средства из внебюджетных источников – 200,0 тыс. руб., в том числе: 2018 год – 50,0 тыс. руб., 2019 год – 50,0 тыс. руб., 2020 год – 100,0 тыс. руб.,

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы - привлечение инвестиций в муниципальный район не менее 2,0 миллиардов рублей; создание около 1100 новых рабочих мест; среднемесячная заработная плата работников, занятых в инвестиционных проектах, реализуемых при муниципальной поддержке в рамках Программы, не менее 15 тыс. рублей

В инвестиционной политике Тогучинского района приоритетными направлениями являются развитие угольной и горнодобывающей промышленности, производства строительных материалов, сельскохозяйственной отрасли, в том числе развитие специализированного мясного скотоводства; создание замкнутых технологических сельскохозяйственных производств; животноводческих комплексов, модернизация, расширение лесозаготовительных и лесоперерабатывающих производств, в том числе глубокая переработка древесины, создание комфортной среды обитания, повышение качества социальной инфраструктуры муниципального образования, развитие туризма.

Несмотря на позитивные тенденции развития экономики, выгодное экономико-географическое положение района, наличие богатой минерально-сырьевой базы и т.д. имеющийся уровень инвестиций в основной капитал не соответствует инвестиционному потенциалу экономики района.

Основу экономического (и, следовательно, инвестиционного) потенциала Тогучинского района Новосибирской области формируют две ведущие отрасли – промышленность и сельское хозяйство, которые обеспечивают динамичный рост экономики района и определяют перспективы его развития на ближайшие десятилетия. Поэтому для активизации инвестиционных процессов, реализации инвестиционного потенциала Тогучинского района необходимо снизить инвестиционные риски, создать нормативно - правовую базу и благоприятные условия, способствующие привлечению инвестиций, улучшению инвестиционного климата на территории Тогучинского района Новосибирской области.

Программные мероприятия подразделяются по нескольким направлениям:

- Субсидирование (и предоставление налоговых льгот).

- Предоставление муниципальных гарантий.

- Мероприятия, направленные на повышение уровня информированности об инвестиционном потенциале Тогучинского района Новосибирской области.

а) формирование имиджа района.

б) продвижение района.

в) выставочно-ярмарочная деятельность

Развитие инвестиционной деятельности.

а) стимулирование и содействие развитию предприятий, расположенных на территории Тогучинского района Новосибирской области.

б) информационное обеспечение инвестиционного процесса. в) кадровое обеспечение инвестиционного процесса.

г) инвентаризация земельных участков и объектов, находящихся на территории района независимо от форм собственности.

д) Разработка документации для проведения конкурсов инвестиционных проектов муниципально-частного партнерства.

В результате реализации Муниципальной программы в период с 2018 по 2020 год планировалось достичь следующих результатов (таблица 1).

Таблица 1 – Запланированные результаты реализации Программы 2017-2020
Тогучинского района

№ п/п	Наименование показателя эффективности	2018	2019	2020
1	Объем привлеченных инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей	650	1300	2000
2	Число созданных рабочих мест	350	700	1100
3	Среднемесячная заработная плата работников, занятых в инвестиционных проектах, реализуемых при муниципальной поддержке, тыс. рублей	12	14	15

Итоговое значение данных показателей на 2020 год составили:

1. Объем привлеченных инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей- 2632 тысяч,
2. Число созданных рабочих мест -1011,
3. Среднемесячная заработная плата работников, занятых в инвестиционных проектах, реализуемых при муниципальной поддержке - 16995 тысяч [3].

Исходя из фактических данных по итогам 2020 года, можно заключить: программа повышения инвестиционной привлекательности достигла запланированных результатов, а значит муниципальные органы власти Тогучинского района успешно реализуют инвестиционную политику.

На май 2023 года в Тогучинском районе идет реализация инвестиционных проектов в количестве 54 единиц среди которых: создание производства по изготовлению химического и кислотостойкого порошка путем измельчения инертного материала диабаз р.п. Горный; обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов в с. Лъниха и ст. Восточная; СЖФ по производству и переработке молока; и другие мероприятия по благоустройству территорий образовательных учреждений, развитие первостепенных для экономики района направлений аграрного сектора и промышленности [4].

В то время как в 2020 год инвестиционных проектов реализовывалось в количестве- 17 единиц, а в 2021- 36 единиц, наблюдается положительная динамика роста их количества с каждым годом.

На период 2024-2025 года планируется реализация 37 инвестиционных проектов, что свидетельствует о существенной роли муниципальных органов власти в повышении инвестиционной привлекательности Тогучинского района.

Таким образом, повышение инвестиционной привлекательности является одним из важнейших аспектов экономической политики муниципальных органов власти, развивая регион помимо экономического, в социальном и культурном направлении, привлекая инвестиции в данные области, повышая инвестиционную привлекательность и реализуя миссию местного самоуправления - улучшение качества жизни населения

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.05.2023, с изм. от 30.05.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]/ Консультант Плюс//: Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/(дата обращения: 05.06.2023).

2. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 N 39-ФЗ [Электронный ресурс]/Консультант Плюс// Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142/?ysclid=lieaqeqy2y361533296(дата обращения: 05.06.2023).

3. Постановления от 19.12.2017 № 1332 Об утверждении муниципальной программы «Поддержка инвестиционной деятельности на территории Тогучинского района

Новосибирской области на 2018 – 2020 годы» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс // Режим доступа: <https://toguchin.nso.ru/page/3735?ysclid=lieatz2slr355057080>(дата обращения: 05.06.2023).

4. Лечунова О.А., Киншт А.В. Специфика формирования промышленной базы малых городов Западной Сибири // Творчество и современность. – 2016. – №1 (1). – С. 102-111

5. Юзвович Л. И., Марамыгин М. С. Инвестиции и инвестиционная деятельность [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/95286/1/978-5-7996-3082-9_2021.pdf?ysclid=lijx32ncxp496177351(дата обращения: 05.06.2023).

УДК 336.274.3:353(470-571)

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ КРЕДИТОВ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ

Д. К. Ондар, студент

Научный руководитель: И. Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Бюджетный кредит может быть предоставлен государству, субъекту РФ, муниципальному образованию или юридическому лицу на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на условиях бюджетных ассигнований и в его пределах, которые предусмотрены соответствующими законами (решениями) о бюджете, с учетом положений, установленных настоящим Кодексом и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Ключевые слова: бюджетные кредиты, местные бюджеты, бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджетный кодекс

На основе информации из статьи Бюджетного кодекса, бюджетный кредит – это средства, предоставляемые на возмездной или безвозмездной основе другим бюджетам и юридическим лицам, они также относятся к внутреннему кредитованию. И предоставляются они субъекту России, муниципальному образованию или юридической организации, если не имеют просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием [1]. Из статьи СОВКОМБЛОГА «Что такое государственный кредит», можно выделить, что предоставлять бюджетные кредиты может как федеральная власть, так и субъекты регионов РФ. Также кредитовать можно не только собственные регионы и предприятия, но и иностранные государства [2].

К примеру, бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета могут предоставляться бюджетные кредиты со сроком до пяти лет. За исключением: бюджетных кредитов, выдаваемых за счет средств целевых иностранных кредитов; бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций; бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и случаев реструктуризации обязательств (задолженности), в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период; бюджетных кредитов, предоставляемых в соответствии со статьей 93.6 настоящего Кодекса. Местные бюджеты из бюджета субъекта Российской Федерации из которого был предоставлен бюджетный кредит, тоже выдаются на срок до пяти лет. А бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) из бюджетов муниципальных районов (городских

округов с внутригородским делением) могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет [1].

Целью этого кредитования централизованное перераспределение финансов, которое контролируется государством, то есть, устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, решением высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и т. д.

Осуществляется эта цель за счет выполнения трёх задач: фискальной; регулирующей; управляющей. И не стоит забывать о других возможных целях, таких как, частичное перекрытие дефицита бюджета; корректировка временного кассового разрыва, который образовался при исполнении бюджета; ликвидация последствий катастроф и стихийных бедствий на территории РФ [3].

Также, стоит рассмотреть, формы бюджетного кредита, в которых государство предоставляет средства, т. е. выдает деньги из бюджета с условием их последующего возврата или привлекают эти средства, за счёт определенных договоров осуществляются государственные займы и различные кредиты, которые государство может брать у кредитных организаций, фондов, других государств и т.п.

Бюджетные кредиты можно разделить по эмитентам: централизованные кредиты – их берет федеральный государственный орган; субфедеральные кредиты – в этом случае средства берутся для финансирования отдельного субъекта страны; муниципальные кредиты – здесь в роли заемщика выступают местные власти.

Условиями предоставления бюджетного кредита бюджетам субъектов Российской Федерации и местного бюджета осуществляются, непременно, соответствующим нормативно – правовым актам. Нормативными актами, принимаемыми на основании Федерального закона о бюджете, устанавливаются: основания предоставления; порядок выдачи; цели использования; процедура возврата. Предоставление, использование и возврат субъектами Российской Федерации указанных бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. А предоставление, использование и возврат муниципальными образованиями указанных бюджетных кредитов, полученных из бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Все условия предоставления, можно найти в Бюджетном кодексе Российской Федерации Статьях 93.3 и 93.2. В статье 93.3, заемщики обязаны вернуть бюджетный кредит и уплатить проценты за пользование им в порядке и в сроки, предусмотренные условиями предоставления кредита и (или) договором. Цели, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, бюджетные ассигнования для этих целей (в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года), ограничения по получателям кредитов (заемщикам) устанавливаются при утверждении бюджета на очередной год и плановый период.

Как ведется учет бюджетного кредитования? Все финансовые органы субъектов РФ, использующих бюджетные кредиты, должны производить регистрацию и учет выданных им средств. При этом обязательно принимать во внимание и отражать в специальной документации основные важные моменты: регистрационные реквизиты бюджетного займа: номер и дата договора кредитования, данные заемщика, целевое назначение финансов, сумма, дата выдачи денег, сроки для погашения, процентная ставка и т.п.; учет основной денежной суммы и процентов по договору; учет непогашенных остатков, в том числе процентов, пени, штрафов; составление ориентировочного графика погашения; расчеты начислений за будущие периоды; при необходимости – проведение пролонгации; код УИН – индивидуальный индикатор начисления, присваиваемый выданному бюджетному кредиту.

Что же происходит в случае непогашения этого кредита? В федеральном законе о бюджете постоянно поднимается тема реструктуризации долгов бюджетных организаций перед федеральным бюджетом. В Бюджетном кодексе, случае, если предоставленные

бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, остаток непогашенных кредитов, включая проценты, штрафы и пени, взыскивается в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации, за счет межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета), а также за счет отчислений от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации. А насчёт местных бюджетов, мы видим, что в случае, если предоставленные средства из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, остаток непогашенного кредита, включая проценты, штрафы и пени, взыскивается за счет дотаций местному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации, а также за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в местный бюджет. Итак, предлагаемые для предпринимательства меры, заключаются в том, что формализуются процедуры и критериев выдачи бюджетных ссуд; происходит реструктуризация (пролонгация) долга, срок которого истек, если субъект РФ признан «кризисным регионом» по соответствующей процедуре. Остаток долга в бюджет, в который входят и проценты, и пени, и штраф за просрочку, должен быть погашен: за счет дотационных средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ; за счет налоговых и иных отчислений специального налогового режима, предназначенных для зачисления в местный бюджет [1].

Как и в Российской Федерации, предоставляется бюджетный кредит и в Республике Казахстан. Условия предоставления бюджетного кредита написан в следующем виде: бюджетное кредитование представляет собой процесс, включающий процедуры выдачи, использования, обслуживания бюджетного кредита и принятия решения о его погашении; кредитным договором является соглашение между кредитором, администратором бюджетной программы и заемщиком, устанавливающее правоотношения сторон при предоставлении, использовании, обслуживании и погашении бюджетного кредита; бюджетные кредиты не предоставляются на цели участия в уставных капиталах юридических лиц, покрытие убытков хозяйственной деятельности заемщиков, оплату услуг поверенных (агентов). Как и в России, бюджетные кредиты выдаются при соблюдении следующих требований: отсутствие налоговой задолженности; наличие у заемщика условий, обеспечивающих исполнение обязательств по бюджетному кредиту; отсутствие просроченной задолженности заемщика по ранее выданным бюджетным кредитам [4].

Также, в Бюджетном кодексе Республики Казахстан, можно рассмотреть интересный термин грант и доноры. Грант - безвозмездная финансовая или техническая помощь, предоставляемая донорами государственным организациям Республики Казахстан. Донор - иностранные государства, их правительства и агентства, международные и зарубежные государственные организации, зарубежные неправительственные общественные организации и фонды, чья деятельность не противоречит Конституции Республики Казахстан. Но в данном тексте рассматривается тема предоставления бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации, местным бюджетам, в таком случае в Бюджетном кодексе Республики Казахстан больше подойдет понятие внутренний заём. Можно предположить, что в этом аспекте два государства схожи, но также имеют различия [5].

В настоящее время, согласно информации о параметрах предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов, максимальная сумма средств федерального бюджета, направляемых на предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета 358 300 млн. рублей для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, получающих Бюджетный кредит по согласованию с высшим должностным лицом (председателем высшего исполнительного органа) субъекта Российской Федерации. Ещё, Федеральное казначейство направит временно свободные средства единого счета федерального бюджета на предоставление субъектам Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение

остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, на софинансирование, которых в 2024 году из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность), в максимальной сумме до 180 млрд рублей на срок до 30 апреля 2024 года включительно [6].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.05.2023) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 08.06.2023).
2. Уминская А. Что такое государственный кредит [Электронный ресурс] // СОВКОМБЛОГ. – URL: <https://sovcombank.ru/blog/kredit/cto-takoe-gosudarstvennii-kredit> (дата обращения: 08.06.2023)
3. Что такое бюджетный кредит [Электронный ресурс] // Ассистентус – URL: <https://assistentus.ru/vedenie-biznesa/byudzhetsy-kredit/> (дата обращения: 08.06.2023)
4. Бюджеттік несиелер [Электронный ресурс] // GOV.KZ – URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/vko-karzhy/press/article/details/6462?lang=kk> (дата обращения: 08.06.2023)
5. Бюджетный кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV. [Электронный ресурс] // Әділет – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095_ (дата обращения: 08.06.2023)
6. Параметры предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов [Электронный ресурс] // Федеральное казначейство – URL: <https://roskazna.gov.ru/finansovye-operacii/razmeshchenie-sredstv-edinogo-scheta-federalnogo-byudzheta/byudzhetye-kredity-subektam-rossiyskoy-federatsii-i-munitsipalnym-obrazovaniyam/informatsiya-o-parametrakh-predostavleniya-subektam-rossiyskoy-federatsii-munitsipalnym-obrazovaniya/> (дата обращения: 08.06.2023)
7. Шарыбар, С.В. Роль бюджетных инвестиций в развитии экономики региона (на примере Новосибирской области)/ Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2022. № 8. С. 167-172.

УДК 005:314.7

УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ

Т.Н. Павлова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена к важной проблеме изучения миграционных процессов в Российской Федерации связана с тем, что воздействие миграционных процессов на экономическую безопасность страны а также его субъектов в условиях всеобщей глобализации а также интеграции на сегодняшний период уделяется существенный интерес, так как миграционные процессы влияют на все без исключения области социального

существования. Вектор миграционных потоков Российской Федерации ориентирован в большие мегаполисы и регионы, исполняющие характерную значимость в социально-экономическом развитии российского государства. Сформированная инфраструктура, высокий уровень жизни влекут многочисленных людей из-за рубежа. Неравномерность, а также бесконтрольность данных потоков, ввиду их неоднородного и разнонаправленного воздействия, требуют объективной оценки со стороны общества и формирования надлежащей миграционной политики страны. Предлагаются рекомендации по управлению миграционными процессами с помощью анализа приобретенных сведений.

Ключевые слова: управление миграционными процессами, государство, управление миграцией, государственное управление, Российская Федерация.

Управление – процедура направленного влияния на систему (механическую, технологическую, биологическую, социальную), в следствии которого достигается ее организованность, формирование в соответствии с поставленными целями.

Миграция – это процесс переселения людей, по одиночке или группами (под группами подразумевается семья или группа рабочих) из одной страны, субрегиона, субъекта либо мегаполиса в иной. Может сопровождаться перемещением через внутренние, а также внешние границы для постоянного либо временного пребывания на новом месте.

Управление миграционными процессами – это сознательное, целенаправленное влияние государственных и других институтов общества на социальные, экономические, трудовые взаимоотношений с целью извлечения нужных итогов в формировании миграционных процессов.

С позиции теории управления социальными системами, миграция жителей выделена как особенный предмет в системе стратегического управления общественными действиями. Важной целью успешного управления различными процессами, в том числе и миграцией жителей, является обеспечение экономической эффективности процесса. Иными словами, само существование управления, а также его механизмы, оправдываются только в том случае, если такая деятельность обеспечивает требуемые экономические итоги. Безусловно, данная деятельность способна предоставить, выдающиеся итоги и внеэкономического характера. Национальная стратегия в сфере управления миграционными процессами в Российской Федерации обязана совмещать в себе интересы личности, общества и государства.

Цели управления миграционными процессами:

- защита прав и свобод граждан Российской Федерации, предоставление более абсолютного осуществления финансовой возможности индивидов;

- обеспечение стабильного социально-экономического, а также демографического формирования государства, (разумное расположение жителей на территории государства с учетом нужд финансового формирования страны и удовлетворения нужд возрастающей российской экономики в трудовых ресурсах, применение умственных и трудовых возможностей мигрантов);

- защита государственных интересов и обеспечение защиты Российской Федерации.

Основные задачи управления миграционными процессами установлены в Концепции миграционной политики РФ вплоть до 2025 года. [3]

На сегодняшний день в современном управлении миграционными процессами, наблюдается несоблюдение баланса между объектом и субъектом управления, которое в дальнейшем способен послужить причиной к углубленному упаду управления. Однако пока в МВД, в ведении которого в данный период находится управление миграциями, миграционные трудности, несомненно, относятся к второстепенным и главное, предоставляются решаемыми классическими для этого министерства запретительно-контрольными методами. Однако, к огорчению, это не совсем так, а поэтому система управления миграционными процессами требует совершенствования. В данной связи можно внести несколько предложений, например, таких как:

- подвергнуть доработке Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, живущих за границей;

- дать Федеральной миграционной службе статус независимого органа федеральной исполнительной власти Российской Федерации, в то же время гарантировать её состав высококлассными и осведомленными кадрами, способными управлять миграционными процессами в новых обстоятельствах;

- осуществить миграционную амнистию. Под институтом миграционной амнистии подразумевается совокупность скоординированных государственной властью правовых и политических средств, обеспечивающих установление а также изменение правового статуса отдельных категорий мигрантов, в большей степени из стран СНГ, которые к моменту начала ее проведения незаконно находились либо работали на территории Российской Федерации, без каких бы то ни было санкций к таким мигрантам и их работодателям за нарушение миграционного политико-правового режима;

- в целях наилучшего взаимодействия государства и общества в вопросах миграции, защиты прав граждан и общественных объединений при реализации миграционной политики, а также в целях общественного контроля за деятельностью федеральных, региональных и муниципальных органов исполнительной власти создать в Общественной палате Российской Федерации в рамках Комиссии по вопросам толерантности и свободы совести подкомиссию по вопросам миграции;

- Федеральной миграционной службе и Федеральной службе по труду и занятости создать предписания по совершенствованию процессов регулирования трудовой миграции с участием как государственного, так и негосударственного (общественного, культурного, коммерческого и иного) секторов;

- правоохранительным органам совместно с общественными службами, а также правозащитными организациями осуществить общероссийскую кампанию по выявлению случаев массового нарушения прав мигрантов, торговле людьми и применения насилия в отношении мигрантов и др. [4]

В случае если сопоставить управление миграционными процессами России и, к примеру Китай, в таком случае необходимо сперва проанализировать Китайские методы управления миграционными процессами.

После образования КНР в 1949 г. государство встретилось с блокадой и санкциями западных государств, по этой причине основным направлением международной политики стала «защита государственной безопасности от врагов и шпионов».

Велась стратегия «вытеснения» зарубежных людей, пребывающий в Китае, а также прибывших на его территорию. Пересечь границу было существенно непросто, однако у кого это получалось находились под жестким контролем. Определенный период спустя в 1978-2004 г. Китай стал раскрывать собственные двери для расширения деловых взаимосвязей вместе с жителями других стран, привлечения высококвалифицированных экспертов.

В настоящий период в Китае упрощен процесс получения вида на жительство и гражданства. Вместе с открытием дверей в Китае стало больше незаконной миграции и из-за этого надзор стал больше. Таким образом, в последние годы установлены а также внедрены в процесс Указ касательно «Контроля за въездом в государство а также выездом из государства иностранцев» и многих других нормативно-правовых актов, позволивших более точно определить процедуры регулирования миграционных процессов и урегулировать положения различных категорий населения Китая, что приблизило его миграционную политику к общепризнанным меркам международного права.

В Китае отсутствует специальный орган, занятый только исключительно миграцией, а в Российской Федерации данным занимается Министерство Внутренних Дел. Таким образом если взять характерные черты управления миграционным процессами в Китае, в таком случае возможно брать определенные советы для России. Российской Федерации необходимо придерживаться практическими интересами при разработке подходов

привлечения зарубежных высококвалифицированных специалистов в страну, так как миграционная политика РФ порой не соответствует ее собственным национальным интересам.

На мировом рынке труда грамотных экспертов Российская Федерация существенно не успевает за другими странами. На российском рынке труда прослеживается серьезный дисбаланс в спросе и предложении специалистов значительной квалификации. За минувшие годы российское право о управлении миграционными потоками существенно нацелено на управление притоком иностранной рабочей силы в основном низкой квалификации, а нормы, регулирующие вопросы привлечения иностранных высококвалифицированных специалистов, долгое время отсутствовали.

Иностранные высококвалифицированные специалисты стали самостоятельным субъектом административных, трудовых и гражданско-правовых отношений только в мае 2010г. в результате внесения поправок в Федеральный закон от 25 июля 2002г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [1].

В свою очередь Китай стал осуществлять политику по привлечению академических сотрудников в прогрессивные сферы. Эластичность законодательства в этой области соответствовала переменам экономической ситуации страны. Помимо этого, в Китае с целью привлечения наибольшего количества зарубежных экспертов не только был упрощен миграционный порядок и процедуры, с ним связанные, но и применен ряд особых финансовых и налоговых мер в отношении данной категории лиц.

В соответствии с текущим финансовым формированием Китайской Народной Республики, связи государства с другими государствами укрепляются, а количество иммигрантов, переселяющихся в Китай, возрастает. Такое состояние прослеживается и в России. По этой причине создание успешного управления миграционными процессами считается важной, наиболее того, именно она проявляет воздействие не только на состояние мигрантов, но и на все прочие области формирования государства. [5]

Правительство регулирует миграционные процессы с помощью осуществления реализации миграционной политики.

Миграционные процессы при конкретных обстоятельствах имеют все шансы формировать настоящую опасность социальной защищенности и порядку, это предоставляет абсолютные причины внедрить в современный нормативно-правовой оборот понятие «миграционная безопасность», которая должна занять достойное место в структуре национальной безопасности России и ее регионов.

Непосредственно согласно данному фактору, в последнее время, изучение миграционных процессов, нередко ведутся специалистами в контексте проблем обеспечения национальной безопасности, что вероятно обусловлено стремлением исследователей разработать универсальную теорию обеспечения безопасности личности, общества и государства от угроз, связанных с миграционными процессами. Именно такой комплексный подход к решению подобных задач, соответствует основным положениям Стратегии государственной защищенности до 2020 года, а также Концепции общегосударственной миграционной политики России до 2025 года и разрабатываемых в регионах программах миграционной политики. В данной связи, необходимо напомнить, что понятие – «миграционная безопасность» ранее основательно вступило в масс-медиа, научно-популярный, и даже политический терминологический оборот.

Недостаток же у него нормативно-правового статуса никак не содействует последующему формированию миграционного законодательства на региональном уровне и, как следствие, формированию надежной системы предоставления защищенности в связи с миграционными процессами в регионах.

Противозаконной миграцией делается перемещение на территории государства лиц, совершающих незаконный въезд в Российскую Федерацию, выезд с территории Российской Федерации, а кроме того, незаконное про пребывание на территории государства. Все без

исключения данные воздействия связаны с нарушением законов Российской Федерации и нежеланием приобретать статус.

Для миграционной политики одним из ключевых является формирование законодательства о приеме иностранцев, об условиях их трудоустройства, о порядке выдворения нелегалов. Проанализируем законодательство подробнее. В 2004 г. возникла деятельность с миграционными картами. Данные учетные бумаги дают возможность осуществлять контроль пересечения мигрантами границ страны и их передвижение по территории Российской Федерации.

Главная задача законодательных нововведений – формирование условий для предоставления российского рынка труда легальной иностранной рабочей силой из государств, которые исторически близки России, а также увеличение каналов легального трудоустройства зарубежных сотрудников в качестве альтернативы незаконной миграции. Предложенная форма сознательно различается от предшествующей.

До 15 января 2007 г. трудоустройство работников на территории РФ была характерна для всех мигрантов без исключения. Особенность её состояла в том, что наниматель обязан был приобрести разрешение органах ФМС на привлечение иностранной рабочей силы, предоставив заявление и необходимы документы, в то числе план рабочего соглашения. Предоставление разрешения занимала, как правило, не более 45 дней. Уже после этого, как такое разрешение было получено, необходимо было вновь обращаться в ФМС с документами по каждому работнику. Только лишь уже после проверки личности привлекаемых можно было начинать работу. Немаловажно, что при получении разрешения на работу предъявляются медицинские справки, подтверждающие, что в страну не ввозится опасных заболеваний. Индивидуальные оформления продолжаются еще 30 дней.

Данная модель становится значимой сейчас для стран, которые являются объектом нового миграционного процесса. В случае если говорить касательно о странах СНГ, с которыми у страны установлен безвизовый режим, в таком случае законодательству от 15 января 2007 г, все, кто хотят устроиться на работу, получают разрешение самостоятельно (лично или через посредническую организацию). Правительство максимально упростило приобретение подобного разрешения. К заявлению, подаваемому в территориальный орган ФМС, мигрант обязан приложить документ, удостоверяющий личность, миграционную карту с отметкой о пересечении российской границы, отрывной талон уведомления о постановке на миграционный учет и квитанцию об оплате государственной пошлины, а также трудовой договор (если он есть). В течение 10 дней территориальный орган ФМС, после проведения проверки, предоставляет мигранту пластиковую карту, которая отражает данные о мигранте и разрешение работы в должности на территории России. В том случае, если разрешение на работу выдается на срок более 3 месяцев, то мигрант должен в течение 30 дней предоставить медицинскую справку по необходимой форме, которая подтверждает отсутствие опасных для общества заболеваний. в том случае, если такая справка не предоставлена, то разрешение на работу аннулируется. Примечательно, что в последнее время были заключены договоры с Узбекистаном и Казахстаном, существенно облегчающие миграцию, так как в этих странах были созданы свои подразделения ФМС, облегчающие учет мигрантов.

Между тем проблема противозаконной миграции остается одной из наиболее основных проблем миграционного процесса, к тому же незаконные мигранты– это наши бывшие соотечественники, граждане, имеющие гражданство того государства, откуда они прибыли, и не имеющие вида на жительство в Российской Федерации. Существующее законодательство в отношении незаконных мигрантов не отвечает требованиям времени.

Так, в Федеральном законе от 1 декабря 2007 года № 310-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» [2] отсутствуют конкретные правовые решения применительно к незаконным мигрантам с целью их легализации и получения ими статуса легализованных (легальных) мигрантов, легализованных трудовых мигрантов, соответственно, отсутствует порядок получения

гражданства для них и членов их семей. Поэтому назрела необходимость упрощения процесса приобретения незаконными мигрантами правового статуса пребывания в стране, такого как «легальный мигрант», «легальный трудовой мигрант». [6]

Таким образом, можно сделать неких вывод, что незаконная миграция заполонила Российскую Федерацию, и для решения этой острой проблемы нужен закон о правовом положении иностранных граждан. России нужна осознанная миграционная политика, решающая проблемы адаптации потоков прибывших людей, имеющих другую культуру. Только общими стараниями абсолютно всех уровней власти возможно решить эту острую проблему нашего времени, устанавливая при этом во главу угла национальные интересы. Таким образом, для каждого вида мигрантов должно быть разработано специальное правовое регулирование, особенный интерес необходимо в наше время уделить нелегальной миграции. Нынешние миграционные процессы имеют значительным конфликтным потенциалом.

Как мы выяснили, в результате проведенного исследования большие города становятся основными центрами притяжения мигрантов. Основным аспектом миграционных процессов в промежуток глобализации является экономический фактор. Данное определяет новые задачи по управлению миграционными процессами и разработке мер по снижению уровня конфликтности.

Заставляя самостоятельно мигрантов и работодателей бороться с «несправедливостями», правительство, подчеркивая наименьший госбюджет на оформление мигрантов, получает гарантию исполнения так как само является «блостителем порядка» исполнимости закона, при этом соответствие наименьших расходов на оформление не соразмерим в собственной ничтожности с приростом ВВП в силу использования мигрантов как рабочей силы.

Миграция зачастую тянет за собой потерю социального статуса и чувство отчужденности. Безусловно ведь, человека в такой ситуации тянет к тем, кто находится с ним в похожих условиях и понимает его. Они имеют все шансы посодействовать ему, но также и сбить с пути успешной адаптации, так как появляется искушение не учить язык, не подвергать себя дополнительным стрессам, пытаясь найти общий язык с людьми другой ментальности. Многие мигранты не обладают понятием касательно собственных правах и обязанностях, нередко в силу собственной необразованности (что тоже служит появлению напряжения среди принимающего общества непосредственно в ходе взаимодействия с такого рода мигрантом), они остаются в неведение и терпят безжалостное узко потребительский подход (со стороны работодателя, принимающего общества).

Заинтересованы в легализации рабочего мигранта все стороны процесса: власти - для обеспечения безопасности, повышения ВВП, и т.д., работодатель – официальные отношения с работником, возможность долговременного сотрудничества с работником имеющим разрешение на работу, мигрант – получение более высокого уровня дохода, договор по которому он получает возможность защищать свои права, иметь право на медицинское обслуживание и т.п., в свою очередь бюрократ – коррумпированный элемент – имеет возможность не выполнять своей обязанности взимая плату и «Обогащаясь на взяточничестве» в силу безвыходности обратившихся, не имеющих возможность осуществить собственную потребность иным способом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1.Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс.-URL:<https://www.consultant.ru> (дата обращения13.06.2023)

2.Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]// КонсультантПлюс.-URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения13.06.2023)

3.Аверин, А.Н. Государственное регулирование демографических и миграционных процессов в Российской Федерации. Учебное пособие: моногр. / А.Н. Аверин. - М.: Проспект, 2018. - 125 с.

4.В. А. Волох, О. Н. Слоботчиков, Б. А. Чернышов. Миграционные процессы и миграционная политика в современной России. Учебное пособие / Негосударственная автономная некоммерческая организация высшего образования «Институт мировых цивилизаций». - Москва: 2021. - 90 с.

5.Сюнь Ю. Китайский опыт совершенствования миграционной политики: основные этапы, нерешенные проблемы. Вестник Московского университета. Серия 18. Социология и политология. 2018.-120 с.

