

### **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

доктора экономических наук, профессора, академика РАН, заведующего кафедрой стратегического и производственного менеджмента Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный горный университет» Сёмина Александра Николаевича на диссертационную работу Макуриной Юлии Александровны на тему «Совершенствование управления развитием сельских территорий (на материалах Новосибирской области)», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство)

#### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

С начала 1990-х годов в сельской местности России наблюдаются кризисные явления. Несмотря на принимаемые государством в последние годы меры, кризисные явления остаются.

Низкое качество жизни, разрушенная социальная инфраструктура, более низкий уровень доходов по сравнению с городом влияют на количество и качество сельских трудовых ресурсов, что привело к усилению социально-экономических диспропорций.

Действующие инструменты управления сельскими территориями не в полной мере отвечают задачам, стоящим перед территориальным сообществом. Управление социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований требует разработки новых методов, учитывающих современные российские особенности. Несмотря на имеющиеся труды в области управления развитием сельских территорий, в настоящее время перед практикой и теорией стоят задачи выявления эффективных инструментов комплексной оценки уровня их социально-экономического развития и его повышения. В этой связи актуальность диссертационной работы Макуриной Юлии Александровны как в теоретико-методологическом, так и практическом аспекте не вызывает

сомнения.

**Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформированных в диссертационной работе.**

Обоснованность представленных в диссертационной работе выводов и положений, выносимых на защиту, подтверждена глубоким анализом и обобщением многочисленных публикаций, посвященных исследуемой проблеме, репрезентативностью исходной информации, корректным использованием традиционных методов исследования, а также успешной апробацией полученных результатов.

Работа соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана диссертационного исследования. В диссертации отмечается структурно-логическая взаимосвязь глав и параграфов. Сформулированные в диссертационной работе научные положения, выводы и рекомендации отличаются актуальностью, корректностью и четкостью. Их аргументированность и обоснованность основывается на концептуальной платформе применения системного анализа и современных методов исследований.

Основные положения и результаты диссертационного исследования неоднократно обсуждались и докладывались на научно-практических конференциях. Основные положения диссертации нашли отражение в 73 научных работах общим объемом 153,2 п.л., в том числе в 2 монографиях, 15 работах, опубликованных в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве высшего образования и науки РФ для опубликования результатов диссертационных исследований, статьи в научной базе данных, индексируемой Web Of Science. Представленные публикации автора показали, что данные работы отражают все основные положения новизны и выводы диссертационного исследования.

Работа представлена на 274 страницах машинописного текста и включает 25 таблиц, 36 рисунков и 11 приложений.

Все это свидетельствует о том, что сформулированные автором в диссертационной работе теоретические, методические и практические положения, выводы и рекомендации являются обоснованными.

Достоверность полученных результатов исследования методологически обусловлена обширной информационной базой, включающей нормативно-правовые и аналитические материалы органов государственной и муниципальной власти, статистические данные Федеральной службы государственной статистики, в т.ч. по Новосибирской области, материалы Министерства сельского хозяйства Новосибирской области, подтверждается результатами исследований соискателя, основанных на изучении результатов социологического опроса.

Научные положения и выводы подтверждены эмпирическими данными и иллюстративным материалом, представленным в соответствующих таблицах, рисунках и схемах. Значимость основных положений, выносимых на защиту, доказана апробацией на практике, о чем свидетельствуют полученные соискателем справки и акты внедрения результатов исследования.

#### **Научная новизна исследований и полученных результатов.**

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке и научном обосновании теоретических, методических положений и практических предложений по совершенствованию управления развитием сельских территорий.

1. Автором уточнены и дополнены теоретические подходы к сущности и классификации сельских территорий (с. 20-29). Сформулированы авторские конкретизированные определения дефиниций «сельские территории» и «аграрные территории». Использование отраслевого и территориального признаков при трактовке данных понятий не учитывает привязки к конкретным видам управления, что не всегда отвечает действительности. Исходя из того, что фундаментом развития сельских территорий традиционно являлось сельское хозяйство, предлагается выделить аграрные территории как элемент сельских (с. 30-33).

Автор предлагает дополнить понятие «комплексное развитие сельских территорий по индивидуальной траектории» принципами уникальности и взаимодействия потенциала и факторов развития территории (с. 41-46). Для обеспечения успешного развития выделены факторы развития внутренней (социальные, экономические, экологические, инфраструктурные, цифровизация) и внешней (технологические тенденции, территориальное взаимодействие, политические и культурные тенденции) среды. Автор акцентирует внимание на влиянии цифровизации экономики на развитие сельских территорий, что помогает преодолеть сезонность, а также способствует развитию технологии и общества.

