В диссертационный совет Д 999.180.03
при ФГБОУ ВО «Новосибирский
государственный аграрный университет»

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора Силаевой Лидии Павловны
на диссертационную работу **Калягиной Евгении Ивановны** на тему:
«Совершенствование государственной поддержки системы защиты растений
(на материалах зерновой отрасли Новосибирской области)», представленную
на соискание учёной степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями,
комплексами. АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы диссертационного исследования. Членство России в ВТО и экономические кризисы, происходящие в мире, требуют от сельского хозяйства вообще и зернового хозяйства, в частности, перехода на новый путь развития. Однако современное сельское хозяйство России переживает инновационный кризис, связанный с отсутствием новых технологий и необходимых ресурсов, которые должны иметь должную поддержку со стороны государства.

Представленная автором работа посвящена актуальному для сельского хозяйства вопросу – совершенствование государственной поддержки системы защиты зерновых культур. Производство продукции данной подотрасли относится к высокорискованному, поэтому требуются мероприятия, которые способны несколько снизить негативное воздействие природно-климатических условий. Эту задачу можно решить при интенсификации производства за счет таких мер, как защита сельскохозяйственных культур от вредителей, болезней и иных вредных организмов. К тому же зерновое хозяйство является одной из подотраслей, продукция которой вполне конкурентоспособна на мировом рынке. Однако в последнее время к ней предъявляются все более жесткие требования. И этот факт служит причиной широкого использования в производстве зерна средств защиты растений.

Поэтому решение вопроса государственной поддержки системы защиты растений в регионе при субсидировании в большей степени сельскохозяйственных организаций, ориентированных на экологизацию производства, является актуальной проблемой.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. Научные положения, выводы и практические рекомендации диссертационной работы получены в результате глубокого системного изучения научных трудов отечественных, зарубежных ученых и специалистов по вопросам государственной поддержки сельского хозяйства и, в частности, зернового хозяйства. Выводы и предложения получены на основе анализа официальных материалов Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации и ее территориального органа по Новосибирской области, ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр», материалов министерств сельского хозяйства Российской Федерации и Новосибирской области, годовых отчетов сельскохозяйственных организаций. В работе использовались следующие методы: монографический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, метод экстраполяции, интервьюирования.

Результаты исследований выносились автором на обсуждение на научных конференциях международного и регионального уровней, опубликованы в открытой печати, внедрены в практическую деятельность и учебный процесс. Основные результаты исследования изложены в 16 научных работах общим объемом 4,4 п.л., в том числе авторских – 3,5 п.л., из них 4 статьи в журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Оценка научной новизны диссертации. В диссертационной работе Е.И. Калягиной достаточно полно и убедительно сформулированы цель и задачи исследования, позволившие автору последовательно, используя современные методы, рассмотреть теоретические и практические основы государ-

ственной поддержки системы защиты растений, обосновать приоритетные направления развития зерновой подотрасли в сельскохозяйственных организациях.

Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка литературы, работа изложена на 178 страницах.

На основе глубокого изучения основ государственной поддержки сельского хозяйства и, в частности отрасли растениеводства, автором дано её определение как совокупность мер по обеспечению эффективного производства продукции растениеводства на основе создания условий благополучной экологической ситуации территорий, фитосанитарной обстановки в агроценозах; внедрения в производство передовых достижений науки и техники в деле защиты растений; проведения сортообновления; использования научно обоснованных доз удобрений и пестицидов, направленных на увеличение объема и улучшение качества продукции. Автором обобщены формы и инструменты государственной поддержки сельского хозяйства, обоснована необходимость государственной поддержки системы защиты растений ввиду все возрастающих требований к качеству продукции как на внутреннем, так и на мировом рынках, снижению ущерба, причиняемого вредителями, болезнями и другими вредными организмами.

Убедительны разработки автора в части организационно-экономического механизма государственной поддержки системы защиты растений от вредных организмов, основанные на взаимодействии ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр», сельскохозяйственных товаропроизводителей, научно-исследовательских и образовательных учреждений, компаний – производителей средств защиты растений и агентств по утилизации тары из-под пестицидов с целью повышения эффективности отрасли. Среди особенностей данного механизма обоснована необходимость создания укрупненных станций защиты растений, агентств по утилизации отходов от использования химикатов в отрасли, дифференцированное субсидирование.

Можно согласиться с мнением автора, что укрупненные станции предназначены для более тесного взаимодействия с производителем сельскохозяйственной продукции, оказания предупреждающих мер по распространению и сдерживанию развития болезней, вредителей и т.д. Агентства по утилизации помогут решить экологические проблемы и, в частности, вопрос утилизации отходов от использованных ядохимикатов. Создание агентств соискатель предлагает на основе государственно-частного партнерства.

