

# ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ

## Кафедра государственного и муниципального администрирования

### УТВЕРЖДАЮ:

Рег. № УМР.03-33

И.о. декана факультета экономики и  
управления

«10» 10 2022г.

Волосский А.А.



ФГОС 2020 г.

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Б1.В.07 Управление земельными отношениями

Шифр и наименование дисциплины

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Код и наименование направления подготовки

Управление муниципальным развитием

Направленность (профиль)

Курс: 3/3

Семестр: 6/6

Факультет экономики  
и управления

очная/очно-заочная

очная, заочная, очно-заочная

### Объем дисциплины (модуля)

Вид занятий	Объем занятий [зачетных ед./часов]			Семестр
	очная	заочная	очно-заочная	
<b>Общая трудоемкость по учебному плану</b>	2/72		2/72	6/6
В том числе,				
<b>Контактная работа</b>	30		22	
Занятия лекционного типа	14		10	
Занятия семинарского типа	16		12	
<b>Самостоятельная работа, всего</b>	42		50	
<b>В том числе:</b>				
Курсовой проект / курсовая работа				
Контрольная работа / реферат / РГР	К		К	6/6
Форма контроля экзамен / зачет / зачет с оценкой	3		3	6/6

Новосибирск 2022

Рабочая программа составлена на основании требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1016.

**Программу разработал(и):**

Доцент кафедры ГиМА,  
канд. экон. наук

\_\_\_\_\_  
(должность)



\_\_\_\_\_  
подпись

О.Г. Антошкина

\_\_\_\_\_  
ФИО

# 1. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с результатами освоения образовательной программы

Дисциплина «Управление земельными отношениями» в соответствии с требованиями ФГОС ВО направлена на формирование следующей компетенции (УК-11):

Таблица 1. Связь результатов обучения с приобретаемыми компетенциями

Код и наименование компетенции	Код и наименование индикатора достижения компетенции	Запланированные результаты обучения
УК-11. Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению.	ИУПК-11.1. Анализирует международные и российские нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции, а также способы профилактики коррупционных проявлений.	<b>знать:</b> действующие правовые нормы, обеспечивающие борьбу с коррупцией в различных областях жизнедеятельности; <b>уметь:</b> проводить анализ и правильно применять правовые нормы, в сфере противодействия коррупционным проявлениям; <b>владеть:</b> навыками применения действующих правовых норм, обеспечивающих борьбу с коррупцией и способы профилактики коррупционных проявлений, формирования нетерпимого отношения к коррупции.
	ИУПК-11.2. Планирует, организует и проводит мероприятия, обеспечивающие формирование гражданской позиции и предотвращение коррупции в обществе.	<b>знать:</b> сущность коррупционного поведения и его взаимосвязь с социальными, экономическими, политическими и иными условиями; <b>уметь:</b> анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы о противодействии коррупционному поведению; <b>владеть:</b> навыками работы с законодательными и другими нормативными правовыми актами, методиками недопущения и пресечения коррупционного поведения.
	ИУПК-11.3. Соблюдает правила общественного взаимодействия, в том числе с государственными органами на основе нетерпимого отношения к любым проявлениям коррупционного поведения	<b>знать:</b> основные правила общественного взаимодействия на проявление коррупции, сформированные на основе нетерпимого отношения к ней; <b>уметь:</b> правильно толковать правовые нормы и разрабатывать предложения по принятию мер недопущения коррупционного поведения; <b>владеть:</b> умениями правильного применения нормативных правовых актов, методиками недопущения и пресечения коррупционных проявлений.

## 2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Дисциплина Б1.В.07 Управление земельными отношениями относится к части, формируемой участниками образовательных отношений.

Данная дисциплина опирается на курсы дисциплин: «История (история России, всеобщая история)», «Философия», «Основы государственного и муниципального управления», «Конституционное право», «Административное право», «Маркетинг территорий» и является основой для последующего изучения дисциплин «Управление государственной собственностью», «Управление государственными закупками и контрактами».