6.Кульнев, И.А. 200 ответов на актуальные вопросы в сфере миграции, паспортной работы и регистрационного учета населения. Учебно-практическое пособие: моногр. / И.А. Кульнев. - М.: Зерцало, 2022. - 268 с.

УДК 351/354 :004

УРОВЕНЬ ЦИФРОВИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Н. Е. Пикалов, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Цифровизация сегодня является одним из ключевых трендов в мире, затрагивающих различные сферы жизни – от бизнеса до государственного управления. В России этот процесс также активно развивается, и все больше внимания уделяется цифровой трансформации государственных и муниципальных органов. Однако насколько успешными являются эти усилия и какие результаты уже достигнуты? Тем не менее, на пути к цифровому управлению возникают различные трудности. Одна из них – это высокие требования к квалификации специалистов, занимающихся реализацией проектов по цифровизации государства и муниципалитетов. Кроме того, ограниченность бюджетных средств также может стать препятствием для успешной реализации амбициозных программ. В любом случае, цифровизация является неотъемлемой частью развития России как экономической державы и положительно повлияет на жизнь всех её граждан.

Ключевые слова: муниципальное управление, Россия, цифровая трансформация, государственное управление, услуга, электронное правительство, цифровая грамотность населения, единая цифровая платформа, электронная подпись, цифровая экономика страны, развитие, цифровая экономика, электронное образование, электронный документооборот.

Цифровизация государственного и муниципального управления в России является одним из приоритетных направлений развития, поскольку эффективность работы государственных органов напрямую связана с использованием новых технологий. В настоящее время в России активно ведется работа по созданию единой цифровой платформы для государства и бизнеса.

Одной из основных задач цифровизации является автоматизация процессов, что позволяет значительно сократить временные затраты на выполнение рутинных операций. Например, благодаря введению электронного документооборота можно быстро передавать информацию между отделами и учреждениями без необходимости физического перемещения бумажной документации.

Как показывают данные последних лет, Россия продолжает двигаться к цифровому будущему. Министерство цифрового развития выступает инициатором ряда программ,

направленных на поддержку цифровой экономики страны, а также на создание благоприятной среды для использования новейших технологий в государственном и муниципальном управлении. Например, недавно была запущена система «Открытое правительство», которая позволяет жителям РФ получать онлайн-доступ к информации о деятельности всех федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти. Она представляет собой важный шаг в направлении прозрачности и доступности государственных данных для общества.

Еще одним примером успешной реализации цифровых технологий является портал «Госуслуги». Это единая точка доступа для получения услуг от государственных органов, которая позволяет жителям России получать нужную информацию и делать запросы круглосуточно без выходных дней. Более того, процедура получения необходимых документов на портале «Госуслуги» занимает всего несколько минут.

Однако, несмотря на успехи в данной сфере, некоторые проблемы все же остаются. В частности, низкий уровень цифровой грамотности населения может стать серьезным барьером для полноценного использования новых технологий. Также, вопросы качества информационных ресурсов и защиты персональных данных являются актуальными и требуют внимательного подхода со стороны правительства и учреждений.

Несмотря на это, правительство России продолжает активную работу по развитию цифровой экономики страны. Например, масштабная программа «Цифровая экономика РФ», которая была запущена в 2018 году уже дала свои плоды: были созданы ряд инновационных проектов и успешно запущены программы по развитию электронного образования и медицины. [5]

Кроме того, существует ряд локальных инициатив по цифровизации государственного управления на муниципальном уровне. Например, в Москве запущена программа «Цифровая московская администрация», которая предусматривает внедрение современных технологий для оптимизации работы городских учреждений и повышения качества обслуживания населения.

В целом можно сказать, что Россия активно движется по пути цифровой трансформации государственного и муниципального управления. Однако, чтобы достичь полной эффективности использования новых технологий необходимо продолжать работу по развитию инфраструктуры и повышению уровня цифровой грамотности населения.

Цифровизация государственного и муниципального управления является одним из ключевых направлений развития современных стран. В этом процессе основное внимание уделяется автоматизации и оптимизации бюрократических процедур, повышению качества предоставляемых услуг, а также обеспечению прозрачности работы органов власти и доступности информации для граждан.

В ряде стран СНГ уже давно начались работы по цифровизации государственного и муниципального управления. Рассмотрим наиболее успешные примеры:

Казахстан – лидер по цифровой трансформации

Казахстан занимает лидирующие позиции в рейтингах по цифровой трансформации среди стран СНГ. Здесь уже несколько лет активно внедряются электронные сервисы для населения и бизнеса. Например, портал «электронный правительство» объединил под своей крышей около 3000 электронных сервисов от различных министерств и агентств.

Для получения различных услуг гражданину необходимо зарегистрироваться на портале, после чего он сможет подавать документы в электронном виде, оплачивать государственные пошлины и получать различные сертификаты. Также в Казахстане успешно работает система цифрового учета налоговых платежей.

Узбекистан – открытость и прозрачность работы органов власти

В Узбекистане уже несколько лет активно осуществляется переход к цифровой модели государственного управления. В рамках этого процесса было создано множество электронных сервисов для населения, которые позволяют быстро получить различные услуги от государства.

Одной из ключевых задач при цифровизации узбекского правительства является повышение прозрачности работы органов власти. Для этого был создан специальный портал «Е-демократия», который позволяет любому желающему следить за работой парламента, а также обращаться с жалобами и предложениями к должностным лицам.

Беларусь – стратегический подход к цифровой трансформации

Беларусь является одним из лидеров в регионе по уровню цифровой трансформации государственного и муниципального управления. Здесь уже давно работают электронные сервисы для населения, которые позволяют получить различные услуги от государства в онлайн-режиме.

Также Беларусь активно разрабатывает собственную систему электронного правительства, которая должна стать основой государственной информационной инфраструктуры страны. В рамках этого проекта планируется внедрение новых IT-технологий для оптимизации работы органов власти и повышения качества предоставляемых услуг.

Азербайджан – переход к «умным» городам

Азербайджан является одной из немногих стран СНГ, которая активно начала переход к концепции «умных» городов. В рамках этого проекта были запущены несколько экспериментальных зон, где уже успешно работают системы мониторинга жизни города.

Одной из ключевых задач при создании «умных» городов является повышение эффективности работы государственных и муниципальных учреждений. Для этого планируется внедрение новых технологий, которые позволят автоматизировать бюрократические процессы, оптимизировать работу сотрудников и повысить качество предоставляемых услуг.

Итак, можно сделать вывод, что цифровизация государственного и муниципального управления является одним из ключевых направлений развития всех стран СНГ. При этом каждая страна выбирает свой собственный подход к решению данной задачи. Но все они имеют общую цель – создание эффективной и прозрачной системы государственного управления, которая будет отвечать потребностям населения в услугах высокого качества.

Цифровизация стала неотъемлемой частью современного мира и находится в процессе активной реализации в России, включая государственное и муниципальное управление.

В настоящее время правительство РФ активно реализует программы по цифровизации экономики страны, одним из ключевых направлений которых является развитие цифрового государства. В этом контексте особое значение приобретает уровень внедрения цифровых технологий в работу государственных органов. [6]

Одной из успешных практик является портал «Госуслуги». Это интерактивная электронная платформа для предоставления услуг гражданам и юридическим лицам. На портале можно получить информацию о всех доступных услугах, подать заявление или запрос, оплатить необходимые сборы онлайн. К примеру, благодаря данной системе большинство граждан уже не нуждаются в личном посещении государственных организаций для получения документов и услуг.

Ещё одна популярная электронная сервисная система – «Единый портал бюджетных и инвестиционных проектов». Она предназначена для контроля за расходами бюджета и управления инвестиционными проектами. С помощью данной системы можно отслеживать текущие закупки, находить информацию о компаниях-поставщиках, а также подавать заявки на участие в тендерах.

В России также существует специализированная онлайн-платформа «СБИС» («Система Банка Информации Судебного департамента»), которая позволяет получить доступ к информации об актуальном состоянии дел в режиме реального времени. Примером её работоспособности является возможность удалённо оплачивать штрафы или изучать документы по конкретному делу. [4]

Как правило, электронные услуги госорганов не только ускоряют выполнение операций, но и минимизируют человеческий фактор ошибок. Техника обрабатывает данные

точно и быстро – значит, сокращается время между запросом гражданина и предоставлением ответа со стороны государственной службы.

Одновременно, цифровизация государственных органов также повышает уровень безопасности информации. Все операции, проводимые через электронные сервисы, защищены сложными алгоритмами шифрования и соблюдаются высокие стандарты конфиденциальности.

Однако не все региональные власти успели в полной мере перейти на электронные услуги. Далеко не всегда соответствующая инфраструктура доступна для жителей удалённых районов или отдалённых населённых пунктов. Например, возможность получения некоторых услуг только при личном обращении к специалистам госоргана может быть вызвана недостатком кадровой базы или технических проблем.

Кроме того, нет единой системы межведомственного взаимодействия всех государственных органов – каждый из них имеет свою автоматизированную систему работы с клиентами и решения задач. Такая диверсификация порой затрудняет процесс коммуникации между различными структурами и уменьшает скорость обработки запросов граждан.

Таким образом, в России на сегодняшний день цифровизация государственных органов находится на различных этапах реализации. Конечной целью является создание единого информационного пространства для связи между гражданами и государственными организациями, чтобы упростить процедуры получения услуг и повысить качество работы системы.

Одним из ключевых аспектов развития цифровой экономики является уровень цифровизации государственного и муниципального управления. В России в последние годы были приняты ряд нормативно-правовых актов, направленных на содействие этому процессу.

Один из таких документов – Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Он регулирует основные положения в области использования информационных технологий в государственном управлении, определяет права и обязанности субъектов информационной деятельности, а также порядок защиты информации. [2]

Важным шагом к развитию электронного правительства стало принятие Федерального закона от 6 апреля 2011 года №63-ФЗ «Об электронной подписи». Этот закон определяет виды электронной подписи, порядок ее получения и использования при оформлении электронных документов. Также он содержит требования к системам шифрования и хранения данных. [1]

Существенный вклад в развитие электронного правительства был сделан при помощи Федерального закона от 18 июля 2011 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Он определяет порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе через информационно-телекоммуникационные сети. Закон также устанавливает требования к системам автоматизированной обработки данных.

В 2018 году была принята стратегия развития цифровой экономики в Российской Федерации до 2024 года. В рамках этого документа планируется создание единой цифровой платформы для оказания государственных и муниципальных услуг на основе применения ИТ-технологий. Также ставится задача по расширению использования облачных технологий, биг-дата, интернета вещей, блокчейна, искусственного интеллекта. [3]

Одним из практического примеров реализации нормативно-правовых актов является проект «Моя Москва» – мобильное приложение для жителей и гостей Москвы. Оно позволяет получать информацию о городе, обращаться в службы быстрой помощи, оплачивать коммунальные услуги и штрафы за нарушения ПДД, а также заказывать услуги по ремонту квартиры или транспорта. Все данные передаются через защищенный канал связи с использованием электронной подписи.

В заключение можно отметить, что нормативно-правовые акты Российской Федерации в области цифровизации государственного и муниципального управления являются необходимой основой для развития электронного правительства. Однако реализация этих документов требует не только правильной формулировки норм, но и принятия соответствующих технических решений и создания инфраструктуры.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон «Об электронной подписи» от 06.04.2011 N 63-ФЗ (последняя редакция) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112701 (дата обращения: 07.06.2023)
2. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ (последняя редакция) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798 (дата обращения: 07.06.2023)
3. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» от 22.12.2008 N 262-ФЗ (последняя редакция) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82839 (дата обращения: 07.06.2023)
4. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 313 (ред. от 29.04.2023) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» URL: <https://base.garant.ru/70644220> (дата обращения: 07.06.2023)
5. Указ Президента РФ от 07.05.2018 N 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027> (дата обращения: 07.06.2023)
6. Маслова А.А. Цифровизация государственного и муниципального управления Российской Федерации // Вестник науки. 2023. №2 (59). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-gosudarstvennogo-i-munitsipalnogo-upravleniya-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 07.06.2023).

УДК 352: 331.108.2

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ РАЗВИТИЯ КАДРОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Э.М. Пучкова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы кадровой политики и кадровых технологий, влияющие на деятельность муниципальных органов власти. Современные кадровые технологии – это средство управления качественными и количественными характеристиками персонала. Обеспечение эффективной кадровой политики на муниципальной службе является одной из главных проблем.

Ключевые слова: муниципальное управление, инструменты кадровой политики, современные кадровые технологии, HR-технологии, обучение, мотивация, результативность, органы муниципальной власти

В связи с реформированием органов муниципальной власти Российской Федерации остро встала проблема профессионализма и компетентности муниципальных служащих. Определение профессиональных качеств муниципального служащего является, по сути, важнейшей составляющей технологии управления.

Обеспечение профессиональными сотрудниками – это очень сложный и противоречивый процесс, в котором взаимосвязано множество различных отношений и

явлений. С одной стороны, это относится к характеристикам специалистов, повышающим их количественный и качественный уровень, определяющим их соответствие функциям и потребностям муниципалитета. С другой стороны, качество сотрудников – это целенаправленный процесс взаимодействия, систематизация мер по подбору высокопрофессиональных сотрудников, заинтересованных в развитии и обогащении своих навыков, мотивации своей деятельности.

Главная задача кадрового обеспечения - обеспечить подготовку специалистов для правильного проведения реновации, сопротивляясь при этом всем возрастающим требованиям к их квалификации. Невозможно рассказать все вместе с общественностью, не развив профессионализм эксперта.

Основной составляющей кадрового обеспечения являются HR-технологии, и следует рассматривать их как «инструмент» кадрового обеспечения.

HR-технологии в настоящее время являются важным направлением в политике кадров во всех органах власти. Как следует понимать термин «HR-технологии»?

- четкое описание пошаговых действий исполнителей этих кадровых методик, обеспечивающее всю технологическую цепочку действий от начала до конца, понятную как первому руководителю, руководителю структурного подразделения, так и подрядчику (сотруднику), и получение определенного конечного результата с использованием управленческие функции;

- наличие принципов управления в таких технологиях - прежде всего, направленность стратегических задач - приоритеты, ресурсы и финансовая поддержка, координация работы и согласование действий различных структур и отделов, занимающихся данной технологией;

- это собственная ответственность сотрудника за результат, ответственность за определенный прием персонала;

- наличие образцов всех документов, относящихся к данной технологии.

HR-технологии дают возможность – руководителям различных уровней, кадровым сотрудникам – на основе информации о состоянии текущих процессов и кадровых отношений – взять на себя необходимые решения и оптимизацию персонала [3].

HR-технологии и эффективные методы находятся в одном из ключевом направлении реформы, поскольку они устанавливают критерии эффективности работы персонала, от которого зависит эффективность всего государства. Значительное содержание HR-технологии, также можно определять через основные категории характеристик: цель, задачи, функции, принципы, методы, механизмы, процедуры, критерии эффективности.

Важно помнить, что такой контроль и управление существуют только в том случае, если достигнут значительный результат. Объектом воздействия является человек: профессиональный специалист, члены коллектива (организации), сторона взаимоотношений с работодателем (кадровая, юридическая, экономическая) [4]. Управление специалистами в муниципальных органах требует особых мер воздействия. Это кадровая технология. Кадровые технологии играют важную роль в эффективном выполнении задач, поставленных перед муниципалитетом [3]. Выполняют следующие функции:

- ускорить прогресс в достижении цели формирования муниципалитетов, еще более повысить эффективность работы за счет продуктивного использования сотрудников;

- сосредоточение внимания на решении таких проблем, как: низкая квалификация сотрудников, разрешение конфликтов интересов, ненадлежащее выполнение трудовых обязанностей и т.д.;

- оценка;

- контроль;

- воспроизводство квалифицированных специалистов.

То есть HR-технологии способствуют решению задач: изменить мотивацию человека, его роли в процессе работы, доверительной атмосферы и удовлетворенности работой.

Важной функцией любой HR-технологии являются требования, предъявляемые к ней. Требования – это необходимые условия, которые должны быть включены в технологию, чтобы соответствовать принципам, процедурным особенностям и критериям эффективности. Соответствие требованиям придает кадровым технологиям легальный статус на муниципальной службе. В то же время HR-технологии должны соответствовать определенным требованиям:

- содержание кадровой технологии должно быть доступным и понятным сотруднику, чтобы реализовать свой потенциал. Также важно, чтобы содержание HR-технологии было доступно и понятным тем, к кому она будет относиться.

- Кадровые технологии не должны нарушать права человека, ущемлять личное достоинство, ухудшать его здоровье, полученная информация, не связанная с выполнением сотрудником служебных обязанностей [3], является конфиденциальной. Это требование закреплено в Конституции Российской Федерации. Статья 21 Конституции Российской Федерации: «Достоинство личности защищается государством. Ничто не может быть поводом для его принижения» [1].

- сотрудники, использующие кадровые технологии, должны быть компетентны, обладать достаточной квалификацией и высокими моральными качествами. Решение этого вопроса должно обеспечить прием на муниципальную службу специалистов, обладающих необходимыми профессиональными и личностными качествами для выполнения своих служебных обязанностей исходя из конкретных задач и функций муниципального органа.

В современной форме квалифицированные требования к должностям муниципальной службы были прописаны в Федеральном законе от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Также HR-технологии должны быть социально обусловлены, это требование подразумевает наличие условий в тех пределах, в которых они имеют качественную и полную реализацию. Такими условиями могут быть межличностные и массовые взаимодействия при использовании различных методов коммуникации, условия труда и досуга, а также всевозможные проявления общественной и коллективной жизни. Соблюдение требований нормативной базы станет положительным показателем для кадровых технологий. Существует определенный перечень различных нормативных актов, регулирующих правовое и нормативно-правовое обеспечение кадровых технологий. В него входят: указы президента Российской Федерации; федеральное законодательство; постановления Правительства Российской Федерации; законы и решения субъектов Российской Федерации; локальные нормативно-правовые акты.

Реализация в муниципальной службе Российской Федерации современных HR-технологий и современных методов работы позволяет развивать муниципальную службу в Российской Федерации, кадровые технологии являются мощным инструментом реализации кадровой политики. Инструменты для внедрения современных HR-технологий действительны, если современные HR-технологии внедряются квалифицированными специалистами по персоналу, которые используют единые стандарты, основанные на общих принципах открытости, оперативности и результативности. Анализ характеристик современных кадровых технологий позволяет выявить преимущества и недостатки отдельно изучаемых технологий, разработать меры по совершенствованию деятельности муниципальных органов власти, кадровиков и должностных лиц разных уровней. Закон о муниципальной службе, нормативные и правовые акты, фактически определили список HR-технологий, использование которых требуется на муниципальной службе. Среди них:

- 1) конкурс при поступлении на муниципальную службу и на замещение должностей муниципальной службы;

- 2) кадровый резерв;

- 3) аттестация;

- 4) квалификационный экзамен;

- 5) образовательные технологии;

б) мотивация и стимулирование на основе оценки результатов деятельности;

Приоритетными направлениями применения являются:

- совершенствование управления работниками муниципальной службы Российской Федерации и повышение качества их трудоустройства;
- совершенствование системы повышения квалификации сотрудников, повышение их профессионализма и квалификации;
- повышение репутации муниципальной службы;
- совершенствование борьбы с коррупцией в системе муниципальных служб.

Подводя итог, можно сказать, что использование кадровых технологий на практике на муниципальной службе является инструментом реализации единой кадровой политики, внедрение эффективных и современных методов и технологий на муниципальной службе Российской Федерации является важным направлением совершенствования. Для повышения административной эффективности важно знать и учитывать все особенности каждой кадровой технологии.

Сегодня, как показывает практика, существует несколько вопросов, связанных с использованием современных кадровых технологий, их внедрением и оптимизацией, продуктивной работой.

Внедрение наглядно показывает, что существенные проблемы создаются не столько организацией и процессом внедрения кадровой технологии, сколько отсутствием четко требуемых критериев и оценки, но и методами определения соответствия сотрудника занимаемой должности, а также нежеланием руководителей, специалистов по персоналу и служащих внедрять технологии. Это создает предпосылки для поверхностного внедрения HR-технологий и негативно сказывается на общей производительности. Также очень важно разработать организационно-правовой стандарт кадрового обеспечения с целью упорядочения системы законодательства, нормативных правовых актов, создания правовых основ для внедрения кадровых технологий, это имеет одно из главных значений в связи со строгим законодательным регулированием муниципальной службы [5].

Внедрение современных кадровых технологий может повысить эффективность труда, как в экономическом, так и в социальном плане. Все это необходимо для того, чтобы повысить качество функционирования муниципальной службы, начиная с момента принятия управленческих решений и заканчивая персоналом, участвующим в их реализации, что напрямую связано с полученным образованием и его последующим качественным улучшением.

Технологии процесса повышения квалификации сотрудников заключаются в последовательном выполнении следующих мероприятий:

- определение потребностей в обучении;
- организация обучения;
- оценка эффективности усвоения образовательной программы.

Определение потребности в обучении может осуществляться различными способами: во время квалификационного экзамена, конкурса на замещение должности или зачисления в кадровый резерв, постоянной оценки деятельности сотрудников и самооценки.

Таким образом, в соответствии с установленными потребностями в обучении, определяются виды обучения и организуется процесс дополнительного профессионального образования [5]. Однако не следует исключать личную мотивацию при исполнении муниципальной службы, поскольку сотрудники должны честно оценивать свою работу и есть возможность для карьерного роста. Поддержание квалифицированного персонала - задача менеджеров.

Качественное и квалифицированное управление работниками муниципальных служб создает основу для продуктивного функционирования муниципального служащего и возложенных на него функций.

Подводя итог, можно сказать, что полноценное внедрение современных HR-технологий на практике позволяет значительно повысить профессионализм и квалификацию

муниципальных служащих, повысить уровень муниципального управления и кадровой политики в органах местного самоуправления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации. – Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/55446/> (Дата обращения: 06.06.2023).
2. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25 – ФЗ (с изм. на 26 мая 2021 г.). Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-02032007-n-25-fz-o/> – (Дата обращения: 06.06.2023).
3. Овчинникова Е.А. Кадровая политика в муниципальных организациях, 2018. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-aktualnyh-zadachah-programmno-tselevogo-planirovaniya-kadrovoy-politiki-i-razvitiya-munitsipalnoy-sluzhby-v-munitsipalnom> (Дата обращения 06.06.2023)
4. Холкин А.В. Инновационные технологии кадрового управления в муниципальных организациях, 2018. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/innovatsionnye-tehnologii-v-kadrovom-menedzhmente-1> (Дата обращения 06.06.2023)
5. Маркова О.А. Модернизация кадрового потенциала муниципальных организаций, 2019. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/kadrovyy-potentsial-regionalnoy-suschnost-i-osnovnye-faktory-formirovaniya> (Дата обращения 06.06.2023)

УДК 331

АДАПТАЦИЯ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ В ФИЛИАЛЕ ПУБЛИЧНОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ОБЪЕДИНЕННАЯ АВИАСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ» – НОВОСИБИРСКИЙ АВИАЦИОННЫЙ ЗАВОД ИМЕНИ В.П. ЧКАЛОВА И РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ЕЁ РАЗВИТИЮ

Е.Ю. Самойлова, студент

Научный руководитель И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассмотрены практика адаптации молодых специалистов и даны рекомендации по развитию практики адаптации молодых специалистов Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова

Ключевые слова: персонал, адаптация, организация труда, ориентация работников, этапы адаптации, предприятие, условия труда, психофизиологическая адаптация, трудовая адаптация.

Филиал Публичного акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация» – Новосибирский авиационный завод имени В.П. Чкалова (Филиал ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова) – один из крупнейших производственных активов Группы ОАК. Он глубоко интегрирован в производственные процессы корпорации, обеспечивает выполнение стратегически важных задач, выступает одним из основных центров создания перспективных авиационных комплексов. Приоритетными направлениями деятельности предприятия являются: разработка, производство, реализация, сопровождение эксплуатации, гарантийное и сервисное обслуживание, модернизация, ремонт и утилизация авиационной техники гражданского и военного назначения.

Сегодня НАЗ им. В.П. Чкалова по уровню оборудования отвечает всем современным требованиям. На заводе установлено и работает свыше 190 единиц высокоскоростных обрабатывающих центров. Благодаря усовершенствованным технологиям производства

сотрудники тратят гораздо меньше времени и сил на создание тех или иных деталей. Кроме того, на предприятии стараются регулярно улучшать условия труда.

Завод имени В.П. Чкалова в Новосибирске набирает сотрудников в связи с ростом государственных оборонзаказов. За 2022 год их число увеличилось на полторы тысячи, и еще столько же прибавится в 2023-м году.

В начале 2022 года на заводе работали 5214 сотрудников. В феврале 2023 года их число – 6783. Рост кадрового состава превысил 30% или 1569 новых работников. В 2023 году на завод планируют принять еще 1620 человек. По словам представителя завода, к концу 2024 года численность сотрудников предприятия должна достигнуть отметки 10 400 человек, как в 1987 году. План набора на 2023 год – 1620 человек. Из них 100-120 это операторы станков ЧПУ, 150 – токари, 80 – фрезеровщики, а дальше слесари, клепальщики, сборщики монтажного оборудования и т.д.

Самые дефицитные кадры – токари и фрезеровщики от 4-го разряда и выше. Им сейчас предлагают высокие зарплаты, сопоставимые с зарплатами топ-менеджеров, а средняя зарплата на заводе составляет 78 тысяч рублей, если учитывать сверхурочную работу и занятость в выходные дни. При этом сотрудники с большей квалификацией получают больше и без переработок. Так, со второй половины 2022 года зарплата токаря пятого разряда – не менее 110 тысяч рублей на руки.

Для Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова, т. к. молодым специалистам принадлежат выпускники образовательных учреждений как высшего учебного заведения, так и среднего профессионального образования очной формы обучения, обязательно в возрасте до тридцати лет, принятые на работу на основе договора и после обучения по целевой программе обучения на протяжении 3-х месяцев с момента окончания обучения в образовательном учреждении.

Наибольший удельный вес в общей численности персонала Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова составляют мужчины. Если говорить про уровень образования - около 38% работников Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова имеют высшее образование, такой же процент приходится на непрофильное образование и 25% на среднее профессиональное. Такое распределение обусловлено деятельностью механизированной дистанции.

В Филиале ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова 13% работников относятся к молодым специалистам, т.е. имеют возраст до 30 лет.

Движение персонала списочного состава характеризуется изменением списочной численности вследствие приема на работу и выбытия по различным причинам. Данные о движении работников используются для анализа таких показателей как оборота рабочей силы, текучести персонала. Коэффициент текучести персонала в МЧ нестабильный и в текущем году составляет 22,5%

Говоря об оплате труда, стоит сравнить с другим структурным подразделением, например, с Новосибирским центром организации работы железнодорожных станций (далее ДЦС-2), различая по категориям персонала. Это необходимо для того, чтобы понять престижность работы в Филиале ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова.

На сегодняшний день в Филиале ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова адаптация молодых специалистов происходит в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022), федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными документами Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова и коллективным договором Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова. Механизированной дистанцией устанавливается статус молодого специалиста и обязанности, а также гарантии, компенсации и обязанности самого Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова в отношении молодого специалиста. Все затраты, связанные с предоставлением гарантий и компенсаций, которые предназначены молодым специалистам, выполняются в границах средств, предусмотренных в бюджете компании Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова.

Статус молодого специалиста присваивается к выпускникам образовательных организаций очной формы учебы в возрасте до 30 лет. К подобному кругу лиц причисляются выпускники, получившие диплом о среднем профессиональном образовании (а именно бакалавриат, специалитет, магистратуру), а также абитуриенты, которые получили диплом о среднем профессиональном образовании, свидетельствующий о присвоении квалификации по специальности, и окончившие аспирантуру.

Главным условием для предоставления статуса молодого специалиста в Филиале ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова является трудоустройство выпускника после завершения учебы не позднее 3 месяцев после окончания обучения в образовательных учреждениях на основании договора о целевом обучении, и в год окончания обучения для других выпускников, которые также были приняты в организацию на работу. Молодые люди принимаются в Филиал ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова в зависимости от уровня образования, специальности и квалификации по образованию в соответствии с квалификационными характеристиками должностей руководителей, специалистов и других служащих или соответствующими положениями профессиональных стандартов.

Срок действия статуса молодого специалиста не более трех лет, и прекращается по достижению молодым специалистом возраста 30 лет.

В случае перевода в установленном в Филиале ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова порядке молодого специалиста из одного подразделения Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова в другое этот статус за ним сохраняется, период его действия не прерывается.

Если выпускник не имел возможности трудоустроиться в Филиале ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова после окончания обучения из-за призыва на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и службы, включая направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу или беременности и рождения ребенка, то статус молодого специалиста присваивается при условии трудоустройства в Филиале ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова в течение 3-х месяцев по окончании службы и не позднее 3 месяцев после достижения ребенком возраста 3 лет соответственно. Важным фактором для присваивания статуса молодого специалиста считается неимение трудовой деятельности выпускника в рассматриваемом периоде.

Статус молодого специалиста теряется в возникнувшем случае расторжения трудового договора по инициативе молодого специалиста или по инициативе работодателя по основаниям, предусмотренным пунктами 5-11 и 14 части первой статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации. Также присвоить или продлить статус молодого специалиста выпускнику (работнику), который принял решение о прохождении военной службы по контракту, не считается возможным. В соответствии со статьей 70 Трудового кодекса Российской Федерации испытание при трудоустройстве не вводится для лиц со средне-профессиональным образованием или высшее, имеющим государственную аккредитацию общеобразовательным программам надлежащего уровня.

В день подписания трудового договора формируется паспорт молодого специалиста работниками кадровой службы Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова. Паспорт молодого специалиста заполняется прямым руководителем молодого работника, специалистом кадрового блока и самим молодым специалистом и хранится в подразделении в отделе кадров, ведется с целью планирования профессионального развития и деловой карьеры на основе рассмотрения трансформаций профессиональных и корпоративных компетенций молодого специалиста и рекомендаций его прямого руководителя.

Так же, в ходе выявления проблем с адаптацией молодых специалистов Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова, было проведено анкетирование (приложение 3), с количеством участвующих 10 человек,

Большому числу молодых специалистов было трудно вхождение в трудовой коллектив. Поскольку принятый сотрудник не был представлен коллективу и сами коллеги не стремились проявить интереса к новому сотруднику - все это замедляет социальную адаптацию. В среднем социальная и профессиональная адаптация у молодых специалистов

составляет 6 месяцев по причине отсутствия стажировки под контролем опытных коллег. Обучение проводится только по охране труда в срок 3-х дней с последующей сдачей экзамена. Далее молодой специалист приступает к самостоятельной работе.

Путём наблюдения на собеседовании ведущего специалиста по управлению персоналом с кандидатом на должность выявлено, что вопросы не подготовлены, а это создает риск пропустить как положительные, так и отрицательные качества будущего сотрудника.

Нет понимания четкой схемы (взаимосвязанности и взаимозависимости элементов процесса адаптации), отсутствует распределение обязанностей между линейными руководителями и отделом персонала.

Подытожив работу, проведенную по изучению адаптации молодых специалистов в Филиале ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова с целью усовершенствования этой работы и поддержки предприятия разработан ряд предложений и рекомендаций:

1. Структурировать процесс собеседования посредством составления и подготовки вопросов для интервью кандидата, что позволит выявить на начальной стадии положительные и отрицательные качества и управлять этими качествами.

