



«УТВЕРЖДАЮ»
Врио ректора ФГБОУ ВО Мичуринский
ГАУ, доктор экономических наук, доцент
С.А. Жидков
«15» марта 2022 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Мичуринский государственный аграрный университет» на диссертационную работу Кузнецовой Эльвиры Рудольфовны на тему «Организационно-экономический механизм стратегического управления развитием сельских территорий: теория, методология, практика», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями отраслями и комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Актуальность темы исследования. Современная социально-экономическая ситуация в сельской России характеризуется накоплением проблем, препятствующих ее переходу к устойчивому развитию. Кризисные явления, обостряющиеся в сельской местности с начала 1990-х годов, до сих пор полностью не преодолены. Дореформенный уровень производства в сельскохозяйственном секторе не достигнут, потенциал сельскохозяйственных ресурсов снизился, демографическая ситуация ухудшилась, социальная инфраструктура разрушена, продолжительность жизни населения сократилась.

Низкое качество жизни, ограниченные возможности трудоустройства в сельской местности и (по сравнению с городами) более низкий уровень доходов сильно повлияли на процесс оттока и деградации рабочей силы. В результате усиление социально-экономических диспропорций в сельской местности и появление депрессивных сельских районов привели к общей экономической нестабильности.

Несмотря на имеющиеся труды в области стратегического управления развитием сельскими территориями, многие аспекты формирования организационно-экономического механизма остаются нерешенными. Поэтому акту-

альность диссертационной работы Кузнецовой Эльвиры Рудольфовны как в теоретико-методологическом, так и практическом аспекте не вызывает сомнения.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и заключений, сформированных в диссертации. В диссертационной работе логически выстроены теоретическая, методологическая и практическая части, что определило её целостность, непротиворечивость и завершенность. Автор достиг поставленной цели, заключающейся в разработке научно-практических рекомендаций по эффективному стратегическому управлению, обеспечивающему устойчивое развитие сельских территорий для российских условий.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы подтверждается использованием комплексного анализа экономических, социальных, экологических факторов, влияющих на стратегическое управление развитием сельских территорий.

Исследование базируется на фундаментальные труды, монографии, статистические материалы, нормативные правовые акты, также публикации отечественных и зарубежных ученых в области стратегического управления развитием сельских территорий.

Достоверность полученных в диссертационном исследовании результатов определяется анализом большого массива научной литературы (библиографический список включает 393 источников).

Для подтверждения теоретических положений и выводов в работе проведены расчеты, базирующиеся на эмпирической и фактологической информации с использованием показателей развития отрасли и сельских территорий Российской Федерации, Приволжского федерального округа, Пермского края и муниципальных образований. Период трендового анализа включает 10 лет и в достаточной степени отражает репрезентативность анализируемого материала.

Материалы диссертации апробированы при разработке и реализации:

- программы «Устойчивое развитие сельских территорий в 2013-2020 гг. в Пермском крае»;
- Стратегии развития территорий Кизеловского угольного бассейна Пермского края;
- Стратегии социально-экономического развития Кишертского муниципального района Пермского края;
- Стратегии социально-экономического развития Ординского муниципального района, Кишертского муниципального округа Пермского края, что засвидетельствовано актом о внедрении.

Основные результаты диссертационного исследования докладывались на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях. По теме диссертационного исследования опубликована 72 печатная работа общим объемом 76,8 п.л., авторским объемом 48,4 п.л., в т. ч. 7 монографий, 24 статьи в журналах, рекомендуемых ВАК Министерства образования и науки РФ для опубликования результатов диссертационных исследований, 2 статьи в научной базе данных, индексируемой Scopus.

Представленные Э.Р. Кузнецовой научные положения четко сформулированы и обоснованы расчетами, схемами и приложениями. Представленная экономики-математическая модель апробирована.

Таким образом, степень достоверности и обоснованности результатов исследования следует признать достаточно высокой.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретических и методологических положений, а также практических рекомендаций по совершенствованию организационно-экономического механизма стратегического управления развитием сельских территорий.

