

В диссертационный совет Д999.180.03
при Федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования
«Новосибирский государственный
аграрный университет»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертационную работу **Самохваловой Анастасии Александровны**
на тему: «Формирование и развитие механизма управления
агропромышленным комплексом региона», представленную на соискание
ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 –
Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация
и управление предприятиями, отраслями, комплексами.
АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы диссертационного исследования. Ключевой целью агропромышленного комплекса является обеспечение населения качественными пищевыми продуктами, повышение уровня жизни сельских жителей и конкурентоспособности региона, производя востребованную сельхозпродукцию и реализуя ее на внутреннем и внешних рынках.

Проведенные исследования по развитию агропромышленного комплекса подчеркивают значимость определения функциональной структуры АПК и характеристики его элементов, но они не дают полного понимания необходимости разработки единого принципа работы механизма управления АПК.

Актуальность данного исследования обусловлена тем, что в современных экономических условиях в рамках реализации государственной политики достижение продовольственной безопасности и импортозамещения Российской Федерации предопределяется необходимостью разработки единого подхода к управлению агропромышленным комплексом. От реализации эффективного механизма управления АПК непосредственно зависит сбалансированное функционирование и развитие всех его сфер, являясь необходимым условием решения проблемы обеспечения страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем.

Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций. Обоснованность представленных в диссертационной работе выводов и положений, выносимых на защиту, подтверждена глубоким анализом и обобщением многочисленных публикаций, посвященных исследуемой проблеме, репрезентативностью исходной информации, корректным использованием традиционных методов исследования, а также успешной апробацией полученных результатов.

В представленной работе автор использовала достаточно большой объем теоретического материала и статистических данных. Основные положения, рекомендации и выводы, содержащиеся в диссертации, научно обоснованы и достоверны.

Исследования, проведенные автором, логически выстроены, грамотно подкреплены используемыми в экономике методами исследования, включая аналитический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, экономико-математический, монографический.

Основные положения диссертации нашли отражение в 69 научных работах общим объемом 94,18 п.л., в том числе в 9 работах, опубликованных в научных изданиях, индексируемых в международных информационно-аналитических базах данных Scopus и Web of Science, 25 работах, опубликованных в изданиях, рекомендуемых ВАК РФ, 5 монографиях. Представленные публикации автора показали, что данные работы отражают все основные положения новизны и выводы диссертационного исследования.

Принимая во внимание вышесказанное, можно утверждать, что научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертационной работе А.А. Самохваловой, являются обоснованными.

Достоверность полученных результатов исследования методологически обусловлена также системным подходом к научному обоснованию мер, направленных на управление агропромышленным комплексом региона, использованием нормативно-правовой базы, информации Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, в том числе territori-

ального органа Федеральной службы государственной статистики Новосибирской области, оперативной информации Министерства сельского хозяйства Новосибирской области, статистической отчетности сельскохозяйственных организаций региона, нормативных и правовых актов Российской Федерации, органов исполнительной и законодательной власти региона, научных публикаций по изучаемой проблеме и других источников.

Целью данного исследования является разработка научно-методических положений и практических рекомендаций управления агропромышленным комплексом.

Новизна диссертационного исследования заключается в теоретической и практической разработке научно-методологических положений, организационно-экономических основ, направленных на формирование и развитие механизма управления агропромышленным комплексом региона.

Автором обоснованы приоритетные подходы к управления агропромышленным комплексом региона на инновационной основе. Предложено авторское определение приоритетного территориально-отраслевого объединения, представляющее собой законодательно оформленный комплекс субъектов агропромышленного комплекса, выполняющий главную задачу по созданию продовольственной безопасности страны с ежегодным размером финансирования из бюджета, позволяющим вести расширенное воспроизводство. Соискателем дополнена система управления информатизацией, поскольку эффективность процесса управления зависит от доступности информационных ресурсов и их прозрачности.

Дано авторское определение приоритетного агропромышленного комплекса. Принципиально новым в предлагаемой трактовке является то, что это иерархическая система устойчивых отношений хозяйствующих субъектов. Она дифференцирована по формам собственности, реализующих эквивалентный товарообмен между отраслями с целью обеспечения населения сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием с учетом их интересов, общественного разделения труда, специализации и кооперации. При этом гос-

ударству отводится приоритетная роль регулирования и экономической поддержки. Автором выделены факторы приоритетности АПК перед другими отраслями, которые должны учитываться как вышестоящими органами управления сельским хозяйством страны, так и ее регионов. Отмечается, что чем быстрее будет признана приоритетность сельского хозяйства, тем эффективней будет развиваться вся экономика страны.

Соискателем обоснована функциональная структура агропромышленного комплекса региона и предложено шесть его сфер с выделением в отдельную сферу научного и кадрового сопровождения, что позволяет комплексно решать все вопросы развития отрасли.

Для стабильного функционирования АПК и его устойчивого развития разработаны структура управления агропромышленным комплексом региона и организационная модель приоритетного управления АПК Новосибирской области в условиях разветвленной структуры органов исполнительной власти, где устранено дублирование функций Министерства сельского хозяйства Новосибирской области с другими министерствами и ведомствами.