## 3. Содержание дисциплины (модуля)

Распределение часов по темам и видам занятий представляется в таблице 2 по каждой форме обучения:

Таблица 2. Очная форма

№ п/п	Наименование разделов и тем	Количество часов				Формируемые компетенции (ОК, ОПК, ПК)
		Лекции (Л)	Вид занятия (ПЗ)	Самостоятельная работа (СР)	Всего по теме	
1	2	3	4	5	6	7
1	Понятие, предмет, метод и система земельного права. Источники земельного права	1	1	1	3	УК-11
2	Система органов управления земельным фондом	1	1	1	3	УК-11
3	Право собственности и иные права на землю	1	1	1	3	УК-11
4	Возникновение, изменение и прекращение прав на землю	1	1	1	3	УК-11
5	Правовое регулирование платы за землю	1	1	2	4	УК-11
6	Защита прав на землю и рассмотрение земельных споров	1	1	2	4	УК-11
7	Ответственность за земельные правонарушения	1	1	1	3	УК-11
8	Правовое регулирование охраны земель	1	1	1	3	УК-11
9	Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения	1	1	1	3	
10	Правовой режим земель городов и иных поселений	1	1	2	4	

11	Правовой режим земель промышленности и иного специального назначения	1	1	2	4	
12	Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов	1	1	2	4	
13	Правовой режим земель лесного фонда	1	2	2	5	
14	Правовой режим земель водного фонда	1	2	2	5	
	Контрольная работа			12	12	УК-11
	Зачет			9	9	УК-11
	Итого	14	16	42	72	

### Очно-заочная форма

№ п/п	Наименование разделов и тем	Количество часов				Формируемые компетенции (ОК, ОПК, ПК)
		Лекции (Л)	Вид занятия (ПЗ)	Самостоятельная работа (СР)	Всего по теме	
1	2	3	4	5	6	7
1	Понятие, предмет, метод и система земельного права. Источники земельного права	0,5	0,5	2	3	УК-11
2	Система органов управления земельным фондом	0,5	0,5	2	3	УК-11
3	Право собственности и иные права на землю	0,5	0,5	2	3	УК-11
4	Возникновение, изменение и прекращение прав на землю	0,5	0,5	2	3	УК-11
5	Правовое регулирование платы за землю	0,5	1	2	3,5	УК-11
6	Защита прав на землю и рассмотрение земельных споров	0,5	1	2	3,5	УК-11
7	Ответственность за земельные правонарушения	0,5	1	2	3,5	УК-11
8	Правовое регулирование охраны земель	0,5	1	2	3,5	УК-11
9	Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения	1	1	2	4	УК-11
10	Правовой режим земель городов и иных поселений	1	1	2	4	УК-11
11	Правовой режим земель промышленности и иного специального назначения	1	1	3	5	УК-11
12	Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов	1	1	2	4	УК-11
13	Правовой режим земель лесного фонда	1	1	2	4	УК-11

14	Правовой режим земель водного фонда	1	1	2	4	УК-11
	Контрольная работа			12	12	УК-11
	Зачет			9	9	УК-11
	Итого	10	12	50	72	

Учебная деятельность состоит из лекций, практических занятий, самостоятельной работы, контрольной работы.

### 3.1. Содержание отдельных разделов и тем

#### **Тема 1. Понятие, предмет, метод и система земельного права. Источники земельного права.**

Роль земли в жизни общества. Земля как объект земельных отношений. Многоаспектность функций земли. Понятие земельного права. Предмет и метод земельного права. Понятие и система принципов земельного права. Земельное право и земельное законодательство. Институты земельного права. Источники земельного права. Место системы земельного права в системе права Российской Федерации. Земельное право как наука, отрасль законодательства, учебная дисциплина. История возникновения и развития земельного права. Русское поземельное право. Крестьянское земельное право. Вотчинное право. Земельный строй Российской империи. Советское земельное право. Земельная реформа в Российской Федерации и развитие земельного законодательства.

Понятие и признаки земельных правоотношений. Виды земельных правоотношений. Объекты земельных правоотношений. Земля как природный объект. Субъекты земельных правоотношений. Правосубъектность публичных образований и органов государственного управления. Граждане РФ как субъекты земельных правоотношений. Правосубъектность иностранных граждан и лиц без гражданства. Правосубъектность юридических лиц. Содержание земельных правоотношений. Основания возникновения, изменения и прекращения земельных правоотношений.