2. Разработать памятку для молодого специалиста с ответами на часто задаваемые вопросы, что ускорит процесс социальной и профессиональной адаптации, так как ответы на возникающие вопросы будет в доступном формате распечатанной брошюры или в электронном формате на Портале Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова

3. Предложить внести корректировку в существующее Положение о наставничестве в раздел «Наставник» и добавить пункт, содержащий качества, которыми должен обладать наставник и составить реестр подходящих на данную роль. Разработан план рекомендуемых мероприятий по работе с наставниками, который позволит следовать по четкому алгоритму и достигать высоких показателей, а профессиональной и социально-психологической адаптации.

Среди основных направлений рекомендуется улучшить работу руководителей и специалистов, которые участвуют в адаптационных процессах. Для этого рекомендуется повысить уровень неформального общения на этом уровне управления, внедрить стимулирующие программы. Кроме этого, важно произвести изменения в функциональных обязанностях правах и ответственности, а также внесение корректив в показатели оценки их труда.

Внедрение мероприятий по адаптации экономически оправдано и принесет экономические выгоды исследованной организации. В ходе исследовательской работы были изучены теоретические аспекты адаптации молодого специалиста на предприятии. Досконально изучено нормативно-правовая документация Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова, в том числе «Положение о молодом специалисте Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова», «Положение об организации профессионального обучения в Филиале ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова» «Положение об адаптации работников в Филиале ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова» «Положение о модели корпоративных компетенций ОАО «РЖД», «Положение о кадровом резерве Филиала ПАО ОАК - НАЗ им. В.П. Чкалова.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вукович, Г. Г. Управление персоналом: теория и методика [Текст] / Г.Г. Вукович // Экономика Профессия Бизнес. – 2022. – № 4. – С. 20-25.
2. Жукова, А.Ю. Совершенствование системы адаптации персонала в организации [Текст] / А.Ю. Жукова, Р.Р. Бакиева // Современные проблемы экономического развития: материалы Всероссийской научной студенческой конференции. - Омск, 2021. - С.49-52.
3. Макарова, Л.В. Особенности управления персоналом организации [Текст] / Л.В. Макарова, Н.К. Джафаров // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 1. – С. 242-244.

4. Прошина, А.Н. Адаптация персонала в российских организациях: социально-управленческий анализ [Текст] / А.Н. Прошина. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 664 с.
5. Янченко, А.Е. Проблемы на этапах адаптации персонала в организации [Текст] / Е.А. Янченко, И.В. Потанина // Кадровик. - 2022. - №2. - С. 90-101.

УДК 331.108

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АДАПТАЦИИ ПЕРСОНАЛА В ОРГАНИЗАЦИИ

Е.Ю. Самойлова, студент

Научный руководитель И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассмотрены сущность, виды, этапы и методы адаптации персонала в организации, и роль адаптации в системе управления персоналом

Ключевые слова: персонал, адаптация, организация труда, ориентация работников, этапы адаптации, предприятие, условия труда, психофизиологическая адаптация, трудовая адаптация.

Найти и обучить «подходящий» персонал – процесс тяжелый и долгий. Перед нанятыми на работу сотрудниками, встает сложная задача - быть частью компании, слаженно работать с другими участниками рабочего процесса и вносить свои идеи по его улучшению. Все слова и действия новых сотрудников будут характеризовать успешность компании. Для успешного ввода в должность новичка в компанию, используется процесс адаптации персонала в организации.

Актуальность данной темы в том, что адаптация персонала является неотъемлемой частью управления персоналом в организации, и при правильном ее проведении предприятие способно достигнуть слаженной работы коллектива и высокой производительности труда

Целью данной работы является изучение процесса адаптации персонала в организации

Из поставленной выше цели вытекают следующие задачи:

- дать определение процессу адаптации;
- обозначить виды и этапы адаптации;
- выявить ответственные лица и определить ориентировочную программу ввода в должность.

Под адаптацией персонала понимается процесс ввода индивидуума в новую либо изменившуюся систему профессиональной деятельности, который содержит в себе изменение системы физиологической и психологической регуляции деятельности, а также систем социальных и профессиональных взаимоотношений для оптимизации профессиональной деятельности.

Работодатели должны осознавать, что адаптация не просто условный процесс, используемый в организации. Она является неотъемлемым составляющим в процессе найма и удержания работников.

Адаптация – это многоаспектное явление, которое можно разделить по направлениям:

1. По субъекту адаптации:
 - 1) адаптация работника – процесс приспособления работника к организации;
 - 2) адаптация организации – процесс приспособления трудовой среды к работнику.
2. По взаимосвязи:
 - 1) Активная – работник воздействует на среду, чтобы изменить её;
 - 2) пассивная – работник не стремится к такому изменению и воздействию.

3. По воздействию на работника:
 - 1) прогрессивная – благоприятно воздействующая на работника;
 - 2) регрессивная – неблагоприятно воздействующая на работника.
4. По уровню:
 - 1) первичная – приспособление молодых кадров, не имеющих профессионального опыта (в данном случае адаптация играет большую роль, так как у молодого специалиста имеется лишь теоретическое представление о трудовом рабочем процессе);
 - 2) вторичная -приспособление работников, уже имеющих профессиональный опыт (классифицируется на адаптацию работника как в новой должности, так и к понижению в должности).
5. По сфере воздействия:
 - 1) к новой должности – введение работника в новую должность;
 - 2) к понижению в должности – адаптация работников, пониженных в должности;
 - 3) реадаптация – адаптация работников, вновь приступивших к выполнению своих обязанностей (женщин после декретного отпуска, работников з длительных командировок и т.д.).
6. По степени завершенности процесса:
 - 1) полная – высокие показатели адаптации;
 - 2) частичная – работник приспособился лишь к некоторым функциям своей работы;
 - 3) дезадаптация – работник не смог приспособиться ни к одному из аспектов работы в организации.
7. По направленности:
 - 1) профессиональная. Подразумевает овладение своей специальностью, приобретение и доработка профессиональных навыков и умений. Она зависит от обучаемости новичка, уровня подготовки его рабочего места и обеспечения необходимыми рабочими материалами.

Профессиональная адаптация заключается в том, что работник должен понять и освоить особенности будущей деятельности (свои непосредственные профессиональные обязанности и зону ответственности; стандарты работы и необходимую техническую документацию; существующие нормативы и технические требования; перспективы своего профессионального и карьерного роста; возможности обучения, повышения квалификации и т.д.).

Этапы адаптации – это условные временные промежутки, каждый из которых подразумевает принятия мер по интеграции нового работника в организацию. Выделяют несколько этапов адаптации персонала в организации, которые представлены на рисунке 1 (составлен автором).

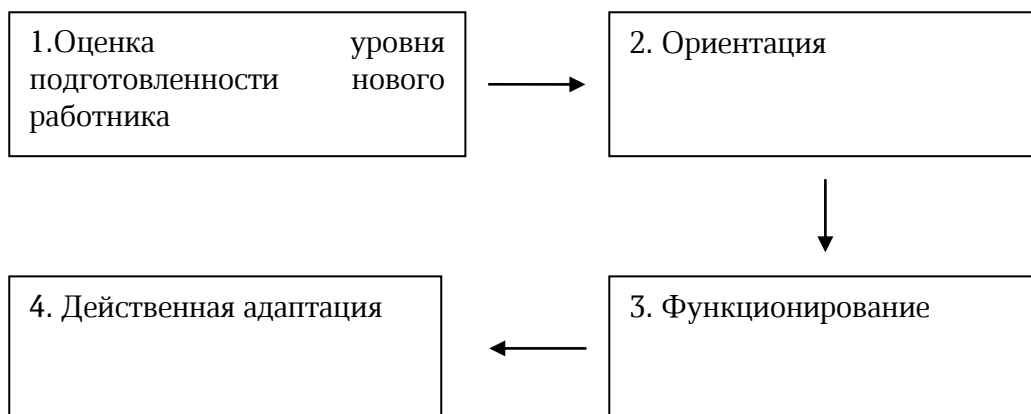


Рисунок 1 – Этапы адаптации персонала в организации

При неконтролируемом процессе адаптации четвертый этап может наступить только через 1-1,5 года после приема нового работника, но, если правильно и грамотно составлен план адаптации, этот срок может сократить до нескольких месяцев, что в свою очередь выгодно и эффективно для любой организации.

В любой организации полезно вести статистику касательно продолжительности процесса адаптации. То есть вести учёт через какое-то время, новичок начинает работать в полную силу после трудоустройства.

Отдельно выделяют четыре этапа адаптации молодых специалистов в новом трудовом коллективе [1].

Первый этап приходится на время обучения в ВУЗе на старших курсах. В этот период молодой специалист подвергается влиянию двух факторов – социальной области учебного заведения и внешней профессиональной сфере.

Второй этап связан с первым годом трудовой деятельности. Молодой специалист «вливается» в новый коллектив и организационную среду, в том числе осознает свои индивидуальные возможности выполнения норм и применяет профессиональные навыки и знания на практике.

Третий этап начинается на втором году работы. На этом этапе растут профессиональные навыки и умения, увеличивается опыт взаимодействия с коллегами. Сотрудник принимает решение остаться в профессии или нет. Формируется мнение о будущей карьере, о путях своего профессионального роста в данной организации.

Четвертый этап предстоит на третьем году работы. Он предполагает полную вовлеченность молодого специалиста в профессиональную деятельность и в коллектив [2].

Если рассматривать крупную организацию, где вновь принятых работников много, то введение в должность может быть коллективным. Такой процесс адаптации обычно осуществляется с помощью специальной программы.

Каждый вновь принятый работник должен знать общие правила, требования к работе, действия в случае болезни, требования к внешнему виду, к поведению и т.д.

Безусловно, вышеуказанные этапы коллективной адаптации персонала весьма важны, и каждому этапу необходимо уделять особое внимание.

Для того чтобы адаптация новых сотрудников была успешной, эффективной и не заканчивалась увольнением, следует понимать её важность и правильно организовывать этот процесс. Необходимо разработать соответствующие документы, в которых будут прописаны задачи, критерии оценки выполнения работы, организационная структура и схема взаимодействия подразделений. Наряду с этим специалист по управлению персоналом или наставник должны с периодичностью проводить беседу с новым работником, обсуждать текущие проблемы и вопросы, указывать на имеющиеся ошибки и искать пути их решения [3].

В организациях, где придают большое значение процессу адаптации, введение в должность происходит менее болезненно, а результативность работы повышается гораздо быстрее.

Процесс адаптации можно считать законченным, если:

- у работника отсутствуют чувства страха, напряжения, неуверенности;
- владеет необходимыми навыками и знаниями;
- поведение отвечает требованиям должности;
- профессиональные показатели соответствуют установленным нормам;
- работник стремится развиваться в профессии;

Эффективность приспособления вновь принятых работников зависит от факторов, влияющих на процесс адаптации.

Все условия, воздействующие на приспособление нового работника к правилам и нормам организации, разделяют на две большие группы. А именно объективные и субъективные факторы, влияющие на адаптационный процесс.

Ко всему прочему, специалисты выделили главные факторы, которые влияют на адаптацию. К ним относятся:

1) правильно организованный процесс найма работника. Соответствие умений и навыков нового сотрудника требованиям, предъявляемым к специальности, что в свою очередь помогает уменьшить затраты времени вхождения в должность и избежать непредвиденных проблем;

2) размер организации. Чем меньше организация, тем более неформальной становится процесс адаптации;

3) характер занимаемой должности. Чем сложнее характер у должности, тем выше уровень ответственности, тем дольше сотрудник будет проходить процесс адаптации и тем больше потребуются контроля со стороны;

4) морально-психологический климат в коллективе. Комфортная психологическая атмосфера в организации является важной причиной, воздействующей на адаптационный процесс.

Многие приведенные факторы в той или иной степени оказывают влияние на адаптирующихся сотрудников. Сила их воздействия зависит от культуры организации и личностных качеств работника. Все факторы и движущие силы целесообразно рассматривать в единстве и взаимосвязи [4].

Самый распространённый метод адаптации заслуженно считается наставничество, поскольку требует наименьших затрат и укрепляет взаимосвязи внутри трудового коллектива. Метод предполагает совместную работу и помощь новому работнику со стороны более опытного и осведомленного сотрудника. Этот способ самый надежный, эффективный и проверенный годами. Новички получают моральную и профессиональную поддержку, перенимают знания и опыт у своих

Адаптационный процесс является сугубо индивидуальным, поэтому следует создавать такие программы для каждого сотрудника отдельно [5].

Обучение и переобучение персонала – организация сотрудничает с учебными заведениями и готовит специалистов для собственных нужд. Самый распространенный метод – это повышение квалификации. Обновляются профессиональные знания сотрудников в связи с новыми требованиями к квалификации. Также организация предоставляет возможности получить новую профессию или знания, которые необходимы на определенной должности.

Таким образом, для нового сотрудника наиболее наглядно отражаются особенности и сложности в его профессиональной деятельности. При возникновении ситуации в реальной жизни работник сможет определить порядок действий, следовательно, это снизит уровень стресса [6].

Немаловажную роль играет в процессе адаптации самостоятельное обучение работника. Этот способ будет более эффективным, если организация предоставит сотруднику вспомогательные средства для этого: аудио- и видеодиски, учебники, рабочие тетради, обучающие программы и т.д. Основной чертой такого метода является индивидуальный характер. Обучающийся сам контролирует параметры обучения и определяет продолжительность занятий. Однако самостоятельное обучение лишает работника обратной связи. Всё же такой метод не будет лишним. Чем лучше новичок поймет принцип работы, тем быстрее выйдет на свой уровень эффективности.

Адаптация персонала неотъемлемой частью системы управления персоналом в организации. Данный процесс помогает новому работнику быстрее освоиться в новой для него среде, включиться в работу и достигнуть хороших результатов за короткий промежуток времени.

Под системой управления персоналом понимают совокупность методов, приёмов и программ воздействия организации на своих сотрудников с целью максимального использования их потенциала.

Адаптационный процесс является элементом системы управления персоналом.

Эффективное управление персоналом является гарантией долгого существования организации и успешности её функционирования [7].

Новый трудовой коллектив для работника – это чаще всего незнакомая ему среда людей с присущими правилами, моделями поведения и привычками. Недавно принятый работник сталкивается с новой организационной культурой, с новыми условиями и правилами. Конечно же, для новичка это стресс. Продуктивность работника в данном случае снижается. Именно поэтому процесс адаптации очень важен на этапе введения в должность.

Формируют и внедряют систему адаптации персонала с целью обеспечить эффективное приспособление персонала к условиям функционирования организации. В конечном итоге происходит привыкание работников к социально-поведенческим нормам, включение в новую профессиональную среду, «акклиматизация» к коллективу, приспособление к психологическим и физическим нагрузкам.

В результате внедрения такого процесса как адаптация ожидается сокращение текучести кадров и повышение уровня результата деятельности всей организации.

Если рассматривать адаптацию как элемент системы управления персоналом, следует отметить, что в целом она имеет большое значение в деятельности любой организации.

Непродуманный подход со стороны работодателя при адаптации нового работника связан с большими рисками, как для сотрудника, так и для организации.

Для организации:

- дополнительные расходы на поиск новых работников;
- потеря управляемости структурными подразделениями и организацией в целом;
- вероятность неправильно принятого решения нового сотрудника;
- возникновение конфликтов, которые приведут к снижению производительности персонала.

Для работника [9]:

- получение стресса, эмоционального потрясения;
- потеря работы;
- потеря баланса между личной жизнью и работой.

Таким образом, адаптация – это процесс приобщения человека к труду, включение его в профессиональную деятельность, усвоение им правил и условий функционирования организации, приспособление к нормам поведения и установление гармоничных взаимоотношений с коллегами.

Адаптация является важной составляющей любой организации. Именно поэтому ей стоит уделять особое внимание. Процесс адаптации следует контролировать с большей долей ответственности. Это позволит недавно принятым работникам как можно быстрее включиться в свою работу и избежать таких чувств, как страх и неуверенность в себе.

Ответственный и продуманный подход к разработке системы адаптации персонала в организации способен минимизировать риск ухода новых сотрудников, ускорить процесс привыкания к новому трудовому коллективу и к деятельности организации.

Таким образом, адаптацию персонала в организации с уверенностью можно назвать одним из важнейших элементов системы управления персоналом. Взаимосвязанность всех подсистем управления персоналом способна повысить производительность труда и результативность организации в целом.

Оставляя без внимания процесс адаптации, организация рискует понести убытки, связанные с подбором персонала, потому как новые сотрудники не получают должной поддержки и быстро покидают место работы.

Адаптация помогает специалисту по управлению персоналом произвести полную оценку характеристик нового работника. Отсутствие такой оценки влечет за собой ошибки в последующей работе. А также процесс обучения невозможно будет выстроить комплексно, если не выявлены положительные и отрицательные стороны адаптируемого работника.

Реализация программы адаптации персонала в организации приносит значительную пользу. Каждая организация должна стремиться к созданию, внедрению и совершенствованию системы адаптации сотрудников.

Стабильная деятельность коллектива, минимальная текучесть кадров, снижение расходов на поиск и обучение новых работников - залог успеха и развития любой организации. Поэтому адаптацию персонала следует проводить вне зависимости от размера и формы собственности организации.

Убедиться в эффективности применения программы адаптации персонала поможет ряд ключевых показателей, которые разделяют на количественные и качественные.

К количественным показателям относятся:

- все затраты организации на адаптацию нового работника (курсы, печатный материал и т.д.);
- стоимость рабочего времени сотрудника, который несет ответственность за адаптацию;
- уровень затрат на подготовку наставников (повышение их профессионального уровня);
- общее количество работников, принятых в организацию и успешно прошедших адаптационный процесс;
- общее количество работников, прошедших процесс адаптации и проработавших в организации не менее 1 года;

К качественным показателям относятся:

- овладение профессиональными знаниями и навыками (уровень профессиональной подготовки соответствует требованиям);
- выполнение требований трудовой дисциплины (в поведении работника отсутствуют негативные проявления, такие как прогулы, опоздания, несоблюдение сроков выполнения работы и т.д.);
- самостоятельность при выполнении трудовых обязанностей;
- удовлетворенность рабочим местом и выполняемой работой;
- стремление совершенствоваться и развиваться в выбранной профессии;
- удовлетворенность социально-психологическим климатом в коллективе;
- взаимопонимание с руководством;
- принятие ценностей и организационной культуры.

Методы анализа системы адаптации в основном относят к оценочным. Это значит, что параметры сопоставляют с нормативными значениями.

Методы, применяемые при анализе эффективности адаптации персонала, делят на три группы[8]. Они представлены на рисунке 2.

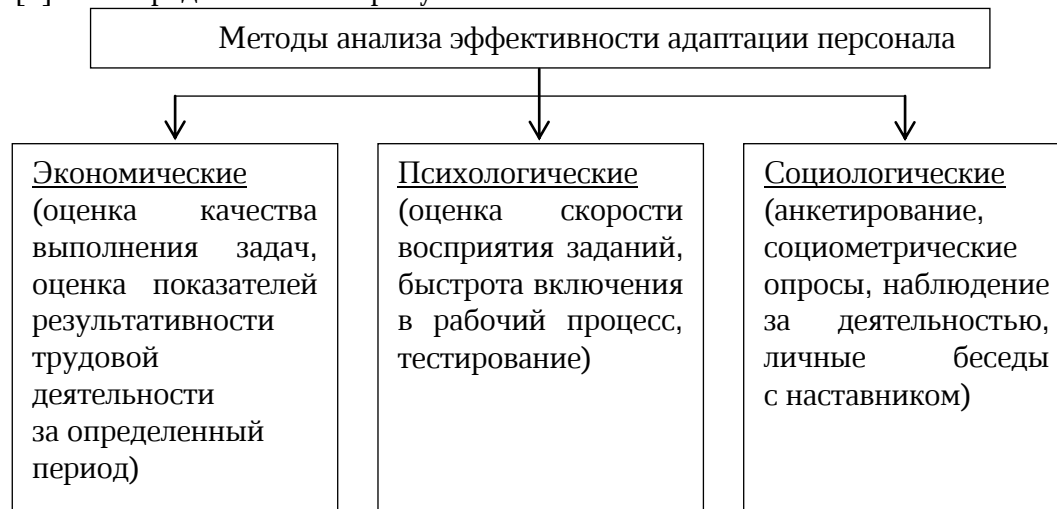


Рисунок 2 – Методы анализа эффективности адаптации персонала в организации

Чтобы достичь хороших результатов в процессе адаптации работников, каждой организации следует применять все три метода анализа в совокупности.

Все перечисленных выше методы анализа позволяют сделать вывод о полноте адаптации работников, конкретизировать проблемы и принять решение о корректирующих мероприятиях.

Исходя из этого, избежать многих проблем поможет правильное формирование системы адаптации персонала в организации. А именно, свести к минимуму расходы организации, снизить уровень текучести кадров, повысить трудовую дисциплину, обеспечить стабильную и эффективную работу всего персонала, в том числе организации в целом.

Таким образом, адаптация – это взаимное приспособление работника и организации, основывающееся на постепенном вхождении сотрудника в новые профессиональные, социальные и организационно-экономические условия труда.

Адаптационный процесс необходим для каждой организации и для каждого нового сотрудника. Такой процесс сокращает время, требующееся на освоение работником трудовых функций, правил и требований в трудовом коллективе, в том числе позволяет начать выполнять свои обязанности с наибольшей эффективностью.

Адаптация взаимовыгодна как для самого сотрудника, так и для организации. Внедрение и рациональное использование процесса адаптации влечет за собой положительный эффект, а именно новичок ощущает себя комфортно в новом для него трудовом коллективе, быстрее ориентируется в структуре организации, успешнее выполняет возложенные на него служебные обязанности, удовлетворен работой, совершенствуется в профессии.

Правильно выстроенная система адаптации работников в организации позволяет новичкам как можно быстрее войти в новую должность, понять принцип деятельности, приспособиться к условиям и характеру работы, освоиться в новом трудовом коллективе. В то время как организация имеет возможность объективно и всесторонне оценить сотрудника, и принять верное решение о дальнейшем сотрудничестве, в том числе досрочно прекратить прохождение испытательного срока.

Грамотный подход к организации адаптационного процесса способствует новому сотруднику почувствовать себя комфортно в новой организации и незнакомой ему обстановке.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Архипова, Н.И. Современные проблемы управления персоналом [Текст]: монография / С.В. Назайкинский, О.Л. Седова, Рос. гос. гуманитар. ун-т, Н.И. Архипова. – М.: Проспект, 2018. – 161 с.
2. Вукович, Г. Г. Управление персоналом: теория и методика [Текст] / Г. Г. Вукович // Экономика Профессия Бизнес. – 2022. – № 4. – С. 20-25.
3. Герасимов, Б.Н. Методологические инструменты исследования и оценки эффективности процесса управления персоналом организации [Текст] // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – № 2. – С. 160-169.
4. Жукова, А.Ю. Совершенствование системы адаптации персонала в организации [Текст] / А.Ю. Жукова, Р.Р. Бакиева // Современные проблемы экономического развития: материалы Всероссийской научной студенческой конференции. - Омск, 2021. - С.49-52.
5. Макарова, Л.В. Особенности управления персоналом организации [Текст] / Л.В. Макарова, Н.К. Джафаров // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 1. – С. 242-244.
6. Малкова, Т.Б. Управление персоналом в цифровой экономике [Текст]: учеб. пособие / Т.Б. Малкова. – Москва: КноРус, 2020. – 232 с.

7. Моргунов, Е. Б. Управление персоналом: исследование, оценка, обучение [Текст]: учебник для вузов / Е. Б. Моргунов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 424 с.

8. Прошина, А.Н. Адаптация персонала в российских организациях: социально-управленческий анализ [Текст] / А.Н. Прошина. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 664 с.

9. Янченко, А.Е. Проблемы на этапах адаптации персонала в организации [Текст] / Е.А. Янченко, И.В. Потанина // Кадровик. - 2022. - №2. - С. 90-101.

УДК 352.075.31

РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Ю.А. Сартакова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Обобщенная информация о структуре и подразделениях муниципального управления. Место и роль такого правового института как органы местного управления в жизнедеятельности населения определенного субъекта, а именно в обеспечении реализации управленческих мероприятий по решению вопросов местного значения. В статье описаны органы муниципального управления, их структура и полномочия, также оценка эффективности их деятельности.

Ключевые слова: муниципальное управление, органы местного самоуправления, население, полномочия.

Местным самоуправлением (МСУ) – называют самоорганизация местных сообществ, деятельностью которых является решение вопросов местного значения. С его помощью сами граждане или их представительные органы рассматривают и способствуют решению вопросов и проблем местного значения в границах муниципального образования.

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя и осуществляется на всей территории нашей страны. Оно признается и гарантируется статьей 12, главы 1, Конституции РФ. Местное самоуправление в пределах своих полномочий является самостоятельным. Деятельность МСУ осуществляется с помощью органов самоуправления. Они не входят в систему органов государственной власти. В главе 8 Конституции раскрыты основные принципы, устройство и функционирование органов местного самоуправления. В ней же гарантируется защита прав местного самоуправления.

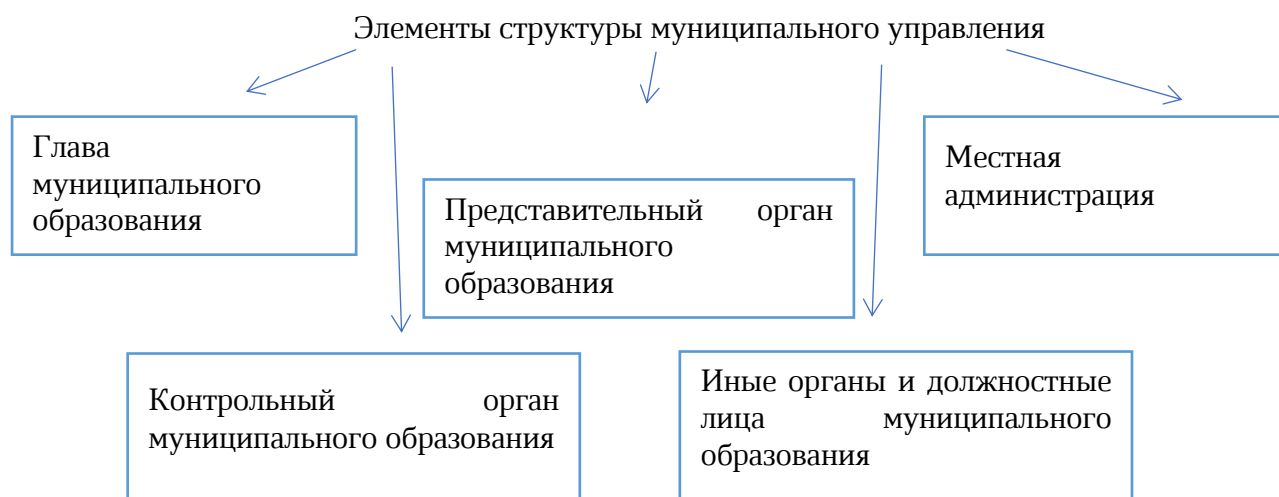


Рисунок 1 – Элементы структуры муниципального управления (составлено автором)

За МСУ закреплена определённая территория. Выборы в органы МСУ осуществляются непосредственно при участии граждан, проживающих на закреплённой за МСУ территории.

В МСУ есть муниципальная собственность и бюджет. Население, проживающее на территории, самостоятельно и под свою ответственность решает вопросы местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Оно же определяет структуру органов МСУ, которая закрепляется в Уставе муниципального образования депутатами представительного органа.

Органы местного самоуправления – это органы муниципального образования, создаваемые самим субъектом (в данном случае жителями) для осуществления управления на относящейся к МСУ территории. Обеспечивается защита интересов, связанных с жизнедеятельностью населения, поддержание социальной и культурной сферы, а также решение иных местных вопросов. Органы местного самоуправления отделены от органов государственной власти. Их самостоятельность имеет экономическую основу: местный бюджет, местные налоги (сборы) и муниципальная собственность.

В современной России органы местного управления акцентируют внимание к кадровой составляющей муниципальной власти. Муниципальные служащие – это граждане, исполняющие свои обязанности в соответствии с должностью, которую они занимают, определённые конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами, за денежные средства, которые выплачиваются из бюджета субъекта.

Местное самоуправление является одним из главных институтов гражданского общества. На уровне местного самоуправления решаются: задачи благоустройства территорий, вопросы в области ЖКХ, правового просвещения жителей, а также помощи незащищённым слоям населения и т. д. По данным Росстата число муниципальных образований в Российской Федерации на 1 января 2023 года составляет 18402. [2]

Каждый муниципальный район или городской округ в Новосибирской области имеет свою администрацию, которая наделена полномочиями, имеет финансирование из городского бюджета и решает вопросы местного значения в том или ином районе.

В Новосибирской области каждый муниципальный район или городской округ имеет свою администрацию. Она наделена полномочиями, имеет финансирование из городского бюджета и решает вопросы местного значения.

Список муниципальных районов и городских округов Новосибирской области: Баганский район, Краснозерский район, Убинский район, Барабинский район, Куйбышевский район, Усть-Таркский район, Болотнинский район, Купинский район, Чановский район, Венгеровский район, Кыштовский район, Чистоозерный район, Доволенский район, Маслянинский район, Чулымский район, Здвинский район, Мошковский район, Черепановский район, Искитимский район, Новосибирский район, г. Искитим, Карасукский район, Ордынский район, г. Новосибирск, Каргатский район, Северный район, г. Обь, Колыванский район, Сузунский район, Наукоград Кольцово, Коченевский район, Татарский район, г. Бердск, Кочковский район и Тогучинский район.

Стоит отметить, что Новосибирская область идет в ногу со временем, так как осуществляется цифровизация которая упрощает взаимодействие власти и населения. У каждого района существует сайт местной администрации, где в заочной форме можно решать вопросы различного характера. [3]

Новосибирская область идет в ногу со временем. Развитие цифровизации упрощает диалог власти и населения. Через интернет на сайте администрации можно разместить вопросы, обращения, предложения, жалобы и т. п. различного характера в заочной. Получить ответ, консультацию или разъяснение, согласно размещенных на сайте документов, экономится время реакции власти на обращение, а также время, обратившегося. [3]

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Новосибирской области в городских и сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах.

Органы МСУ и должностные лица несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с законодательством.

В Новосибирской области образован Совет муниципальных образований. В него входят представители муниципальных образований, согласно Уставу Совета муниципальных образований Новосибирской области.

МСУ осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией, общепризнанными принципами и нормами международного права, федеральными законами, Уставом и законами, нормативными правовыми актами Новосибирской области, а также в соответствии с уставами муниципальных образований. В целях решения вопросов местного значения органы МСУ Новосибирска обладают полномочиями:

- принятие Устава города Новосибирска и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
- установление официальных символов города Новосибирска;
- создание муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений;
- установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями;
- организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву мэра города Новосибирска, голосования по вопросам изменения границ города Новосибирска, преобразования города Новосибирска;
- принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы города Новосибирска, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- разработка и утверждение программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Новосибирска, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры города Новосибирска, программы комплексного развития социальной инфраструктуры города Новосибирска, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;
- учреждение печатного средства массовой информации для официального опубликования муниципальных правовых актов города Новосибирска, обсуждения проектов муниципальных правовых актов города Новосибирска по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии города Новосибирска, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;
- организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования мэра города Новосибирска, депутатов Совета депутатов города Новосибирска, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.[4]

Одной из проблем в структуре власти нашей страны является развитие органов МСУ. Решение проблемы лежит в области профессиональной подготовки муниципальных служащих, а также в активности работы с населением. Для решения данной проблемы, проводятся комплексы мероприятий, направленные на работу с населением, выделяются средства.