На основании всестороннего изучения теории управления агропромышленным комплексом региона, а также концептуальных подходов к формированию и развитию механизма управления АПК региона автором предложена концепция управления приоритетности развития АПК региона. Она включает в себя цель, объект, предмет, субъекты исследования. Определены основные задачи построения механизма управления АПК региона как единого объекта управления. Детально обоснованы основные направления повышения управляемости АПК с соблюдением основных принципов разработки данной концепции.

Автором выделены факторы, особенности управления АПК, которые обеспечивают приоритетность отрасли и степень их влияния на уровень производства. Представлен анализ факторов, оказывающих влияние на размещение, специализацию сельского хозяйства и оптимальные размеры сельскохозяйственных организаций. Выявлены организационно-экономические условия развития сельского хозяйства. К наиболее важным факторам, оказывающим

влияние на сельскохозяйственное производство, диссертант относит факторы, неуправляемые человеком. В диссертации обосновано, что процессами автоматизации, цифровизации, внедрения достижений научно-технического прогресса решить проблему управления сельским хозяйством, к сожалению, невозможно. Поэтому, делается вывод, что сохраняется зависимость аграрного производства от природных факторов.

Предлагаемый проект закона об АПК «О приоритетном агропромышленном комплексе» устанавливает необходимость комплексного развития организаций АПК и регулирования отношений между субъектами агропромышленного комплекса и органами государственной власти. Проект закона включает общее положение, 3 главы, 2 раздела и 12 статей. Он закрепляет создание нового образования приоритетного агропромышленного Комитета, имеющего юридический статус со своим расчетным счетом и балансом, четкую специализацию и кооперацию труда, где особая роль регулирования и поддержки принадлежит государству.

На протяжении почти 90 лет в России на федеральном и региональном уровнях создавались различные организационные формы АПК: тресты, концерны, ассоциации, аграрно-индустриальные комбинаты (АИК), совнархозы, агропромышленные объединения и комитеты. Однако ни одна из этих форм не учитывала комплексность развития сельского хозяйства, особенности его отраслевого и территориального развития, при этом нарушались принципы размещения и специализации. Автором обоснована необходимость приоритетности агропромышленного комплекса и проведения его законодательного оформления.

А.А. Самохваловой обосновано применение системы рационального агропромышленного производства и сформулировано понятие бережливого производства, под которым предложено понимать комплексный подход, включающий оптимизацию процесса управления и производства с учетом ориентации на потребителя, обеспечение сбалансированной инфраструктуры и изменение образа мышления, поведения и качества трудовой жизни работ-

ников сельского хозяйства с целью минимизации затрат труда, повышения качества продукции и гарантированных ее поставок. Автором на высоком профессиональном уровне сгруппированы потери, наблюдаемые в сельском хозяйстве, по двум группам: управляемые и неуправляемые. Предлагаемые им система бережливого производства и алгоритм внедрения концепции бережливого производства в организациях АПК будут способствовать сокращению издержек производства на основе выявления и ликвидации потерь, позволит заинтересовать персонал и привлечь его в хозяйственный процесс, сделать процесс внедрения системы более управляемым.

В диссертации разработаны предложения по размещению сельскохозяйственного производства с учетом развития агрогородков для улучшения условий жизни сельского населения и эффективного функционирования аграрного сектора страны. Отток населения из сельской местности, дефицит рабочих мест в деревнях и селах, убыточность производства многих хозяйствующих субъектов из-за высоких цена на средства производства, недостаток выделяемой государственной поддержки производителям является слабым местом в организации сельскохозяйственного производства.

С целью сохранения уклада сельской жизни, занятости населения, привлекательности труда в сельской местности, обеспечения населения качественными и доступными пищевыми продуктами предлагается обновление существующих агрогородков и на основе высокоэффективных сельскохозяйственных организаций создание новых. Автором обоснованы основная цель, задачи, функции формирования агрогородков, а также порядок их создания, отличительная особенность функционирования которых заключается в создании кольца агрогородков региона.

Автором разработан прогноз перспективных параметров развития эффективного сельского хозяйства региона. Так, увеличение поголовья коров и их продуктивности позволят повысить производство молока в 2025 г. до 1264,5 тыс. т, в 2030 г. – до 1515,3 тыс. т, мяса до 274,5 и 315,7 тыс. т, соответ-

ственно. С увеличением выручки от реализации продукции повысится уровень рентабельность в растениеводстве до 30,3% и в животноводстве – до 28,1%.

В диссертации даны предложения рационального направления финансирования на перспективу. В целом на финансирование агропромышленного комплекса региона из федерального и регионального бюджетов проектируется направить в 2025 г. 18,4 млрд руб., в 2030 г. – 23,6 млрд руб.