К наиболее значимым элементам научной новизны следует отнести:

- уточнены и дополнены теоретические подходы к определению и типологизации стратегического управления сельскими территориями. Сформулированы принципы стратегического планирования развития территорий. В процессе исторической эволюции роль государства в экономике оформилась

в систему функций государственного регулирования, которая базируется на основе реализации определённых принципов. В исследовании дополнены принципы государственного регулирования аграрного сектора экономики. (с.35). Обобщен отечественный и зарубежный опыт стратегического управления развитием территорий, выявлены положительные и отрицательные стороны, дано авторское определение стратегического управления сельскими территориями - это комплекс стратегических управленческих решений, направленных на долгосрочное развитие сельской территории и конкретных мероприятий, обеспечивающих оперативное реагирование на изменение основополагающих факторов внешней среды (с.15). Главным функциональным элементом стратегического управления является стратегическое планирование (с.29).

– раскрыты современные научные подходы к организационно-экономическому механизму стратегического управления в обеспечении устойчивого развития сельских территорий, включающие: устойчивое развитие через оценку сбалансированного функционирования системы «природа – население – хозяйство» и определение состояния подсистем; институциональный подход через оценку институциональной среды; социологический подход (с.70-78).

– сформирована методология организационно-экономического механизма стратегического управления развитием сельских территорий, включающая принципы оценки, методы и инструменты, финансовое обеспечение, порядок включения корректив, мониторинг (с.79-98).

– определены особенности и тенденции развития сельских территорий Российской Федерации, Приволжского федерального округа, муниципальных образований Пермского края в условиях реформирования единой сельскохозяйственной политики. Проведен сравнительный анализ социально-экономического развития сельских территорий в Российской Федерации. Составлен рейтинг по производству сельскохозяйственной продукции всех категорий хозяйств по федеральным округам РФ (99-123).

– выявлена связь между динамикой роста жилищного фонда Пермского края и ценами на жилую недвижимость (с.124). Составлены модели оценки влияния динамики цен отдельных видов сельскохозяйственной продукции на динамику оборота торговых организаций в Пермском крае и оценки влияния объемов посевных площадей по каждому виду сельскохозяйственной продукции и динамики рентабельности инвестиций (ROI) на валовой выпуск продукции. Обе модели позволяют определить наиболее перспективные виды деятельности в аграрном производстве, что может стать драйвером развития сельских территорий (с. 127-134).

– дана авторская оценка организационно-экономического механизма стратегического управления развитием сельских территорий, базирующаяся на балльно-рейтинговой системе оценки экономического потенциала сельских территорий в разных административно-территориальных образованиях Пермского края (с.164-170).

– проведена дифференциация населённых пунктов в решении вопросов стратегического управления. По каждому типу муниципального образования, выбранного для анализа, выполнена группировка входящих в состав населённых пунктов по различным признакам. Группировка населённых пунктов позволяет выявить особенности каждого из них, а также тенденции и характеристики системы расселения. Дифференциация населённых пунктов дает возможность органам власти и управления рационально распределять дотации и субсидии целевых программных мероприятий по регионам и муниципальным образованиям (с.170-203).

– предложены концептуальные подходы к организационно-экономическому механизму стратегического управления развитием сельских территорий, основанные на межведомственном и межтерриториальном взаимодействии для реализации задач их устойчивого социо-эколого-экономического развития (с. 206-216).

– разработана модель стратегического управления развитием сельских территорий, включающая индикативные факторы, которые в большей степе-

ни влияют на процессы, происходящие в системе сельской среды: экономические, социальные и экологические. Каждый фактор включает в себя ряд основных индикаторов, которые указаны в стратегии устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 г (с.217-232). Данные индикаторы оцениваются по специальным показателям, которые будут включены в разрабатываемую модель. На выходе получен прогноз по каждому выходному индикатору и оценена устойчивость сельского района.

