

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ,
НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
«Нижегородский государственный
инженерно-экономический университет»
(ГБОУ ВО НГИЭУ)**

606340, Нижегородская обл.,
г. Княгинино, ул. Октябрьская, д.22а
тел./факс: 4-15-50, 4-02-46

ОКПО 02536978, ОГРН 1035201235552

ИНН/КПП 5217003729/521701001

04.09.2022 № 486/01-12

На № _____

Утверждаю
Ректор ГБОУ ВО Нижегородский
государственный инженерно-
экономический университет»


Д. э. н., профессор
А.Е. Шамин

«01» сентября 2022 г.



О Т З Ы В

ведущей организации государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет» на диссертационную работу Макуриной Юлии Александровны на тему «Совершенствование управления развитием сельских территорий (на материалах Новосибирской области)», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы диссертационного исследования. В последние годы в экономике страны происходят изменения, связанные с диверсификацией и модернизацией ее структуры и направленные на достижение нового качества жизни населения. В этих условиях возрастает значимость управления развитием территорий.

Особую роль в системе управления территориями занимает управление развитием сельских территорий, важность совершенствования которого определяется существующим потенциалом села, который наряду с кризисными явлениями в аграрной сфере экономики, с оттоком трудовых ресурсов, ухудшением экологической ситуации формирует современную специфику их развития.

Несмотря на имеющиеся труды в области управления развитием сельских территорий, многие аспекты остаются не до конца изученными. В частности, характерная для регионов с преобладанием сельского хозяйства сезонность, несогласованность и разная ведомственная направленность существующих государственных программ, возможности реализации местных инициатив.

Необходимы предложения по объединению целей аграрной, бюджетной, социальной, региональной политики для формирования индивидуальной траектории развития сельской территории

Поэтому поставленные автором в диссертационной работе цель и задачи, направленные на совершенствование управления развитием сельских территорий, являются актуальными.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в теоретической и методологической разработке научных положений, практических рекомендаций, направленных на совершенствование управления развитием сельских территорий.

К наиболее значимым элементам научной новизны следует отнести:

1. Развита теоретическая сущность сельских территорий. Установлено, что современные ученые определяют его без привязки к конкретным видам управления, что в последние годы не всегда отвечает действительности. Автор предлагает расширить подходы к особенностям сельских территорий, выделяя 4 типа в зависимости от преобладающей сферы экономики (с. 30-31). В связи с тем, что сельское хозяйство традиционно являлось фундаментом развития сельских территорий, подробно рассмотрены подходы и дано понятие аграрных территорий как элемента сельских (с. 32-33).

В основу комплексного развития сельских территорий заложено сбалансированное сочетание ее потенциала и факторов, обеспечивающих ее развитие. Для обеспечения комплексного подхода к развитию сельских территорий автор выделяет 5 групп факторов внутренней среды и 4 группы – внешней, что при взаимодействии с потенциалом территории позволит сформировать ее индивидуальную траекторию (с. 41-47).

2. Разработана методика оценки потенциала развития сельских территорий, предполагающая расчет интегрального показателя через аддитивные коэффициенты по 6 категориям (с. 89-91). В качестве исследуемых категорий предложены: географическое положение, природные ресурсы, производственная, инфраструктурная и трудовая составляющие, рекреационная деятельность.

Автором была проведена балльно-рейтинговая оценка потенциала развития муниципальных районов Новосибирской области, что позволило сформировать 3 группы муниципальных районов Новосибирской области (с. 115-118). Результаты анализа свидетельствуют о необходимости индивидуального подхода к развитию территории, т.к. только 17 районов из 30 имеют слабый потенциал развития.

3. Предложена методика дифференциации сельских территорий, расширенная критериями, учитывающими особенности их развития (с. 67-70). В качестве основания для дифференциации сельских территорий Сибири автор предлагает использовать следующие: ведущая отрасль экономики, специализация сельского хозяйства, длительность поездки до ближайшего населенного пункта с численностью населения более 100 тысяч человек; темп роста валового муниципального продукта.