Понятие, признаки и особенности источников земельного права. Земельно-правовые нормы и особенности их размещения в законодательстве Российской Федерации. Система источников земельного права. Конституционные основы земельного права. Закон как источник земельного права. Виды законов. Земельный кодекс РФ и его значение в регулировании земельных отношений. Иные федеральные законы как источники земельного права. Законы субъектов РФ как источники земельного права, их роль в регулировании земельных отношений. Нормативно-правовые акты исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления как источники земельного права. Нормативно-правовые договоры как источники земельного права. Государственные стандарты и иные нормативно-технические акты и их соотношение с источниками земельного права. Судебная практика и ее значение в регулировании земельных отношений.

Особенности использования международных норм в сфере регулирования земельных отношений. Международное сотрудничество в области использования и охраны земель. Тенденции развития земельного права в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права.

## **Тема 2. Система органов управления земельным фондом.**

Понятие и состав земельного фонда. Классификация земель по основному целевому назначению. Понятие государственного управления земельным фондом. Система органов государственного управления земельным фондом. Государственное управление земельным фондом. Функции государственного управления земельным фондом. Учет земель и нормирование пользования земель. Государственный земельный кадастр: понятие, состав сведений, порядок ведения. Установление и изменение целевого назначения земель. Понятие целевого назначения земель. Перевод земель из одной категории в другую. Мониторинг земель. Основные задачи мониторинга земель, виды мониторинга. Землеустройство и землеустроительный процесс. Контроль за использованием и охраной земель. Виды земельного контроля.

## **Тема 3. Право собственности и иные права на землю.**

Понятие собственности и права собственности на землю. Формы собственности на землю: частная, государственная и муниципальная собственность на землю. Объекты права собственности на землю. Разграничение государственной собственности на землю. Содержание права собственности на землю. Основание возникновения и прекращения права собственности на землю. Вещные права на землю: постоянное (бессрочное) пользование земельными участками, пожизненное наследуемое владение земельными участками, безвозмездное срочное пользование земельным участком, право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут).

## **Тема 4. Возникновение, изменение и прекращение прав на землю.**

Понятие и виды оснований возникновения прав на землю. Возникновение прав на земельные участки из актов государственных органов и актов органов местного самоуправления. Предоставление земельных участков: понятие, виды, этапы. Переоформление и оформление прав на земельные участки. Приватизация земельных участков.

Возникновение прав на землю из сделок. Форма сделок с земельными участками. Виды сделок с земельными участками. Купля-продажа земельных участков. Сдача в аренду земельных участков. Ипотека (залог) земельных участков. Наследование земельных участков.

Прекращение прав на землю: понятие и основания. Отказ от прав на земельный участок. Принудительное прекращение прав на земельные участки. Порядок и условия изъятия (выкупа) земельных участков для государственных

или муниципальных нужд. Реквизиция земельного участка. Условия и порядок принудительного прекращения прав на земельный участок ввиду его ненадлежащего использования.

### **Тема 5. Правовое регулирование платы за землю**

Понятие и формы платы за землю. Задачи платного землепользования. Общая характеристика и элементы земельного налога. Понятие и задачи кадастровой оценки земли. Понятие, значение и порядок определения рыночной стоимости земли. Понятие и основные принципы установления арендной платы. Особенности определения арендной платы для отдельных видов земель. Понятие нормативной цены земли.

### **Тема 6. Защита прав на землю и рассмотрение земельных споров**

Защита и гарантии прав на землю. Способы защиты прав на землю. Судебный и досудебный порядок рассмотрения земельных споров.

### **Тема 7. Ответственность за земельные правонарушения.**

Понятие юридической ответственности за земельные правонарушения. Понятие и состав земельного правонарушения. Виды земельных правонарушений. Виды юридической ответственности за земельные правонарушения. Уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная ответственность за земельные правонарушения. Ответственность за самовольное занятие земель. Понятие самовольного занятия земель. Ответственность за нарушение плодородного слоя почвы, невыполнение обязанностей по рекультивации земель.

### **Тема 8. Правовое регулирование охраны земель.**

Цели, задачи и содержание охраны земель. Правовые формы и методы охраны прав на землю. Стимулирование охраны земель. Мелиорация земель. Рекультивация земель. Возмещение убытков, причиненных изъятием, временным занятием земель, ограничением прав собственников, владельцев, пользователей, арендаторов земель. Возмещение потерь, вызванных изъятием, ухудшением качества земельных угодий и ограничением использования земель. Гарантии обеспечения прав собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земель.