- обоснованы стратегические направления развития сельских территорий, предусматривающие диверсификацию сельской экономики в каждом населенном пункте объекта наблюдения. Стратегические направления развития сельских территорий основываются на концептуальных подходах к стратегическому управлению, моделях стратегического развития сельских территорий и прогнозных индикаторах (с. 236-258).

- разработан и предложен авторский подходы к организационно-экономическому механизму стратегического управления развитием сельских территорий на примере муниципальных образований Пермского края. Концепция Стратегии разработана с учетом специфики исторического развития, наличия и характера ресурсов, наличия и условий производственных баз, экономических связей территории, наличия социальных объектов, транспортного и инженерного развития, также обозначены границы территорий с потенциалом для развития производственных отраслей народного хозяйства. Разработана модель стратегического управления развитием этих территорий (с. 214-216). Стратегия устойчивого развития сельской территории базируется на наличии ресурсной базы, составлена схема зонирования территории района, отражающая перспективные направления хозяйственно-экономического развития.

Значимость полученных результатов для экономической науки и практики, рекомендации по их использованию. Теоретическое значение диссертации заключается в раскрытии сущности и содержания категории «стратегическое управление развитием сельских территорий», разработке

теоретико-методологических подходов к исследованию стратегического управления развитием сельских территорий, принципов стратегического планирования развития территорий, обосновании научных подходы к формированию организационно-экономического механизма стратегического управления в обеспечении устойчивого развития сельских территорий.

Практическая значимость диссертационной работы состоит в разработке модели стратегического управления развитием сельских территорий, проведении дифференциации населенных пунктов, обосновании направлений совершенствования организационно-экономического механизма развития сельской местности.

Теоретические выводы, разработанные модели, предложенный методолого-методический инструментарий диагностики и оценки устойчивости развития сельских территорий могут быть использованы региональными и муниципальными органами власти при разработке и реализации программ социально-экономического развития территорий, в том числе программ устойчивого развития сельских территорий, региональной и муниципальной социально-экономической политики, а также для формирования целостной системы управления муниципальными районами регионов РФ.

Полученные результаты могут быть использованы в учебном процессе на экономических факультетах вузов при изучении дисциплин «Экономика АПК», «Экономика муниципальных образований», «Планирование и прогнозирование» и других, в системе повышения квалификации руководителей и специалистов предприятий АПК, а также специализированных курсов на факультете повышения квалификации и переподготовки кадров «Стратегическое планирование социально-экономического развития территории», «Экономика муниципального образования».

Оценка содержания работы. Структура и содержание диссертационной работы определены в соответствии с поставленной целью. Диссертация написана по проблемно-тематическому принципу и изложена на 318 страницах компьютерного текста, содержит 78 таблиц, 115 рисунков, 10 карт и 4

приложения. Диссертационное исследование состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы.

Во введении раскрыты актуальность диссертационного исследования и степень разработанности проблемы, поставлены цель и задачи, определены предмет, объект и методы исследования, информационная база, обоснованы научная новизна и практическая значимость работы, теоретическая и практическая значимость исследования, апробация результатов, перечень публикаций автора.

В первой главе диссертационной работы «Теоретические основы стратегического управления развитием сельских территорий» уточнено определение понятия «стратегическое управление территориями» (с. 15) и проведен историко-диалектический анализ предпосылок становления теории устойчивого развития сельских территорий, раскрыты сущность и содержание устойчивого развития сельских территорий (с.16-18), принципы государственного регулирования аграрного сектора экономики в стратегическом управлении (с. 34-35) и дано авторское определение категории (с.29), обобщен зарубежный (с. 40-43) и отечественный опыт (с. 43-60) сельского развития.

Во второй главе «Методология исследования стратегического управления развитием сельских территорий» выявлены особенности формирования методологии стратегического управления развитием сельских территорий (с. 61-69), определен организационно-экономический механизм государственного регулирования (с. 68), воздействующий на стратегическое управление их развитием, уточнен механизм дифференциации сельских территорий, обоснованы методические подходы к диагностике сельского развития (84-98).

