

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, доцента, профессора кафедры экономики, бухгалтерского учёта и финансового контроля Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина» Косенчук Ольги Виталиевны на диссертационную работу Макуриной Юлии Александровны на тему «Совершенствование управления развитием сельских территорий (на материалах Новосибирской области)», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы диссертационного исследования

Развитие сельских территорий предполагает позитивную динамику роста уровня и качества жизни сельских жителей, обеспеченную сбалансированным воспроизводством социально-экономического, ресурсного и экологического потенциалов территории. Особую роль в данном вопросе играет управление развитием сельских территорий.

Эффективное управление является одним из главных факторов развития любой территории. Оптимальное распределение финансовых ресурсов обуславливает предпосылки к устойчивому развитию не только экономики страны в целом, но и регионов, муниципалитетов, сельских территорий внутри них. В тоже время неэффективное управление приводит к углублению дифференциации социально-экономических возможностей территорий, к недоиспользованию их ресурсного потенциала, и в конечном итоге снижает уровень жизни населения этих территорий.

Следовательно, актуальным представляется разработка нового подхода к управлению развитием сельских территорий, которая позволит сформировать достаточную экономическую базу местного самоуправления, обеспечить

положительные преобразования в социальной сфере, создать предпосылки к улучшению экологической ситуации на территории.

В этой связи сформулированные соискателем цель и задачи исследования представляются теоретически и практически значимыми для развития сельских территорий, а также для формирования эффективной системы управления, непосредственно ориентированной на решение этой важной народнохозяйственной проблемы.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформированных в диссертационной работе

Обоснованность научных положений диссертационной работы Макуриной Ю.А. подтверждается привлечением большого массива научных публикаций по исследуемой теме, как отечественных, так и зарубежных авторов, данных Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, информации региональных и муниципальных органов исполнительной власти и др.

В рамках достижения цели и решения поставленных в работе задач автор применил комплекс общенаучных и экономических методов исследования, включая метод сравнительного анализа, социологических исследований, прогнозирование. Решение каждой последующей задачи опирается на результаты предыдущих этапов исследования, что обуславливает их взаимосвязанность и взаимозависимость, комплексность осмысления и описания предмета исследования. Необходимый уровень научной аргументации разработанных рекомендаций подкрепляется соответствующими расчетами, моделями, прогнозами. Основные положения, выносимые соискателем для публичной защиты, прошли успешную апробацию в рамках научных конференций российского и международного уровней.

Диссертация отличается структурным единством, логикой и последовательностью изложения материала. Результаты систематизированы в соответствии с целью и задачами исследования. Сделанные по результатам

исследования выводы являются аргументированными, что позволяет считать поставленную автором цель достигнутой.

Принимая во внимание вышесказанное, можно утверждать, что научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации Макуриной Ю.А., являются обоснованными.

Структура работы, язык и стиль изложенного материала соответствуют требованиям ГОСТа по выполнению диссертационных работ. Работа интересна и содержательна, в ней автор раскрывает поставленные цель и задачи исследования. Все предложения и выводы подтверждены собственными экономическими расчетами, а также положениями отечественных и зарубежных ученых.

Достоверность и научная новизна исследований, выводов и рекомендаций

Достоверность выводов и рекомендаций диссертационной работы обеспечивается выполненным содержательным анализом, использованием комплекса экономико-статистических методов, реализованных с помощью современной вычислительной техники, и не вызывает сомнения, поскольку результаты, полученные в ходе проведенного исследования, основываются на глубоком теоретическом изучении основ управления развитием сельских территорий, выявлении тенденций и обосновании перспектив их развития.

К элементам научной новизны необходимо отнести:

– обобщены и уточнены теоретические положения, развивающие сущность и классификацию сельских территорий. Автором предлагаются собственные определения понятий «сельские территории» и «аграрные территории». Исходя из предлагаемой классификации сельских территорий в соответствие с преобладающей в них сферой экономики, аграрные территории рассматриваются как элемент сельских (с. 20-33);

– автором дополнена дефиниция «комплексное развитие сельских территорий по индивидуальной траектории» посредством учета уникальности и взаимодействия факторов развития внутренней (социальные, экономические, экологические, инфраструктурные, цифровизация) и внешней (технологические тенденции, территориальное взаимодействие, политические и культурные тенденции) среды (с. 41-46). Обобщены и систематизированы элементы, принципы и функции управления развитием сельских территорий (с. 48-59);