Учитывая роль и значение защиты растений в зерновом хозяйстве автор предложена методика субсидирования на поддержку мероприятий по защите зерновых культур – компенсационные выплаты в размере от 10 до 30% от стоимости химических средств защиты растений и 50% – биологических. Автором сделан вывод, что дифференцированное субсидирование даст возможность компенсировать большую часть стоимости использованных биологических средств защиты растений. Данный подход к распределению бюджетных средств обоснован тем, что современная защита растений должна базироваться на использовании средств и методов, безопасных для человека и окружающей среды, ориентированных на получение максимального, экономически и экологически оправданного, высококачественного урожая.

Заслуживают особого внимания предложенные Е.И. Калягиной направления по развитию государственной поддержки системы защиты растений в Новосибирской области. Создание в 10 сельскохозяйственных районах Новосибирской области укрупненных станций защиты необходимо для концентрации в них инновационной техники и технологий для оказания экономически целесообразной и экологически безопасной обработки посевов, информационно-консультационных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям. Разработанная автором схема утилизации отходов, предполагает взаимодействие государства и бизнеса. Это будет способствовать легальной утилизации тары, ее вторичного использования. При участии государства будет происходить строительство полигонов, отвечающих экологиче-

ским требованиям, создание новых рабочих мест на селе. Автором предложено использовать действующий бизнес, что не потребует больших капиталовложений в основные средства.

Теоретическая и практическая ценность полученных результатов. Значение диссертационной работы для науки заключается в системном и комплексном подходе к исследованию проблем государственной поддержки системы защиты растений на региональном уровне.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что предложенные методические подходы к субсидированию товаропроизводителей могут быть использованы при разработке программ развития сельского хозяйства региона и муниципальных районов Новосибирской области.

Результаты исследования получили одобрение в администрациях Чистоозерного и Новосибирского районов Новосибирской области, что подтверждено справками о внедрении результатов исследования.

В заключении диссертации содержаться выводы и предложения, сформулированные по результатам проведенного исследования.

Автореферат и публикации соискателя достаточно полно отражают основное содержание работы.

В то же время по ряду положений, содержащихся в диссертационной работе, можно отметить ряд замечаний.

Отмечая в целом высокий уровень проведенного Е.И. Калягиной научного исследования, его самостоятельный, оригинальный характер считаем, что в разделе 2.2 диссертации «Состояние системы защиты растений в сельскохозяйственных организациях» автором проведен анализ затрат производства зерновых и зернобобовых культур. По представленным расчетам, в среднем удельный вес затрат на средства защиты растений составлял 9,5%. В тоже время соискателю следовало бы выяснить, каков удельный вес затрат в ведущих организациях региона и как это отражается на уровне их урожайности.

В диссертационной работе приводится авторская методика расчета субсидирования защиты растений, которая включает в себя дифференцированный подход, при котором автор предлагает компенсировать 50% от стоимости биологических средств защиты растений и 10-30% от стоимости химических средств защиты растений. При этом желательно было построить прогноз использования биологических средств защиты растений сельскохозяйственными товаропроизводителями.

В разделе 3.1 диссертации «Организационно-экономический механизм государственной поддержки системы защиты растений от вредных организмов» автор раскрывает организационно-экономический механизм государственной поддержки системы защиты растений, одним из предложенных элементов которого является создание агентств по утилизации тары из-под химических средств защиты растений. Соискателю следовало бы показать пример их утилизации в других регионах страны.

Высказанные замечания не снижают высокой оценки диссертационной работы, ее теоретическую, методологическую и практическую значимость.

Заключение. Диссертационная работа Калягиной Евгении Ивановны на тему: «Совершенствование государственной поддержки системы защиты растений (на материалах зерновой отрасли Новосибирской области)» выполнена на актуальную тему, представленные в ней положения имеют научную новизну, практическую значимость, отличаются достоверностью и значимостью.

По актуальности избранной темы исследования, степени обоснованности, достоверности и новизне научных положений, выводов и рекомендаций диссертация соответствует требованиям пунктов 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (в ред. от 01.10.2018 г. № 1168) ВАК при Минобрнауки России, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор, Е.И. Калягина, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономиче-

ских наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент,
главный научный сотрудник отдела территориально-отраслевого разделения труда в АПК ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ, доктор экономических наук, профессор — Лидия Павловна Силаева

15.11.21 г.

Контактные данные: 123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корп. 2;
тел.: 8(499)195-60-32; e-mail: prognos@mail.ru

Подпись д.э.н., профессора Лидии Павловны Силаевой удостоверяю:
ученый секретарь ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ, доктор экономических наук, доцент — Наби Далгатович Аварский
Тел. 8(499)195-30-97; e-mail: science@vniiesh.ru