МСУ оказывает влияние на формирование ценностей и мировоззрение, развитие и становление человека. Основными задачами органов МСУ являются: работа с психологией населения, содействие формированию собственного мировоззрения.

В работе МСУ существует множество вопросов экономического, профессионального и социального характера. Социальная активность и заинтересованность населения невелика. Невысок уровень доверия к должностным лицам. Часто граждане в проблемах личного, социального или экономического характера обвиняют лица, осуществляющие власть в муниципальных образованиях. Но власть в Российской Федерации имеет легитимный характер.

Легитимность власти – это признание населением страны её правомерности. Следовательно, население государства принимает власть и проявляет непосредственное содействие в управлении государственными делами. Это подтверждается действием права граждан на управление делами государства. Оно закреплено в Конституции РФ.

Статья 32

1. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей

2. Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме

3. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда

4. Граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе

5. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в отправлении правосудия. [5]

Практика организации МСУ показывает необходимость закрепления на законодательном уровне полномочий местных органов власти и разработку форм прямого взаимодействия органов МСУ с населением. Ради решения организационных, экономических, правовых задач важно определиться с компетенцией и списком полномочий местных органов. Должен быть создан саморегулирующийся механизм их ответственности перед гражданами.

Существенная часть граждан не имеет информации о потенциалах МСУ в разных областях жизни общества, и винит их в неисполнении обязанностей. Данную проблему необходимо решать. Полномочия МСУ закреплены в законодательстве и нуждаются в расширении.

Полномочия органов МСУ прописаны в Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В нем используется понятие «вопросы местного значения». Под которыми понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами МСУ самостоятельно. К таким полномочиям относятся:

- создание муниципальных учреждений и их финансирование;
- установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями;
- организация тепло- и водоснабжения, электро- и газоснабжения поселений;
- утверждение генеральных планов субъекта, правил землепользования и застройки;
- дорожная деятельность в отношении дорог местного значения;
- присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам;
- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах субъекта;

- создание условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- подготовка, материально-техническое обеспечение и проведение местных выборов и референдумов;
- утверждение правил благоустройства территории, контроль, за их соблюдением, организация благоустройства территории в соответствии с указанными правилами, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов;
- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципальных образований;
- организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района, городского округа;
- обеспечение проживающих и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности субъекта, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения, городского округа;
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории. [6]

Еще одна проблема МСУ существует из-за нестабильности состояния государственной экономики. Дефицит бюджета негативно влияет и на МСУ. Чувствуется недостаток нужных материальных и финансовых средств, позволяющих решать вопросы жизнедеятельности населения.

На данном этапе возникла необходимость детального изучения МСУ, как одной из важных частей демократической системы управления и необходимого компонента нынешнего устройства гражданского общества. Необходим эффективный и саморегулирующийся аппарат местного самоуправления. Если его не будет, то Россия не может считаться правовым демократическим государством. Особую важность имеет вопрос о взаимоотношениях органов МСУ и государства. Он является предметом многих дискуссий и вопросом реальной политической деятельности. МСУ - политический институт, который занимает опосредованное положение между обществом и государством. В системе государственного управления реализует эффективность прямых и обратных связей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Багандов, Р. М. Роль местного самоуправления как института гражданского общества / Р. М. Багандов. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2018. – № 21 (207). – С. 321-323. – URL: <https://moluch.ru/archive/207/50796/> (дата обращения: 05.06.2023).
2. <https://www.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1-adm-2023> (дата обращения: 05.06.2023).
3. <https://www.nso.ru/page/2358> (дата обращения: 05.06.2023).
4. УСТАВ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА Принят решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 N 616 (дата обращение 05.06.2023)
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации –

Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г. Статья 32

6. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.05.2023, с изм. от 30.05.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (дата обращения 05.06.2023)

УДК 340.11

СУЩНОСТЬ РАЗДЕЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА ВЕТВИ

Ю.А. Сартакова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье представлена структура власти и ее подробное описание. Описываются функции и полномочия отдельных органов. Рассматриваются положительные и отрицательные стороны нынешней системы власти.

Ключевые слова: государственная власть, государственные органы власти, ветви власти, система сдержек и противовесов.

Государственная власть – это власть, осуществляемая государственными деятелями, носящая публичный характер. Имеет обособленный аппарат управления, на который распространяется государственный суверенитет. Имеет возможность воспользоваться возможностью государственного принуждения. [1]

Признаки государственной власти:

- Реализуется через государственные органы власти. Это означает, что осуществлять власть имеет право только государство.
- Публичность. Осуществляется профессиональным аппаратом, представляющим общество.
- Суверенитет. Не существует власти вышестоящей чем государственная. Все обязаны ей подчиняться.
- Монополизируемое право на законотворчество.
- Легальность.

Государственная власть подкрепляется необратимой силой законов (конституции, федеральных законов, нормативно-правовых актов), что даёт возможность делать свои веления общеобязательными, в том числе и для самого государства.

Государственная власть имеет, в том числе и политический характер, потому что общество дифференцировалось по интересам, потребностям, социальному статусу, уровню образования, уровню дохода и другим критериям, которые неодинаковы у различных социальных групп. Для того, чтобы регулировать и упорядочивать эти интересы и потребности, власть должна осуществлять политику.

Орган государственной власти – это элемент государственного аппарата, наделённый властными полномочиями и осуществляющий деятельность по уполномочию государства в определенном в законе установленном порядке. [2]

Признаки государственного органа:

- Относительная самостоятельность. Каждый государственный орган обособлен и имеет собственные полномочия и компетенцию. Каждое учреждение связано с другими государственными органами и является неотъемлемой частью государственного механизма и так же осуществляет единую политику.

- Структурная обособленность: государственный орган может иметь в своем составе управления, отделы, комиссии, которые подчиняются руководителю государственного органа.

- Наличие компетенции. Властные полномочия, которые выражаются в правах и обязанностях должностных лиц и государственных служащих.

- Каждый орган государственной власти создается для выполнения определенного ряда государственных функций и задач (законодательные органы, исполнительные органы, правоохранительные органы и другие).

- Наличие материальной базы. Для исполнения своих обязанностей выделяются отдельные суммы из государственного бюджета.

Власть обширное понятие и имеет множество определений и смыслов в зависимости от контекста. Рассматривая именно государственную власть, бытует определенная классификация, которая разделяет власть по различным ее критериям. (рисунок 1)

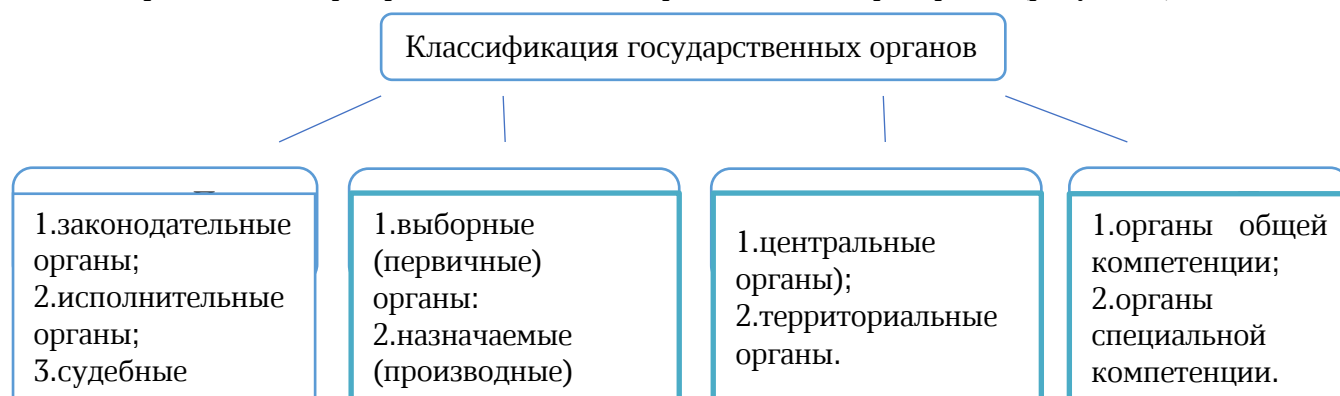


Рисунок 1 - Классификация государственных органов (составлено автором)

Классификацию государственных органов власти по принципу разделения властей называют системой сдержек и противовесов. Система сдержек и противовесов - особенная модель разделения властей. Согласно этой системе государственная власть разделяется на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную власти. Эти направления не только разделены структурно, но формально, то есть они полностью независимы друг от друга. Каждая из ветвей власти обладает собственным набором полномочий, позволяющий ей, контролировать и ограничивать другие власти от своей деятельности. Парадоксально, но, ни одна из ветвей не имеет ни формального, ни фактического верховенства или преимущества перед другими. Эти органы власти работают «сообща». Такие условия обеспечивают особую устойчивость конституционной системы.

Теоретическое обоснование системы сдержек и противовесов – творение английского философа Джона Локка. Эта теория была обнародована во второй половине XVII века. В широком смысле термин «система противовесов и сдержек» появился в начале XVIII века благодаря прославленному современнику Д. Локка - французскому писателю и философу Ш.-Л. де Монтескье.

С истечением времени эта система дошла до России и стала принципиальным и обязательным условием федеративности и закреплена на законодательном уровне в Конституции Российской Федерации. Статья 10. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. [3]

Законодательная власть – это делегированная народом ветвь государственной власти, реализуемая коллегиально путем издания законодательных актов и непосредственным наблюдением. То есть данная ветвь власти занимается законотворческими процессами. Исследуя общество, она создает законы, которые в свою очередь, имея юридическую силу и возможность несения ответственности за их несоблюдение, регулирует общественные отношения и сферы жизни общества во всех их проявлениях.

Законодательная власть в Российской Федерации состоит из Федерального собрания в составе двух палат - Государственной думы (состоит из 450 избираемых на выборах) и Совета Федерации (состоит из деятелей назначенных от каждого субъекта по 2 человека), парламентов - законодательные и представительные органы республик в составе Российской Федерации и законодательных представительных органов других субъектов Федерации (краевые, областные, городские думы и другие). [4]

К функциям законодательной власти: издание актов высшей правовой силы, контроль исполнительной власти и утверждение финансового плана государства.

Исполнительная власть – это государственная деятельность по управлению государством и обществом в целом, подчиненная контролю со стороны других ветвей властей и состоящая в осуществлении специальными созданными органами государственной власти определенный ряд функций и установленной законом компетенции. Иными словами, власть, которая исполняет те законы, которые создает законодательная ветвь. Чиновники, которые входят в состав исполнительной власти занимаются тем, что определяют, как способами следует воспользоваться, чтобы тот или иной написанный законодателями был исполнен или соблюден.

Правительство состоит из правительства, 22-ух федеральных министерств, которые более узкопрофильны, 50-ти федеральных служб и агентств. Руководит министерствами Правительство РФ, федеральными службами и агентствами – тоже Правительство РФ напрямую или федеральные министерства. Но бывают случаи, когда министерства, агентства и ведомства подчиняются непосредственно Президенту РФ (см. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21). [5]

Функции исполнительной власти – это однородные направления ее деятельности, отвечающие содержанию и служащие способом достижения целей, поставленных государством. Функции отражают непосредственное содержание деятельности данного вида власти и характеризуют напрямую ее сущность. Исполнительная власть имеет следующие основные функции:

- исполнительная функция заключается в реализации государственной политики и исполнении законов;
- правозащитная функция представляет собой соблюдение и определенную защиту свобод и прав субъектов правовых отношений;
- социально-экономическая функция подразумевает создание условий для дальнейшего развития, обеспечения благосостояния населения и удовлетворение публичных интересов;
- полицейская (контролирующая) функция обеспечивает безопасность, охрану правопорядка, соблюдение правовых норм и общеобязательных правил;
- организационно-управленческая (регулятивная) функция заключается в проведении контроля.

Судебная власть – это государственная власть, созданная и действующая для разрешения конфликтных ситуаций между государством и гражданами, самими гражданами, юридическими лицами, на основе законодательства.

Структура судебных органов власти состоит из Конституционного суда (состоит из 19 судей), рассматривающий дела об оспаривании конституционности законов и подзаконных актов, дающий толкование Конституции РФ, а также разрешающий отдельные конкретные конституционные споры или рассматривает дела о нарушении конституционных прав человека. Верховного Суда, который является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, осуществляет судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики, опираясь на все существующие кодексы. Высшего Арбитражного Суда, который является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел. И Прокуратуры, составляющей единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору. [6]

Функции судебной власти:

- Конституционный контроль - контроль издания нормативных актов и действиями государственных органов и высших должностных лиц в целях соответствия их требованиям, содержащимся в Конституции РФ.
- Правосудие – это деятельность по рассмотрению и разрешению различного рода дел при обязательном соблюдении закона и справедливости судебных решений.
- Контроль законности и обоснованности решений и действий государственных органов и должностных лиц.
- Обеспечение исполнения приговоров и иных судебных решений.
- Разъяснение действующего законодательства по вопросам судебной практики.

Вся система вполне логична, каждая ветвь самостоятельна и выполняет свои задачи и функции, но, не смотря на их слаженную работу, каждая из них тем или иным способом сотрудничает с другими и в какой-то степени оказывает содействие. Тогда к какой ветви относится Президент РФ?

Согласно одной точке зрения, президент рассматривается именно как глава непосредственная государства, как гарант всех конституционных институтов, стоящий «над всеми ветвями» власти и скорее является еще одной ветвью власти, четвертой - «президентской». Но это противоречит статье 10 Конституции Российской Федерации, где закреплён принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Другая точка зрения заключается в том, что президент, как глава государства, обладает полномочиями только исполнительной власти, но никаким образом не входит в систему ее органов.

Да, у Президента РФ крайне обширные полномочия и обязанности, и конституционная соответствует модели сильного и полновластного Президента. Однако обе точки зрения, ставящие Президента РФ вне обозначенных в Конституции РФ ветвей власти, противоречит закреплённому принципу разделения властей.

Согласно третьей точке зрения Президент РФ, являясь главой государства, является важнейшим элементом системы исполнительной власти, так как именно президент определяет основные направления политики государства, а именно президент в своих нормативных указах и ежегодных посланиях к Федеральному Собранию или же Президент может принять решение об отставке правительства. [7]

Система сдержек и противовесов, как и любая другая система, имеет свои преимущества и недостатки, отталкиваясь от вышеперечисленной информации выделим их.

Преимущества:

- Предполагается, что каждая ветка власти будет нейтральна в отношениях с другими. Законодательные деятели должны учитывать мнения народа и нужно ориентироваться на мнение большинства, а не делать акцент на конкретном гражданине. Полиция может применять свои полномочия ко всем гражданам, если на то есть основания. И судить также можно любого человека, вне зависимости от его статуса.
- Упрощение работы властного аппарата. Все процессы, протекающие в государстве, должны происходить значительно быстрее и эффективнее, так как полномочия разделены разнородно.
- Увеличение доверия к власти. Когда в разных системах господствуют разные люди, это создается впечатление независимости отдельных частей одного аппарата.
- Профессиональная разгрузка. Людям, которые работают в полиции и ловят преступников, необязательно заниматься законотворчеством, они не должны. Тем самым каждый занимается своей работой.

Недостатки:

- Перекалывание ответственности. Часто для того, чтобы гражданам обратиться к государству для решения какого-либо вопроса, происходят перенаправления в различные органы. Так называемая неэффективная работа со ссылкой в другую ветвь власти.

- Явление коррупции. К сожалению, она процветает в большом количестве органов власти по разным причинам, такими как иерархичность системы, нежелание решать проблемы высокого уровня сложности или самое тривиальное «Деньги решают все!».

Подытожив, система сдержек и противовесов заключается в исполнении трех шагов иерархии власти.

Законотворчество – написание законов для исполнения, далее исполнительная власть – следит за тем, чтобы законы соблюдались и суды – следят за тем, чтобы следовало наказание за неисполнение закона. Эта система сложна по своему строению, но сама идея независимости властей и их разделения крайне эффективно работает. Благодаря такому алгоритму государство обеспечивает достойную жизнь населению.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Барабашев, А. Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы: учебник для вузов / А. Г. Барабашев, А. В. Климова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021.

2. Васильева, В. М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для вузов / В. М. Васильева, Е. А. Колеснева, И. А. Иншаков. – Москва: Издательство Юрайт, 2021.

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации – Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г. Глава 1 Статья 10 (дата обращения 05.06.2023)

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации – Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г. Глава 5 Статья 95, 96 (дата обращения 05.06.2023)

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации – Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г. Глава 6 Статья 110 (дата обращения 05.06.2023)

6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ, от 06.10.2022) // Текст Конституции, включающий новые субъекты Российской Федерации – Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область и Херсонская область, приведен в соответствии с официальной публикацией на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г. Глава 7 Статья 118 (дата обращения 05.06.2023)

7. Зелинская, М. В. Проблемы модернизации инструментов государственного и муниципального управления / М. В. Зелинская // Проблемы развития современного общества

УДК 331.108.2

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

И.В. Сергеев, магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Настоящая статья посвящена проблемам формирования и развития кадрового потенциала органа местного самоуправления на примере деятельности администрации Куйбышевского района Новосибирской области. Проведен анализ кадрового состава администрации муниципального образования, выявлены проблемы кадрового обеспечения и предложены пути их решения.

Ключевые слова: кадровый потенциал, муниципальные служащие, орган местного самоуправления.

Кадровый потенциал системы муниципального управления – это муниципальные служащие, представляющие собой социально-профессиональный персонал, реализующий назначения и задачи соответствующего муниципального органа [2].

Формирование и развитие кадрового потенциала муниципальной службы контролируется в трех основных направлениях, представленных на рисунке 1 [1]



Рисунок 1 – Направления контроля за формированием и развитием кадрового потенциала муниципальной службы

На 31.12.2022 года численность персонала администрации Куйбышевского района Новосибирской области составляла 82 человека [4]. Динамика численности персонала администрации на протяжении последних 3-х лет представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика фактической численности персонала администрации Куйбышевского района Новосибирской области, 2020-2022 гг., чел.

Численность персонала	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Отклонение			
				2021 г. от 2020 г.		2022 г. от 2021г.	
				абс, чел	%	абс, чел	%
Руководители	22	22	21	0	100	-1	95,45
Специалисты	57	57	55	0	100	-2	96,49
Обслуживающий персонал	7	6	6	-1	85,71	0	100
Итого:	85	84	82	-1	98,82	-2	97,62

Таким образом, численность персонала в 2021 году в сравнении с 2020 годом сократилась на 1 человека или 1,18% за счет снижения обслуживающего персонала. В данный период в отношении отделов администрации не было каких-либо изменений.

На рисунке 2 представлено распределение персонала по стажу [3].

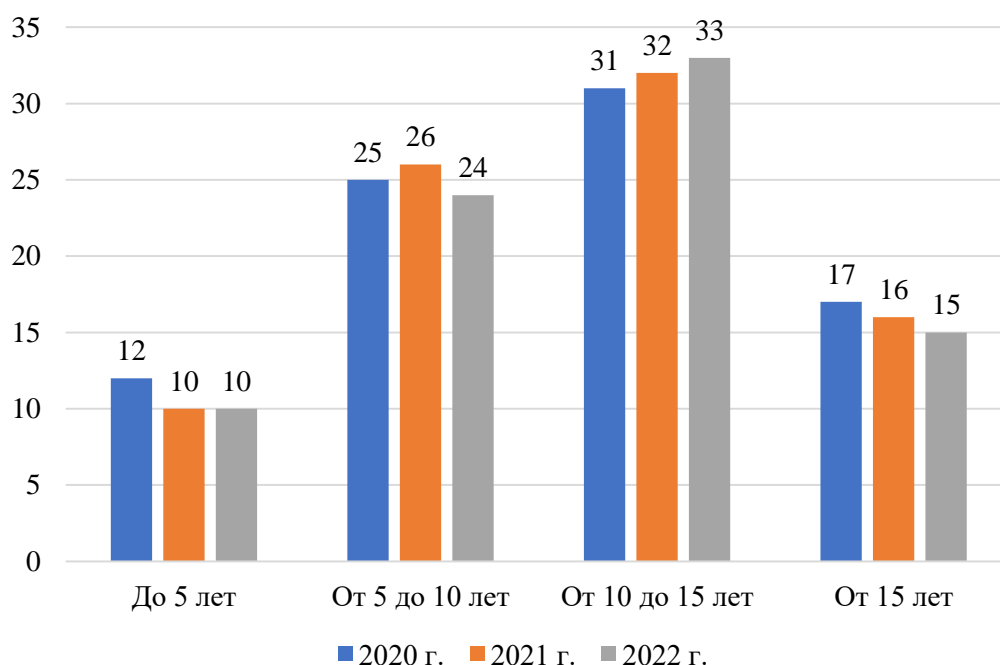


Рисунок 2 – Распределение персонала по стажу, чел.

Большая часть персонала имеют стаж работы от 10 до 15 лет, меньшая доля приходится на работников с опытом работы до 5 лет.

Далее, на рисунке 3, представлена информация о распределении работников исследуемой организации по уровню образования за 2020-2022 гг. [3].

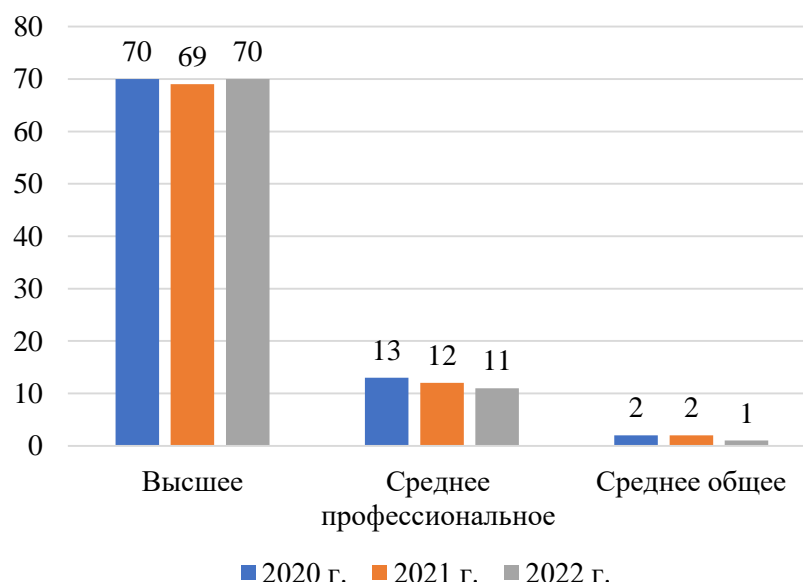


Рисунок 3 – Распределение персонала по уровню образования, чел.

Таким образом, большая часть персонала имеет высшее образование, что обусловлено спецификой деятельности. На рисунке 4 представлена информация о направлениях подготовки высшего образования среди служащих администрации Куйбышевского района Новосибирской области [3].

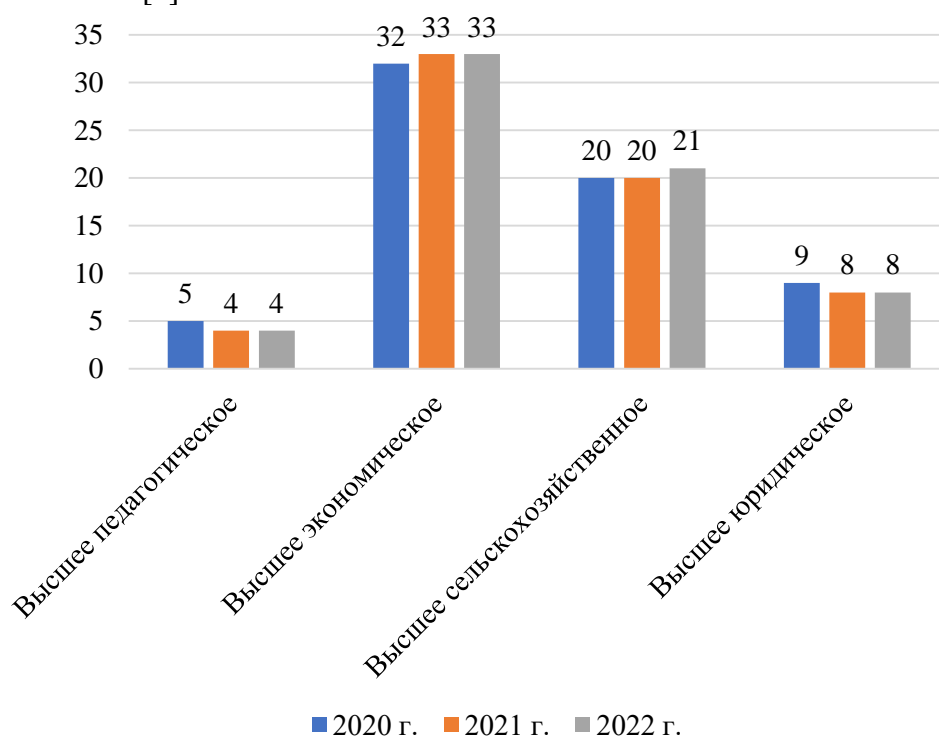


Рисунок 4 – Распределение служащих по направлению подготовки высшего образования, чел.

Из диаграммы, представленной на рисунке 4 видно, что в основном служащие имеют экономическое образование, но также есть работники с юридическим образованием, что обусловлено выполняемыми ими рабочими задачами в области правового регулирования деятельности.

Важно отметить, что есть работники, имеющие высшее педагогическое и сельскохозяйственное образования, что позволяет администрации эффективно выполнять

задачи, связанные с развитием в муниципальном образовании сельского хозяйства и образовательных проектов. К числу основных проблем в сфере формирования кадрового потенциала администрации Куйбышевского района Новосибирской области следует отнести недостаточную квалификацию муниципальных служащих и низкий уровень оплаты труда.

Основные пути решения проблем кадрового обеспечения муниципальной службы:

1. С помощью информационных технологий, СМИ и других информационных площадок сформировать в обществе привлекательный образ муниципального служащего, для привлечения молодых специалистов.

2. Привлекать студентов высших учебных заведений к прохождению практики для получения профессионального опыта и практического навыка работы в органах местного самоуправления.

3. Внедрять кадровую политику, обеспечивающую поэтапное психологическое и организационное сопровождение адаптации молодых специалистов.

4. Улучшать систему подготовки, переподготовки повышения профессиональной квалификации муниципальных служащих.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вергузь О.С. Проблемы кадрового обеспечения органов местного самоуправления и пути их решения // Актуальные исследования. - 2021. - №16 (43). - С. 82-84.

2. Метаева М.Ж. Особенности управления кадровым потенциалом муниципального образования / М.Ж. Метаева. - Текст : непосредственный // Научный лидер. - 2022. - №5 (50). URL: <https://scilead.ru/article/1639-osobennosti-upravleniya-kadrovim-potentsialom> (дата обращения: 13.04.2023г.).

3. Официальный сайт администрации Куйбышевского района Новосибирской области [Электронный ресурс]. - URL: <https://kuibyshev.nso.ru/> (дата обращения: 13.04.2023г.).

4. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт. - URL: <https://novosibstat.gks.ru/> (дата обращения: 13.04.2023г.).

5. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с.

УДК 351/354:004

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

С.А. Сергеева, студент

Е.Е. Дырдина, студент

Научный руководитель: Е.И. Калягина, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается актуальный вопрос – информационные системы в государственном и муниципальном управлении. Анализируются информационные системы, которые могут быть использованы в государственном и муниципальном управлении. А также рассмотрены конкретные примеры информационных систем, которые используются в государственных учреждениях Новосибирской области.

Ключевые слова: информационная система, государственное и муниципальное управление, технология, программное обеспечение

В современном мире сложно обойтись без информационных технологий, они играют значимую роль во многих сферах деятельности. Без них сложно принять то или иное решение в политике, науке, управлении, математике и других направлениях деятельности человека и государства в целом.

Информационные технологии – это совокупность технологических достижений человечества, которые направлены на увеличения объема знаний в методах, способах, средствах, приема и хранения любого вида информации, а также на повышение эффективности и производительности труда человека и облегчение выдачи и передачи информации потребителям. Это процесс преобразования информации.

Информационные системы представляют собой совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технологических средств. (Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ (последняя редакция)) [1].

Повышение механизмов взаимодействия государственного управления в органах государственной власти (далее ГМУ) – одна из основных задач, решаемых при помощи информационных технологий. Для достижения этой цели может быть создана общая информационная технологическая структура, объединяющая государственные информационные системы и ресурсы, а также средства, обеспечивающие эффективное взаимодействие между населением, организациями и государственными органами в рамках предоставления государственных услуг [5].

Основной задачей ГМУ в политическом плане можно назвать повышение уровня жизни населения на подведомственной территории. Информационные системы являются очень важным механизмом взаимодействия с населением в современном обществе, повышающим легитимность власти и получение обратной связи от населения при реализации тех или иных управленческих решений.

В сфере ГМУ используются несколько подобных программ, одной из которых является продукт Научно-производственного объединения «Криста» [3]. Комплекс программного обеспечения, разработанный компанией «Криста», называется «Krista Service Management». Он предназначен для применения в федеральных и региональных органах власти, предприятиях и организациях в целях обеспечения поддержки информационного пространства в сфере ИТ-услуг. Основной задачей разработчиков программного комплекса было создание системы, которая помогала бы эффективно организовать информационное пространство в сфере ИТ-услуг.

Кроме того, компания специализируется на автоматизированном создании информационных систем и комплексных решений, используемых в органах государственной власти, муниципальных органах, а также в других организациях. В числе этих систем можно выделить информационные системы, предназначенные для управления муниципальным образованием, создания систем бюджетирования, ориентированных на результат, управления деятельностью организаций Роспотребнадзора, а также систем автоматизации технического учета и технической инвентаризации объектов недвижимого имущества (получение качественных услуг в области кадастрового учета объектов недвижимости; электронное взаимодействие с Росреестром; создание единого электронного архива инвентарных дел, взаимодействие в рамках субъекта федерации).

Работа данной системы предназначена для развития информационного взаимодействия органов власти и населения в России и мире. Основной принцип деятельности НПО «Криста» – дать возможность пользователям решать задачи государственной важности совместно с органами ГМУ, способствовать модернизации работы органов власти во всех направлениях информационного взаимодействия. Решения компании реализуют принципы «Открытого бюджета» и «Открытого правительства», дают возможность сделать финансовую отчетность государства более прозрачной и понятной для населения. Все это обеспечивает эффективное взаимодействие власти и общества,

повышение легитимности власти, сделать работу государственных служащих более понятной и прозрачной для населения.

Предприятие также занимается консультационной деятельностью с применением научных разработок. Научно-производственное объединение «Криста» разработало 38 программных продуктов некоторые из них: АС «Бюджет», ПК «Финансовый бюджетный контроль», АС «Удаленное рабочее место» и т.д.

Система удаленного документооборота «Удаленное рабочее место» представляет собой программный комплекс, состоящий из рабочего места удаленного получателя бюджетных средств и сервера АС «УРМ». Она входит в состав интегрированного программного комплекса НПО «Криста», обеспечивающего создание единого информационного пространства. Связь осуществляется при наличии интернета.

Таким образом, НПО «Криста» занимается разработкой информационных систем для органов государственной власти и местного самоуправления на территории РФ.

На примере Октябрьского района города Новосибирск рассмотрим взаимодействие государственных органов и им подчиняющихся бюджетных учреждений (дошкольные бюджетные учреждения, средние общеобразовательные учреждения, медицинские учреждения и т.д.).