– в предложенной автором методике оценки потенциала развития сельских территорий региона интегральный показатель определяется посредством расчета аддитивных коэффициентов по 6 составляющим, каждая из которых состоит из набора количественных показателей (с. 87-90). В зависимости от значения интегрального показателя, рассчитанного автором для каждого из муниципальных районов Новосибирской области, были сформированы 3 группы районов по уровню потенциала развития территории (с. 115-118);

– автором разработана методика дифференциации сельских территорий, основанная на комплексе критериев: ведущая отрасль экономики, специализация сельского хозяйства, масштаб производства, длительность поездки до ближайшего населенного пункта с численностью населения более 50 тыс. человек, темп роста валового муниципального продукта (с. 66-69). Анализ муниципальных районов Новосибирской области по трем из критериев показал наличие 11 групп сельских территорий в регионе. Результаты проведенной группировки могут быть использованы для последующего формирования индивидуальных траекторий их развития (с. 119-121);

– для совершенствования существующего программно-целевого подхода к управлению развитием сельских территорий предлагается совместить векторы развития действующих государственных программ и национальных проектов. Таким образом, муниципальные комплексные программы будут формироваться на основании единой региональной программы развития АПК и сельских территорий (с. 80-81), что позволит избежать межведомственной разобщенности

и своевременно достигать целевых показателей комплексной программы развития сельских территорий по индивидуальной траектории;

– автором предлагается расширить возможности участия населения в различных социально-экономических проектах за счет его выступления в качестве заказчика проектов по развитию территории (с 82). Часто население не имеет информации о реализуемых на их территории проектах, а также может иметь отличные от органов местного самоуправления приоритеты развития территории, о чем свидетельствуют результаты проведенного автором социологического опроса (с. 78-80);

– разработанный автором алгоритм построения индивидуальной траектории комплексного развития сельских территорий предполагает расширение перечня субъектов управления сельских территорий и учет уникальных для территории факторов и потенциала развития территории (с. 91-94). Предлагается для более активного привлечения частных инвестиций и государственных средств добавить участие «Отраслевого проектного офиса по развитию АПК и сельских территорий» при разработке региональной программы развития АПК и сельских территорий (с. 84-86);

– алгоритм построения индивидуальной траектории комплексного развития сельских территорий апробирован при разработке Стратегии социально-экономического развития Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области до 2035 г. и Стратегии социально-экономического развития Плотниковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области до 2035 г., в которых сформулированы приоритетные направления их индивидуальных траекторий развития (с. 124-137);

– автором разработан методический подход к планированию комплексного развития сельских территорий, в котором синхронизированы производственный и социально-культурный жизненные циклы функционирования сельского поселения, что позволит снизить влияние сезонности на сельских территориях. Для повышения активности участия населения в программах по развитию территорий предлагается сместить сроки

подготовки заявочной документации и проведения мероприятий в механизме грантовой поддержки таким образом, чтобы они приходились на период наименьшей производственной активности сельского населения (с. 143-147);

– организационная модель управления развитием сельских территорий, предложенная автором, базируется на проектном подходе и предполагает участие государства, населения и коммерческих организаций в развитии территорий. Для увеличения числа проектов от местных инициативных групп в различных конкурсах на получение грантов предлагается добавить в список функций Отраслевого проектного офиса по инвестиционным проектам в сфере АПК и развития сельских территорий при Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области реализацию социальных проектов по развитию и благоустройству сельских территорий. Для этого предполагается при участии ФГБОУ ВО «Новосибирский ГАУ» организовать обучение специалистов для работы в муниципальных образованиях при содействии (с. 148-158);

– автором усовершенствован механизм муниципально-частного партнерства посредством включения новых участников. Так для увеличения числа инновационных проектов и расширения просветительской деятельности среди его потенциальных участников предполагается участие образовательных и научно-исследовательских организаций. Привлечение населения и бизнеса в процесс софинансирования проектов по развитию и благоустройству территории будет отражать степень их заинтересованности в реализации данных проектов и способствовать развитию инфраструктуры сельских территорий (с. 164-169);

– соискателем разработаны два возможных сценария прогноза показателей социально-экономического развития сельских территорий Новосибирской области на 2025 г. и 2030 г. Расчетным путем определено, что привлечение частных инвестиций и мощная поддержка государства, при оптимистическом сценарии, позволит увеличить объем продукции сельского хозяйства на 113% по отношению к уровню 2020 г., а численность сельского населения – на 14% за счет (с. 170-180).

