

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, доцента Косенчук Ольги Виталиевны на диссертационную работу Самохваловой Анастасии Александровны на тему «Формирование и развитие механизма управления агропромышленным комплексом региона», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

1. Актуальность темы диссертационного исследования

Агропромышленный комплекс занимает особое место в жизни государства, так как обеспечивает страну продовольствием. В связи с высокой значимостью продукции АПК для обеспечения продовольственной безопасности необходимы научно обоснованные меры управления комплексом, осуществляемые органами власти федерального и регионального уровней, достаточные для решения данной задачи.

АПК, особенно его сельскохозяйственный сектор, является многофункциональной системой, что редко учитывается при разработке и применении инструментария государственного управления на всех уровнях власти и управления.

Применяемые инструменты зачастую некорректны, нарушают рыночное равновесие, снижают конкурентоспособность отечественного производства в перспективе, повышают степень зависимости страны от импорта продовольственных товаров.

Разграничение функций органов власти и управления различных уровней в отношении регулирования агропромышленного производства не имеет четкого научного обоснования.

Актуальная задача современного развития АПК – сбалансированность всех его сфер по обеспечению ресурсами. Нарушение этого принципа приводит к отставанию в развитии сфер АПК как производящих сырье и продукты питания, так и взаимосвязанных с этой группой сфер – перерабатывающих, создающие конечный продукт для потребителя.

Теоретические и методологические разработки автора, содержащие рекомендации по формированию и развитию механизма управления агропромышленным комплексом региона, использование которых позволит повысить эффективность и результативность управления АПК в целом позволяют судить о высокой актуальности темы диссертационной работы А.А. Самохваловой.

2. Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Научные положения, выводы и практические рекомендации диссертационной работы получены в результате глубокого системного исследования трудов отечественных и зарубежных ученых и специалистов по вопросам управления агропромышленным комплексом. В работе использовались материалы Федеральной службы Российской Федерации, Территориального органа государственной статистики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области, оперативная информация Министерства сельского хозяйства Новосибирской области, годовых отчетов, первичного учета и статистической отчетности сельскохозяйственных организаций Новосибирской области; нормативно-правовые акты РФ, органов исполнительной и законодательной власти региона. При проведении исследования были использованы следующие методы: монографический, аналитический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, ретроспективный, сравнительного анализа, социологических исследований, прогнозных сценариев.

Расчеты исследований выносились автором на обсуждение на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях, опубликованных в открытой печати, внедрены в практическую деятельность и учебный процесс. Основные результаты исследования изложены в 69 работах общим объемом 94,18 п.л., в том числе автора – 61,37 п.л., из них в 5 монографиях, 9 работах, опубликованных в изданиях баз Scopus и Web of Science, 25 работах, опубликованных в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве высшего образования и науки РФ.

3. Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Результаты и научные положения, полученные при решении сформулированных в диссертации цели и задач, отличаются научной новизной.

1. На основе углубленного изучения теоретических основ управления агропромышленным комплексом автором обоснован приоритетный подход к управлению АПК на инновационной основе по сравнению с другими отраслями и дано определение приоритетного территориально-отраслевого объединения, как законодательно оформленного комплекса субъектов агропромышленного комплекса, выполняющего главную задачу по созданию продовольственной безопасности страны с ежегодным размером финансирования из бюджета, позволяющим вести расширенное воспроизводство. Существующая система функций управления дополнена функцией «информатизация», способствующая повышению эффективности процесса управления на основе доступности и прозрачности информационных ресурсов.

2. Автором предложено понятие «приоритетного агропромышленного комплекса», под которым понимается иерархическая система устойчивых отношений хозяйствующих субъектов, дифференцированных по формам собственности, реализующих эквивалентный товарообмен между отраслями для обеспечения населения продуктами питания и товарами из

сельскохозяйственного сырья (отдельных видов сырья для промышленности), которая функционирует как объект стратегического государственного регулирования на основе взаимовыгодного баланса интересов, общественного разделения, специализации и кооперации труда, при этом государству отводится приоритетная роль регулирования и поддержки. Для обоснования приоритетности агропромышленного комплекса автором определены факторы и критерии его приоритетного развития перед другими отраслями.

