

В диссертационный совет 99.2.115.02 при
федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Новосибирский
государственный аграрный университет»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

**на диссертационную работу Рюмкина Сергея Владимировича на тему:
«Развитие сельских территорий Сибири», представленной на соискание
ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. –
Региональная и отраслевая экономика, (3 – Экономика
агропромышленного комплекса (АПК)), Паспорта специальностей ВАК
(экономические науки)**

Актуальность темы диссертационного исследования

Одной из наиважнейших задач, стоящих перед сельским хозяйством, является обеспечение продовольственной безопасности страны. Среди прочих вопросов, которые необходимо решить, наиболее существенным является вопрос развития территорий. От решения этого вопроса зависит численность сельского населения, в том числе занятого в сельскохозяйственном производстве. Развитие сельских территорий должно способствовать не только сохранению постоянной численности населения, но еще и обеспечивать ротацию и обновление кадров в сельской местности. Безусловно, эти задачи должны решаться комплексно с привлечением всех возможных источников финансирования для обеспечения достойной заработной платы, для создания комфортных условий проживания и сохранения благоприятной экологической обстановки. Учитывая значительную зависимость бюджетов

муниципальных образований от поступлений из других бюджетов очень важно изыскивать альтернативные источники финансирования с вовлечением внутренних ресурсов, имеющихся на сельских территориях. Один из таких ресурсов, имеющийся в избытке на сельских территориях является природный капитал, или совокупность природных ресурсов, выполняющих определенные функции, способствующие созданию благоприятных природно-климатических условий для жизнедеятельности человека на определенной территории.

Во исполнение международных обязательств по климату, взятых Российской Федерацией, природный капитал, или точнее его способность к регулированию климата, является тем ресурсом, задействовав который можно получать дополнительное финансирование на развитие сельских территорий, а также исполнять взятые обязательства по обеспечению развития низкоуглеродной экономики. Таким образом, автор, поставив в диссертационной работе цель по развитию сельских территорий с использованием имеющегося на них природного капитала, решал задачи по развитию сельских территорий с использованием рынка углеродных единиц, а также сельскохозяйственного производства.

Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

Обоснованность представленных в диссертационной работе выводов и положений, выносимых на защиту, подтверждена глубоким анализом и обобщением многочисленных публикаций, посвященных исследуемой проблеме, репрезентативностью исходной информации, корректным использованием традиционных методов исследования, а также успешной апробацией полученных результатов.

В представленной работе автор использовал достаточно большой объем теоретического материала и статистических данных. Основные положения, рекомендации и выводы, содержащиеся в диссертации, научно обоснованы и достоверны.

Исследования, проведенные автором, логически выстроены, грамотно подкреплены используемыми методами исследования, включая аналитический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, экономико-статистические, экономико-математические, монографический, экспертных оценок и другие.

Основные положения диссертационного исследования нашли отражение в 51 научной работе общим объемом 78,2 п.л., в том числе в 6 работах опубликованных в изданиях баз Scopus и Web of Science, 22 работах, опубликованы в изданиях, рекомендованных ВАК, 7 монографиях. Представленные публикации автора отражают основные положения новизны и выводы диссертационного исследования. Принимая во внимание вышесказанное, можно утверждать, что научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертационной работе С.В. Рюмкина, являются обоснованными.

Достоверность полученных результатов исследования методологически обусловлена системным подходом к научному обоснованию мер, направленных на развитие сельских территорий, использованием нормативно-правовой базы, информации Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, данных региональных управлений Росреестра, нормативных и правовых актов Российской Федерации, органов исполнительной и законодательной власти региона, научных публикаций по изучаемой проблеме и других источников.

Целью данного исследования является разработка теоретико-методологических положений и практических рекомендаций по развитию сельских территорий Сибири.