Теоретическая и практическая ценность полученных результатов

Теоретическая значимость диссертации заключается в приращении научного знания и исследовании ряда элементов научной теории управления развитием сельских территорий, таких как описание сущности, дифференциации и инструментов, а также формировании концептуальных направлений развития данного объекта. Автором использованы новые методические подходы к исследованию предметной области, позволившие ему получить принципиально новые результаты в сравнении с имеющимися на сегодняшний день в области проблематики управления развитием сельских территорий.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в разработке рекомендаций и методик по применению методологии исследования управления развитием сельских территорий.

Результаты исследования рекомендованы:

- региональными и муниципальными органами законодательной и исполнительной власти для обоснования нормативно-правовой базы в области управления развитием сельских территорий, разработки региональных и муниципальных программ;
- высшим учебным заведениям – отдельные теоретические и методические положения при изучении дисциплин «Стратегическое управление», «Основы государственного и муниципального управления» и других.

Замечания и дискуссионные положения

Оценивая положительно общий теоретический и методологический уровень выполненного диссертационного исследования, его практическую значимость, хотелось бы высказать ряд замечаний и пожеланий:

1. Не совсем понятно, каким образом происходил отбор количественных показателей для методики оценки потенциала развития сельских территорий (с. 87-90)?
2. В п. 2.1 говорится о межведомственном пересечении основных мер государственной поддержки развития сельских территорий (с. 74-77). На наш взгляд, данный вопрос требует более пристального внимания.

3. Рассчитанный соискателем прогноз показателей социально-экономического развития сельских территорий Новосибирской области (п. 4.4) преимущественно базируется на использовании массивов количественных статистических данных и является в достаточной степени обоснованным. Вместе с тем, представляется целесообразным дополнить авторскую методику проведением социологических опросов, мониторинга и форсайт-исследований развития сельских территорий.

4. В п. 14 заключения диссертации (с. 188-189), на наш взгляд, следовало включить результаты проведенного автором сценарного прогнозирования всех показателей социально-экономического развития сельских территорий Новосибирской области (с. 170-180).

5. На защите хотелось бы услышать каким образом определялись прогнозные значения доли сельского населения, занятого в организациях и предприятиях АПК на 2030 год (с. 180).

Однако указанные замечания и пожелания носят дискуссионный характер и принципиально не влияют на положительную оценку диссертационной работы.

Общее заключение по диссертации

Структура работы, стиль изложения материала диссертационной работы соответствуют требованиям ГОСТа по выполнению диссертационных работ. Исследование интересно и содержательно, в нем автор полностью раскрывает сущность всех поставленных вопросов, все предложения и выводы подтверждены собственными экономическими расчетами. Опубликованные работы и автореферат отражают содержание диссертации.

Диссертация Ю.А. Макуриной на тему «Совершенствование управления развитием сельских территорий (на материалах Новосибирской области)» является завершённой научно-квалификационной, самостоятельно выполненной работой, в которой осуществлено решение значимой научной и практической проблемы. Исследование выполнено на высоком методологическом уровне.

По актуальности избранной темы исследования, степени обоснованности, достоверности и новизне научных положений, выводов и рекомендаций диссертационная работа соответствует требованиям п. 91-14 «Положением о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 г. № 1539), ВАК при Министерстве науки и высшего образования России, а ее автор — Макурина Юлия Александровна — заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:
доктор экономических наук,
доцент, профессор кафедры
экономики, бухгалтерского учета
и финансового контроля
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования
«Омский государственный
аграрный университет им. П.А. Столыпина»



Косенчук
Ольга Виталиевна

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Омский государственный аграрный университет им. П.А. Столыпина»
Почтовый адрес: Россия, 6044008, г. Омск, ул. Физкультурная, 8е
Телефон: +7 (983) 117-59-52
E-mail: oliakos55@yandex.ru
Сайт организации: <https://www.omgau.ru>

05.09.2022 г.