3. Для повышения управляемости агропромышленного комплекса предложена авторская функциональная структура приоритетного агропромышленного комплекса региона, где его состав представлен шестью сферами АПК, причем в отдельную сферу в качестве приоритетной выделена категория *научное и кадровое сопровождение*, являющееся основой для функционирования других сфер деятельности, что позволяет комплексно решать все вопросы развития отрасли.

Автором обоснованы структура управления агропромышленным комплексом региона и его организационная модель с целью устранения дублирования функций Министерства сельского хозяйства Новосибирской области с другими министерствами и ведомствами.

4. Предложена концепция управления АПК региона на инновационной основе, целью которой является разработка эффективной системы управления АПК региона как единого объекта управления. Особый интерес представляет сформулированные автором принципы: территориально-отраслевой, функциональный; научной обоснованности; адаптивности; комплексного подхода; пропорциональности и сбалансированности; мотивации; регулирования агропромышленного производства; приоритетности; инновационности; информационного обеспечения. В концепции представлены задачи, направления, показатели оценки эффективности управляемости АПК.

5. Выявлены и систематизированы основные факторы, влияющие на управление АПК региона, размещение и специализацию

сельскохозяйственного производства. Автором обоснованы предложения по совершенствованию системы государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства для повышения его инвестиционной привлекательности, эффективности управления процессами, связанными с созданием и модернизацией объектов отрасли, автоматизацией и цифровизацией производства.

6. Для обоснования структурных изменений в организации агропромышленного комплекса предложен авторский проект закона об АПК «О приоритетном агропромышленном комплексе региона». Настоящий проект закона закрепляет создание нового образования приоритетного агропромышленного Комитета, имеющего юридический статус со своим расчетным счетом и балансом, четкую специализацию и кооперацию труда, где приоритетная роль регулирования и поддержки принадлежит государству на федеральном, региональном и районном уровнях РФ. Автором обоснован приоритетный агропромышленный комплекс и предложено его законодательное оформление.

7. С целью выявления и ликвидации потерь, минимизации затрат труда, повышения качества и гарантированных поставок продукции автором обосновано применение системы бережливого производства в АПК и предложено понятие бережливого производства, как комплексного подхода, включающего оптимизацию процесса управления и производства с учетом ориентации на потребителя, обеспечение сбалансированной инфраструктуры и изменение образа мышления, поведения и качества трудовой жизни работников сельского хозяйства. Выявлены и сгруппированы основные потери в агропромышленном комплексе по двум группам: управляемые и неуправляемые. Разработанные автором система бережливого производства и алгоритм внедрения концепции бережливого производства в организациях АПК обеспечивают сокращение издержек производства, повышение управляемости производственными процессами.

8. Автором предложены рекомендации по размещению сельскохозяйственного производства с учетом развития агрогородков для улучшения условий жизни сельского населения и функционирования аграрного сектора России. Оптимальное размещение сельскохозяйственного производства является успешным залогом обеспечения населения не только доступным и качественным отечественным продовольствием, но и сохранения сельского уклада и занятости населения. Создание агрогородков, как формирования новой формы хозяйствования, заключающейся в укрупнении объединенных хозяйств, может стать импульсом развития для существующих форм сельскохозяйственного производства. Преимущество его создания состоит в комплексном, гармоничном, организованном взаимодействии сельхозтоваропроизводителей на основе использования новых технологий, техники при условии развития инженерно-технической, транспортной инфраструктуры, а также экономической, эколого-социальной сферы и обеспечения населения рабочими местами, повышения привлекательности сельской жизни. Разработаны основная цель, задачи и функции формирования агрогородков: производственная, социальная, финансовая, перерабатывающая, научно-образовательная, экологическая, маркетинговая, а также порядок их создания.