Научная новизна диссертационного исследования

Заключается в теоретической и практической разработке научно-методологических положений, организационно-экономических основ, направленных на развитие сельских территорий Сибири

1. Развита теоретико-методологическая позиция о категории *сельские территории* как об объекте развития. Предложено авторское определение категории *сельские территории*, основанное на анализе предпосылок расселения людей по определенной территории, с учетом природно-климатических факторов, факторов транспортной доступности, обеспеченности продовольствием. Исходя из этого автор определил, что для того, чтобы территория оставалась заселенной длительное время она должна обладать ресурсами для осуществления производственной деятельности, а также механизмами, чтобы доходы от использования этих ресурсов направлялись на обеспечение потребностей населения.

2. Обоснована роль природного капитала как источника развития и резилиентности сельских территорий. В предлагаемом обосновании автор исходил из того, что имеющиеся на сельских территориях природные ресурсы по своей сути являются природным капиталом, который выполняет жизненно важные функции для человечества. В свете усиления внимания к происходящим климатическим изменениям и поиском способов противостоять им, сельские территории, обладая значительным природным капиталом, в виде лесных массивов, являются естественным поглотителем парниковых газов. Автор предлагает использовать эту способность в качестве потенциального источника финансирования развития сельских территорий.

3. Автор расширяя имеющийся функциональный подход, дополнил общеизвестные функции сельских территорий обозначенные в нормативных документах, функциями сельских территорий как источника природного капитала представил схему резилиентной сельской территории, используя которую можно определить функциональный тип сельской территории, ее специализацию и исходя из этого сформулировать возможные траектории развития.

4. Рассматривая устойчивость территориальных систем с позиции их адаптивности к внешним негативным воздействиям, автор предложил методику расчета индекса устойчивости резилиентности сельских территорий,

основанную на показателях, характеризующих уровень значимости ключевых функций. С этой целью автором обоснован набор показателей для каждой ключевой функции, динамика значения которых будет показывать размер индекса и характеризовать уровень устойчивости (резилиентности) сельской территории.

5. Авторский организационно-экономический механизм формирования карбоновой ренты основан на сочетании объективной необходимости поиска дополнительных финансовых ресурсов необходимых для обеспечения развития сельских территорий, увеличения доходов сельского населения, а также использования имеющихся на сельских территориях лесных и водных массивов в качестве поглотителя парниковых газов. Учитывая возрастающую потребность в сокращении углеродного следа и достижения углеродной нейтральности, востребованность углеродных единиц будет возрастать и трансформируя имеющийся на сельских территориях потенциал к поглощению парниковых газов в углеродные единицы посредством данного механизма сельское население получит дополнительный источник доходов, а администрации муниципальных образований дополнительное финансирование для развития населенных пунктов и инфраструктуры.

6. Дополняя имеющееся научное знание по способам финансирования развития сельских территорий автор акцентировал внимание на современных способах финансирования через организацию эмиссии цифровых финансовых активов в сочетании с устоявшимися корпоративными стандартами. При этом предлагаемые автором рекомендации имеют достаточную степень обоснованности, как с научной, так и практической точки зрения. Реализация предлагаемых автором рекомендаций позволит дополнительно привлекать для развития сельских территорий от 8 до 102 млрд рублей в зависимости от сценария, который будет реализован.

7. Обосновывая взаимосвязь развития сельских территорий и развития сельского хозяйства, автор предложил механизм софинансирования развития

сельского хозяйства за счет средств поступающих в муниципальные образования от реализации углеродных единиц. Используя метод сценарного прогнозирования, автор обосновал прогноз развития сельского хозяйства в регионах Сибирского федерального округа через динамику индекса производства продукции сельского хозяйства. С учетом софинансирования из фонда развития сельских территорий, динамика индекса положительная и в случае реализации сдержанного сценария (111-128% в 2030 году к уровню 2023 года) и в случае реализации оптимистического сценария (119-137% в 2030 году к уровню 2023 года).