Практическая значимость диссертационной работы заключается в обосновании направлений реализации механизма управления агропромышленным комплексом региона, позволяющие повысить эффективность функционирования агропромышленного комплекса региона.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности использования методических рекомендаций при разработке проекта закона об АПК и формировании механизма управления региональным агропромышленным комплексом, концепции размещения сельскохозяйственного производства с учетом развития агрогородков, обосновании бюджетного финансирования сельского хозяйства.

Научную и практическую значимость имеют рекомендации по использованию системного подхода к определению перспективных направлений развития отраслей региона на основе активизации бюджетного финансирования.

Оценка содержания диссертационного исследования. Основное содержание состоит из введения, четырех глав, заключения, списка литературы, приложений. Диссертация изложена на 344 стр., включая 49 таблиц, 18 рисунков.

Во введении дается обоснование темы исследования, определена цель, сформулированы задачи, показаны новизна и практическая значимость.

В первой главе «Теоретико-методологические основы управления приоритетным агропромышленным комплексом региона» автором рассмотрены понятие и сущность приоритетности агропромышленного комплекса (с. 23-34), предложены методические положения по формированию функциональной структуры приоритетного агропромышленного комплекса региона (с. 35-

41), обоснована концепция управления приоритетным агропромышленным комплексом региона (с. 58-67).

Во второй главе «Методические подходы управления приоритетным агропромышленным комплексом региона» предложен механизм управления (с. 84-95), обоснована система бережливого агропромышленного производства как основы инновационного развития региона (с. 101-123), разработана концепция построения приоритетного агропромышленного комплекса региона (с. 123-131), обобщен отечественный и зарубежный опыт сохранения сельского уклада (с. 313-146).

В третьей главе «Тенденции современного развития и управления агропромышленного комплекса региона» проведен анализ земельного потенциала и производства сельскохозяйственной продукции Новосибирской области (с. 146-180), представлена оценка материально-техническому снабжению агропромышленного комплекса региона (с. 181-193), проведены ретроспективные исследования аналогов АПК в России – как база для совершенствования управления приоритетного АПК региона в перспективе (с. 193-237).

В четвертой главе «Организационно-экономические основы освоения приоритетного агропромышленного комплекса региона» подготовлен проект закона «О приоритетном агропромышленном комплексе региона» (с. 239-249), обосновано размещение агропромышленного производства в условиях развития агрогородков (с. 250-257), доказано получение дополнительной стоимости за счет переработки продукции в организациях АПК региона (с. 258-272), обоснованы перспективные параметры развития сельского хозяйства региона и его эффективности (с. 273-290).

В заключении в обобщенной форме представлены основные выводы, полученные по результатам проведенного исследования, даны научно обоснованные предложения и рекомендации, которые корреспондируются с целью и задачами диссертации.

В целом, исходя из содержания диссертационной работы, ее структура, изложение, содержание соответствуют требованиям, предъявляемым к выполнению данного типа исследований.

Опубликованные работы и автореферат отражают содержание диссертации.

Вместе с тем, оценивая положительно общий теоретический и методологический уровень выполненного диссертационного исследования, его практическую значимость, хотелось бы высказать ряд замечаний и пожеланий:

1. По нашему мнению, рассматривая функцию управления агропромышленным комплексом, автор выделяет функцию «информатизация». Однако целесообразно было бы уделить больше внимания ее сущности, значимости, то есть более подробного описания её содержания.

2. При обосновании необходимости внедрения системы бережливого агропромышленного производства автору целесообразно было бы отметить ее использование в сельскохозяйственных организациях других регионов.

3. Развитие агрогородков активно осуществляется в Республике Беларусь. Поэтому, в диссертационной работе автору можно было бы шире показать их опыт.

Однако указанные замечания носят дискуссионный характер и принципиально не влияют на положительную оценку диссертационной работы.

Общее заключение. Диссертационная работа А.А. Самохваловой на тему: «Формирование и развитие механизма управления агропромышленным комплексом региона» является завершенной, научно-квалификационной самостоятельно выполненной работой, в которой осуществлено решение значимой научной проблемы формирования и развития механизма управления агропромышленным комплексом региона, имеющей важное социально-экономическое значение. Диссертация содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых автором для публичной защиты, имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе автора в аграрную экономическую науку. Предложенные автором рекомендации аргументированы и критически оценены по сравнению с другими известными решениями. По актуальности избранной темы исследования, степени обоснованности, достоверности и новизне научных положений, выводов и рекомендаций диссертация требованиям п. 91-14 «Положением о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от

24.09.2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 г. № 1539), ВАК при Минобрнауки России, а ее автор – Самохвалова Анастасия Александровна – заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:
главный научный сотрудник отдела
территориально-отраслевого разделения
труда в АПК ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ,
доктор экономических наук, профессор

Силаева

Силаева
Лидия Павловна

Контактные данные: 123007, г. Москва,
Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2;
тел.: 8(499)195-60-32; e-mail: prognos@mail.ru

Подпись д.э.н., профессора Силаевой Лидии Павловны удостоверяю:
ученый секретарь ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ,
доктор экономических наук, доцент
Тел. 8(499)195-30-97;
e-mail: science@vniiesh.ru



Аварский
Наби Далгатович

29.04.2023