В процессе анализа развития муниципальных районов Новосибирской области было выделено 11 групп на основе трех из указанных признаков (с. 119-121). По результатам группировки две трети муниципальных районов региона по-прежнему специализируются на АПК, более трети относятся к группе «аграрные, удаленные, стабильные», а наиболее успешные по всем предложенным показателям чаще всего территориально расположены в непосредственной близости от административного центра региона. Многообразие полученных групп свидетельствует о необходимости индивидуального подхода к формированию траектории их развития.

4. Ориентация программно-целевого подхода к управлению развитием сельских территорий на развитие единого направления – развитие АПК и сельских территорий позволит сконцентрировать имеющиеся ресурсы на формировании необходимой инфраструктуры, обеспечении занятости и доходов населения, сохранении потенциала территории. Исследование существующих мер государственной поддержки АПК и сельских территорий показало их межведомственную разобщенность, а местами несоответствие целей и задач (с. 73-78). Автор предлагает объединение существующих государственных программ и национальных проектов в сфере государственной поддержки АПК и сельских территорий в единую региональную программу развития АПК и сельских территорий (с. 80-82), что позволит совместить векторы развития действующих государственных программ и национальных проектов и достичь их целевые показатели.

Проведенный социологический опрос среди сельских жителей Новосибирской области (с. 78-80) показал низкую обеспеченность информацией об участии муниципального образования в государственных программах и несоответствие представлений населения и органов власти о приоритетных направлениях развития территорий. Учитывая тот факт, что большинство респондентов заинтересовано в развитии и благоустройстве своих муниципальных образований, автор предлагает закрепить участие населения в проектах по развитию сельских территорий в качестве заказчика.

5. Предложенный автором алгоритм построения индивидуальной траектории комплексного развития аграрных территорий дополнен еще одним субъектом управления – некоммерческими организациями и учитывает факторы развития и имеющийся потенциал (с. 91-94). Дополнение действующей организационной структуры Министерства сельского хозяйства региона Отраслевым проектным офисом по развитию АПК и сельских территорий будет способствовать привлечению частных инвестиций и государственных средств.

Разработанный автором алгоритм формирования индивидуальной траектории комплексного развития был апробирован при разработке Стратегий социально-экономического развития Плотниковского (с. 124-130) и Толмачевского (с. 131-136) сельсоветов Новосибирского района Новосибирской области. Предлагаемые приоритетные направления их развития непосредственно связаны с их потенциалом, отражают все факторы развития и являются основой для формирования индивидуальной траектории их

комплексного развития.

6. В целях снижения влияния фактора сезонности предложен методический подход к планированию комплексного развития аграрных территорий, предполагающий синхронизацию производственного и социально-культурного жизненных циклов функционирования сельского поселения (с. 142-148). Методический подход основан на дифференциации направлений развития сельских территорий, исходя из степени их подверженности влиянию сезонности. В большей степени это характерно для аграрных территорий с преобладанием растениеводства открытого грунта. Автор предлагает совместить сроки в механизме грантовой поддержки таким образом, чтобы подготовка заявочной документации и проведение мероприятий будут приходиться на период наименьшей производственной активности, что позволит повысить участие населения в программах развития территорий. Развитие несельскохозяйственных видов деятельности как альтернативных видов занятости будет способствовать развитию сельских территорий.

7. Идея вовлечения населения и коммерческих организаций в развитие территорий через реализацию проектного подхода является основой организационной модели управления развитием сельских территорий (с. 149-158). Расширение функций Отраслевого проектного офиса по инвестиционным проектам в сфере АПК и развития сельских территорий позволит реализовывать не только коммерческие, но и социальные проекты по развитию и благоустройству территорий. С этой целью предложено добавить обучение специалистов при содействии ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ для работы в муниципальных образованиях. Для повышения квалификации местных лидеров и более активного вовлечения населения и бизнеса в реализацию социально-значимых проектов необходимо расширить взаимодействие с некоммерческим сектором в лице ресурсных центров, органов территориального общественного самоуправления и социально ориентированных некоммерческих организаций, что будет способствовать привлечению необходимых ресурсов и развитию территорий.