На рисунке 1 нами отражена схема взаимодействия государственных органов, которые с помощью научно-производственное объединение «Криста», доводят до пользователей планы. Пользователь, в свою очередь, работая с данной системой, формирует учетные текущие документы (денежное обязательство, платежные поручения и т.л), а также отчеты для контролирурующих органов. Затем бюджетные учреждения, работая с 1С: БГУ, создают финансовые отчеты для передачи государственным органам. 1С: БГУ способствует правильному формированию отчетов и различных текущих документов (платежные поручения и т.д.)

В результате данного взаимодействия государственные бюджетные учреждения отправляют готовые отчеты в органы государственного и муниципального управления, что позволяет сделать данную работу более прозрачной с одной стороны, а с другой стороны, менее трудоемкой, в частности, для сотрудников бюджетных учреждений. Работа организована в «облаке», которое предполагает создание единой базы данных на нескольких устройствах в удаленном формате при использовании сети [2].

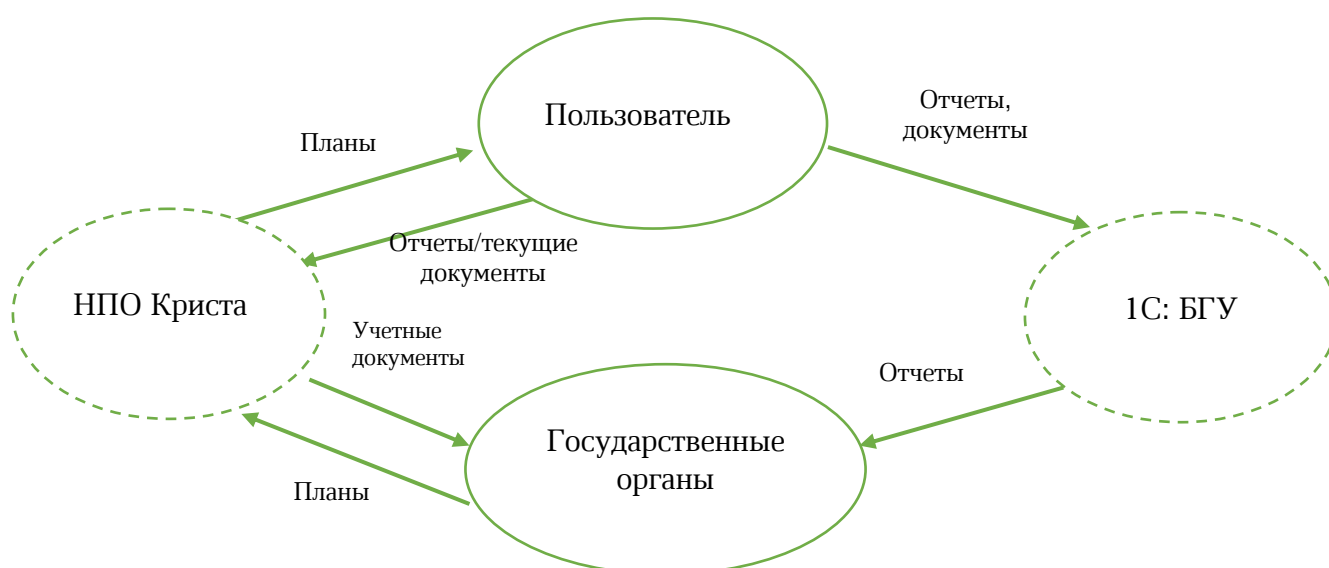


Рисунок 1 – Использование информационных систем государственными бюджетными учреждениями (составлено авторами)

Как ранее упоминали, в бюджетных учреждениях г. Новосибирска используется 1С: Бухгалтерия государственного учреждения (1С: БГУ). «1С:Бухгалтерия государственного учреждения 8» [4] – это программный продукт, предназначенный для автоматизации бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, которые финансируются из федерального, регионального или местного бюджетов.

Функционал 1С: БГУ включает в себя: создание финансовых отчетностей, утверждение бюджетных обязательств, автоматизацию финансовых подразделений предприятия, учет транзакции по счетам, сдачу налоговых деклараций в соответствии государственных законах и т.д.

Помимо всего вышеперечисленного, у пользователя «1С: Бухгалтерия государственного учреждения 8» есть возможность воспользоваться качественными услугами по администрированию учетной записи. Учредитель может предоставить доступ по ролям, самостоятельно отслеживать действия каждого из сотрудников, а также реагировать на системные события и вести журнал регистрации.

1С: БГУ поддерживает возможность удалённой работы, при этом работа осуществляется через Интернет в рамках модели Software as a service («программы как сервис»), иначе – «работа в облаке».

Большинство программного обеспечения в информационной сфере направлены на автоматизацию в любых аспектах деятельности государственных служб. Внедрение информационных технологий является одной из приоритетных задач, стоящих перед органами власти, работа в этом направлении идет интенсивными темпами.

В большинстве государственных органов создаются основы информационно-технологической инфраструктуры, формируется кадровое обеспечение, организационные методические пособия для эффективного использования информационных технологий.

В рамках использования программного продукта 1С: Бухгалтерия государственного учреждения, имеется возможность осуществления обособленного учета на основе отдельных финансовых источников. Действуя в рамках одной информационной базы, пользователь может получить отдельную отчетность по каждому источнику финансирования в рамках данного учреждения. Данный функционал является актуальным и представляет интерес для использования в организациях, предоставляющих услуги на основе нескольких источников финансовой поддержки.

Он обеспечивает поддержку учетных записей и отчетности с учетом особенностей каждого источника. Таким образом, обеспечивается возможность более точного и качественного учета и отчетности в рамках государственных учреждений. От открытости государства напрямую зависит степень зрелости гражданского общества.

Резюмируя всё вышесказанное, можем сделать вывод, что перечисленные программы являются облачными хранилищами и, таким образом, при отсутствии Интернета, работа в данных программах невозможна, так как Интернет является связующим звеном при взаимодействии государства и общества, что является основной проблемой в данном контексте.

Территория Российской Федерации довольно большая, поэтому сложно обеспечить 100% возможность выхода в Интернет в отдаленных частях страны, следовательно, для реализации представленных систем повсеместно необходимо обеспечить население возможностью пользоваться сетью в каждом сельском поселении. В данном случае это обеспечит открытость органов власти и предоставит возможность общественного контроля над деятельностью государства, что позволит повысить доверие граждан к государственной власти.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. –

URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/?ysclid=litwd7t8wd261788025 (дата обращения: 24.04.2023).

2. Наймушина А.Ю. Облачные технологии // В сборнике: Современные аспекты экономики и управления. Материалы III вузовской научно-практической конференции студентов Новосибирского ГАУ. Новосибирск, 2022. С. 121-124.

3. Нуралиев Б.Г. Система программ 1С:Предприятие, официальный сайт - поддержка и обучение, приобретение и внедрение (1c.ru) [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://v8.1c.ru/> (дата обращения 24.04.2023)

4. Черных Ю.А. ООО НПО Криста (krista.ru) [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://www.krista.ru/> (дата обращение 21.04.2023)

5. Юдович А. М. Информационные технологии в деятельности органов государственного и муниципального управления // Научный журнал. 2017. №10 (23). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnye-tehnologii-v-deyatelnosti-organov-gosudarstvennogo-i-munitsipalnogo-upravleniya> (дата обращения: 24.04.2023).

6. Государственное и муниципальное управление: новая реальность / Т. А. Афанасьева, Д. В. Букреев, А. Г. Колченко [и др.]. – Новосибирск: Новосибирский государственный аграрный университет, 2022. – 360 с. – ISBN 978-5-94477-308-1. – EDN FZFXFQ.

УДК 352:347.6

ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ПРАВ ДЕТСТВА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

С.А. Сергеева, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед.наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается актуальный и обсуждаемый вопрос – охраны прав детства. Муниципальные органы власти стали обращать большое внимание на создание условий для защиты детей от противоправных действий.

Организация охраны прав детства на муниципальном уровне – это комплексная система юридических, психологических и социально-экономических мер, направленных на защиту интересов детей. Данные мероприятия проводятся с целью предупреждения и пресечения нарушений прав и свобод несовершеннолетних, а также реабилитации пострадавших от них. Одна из главных задач данной системы заключается в том, чтобы обеспечить безопасность каждого ребенка.

Ключевые слова: ребенок, муниципальный уровень, детство, защита, охрана, государственная социальная помощь, социальная защита, родитель, государственная политика, медицинская помощь, необходимая помощь

Охрана прав детства – это одна из самых важных задач, стоящих перед муниципалитетами. От качества ее решения зависит будущее нашего общества. Организация охраны прав детства на муниципальном уровне является сложным и многоплановым процессом, который требует сочетания педагогических, юридических и социальных методов воздействия, а также участие всех заинтересованных сторон, включая государственные органы, общественные организации, семьи и детей.

В основе работы по охране прав детства лежат принципы Конвенции о правах ребенка 1989 года. Это ключевой документ, который определяет базовые права и свободы всех детей до 18 лет без какой-либо формы дискриминации. Правительство России подписало Конвенцию в 1990 году. Ее положения включены в законодательство РФ и признаны

обязательными для исполнения на территории всей страны. Конвенция устанавливает, что дети имеют право на жизнь, выживание и развитие, доступ к образованию, здравоохранению и социальной защите. Она также запрещает детский труд, детскую проституцию и насилие над детьми.[1]

Однако, для выполнения этих принципов необходимо не только законодательное обеспечение, но и практические меры. Необходимо создавать условия для благоприятного развития детей, а также предупреждать нарушение их прав и наказывать за их нарушение. Это может быть достигнуто через проведение информационных кампаний, обучение родителей и учителей, а также участие детей в процессах, связанных с охраной и защитой их прав.

Основными принципами охраны прав детства на муниципальном уровне являются:

1. Уважение к правам ребенка – каждый ребенок имеет право быть услышанным, уважаемым и защищенным от всех форм насилия, эксплуатации и дискриминации;
2. Недискриминация – все дети равны в своих правах независимо от расы, пола, цвета кожи, языка или происхождения;
3. Комплексный подход – работать по охране прав детства нужно в рамках системного подхода совместно с социальными работниками, педагогами и другими специалистами;
4. Приоритетность интересов ребенка – при решении любых вопросов нужно учитывать не только интересы взрослых, но и заботиться о благополучии самого ребенка.

Организация работы по охране прав детства начинается с создания комиссий по делам несовершеннолетних (КДН). Это структура местного самоуправления, которая обеспечивает защиту прав детей на территории муниципалитета. КДН занимается координацией работы по охране прав детства, проводит профилактическую работу среди несовершеннолетних, консультирует родителей и дает рекомендации по улучшению условий жизни детей.

Она также включает специализированные службы – центры социальной помощи семье и детям (ЦСПСД), которые занимаются обеспечением защиты прав нарушенных или угрожаемых несовершеннолетних. ЦСПСД предоставляют различные виды помощи: консультативную, информационную, психологическую и материальную.

Однако, помимо КДН и ЦСПСД, существует множество организаций, которые занимаются защитой прав детей. Например, существуют благотворительные фонды, которые оказывают материальную и медицинскую помощь нуждающимся детям. Есть специализированные детские центры, которые занимаются развитием творческих способностей детей, а также помогают им социализироваться и взаимодействовать с окружающим миром. Деятельность этих организаций регулируется Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».[3]

Одним из примеров успешной работы НПО на муниципальном уровне является проект «Добрые перемены». Этот проект был запущен в 2015 году при поддержке местных властей и объединил несколько НПО, которые занимаются защитой прав детей. Основная цель проекта – создание условий для развития творческих способностей детей и подростков, а также повышение качества жизни семей с детьми.

В рамках проекта проводятся различные мероприятия: конкурсы рисунков, фотографии, литературные конкурсы; организуются выставки работ детей; проводятся тренинги для родителей по вопросам воспитания и образования детей. Также созданы информационные центры для консультации родителей по социальным и правовым вопросам.

Кроме того, на муниципальном уровне активно работает система опекунов над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Однако в этой области также есть проблемы. Например, часто бывает недостаток опекунов и приемных родителей для детей-сирот. Также существует проблема отсутствия координации между различными органами опеки и попечительства.

В Новосибирской области в рамках реализации программы «Детство без насилия» был создан межведомственный координационный совет, который занимается координацией работы всех организаций, связанных с защитой прав детей. Кроме того, был создан центр помощи детям, пострадавшим от насилия. Здесь оказывается психологическая и юридическая помощь, а также проводятся тренинги для родителей и педагогов.

Один из примеров успешной работы по охране прав детства – это проект «Школа безопасности». В рамках этого проекта проводятся тренинги для школьников по темам: «Безопасность в Интернете», «Правильное поведение на улице», «Защита от насилия». Также проводятся инструктажи для родителей и педагогов по вопросам безопасности детей.

Важным элементом организации охраны прав детства является работа школьных педагогов и социальных педагогов. Они должны следить за тем, чтобы в школах была благоприятная атмосфера для развития личности каждого ребенка, а также для формирования у него чувства ответственности перед обществом и патриотизма. Кроме того, школьные педагоги и социальные педагоги могут проводить различные мероприятия для детей, направленные на формирование у них навыков самозащиты и самореализации.

Чтобы эффективно бороться с нарушениями прав детства на муниципальном уровне, необходимо использовать современные информационные технологии. Существуют специальные порталы и приложения, которые помогают родителям и детям получить доступ к необходимой информации о защите прав нарушенных или угрожаемых детей. Использование таких технологий также позволяет ускорить и упростить процедуру подачи жалобы или заявления на нарушение прав ребенка.

Однако, помимо использования современных технологий, важно также уделить внимание профессиональному развитию специалистов по работе с детьми и поддерживать высокую мотивацию педагогических кадров. Для достижения этой цели можно использовать различные методы, такие как организация семинаров, круглых столов, тренингов и других мероприятий, направленных на повышение квалификации и мотивации педагогических кадров.

Также, для более эффективной организации охраны прав детства на муниципальном уровне можно рассмотреть введение мониторинговой системы, которая позволит оперативно выявлять случаи нарушений прав детей и реагировать на них. Кроме того, важно проводить работу по пропаганде прав детей и формированию правильных ценностных ориентиров среди детей и родителей.

Таким образом, для успешной организации охраны прав детства на муниципальном уровне необходим комплексный подход сочетания юридических, социальных и педагогических методов воздействия. Важное значение имеют создание комиссий по делам несовершеннолетних (КДН), проведение работы школьных педагогов и социальных педагогов, использование современных информационных технологий, профессиональное развитие специалистов, а также введение мониторинговой системы и работа по пропаганде прав детей и формированию правильных ценностных ориентиров.

Китай является одной из стран, где охрана прав детства стала одним из приоритетных направлений государственной политики. Одна из важных задач заключается в создании условий для реализации всех прав и свобод детей на муниципальном уровне.

Для достижения этой цели Китай активно разрабатывает систему защиты прав детей на местном уровне. Она включает в себя меры по предотвращению нарушений и обеспечению надлежащего ухода за детьми. В этом процессе принимают участие все социальные слои общества: государственные органы власти, НПО, школьное сообщество и другие.

Одним из самых успешных опытов организации охраны прав детства на муниципальном уровне в Китае является семейная модель заботы о детях. Эта программа была запущена несколько лет назад и уже получила высокую оценку экспертов. Её основная цель – помощь отказавшимся от своих родительских прав или потерявшим их ребятам.

Согласно программе, отказавшийся от своих родительских обязанностей родитель или лицо, которому они были присвоены в суде, должны подписать договор на передачу определённых полномочий государству. Это позволяет государству легально заботиться о ребенке и предоставлять ему необходимую помощь. Кроме того, программа также предоставляет дополнительные услуги, такие как медицинская помощь и обучение.

В рамках участия всех социальных слоев общества в охране прав детей, государственные органы власти проводят мероприятия по просвещению населения о детских правах. Эти мероприятия включают в себя различные образовательные программы, семинары, конференции и форумы.[7]

Таким образом, Китай продолжает усиливать свою работу по охране прав детства на муниципальном уровне, привлекая всех социальных слоев общества и предоставляя детям необходимую помощь и защиту.

Программа также обеспечивает социальную защиту для таких детей: им предоставляется жилье, уход, медицинские услуги, а также возможность получения образования. Особое внимание уделяется профессиональной подготовке новых «родителей», чтобы они могли эффективно заботиться о детях и создать благоприятные условия для их развития.

Семейная модель заботы о детях уже успешно работает в нескольких крупных городах Китая и постепенно расширяется на другие регионы страны. Многие эксперты отмечают значимость этой программы для укрепления системы защиты прав детства на местном уровне.

Однако следует отметить, что программа не является безупречной и потому нуждается в некоторых корректировках. В частности, следует усилить контроль за соблюдением прав и свобод детей в этих условиях, а также расширить её охват на более широкую категорию детей.

В целом же, успешный опыт Китая по организации охраны прав детства на муниципальном уровне является примером для других стран, которые сталкиваются с подобными проблемами. Создание эффективных систем защиты и поддержки детей может стать ключевой задачей государственной политики в области социального развития и повышения благополучия общества в целом.

Нормативно-правовая база является основой для организации эффективной работы по охране прав детства на муниципальном уровне. Она включает в себя законы, постановления, распоряжения и другие нормативные акты, которые регулируют правовой статус детей и определяют порядок предоставления им защиты.

Одним из основных законодательных актов в области защиты прав детей является Конвенция ООН о правах ребенка 1989 года. Этот документ является международным стандартом защиты прав детей и предоставляет ряд положений, направленных на обеспечение социального благополучия и развития всех аспектов личности ребенка без какой-либо формы дискриминации.

В России также принят ряд законодательных актов, которые определяют порядок защиты прав детей. Среди них можно выделить следующие:

- Федеральный закон «Об образовании» от 29.12.2012 №273-ФЗ - гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования в случае получения гражданином образования данного уровня впервые, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.;

- Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 N 178-ФЗ - устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренным настоящим Федеральным законом, а также

определяет порядок учета прав граждан на меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, предоставляемые в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, установленные законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.;

- Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 №210-ФЗ. [4, 5, 6]

На муниципальном уровне дополнительно принимаются муниципальные нормативно-правовые акты, которые определяют порядок работы с детьми в конкретном регионе или городе, а также программы и проекты по защите прав детей.

Также необходимо учитывать федеральные стандарты в области обеспечения безопасности и защиты прав детей, такие как ГОСТ Р 58485-2019 «Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования» - разработан Рабочей группой из представителей Саморегулируемой организации Ассоциация предприятий безопасности «Школа без опасности» (СРО Ассоциация «Школа без опасности»), Общероссийского отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности «Федеральный координационный центр руководителей охранных структур» (ФКЦ РОС), Ассоциации ветеранов органов государственной охраны «Девятичи» (Ассоциация «Девятичи»), Общества с ограниченной ответственностью «Эталон» (ООО «Эталон»), а также соответствующие приказы Министерства здравоохранения и социального развития РФ и других ведомств.

Важно отметить, что нормативно-правовая база по защите прав детей является динамичной и постоянно обновляется. Поэтому необходимо следить за изменениями законодательства и оперативно вносить соответствующие поправки в программы работы на муниципальном уровне.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) [Электронный ресурс] //КонсультантПлюс. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/?ysclid=litw69gd9929795619 (дата обращения: 07.06.2023)

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] //КонсультантПлюс. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=litw5kucip782204266 (дата обращения: 07.06.2023)

3. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 N 120-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] //ГАРАНТ. - URL: <https://base.garant.ru/12116087/?ysclid=litw2vt2tc375510560> (дата обращения 07.06.2023)

4. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] //КонсультантПлюс. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/?ysclid=litw1pjlvc497135378 (дата обращения: 07.06.2023)

5. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 N 178-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] //КонсультантПлюс. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35155/?ysclid=litw140ln220101179 (дата обращения: 07.06.2023)

6. Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 N 210-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]

7. Чжан Хуай Сян. К вопросу о социальной защите детей, рожденных вне брака: сопоставительный анализ ситуации в России и в КНР // Современное педагогическое образование. 2019. №1. [Электронный ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-sotsialnoy-zaschite-detey-rozhdennyh-vne-braka-sopostavitelnyy-analiz-situatsii-v-rossii-i-v-knr> (дата обращения: 07.06.2023).

УДК 343.35

КОРРУПЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Д.Е. Такмакова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Коррупция в системе государственного управления одна из наиболее актуальных проблем государственного управления, имеющая повсеместное распространение и представляющая собой злоупотребление государственными служащими служебным положением с целью получения выгоды для себя или третьих лиц. Цель работы - оценить проблемы коррупции в системе государственного управления, рассмотреть характеристики коррупционных действий, основные направления в области противодействия коррупции

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, государственная служба.

В настоящее время среди огромного количества проблем глобального характера, особое место занимает проблема борьбы с коррупцией. Масштаб ее действия не ограничивается границами одного города и даже одного государства, коррупция охватывает практически все страны мира. Она настолько глубоко проникла в жизнь современного общества, что является его неотъемлемой частью. Коррупция в современном мире, явление достаточно нередкое, ее проявление можно наблюдать повсеместно. С ней можно столкнуться на этапе реализации общественных услуг, когда происходит прямое взаимодействие граждан с органами власти. Например, для того чтобы устроиться на хорошую работу, получить место в учебном заведении или получить водительское удостоверение. Это все формы проявления мелкой коррупции, последствия которой не так страшны для гражданского общества. Коррупция процветает и в верхних эшелонах власти и уже приводит к более серьезным последствиям, которые представляют реальную угрозу стране. Коррупция представляет собой любое действие органов, наделенных властью, вопреки действующему законодательству, с целью получения определенной выгоды.

Особую опасность для государства представляет коррупция в системе государственной и муниципальной службы, поскольку оказывает пагубное влияние на благосостояние общества, влечет к росту недоверия граждан к государственным структурам, подрывает авторитет чиновников, а также создает угрозу национальной безопасности страны. И это далеко не весь перечень негативных последствий коррупции в государственных структурах. Она наносит непоправимый вред демократическому устройству общества. В Российской Федерации правовую основу противодействия коррупции составляет конституция, федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иные нормативно-правовые акты. Противодействие коррупции является одной из первостепенных задач государственной политики любого государства, представляющее собой деятельность органов власти всех уровней по предупреждению коррупции, устранению причин ее возникновения, пресечению коррупционных правонарушений, а так же ликвидации ее последствий. [1]

Важно, чтобы в борьбе с коррупцией принимали активное участие широкие слои населения и были вовлечены различные институты гражданского общества, такие как профсоюзы, политические партии и иные общественные организации. Поскольку, только объединив усилия можно достичь успеха и одержать победу в борьбе с коррупцией.

В качестве коррупционных можно признать следующие действия должностных лиц:

- во-первых, действия по использованию своих полномочий, социального положения и возможностей с целью совершения запрещенных законом поступков;
- во-вторых, принятие решений за счет личных связей в сферах, управление которыми не предусмотрено полномочиями должностного лица;
- в-третьих, выполнение своих обязанностей при условии получения дополнительного материального вознаграждения или доступа к благам;
- в-четвертых, принятие решений, которые прямо не запрещены законодательством, но обусловлены интересами связанных с должностным лицом людьми, то есть родственниками, коллегами, одноклассниками и так далее; в-пятых, неисполнение своих обязанностей, препятствование доступу к ресурсам одних экономических субъектов в пользу связанных с должностным лицом других субъектов.[2]

Коррупционное поведение может принимать различные формы, в числе которых можно выделить следующие виды:

1. Взятничество. Эта форма состоит в получении материального вознаграждения незаконного характера за выполнение действий, обусловленных служебным положением получателя взятки. Такая форма злоупотребления должностным положением является наиболее ярким и распространенным проявлением коррупции, отождествляемым с ней. Взятки делятся на два вида: прямые, когда передача денежных средств и иных благ осуществляется напрямую конкретному чиновнику, и косвенные, тогда передачам денежных средств и иных благ как осуществляется через посредника, путем оплаты товаров и услуг, получаемых должностным лицом ответственным за принятие решения;

2. Фаворитизм. Эта форма коррупции подразумевает передачу права принятия управленческих решений лицам, не наделенным соответствующими полномочиями. Фаворитизм бывает нескольких типов: непотизм, состоящий в протекции родственникам, кронизм, подразумевающий протекцию близким друзьям, трайбализм, представляющий собой покровительство землякам или представителям своей нации;

3. Незаконное финансирование и поддержка структур политического, религиозного и общественного назначения. Эта форма коррупции подразумевает использование служебного положения для осуществления политической борьбы или предоставления преимуществ определенным общественным группам;

4. Использование личных контактов с целью получения доступа к общественным ресурсам. Данная форма коррупции является пассивной, поскольку должностное лицо не является инициатором получения материальной выгоды. В качестве коррупционера при этой форме выступает тот, кто склоняет должностное лицо к осуществлению незаконных действий.

В основе любой формы коррупции находится стремление должностных лиц, наделенных определенными властными полномочиями, использовать эти полномочия для материального обогащения или осуществления карьеры.

Коррупция имеет повсеместное распространение как в системе государственного управления, так и на муниципальном уровне власти. Характерно наличие коррупции и для коммерческих, и для общественных организаций. Коррупция является деструктивным явлением социальных отношений, обеспечивающим укрепление связей противоправного характера в ущерб интересам государства, общества и индивида.

Основными направлениями деятельности российского государства в области противодействия коррупции на сегодняшний день являются:

- укрепление нормативно-правовой базы противодействия коррупции, т. е. разработка и принятие новых законодательных актов, стандартов, решений, которые будут направлены на противодействие коррупции в стране;
- ужесточение наказания за совершение коррупционных правонарушений в отношении должностных лиц и рядовых граждан;
- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции на всех уровнях власти, что подразумевает применение и использование одинаковых инструментов, методов и подходов в борьбе с коррупцией, как на федеральном уровне, так и на местном;
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, путем организации образовательной, воспитательной и просветительской деятельности для широких слоев населения;
- позиционирование государственных и муниципальных служащих как честных, добропорядочных и неподкупных, которые не способны на противоправные действия;
- толкование законов, постановлений и нормативно-правовых актов в области противодействия коррупции доступным и понятным языком для четкого понимания большинством граждан;
- создание механизма взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами в области противодействия коррупции;
- формирование и развитие доверительных отношений населения страны к деятельности государственных органов;[3]

Сегодня к лицам, претендующим на замещение должности государственной службы, и к тем, кто уже является государственным или муниципальным служащим предъявляются довольно серьезные требования. И это вполне оправдано. Поскольку государственные и муниципальные служащие – это лица, которые выполняют государственные функции в рамках действующего законодательства за счет средств бюджета.

целях недопущения возникновения коррупционных правонарушений на государственной и муниципальной службе, законом определены запреты и ограничения, связанные с ее прохождением. К ним следует отнести:

- государственным и муниципальным служащим запрещается иметь счета и вклады в банках иностранных государств, запрет распространяется на близких родственников;
- ежегодно лица, замещающие государственные должности, должны предоставлять сведения о своих доходах и расходах, а так же обо всем принадлежащим им имуществе;
- государственным и муниципальным служащим запрещается принимать подарки в связи с исполнением своих должностных обязанностей;
- запрещается заниматься предпринимательской деятельностью, а так же иной деятельностью, от которой может быть получен доход, исключением является научная педагогическая деятельность;
- запрещается приобретать ценные бумаги, по которым может быть получен доход;
- в течение двух лет после увольнения с государственной службы необходимо предоставлять информацию о своем месте работы.

Кроме всего этого государственные и муниципальные служащие должны уведомить своего непосредственного руководителя о фактах обращения с целью склонения их к совершению коррупционных правонарушений и обо всех известных им фактах совершения коррупционных правонарушений другими лицами. Все это позволяет недопущению появления коррупционных правонарушений на государственной и муниципальной службе. Какими бы жесткими не казались ограничения и запреты на государственной и муниципальной службе, они обязаны такими быть.

В качестве причин коррупционного поведения можно обозначить:

- во-первых, экономическую причину, обусловленную нестабильностью развития экономики, снижением контроля, обеспечивающими возможность для осуществления коррупционных действий;

-во-вторых, социально-психологическая причина, которая сводится к недостатку у многих должностных лиц морально-нравственных ориентиров, обусловивших склонное к совершению противоправных действий сознание;

-в-третьих, политическая причина, состоящая в недостаточных усилиях властей по искоренению коррупции;

-в-четвертых, правовая причина, обусловленная низким уровнем развития антикоррупционных правовых норм.

Для сравнения уровня эффективности противодействия с коррупцией, обратимся к опыту зарубежных стран, где уровень коррупции чиновников минимальный. Ярким примером является Китайская Народная республика, где коррупция практически отсутствует. Все это благодаря тому, что совершение коррупционных правонарушений должностными лицами в этой стране карается смертной казнью. Конечно, здесь не за каждое совершенное коррупционное правонарушение выписывают смертный приговор, все зависит от степени тяжести преступления и характера последствий. Кроме всего этого, в Китае существует специальная школа, где государственных служащих учат противостоять коррупции, с помощью медитации и единоборств. Используя данные методы, Китай занимает лидирующие позиции против борьбы с коррупцией. [4]

Коррупция является основной угрозой как общественной, так и государственной безопасности. Коррупция влечет за собой рост преступности не только в государственных органах управления, но и субъектов РФ и на местном самоуправлении. После чего наступает недоверие граждан к политике государства, происходит конфликт, влекущий за собой распространение антигосударственной позиции среди граждан.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]/ Консультант плюс. - URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения 09.06.2023).

2. Логинова, Ю. Н. Борьба с коррупцией в органах государственной и муниципальной власти / Ю. Н. Логинова. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2020. – № 41 (331). – С. 241-243. – URL: <https://moluch.ru/archive/331/73983/> (дата обращения: 09.06.2023).

3. Костенников, М.В., Куракин, А. В. Предупреждение и пресечение коррупции в системе государственной службы: Учеб. Пособие / М. В. Костенников, А. В. Куракин. – М.: Щит-М, 2018. – 213 с.

4. Купцова А. А., Рютов Д. Ю. Зарубежный опыт противодействия коррупции // Интерактивная наука. 2017. № 12 (22). С. 100–102.

УДК 332.2

ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАДАСТРОВОГО ИНЖЕНЕРА

К.А. Турусова, студент

Научный руководитель: Т.А. Афанасьева, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье исследована сущность понятия кадастрового инженера, посредством изучения соответствующего нормативного правового акта, рассмотрена кадастровая деятельность и основные аспекты ее регулирования. Кроме того, особое внимание уделено правам и обязанностям специалиста сферы кадастрового учета, а также особенностям взаимосвязи кадастрового инженера с государственной службой.

Ключевые слова: кадастровый учет, инженер, деятельность, учет, государственная служба, земельный кодекс, права, обязанности, особенности, работа, проверка.

Кадастровая деятельность имеет неоспоримое значение в сфере земельных правоотношений. В связи с этим, невозможно переоценить влияние деятельности кадастрового инженера. Исходя из ст. 67 Земельного кодекса РФ кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров [1]. Профессия кадастрового инженера в России была создана с 1 января 2011 года. Ранее подобную работу выполняли землеустроители и инвентаризаторы.

Требования, предъявляемые к кадастровому инженеру достаточно строгие [2]:

- Гражданин РФ;
- Профильное образование;
- Отсутствие любого вида судимости;
- Опыт трудовой деятельности не менее двух лет (помощник кадастрового инженера);
- Сдача экзамена;
- Отсутствие административных наказаний и отказов по предыдущим делам;
- Страховой полис;
- Состоять в СРО;
- Регулярное повышение квалификации.

