

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, доцента, заведующей кафедрой Бухгалтерского учёта и аудита ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» Шараповой Натальи Владимировны на диссертационную работу Кузнецовой Эльвиры Рудольфовны на тему «Организационно-экономический механизм стратегического управления развитием сельских территорий: теория, методология, практика» на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство)

Актуальность избранной темы диссертационного исследования.

Современное состояние сельских территорий характеризуется неопределенностью развития и перспектив сельских населенных пунктов, это проявляется в ухудшении демографической ситуации, росте естественной убыли и миграционных оттоках, в стабильно высоком уровне безработицы, в снижении качества жизни на селе, сокращении сети учреждений социальной сферы, ограниченном доступе к современным благам цивилизации: медицинской помощи, качественному и актуальному образованию, коммуникационным возможностям.

На сельских территориях достаточно сложная система отношений между сельскими жителями, хозяйствующими субъектами, муниципальными, региональными и государственными органами власти. Поэтому экономические и социальные отношения субъектов сельских территорий, которые возникают в процессе разработки стратегических параметров развития организационно-экономического механизма являются актуальными. В связи с этим возникает необходимость научного осмысления

сущности и экономического содержания организационно-экономического механизма развития сельских территорий, в системном исследовании объективных закономерностей его функционирования, в разработке базовых и функциональных стратегий на перспективу. От организационно - экономического механизма функционирования и стратегического управления развитием сельских территорий зависят качество жизни сельского населения, создание условий для выполнения селом производственных и общенациональных функций, задач территориального развития, продовольственная безопасность, рост сельской экономики и повышение эффективности сельского хозяйства.

Несмотря на высокую проработанность проблематики в области стратегического управления развитием сельскими территориями, многие аспекты формирования организационно-экономического механизма остаются нерешенными. Поэтому актуальность диссертационной работы Кузнецовой Эльвиры Рудольфовны как в теоретико-методологическом, так и практическом аспекте не вызывает сомнения.

Степень обоснованности научных положений выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Обоснованность научных положений, представленных в диссертационной работе, подтверждается исследованием большой базы научных работ и публикаций по теме исследования, как отечественных, так и зарубежных авторов, посвященных изучению развития сельских территорий и их стратегического управления, организационно-экономическому механизму управления развитием сельских территорий. Обоснованность и достоверность положений и выводов обусловлена использованием в диссертации различных источников информации: нормативно-правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, статистические сборники Федеральной службы государственной статистики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, официальные сайты региональных органов власти и

местного самоуправления. При обосновании теоретических положений и аргументации выводов использовались теоретико-методологические положения и концепции устойчивого развития, специальной и справочной литературы, а также результатов собственных исследований автора. Обоснованность и достоверность исследования обеспечена использованием общенаучных принципов научного обобщения, выявлением факторов влияния на реализацию поставленной научной задачи, использованием методических подходов, изучением общих и частных показателей, критериев, математического инструментария.

При проведении диссертационного исследования были использованы следующие общенаучные методы исследования: методы классификации и типологии, метод оценок при доказательстве (обосновании) дифференциации территорий, метод моделирования процесса стратегического управления, абстрактно-логический, аналитический, монографический, расчетно-конструктивный. Применялись также специфические методы: SWOT–анализ, мозговой штурм, социологические исследования путем анкетирования. При изучении аналитического материала автором использованы пакеты прикладных программ для обработки массивов статистической информации Excel, STATISTICA.

Работа прошла научную апробацию: Материалы диссертации апробированы при разработке и реализации:

- программы «Устойчивое развитие сельских территорий в 2013-2020 гг. в Пермском крае»;
- Стратегии развития территорий Кизеловского угольного бассейна Пермского края;
- Стратегии социально-экономического развития Кишертского муниципального района Пермского края;
- Стратегии социально-экономического развития Ординского муниципального района, Кишертского муниципального округа Пермского края, что засвидетельствовано актом о внедрении.

Основные результаты исследования докладывались и обсуждались на международных, всероссийских, региональных научных и научно-практических конференциях. По теме диссертационного исследования опубликована 72 печатная работа общим объемом 76,8 п.л., авторским объемом 48,4 п.л., в т. ч. 7 монографий, 24 статьи в журналах, рекомендуемых ВАК Министерства образования и науки РФ для опубликования результатов диссертационных исследований, 2 статьи в научной базе данных, индексируемой Scopus.

Диссертация состоит из введения, в котором обосновывается актуальность и новизна исследования, определяются объект и предмет исследования, анализируется степень разработанности проблемы, формулируется основная цель и задачи исследования, четырех глав, заключения, включающего выводы и предложения, списка использованных источников и приложений. Изложена на 318 страницах и включает 78 таблиц, 115 рисунков, 10 карт и 4 приложения.

Диссертация отличается структурным единством, логикой и последовательностью изложения материала. Результаты систематизированы в соответствии с целью и задачами исследования. Сделанные по результатам исследования выводы являются аргументированными. Что позволяет считать поставленную автором цель достигнутой.

