

## **ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

**доктора экономических наук, профессора, главного научного сотрудника НИИ аграрно-экологических проблем и управления сельским хозяйством федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный аграрный университет» Головиной Светланы Георгиевны на диссертационную работу Афанасьевой Татьяны Алексеевны на тему «Стратегическое развитие сельских территорий региона (на материалах Новосибирской области)», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).**

### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

Современное состояние сельских территорий является объектом пристального внимания российского правительства, о чём свидетельствуют в первую очередь такие государственные стратегические документы, как (1) Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года и (2) Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», которые обусловили научный поиск нового комплекса мер поддержки сельских территорий (с целью их развития), направленных не только на решение сугубо экономических проблем, но и на достижение сформулированных обществом социальных и экологических целей относительно динамичного и сбалансированного развития сельских территорий Российской Федерации и её регионов, обеспечения достойного (согласно принятым в обществе критериям) уровня жизни проживающего в их границах населения. В результате, для отечественных исследователей открытыми становятся различные проблемные вопросы, прежде всего, (1) эффективность применяемых мер поддержки сельских территорий, генерируемых российскими политиками в рамках национальных программ и актуализируемых ими в связи с общественными запросами и новыми угрозами биологического, политического и прочего характера (имеется в виду последствия пандемии COVID-19, беспрецедентные внешнеэкономические санкции, последствия изменения климата и др.), (2) перспективность для государственного регулирования аграрной отрасли экономики России тех средств и инструментов, которые успешно внедряются в практику социально-экономического развития сельских территорий в различных странах мира. Как следствие, возникает



необходимость скрупулёзного исследования возможностей стратегического развития сельских территорий регионов России, направленного на достижение продовольственной безопасности страны, эффективное ведение сельского хозяйства и других видов деятельности на селе, создание благоприятных условий жизни для сельского населения, сохранение культурно-исторической самобытности сельских сообществ, в связи с чем представленное диссертационное исследование Афанасьевой Т. А. отличается высокой актуальностью.

#### **Научная новизна исследований и полученных результатов.**

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке и научном обосновании ряда теоретических, методических и практических аспектов стратегического развития сельских территорий (с их апробацией на материалах Новосибирской области).

Первое. Систематизированы научные представления о сущности сельских территорий как объекте управления, на основе тщательного изучения различных точек зрения (с учётом современных реалий) уточнено понятие «сельские территории», в связи с чем автором предложено их определение как районов сельской местности, на которых проживают особые социальные общности (отличающиеся самобытными ценностями, родом занятий, условиями проживания, характеристиками социальной, коммунальной, производственной и сервисной инфраструктуры, удалённостью от города, наличием специфических потребностей), основу жизнедеятельности которых составляет непосредственное взаимодействие с природной средой и её преобразование. Новизна подхода заключается в спецификации сельских территорий в качестве открытых систем, обладающих определёнными внутренними свойствами (в работе определены признаки сельских территорий) и активно взаимодействующих с множеством внешних факторов, что позволило исследовать влияние на развитие сельских территорий как внутренних импульсов, связанных со стремительным техническим прогрессом и трансформацией общественных приоритетов, так и имеющих место внешних вызовов и угроз.

Второе. Диссертантом усовершенствован концептуальный подход к стратегическому развитию сельских территорий, обеспечивающий их экономическую, социальную и экологическую устойчивость и базирующийся на ряде важных постулатов, а именно: 1) для открытых систем (подобных сельским территориям) ключевым условием динамичного развития является их успешная адаптация к флуктуациям внешней среды; 2) устойчивость как свойство стратегического развития сельских территорий проявляется в достижении целевых ориентиров с учётом разнообразия и переменного характера внешних факторов (что позволило автору уточнить понятие стратегического развития сельских территорий относительно критерия устойчивости); 3) относительно сельских территорий устойчивое (и адаптивное) развитие представляет собой последовательное преобразование жизнедеятельности местных сообществ, реализуемое во взаимосвязи с приспособлением к внешним факторам и оказывающее значимое



положительное влияние на социальные и экономические аспекты их функционирования; 4) в силу ограниченности ресурсов сельские территории нуждаются в системной (разнообразной по набору инструментов) государственной поддержке на федеральном, региональном и местном уровнях.