Права кадастровых инженеров [6]:

- 1) требовать от заказчика кадастровых работ доступа на объект недвижимости и документы необходимые для работы;
- 2) отказаться от кадастровых работ, если заказчик не предоставил необходимые документы и доступ на объект недвижимости;
- 3) отказаться от руководства стажировкой.

Обязанности кадастровых инженеров [6]:

- 1) предоставлять саморегулируемой организации кадастровых инженеров информацию о юридическом лице, с которым заключен трудовой договор в течении десяти рабочих дней;
- 2) хранить акты согласования местоположения границ земельных участков, подготовленные в ходе выполнения кадастровых работ и передавать их в Росреестр в установленные сроки;
- 3) не разглашать конфиденциальную информацию, полученную от заказчика кадастровых работ;
- 4) один раз в три года проходить обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации;
- 5) предоставлять по запросу саморегулируемой организации кадастровых инженеров документы и информацию необходимые для проведения проверки его кадастровой деятельности.

Как удалось выяснить, обязанностей у кадастрового инженера намного больше, чем прав. Однако, это не делает профессию кадастрового инженера менее интересной.

Необходимо отметить, что проведение кадастрового учета объектов недвижимости часто сопровождается совершением различного рода ошибок, ведущих к возникновению судебных разбирательств.

Чаще всего неточности в документации возникают по вине кадастровых инженеров, которые некачественно выполняют кадастровые работы.

Российское законодательство предполагает административную и имущественную ответственность кадастрового инженера в случае совершения им кадастровой ошибки [3]:

1. Аннулирование квалификационного аттестата предусмотрено в случае: принятия в течение календарного года органом кадастрового учета решений об отказе в осуществлении

кадастрового учета, которые связаны с подготовленными кадастровым инженером межевым планом, техническим планом, актом обследования и суммарное количество которых составляет двадцать пять и более процентов от общего количества решений об осуществлении кадастрового учета и об отказе в осуществлении кадастрового учета, связанных с подготовленными кадастровым инженером межевым планом, техническим планом, актом обследования, при условии, что общее количество таких решений должно быть не менее двадцати.

А также принятия за последние три года деятельности кадастрового инженера органом кадастрового учета десяти и более решений о необходимости устранения кадастровых ошибок в сведениях, связанных с ошибкой, допущенной кадастровым инженером при определении местоположения границ земельных участков или местоположения зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства.

Решение об аннулировании квалификационного аттестата принимается квалификационной комиссией. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавший квалификационный аттестат, направляет копию решения об аннулировании такого квалификационного аттестата в течение одного рабочего дня со дня принятия данного решения в орган кадастрового учета, а также лицу, квалификационный аттестат которого в соответствии с данным решением аннулирован.

Лицо, квалификационный аттестат которого аннулирован, вправе обжаловать решение об аннулировании квалификационного аттестата в судебном порядке.

2. Имущественная ответственность. Кадастровый инженер, который из-за некачественно выполненной работы нанес заказчику определенные убытки, обязан возместить их в полном объеме. Для этого пострадавшему лицу необходимо подать судебный иск с соответствующим требованием, приложив документы, доказывающие совершение кадастровым инженером ошибки и прописав свои требования.

3. Административная ответственность предусмотрена за внесение лицом, осуществляющим кадастровую деятельность, заведомо ложных сведений в межевой план, акт согласования местоположения границ земельных участков, технический план или акт обследования, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, и соответствии с ч. 4 ст. 14.35 КоАП РФ - влечет наложение административного штрафа в размере пяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет [4].

Таким образом, государство стремится повысить ответственность кадастровых инженеров и снизить случаи, когда из-за их непрофессиональной работы владельцы не могут поставить на учет недвижимые объекты и зарегистрировать на них право собственности. Между тем некоторые кадастровые инженеры продолжают недобросовестно относиться к своей работе, некачественно готовя межевые и технические планы. В рамках проведения контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Управления, уполномоченными на осуществление государственного геодезического надзора, в том числе осуществляется контроль за геодезической деятельностью входящей в состав кадастровых работ, осуществляемых кадастровыми инженерами.

По закону о кадастровой деятельности кадастровый инженер может работать в качестве индивидуального предпринимателя или работника юридического лица. Это значит, что быть одновременно кадастровым инженером и государственным служащим нельзя.

Однако, кадастровый инженер может работать в составе юридического лица – государственного учреждения или унитарного предприятия. Учредитель такого юридического лица – орган государственной власти, так кадастровый инженер косвенно будет связан с государственной службой [5].

Яркий пример – бюро технической инвентаризации (БТИ), которое есть в каждом субъекте нашей страны. Учредитель БТИ обычно – правительство субъекта РФ. То есть они прямым путем связаны с государством.

Главное преимущество БТИ перед «обычными» кадастровыми инженерами – это архивы. Посредством доступа к поэтажным планам, экспликациям и техническим паспортам

они могут быстрее готовить графическую часть технических планов для кадастрового учета, проверять историю объектов недвижимости, использовать технические паспорта, как документы-основания для кадастровых работ.

Второе преимущество БТИ – это статус (бренд). В основном, люди привыкли, что учетом зданий и помещений занимается именно БТИ, куда многие продолжают обращаться. В момент начала кадастровой деятельности в отношении зданий, сооружений и помещений, сотрудники БТИ были опытнее большинства кадастровых инженеров. Сейчас же эта разница нивелировалась.

Наконец, у технических планов, которые подготовили инженеры БТИ, нет никаких преимуществ перед техническими планами любого другого кадастрового инженера. Так как и БТИ, и Росреестр, где технические планы проверяют, подведомственны разным органам власти.

Росреестр – федеральный орган и подчиняется Минэкономразвития, а БТИ – бюджетное учреждение или унитарное предприятие, подчиняется субъекту РФ.

Иногда «государственными кадастровыми инженерами» называют комплексные кадастровые работы. Термин появился в 2015 году. Это происходит, когда по заданию субъекта федерации или муниципального образования кадастровые инженеры приводят в порядок границы земельных участков и зданий внутри целого квартала за бюджетные средства.

Вот только эти работы выполняют как раз-таки не специальные «государственные» инженеры, а любые инженеры, которые выиграли государственную закупку.

Несколько лет тому назад Росреестр предпринимал попытку разрешить производство кадастровых работ своему подведомственному учреждению – Федеральной кадастровой палате. До 2017 года кадастровая палата осуществляла кадастровый учет, а после осталась без основной работы. Поэтому, путем изменений в устав, ей хотели разрешить работать по государственным контрактам, выполнять комплексные кадастровые работы и исправлять реестровые ошибки. В настоящий момент работы в этом направлении остановлены по решению Федеральной антимонопольной службы [5].

Подытожим, в нашей стране нет инженеров, обладающих какими-то особыми преимуществами, информацией или допусками. Исторически кадастровые работы в России отдали в частные руки для того, чтобы быстрее наполнить Единый государственный реестр недвижимости (тогда - государственный кадастр недвижимости) актуальными сведениями о земельных участках и объектах капитального строительства. Возможно, когда-то в будущем, когда большая часть имущества будет учтена, полномочия кадастровых инженеров действительно передадут в государственные руки. Как это уже реализовано, например, в Швеции. Но пока «частные» кадастровые инженеры продолжают работать и помогать клиентам с оформлением недвижимого имущества.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // Собрание законодательства РФ, 29.10.2001, N 44, ст. 41472. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 02.08.2020) // «Российская газета», N 256, 31.12.2001.

2. Комментарий к Земельному Кодексу РФ /Приложение №1, 2002 г.

3. Булдаева Е.В. Ответственность кадастровых инженеров [Электронный ресурс]/ Е.В. Булдаева// Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/otvetstvennost-kadastryh-inzhenerov> (дата обращения: 25.05.2023).

4. Михольская В.В. Особенности административной ответственности кадастровых инженеров [Электронный ресурс]/ В.В. Михольская // Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-administrativnoy-otvetstvennosti-kadastryh-inzhenerov> (дата обращения: 25.05.2023).

5. Погребная Н.А. Кадастровая деятельность на современном этапе [Электронный ресурс]/ Н.А. Погребная// Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/kadastrovaya-deyatelnost-na-sovremennom-etape> (дата обращения: 25.05.2023).

6. Хажина Д.Д. Правовой статус кадастровых инженеров [Электронный ресурс]/ Д.Д. Хажина// Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-kadastrovyyh-inzhenerov> (дата обращения: 25.05.2023).

УДК 796

СПОРТИВНОЕ ПИТАНИЕ: СУЩНОСТЬ, НАЗНАЧЕНИЕ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ

К.А. Турусова, студент

Научный руководитель: Т.А. Афанасьева, канд. экон. наук
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы спортивного питания. Помимо этого, определены представления о питании как о важном направлении в повышении уровня жизни и оптимизации активности человека, в том числе в сфере физической культуры и спорта. Освещены виды спортивного питания в соответствии с поставленными спортсменом задачами. А также выявлено, что прием спортивного питания направлен, прежде всего, на улучшение спортивных результатов, повышение силы и выносливости, увеличение объема мышц, нормализацию обмена веществ, укрепление здоровья, на достижение оптимальной массы тела. Стоит отметить, что не всегда спортивное питание способствует улучшению качества и продолжительности жизни.

Ключевые слова: питание, спортивное питание, спортсмен, тренер, спорт, пищевые добавки, рацион.

В современном мире можно уверенно говорить о возникновении спортивного питания как о новом multidisciplinary аспекте, который объединяет элементы биохимии, физиологии, фармакологии и спортивной педагогики. Проблема питания была и остается одной из важнейших для спортсменов и их тренеров. Не секрет, что правильное питание – немаловажная составляющая итогового спортивного результата каждого спортсмена. Сбалансированный рацион помогает достичь хорошей работоспособности на тренировках, быстрого восстановления между тренировками, снижает риск заболеваний, помогает поддерживать вес.

В настоящее время используется большой ассортимент пищевых добавок, которые могут быть полезными непосредственно перед и после занятий спортом. Но в тоже время существует огромный массив информации о спортивных добавках, в котором необходимо разбираться во избежание нанесения вреда своему здоровью.

Целью исследования является изучение теоретических аспектов спортивного питания его, видов, назначения, эффективности.

Вопросы сущности спортивного питания интересовали и продолжают интересоваться многих спортсменов, тренеров, научных деятелей, освещающих в своих трудах темы физической культуры и спорта.

По мнению Батырева М. спортивное питание представляет собой натуральные добавки, которые содержат большое количество полезных веществ для организма человека. Проще говоря, это те компоненты, которые присутствуют в пище человека и необходимы ему для поддержания жизнедеятельности. Однако спортивное питание содержит концентрированное количество этих элементов, в той пропорции, которая более всего подходит человеческому организму [2].

Н.А. Воронов же считает, что спортивное питание – это биологически активные добавки, пищевые концентраты, которые разработаны для людей, активно занимающихся спортом, и предназначены для улучшения спортивных показателей: повышения силы и выносливости, увеличения мышечной массы и т. д. [7].

Таким образом, мы видим, что спортивное питание это разновидность БАДов, т.е. ассоциация БАДов исключительно со спортсменами ошибочна, БАДы могут применяться и в других областях жизнедеятельности человека, где необходимо получение дополнительного количества тех или иных полезных для организма веществ. Спортивные добавки, по сути, являются «концентрированной пищей», которая состоит из тех же самых компонентов, что и обычная еда. Смысл «концентрированности» заключается в том, что обычная еда может усваиваться организмом в течение нескольких часов, а спортивные добавки – быстрее, полнее и при минимальных затратах на переваривание [4].

Спортивные добавки предназначены не только для профессионалов, но и для спортсменов-любителей и тех, кто ведёт активный образ жизни. Функция добавок – улучшить спортивные достижения, поддержать организм и укрепить здоровье [3]. Добавки помогают достичь разных целей: повысить силу и выносливость, ускорить рост мышц и увеличить их объём, нормализовать обмен веществ. Чаще всего в спортивных добавках используются основные пищевые вещества: белки, жиры, углеводы, витамины, минералы, аминокислоты.

Виды спортивного питания [6]:

- Протеин – пищевая добавка, ценный антикатаболик, необходим для наращивания мышц. Гейнер – высокоуглеродный продукт, позволяющий быстро нарастить мышцы и восстановить силы после изнурительных тренировок.
- Аминокислоты – комплексные и одиночные препараты с высоким антикатаболическим эффектом. Самый распространенный аминокислотный комплекс ВСАА питает мышцы и помогает бороться с катаболизмом.
- Жиросжигатели – препараты, созданные для эффективного уничтожения жировых отложений и получения четкого рельефа мышц.
- Анаболики – комплексные препараты, необходимые для наращивания мышц. К ним относятся прогормоны и тестостероновые бустеры – вещества, стимулирующие рост мышц.
- Креатин – азотосодержащая кислота, способствует повышению выносливости спортсмена. Препарат может представлять собой не только чистый креатин, но и креатин с транспортной системой – комплекс с веществами, ускоряющими транспортировку креатина в мышечную ткань [1].

Это лишь основная часть списка добавок, также как и информация об их свойствах и воздействиях на организм.

К выбору пищевых добавок нужно подходить, исходя из тех целей, какие Вы преследуете, придя в тренажерный зал. Если предстоит задача сбросить лишний вес, а классические методы похудения не дали желаемого результата, целесообразно использовать спортивное питание, способствующее сжиганию жировых прослоек, то есть жиросжигатели. Если же появилось желание обрести красивую рельефную мускулатуру, понадобятся гейнеры, протеины, анаболики [5].

Так как спортивное питание эффективно только в совокупности с серьезными физическими нагрузками, понадобятся пищевые добавки для стимулирования метаболизма, восстановления энергии и сил. Поэтому максимальный эффект возможен только при регулярном употреблении целого комплекса пищевых добавок. При этом все составляющие комплекса должны идеально сочетаться и иметь хорошее качество. Это могут быть готовые решения, разработанные для реализации конкретной задачи, а также индивидуально подобранные наборы пищевых добавок.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Арансон М.В. Питание для спортсменов. - Москва «Физкультура спорт» - 2001г. - 48С - С2-9.
2. Батрев М., Батырева Т. Спортивное питание. - СПб - Питер - 2005г. -138С - С5.
3. Бин.А. Спортивные добавки. - Тулома - 2011г. - 144С. - С101-108
4. Буланов Ю.Б. Питание мышц. - М.: 2004. - 260С. - С4.
5. Клейнер С. Спортивное питание победителей. - 2010г. - 400С. - С7,12.
6. Лифляндский В.Г. Энциклопедия здорового питания. -ОлмаМедиаГрупп - 2012г. - 200С. - 159С.
7. Воронов Н.А. Роль спортивного питания в профилактике и укреплении здоровья спортсменов – курсантов // Эпоха науки. – 2019. – №19. – С. 119-122.

УДК 343.9

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Ж.С. Улмасов, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, профессор
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены нормативно-правовые основы информационной открытости. Рассмотрен правовой аспект нормативного регулирования информационной открытости на разных уровнях власти и управления в Российской Федерации.

Ключевые слова: нормативно-правовые акты, информационная открытость, публичное управление, принципы открытости.

Вопрос о важности доступа граждан к информации о результатах деятельности органов власти возник лишь в конце XX в. В ряде развитых стран мира, что привело к принятию в них специализированных нормативных правовых актов. Данная практика распространилась и на Российскую Федерацию, что послужило причиной принятия законопроекта об информационной открытости деятельности государственной власти перед гражданами и обществом в целом [1].

В Российской Федерации право на информацию впервые было закреплено в Декларации прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. Ч. 2 ст. 13 гласит: «каждый имеет право искать, получать и свободно распространять информацию; ограничения этого права могут быть установлены законом только для защиты личной, семейной, профессиональной, коммерческой и государственной тайны, а также нравственности». Перечень сведений, составляющих государственную тайну, устанавливается законом. Ст. 31 устанавливает, что «государственные органы, учреждения и должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не устанавливается законом» [2].

В последствии правовые основы информационной открытости органов власти и управления были заложены в Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Ч. 4 ст. 29 закрепляет право граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом. Это положение Конституции является основным правовым регулятором в вопросах обеспечения свободы информации, открытости органов власти, прозрачности и гласности их решений [3].

В ч. 2 ст. 24 Конституции Российской Федерации закреплено, что «органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны предоставлять каждому возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими их права и свободы, если иное не предусмотрено законом».

Следует сказать, что Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об основных принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) не устанавливает, что органы местного самоуправления обязаны обеспечивать получение населением информации о своей деятельности, не вводит необходимых механизмов для осуществления этого права и меры ответственности за его нарушение.

Режим информационной открытости органов власти и управления на всех уровнях устанавливает Федеральный закон от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (ред. от 14.07.2022) [4]. Основной целью закона является: «обеспечение открытости деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, активное использование информационных технологий, объективное информирование граждан и структур гражданского общества о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Федеральный закон устанавливает порядок получения свободного доступа к информации и обязанность органов власти по его обеспечению.

В ст. 8 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» говорится, что «граждане имеют право» получать достоверную информацию о деятельности органов власти.

Ст. 13 Федерального закона содержит перечень информации о деятельности органов власти, размещаемый в сети «Интернет», который включает в себя следующие положения:

1. Общие сведения об органе власти.
2. Информация о нормативной деятельности органа власти.
3. Сведения о кадровом обеспечении органа власти.

Данный Федеральный закон вступил в силу 1 января 2010 года, в целях его реализации были приняты следующие подзаконные акты:

– Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 №424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям» [5];

– Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2009 №936 «О внесении изменений в Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» [6];

– Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» [7];

– Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2010 №60 «О Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления» [8];

– Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.08.2009 №104 «Об утверждении Требований по обеспечению целостности, устойчивости функционирования и безопасности информационных систем общего пользования» [9] и некоторые другие.

Указанные подзаконные акты в достаточной степени четко и подробно регламентируют отдельные организационные и технические вопросы, которые направлены на исполнение данного Федерального закона.

С целью обеспечения свободного доступа к информации о деятельности органов власти была создана Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2002 №65 Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010 годы)». Она была призвана обеспечить полноценное информационное общество в Российской Федерации, но

по завершению ее первого этапа в 2007 г. эффективность программы оставляла желать лучшего. Желаемый социально-экономический эффект не был достигнут, взаимоотношения между органами власти и населением качественно не изменились.

В 2010 году была завершена работа по созданию государственной программы «Информационное общество 2011-2020 годы», которая стала логическим продолжением федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)». Она предусматривает внедрение информационных технологий в деятельность органов власти [10].

Ч. 1 ст. 11.1 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ред. от 05.12.2022) обязывает органы власти в пределах своих полномочий предоставлять по выбору граждан и организаций информацию в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, и/или документов на бумажном носителе, если иное не предусмотрено законом [11].

Новым направлением в предоставлении населению информации о деятельности органов власти является создание интернет-порталов государственных услуг. Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ред. от 17.12.2022) запустил механизм изменений в области электронного взаимодействия государства с общественностью, который обязательно распространяется на повседневную жизнедеятельность населения.

В настоящее время можно с уверенностью сказать, что указанные механизмы устарели, но если рассматривать положения Указа в качестве основополагающих, то они сохраняют свою актуальность. Также принцип информационной открытости деятельности органов власти призваны обеспечивать следующие отраслевые акты:

- Федеральный закон от 22.12.2008 №262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2009 №953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»;
- Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23.12.2009 №3018-5 ГД «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 №1187-р «Об утверждении перечня общедоступной информации о деятельности федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных».

Необходимо отметить, что в настоящий момент государство, осуществляет активную работу по поддержке данного сектора. Так, согласно Указу Президента РФ от 02.03.2022 №83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» предусматривается предоставление бюджетных ассигнований за счёт средств федерального бюджета, предоставление льготных кредитов, предоставление права на получение отсрочки от призыва на военную службу гражданами, осуществляющими деятельность в аккредитованных организациях. Однако, несмотря на предпринимаемые меры со стороны государства, описываемый сектор по-прежнему требует к себе повышенного внимания.

В указанной проблеме можно выделить два аспекта. Первый связан с отсутствием знаний населения о полном спектре услуг, предоставляемых государственными органами в электронном виде. Но если проблема в этой области в последнее время имеет тенденцию к уменьшению, так как можно отметить множество действий со стороны государства, направленных на повышение знаний населения в исследуемой сфере, то второй аспект

проблемы представляется более трудно решаемым. Речь идёт об отсутствии у значительного количества жителей страны доступа к выходу в Интернет.

Это создает значительное препятствие для успешного электронного взаимодействия граждан с органами государственными власти в электронном виде, что также значительно сокращает эффективность цифровизации деятельности органов государственной власти. Однако, согласно последним целям национального развития Российской Федерации до 2030 года, планируется увеличить долю домохозяйств, обладающих доступом в информационно – телекоммуникационную сеть Интернет до 97 %. В случае успешного выполнения поставленной цели, будет решена одна из глобальных проблем цифровизации деятельности органов государственной власти. Помимо рассмотренных выше проблем, существуют и иные. Например, проблема информационной безопасности в процессе цифровизации деятельности органов государственной власти. Одним из возможных решений указанной проблемы, может выступать перевод государственных учреждений на отечественное программное обеспечение.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Калошина Т.Ю., Ковалева О.С., Макурина Ю.А., Печин Ю.В., Севостьянов Д.А., Соколов С.Л., Толстова И.Э., Фрилинг А.А., Черепанов А.В., Шарыбар С.В./ Потенциал сельских территорий Новосибирской области: монография:[Текст]: Из-во: НИЦ Новосибирский государственный аграрный университет. Том 2.2020. – 347 с.
2. Постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 №1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. – (дата обращения 15.03.2023).
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. – (дата обращения 15.03.2023).
4. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. – (дата обращения: 15.03.2023).
5. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 №424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно–телекоммуникационным сетям» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. – (дата обращения 15.03.2023).
6. Постановление Правительства РФ от 16.11.2009 №936 (ред. от 03.04.2015) «О внесении изменений в Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. – (дата обращения 15.03.2023).
7. Постановление Правительства РФ от 24.11.2009 №953 (ред. от 10.11.2022) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации, подведомственных ему организаций и федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. – (дата обращения 15.03.2023).
8. Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 №60 (ред. от 26.08.2013) «О Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. – (дата обращения 15.03.2023).
9. Приказ Минкомсвязи РФ от 25.08.2009 №104 «Об утверждении Требований по обеспечению целостности, устойчивости функционирования и безопасности информационных систем общего пользования» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 25.09.2009

№14874) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. – (дата обращения: 15.03.2023).

10. Хомяков, Э.Г. К вопросу об информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления / Э.Г. Хомяков // Вестник Удмуртского университета. – 2022. – №4. – С. 125-130. – [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://cyberlemnka.ru7article/n7k-voprosu-ob-informatsionnoy-otkrytosti-gosudarstvennyh-organov-i-organov-mestnogo-samoupravleniya> (дата обращения: 15.03.2023)

11. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. – (дата обращения 15.03.2023).

УДК 343.9

РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ

Ж.С. Улмасов, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, профессор
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены сущность информационной открытости, ее принципы и роль в публичном управлении. Актуальность исследования обусловлена стремительным развитием и повышением роли публичного управления в жизни населения. Рассмотрен правовой аспект нормативного регулирования информационной открытости как на уровне международного законодательства, так и на разных уровнях власти и управления в Российской Федерации.

Ключевые слова: информационная открытость, публичное управление, принципы открытости.

Получение информации об окружающем мире всегда способствовало выживанию человека в различных условиях. Навыки и опыт в обществе передаются из поколения в поколение. Информация все время дополняется и изменяется. Каждый изученный процесс или явление позволяет перейти к постижению и освоению чего-то более сложного или нового.

В наше время человек каждый день получает большой объем информации, которая помогает им правильно оценивать происходящие события в мире, принимать решения, находить правильные варианты действий. Жизнь человека связана с процессами получения информации. XXI век характеризуется постоянным и неизбежным увеличением количества информации и усложнением системы информационных потоков. Постоянно растет количество источников, предоставляющих информацию, постоянно увеличивается скорость обращения информации, изменяется количество и качество информационно-коммуникационных каналов, что, в свое время, усложняет процесс ее восприятия некоторыми людьми.

Современный период характеризуется тем, что, с одной стороны, происходит постоянный рост информационных, значительно облегчаются пути и способы работы с ней, в том числе с использованием новых информационных технологий, облегчающих доступ к информации; с другой стороны, человечество испытывает эмоциональные и информационные перегрузки на психологическом, эмоциональном и физиологическом уровнях.

Открытость и прозрачность государственных и муниципальных органов управления являются неотъемлемыми характерными чертами их демократичности. Важно учитывать, что понятия «открытость» и «прозрачность» не полностью синонимичны [1].

По мнению российского психолога, популяризатора практической психологии И.В. Новикова, с социальной точки зрения открытостью называется готовность пустить партнера в наш социальный мир, готовность легко пообщаться, познакомиться, дать свои координаты и контактную информацию [2].

Понятие «прозрачность» трактуется по-разному. Согласно универсальной энциклопедии, которая была издана в Российской империи, данный термин в обычном смысле предполагает, что прозрачная материя является таковой, когда можно увидеть через нее насквозь какой-либо предмет. В Финансовом словаре определение прозрачности рассматривается как: «Прозрачность (транспарентность) – это неотъемлемое условие использования рынка ценных бумаг, предусматривающее беспрепятственный доступ к информации о количестве заключенных сделок и ценах».

В управленческую и политическую деятельность термины «открытость» и «прозрачность» были привнесены из английской литературы. Термин «открытость» трактуется как доступ к учреждениям, доступ к документации органов власти, финансируемым за счет налоговых сборов (муниципальные учреждения, библиотеки, образовательные учреждения), к проведению заседаний органов управления. Термин же «прозрачность» используют при рассмотрении экономических и политических отношений для возможности контроля финансовых потоков.

Информационная прозрачность деятельности органов власти для граждан предоставляет доступ к информации об их деятельности, а также о принимаемых решениях. Открытость носит социально-коммуникативный характер, а прозрачность функциональный характер, который ведет к регулированию общественных процессов [3].

Информационная открытость власти дает возможность гражданам анализировать полученные сведения, оценивать складывающуюся обстановку в органах публичной власти и обществе, наблюдать за результатами, а также контролировать деятельность органов власти.

Информационная открытость не должна быть односторонним процессом. Общество выстраивает и отстаивает свои позиции, контролирует, стремится получить полную и достоверную информацию о функционировании государства и его органов управления, – это все должно сопоставляться с желанием исполнительной власти предоставлять информацию о своей деятельности. Прозрачность трактуется как регулярное освещение деятельности власти, разъяснение содержания, целей и механизма исполнения публичной политики, а открытость – как создание органами власти для граждан условий доступа к процессу принятия решений и информации о деятельности исполнительной власти [4].

В настоящее время установлено три уровня информационной открытости органов государственного и муниципального управления:

- начальный доступ к информации социально-политических структур. Открытость является возможностью получения и структурирования сведений о деятельности государственной власти благодаря гарантированному доступу к источникам информации, в которых хранятся итоги решений общественно важных вопросов;

- возможность контроля и ответственности лиц, имеющих обязанность и право принимать решения в части общественных интересов. Этот уровень открытости в полной мере обусловлен свободным доступом субъектов Российской Федерации к данной информации. Это дает возможность получать гражданам не только информацию как таковую, но и право регулировать процесс принятия решений;

- возможность представителям общества (неправительственных и невластных групп) открыто участвовать в процессе принятия решений. Информационная открытость является основной особенностью демократической вовлеченности населения. Политическая культура и образованность граждан – главные факторы; также очень важную роль играет потребность населения принимать участие в различных решениях и непосредственно влиять на ход событий [5].

В ст. 29 Конституции Российской Федерации речь идет об описании доступа к официальной информации: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать,

производить и распространять информацию любым законным способом». Например, 7 февраля 2008 г. вступила в силу официальная Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства РФ № Пр-212. В ней указано, что одной из ключевых целей и задач государства является обеспечение беспрепятственного доступа граждан к информации. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» [6], вступивший в силу 1 января 2010 г., полностью закрепил право граждан на получение информации.

Определение открытости также дано в концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 30.01.2014 № 93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти» [7], согласно которой открытость федеральных органов исполнительной власти – это последовательное и неукоснительное соблюдение при реализации государственных полномочий и функций принципов:

- информационной открытости;
- понятности;
- вовлеченности гражданского общества;
- подотчетности.

Принцип информационной открытости рассматривается так же, как принцип прозрачности, который позволяет осуществлять конституционное право граждан на свободный доступ к информации, в которой содержатся необходимые сведения о деятельности органов власти.

Также принцип информационной открытости толкуется, как принцип транспарентности (прозрачности), который позволяет осуществлять конституционное право граждан на свободный доступ к информации, в которой содержатся необходимые сведения о деятельности органов власти. В концепции не дано определение принципа прозрачности, оно используется одновременно с определением открытости как реализация принципов открытости органов исполнительной власти, механизмов и задач в области обеспечения прозрачности и открытости государственного управления. Данное применение определения прозрачности обусловлено тем, что пока в научной литературе понятие «прозрачность органов власти» не проанализировано с позиции системного подхода.

Однако существуют различные интерпретации понятия и принципа открытости. Так, в административном праве, открытость означает, что деятельность администрации должна быть открыта для наблюдения со стороны общества. «Прозрачность и открытость» – больше цель, чем принцип, и эту цель власти в демократическом и либеральном обществе необходимо достичь.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Ермолаев, Г.С. Информационная открытость органов власти в концепции государственного PR / Г.С. Ермолаев. - Текст: непосредственный // Молодой ученый. - 2019. - № 44 (282). - С. 279-282. [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/282/63398/> (дата обращения: 13.2.2023).
2. Инновации в государственном и муниципальном управлении [Текст]: учебное пособие/ И.В. Новикова [и др.]. - Ставрополь: Северо-Кавказский федеральный университет, 2017. - 284 с.
3. Калошина Т.Ю., Ковалева О.С., Макурина Ю.А., Печин Ю.В., Севостьянов Д.А., Соколов С.Л., Толстова И.Э., Фрилинг А.А., Черепанов А.В., Шарыбар С.В./ Потенциал сельских территорий Новосибирской области: монография :[Текст]: Из-во: НИЦ Новосибирский государственный аграрный университет. Том 2.2020. – 347 с.
4. Ларчикова, А.Э. Информационная открытость органов управления как фактор доверия институтам власти / А.Э. Ларчикова // Компьютерные технологии в моделировании, управлении и экономике [Текст]: Материалы X-й студенческой всероссийской научно-

практической конференции с международным участием, Орел, 15-16 марта 2021 года/под общей редакцией А.В. Полянина. - Орел: Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС, 2021. - С. 170-172.

5. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 14.07.2022) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. – (дата обращения: 15.2.2023).

6. Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2014 № 93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>. – (дата обращения: 15.2.2023).

УДК 338.27

ЦЕЛИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ РОССИИ

О.В. Химан, магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье мы попробуем разобраться что же такое национальные проекты России, сколько их реализуется на территории России, какие цели преследует государство, направляя не малое финансирование на реализацию данных проектов.

Ключевые слова: национальные проекты, стратегия, цели, реализация.