Практическая значимость диссертационной работы

Сформулированные автором выводы и рекомендации обосновывают направления развития сельских территорий Сибири, позволяющие повысить доходы сельского населения и расширить взаимосвязь между развитием сельских территорий и сельского хозяйства.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности использования практических рекомендаций по финансированию развития сельских территорий, по использованию природного капитала для формирования карбоновой ренты и дальнейшего увеличения доходов сельского населения

Научную и практическую значимость имеют рекомендации по использованию дополнительного финансирования на развитие сельского хозяйства во взаимосвязи с развитием сельских территорий.

Оценка содержания диссертационного исследования

Основное содержание работы состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы и приложений. Работа изложена на 528 страницах включая 32 таблицы, 23 рисунка, 74 приложения.

Во введении дается обоснование темы исследования, определена цель, сформулированы задачи, показана научная новизна и практическая значимость.

В первой главе «Теоретические основы развития сельских территорий» автором рассмотрены различные подходы к трактовке территориальных образований, как в научной литературе, так и в нормативных документах (с. 24-28).

Исходя из трактовок, характеризующих территориальное устройство выделены характеристики территории именно как образование, в котором активно используются имеющиеся ресурсы используются для его развития (с. 30), исходя из чего сформулировано авторское определение категории *сельские территории* (с. 39).

Кроме того, автором достаточно подробно рассмотрены научные подходы, характеризующие природный капитал и, на основании рассмотрения отечественного и зарубежного опыта использования дефиниции *резилиентность*, автором предложен дополнительный источник формирования устойчивости (*резилиентности*) сельских территорий за счет использования функций природного капитала (с. 78-79).

Во второй главе «Методологические основы развития сельских территорий» автором разработана схема *резилиентной (устойчивой) сельской территории* с помощью которой можно определить функциональный тип сельской территории (с. 89-97). Исследовав имеющиеся методические подходы к расчету индекса устойчивости (*резилиентности*) используемые, как в отечественной, так и в зарубежной практике, автором предложена методика расчета индекса устойчивости (*резилиентности*) с учетом наличия ключевых функций у сельской территории (с. 117-118).

На основе анализа действующих нормативных документов по борьбе с климатическими изменениями разработанных международным сообществом и ратифицированных многими странами в мире в том числе и Российской Федерацией, автором с целью увеличения доходов сельского населения разработан механизм формирования *карбоновой ренты* (с. 126-135) и предложена схема управления данным механизмом с использованием систем *распределенного реестра* (с. 136-138).

В третьей главе «Современное состояние и тенденции развития сельских территорий Сибирского федерального округа» на основе анализа институциональная среда устойчивого развития сельских территорий (с. 148-150) и объемов финансирования сфер устойчивого развития, предусмотренных в программах развития автор констатировал факт, что основное внимание в государственных программах направленных на развитие сельских территорий уделяется социальной сфере (с. 157-156).

Несмотря на значимость данной сферы, автором справедливо отмечается, что остальные сферы получают значительно меньшие объемы финансирования и наблюдается дисбаланс в развитии сфер устойчивого развития, что в той или иной степени влияет на заселенность территории и численность ее постоянных жителей. Также сквозь призму целей устойчивого развития ООН автором исследованы индикаторы, характеризующие достижение этих целей в регионах Сибирского федерального округа (с. 170-178).

Используя разработанную методику, автор проанализировал устойчивость (резилиентность) рассчитав соответствующий индекс для 267 муниципальных образований и пришел к выводу, что экосистемные услуги существенно повышают индекс устойчивости (резилиентности) сельских территорий и являются потенциальным источником финансирования их развития (с. 187-191).

В четвертой главе «Организационно-экономический механизм развития сельских территорий Сибирского федерального округа» рассчитан размер карбоновой ренты приходящейся на каждого жителя сельских территорий в границах муниципальных образований регионов Сибирского федерального округа (с. 197-200), и предложен механизм управления карбоновыми фермами (с. 205-207).

Разработаны научно-практические рекомендации по финансированию развития сельских территорий с использованием сценарного подхода (с. 216-220), представлена дорожная карта проекта по созданию карбоновых ферм (с.