### **Тема 9. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения.**

Понятие правового режима земель сельскохозяйственного назначения. Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения. Принципы правового регулирования отношений по использованию и охране земель сельскохозяйственного назначения. Субъекты прав на земли: граждане, объединения граждан, крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные кооперативы. Основания возникновения прав на



использование земель сельскохозяйственного назначения. Права и обязанности сельскохозяйственных землепользователей.

Понятие крестьянского (фермерского) хозяйства как субъекта земельного права. Условия и порядок предоставления земель для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства. Права и обязанности крестьянского (фермерского) хозяйства по использованию земель и их охране. Наследование права на землю в крестьянском (фермерском) хозяйстве.

#### **Тема 10. Правовой режим земель городов и иных поселений.**

Понятие правового режима земель населенных пунктов. Правовой режим отдельных категорий городских земель: жилые зоны, общественно – деловые, производственные, транспортных инфраструктур и т.д. Право собственности на земли городов и других населенных пунктов. Субъекты прав на земли городов и иных поселений. Порядок предоставления и изъятия земель в городах и других населенных пунктах. Управление землями городов и других населенных пунктов. Планирование использования земель. Контроль за использованием земель. Правовой режим отдельных категорий городских земель. Правовой режим поселков городского типа. Особенности правового режима земель поселков городского типа: рабочих, дачных, курортных поселков. Пригородные зоны.

#### **Тема 11. Правовой режим земель промышленности и иного специального назначения.**

Общая характеристика земель промышленности, транспорта, связи и иного назначения. Понятие и состав земель промышленности и иного назначения. Субъекты прав на земли промышленности и иного назначения. Особенности управления землями промышленности и иного назначения. Органы управления. Понятие и особенности использования земель промышленности; земель транспорта, энергетики, связи, радиовещания, телевидения, информатики; земель космического обеспечения; земель для нужд обороны; земель иного назначения. Правовой режим земель для нужд безопасности, для обеспечения охраны государственной границы. Земли закрытых административно-территориальных образований. Правовой режим служебных земельных наделов.

#### **Тема 12. Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов.**

Понятие правового режима земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко – культурного назначения. Субъекты прав на земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения. Особенности управления землями природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения. Органы управления. Функции управления. Особенности правового режима

отдельных видов земель данной категории земель – земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения.

### **Тема 13. Правовой режим земель лесного фонда.**

Понятие и состав земель лесного фонда. Понятие леса. Деление лесов на группы и его значение для правового режима земель лесного фонда. Субъекты прав на земли лесного фонда. Особенности управления землями лесного фонда. Органы управления. Ответственность за нарушение законодательства об использовании и охране земель лесного фонда.

### **Тема 14. Правовой режим земель водного фонда.**

Понятие и состав земель водного фонда. Водный фонд. Водные объекты: поверхностные водные объекты, внутренние морские воды, территориальное море РФ, подземные водные объекты. Право пользования водами. Виды пользования по основному целевому назначению. Общее и специальное водопользование, право ограниченного водопользования (водный сервитут). Субъекты прав на земли водного фонда. Особенности управления землями водного фонда. Органы управления. Государственный контроль за охраной водных источников и земель водного фонда. Водоохранные зоны. Правовой режим континентального шельфа и экономической зоны.

#### 4. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

##### 4.1. Список основной литературы

- ✓ 1. Болтанова, Е. С. Земельное право: учебник / Е.С. Болтанова. 3-е изд. - Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2021. - 387 с. (Высшее образование). DOI: <https://doi.org/10.29039/1781-4>. - ISBN 978-5-369-01781-4. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1855856>
- ✓ 2. Крассов, О. И. Земельное право: учебник / О.И. Крассов. 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. 560 с. - ISBN 978-5-91768-631-8. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1893842>

##### 4.2. Список дополнительной литературы

- ✓ 1. Земельное право: учебное пособие. - Москва: РГУП, 2021. 468 с. - ISBN 978-5-93916-933-2. - Текст: электронный. URL: <https://znanium.com/catalog/product/1869018>
- ✓ 2. Липски, С. А. Правовое обеспечение землеустройства и кадастров: учебное пособие / С.А. Липски. Москва: ИНФРА-М, 2022. 187 с. (Высшее образование: Бакалавриат). DOI 10.12737/1831457. - ISBN 978-5-16-017217-0. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1831457>

