

ОТЗЫВ

оппонента Головиной Светланы Георгиевны на диссертационную работу Кухтина Михаила Александровича «Повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных организаций», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Актуальность избранной темы диссертационного исследования

Несмотря на значительное расширение объёмов и направлений государственной поддержки сельскохозяйственного сектора России, проблема эффективности государственных расходов не теряет своей актуальности. Дискуссионным остаётся вопрос об адекватности меры роста количественных и качественных показателей развития сельского хозяйства возрастающим (в целом) объёмам государственной поддержки. Ограниченность государственных средств выдвигает на первый план необходимость изучения тех направлений государственной помощи, которые создают опережающий рост соответствующего показателя эффекта. Методики оценки эффективности государственной поддержки отличаются (1) недостаточной системностью, поскольку сводятся, в основном, к оценкам по выбранным (односторонним) критериям и показателям (например, социальным, экономическим), (2) невозможностью получения комплексного, формально определяемого показателя эффективности.

Научная новизна исследований и полученных результатов.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в применении концепции убывающей предельной полезности к теме оценки эффективной государственной поддержки, что представляется уместным,

поскольку бесконечное наращивание государственной поддержки не является возможным в долгосрочной перспективе, а отдача от неё в любом случае сокращается. Применение обозначенной концепции в данной ситуации позволяет специфицировать тот размер государственной поддержки, превышение которого уже не сопровождается адекватным увеличением получаемого эффекта. Разработка по аналогии с «точкой насыщения» (в концепции убывающей предельной полезности) авторской «точки эффективности государственной поддержки» (с. 31-32) даёт возможность лимитировать величину государственной поддержки, создающую адекватный прирост целевого показателя, а сэкономленные в этом случае средства использовать по другим направлениям, программам, проектам, потенциально более результативным в части создания соответствующего эффекта (полезности).

Расширена и апробирована система критериев оценки эффективности государственной поддержки (с. 17-18, 83-84, 87-98) за счёт её дополнения фискальным критерием, который, в отличие от имеющегося бюджетного критерия иллюстрирует меру получения не только налогов, но и социальных платежей (взносов) с каждого рубля государственных средств. Комплексным представляется разложение совокупного эффекта (полезности) по всем обозначенным автором критериям, в результате чего сумма показателей эффективности по экономическому, инвестиционному, социальному, фискальному и производственному критериям позволяет судить об эффективности (неэффективности) государственной поддержки в целом для сельскохозяйственных организаций. Устранение автором в исследовании резко выделяющихся значений анализируемого показателя эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных организаций позволило более четко выделить цикличность результирующего показателя отдачи в виде выручки с каждого рубля государственной поддержки.

Автором доказывается, что неэффективной государственная поддержка сельскохозяйственных организаций будет являться как в случае

недофинансирования последних, так и (условного) избытка государственной поддержки, выражающегося в государственной поддержке в таком размере, который не создал адекватного (опережающего) роста эффекта. Инструментарий количественного определения величины относительного (условного) перерасхода или, напротив, экономии (недофинансирования) и составляет основу третьего элемента научной новизны работы соискателя (с. 34-35, 77-78).

Соискатель, взяв за основу суждение о том, что не все направления, программы, проекты государственной поддержки в равной степени способствуют росту совокупной полезности, выделяет «активную» их часть, создающую, по его мнению, основу прироста совокупной полезности. С использованием ретроспективных значений, была определена оптимальная структура государственной поддержки по отобранным проектам государственной поддержки сельскохозяйственных организаций (с. 100-112). Перераспределение средств государственной поддержки в соответствии с авторской оптимальной структурой доказывает свою эффективность (как в ретроспективе, так и в прогнозном периоде) в виде более высокой отдачи объёма произведённой сельскохозяйственной продукции с каждого рубля государственных средств (с. 112-121).

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и заключений соискателя, сформулированных в диссертации.

Достоверность и значимость основных положений, выносимых на защиту, подтверждается обширной апробацией на их практике, о чём свидетельствуют полученные соискателем справки и акты о внедрении результатов исследования от Министерства сельского хозяйства. Результаты диссертационного исследования неоднократно докладывались научному сообществу и практикам на всероссийских и международных конференциях по вопросам эффективного развития сельского хозяйства.

В качестве теоретической базы соискателем использовались труды ведущих отечественных и зарубежных учёных, занимающихся вопросами

повышения эффективности деятельности сельскохозяйственных организаций, их государственной поддержки. Также использовались материалы Федеральной службы государственной статистики России.