217). Автор, используя индекс производства продукции сельского хозяйства представил сценарный прогноз развития сельского хозяйства во взаимосвязи с развитием сельских территорий (с. 231-233).

В заключении, в обобщенной форме представлены основные выводы, полученные по результатам проведенного исследования, даны научно обоснованные предложения и рекомендации, которые логично увязываются с целью и задачами исследования.

В целом, исходя из содержания диссертационной работы, ее структура, изложение, содержание соответствуют требованиям, предъявляемым к выполнению данного типа исследований.

Опубликованные работы и автореферат отражают содержание диссертации.

Вместе с тем, оценивая положительно общий теоретический и методологический уровень выполненного диссертационного исследования, его практическую значимость, хотелось бы высказать ряд замечаний и пожеланий:

1. Рассматривая вопросы типологизации сельских территорий следовало бы прибегнуть к опыту и исследованиям в этой области, проведенными член-корреспондентом РАН Л.В. Бондаренко. В ее исследованиях очень много идей по данному вопросу.

2. В работе и автореферате диссертации следовало более детально рассмотреть анализ социальной сферы сельских территорий Сибири, обозначив по направлениям основные проблемы и динамику их развития.

3. Не совсем ясно с какой целью использовать блокчейн технологии для продажи углеродных единиц, используя при этом соответствующее законодательство в области цифровых активов, если углеродные единицы по сути можно продать традиционным способом?

4. Отмечая важность человеческого капитала для развития сельских территорий автору, следовало бы дальше развить идею о том, какие знания

умения и навыки будут необходимы для жителей сельских территорий в парадигме развития низкоуглеродной экономики?

5. В гл. 4. можно было бы сделать прогноз развития сельских территории Сибири на среднесрочный (мобилизационный) и долгосрочный (постмобилизационный) периоды именно в части развития: социальной, транспортной, инженерной инфраструктур, жилищных условий, демографической ситуации, доходов и т.д., а также стратегических направлений развития аграрной сферы с учетом привлечения «углеродного финансирования».

Однако указанные замечания носят дискуссионный и пожелательный характер и принципиально не влияют на положительную оценку диссертационной работы.

Общее заключение

Диссертационная работа Рюмкина С.В. на тему: «Развитие сельских территорий Сибири» является завершенной, самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, в которой осуществлено решение значимой научной проблемы развития сельских территорий, имеющей важное социально-экономическое значение. Диссертация содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе автора в аграрную экономическую науку. Предложенные автором рекомендации аргументированы и критически оценены по сравнению с другими известными решениями. По актуальности избранной темы исследования, степени обоснованности, достоверности и новизне научных положений, выводов и рекомендаций диссертация соответствует требованиям п. 9-14 «Положения о присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (ред. от 11.09.2021 г. №1539) «Положение о присуждении ученых степеней» ВАК при Минобрнауки России, предъявляемым к диссертациям, на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор Рюмкин Сергей

Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. – Региональная и отраслевая экономика, (3 – Экономика агропромышленного комплекса (АПК)), Паспорта специальностей ВАК (экономические науки).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук,
член-корреспондент РАН,
заведующий отделом аграрной политики и
прогнозирования развития АПК
ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ
123007, г. Москва,
Хорошевское шоссе, д. 35, корпус 2,
Телефон: +7 960 628 3333
<https://vniiesh.ru/>
a.v.kolesnikov@vniiesh.ru

Андрей Викторович
Колесников

28 ноября 2023 г.

Подпись д.э.н. член-
корреспондента РАН А.В.
Колесникова удостоверяю,
ученый секретарь ФГБНУ
ФНЦ ВНИИЭСХ, д.э.н., член-
корр. РАН



Наби Далгатович
Аварский

Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства».

Контактные данные и адрес: 123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, дом 35, корпус 2, Тел.: 8(499)195-30-97; e-mail: science@vniiesh.ru; сайт: www.vniiesh.ru