В третьей главе «Особенности и оценка стратегического управления развитием сельских территорий России и Приволжского федерального округа» проведена дифференциация сельских территорий по экономическому потенциалу на примере Кишертского муниципального округа, Калининского сельского поселения Кунгурского муниципального района, Краснокамского городского округа с целью выявления уровня и особенностей их развития

(с.170-203), проанализировано социально-экономическое развитие сельских территорий, дана комплексная оценка устойчивого развития сельских поселений.

В четвертой главе «Совершенствование организационно-экономического механизма стратегического управления развитием сельских территорий» разработаны подходы к созданию многоуровневой системы планирования социально-экономического развития сельских территорий района и информационной системы управления сельского муниципального образования, обоснована роль местного самоуправления в обеспечении сельского развития, определены основные направления диверсификации экономики сельских территорий на муниципальном уровне (с. 236-258), разработаны модели административно-управленческих воздействий на процесс социально-экономического развития (с. 217-232).

В заключении сформулированы основные результаты исследования по совершенствованию организационно-экономического механизма стратегического управления развитием сельских территорий (с. 261-267).

В целом диссертация Кузнецовой Эльвиры Рудольфовны представляет собой завершённую научно-исследовательскую работу на актуальную тему, в которой изложены новые теоретические, методологические и методические положения по совершенствованию организационно-экономического механизма стратегического управления развитием сельских территорий.

Автореферат и публикации соискателя достаточно полно отражают содержание диссертационной работы. Выводы и предложения вытекают из ее содержания.

Оценивая в целом положительно диссертационную работу, следует указать на её отдельные **недостатки**:

1. В диссертации целесообразно было бы рассмотреть систему государственного регулирования развития сельских территорий, а не аграрного сектора экономики (с. 32-40).

2. По нашему мнению, работа выиграла бы, если автор в своем исследовании более широко обобщил международный опыт в области организационно-экономического механизма управления развитием сельских территорий.

3. При изучении развития сельских территорий можно было бы использовать такой метод исследования как анкетирование сельских жителей.

4. Желательно при рассмотрении вопроса о тенденциях развития сельских территорий более полно проанализировать данные, характеризующие демографическую ситуацию, что позволило бы судить об условиях проживания в сельской местности.

5. В таблицах 77 (с. 246) и 78 (с. 258) диссертации приведены основные затраты на предполагаемые мероприятия, но не указаны источники их финансирования.

Однако указанные замечания носят дискуссионный характер и не оказывают влияние на положительную оценку проведенного исследования.

Общее заключение. Диссертация «Организационно-экономический механизм стратегического управления развитием сельских территорий: теория, методология, практика» является завершенной научно-квалификационной работой, в которой решена научная проблема, имеющая важное социально-экономическое и хозяйственное значение. По актуальности избранной темы исследования, степени обоснованности, достоверности и новизны научных положений, выводов и рекомендаций диссертационная работа отвечает требованиям п. 9-14 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Положением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 01.10.2018 г. № 1168) ВАК при Минобрнауки России, а её автор, Кузнецова Эльвира Рудольфовна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Диссертационная работа, автореферат и настоящий отзыв обсуждены и одобрены на заседании кафедры экономики и коммерции ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ 12 апреля 2022 г., протокол № 8.

Профессор кафедры
экономики и коммерции
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ,
доктор экономических наук, профессор

Минаков
Иван Алексеевич

Заведующий кафедрой
экономики и коммерции
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ,
кандидат экономических наук, доцент

Соколов
Олег Вячеславович

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Мичуринский государственный аграрный университет» (ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ).

Почтовый адрес: Россия, 393760, г. Тамбовская область, г. Мичуринск, ул. Интернациональная, д. 101.

Телефон: 8 (47545) 3-88-01.

E-mail: info@mgau.ru:

Дата: « 15 » 04 2022 г.

ДОСТОВЕРНОСТЬ ПОДПИСИ(ЕИ)

И.А. Минаков О.В. Соколов

ЗАВЕРЯЮ

Ученый секретарь

ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ

Самсонова О.Е. Самсонова