Структура работы логична, соответствует целям и задачам исследования, основные выводы и результаты работы сопровождаются соответствующей доказательной базой, язык и стиль изложенного материала соответствует требованиям ГОСТа по выполнению диссертационных работ.

Основные положения диссертационной работы, выводы, рекомендации, выносимые соискателем на публичную защиту, в полной мере освещены в тексте автореферата.

Вышеизложенное позволяет утверждать, что полученные и сформулированные в результате исследования научные положения, выводы и предложения в диссертации Кузнецовой Э.Р. достоверны.

Оценка научной новизны исследования и полученных результатов

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, заключается в разработке теоретических и методологических основ, практических рекомендаций, направленных на совершенствование стратегического управления развитием сельских территорий.

Наиболее существенным вкладом Эльвиры Рудольфовны можно считать результаты исследования, обладающие научной новизной и полученные лично автором:

1. Автором уточнены и дополнены теоретические подходы к определению и типологизации стратегического управления сельскими территориями (с. 31-33). Сформулированы принципы стратегического планирования развития территорий. В процессе исторической эволюции роль государства в экономике оформилась в систему функций государственного регулирования, которая базируется на основе реализации определённых принципов. В исследовании дополнены принципы государственного регулирования аграрного сектора экономики (с.35). Обобщен отечественный и зарубежный опыт стратегического управления развитием территорий, выявлены положительные и отрицательные стороны (с. 40-62). Дано авторское определение словарной дефиниции «стратегического управления сельскими территориями», под которой диссертант предлагает понимать комплекс стратегических управленческих решений, направленных на долгосрочное развитие сельской территории и конкретных мероприятий, обеспечивающих оперативное реагирование на изменение основополагающих факторов внешней среды (с.15). Главным функциональным элементом стратегического управления является стратегическое планирование (с.29).

2. Раскрыты современные научные подходы к организационно-экономическому механизму стратегического управления в обеспечении устойчивого развития сельских территорий, включающие: устойчивое развитие через оценку сбалансированного функционирования системы

«природа – население – хозяйство» и определение состояния подсистем; институциональный подход через оценку институциональной среды; социологический подход (с.70-78). Сформирована методология организационно-экономического механизма стратегического управления развитием сельских территорий, включающая принципы оценки, методы и инструменты, финансовое обеспечение, порядок включения корректив, мониторинг (с.79-98).

3. Автором определены особенности и тенденции развития сельских территорий Российской Федерации, Приволжского федерального округа, муниципальных образований Пермского края в условиях реформирования единой сельскохозяйственной политики. Проведен сравнительный анализ социально-экономического развития сельских территорий в Российской Федерации. Составлен рейтинг по производству сельскохозяйственной продукции всех категорий хозяйств по федеральным округам РФ (99-123). Выявлена связь между динамикой роста жилищного фонда Пермского края и ценами на жилую недвижимость (с.124). Составлены модели оценки влияния динамики цен отдельных видов сельскохозяйственной продукции на динамику оборота торговых организаций в Пермском крае и оценки влияния объемов посевных площадей по каждому виду сельскохозяйственной продукции и динамики рентабельности инвестиций (ROI) на валовой выпуск продукции. Обе модели позволяют определить наиболее перспективные виды деятельности в аграрном производстве, что может стать драйвером развития сельских территорий (с. 127-134).

4. Дана авторская оценка организационно-экономического механизма стратегического управления развитием сельских территорий, базирующаяся на балльно-рейтинговой системе оценки экономического потенциала сельских территорий в разных административно-территориальных образованиях Пермского края (с.164-170).

5. Проведена дифференциация населённых пунктов в решении вопросов стратегического управления. По каждому типу муниципального

образования, выбранного для анализа, выполнена группировка входящих в состав населённых пунктов по различным признакам. Группировка населённых пунктов позволяет выявить особенности каждого из них, а также тенденции и характеристики системы расселения. Дифференциация населённых пунктов дает возможность органам власти и управления рационально распределять дотации и субсидии целевых программных мероприятий по регионам и муниципальным образованиям (с.170-203).

6. Диссертантом предложены концептуальные подходы к организационно-экономическому механизму стратегического управления развитием сельских территорий, основанные на межведомственном и межтерриториальном взаимодействии для реализации задач их устойчивого социо-эколого-экономического развития (с. 206-216).

7. Автором разработана модель стратегического управления развитием сельских территорий, включающая индикативные факторы, которые в большей степени влияют на процессы, происходящие в системе сельской среды: экономические, социальные и экологические. Каждый фактор включает в себя ряд основных индикаторов, которые указаны в стратегии устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 г (с.217-232). Данные индикаторы оцениваются по специальным показателям, которые будут включены в разрабатываемую модель. На выходе получен прогноз по каждому выходному индикатору и оценена устойчивость сельского района.

8. Автором обоснованы стратегические направления развития сельских территорий, предусматривающие диверсификацию сельской экономики в каждом населённом пункте объекта наблюдения. Стратегические направления развития сельских территорий основываются на концептуальных подходах к стратегическому управлению, моделях стратегического развития сельских территорий и прогнозных индикаторах (с. 236-258). Разработан и предложен авторский подход к организационно-экономическому механизму стратегического управления развитием сельских территорий на примере муниципальных образований Пермского края.