##### 4.3. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Таблица 3. Перечень информационных ресурсов

№ п/п	Наименование	Адрес
1.	Справочная правовая система «Консультант плюс»	<a href="http://www.consultant.ru/">http://www.consultant.ru/</a>
2.	Правоедействие	<a href="http://правоедействие.рф/">http://правоедействие.рф/</a>
3.	Общественная палата Российской Федерации	<a href="https://www.oprf.ru/">https://www.oprf.ru/</a>
4.	Государственная дума Российской Федерации	<a href="http://duma.gov.ru/">http://duma.gov.ru/</a>
5.	Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека	<a href="http://www.president-sovet.ru/">http://www.president-sovet.ru/</a>

#### **4.4. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модулю) и самостоятельной работы**

1. Методические рекомендации по выполнению контрольных работ и рефератов / Новосиб. гос. аграр. ун-т; Фак. ЭиУ; сост.: И.Э. Толстова, О.С. Ковалева, О.Г. Антошкина. – Новосибирск, 2021.

2. Управление земельными отношениями: методические указания для проведения практических занятий и самостоятельной работы студентов / Новосиб. гос. аграр. ун-т; Фак. ЭиУ; сост. О.Г. Антошкина. – Новосибирск, 2022

#### **4.5. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине (модулю), включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем, наглядных пособий**

Таблица 4. Перечень лицензионного и свободно-распространяемого программного обеспечения

№ п/п	Наименование	Тип лицензии или правообладатель
1.	MS Windows 2010	Microsoft
2.	MS Office Prof 2007, MS Office Prof 2019 (Word, Excel, PowerPoint)	Microsoft
3.	Браузер Google Chrome	Свободно распространяемая
4.	СПС Консультант Плюс	094/rdd

Таблица 5. Перечень плакатов (по темам), карт, стендов, макетов, презентаций, фильмов и т.д.

№ п/п	Тип	Наименование	Примечание
1.	Презентация	Презентации к курсу лекций	14 презентаций

### **5. Описание материально-технической базы**

Таблица 6. Перечень используемых помещений

№ аудитории	Тип аудитории	Перечень оборудования
А-4	Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа.	Видеопроектор, проекционный экран, мини-ПК стационарный в комплекте, аудио усиливающая система, микрофон, сенсорный экран, веб-камера, доска маркерная, учебная мебель, учебно-наглядные пособия.
НК-410	Учебная аудитория для занятий семинарского типа, проведений текущего контроля и промежуточной аттестации.	Учебная доска, видеопроектор, ноутбук переносной, проекционный экран, учебная мебель.

## **6. Порядок аттестации студентов по дисциплине**

Для аттестации студентов по дисциплине используется традиционная система контроля и оценки успеваемости обучающихся.

Форма аттестации – зачет.

## 7. Согласование рабочей программы

Соответствует учебному плану, утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО Новосибирского ГАУ, протокол от «29» сентября 2022 г. № 7

Рабочая программа обсуждена и утверждена  
на заседании кафедры  
протокол от «12» сентября 2022 г. № 2

Заведующий кафедрой  
(должность)

  
подпись

И.Э Толстова  
ФИО

Председатель учебно-методического  
совета (комиссии)  
(должность)

  
подпись

О.Г. Антошкина  
ФИО

Рабочая программа обсуждена и соответствует учебному плану,  
утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО Новосибирского ГАУ, протокол  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ №\_\_\_

Изменений не требуется/изменения внесены в раздел(-ы): \_\_\_\_\_  
нужное подчеркнуть

Председатель учебно-методического  
совета (комиссии)  
(должность)

\_\_\_\_\_  
подпись

\_\_\_\_\_  
ФИО

Рабочая программа обсуждена и соответствует учебному плану,  
утвержденному Ученым советом ФГБОУ ВО Новосибирского ГАУ, протокол  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ №\_\_\_

Изменений не требуется/изменения внесены в раздел(-ы): \_\_\_\_\_  
нужное подчеркнуть

Председатель учебно-методического  
совета (комиссии)  
(должность)

\_\_\_\_\_  
подпись

\_\_\_\_\_  
ФИО