2. Соискателем предложена методика оценки потенциала развития сельских территорий региона. Расчет интегрального показателя происходит путем определения аддитивных коэффициентов по шести составляющим (географическое положение, природные ресурсы, производственная, инфраструктурная и трудовая составляющие, рекреационная деятельность), каждая из которых формируется из ряда количественных показателей (с. 87-90). Составленный Ю.А. Макуриной рейтинг муниципальных районов Новосибирской области позволил сформировать 3 группы (с. 115-118), исходя из имеющегося потенциала. Необходимость индивидуального подхода к развитию территории региона автор аргументирует тем, что высокий потенциал для развития имеют только 4 района из 30 и 9 – средний.

3. Автором разработана методика дифференциации сельских территорий по особенностям их развития (с. 66-69). Для группировки предлагается использовать показатели: ведущая отрасль экономики, специализация сельского хозяйства, масштаб производства, длительность поездки до ближайшего населенного пункта с численностью населения более 50 тыс. человек, темп роста валового муниципального продукта. В результате группировки муниципальных районов Новосибирской области автором было выделено 11 групп сельских территорий (с. 119-121), анализ которых показал, что движущей силой развития региона по-прежнему является агропромышленный комплекс, а наиболее

успешные по выделенным показателям районы занимают выгодное географическое положение.

4. Автор предлагает предусмотреть в существующем программно-целевом подходе к управлению развитием сельских территорий реализацию приоритетного направления – развитие АПК. Для достижения целевых показателей комплексной программы развития сельских территорий по индивидуальной траектории предлагается совместить векторы развития действующих государственных программ и национальных проектов через разработку единой региональной программы развития АПК и сельских территорий, на основании которой будут формироваться муниципальные комплексные программы (с. 81-82).

Проведенный автором социологический опрос (с. 79-80) свидетельствует о слабом информационном взаимодействии между органами местного самоуправления и населением. В связи с этим автор предлагает, что в качестве заказчика проектов по развитию территории должно выступать преимущественно местное население, таким образом расширив возможности его участия в различных социально-экономических проектах. Реализация данного подхода позволит сконцентрировать имеющиеся ресурсы как на развитии АПК, так и сельских территорий в неразрывной связи, обеспечивая формирование необходимой инфраструктуры, занятость и доходы населения, рентабельность агропромышленного производства, сохранение социо-эколого-культурного потенциала территории.

5. В основе разработанного автором алгоритма построения индивидуальной траектории комплексного развития сельских территорий лежат комплексный подход и уровень развития сельских территорий в направлениях, обеспечивающих их наибольшую социально-экономическую эффективность (с. 91-94). Автор предлагает дополнить перечень субъектов управления сельских территорий некоммерческими организациями, а также ввести необходимость учета уникальных факторов и потенциала развития сельских территорий. Для более активного привлечения частных инвестиций и государственных средств

автором предлагается дополнить существующий процесс формирования траектории развития сельских территорий добавлением в организационную структуру Министерства сельского хозяйства Новосибирской области созданного при участии автора «Отраслевого проектного офиса по развитию АПК и сельских территорий».

Алгоритм был апробирован диссертантом при разработке Стратегии социально-экономического развития Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области до 2035 г. (с. 124-130) и Стратегии социально-экономического развития Плотниковского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области до 2035 г. (с. 131-137), в которых сформулированы приоритетные направления индивидуальных траекторий развития.

6. Разработанный автором методический подход к планированию комплексного развития сельских территорий основан на синхронизации производственного и социально-культурного жизненных циклов функционирования сельского поселения (с. 143-147). Все сельские территории условно предлагается разделить на 3 группы в зависимости от подверженности влиянию сезонности. Автор предлагает совместить сроки в механизме грантовой поддержки таким образом, чтобы подготовка заявочной документации и проведение мероприятий приходились на период наименьшей производственной активности. Это позволит повысить степень участия населения в программах развития территорий.

7. Усовершенствованная автором организационная модель управления развитием сельских территорий предполагает вовлечение государства, населения и коммерческих организаций в развитие территорий через реализацию проектного подхода (с. 148-158). С этой целью предлагается расширить функции Отраслевого проектного офиса по инвестиционным проектам в сфере АПК и развития сельских территорий при Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области спектр осуществляемых проектов в сфере АПК за счет реализации социальных проектов по развитию и благоустройству сельских территорий, предварительно обучив специалистов для работы в муниципальных

образованиях при содействии ФГБОУ ВО «Новосибирский ГАУ». Сформированная при участии автора система поддержки общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций, органов территориального общественного самоуправления и независимых ресурсных центров региональной исполнительной власти обеспечит рост числа местных инициатив и вовлеченность в них жителей, привлечение средств регионального бюджета, а софинансирование проектов со стороны бизнеса и населения в виде его трудового участия позволит объединить усилия всех участников процесса управления территорией.