Третье. Автором предложен алгоритм стратегического развития сельских территорий, охватывающий несколько этапов от выделения ключевых проблем до уточнения всех составляющих разрабатываемой (на основе параметрической модели) стратегии и включающий такие опорные точки, как (1) создание «экспериментальной деревни», (2) спецификация «точки изменения» вектора развития, (3) разработка «комплекса инструментов» для достижения «точки изменения».

Четвёртое. В представленном исследовании автором разработан прогноз развития сельских территорий Новосибирской области до 2035 г., учитывающий опыт реализации принятых институциональных документов (Стратегии развития сельских территорий Новосибирской области 2015 г. и 2019 г.), сегодняшнее состояние среды развития сельских территорий (включая современные вызовы и угрозы), имеющиеся финансовые (и другие) ресурсы и возможности региона. С учётом параметрического тренда обоснована динамика целевых показателей стратегического развития сельских территорий до 2035 г. (относительно 2020 г.), а именно: 1) увеличение численности сельского населения на 8,52 %; 2) снижение уровня износа коммунальной инфраструктуры (канализационной сети – до 39,87 %, водопроводной сети – до 12,77 %, тепловой сети – до 15,26 %); 3) увеличение индекса производительности труда до 112,6 %; 4) увеличение заработной платы сельских жителей в 3,7 раза.

#### **Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и заключений соискателя, сформулированных в диссертации.**

Обоснованность представленных в диссертационной работе выводов и предложенных практических мероприятий обеспечена, во-первых, всесторонним изучением и детальным обобщением положений соответствующих теме исследования теоретических разработок и научно-практических рекомендаций отечественных и зарубежных учёных-экономистов по проблеме стратегического развития сельских территорий, во-вторых, использованием обширной информационной базы, включающей нормативно-правовые, аналитические материалы органов государственной и муниципальной власти, статистические данные Федеральной службы государственной статистики (по Российской Федерации в целом и Новосибирской области в частности). Кроме того, аргументированность и достоверность полученных и вынесенных на защиту результатов исследования обеспечивается комплексным и междисциплинарным характером методологического аппарата исследования, включая такие его методы, как монографический, дискурсивный, экономико-математический, формально-логический, компаративный, экспертный, расчетно-конструктивный и другие.



Диссертационное исследование выполнено в соответствии с планом научно-исследовательской работы Новосибирского государственного аграрного университета, основные положения и результаты работы всесторонне представлены научному сообществу и обсуждены на научно-практических конференциях и других научных мероприятиях. По результатам исследования опубликованы 15 научных работ, в том числе 1 статья в издании базы данных Scopus, 5 – в журналах, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования России.

**Значение полученных результатов для теории и практики.** Основные результаты, полученные автором в ходе исследования, отличающиеся системным и комплексным подходом к исследованию вопросов стратегического развития сельских территорий региона, дополняют и углубляют теоретические положения ведущих учёных-экономистов в области стратегического развития сельских территорий региона, обуславливая теоретическую значимость диссертационной работы.

Практическая значимость представленного исследования состоит в том, что рекомендации автора могут быть использованы при подготовке стратегических документов развития сельских территорий непосредственно в Новосибирской области, причём разработанный автором алгоритм стратегического развития сельских территорий целесообразно использовать органами власти на различных уровнях стратегического планирования. Прикладное значение основных положений, выносимых на защиту, подтверждается их апробацией на практике, о чем свидетельствуют полученные соискателем справки и акты внедрения результатов исследования от Министерства сельского хозяйства Новосибирской области и Министерства экономического развития Новосибирской области.