В процессе исследования и обоснования полученных научных положений автором применялись методы исследования: абстрактно-логический, статистико-экономический, монографический, расчётно-конструктивный и другие.

Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций диссертанта.

Значение для теории. Основные результаты, полученные автором в ходе исследования, дополняют и развивают теоретические положения ведущих учёных-экономистов в области повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных организаций.

Значение для практики. Основные научные положения и практические рекомендации, разработанные автором, позволяют (1) решать текущие и среднесрочные задачи, связанные с прогнозированием объёмов производства, фискальных поступлений, экономического эффекта и других показателей в зависимости от величины государственной поддержки сельскохозяйственных организаций, (2) делать государственную поддержку сельскохозяйственных организаций более дифференцированной и адресной, за счёт чего более эффективно использовать бюджетные средства, (3) иметь чёткий алгоритм в решении вопроса об определении суммы перерасхода (экономии) бюджетных средств.

Подтверждение опубликования основных результатов диссертации в научной печати.

Научная и практическая значимость результатов исследования изложена на всероссийских и международных научно-практических конференциях, по итогам которых опубликованы сборники докладов и тезисов.

Основные результаты широко представлены в научной печати.

Автором опубликовано 10 научных работ объёмом 9,14 п.л., в том числе авторских – 3,39 п.л., из них 1 монография, 4 работы в научных журналах, рекомендованных ВАК Российской Федерации.

К ведущим журналам, в которых были представлены результаты исследования, относятся: Финансовая экономика, Экономика и предпринимательство.

Достоинства и недостатки по содержанию и оформлению диссертации.

Диссертационная работа написана в общепринятом стиле, состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка литературы, изложена на 147 страницах. Работа иллюстрирована 32 таблицами, 19 рисунками.

Рукопись оформлена в соответствии с основными правилами по оформлению диссертационной работы. Структура логически выдержана, позволяет полностью раскрыть тему исследования, представить полученные результаты. Материал диссертации изложен автором чётко и грамотно.

Все предложения и выводы, полученные в ходе исследования, подтверждаются экономическими расчётами, а также теоретическими положениями отечественных и зарубежных учёных.

Вместе с тем в диссертационной работе можно отметить следующие недостатки.

1. Выявленные автором циклы колебаний эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных организаций характеризуются лишь как среднесрочные, в связи с чем в дальнейших исследованиях временной диапазон рекомендуется расширить.

2. Выделяя из направлений, программ и проектов государственной поддержки сельскохозяйственных организаций «активную» их часть, т. е. проекты, непосредственно, по мнению автора, стимулирующие рост совокупной полезности (выручки), без внимания остаются все иные, не отобранные автором проекты и программы.

3. Не представлено обоснование выбора линейной линии тренда,

использованной для прогнозирования объёма продукции сельскохозяйственных организаций России на среднесрочную перспективу.

Указанные замечания не снижают ценности диссертационного исследования, её научной и практической значимости.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.

Результаты диссертационной работы могут использоваться по следующим направлениям.

1. Органами государственного управления: для повышения качества информационного обеспечения деятельности сельскохозяйственных организаций; при разработке нормативно-правовых актов, направленных на развитие сельского хозяйства; с целью повышения эффективности использования государственных средств, выделяемых на поддержку и развитие сельскохозяйственных организаций.

2. Сельскохозяйственными организациями: при оценке соответствия темпа прироста выбранного целевого показателя (выручки) темпу прироста государственной поддержки.

3. Аграрными вузами: в учебном процессе при изучении профильных дисциплин по направлениям подготовки 38.03.01 Экономика и 38.03.02 Менеджмент.

Соответствие диссертации требованиям ВАК РФ.

В целом, диссертационная работа Кухтина Михаила Александровича «Повышение эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных организаций» соответствует требованиям п. 9 Положения о порядке присуждения учёных степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, является самостоятельной и законченной научно-квалификационной работой, в которой изложены научно обоснованные разработки, имеющие существенное значение для повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных организаций.

Область исследования диссертационной работы соответствует паспорту номенклатуры специальности 08.00.05, а именно п. 1.2.32 – «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК».

Диссертационная работа Кухтина Михаила Александровича отвечает требованиям ВАК РФ, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а её автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Главный научный сотрудник НИИ аграрно-экологических проблем и управления сельским хозяйством ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет», доктор экономических наук, профессор
620075, г. Екатеринбург,
ул. Карла Либкнехта, 42
Тел. 8(909)146-40-64
e-mail: s_golovina@yahoo.com

Головина Светлана
Георгиевна

С.Г.

27.10.2021 г.