8. Соискатель предлагает дополнить механизм муниципально-частного партнерства, расширив формы его организации, в том числе за счет участия населения (с. 164-169). Участие населения и бизнеса в процессе софинансирования проектов по развитию и благоустройству территории будет отражать степень их заинтересованности в реализации данных проектов и способствовать развитию инфраструктуры сельских территорий. Участие образовательных и научно-исследовательских организаций в организационно-экономическом механизме реализации социально-экономических проектов на сельских территориях будет способствовать внедрению инновационных проектов и расширению просветительской деятельности среди его потенциальных участников.

9. Автором разработаны инерционный и оптимистический варианты прогноза показателей социально-экономического развития сельских территорий Новосибирской области на 2025 г. и 2030 г. (с. 170-180). Реализация оптимистического сценария, предусматривающего развитие АПК, в том числе за счет привлечения частных инвестиций и мощной поддержки государства, позволит увеличить объем продукции сельского хозяйства к 2030 г. на 113% по отношению к уровню 2020 г., а численность сельского населения – на 14%.

**Значение полученных результатов для экономики сельского хозяйства.**

В диссертации предложены научно-обоснованные экономические положения, внедрение которых вносит значительный вклад в совершенствование теории, методики и практики современных исследований достижения комплексного развития сельских территорий.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в развитии теоретико-методологических положений управления развитием сельских территорий, что может послужить основой для дальнейших исследований по данной тематике.

Практическая значимость результатов исследования состоит в том, что оно доведено до конкретных рекомендаций и методик, которые целесообразно использовать при разработке инструментов управления развитием сельских территорий. К основным результатам, имеющим практическую ценность целесообразно отнести:

- методику дифференциации муниципальных образований, что позволит выделить группы для последующего формирования индивидуальной траектории их развития;
- балльно-рейтинговая оценка потенциала развития сельских территорий на основе расчета интегрального показателя;
- приоритетные направления индивидуальных траекторий развития сельских территорий связаны с их дифференциацией и имеющимся потенциалом развития.

Результаты исследования получили одобрение в Министерстве сельского хозяйства Новосибирской области. Отдельные научные результаты диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе для студентов экономических специальностей и для подготовки государственных и муниципальных служащих.

**Основное содержание диссертационной работы.** Диссертационное исследование соответствует п.1.2.50 «Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры» Паспорта специальностей ВАК 08.00.05 – Экономика и



управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

В целом, исходя из содержания диссертационной работы, ее структура, изложение, содержание соответствуют требованиям, предъявляемым к выполнению данного типа исследований.

Опубликованные работы и автореферат отражают содержание диссертации.

Вместе с тем, оценивая положительно общий теоретический и методологический уровень выполненного диссертационного исследования, его практическую значимость, хотелось бы высказать ряд замечаний и пожеланий:

1. При оценке потенциала развития муниципальных районов Новосибирской области (с. 115-118) автору целесообразно было бы расписать, каким образом 30 районов были распределены в 3 группы.

2. На защите хотелось бы услышать, каким образом предложенный автором алгоритм разработки индивидуальной траектории развития сельских территорий был реализован при формировании направлений развития Толмачевского и Плотниковского сельсоветов Новосибирской области.

3. Желательно при рассмотрении вопроса о тенденциях развития сельских территорий более полно проанализировать данные, характеризующие социально-демографическую ситуацию, что позволило бы судить об условиях проживания на селе.

Однако указанные замечания носят дискуссионный характер и принципиально не влияют на положительную оценку диссертационной работы.

**Общее заключение.** Диссертационная работа Ю.А. Макуриной на тему: «Совершенствование управления развитием сельских территорий (на материалах Новосибирской области)» является завершенной, научно-квалификационной самостоятельно выполненной работой, в которой осуществлено решение значимой научной проблемы совершенствования управления развитием сельских территорий, имеющей важное социально-экономическое значение. Диссертация содержит совокупность новых научных

результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе автора в аграрную экономическую науку. Предложенные автором рекомендации аргументированы и критически оценены по сравнению с другими известными решениями. По актуальности избранной темы исследования, степени обоснованности, достоверности и новизне научных положений, выводов и рекомендаций диссертация требованиям п. 91-14 «Положением о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации, а ее автор, Макурина Юлия Александровна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:  
доктор экономических наук,  
профессор, академик РАН,  
зав. кафедрой стратегического и  
производственного менеджмента  
Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения  
высшего образования  
«Уральский государственный  
горный университет»

Сёмин  
Александр Николаевич

05.09.2022 г.

620144, Екатеринбург, п. Университетский, д.7.  
Тел.+7(343)283-05-19. <http://www.ursmu.ru/>  
e-mail: ief@m.ursmu.ru

Подпись Сёмина Александра Николаевича удостоверяю:

*Гатицкая КГ зам. ректора кадетского  
"05" сентября 2022 г*

Гатицкая Ксения Геннадьевна