9. Разработаны рекомендации по развитию приоритетного АПК региона, ориентированные на усиление потенциала экономических субъектов аграрного сектора. Управление развитием предусматривает сценарный подход, в рамках которого рассчитаны значения показателей по консервативному и целевому прогнозу до 2030 года. Реализация мероприятий по целевому прогнозу позволит: расширить посевные площади зерновых культур, увеличить их урожайность и довести валовой сбор зерна до 3595,2 тыс.т., что больше уровня 2020 года на 42,8%; повысить численность поголовья коров и увеличить производство молока до 1515,3 тыс. т. (+84,3%), мяса – до 315,7 тыс.т. (+27,5%); повысить уровень рентабельности в растениеводстве на 18,0 п.п. до 36,5%, в животноводстве – на 22,9 п.п. до

35,1%. Автором разработаны предложения о рациональных направлениях финансирования на перспективу.

4. Значимость полученных автором диссертации результатов для экономики сельского хозяйства

Значение результатов диссертационного исследования Самохваловой А.А. для науки и практики заключается в теоретико-методологическом обосновании развития АПК регионов, которые отражены в разработке механизма управления АПК Новосибирской области. Реализация такого механизма стала возможной благодаря разработанному автором методического подхода к управлению приоритетным агропромышленным комплексом региона.

Практическая значимость диссертационной работы заключается в разработке и внедрении, предложенных автором, рекомендаций по управлению АПК региона, которые нашли свое отражение при корректировке программ «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области», «Цифровая трансформация Новосибирской области».

Структура работы, стиль изложения материала диссертационной работы соответствуют требованиям ГОСТа по выполнению диссертационных работ. Работа интересна и содержательна, в ней автор полностью раскрывает сущность всех поставленных вопросов, все предложения и выводы подтверждены собственными экономическими расчетами.

Таким образом, диссертационная работа Самохваловой А.А. является значительным вкладом в теорию и практику механизма управления АПК региона.

5. Замечания и дискуссионные положения

Оценивая положительно общий теоретический и методологический уровень выполненного диссертационного исследования, его практическую значимость, хотелось бы высказать ряд замечаний и пожеланий, преимущественного дискуссионного характера:

1. Для повышения управляемости агропромышленного комплекса автором разработана концепция управления АПК региона. На наш взгляд, данную концепцию следовало бы дополнить основными методами построения системы управления (с. 60).

2. В пункте 2.2 при проведении социологических исследований по внедрению системы бережливого агропромышленного производства автору следовало более детально изложить обоснование выбранных семи разделов в разработанной анкете для оценки работы в организации (с. 119-120).

3. В пункте 2.3 диссертации «Концепция построения приоритетного агропромышленного комплекса региона» докторантом предлагается создание нового образования приоритетного агропромышленного Комитета на федеральном, региональном и районном уровнях, при этом наибольший акцент сделан на региональный уровень. По нашему мнению, следовало бы усилить данное исследование функционирования приоритетного агропромышленного Комитета на федеральном уровне.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и принципиально не влияют на положительную оценку диссертационной работы.

6. Общее заключение по диссертации.

Диссертационная работа Самохваловой Анастасии Александровны является законченным научным исследованием. Усиливает положительное восприятие всей диссертационной работы логичность её структуры и последовательность излагаемого материала. Данную работу отличает достаточная аргументированность положений и выводов, которые тщательно методологически обоснованы и подкреплены глубоким анализом теоретических и практических исследований. Положения и выводы диссертации свидетельствуют о личном вкладе соискателя в развитие научной теории развития механизма управления агропромышленным комплексом региона.

Полученные результаты обоснованы, выводы и предложения достоверны.

Диссертационная работа на тему «Формирование и развитие механизма управления агропромышленным комплексом региона» соответствует паспорту научных специальностей Высшей аттестационной комиссии по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством» (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство), а ее автор Самохвалова Анастасия Александровна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук.

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, доцент,
доцент кафедры экономики,
бухгалтерского учета и
финансового контроля
ФГБОУ ВО «Омский государственный
аграрный университет им. П.А. Столыпина»
644008, г. Омск, ул. Физкультурная 8е
Тел. +7 (983) 117-59-52

http: <https://www.omgau.ru/>
e-mail: oliakos55@yandex.ru

 — Косенчук
Ольга Виталиевна

12.05.2022 г.