**Достоинства и недостатки по содержанию и оформлению диссертации.**

Диссертационная работа написана в общепринятом стиле, состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка литературы, изложена на 212 страницах. Работа иллюстрирована 16 таблицами, 42 рисунками. Рукопись оформлена согласно основным правилам оформления диссертационной работы. Структура логически выдержана, позволяет полностью раскрыть тему исследования, представить полученные результаты. Материал диссертации изложен автором (в основном) чётко и грамотно. Предложения и выводы, полученные в ходе исследования, подтверждаются полученными ранее теоретическими положениями отечественных и зарубежных учёных, а также скрупулёзными экономическими расчётами.

Диссертационное исследование Афанасьевой Татьяны Алексеевны соответствует п. 1.2.50 «Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры» Паспорта специальностей ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Отмечая имеющую место значимость, актуальность и научную новизну



диссертационной работы, в ходе изучения представленных в диссертационной работе материалов возникает ряд вопросов (замечаний), требующих пояснения:

1. В работе уделено недостаточно внимания экологической составляющей устойчивого развития сельских территорий, что следует как из материалов теоретической части работы, так и из предлагаемых автором прикладных положений. В частности, такая составляющая полностью отсутствует в ориентирах стратегического развития села в Новосибирской области (стр. 128 дис. раб.). Означает ли данный факт особый акцент на экономические и социальные аспекты устойчивости сельского развития, либо в Новосибирской области экологический компонент устойчивости следует рассматривать как малоактуальный?

2. В ходе исследования (исходя из международного опыта) идентифицированы три модели развития сельских территорий (стр. 60-61 дис. раб.) и выделены особенности сельской политики для каждой из них, однако нет обобщающего вывода относительно релевантности той или иной модели отечественной ситуации. В силу этого сложно определить, какие полезные механизмы и инструменты, используемые в мировом сельском пространстве, целесообразно (и возможно) инкорпорировать в отечественную хозяйственную и политическую практику.

3. В качестве результатов диссертационного исследования представлен профиль внешней среды для сельских территорий Новосибирской области (стр. 97-98 дис. раб.), методика составления которого в работе подробно не объяснена. Особенно необходимо пояснить, каким образом составлялся сам перечень факторов, кто и как оценивал их влияние на развитие сельских территорий.

4. В диссертационной работе не присутствует аргументированного обоснования отбора показателей для оценки устойчивости развития сельских территорий (стр. 123 дис. раб.), не объяснена подробно суть таких из них, как «индекс производства на сельских территориях» (какое именно производство принимается в расчёт), «К(Ф)Х» (действительно ли К(Ф)Х составляют «основу экономики удалённых территорий» (стр. 123 дис. раб.) и показатель следует расценивать как имеющий высокую значимость для сельских территорий региона).

Отмеченные вопросы носят дискуссионный характер (требуют пояснения), а высказанные замечания могут быть идентифицированы как рекомендации и учтены в последующих работах соискателя.

#### **Соответствие диссертации требованиям ВАК РФ.**

В целом диссертационная работа на тему «Стратегическое развитие сельских территорий региона (на материалах Новосибирской области)» является самостоятельным, завершённым научным исследованием, выполненным на актуальную тему, имеющим высокую теоретическую и практическую значимость. Диссертационная работа соответствует требованиям, установленным Положением о порядке присуждения учёных степеней. Автор работы – Афанасьева Татьяна Алексеевна – заслуживает



присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Главный научный сотрудник НИИ аграрно-экологических проблем и управления сельским хозяйством ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет», доктор экономических наук, профессор  
620075, г. Екатеринбург,  
ул. Карла Либкнехта, 42  
Тел. 8(909)146-40-64  
e-mail: s\_golovina@yahoo.com

Головина Светлана  
Георгиевна

*С.Г.*

*31.05.2022 г.*

Подпись Головиной С.Г.  
заверяю:  
учёный секретарь совета  
ФГБОУ ВО Уральский ГАУ