8. Совершенствование организационно-экономического механизма реализации социально-экономических проектов на сельских территориях на базе муниципально-частного партнерства за счет вовлечения образовательных и научно-исследовательских организаций расширит возможности его применения за счет внедрения инновационных проектов и расширения просветительской деятельности среди его потенциальных участников (с. 160-169). Участие населения и бизнеса в процессе софинансирования проектов по развитию и благоустройству территории будет отражать степень их заинтересованности в реализации данных проектов и способствовать развитию инфраструктуры сельских территорий.

9. Разработанные автором сценарии развития сельских территорий Новосибирской области до 2030 года позволяют говорить о дальнейшем развитии АПК Новосибирской области. Два варианта прогноза – инерционный и оптимистический – отражают значения показателей социально-экономического развития сельских территорий региона на 2025 и 2030 годы (с.

170-177). В соответствии с оптимистическим сценарием предусмотрено развитие сельскохозяйственного производства и сопутствующих отраслей в муниципальных образованиях региона, в том числе с привлечением частных инвестиций и при мощной поддержке государства, что позволит увеличить объем производства сельскохозяйственной продукции и уровень жизни местного населения.

Реализация оптимистического сценария позволит региону к 2030 г. достичь следующих показателей (с. 178-180): роста объема производства сельскохозяйственной продукции на 113%, доли занятых в организациях и предприятиях АПК – на 4,8 п.п., посевных площадей сельскохозяйственных культур – на 14%. Рост доли сельского населения к 2030 г. на 1,9 п.п. будет обусловлен увеличением расходов консолидированного территориального бюджета на социальную сферу на 68%, развитием транспортной инфраструктуры, улучшением жилищных условий распространением цифровых технологий.

Значимость полученных результатов для экономической науки и практики, рекомендации по их использованию. Полученные выводы и рекомендации автора расширяют теоретико-методические положения по совершенствованию управления развитием сельских территорий. Теоретическая значимость работы заключается в приращении знаний путем уточнения понятий «сельские территории», «аграрные территории», «комплексное развитие сельских территорий по индивидуальной траектории», обобщении и систематизации факторов и потенциала комплексного развития сельских территорий по индивидуальной траектории, обоснования научных подходов к совершенствованию управления развитием сельских территорий.

Практическая значимость диссертационной работы состоит в разработке организационной модели управления развитием сельских территорий и алгоритма построения индивидуальных траекторий их развития, проведении дифференциации сельских территорий и оценки потенциала их развития, обосновании направлений совершенствования управления развитием сельских территорий.

Полученные результаты могут быть использованы как в практической деятельности профильных органов государственной и муниципальной власти, так и в учебном процессе на экономических факультетах вузов при изучении дисциплин «Стратегическое управление», «Основы государственного и муниципального управления» и других, в системе повышения квалификации руководителей и специалистов предприятий АПК, а также специализированных курсов на факультете повышения квалификации и переподготовки кадров «Стратегическое планирование социально-экономического развития территории», «Управление муниципальным образованием».

Степень достоверности и обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций результатов проведенных исследований подтверждается квалифицированным анализом и обобщением многочисленных публикаций, посвященных исследуемой проблеме, репрезентативностью

исходной информации, корректным использованием традиционных методов исследования, а также успешной апробацией полученных результатов.

Теоретической и методологической основой исследования послужили фундаментальные труды классиков экономической науки, монографии, статистические материалы, нормативные правовые акты, также публикации отечественных и зарубежных ученых в области управления развитием сельских территорий.