Начиная с 2005 года, когда становление национальных проектов только начинало свое существование никто и не мог подумать, о том, что через годы национальные проекты в России станут настолько важным звеном стратегического развития экономики в целом, что в настоящий момент, отсутствие национальных проектов в России уже невозможно себе представить. Главными государственными задачами во все времена считались улучшение качества жизни населения, максимальное удовлетворение потребности граждан. Изучив самые больные места и слабые направления в различных секторах государственными чиновниками, входящих в состав различных Министерств и ведомств были приняты меры по реализации Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Национальные проекты объединяются по направлениям развития и состоят из трех блоков, указанных в таблице 1

Таблица 1 – Национальные проекты

Блок	Национальный проект	Срок реализации
Человеческий капитал	«Здравоохранение»	01.01.2019 – 31.12.2024
	«Образование»	01.01.2019 – 31.12.2024
	«Демография»	01.01.2019 – 31.12.2024
	«Культура»	01.01.2019 – 31.12.2024
Комфортная среда для жизни	«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	03.12.2018 – 31.12.2024
	«Жильё и городская среда»	01.10.2018 – 31.12.2024
	«Экология»	01.10.2018 – 31.12.2024
Экономический рост	«Наука»	01.10.2018 – 31.12.2024

	«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	15.10.2018 – 31.12.2024
	«Цифровая экономика»	01.10.2018 – 31.12.2024
	«Производительность труда и поддержка занятости»	01.10.2018 – 31.12.2024
	«Международная кооперация и экспорт»	01.10.2018 – 31.12.2024
	«Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры»	01.10.2018 – 31.12.2024
	«Туризм и индустрия гостеприимства»	01.10.2021 – 31.12.2024

Исследуя паспорта национальных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации можно обозначить следующие ключевые цели каждого проекта:

1. «Здравоохранение»

- снижение смертности населения;
- снижение младенческой смертности;
- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- обеспечение охвата всех граждан профилактической медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
- обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- упрощение записи на прием к врачу;
- увеличение объема экспорта медицинских услуг.

2. «Образование»

- обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования;
- вхождение РФ в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования;
- воспитание гармонично развитой и социальной ответственности личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

3. «Демография»

- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни;
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости;
- увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

4. «Культура»

- увеличение посещений организаций культуры;
- создание условий для творческой реализации граждан;
- увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры.

5. «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

- повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах;
- профилактика риска возникновения дорожно-транспортного происшествия;
- профилактика детского травматизма;
- снижение смертности при дорожно-транспортном происшествии.

6. «Жилье и городская среда»

- обеспечение доступности жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможности для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита;

- увеличение объема жилищного строительства;
- повышение комфортности городской среды;
- создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды;
- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

7. «Экология»

- эффективное обращение с отходами производства потребления, включая ликвидацию всех выявленных на первое января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов;
- снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах;
- снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах;
- повышения качество питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами водоснабжения;
- сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания новых особо охраняемых природных территорий;
- экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волга, и сохранение уникальных водных систем, включая озера Байкал и Телецкое;
- обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов.

8. «Наука»

- обеспечение присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемые приоритетами научно-технологического развития;
- обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для ведущих Российских и зарубежных ученых и молодых и перспективных исследователей;
- увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки.

9. «Малое и среднего предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

- предложить необходимые меры поддержки предпринимателю на каждом этапе жизненного цикла развития бизнеса: от появления идеи начать бизнес, далее - регистрация и помощь в получении доступного финансирования, имущественной поддержки, до реализации проектов в отдельных отраслях (туризм, сельское хозяйство) и расширение бизнеса с выходом на экспорт.

10. «Производительность труда и поддержка занятости»

- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики;
- увеличение количества привлечений к участию и реализации национальных проектов субъектов Федерации;
- увеличение количества средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта.

11. «Международная кооперация и экспорт»

- увеличение экспорта несырьевых неэнергетических товаров;
- увеличение доли экспорта продукции обрабатываемой промышленности, сельскохозяйственной продукции и услуг в ВВП страны;
- формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами – членами Союза и обеспечение роста объема накопленных взаимных инвестиций.

12. «Цифровая экономика»

- увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики;

- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступных для всех организаций и домохозяйств;

- использование преимущественно отечественных программ обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

Анализируя цели национальных проектов, можно прийти к выводу, что задачи государства отраженные в долгосрочных планах и стратегиях развития Российской Федерации, нашедшие свое отражение и реализуемых через национальные проекты являются необходимыми и очень важными ступенями развития, так как позволяют четко контролировать не только объемы предусмотренного финансирования (контролируя их необходимость увеличения и (или) уменьшения в связи с достигнутым или не достигнутым результатом), но и оценивать полученный эффект в результате реализации проекта. У каждого национального проекта есть цель и задача, а также целевой индикатор эффективности, позволяющие оценить полученный результат, вовремя среагировать и при необходимости внести изменения (скорректировать, провести анализ, разобраться в ошибках, уточнить). Конечно, не все задачи решаются быстро как этого хотелось бы. Жизнь все время меняется и меняется мир вокруг нас, также как и есть проблемы, которые необходимо решать, моментально реагируя и корректируя задачи национальных проектов. Что и является главным и приоритетными направлениями (задачами) со стороны государства (власти).

Уже сегодня оглядываясь назад в начало реализации национальных проектов, мало кто мог себе представить, что реализация цели национального проекта Здравоохранение «упрощение записи на прием к врачу», будет осуществима. Однако сегодня мы точно можем сказать – такое осуществимо! Более того мы уже не представляем свою жизнь без возможности заказать еду на дом, оплатить коммунальные услуги или налоги, купить билеты на самолет или в театр, не выходя из дома. Мы подписываем документы, не беря в руки шариковую ручку, одним нажатием кнопки клавиатуры, при помощи электронно-цифровой подписи, и уже через несколько минут данный документ может увидеть наш партнер на другом конце нашей страны. Не пересекая тысячи километров, не затрачивая время и не малые деньги, мы решаем многие вопросы в режиме онлайн, «строим» бизнес, и не представляем свою жизнь уже по-другому, а не это ли было главными целями национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации».

Мы видим, как реализовывая национальные проекты государство стремится увеличить продолжительность жизни населения нашей страны, борется с заболеваниями, выявляя из на ранних стадиях проводя диспансеризацию населения, благодаря национальному проекту «Здравоохранения». За последние годы «вырос спрос» на здоровый образ жизни, занятия физической культурой и спортом. Уменьшился спрос у молодежи на приобретение алкоголя и никотина.

Нацпроект «Образование» кардинально обновляет системы общего и дополнительного образования: строятся новые школы и ремонтируются старые, все они получают самое современное оборудование и переходят на стандарты цифровой образовательной среды. Всего за время действия нацпроекта в регионах создали больше 140 тысяч новых мест в общеобразовательных организациях. Особое внимание уделяют сельской местности и малым городам: там за три года более 2,3 тысячи школ обновили спортивные залы, школьные спортивные клубы и стадионы для более чем 600 тысяч школьников. [1]

Также очень многое реализуется через национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в рамках которого можно получить финансово-гарантийную поддержку через МФО и РГО, а также в виде грантов. Для предпринимателей открыта инфраструктура региональных центров «Мой бизнес». Есть возможность арендовать помещения в бизнес-инкубаторах и коворкингах, оснащенных необходимым оборудованием и функционирующих при поддержке Минэкономразвития, и (или) получать компенсацию за аренду частных

помещений. Это и многое другое для развития предпринимателей и самозанятых граждан предусматривает проект.

Благодаря национальному проекту «Экология» к 2024 году будут ликвидированы в чертах городов почти 200 несанкционированных свалок и 75 наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда. Планируется к 2024 году направлять на переработку около 36% бытового мусора, а на утилизацию 60%. Также планируется построить 7 производственно-технических комплексов для обезвреживания опасных отходов. В современном мире, где промышленные комплексы производя продукцию загрязняют окружающую среду, проект «Экология» очень важен, для поддержания безопасной и чистой среды обитания с целью сохранения здоровья и жизни человека.

В рамках национального проекта «Жильё и городская среда» предусмотрено переселение из ветхого и аварийного жилья более 530,0 тыс. человек за шесть лет, за счет средств государства. Проект направлен на увеличение объема ввода жилья, в том числе путем введения безрисковых для граждан инструментов инвестирования в жилищное строительство, эффективному вовлечению земель, поддержке строительства инфраструктуры в проектах жилищного строительства, а также модернизации строительной отрасли и оптимизации административных процедур.

Одной из важнейшей целью национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» является связь территории России за счет строительства и реконструкции участков автомобильных дорог федерального значения для повышения экономического уровня.

Реализация национальных проектов России показывает свои результаты довольно на неплохом уровне, а освоение средств в течении существования проектов в последние годы составляет свыше 90% объемов предусмотренного финансирования, что говорит о необходимости существования данных проектов, и необходимости продления их после 2024 года. Потому как на территориях, где существует высокая дотационность, появилась возможность решать вопросы в рамках осуществления своих полномочий благодаря реализации национальных проектов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Официальный сайт Национальныепроекты.рф. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://национальныепроекты.рф/news/peresekaya-ekvator-glavnye-promezhutochnye-itogi-natsproektov-1> (дата обращения: 25.02.2023).
2. Официальный сайт Правительство России [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://government.ru> (дата обращения: 23.02.2023)/

УДК 351/354:004

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

П. Е. Чибрикова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается роль информационных систем в государственном и муниципальном управлении. Анализируется применение информационных систем в государственном и муниципальном управлении, а также приводятся конкретные примеры реализации. В статье подчеркивается важность использования информационных систем для повышения эффективности, а также для улучшения качества работы органов государственного и муниципального управления.

Ключевые слова: информационная система, ГМУ, государственное и муниципальное управление, операционные системы, программное обеспечение

Информационные системы – это необходимый фактор для эффективного государственного и муниципального управления. Они дают возможность собирать, обрабатывать, хранить и распространять необходимую информацию.

Одним из главных преимуществ реализации программных обеспечений является возможность быстрого доступа к информации. Это позволяет получать наиболее актуальную информацию и принимать решения на её основе. Кроме того, компьютерные программы повышают качество совместной работы различных подразделений органов государственной власти, а также обеспечивают рациональное использование ресурсов[1].

Компьютерные программы автоматизируют процессы, связанные с государственным и муниципальным управлением, например, работу с бюджетом и кадрами. Они также обеспечивают прозрачность и открытость в работе органов государственной власти.

Рассмотрим программное обеспечение, реализуемое в системе органов государственного и муниципального управления. В настоящее время использование информационных систем является ключевым фактором в повышении продуктивности работы государственных структур.

Система удаленного документооборота «Удаленное рабочее место» (в дальнейшем АС «УРМ») представляет собой программный комплекс, состоящий из рабочего места удаленного получателя бюджетных средств и сервера АС «УРМ»[2].

Подключение может производиться по всем каналам, которые поддерживают протокол TCP-I. Это может быть локальная сеть, Internet – соединение, модемное соединение. Основную массу времени главный распорядитель, получатель бюджетных средств (клиент) работает локально, независимо от финансового органа. Установление соединения и обмен данными осуществляется по запросу клиента при готовности данных для отправки.

Разработчиком является научно-производственное объединение «Криста» – отечественный производитель информационных систем, обеспечивающий создание единого информационного пространства региона, города, района. Программные решения НПО «Криста» включены в реестр российского программного обеспечения [3]. Программный комплекс «Krista Service Management» – это программные решения для федеральных и региональных органов власти, предприятий и организаций для решения задач по организации единого информационного пространства поддержки ИТ-услуг.

Программное обеспечение АС «УРМ» используется в бюджетных и автономных учреждениях в целях создания единого информационного пространства, необходимого для выполнения задач планирования и исполнения бюджета на территории субъектов Российской Федерации. АС «УРМ» поддерживается на операционных системах Windows XP Professional, Windows Vista Business, Windows 7 Professional, Windows 8 Pro. На операционной системе Linux не поддерживается.

Базовая конфигурация системы удаленного документооборота обеспечивает следующие функциональные возможности:

- взаимообмен документами на уровнях: бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств; кассовый план; объемы финансирования; сведения по субсидиям бюджетных учреждений, автономных учреждений; контроль поступлений и возвратов; учет перечислений, в том числе восстановления; бюджетная отчетность.
- поддержка различных вариантов организации исполнения бюджета и казначейского обслуживания исполнения бюджета органами Федерального казначейства;
- поддержка казначейского обслуживания операций со средствами бюджетных и автономных учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных не участников бюджетного процесса финансовым органом;

- возможность контроля состояния отправленной документации (принято, не принято, на проверке);
- возможность работы с базой данных в рамках учреждения без подключения к серверу;
- разграничение доступа к информации на разных уровнях предприятия: изменение, ввод, удаление, и т.д.;
- автоматическое обновление;
- наличие конфигурационных инструментов для реализации индивидуальных задач предприятия;
- формирование отчётов с последующей выгрузкой в Microsoft Excel; базовые функции системы доступны с самого начала, но они также могут меняться в зависимости от потребностей клиента.

Также у программного комплекса НПО «Криста» существует ряд других программных решений (табл. 1).

Таблица 1 – Программные обеспечения НПО «Криста».

Название	Назначение	Реестр русского программного обеспечения	Операционная среда	Операционная система Linux
АС «Бюджет»	АС «Бюджет» автоматизирует финансовые процессы и позволяет контролировать бюджет государственных органов и муниципальных учреждений	Включена	Windows XP и выше в редакции Professional или аналогичной	Не поддерживается
АС «Смета»	АС «Смета» автоматизирует учёт бухгалтерии федеральных и социальных органов управления в единой базе данных	Включена	Windows 2003, Windows XP, Windows Vista, Windows 7, Windows 8	Поддерживается
АС «Управление имуществом»	АС «Управление имуществом» автоматизирует советы, занимающиеся имуществом	Включена	Windows XP, Windows Vista, Windows 7	Не поддерживается
АС «iМониторинг»	АС «iМониторинг» автоматизирует процессы мониторинга, и позволяет предугадывать курс развития соц.-эк. сферы РФ, а также его субъектов. Предоставляет актуальную информацию федеральных служб РФ.	Включена	Windows XP, Windows 7, Windows 8.1	Не поддерживается
ПО «Сервер»	ПО «Сервер обмена	Включено	Windows Server	Не

обмена данными»	данными» позволяет взаимодействовать клиенту ,оснащенным АС «Бюджет», с сервером		2003 R2 и выше	поддерживается
-----------------	--	--	----------------	----------------

Таким образом, АС «УРМ» является клиентской частью системы удаленного документооборота, используется главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

Еще один информационный продукт, который рассмотрим – это интегрированная банковская система БИСКВИТ [4]. ИБС БИСКВИТ – программа для автоматизации бизнес-процессов коммерческих кредитно-финансовых организаций, обладающая большой актуальностью в современной кредитной системе. Она позволяет контролировать всевозможные банковские процессы, помогает управлять организацией, благодаря полученной структурированной информации. Разработчиком является «Банковские информационные системы» («БИС»).

Основными преимуществами данного решения являются:

- возможность предоставления уникальных решений в зависимости от потребностей клиента;
- работа в реальном времени;
- осуществление контроля филиалов, находящихся на дальних расстояниях;
- быстрое развитие банковского бизнеса, путём внедрения новых технологий;
- стабильность и отказоустойчивость;
- актуальность получаемой информации;
- своевременная адаптация к изменениям в законодательстве;
- защита от несанкционированного доступа к информации предприятия;
- высокая информативность, оперативность и интегрированность системы;
- легкость внедрения системы и обучения персонала.

Таким образом, ИБС БИСКВИТ обеспечивает информационную поддержку кредитным организациям в условиях современного рынка финансовых услуг.

Внедрение информационных технологий в государственное и муниципальное управление имеет ряд преимуществ. Прежде всего, это повышает эффективность работы государственных органов и организаций, сокращает время на выполнение задач и уменьшает количество ошибок. Также использование информационных технологий позволяет облегчить процессы, связанные с хранением и обработкой данных, что повышает качество принимаемых решений.

Резюмируя все вышесказанное можно сделать вывод, что информационные системы играют важную роль в государственном и муниципальном управлении. Информационные системы и программы позволяют не только автоматизировать бумажную работу, но и значительно повысить эффективность управления, минимизировать ошибки и сократить время на выполнение задач. Сегодня программное обеспечение используется для повышения качества услуг, комплексного анализа данных и организации открытого доступа к информации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Наймушина А.Ю., Хатеева Е.В. Облачные технологии // Материалы III вузовской научно-практической конференции студентов Новосибирского ГАУ, Новосибирск, 2022. С. 121-124.
2. Реестр российского программного обеспечения [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL <https://reestr.digital.gov.ru/> (дата обращения 28. 04. 2023).
3. Черных Ю. А. ООО НПО Криста (krista. ru) [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://www.krista.ru/products/as-urm/> (дата обращения: 28. 04. 2023).

4. Серебряков А. Д. ИБС БИСКВИТ – БИС (bis.ru) [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://bis.ru/Products/bisquit.php> (дата обращения: 28. 04. 2023).

УДК 174:35.08

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

П. Е. Чибрикова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Государственная служба – это одна из самых ответственных и важных сфер деятельности в России. Государственные служащие занимаются решением главных вопросов, касающихся жизни и благополучия наших граждан. В связи с этим особое значение приобретает профессиональная этика государственного служащего, которая должна быть строго соблюдена во всех сферах деятельности. Профессиональная этика является нормой поведения государственного служащего, определяющей его обязанности и правила поведения в органах государственной власти. Она предполагает высокий уровень моральных принципов и стандартов, а также требует от служащих безукоризненной репутации. Важно отметить, что профессиональная этика не только регулирует поведение госслужащих, но и способствует созданию благоприятного климата для работы коллектива в целом.

Ключевые слова: профессиональная этика, служащий, Кодекс этики, государственная служба, обязанность, основной принцип поведения.

Профессиональная этика государственного служащего является одним из важнейших аспектов его работы, который определяет качество и эффективность исполнения должностных обязанностей. Этика государственной службы - это совокупность норм, правил и принципов поведения, которые регулируют отношения между государственными служащими, организацией и обществом в целом.

Кодекс этики государственного служащего был утвержден в России в 2010 году и представляет собой документ, который определяет основные требования к профессиональной этике государственных служащих. Кодекс содержит ряд положений, которые затрагивают такие аспекты как честность, добросовестность, ответственность и уважение к закону.[2]

Одним из основных принципов профессиональной этики является честность. Государственный служащий обязан быть честным не только перед своим начальником или коллегами на работе, но и перед обществом в целом. Он должен действовать сознательно и объективно, не допускать лжи, обмана или коррупции.

Добросовестность – еще один важный принцип профессиональной этики государственного служащего. Он должен выполнять свои должностные обязанности качественно и в срок, не заниматься на работе частными делами и не использовать свой официальный статус для достижения личных целей.

Ответственность – это также один из ключевых принципов профессиональной этики государственного служащего. Государственный служащий должен понимать, что от его работы зависит благополучие общества и страны в целом. Он несет ответственность за свои действия и решения, а также за результаты своей работы.

Уважение к закону – это также один из основных принципов профессиональной этики государственного служащего. Каждый государственный служащий должен знать законы и следовать им, а также уважать права и интересы других людей.

Нормы профессиональной этики государственных служащих являются основой для выполнения их служебных обязанностей. Они устанавливают ряд требований, направленных на обеспечение эффективной деятельности должностных лиц и государственных органов. Но что именно входит в эти требования? Давайте рассмотрим:

1. Добросовестная реализация на высоком профессиональном уровне полномочий государственных служащих. Только так можно обеспечить эффективную работу и доверие со стороны граждан.

2. Реализация служебных обязанностей исходя из понимания в качестве главной цели служебной деятельности обеспечение прав личности. Государственный служащий должен помнить, что его работа направлена на защиту интересов граждан, и при этом не нарушать их прав.

3. Реализация служебных полномочий исключительно в рамках компетенции органа или должностного лица, деятельность которых обеспечивает государственный служащий. Это помогает избежать ошибок и неправомερных действий.

4. Недопущение дискриминации при реализации служебных обязанностей, а также влияния отдельных граждан, общественных объединений, иных субъектов. Государственный служащий должен быть объективным и не допускать дискриминации по любым признакам.

Важно помнить, что соблюдение норм профессиональной этики – это не только обязанность государственных служащих, но и ключевой фактор успеха в их работе и доверия со стороны общества. Кроме того, нарушение этики может привести к негативным последствиям, вплоть до увольнения.

При реализации служебных обязанностей каждый служащий должен учитывать множество факторов, чтобы эффективно выполнять свои обязанности. Однако, существуют собственные личные интересы, которые могут противоречить добросовестной реализации служебных обязанностей. Исключение этих интересов – ключевой момент в борьбе с коррупцией и поддержании честности в государственной службе.

Для достижения этой цели, необходимо доводить до сведения непосредственного руководства и иных уполномоченных органов информацию о любых случаях, когда служащий склоняется к совершению коррупционного правонарушения. Это позволяет принимать меры для предотвращения подобных ситуаций и укрепления доверия к государственным органам.

Также, важно отметить, что корректное и внимательное отношение к обращающимся гражданам, иным служащим и должностным лицам не менее важно для эффективной государственной службы.

Наконец, при выполнении своих обязанностей, каждый служащий должен строго соблюдать установленные специальным федеральным законодательством запреты и ограничения, чтобы избежать нарушения правил и принципов государственной службы.

Таким образом, только при соблюдении всех этих факторов можно обеспечить эффективную работу государственных органов и борьбу с коррупцией.

- Следите за собственными личными интересами, чтобы они не противоречили выполнению служебных обязанностей.

- Доводите до сведения руководства информацию о коррупционных правонарушениях, чтобы принимать меры для их предотвращения.

- Корректно и внимательно относитесь к гражданам и другим служащим, чтобы поддерживать доверие к государственным органам.

- Соблюдайте запреты и ограничения, установленные законодательством, чтобы избежать нарушения правил и принципов государственной службы.

Добросовестность и честность – основы работы любого служащего. При этом, существует ряд правил, которые помогают не только сохранять высокий уровень профессиональной этики, но и избежать возможных конфликтов и проблем. Некоторые из этих правил:

1. Отказ от поведения, которое может вызвать сомнения в добросовестности реализации своих обязанностей. Это может быть использование в рабочих целях ресурсов, предназначенных для личного пользования, непрофессиональное поведение в социальных сетях или заведение личных дел в рабочее время.

2. Реализация активных действий по предотвращению конфликтов. Конфликты могут возникать не только между сотрудниками, но и между департаментами, клиентами и государственными органами. Предотвращение конфликтов – важная задача для любого служащего.

3. Отказ от использования своего положения по службе для реализации воздействия на деятельность других органов, должностных лиц и служащих государственного и муниципального управления, частных организаций, граждан и пр. Это может быть незаконное вмешательство в дела других организаций или угрозы, направленные на достижение личных целей.

4. Соблюдение конфиденциальности информации, полученной в рамках своей работы. Это касается не только информации о клиентах и партнерах, но и внутренней информации компании, которая может быть использована в личных целях.

Соблюдение этих правил поможет не только поддерживать высокий уровень профессионализма, но и защитить служащего от возможных проблем и конфликтов.

Важно понимать, что кодекс этики является лишь основой для формирования профессиональной этики государственного служащего. Каждый государственный служащий должен самостоятельно формировать свою этику, опираясь на вышеперечисленные принципы, а также на свой внутренний компас и моральные убеждения.

Одним из способов формирования профессиональной этики является обучение и тренинги. Государственные организации могут проводить курсы повышения квалификации для своих сотрудников, которые помогут им лучше понять принципы профессиональной этики и научат правильно реагировать в различных профессиональных ситуациях.

Также важным элементом формирования профессиональной этики является контроль со стороны начальства. Руководители должны следить за выполнением государственными служащими своих должностных обязанностей и при необходимости корректировать их работу, чтобы обеспечить достойный уровень исполнения государственных функций.

В заключении можно отметить, что профессиональная этика государственного служащего является неотъемлемой частью его работы и определяет качество и эффективность исполнения должностных обязанностей. Кодекс этики государственного служащего является основой для формирования профессиональной этики, но каждый государственный служащий должен самостоятельно развивать свою этику, опираясь на принципы честности, добросовестности, ответственности и уважения к закону.

Хотя вопросы профессиональной этики государственного служащего являются важными для многих стран, некоторые из них уже приняли серьезные меры для обеспечения честности и ответственности своих чиновников. Китай и Казахстан – две страны, которые разработали и успешно внедрили соответствующие механизмы.

Китайский кодекс этики государственных служащих был принят в 1995 году. Он содержит основные принципы поведения государственных служащих, такие как уважение к законам и конституции, добросовестное исполнение своих обязанностей, отказ от коррупционных действий и т.д. В последние годы правительство Китая активно работает над укреплением контроля за соблюдением этого Кодекса. Например, была создана специальная комиссия по делам дисциплины, которая занимается рассмотрением жалоб на нарушение этики государственных служащих и вынесением соответствующего решения.[4]

В Казахстане также существует кодекс этики государственных служащих, принятый в 2009 году. Его основные принципы – это уважение к законам и конституции, строгое соблюдение правил делового поведения, запрет на коррупцию и т.д. Кроме того, был создан Национальный центр по профессиональной этике и предотвращению коррупции, который занимается контролем за выполнением этого Кодекса.[3]

За последние несколько лет Казахстан добился значительного прогресса в борьбе с коррупцией и укреплении своей профессиональной этики государственных служащих. В 2018 году страна была признана одной из лидеров региона по уровню честности в государственном управлении.

Очевидно, что успешное применение кодексов этики государственных служащих – это результат комплексного подхода к этому вопросу. Надо отметить несколько механизмов, которые могут быть полезными для России.

Во-первых, надо укреплять образовательную базу для будущих государственных служащих. Необходимо включить в образовательную программу курсы по этике и коррупционной проблематике, чтобы молодые люди уже на ранних этапах своей профессиональной подготовки осознали важность правильного поведения.

Во-вторых, необходимы эффективные механизмы контроля за соблюдением кодекса этики государственных служащих. Как уже было отмечено, Китай и Казахстан создали специальные комиссии, которые занимаются этим вопросом. Россия также может использовать подобный механизм.

В-третьих, необходимы стимулы для честной работы государственных служащих. Например, можно установить дополнительные бонусы или возможности карьерного роста за выполнение обязанностей без нарушений этических норм.

Принятие кодекса этики государственных служащих – это только первый шаг в борьбе с коррупцией и укреплении профессиональной этики. Главное – это его последующее выполнение и контроль за его исполнением со стороны государственных органов и общества. Если Россия сможет воплотить эти механизмы в жизнь, то это будет первым шагом на пути к более честному и ответственному государственному управлению.

В России государственная служба является одной из самых ответственных и престижных профессий. Государственный служащий обязан не только выполнять свои должностные обязанности, но и соблюдать высокие стандарты этики и морали, которые описаны в Кодексе этики государственного служащего.

Основной целью Кодекса этики является создание условий для формирования высокой моральной культуры среди государственных служащих, повышения прозрачности власти и доверия общества к работникам госаппарата. При этом, при выполнении своих должностных обязанностей, государственный служащий должен руководствоваться такими принципами, как честность, ответственность, уважение к правам и свободам граждан.

В Кодексе этики государственного служащего содержится перечень требований и запретов, которые обязаны соблюдать все работники государственной службы. Так, например, в нем указывается на необходимость соблюдения законности при выполнении должностных обязанностей, конфиденциальности информации и защиту интересов Российской Федерации.

Также Кодексом этики запрещается использование должности или полномочий для достижения личных целей или интересов и принятие подарков в любой форме. Государственные служащие должны быть беспристрастными и объективными при принятии решений и действиях в отношении всех граждан РФ.

Департамент государственной службы Минздравсоцразвития России разработал проект «Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации» 22 июня 2010 г.

Проект был представлен на Общественных слушаниях в Российской академии государственной службы при Президенте РФ 8 июня 2010 г.

После обсуждения и учёта отзывов экспертов и граждан, проект был доработан и 1 ноября 2010 г. представлен на сайте Министерства здравоохранения и социального развития РФ в окончательной редакции под названием «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих Российской Федерации».

Кодекс включает в себя следующие положения:

- Общие требования к этике и служебному поведению государственных и муниципальных служащих;
- Правила поведения при обслуживании граждан и предоставлении государственных услуг;
- Конфликт интересов и его предотвращение;
- Ответственность за нарушение этики и служебного поведения.

Реализация кодекса должна способствовать улучшению качества государственного управления и повышению доверия граждан к государственным службам.

Начнем с того, что Кодекс служебной этики и поведения государственных и муниципальных служащих состоит из 10 статей, каждая из которых в свою очередь содержит ряд пунктов и подпунктов. Важно отметить, что первая статья «Предмет и сфера действия Кодекса» четко определяет область применения Кодекса – он распространяется на всех государственных и муниципальных служащих Российской Федерации, независимо от должности.

Согласно Кодексу, его целью является установление общих принципов этики и основных правил служебного поведения, которыми должен руководствоваться каждый служащий в процессе своей деятельности. Кодекс устанавливает высокие стандарты этики и поведения для государственных служащих и направлен на поддержание прозрачности и доверия к государственным органам.

Однако не только государственные служащие должны знать Кодекс. Гражданин, который собирается поступить на государственную службу Российской Федерации или муниципальную службу, обязан ознакомиться с его положениями и соблюдать их в своей будущей служебной деятельности.

Итак, Кодекс служебной этики и поведения государственных и муниципальных служащих – это не просто формальный документ, а важный инструмент поддержания нравственности и профессиональной этики в государственной службе. Вот некоторые из основных принципов и правил, которые установлены в Кодексе:

- Недопустимость коррупции и иных противоправных действий;
- Соблюдение требований законодательства и правил поведения, установленных в органах государственной власти;
- Неприкосновенность служебной тайны;
- Безупречность личной и профессиональной репутации, а также уважение к правам и свободам граждан;
- Использование должностных полномочий только в целях, предусмотренных законом;
- Стремление к улучшению качества своей службы и повышению уровня профессиональной подготовки.

Кодекс этики государственных служащих является важным документом, который определяет правила поведения для всех государственных и муниципальных служащих. Каждый из них обязан соблюдать все положения, установленные в данном Кодексе. В своих 10 статьях он дополняет и конкретизирует «Общие принципы служебного поведения государственных служащих Российской Федерации».

Кодекс содержит все основные положения, необходимые для того, чтобы государственные служащие выполняли свои обязанности с честью и достоинством. Каждый гражданин Российской Федерации вправе ожидать от государственного и муниципального служащего соответствующего поведения в отношении с ним в соответствии с настоящим Кодексом.

Кодекс этики государственного служащего представляет собой детальное и специализированное руководство, которое обогащает и расширяет «Общие принципы.» Кодекс уточняет этические нормы и правила поведения государственных служащих и предлагает новые этические инновации, чтобы поддержать ответственность и этическую деятельность государственных и муниципальных служащих. Кодекс дает соответствующие

меры морального и дисциплинарного характера, которые можно использовать для поощрения или наказания государственных и муниципальных служащих. Вот несколько причин, почему Кодекс этики государственного служащего является важным документом для соблюдения этических норм при выполнении государственной и муниципальной работы:

- Кодекс уточняет этические нормы и правила поведения государственных служащих, что помогает им соблюдать высокие стандарты профессионализма и этической ответственности.

- Кодекс предлагает новые этические инновации, чтобы улучшить работу государственных и муниципальных служащих и их взаимодействие с обществом.

- Кодекс дает соответствующие меры морального и дисциплинарного характера, чтобы поддерживать ответственность и этическую деятельность государственных и муниципальных служащих.

- Кодекс способствует развитию культуры этического поведения в государственной и муниципальной сферах, что помогает улучшать качество государственных услуг и повышать доверие общества к государственным служащим.

Но не только Кодекс этики регулирует поведение государственных служащих. В Российской Федерации существует также ряд законов, которые касаются вопросов этики государственной службы. Например, Закон «О государственной гражданской службе РФ» определяет правовую основу организации и функционирования системы государственной службы в РФ.