Концепция Стратегии разработана с учетом специфики исторического развития, наличия и характера ресурсов, наличия и условий производственных баз, экономических связей территории, наличия социальных объектов, транспортного и инженерного развития, также обозначены границы территорий с потенциалом для развития производственных отраслей народного хозяйства. Разработана модель стратегического управления развитием этих территорий (с. 214-216).

Теоретическая и практическая значимость полученных автором диссертации результатов.

Теоретическая ценность диссертационного исследования заключается в развитии теоретико-методологических положений организационно-экономического механизма стратегического управления развитием сельских территорий. Что может послужить основой для дальнейших исследований по данной тематике.

Практическая значимость результатов исследования состоит в том, что автором разработаны конкретные рекомендации и методики, которые целесообразно использовать при разработке стратегий устойчивого развития сельских территорий. К основным результатам, имеющим практическую ценность целесообразно отнести: балльную оценку экономического потенциала населенного пункта по однородным признакам; методику дифференциации населенных пунктов, проведенная на основе методики комплексной оценки их потенциалов, позволила выработать рекомендации управленческого характера в отношении каждого населенного пункта и сельских территорий в целом; стратегические направления развития сельских территорий экономически обоснованы и связаны с дифференциацией населенных пунктов; методику расчета индикативных показателей, входящих в модель прогноза устойчивого развития сельских территорий. Предложенный организационно-экономический механизм стратегического управления развитием сельских территорий принят к реализации в сельских территориях Пермского края. Достоверность расчета балльной оценки автор

успешно апробировал на примере Кишертского муниципального округа, Краснокамского округа, Калининского сельского поселения. Отдельные научные результаты диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе для студентов экономических специальностей и для подготовки государственных и муниципальных служащих.

Замечания и дискуссионные положения

Оценивая положительно общий теоретический и методологический уровень выполненного исследования, наряду с достоинствами имеется ряд замечаний и пожеланий:

1. В разработанной модели организационно-экономического механизма стратегического управления развитием сельских территорий (рис. 96), рассмотрена модель по Пермскому краю, хотелось бы подробнее рассмотреть, как эту модель можно адаптировать и в другие регионы Российской Федерации.

2. По нашему мнению, было бы уместно более подробно описать методологию целей (принципы, критерии) стратегического управления в п. 4.1.

3. На стр. 247-248 приведен перечень предлагаемых основных мероприятий территориального планирования с общей суммой расходов более 3,6 млрд руб. Однако, автор не указывает за счет каких источников предполагается осуществить данные мероприятия.

4. В таблице 74 (стр.232) показан Прогноз показателей эффективности организационно-экономического механизма управления развитием сельских территорий Пермского края, С чем Вы связываете снижение экономических индикаторов в 2030 году относительно как предыдущих лет и базисного года?

Вместе с тем указанные недостатки не снижают общей положительной оценки исследования диссертанта в целом.

Общее заключение по диссертации

По своей актуальности и научной новизне диссертационная работа Кузнецовой Эльвиры Рудольфовны является завершенным научным

исследованием, выполненным на высоком научном уровне, вносит существенный вклад в обоснование теоретико-методологических положений по развитию организационно-экономических механизмов по эффективному стратегическому управлению, обеспечивающему устойчивое развитие сельских территорий для российских условий. Цель, поставленная в диссертационном исследовании достигнута, Полученные диссертантом результаты достоверны, выводы и предложения обоснованы.

Автореферат диссертации раскрывает её основное содержание и положения, выносимые на публичную защиту.

Содержание диссертационной работы соответствует паспорту научных специальностей Высшей аттестационной комиссии по специальности 08.00.05 - 05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство)» пункту 1.2.50 «Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры».

Диссертационная работа Э.Р. Кузнецовой на тему «Организационно-экономический механизм стратегического управления развитием сельских территорий: теория, методология, практика» по актуальности избранной темы исследования, достоверности и новизне научных положений, выводов и рекомендаций соответствует требованиям пунктов 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №842(в ред. От 11.09.2021) ВАК при Министерстве науки и высшего образования, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а её автор Кузнецова Эльвира Рудольфовна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - «Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство)».

Официальный оппонент,
доктор экономических наук, доцент
заведующая кафедрой Бухгалтерского
учёта и аудита ФГБОУ ВО
«Уральский государственный
экономический университет»

 Шарапова Наталья Владимировна

Научная специальность, по которой защищена диссертация: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство)

Подпись официального оппонента
доктора экономических наук, доцента
Шараповой Натальи Владимировны удостоверяю:
Ученый секретарь ученого совета
ФГБОУ ВО «Уральский государственный
экономический университет»
29 мая 2022г.

 Е.А. Надеина

Контактная информация: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный экономический университет»

620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта / Народной воли, д. 62 / 45

Тел: +7 (343) 283-10-53

Сайт: <https://www.usue.ru>; Адрес электронной почты: ment@usue.ru