Для решения задач исследования использовались общенаучные методы исследования. Применение количественных и качественных методов экономических исследований, а также четырех подходов менеджмента (системный, процессный, ситуационный и комплексный) позволило автору обеспечить необходимую глубину, достоверность и обоснованность результатов исследования.

Для подтверждения теоретических положений и выводов в работе проведены расчеты, базирующиеся на эмпирической и фактологической информации с использованием показателей развития отрасли и сельских территорий Российской Федерации, Сибирского федерального округа, Новосибирской области и муниципальных образований. Период трендового анализа включает 10 лет и в достаточной степени отражает репрезентативность анализируемого материала.

Достоверность полученных в диссертационном исследовании результатов определяется анализом большого массива научной литературы (библиографический список включает 334 источника).

Представленные Ю.А. Макуриной научные положения четко сформулированы и обоснованы расчетами, схемами и приложениями. Представленные методики и алгоритм апробированы.

Таким образом, степень достоверности и обоснованности результатов исследования следует признать достаточно высокой.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК.

Диссертация и автореферат Макуриной Юлии Александровны по структуре, последовательности параграфов и оформлению отвечают основным положениям ВАК. Исследование выполнено в рамках специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство), а именно п.1.2.50 «Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры».

Автореферат и опубликованные научные труды соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертационной работы.

Оценка содержания работы, ее завершенности, подтверждение публикаций автора.

Структура и содержание диссертационной работы определены в соответствии с поставленной целью, логично выстроены и имеют завершенный характер. Диссертация изложена на 274 страницах компьютерного текста, содержит 25 таблиц, 36 рисунков, и 11 приложений. Диссертационное

исследование состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы.

Во введении (с. 4-19) раскрыты актуальность диссертационного исследования и степень разработанности проблемы, поставлены цель и задачи, определены предмет, объект и методы исследования, информационная база, обоснованы научная новизна и практическая значимость работы, теоретическая и практическая значимость исследования, апробация результатов, перечень публикаций автора.

В первой главе «Теоретические основы управления развитием сельских территорий» рассмотрены сущность и классификация сельских территорий (с. 20-28), уточнено определение понятий *сельские* (с. 29) и *аграрные* (с. 32-33) *территории*, дополнено понятие *комплексное развитие сельских территорий* и выделены его составляющие (с. 34-47), обобщен отечественный и зарубежный опыт в отношении системообразующих элементов, принципов и функций управления развитием сельских территорий (с. 48-59).

Во второй главе «Методология управления комплексным развитием сельских территорий» предложена методика дифференциации сельских территорий (с. 67-70). На основе исследования существующего программно-целевого подхода (с. 71-78) и результатов проведенного автором социологического опроса сельского населения (с. 78-80) был предложен программно-целевой подход к комплексному развитию АПК и сельских территорий по индивидуальной траектории (с. 80-81). Автором разработан алгоритм построения индивидуальной траектории комплексного развития сельских территорий (с. 82-94), включающий оценку потенциала их развития.

В третьей главе «Современное состояние и тенденции развития сельских территорий» выполнена компаративная оценка социально-экономической трансформации сельских территорий Сибирского федерального округа (с. 95-106). Неоднородность развития муниципальных районов (с. 107-115) Новосибирской области, подчеркнутая в том числе оценкой потенциала (с. 116-117) и дифференциацией сельских территорий региона (с. 118-121), свидетельствует о необходимости формирования индивидуальной траектории их развития. Сформулированы приоритетные направления индивидуальных траекторий развития сельских полиотраслевых пригородных территорий Плотниковского (с. 124-130) и Толмачевского (с. 131-137) сельсоветов Новосибирского района Новосибирской области для последующего формирования стратегии социально-экономического развития территорий.