Также важно отметить Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», который предусматривает обязательное информирование общества о деятельности органов власти и доступность для всех людей получения необходимой информации.[1]

Таким образом, нормативно-правовая база по вопросам профессиональной этики государственного служащего достаточно развита и содержит много полезных требований для работников этой профессии. Вопрос лишь в том, насколько эти требования соблюдаются на практике и какие меры предусмотрены для тех, кто не выполняет свои обязанности в соответствии с Кодексом этики государственного служащего.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.02.2009 N 8-ФЗ [Электронный ресурс] // Консультант плюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/ (дата обращения 04.06.2023).

2. «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол N 21)) [Электронный ресурс] // Консультант плюс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113505/7327668c04c0470317b26d354e36cb828a4af319/ (дата обращения 04.06.2023).

3. Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан (ПРИЛОЖЕНИЕ к Указу Президента Республики Казахстан от 22 февраля 2022 года № 814 УТВЕРЖДЕН Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153 URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/aktobe-densaulyk/documents/details/277872?lang=ru> (дата обращения 04.06.2023).

4. Алексеев А. П., Сонин В. В. Особенности законодательства КНР о государственной гражданской службе // Административное и муниципальное право. 2017. №8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-zakonodatelstva-knr-o-gosudarstvennoy-grazhdanskoy-sluzhbe> (дата обращения: 04.06.2023).

РЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ

А.А. Чунарева, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация: В статье рассматривается сущность и основные направления реализации молодежной политики.

Ключевые слова: молодежная политика, молодежь, политика, принципы.

Молодежная политика является одним из важнейших компонентов государственной политики. Молодежь является будущим нации и развитие молодежи в различных сферах является важным фактором для устойчивого социально-экономического развития страны. Для успешной работы по молодежной политике необходимо учитывать различные законы и правила, регулирующие эту сферу.

Наиболее приемлемое определение «молодежной политики» дает В.Т. Лисовский, который рассматривает ее как «молодежный срез» государственной, муниципальной социально-экономической политики, которая также может осуществляться частными, общественными организациями и фондами. Главной целью молодежной политики он считает создание «необходимых социальных условий для развития молодежи посредством государственной и общественной поддержки инновационной деятельности, социальной защиты молодежи, формирования ее творческой активности, способностей, навыков, а также стимулов к саморазвитию и самореализации [5, 259].

Таким образом, можно определить структурную иерархию отношений в молодежной политике. Прежде всего, объектом молодежной политики являются: а) в широком смысле - дети, молодежь, т.е. все молодое поколение страны с момента рождения до 35 лет; б) в узком смысле - только молодежь в возрасте от 14 до 35 лет. Государственная молодежная политика в широком смысле - это внутренняя политика государства с точки зрения интересов самой молодежи; эта та часть социальной политики в ее человеческом, гуманитарном измерении, которая ближе всего и, прежде всего, замыкается на молодежи. В этом плане главным в молодежной политике становится повышение субъектности молодежи как социальной группы и молодого человека как гражданина своей страны в реализации собственных и государственно-общественных интересов.[1]

Целостная и последовательная государственная молодежная политика является важнейшим фактором устойчивого развития страны и общества, роста благосостояния ее граждан и совершенствования общественных отношений. Государственная молодежная политика (ГМП) представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти, общественных объединений и иных социальных институтов направленную на решение проблем молодежи во всех сферах ее жизнедеятельности.

В широком смысле государство должно обеспечить молодежи ряд услуг: доступное образование, возможности для занятости и развития профессиональных навыков, доступ к культурным и спортивным мероприятиям, поддержку в создании семьи и т.д.

В узком смысле молодежная политика охватывает молодежь в возрасте от 14 до 35 лет. Здесь акцент делается на реализации конкретных мероприятий, связанных с поддержкой молодежи в различных сферах жизни, таких как социальная защита, здравоохранение, трудоустройство, экономическая самостоятельность, научно-техническое творчество, спортивная деятельность и т.д. Организация молодежной политики в Российской Федерации осуществляется на всех уровнях государственной власти и управления, начиная от федерального и заканчивая муниципальным.[2]

Определение молодежной политики и ее роли в развитии государства может варьироваться в зависимости от того, какой аспект акцентируется и на каком уровне

государственной власти она осуществляется. Однако, несмотря на различные подходы к определению ее роли и целей, молодежная политика остается приоритетной сферой для государства и общества в целом. Цели государственной молодежной политики реализуются на всех уровнях государственной власти и управления Российской Федерации. Государственная молодежная политика в Российской Федерации направлена на поддержку и стимулирование семей, предприятий и учреждений некоммерческих организаций, общественных объединений и граждан, осуществляющих деятельность по созданию благоприятных условий жизни молодежи, по ее воспитанию, обучению и развитию. Задачи по реализации ГМП в субъектах РФ рассматриваются и утверждаются государственными органами исполнительной власти субъекта РФ.

Принципы функционирования государственных органов, ответственных за реализацию государственной молодежной политики, основываются на конституционных принципах равенства прав и свобод граждан, защите прав и свобод человека, создании условий для достойной жизни и свободного развития личности. В своей деятельности данные органы ориентируются на следующие принципы:

1. Принцип ответственности - государство несет ответственность перед молодежью за состояние экономического, экологического и культурного развития страны, а молодежь должна нести ответственность за сохранение и развитие наследия.

2. Принцип преемственности - государственная молодежная политика не должна зависеть от изменения органов управления государством, политических деятелей или должностных лиц. Выбранная стратегия должна сохранять свою актуальность в течение 10-15 лет.

3. Принцип приоритетности - органы управления должны разрабатывать и реализовывать меры по государственной молодежной политике как приоритетную задачу по развитию экономики и культуры страны. Инвестирование в молодежь является одной из ключевых задач государства.

4. Принцип участия - молодежь не только является объектом воспитания и обучения, но и активный участник в социальных изменениях. Поддержка молодежных объединений и детских общественных организаций является одним из приоритетных направлений работы органов государственной власти в области реализации государственной молодежной политики.[3, 60]

Приоритетными направлениями государственной молодежной политики в Российской Федерации являются:

- поддержка общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных, детских общественных объединений;
- содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их права на труд;
- государственная поддержка молодых семей;
- оказание социальных услуг для молодежи;
- поддержка талантливой молодежи;
- обеспечение условий для охраны здоровья, формирования здорового образа жизни молодых граждан, их воспитания и образования.

Молодежная политика в России имеет три уровня выражения: федеральный, региональный и муниципальный. На федеральном уровне в рамках молодежной политики решаются следующие задачи:

- разработка целостного нормативного акта о молодежи;
- определение статуса социальных служб для молодежи и социальных работников, работников по делам молодежи;
- подготовка кадров по работе с молодежью, проведение научных исследований о молодежи;
- осуществление международного сотрудничества в сфере молодежной политики.

На уровне субъекта федерации молодежная политика реализуется в следующих аспектах:

- принятие программ реализации молодежной политики в данном регионе;
- комплекс решений по региональной государственной молодежной политике в области налогообложения, занятости, труда, отдыха и т.д., относящихся к ведению региона;
- представление интересов молодежи в структуре исполнительной власти.

Существует ряд законов, направленных на решение отдельных вопросов государственной молодежной политики, например «Об общественных объединениях» (Федеральный закон от 19 мая 1995 года №82-ФЗ), «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (Федеральный закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ), и так же Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»

Одним из законов, регулирующих молодежную политику, является Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Он определяет основные принципы и задачи молодежной политики, а также права и обязанности молодежи, государства, общественных объединений и органов местного самоуправления.

Среди основных задач молодежной политики по этому закону можно выделить следующие:

- Создание условий для социализации молодежи, её трудоустройства и профессиональной подготовки
- Оказание поддержки молодежным инициативам в различных сферах
- Формирование здорового образа жизни и пропаганда здорового образа поведения
- Обеспечение защиты прав и интересов молодежи, а также противодействие дискриминации и насилию в отношении этой категории граждан.

Другим важным законом, регулирующим молодежную политику, является Закон от 09.02.2007 N 19-ФЗ «Об объединениях молодежи». Он устанавливает правовой режим для молодежных объединений и определяет их права и обязанности. Согласно этому закону, молодежные объединения могут заниматься различными видами деятельности, в том числе культурной, спортивной, научной, природоохранной и другими. [4, 120]

Законодательство в области молодежной политики также включает в себя отдельные законы и правила, касающиеся образования, здравоохранения, социальной защиты и других областей, связанных с молодежью.

Работа по молодежной политике требует инновационного подхода и постоянной работы с молодежью. На примере различных молодежных инициатив можно увидеть, каким образом молодежная политика может быть успешной. Среди примеров таких инициатив можно назвать следующие:

- Реализация спортивных программ и мероприятий для молодежи с целью пропаганды здорового образа жизни и формирования командного духа и ответственности.
- Запуск социальных проектов в области устойчивого развития, чтобы молодежь могла участвовать в экологически чистых мероприятиях и вносить свой вклад в сохранение природы и окружающей среды.
- Создание молодежных общественных объединений и поддержка таких объединений со стороны государства и общественности для развития молодежного предпринимательства, культуры, науки и других областей активности.

Работа по молодежной политике требует комплексного и системного подхода и учета законов и правил, определяющих эту сферу. Важно, чтобы государство, общественность и молодежь работали вместе, чтобы обеспечить успешную реализацию молодежной политики и обеспечить более благоприятные условия для развития молодежи и общества в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»
2. «Об общественных объединениях» (Федеральный закон от 19 мая 1995 года №82-ФЗ)
3. Бабинцев В.П. Государственная молодежная политика. М. : Юнити, 2018. 60 с.
4. Гушин О.В. Государственная молодежная политика в регионе: проблемы моделирования в современных условиях. М. : Астрель, 2017. 120 с.
5. Лескова И.В. Маргинальность и культурная идентификация молодежи / И.В. Лескова // Социальная политика и социология. 2018. № 2. С. 259.

УДК 631.14(470-571)

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

В.Е. Широкова, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Данная статья посвящена продовольственной безопасности государства. В статье раскрывается понятие продовольственной безопасности, ее уровни, цель, условия достижения и возможные угрозы, препятствующие ее обеспечению.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продовольственная независимость, пороговые значения, сельскохозяйственная продукция, аграрная политика.

Сегодня, в связи ужесточением экономических санкций со стороны западных стран по отношению к России, на первый план выходит вопрос обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Продовольственная безопасность является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в долгосрочном периоде, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей социально-экономической политики, а также необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения. [1]

Продовольственная безопасность государства (далее – продовольственная безопасность) – состояние социальноэкономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость государства, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни. [1]

Различают семь уровней продовольственной безопасности: глобальный, субрегиональный, межгосударственный, государственный, местный, групп населения и семейный.

Проблемы продовольственной безопасности на глобальном уровне решают международные организации и специализированные органы. Важнейшая их функция – содействие стабилизации экономик государств в целях обеспечения необходимого уровня развития в человеческом измерении.

На субрегиональном уровне продовольственной безопасности соответствующие органы и форумы способствуют экономическому развитию союзов и блоков, других объединений государств, решают задачи улучшения качественных параметров продовольственного обеспечения.

Межгосударственный уровень продовольственной безопасности определяется функционированием межгосударственных соглашений по вопросам солидарного поведения государств в области торговли, ценообразования, стандартизации продукции, качественных параметров и др. Субъекты, решающие проблему на этом уровне, должны быть хорошо организованными.

Стабильно функционируют и определяют состояние продовольственной безопасности как национального, так и более низких уровней субъекты государственного уровня. К ним относятся правительства и органы законодательной власти. Их деятельность направлена на стабильность экономического развития, формирование государственных фондов и обеспечение баланса спроса и предложения на внутреннем продовольственном рынке.

На местном уровне продовольственную безопасность обеспечивают субъекты территориального управления (область, район) посредством снабжения продуктами, контроля за их качеством и создания условий населению для получения доходов.

Субъектом, определяющим продовольственную безопасность на уровне групп населения, выступают социальные группы, задача которых – обеспечить доходы, необходимые для научно обоснованного потребления.

На семейном уровне в качестве субъекта, обеспечивающего продовольственную безопасность, выступают домашние хозяйства, функция которых заключается в приобретении и использовании продуктов, организации сбалансированного питания.

На современном этапе особый интерес уделяется региональному уровню обеспечения продовольственной безопасности. К преимуществам регионального взаимодействия в сфере обеспечения продовольственной безопасности относятся совместное управление трансграничными ресурсами, более широкие возможности инвестирования, а также снятие барьеров внутри регионов, укрепление региональных цепочек приращивания стоимости, гармонизацию информационных систем, координацию систем мониторинга чрезвычайной продовольственной помощи и мобилизацию ресурсов. [3]

Главная цель достижения продовольственной безопасности – гарантированное и устойчивое снабжение перерабатывающих предприятий сырьем, а населения – продовольствием, не подверженное влиянию внешних и внутренних неблагоприятных воздействий. Оно не должно быть уязвимым даже в случае роста цен, нехватки валюты, эмбарго на поставки извне.

Важнейшими условиями достижения продовольственной безопасности являются:

- потенциальная физическая доступность продуктов питания для каждого человека. Продукты питания должны быть в наличии на территории страны в необходимом объеме и ассортименте (в соответствии с принятыми нормами потребления), их поступление должно быть бесперебойным. Достижение этого условия обеспечивается за счет государственного контроля за внешними и внутренними поставками, а также имеющимися запасами продуктов питания;
- экономическая возможность приобретения продовольствия всеми социальными группами населения, в том числе и малоимущими. Каждый гражданин страны независимо от возраста, имущественного и должностного положения должен иметь достаточный уровень доходов для приобретения минимального набора продуктов питания. Достижение этого условия обеспечивается как за счет поддержания достаточного уровня доходов населения, так и за счет контроля за уровнем цен на продукты питания. Также должна существовать возможность самообеспечения населения продовольствием за счет личных подсобных хозяйств и дачных участков;
- потребление продуктов высокого качества в количестве, достаточном для рационального питания. Качество сырья и продуктов питания должно соответствовать установленным требованиям и гарантировать безопасное потребление. Человек должен получать с пищей весь комплекс необходимых для нормального развития организма веществ и в то же время быть уверенным в ее безопасности (в отсутствии вредных для здоровья и окружающей среды веществ). Повышение интереса к безопасности продуктов питания в

мире объясняется ростом числа заболеваний, связанных с пищевыми отравлениями. К тому же болезни, вызванные некачественным продовольствием, способны оказать негативное воздействие на состояние внутренней и внешней торговли, а также на доходы и занятость отдельных категорий населения.

Достижение продовольственной безопасности предполагает решение ряда задач, важнейшие из которых следующие:

- создание стабильных экономических условий
- проведение эффективной аграрной политики
- обеспечение равных возможностей для субъектов хозяйствования
- проведение рациональной политики в области занятости населения
- осуществление социальной политики, направленной на искоренение бедности и неравенства в части доступности продовольствия
- достижение устойчивого, интенсивного и разнообразного производства продовольствия, повышение его эффективности
- содействие внедрению передовых технологий в области производства, переработки и хранения сырья и продовольствия
- совершенствование размещения и специализации сельского хозяйства, направленных на самообеспечение регионов сырьем и продовольствием с учетом рационального использования преимуществ международного разделения труда
- проведение активной внешнеэкономической деятельности, оптимизация экспортно-импортной деятельности
- инвестирование аграрной сферы.

Продовольственная безопасность страны обеспечивается совокупностью экономических и социальных условий, связанных как с развитием сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса, так и с общим состоянием национальной и мировой экономики. [2]

Ключевой международной организацией, занимающейся вопросами продовольственной безопасности в мире, является Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), которая образована в 1945 году.

Продовольственная безопасность считается достаточной, если доля отечественных продуктов питания в общем объеме потребления населением страны составляет примерно 70 %, что позволяет насытить внутренний продовольственный рынок за счет собственного производства продукции.

Для достижения продовольственной безопасности необходимо обеспечить безопасность производства, распределения и потребления продовольствия в стране. С этой целью, а именно для предотвращения необоснованной потери (уничтожения) годного продовольствия и экономии продовольственных ресурсов, необходимо, в частности, активизировать рациональный подход к распределению и сохранности продуктов питания, оптимизации их запасов (особенно – скоропортящихся).

К внешним угрозам продовольственной безопасности России можно отнести:

- экономические санкции со стороны ряда ведущих государств и торговые войны между крупными странами;
- относительно низкую конкурентоспособность отечественной сельскохозяйственной продукции на внешнем рынке;
- существенные колебания курса национальной валюты;
- изменения цен на энергоресурсы на мировом рынке.

К внутренним угрозам продовольственной безопасности России можно отнести:

- высокий уровень закредитованности населения страны и низкие доходы основной части населения;
- сосредоточение производства сельскохозяйственной продукции в рамках крупных компаний и сокращение количества малых форм хозяйствования;

- повышение требований к качеству продукции и изменения в структуре потребления продовольственных товаров;
- неразвитость инфраструктуры агропродовольственного рынка страны и зависимость его от цен на энергоресурсы. [4]

Для оценки обеспечения продовольственной безопасности в качестве основных индикаторов используется достижение пороговых значений показателей продовольственной независимости, экономической и физической доступности продовольствия и соответствия пищевой продукции требованиям законодательства Евразийского экономического союза о техническом регулировании. [1]

Продовольственная независимость определяется как уровень самообеспечения в процентах, рассчитываемый как отношение объема отечественного производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их внутреннего потребления и имеющий пороговые значения в отношении, %: зерна – не менее 95; сахара – не менее 90; растительного масла – не менее 90; мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) – не менее 85; молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) – не менее 90; рыбы и рыбопродуктов (в живой массе – масса сырца) – не менее 85; картофеля – не менее 95; овощей и бахчевых – не менее 90; фруктов и ягод – не менее 60; семян основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции – не менее 75; соли пищевой – не менее 85. [1]

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 21 января 2020 г. № 20. [Электронный ресурс] // mcx.gov.ru. - URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/3e5/3e5941f295a77fdcfed2014f82ecf37f.pdf> (дата обращения: 05.06.2023)
2. Лекция 1: Продовольственная безопасность. Безопасность продуктов питания [Электронный ресурс] // Moodle. - URL: https://moodle.kstu.ru/pluginfile.php/304721/mod_resource/content/1/Лекция_БПС.pdf (дата обращения 05.06.2023)
3. Продовольственная безопасность: понятие сущность и значение, состояние и методы управления. Белорусский государственный аграрный технический университет [Электронный ресурс] // StudFiles. - URL: <https://studfile.net/preview/5441094/page:3/> (дата обращения: 05.06.2023)
4. Шушарин В. Ф. Продовольственная безопасность России: направления обеспечения / В. Ф. Шушарин, М. Ю. Вышенский // Вестник Прикамского социального института. – 2020 - № 1 (85) - 115–122 с.

УДК 336:352

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

А.Д. Эпплер, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье исследуется управление финансами муниципальных образований. В современной мировой экономике происходят быстрые изменения: рынок поддается глобализации, развивается конкуренция, традиционные правила устаревают, происходит развитие субъектов мирового и национального хозяйства. Управление финансами призвано нормализовать финансовые положение региона, необходимые для его

социально-экономического развития. Можно сделать вывод, что эффективное и ответственное управление муниципальными финансами имеет большое значение для всех регионов с точки зрения общей финансовой безопасности и устойчивого экономического роста.

Ключевые слова: финансы; муниципальное образование; бюджет; органы местного самоуправления

Термин «финансы» возник еще в XIII веке в торговых городах в Италии, и представлял собой денежный платеж любого вида и назначения. Спустя некоторое время, данный термин стал обозначать систему денежных отношений между государством и населением. Финансы представляли собой денежные отношения между двумя субъектами, следовательно, денежные средства выступали материальной основой. Финансы - это совокупность денежных отношений, в процессе которых осуществляется формирования и использования фондов денежных средств.[4]

Финансы представлены определенным количеством материальных ресурсов. Многие экономисты трактуют данное понятие по-разному, к примеру, финансы являются совокупностью экономических отношений, возникающих при использовании, формировании или распределении денежных фондов. Финансы – это всегда собственность, принадлежащая организации, государству или физическому лицу [3]. Формой организации фондов денежных средств представлены муниципальные финансы, формирование и использование которых происходит на муниципальном уровне. Функции финансов муниципальных образований отображены на (рисунке 1).

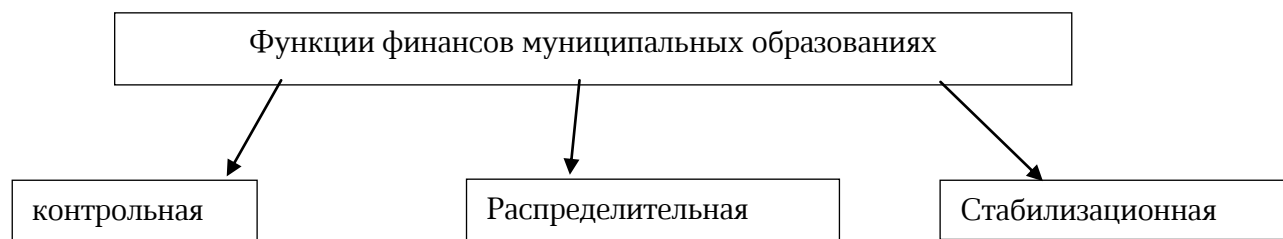


Рисунок 1 – Функции финансов муниципальных образований [3]

1.Распределительная функция. Она означает участие финансов в распределении национального дохода, т.е. в создании так называемых основных, или первичных, доходов. Их сумма равна национальному доходу. Основные доходы, образующиеся при распределении национального дохода среди участников материального производства.

2.Контрольная функция. Финансы, являясь инструментом аккумуляции и использования денежных доходов и фондов, объективно отражают процесс распределения и перераспределения национального дохода и ВВП по соответствующим фондам, контролируют их расходование по целевому назначению.

Важным средством обеспечения законности финансовой и хозяйственной деятельности является финансовый контроль . Финансовый контроль – это регламентированная нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных и иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования.

3. Стабилизационная функция. Она заключается в обеспечении всех хозяйствующих субъектов и граждан стабильными экономическими и социальными условиями. Эту функцию финансы должны выполнять в условиях перехода к рыночным отношениям и их динамичного развития.[6]

Разобравшись с термином «финансы» перейдем к понятию муниципального бюджета.

Каждый муниципалитет Российской Федерации имеет свой бюджет. Неотъемлемой чертой местного самоуправления является самостоятельное формирование местных бюджетов.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления [1, статья 6].

Муниципальный бюджетный процесс регулируется законодательством Российской Федерации, субъектов Федерации, актами муниципальных образований, деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления и иных субъектов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов муниципальных образований, а также контролю за их исполнением. Частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование, которое представляет собой перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней [1, статья 6].

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях в обобщенном виде делится на четыре этапа, представленные в (Таблице 1).

Таблица 1 – Этапы бюджетного процесса [5, с.7]

1 этап	2 этап	3 этап	4 этап
Составление проекта бюджета	Рассмотрение и утверждение бюджета	Исполнение бюджета	Отчет об исполнении бюджета
– Разработка планов прогнозов развития РФ и территории	– Федеральным собранием. Представительным и органами субъектов РФ и местного самоуправления	– Исполнительными органами власти федерального уровня, субъектов РФ и местного самоуправления	– Составляется исполнительными органами власти всех уровней – Отчет утверждается представительными органами власти

Местный бюджет составляется на один финансовый год, соответствующий календарному году, и длится с 1 января по 31 декабря. Составление бюджета входит в компетенцию администрации муниципального образования. Администрация проводит эту работу под руководством главы муниципального образования (главы администрации). Непосредственное составление проекта бюджета на очередной финансовый год осуществляет финансовый орган, исполняющий бюджет муниципального образования [7, с. 16].

Разобрав ,что такое муниципальный бюджет(местный бюджет), перейдем к его доходам и расходам.

Доходы местного бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления. Доходы муниципальных бюджетов подразделяются на собственные и регулирующие К собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, закрепленные за соответствующими бюджетами законодательством РФ;
- неналоговые доходы, предусмотренные в абз.2-5 п.4 ст. 41 БК РФ, а также иные неналоговые доходы;

Регулирующие доходы бюджетов – это федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на 3 года) по разным видам таких доходов [1, статья 58].

Налоговые доходы бюджетов муниципальных образований составляют:

- собственные доходы от местных налогов и сборов, определенные налоговым законодательством РФ;

- отчисления от федеральных и региональных регулирующих налогов, и сборов, передаваемые местным бюджетам Российской Федерацией и субъектом РФ в порядке, установленном ст. 52, 58 и 63 БК РФ;
- государственная пошлина, за исключением зачисляемой в соответствии со ст. 50 БК РФ в доходы федерального бюджета;
- по нормативу 100 % по месту нахождения кредитной организации, принявшей платеж.

Расходы местных бюджетов – денежные средства, направляемые на финансирование затрат, связанных с решением вопросов местного значения, управлением и развитием экономики и социальной сферы муниципального образования.

Формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.[2]

Рассмотрим статистику бюджета Российской Федерации за 2022 год.

Доходы местных бюджетов по состоянию на 01.04.2022 исполнены в объеме 1 132,7 млрд. рублей или с ростом на 12,0% к аналогичному периоду прошлого года.

Собственные доходы местных бюджетов (без учета возвратов остатков прошлых лет), которые используются муниципальными образованиями для финансового обеспечения решения вопросов местного значения, по состоянию на 01.04.2022 выросли на 14,4% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составили 701,7 млрд. рублей.

Общий объем расходов местных бюджетов по состоянию на 01.04.2022 составил 1 073,1 млрд. рублей, что выше на 12,6% объема расходов местных бюджетов по состоянию на 01.04.2021.

По состоянию на 01.04.2022 общий объем доходов местных бюджетов превысил объем расходов местных бюджетов на 59,7 млрд. рублей (по состоянию на 01.04.2021 доходы местных бюджетов превышали расходы на 58,7 млрд. рублей).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс российской федерации от 31 июля 1998 г. № 145-фз (в ред. 2014 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.05.2023) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 05.06.2023).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 n 131-фз (ред. От 29.05.2023, с изм. От 30.05.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4457 (дата обращения: 05.06.2023).
3. Джамалудинова, М. Ю. Управление человеческими ресурсами российских предприятий: проблемы и направления развития / м. Ю. Джамалудинова, в. М. Репникова // российский экономический интернет-журнал. – 2018. – № 3
4. Сущность финансов [Электронный ресурс] // StudFiles - URL: <https://studfile.net/preview/10086593/> (дата обращения: 05.06.2023).
5. Гежа И.Д. «Бюджет муниципального образования: источники формирования и эффективное исполнение» [Электронный ресурс] // elar.uspu.ru - URL: <http://elar.uspu.ru/bitstream/uspu/11231/2/2019gezha.pdf> (дата обращения: 05.06.2023).
6. Сущность и функции финансов [Электронный ресурс] // be5.biz. - URL: <https://be5.biz/pravo/f002/1.html#:~:text=Назовем%20четыре%20основные%20функции%20финансов%3A,и%20контроль%20за%20этим%20распределением> (дата обращения: 05.06.2023).

7. Финансы России. [Электронный ресурс] // rosstat.gov.ru. - URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Finans_2022.pdf (дата обращения: 05.06.2023).
8. Шарыбар, С.В. Роль бюджетных инвестиций в развитии экономики региона (на примере Новосибирской области)/ Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2022. № 8. С. 167-172.

СОДЕРЖАНИЕ

Барышева К.А. УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРОЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	3
Богомолова Е.С. СПЕЦИФИКА КАДРОВОЙ РАБОТЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ (НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ДОВОЛЕНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)	5
Волкова О.Ю. КУЛЬТУРА КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА И ПРИОРИТЕТ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ	8
Гавровская В.В. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ	13
Голыбина В.Д. НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	16
Гренц К.А. ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	20
Грушко Д.Е. АНАЛИЗ И РАЗВИТИЕ ПРАКТИКИ ПОДБОРА ПЕРСОНАЛА	23
Грушко Д.Е. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОДБОРА ПЕРСОНАЛА В ОРГАНИЗАЦИИ	25
Денисова В.В. НАСТАВНИЧЕСТВО КАК ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ АДАПТАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ	27
Дырдина Е.Е. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	31
Евдокимов Н.В. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	36
Евдокимов Н.В. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗОВ В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ	37
Козлов Г.А. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ВЕТХИМ ЖИЛИЩНЫМ ФОНДОМ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ	39
Кузнецов Д.С. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ	43
Кузнецов Д.С. ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ РЕШЕНИЯ	45
Мелешенко А.С. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА	48
Мосиенко С.С. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ	53
Недончук К.Э. ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ В ТОГУЧИНСКОМ РАЙОНЕ	57
Недончук К.Э. РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ПОВЫШЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРЕВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ТОГУЧИНСКОГО РАЙОНА	60
Ондар Д.К. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ КРЕДИТОВ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ	65
Павлова Т.Н. УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ	68
Пикалов Н.Е. УРОВЕНЬ ЦИФРОВИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	74

Пучкова Э.М. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ РАЗВИТИЯ КАДРОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	78
Самойлова Е.Ю. АДАПТАЦИЯ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ В ФИЛИАЛЕ ПУБЛИЧНОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ОБЪЕДИНЕННАЯ АВИАСТРОИТЕЛЬНАЯ КОРПОРАЦИЯ» – НОВОСИБИРСКИЙ АВИАЦИОННЫЙ ЗАВОД ИМЕНИ В.П. ЧКАЛОВА И РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ЕЁ РАЗВИТИЮ	82
Самойлова Е.Ю. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АДАПТАЦИИ ПЕРСОНАЛА В ОРГАНИЗАЦИИ	86
Сартакова Ю.А. РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	93
Сартакова Ю.А. СУЩНОСТЬ РАЗДЕЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА ВЕТВИ	98
Сергеев И.В. ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	103
Сергеева С.А., Дырдина Е.Е. ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ	106
Сергеева С.А. ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ ПРАВ ДЕТСТВА НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	110
Такмакова Д.Е. КОРРУПЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	115
Турусова К.А. ОСОБЕННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАДАСТРОВОГО ИНЖЕНЕРА	118
Турусова К.А. СПОРТИВНОЕ ПИТАНИЕ: СУЩНОСТЬ, НАЗНАЧЕНИЕ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ	122
Улмасов Ж.С. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ	124
Улмасов Ж.С. РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ В ПУБЛИЧНОМ УПРАВЛЕНИИ	128
Химан О.В. ЦЕЛИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ РОССИИ	131
Чибрикова П.Е. ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ	135
Чибрикова П.Е. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЭТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО	139
Чунарева А.А. РЕАЛИЗАЦИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РФ	145
Широкова В.Е. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА	148
Эплер А.Д. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ	152

Научное издание

РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ШКОЛЫ УПРАВЛЕНИЯ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Материалы научно-практической конференции студентов факультета
экономики и управления Новосибирского ГАУ

Печатается в авторской редакции

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений,
а также за соблюдение законов об интеллектуальной собственности несут авторы
публикуемых материалов

Формат 60 × 84 1/8. Объем 12,62 уч.-изд. л., 18,25 усл.-п.л.

Бумага офсетная Тираж 100 экз.

Издательский центр «Золотой колос» Новосибирского государственного аграрного
университета 630039, Новосибирск, ул. Добролюбова, 160, каб. 106. Тел. (383) 267-09-10,
e-mail: 2134539@mail.ru