В четвертой главе «Перспективные направления развития сельских территорий Новосибирской области» разработана методика планирования комплексного развития сельских территорий (с. 138-147), предложена организационная модель управления развитием сельских территорий (с. 148-158), дополнен организационно-экономический механизм реализации социально-экономических проектов на сельских территориях на базе муниципально-частного партнерства (с. 159-169), рассчитан сценарный прогноз социально-экономического развития сельских территорий Новосибирской области на 2025 и 2030 гг. (с. 170-180)

Выводы и предложения, сформулированные в заключении (с. 181-189), вполне обоснованы и вытекают из существа проведенного исследования.

Структурно диссертация построена логично, включает положения, имеющие теоретико-методологическую и практическую значимость.

Следует подчеркнуть, что достижение цели и решение поставленных в исследовании задач потребовало теоретического развития и научного обоснования методических решений по широкому кругу вопросов, касающихся темы диссертации. Представляется, что автор вполне успешно справился с этой задачей. Все это в совокупности свидетельствует о высоком научном потенциале соискателя.

Основные результаты диссертационного исследования докладывались на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях. По теме диссертационного исследования опубликовано 73 печатных работы общим объемом 153,2 п.л., авторским объемом 77,6 п.л., в т.ч. 2 монографии, 15 статей в журналах, рекомендуемых ВАК при Министерстве высшего образования и науки РФ для опубликования результатов диссертационных исследований, 1 статья в научной базе данных, индексируемой Web Of Science.

Рекомендации по использованию результатов диссертационного исследования: региональным и муниципальным органам исполнительной власти – при разработке и реализации стратегий, программ социально-экономического развития территорий, в том числе программ комплексного развития сельских территорий; законодательным органам власти в субъектах РФ и муниципальных образованиях – при формировании региональной и муниципальной социально-экономической политики, а также для формирования целостной системы управления муниципальными районами регионов РФ; аграрным вузам – в учебном процессе при изучении дисциплин экономического цикла.

Диссертационное исследование, оцениваемое в целом положительно, имеет некоторые замечания и пожелания:

1. Каким образом производился отбор критериев для методики дифференциации сельских территорий?
2. Требуется пояснения, можно ли применить методику оценки потенциала и дифференциации сельских территорий на примере других регионов?
3. По нашему мнению, работа выиграла бы, если автор в своем исследовании более широко обобщил международный опыт в области управления развитием сельских территорий.

Однако указанные замечания носят дискуссионный характер и не оказывают влияние на положительную оценку проведенного исследования.

Общее заключение. Диссертационная работа Макуриной Юлии Александровны на тему «Совершенствование управления развитием сельских территорий (на материалах Новосибирской области)» является завершенной научно-квалификационной работой, имеющей важное народно-хозяйственное значение. Эта работа внесет весомый научно-практический вклад в решение проблемы, направленной на совершенствование управления развитием

сельских территорий. По актуальности избранной темы исследования, степени обоснованности, достоверности и новизны научных положений, выводов и рекомендаций диссертационная работа отвечает требованиям п. 9-14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, а её автор, Макурина Юлия Александровна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Диссертационная работа Макуриной Юлии Александровны на тему «Совершенствование управления развитием сельских территорий (на материалах Новосибирской области)» рекомендуется к защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Диссертационная работа, автореферат и настоящий отзыв обсуждены и одобрены на заседании кафедры «Организации и менеджмент» ГБОУ ВО «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет» 1 сентября 2022 г., протокол № 2

Директор института экономики
и управления Государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Нижегородский государственный
инженерно-экономический университет»,
доктор экономических наук, профессор



Фролова
Ольга Алексеевна

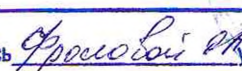
Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет» (ГБОУ ВО НГИЭУ)

Почтовый адрес: Россия, 606340, Нижегородская область, г. Княгинино, ул. Октябрьская, д. 22 А.

Телефон: +7 (83166) 4-15-50

E-mail: ngiei-126@mail.ru

Сайт организации: <https://ngieu.ru/>

Подпись  удостоверяю
Зам. начальника КПУ 