

СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА БУДУЩЕЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ НАУКИ

**сборник трудов Всероссийской (национальной) студенческой
научно-практической конференции**



Новосибирск 2019

НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ (ОТДЕЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ)

**СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА БУДУЩЕЕ
УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ НАУКИ**

**сборник трудов Всероссийской (национальной) студенческой
научно-практической конференции**

Новосибирск 2019

УДК 351/354:001.18 (18)
ББК 72.5, Я7
С 568

Редакционная коллегия:

А.Г. Шабанов, д-р. пед. наук, профессор – отв. редактор

О.С. Ковалева, канд. экон. наук, доцент, заместитель руководителя факультета экономики и управления НГАУ – зам. отв. редактора

И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Г.А. Рехтина, канд. экон. наук, доцент – ответственный секретарь

Современный взгляд на будущее управленческой науки: сб. трудов сборник трудов Всероссийской (национальной) студенческой научно-практической конференции (3 июня 2019 г.). Новосиб. гос. аграр. ун-т. – Новосибирск, 2019. – 260 с.

В сборник включены материалы Всероссийской (национальной) студенческой научно-практической конференции «Современный взгляд на будущее управленческой науки», состоявшейся 3 июня 2019 г. В сборнике рассматриваются вопросы стратегического управления региональным и муниципальным развитием, управления персоналом в современных условиях, управления недвижимостью в современных организациях.

Материалы сборника предназначены для студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей и всех заинтересованных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ

Абросимова Д.А., Калошина Т.Ю. Найм персонала как кадровая технология	6
Амельченко М.В. Муниципальное управление сферой строительства в современных условиях	8
Апанасенко А.В. Актуальные вопросы государственного регулирования агропромышленного комплекса региона	11
Арбузова Д.А. Реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения на муниципальном уровне	15
Бабушкин Е.А., Онищенко Н.В. Формирование и организация услуг по обеспечению благоустройства придомовых территорий	18
Белицкая Н.В., Калошина Т.Ю. Понятие текучести персонала в организации: её виды, факторы и последствия	22
Бредихин И.С., Батин М.О. Разработка процесса оказания услуг по приему платежей с использованием инновационных, информационных технологий	25
Бутенко Е.А. Практические проблемы применения соут (специальной оценки условий труда)	28
Вавулин С.С. Проблемы развития сельских территорий	32
Вигандт А.Б., Онищенко Н.В. Особенности оформления индивидуального жилого дома по новым правилам	35
Волкова О.С. Исследование процесса повышения квалификации сотрудников АО «ФПК»	39
Волкова О.С. Проблемы профессионального обучения персонала железнодорожного транспорта	41
Вышегуров М.С., Комаров А.Н., Ковтун Б.А. Роль транспортного комплекса в стратегии социально-экономического развития региона	44
Гаврилова Е.А. Международный опыт внедрения профессиональных стандартов	48
Гаврилова Е.А. Профессиональные стандарты: особенности внедрения	50
Гайнутдинов С.В. Управление благоустройством муниципального образования (на примере деятельности администрации Кремлевского сельсовета Коченевского района Новосибирской области)	53
Гейль А.С., Рогожникова И.И. Развитие связей с общественностью в органах местного самоуправления	56
Гордеева Т.В., Рогожникова И.И. Нормативно-правовая база регулирования информационной открытости мэрии города Новосибирска	59
Григорчиков С.А. Процесс формирования муниципального бюджета (на примере администрации Верх-Ирменского сельсовета)	64
Гудимов Н.Д. Физическая культура и спорт как объект управления	67
Гусаров С.М. Развитие управления физической культурой и спортом в России: исторический аспект	69
Декар А.В., Капитонов А.И., Ковтун Б.А. Направления государственного регулирования инвестиционной деятельности в АПК региона	71
Долгушин А.С. Социальная защита населения	74
Ерофеева А.Н. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления в сфере опеки и попечительства	77
Желтобрюхова А.Ю. Особенности управления сферой культуры и досуга населения на муниципальном уровне	80
Зарубина С.Д., Ямалова К.И., Калошина Т.Ю. Принципы управления персоналом как основа системы управления персоналом организации	83

Иргит А.Б. Проблемы муниципального управления в сфере культуры	85
Иргит А.Б. Роль культуры досуга в жизнедеятельности общества	89
Исаева М.В., Батин М.О. Современные подходы к оценке на рынке объектов недвижимости	92
Колокольцова Т. Д., Мозгалева А.В. Конкуренция организаций в рыночной экономике	95
Комаров А.Н., Гербер А.А., Ковтун Б.А. Организация транспортного обслуживания населения и обеспечения стабильного функционирования пассажирского транспорта общего пользования в Новосибирской области	98
Кочнева А.А., Толстова И.Э. Проблема прогнозирования профессиональной пригодности в системе управления персоналом	104
Кривова А.А. Современные тенденции и проблемы развития потребительского рынка новосибирской области	106
Крутик М.В. Территориальное стратегическое планирование: зарубежный опыт	110
Кузьмина Я.П., Рехтина Г.А. Адаптация персонала: сущность понятия и инструменты	113
Куразян К.Э. Проблемы применения механизма адаптации персонала в современных условиях	117
Левченко М.И., Афанасьева Т.А. Локальные сообщества как субъект управления в муниципальной системе	119
Лузьянин А.С., Толстова И.Э., Калошина Т.Ю. Компетентностный подход: особенности содержания как системы управления персоналом в коммерческом банке	123
Магеров А.И. Государственный ветеринарный надзор (контроль): исторические аспекты, основные понятия и принципы	125
Магеров А.И., Толстова И.Э. Государственный контроль (надзор) в Российской Федерации: виды, классификация	128
Максимов В.П., Гербер А.А. Управление благоустройством территории муниципального образования	132
Михайловская Ю.Г., Батин М.О. Современные методы демонтажа зданий	136
Морозов Р.С. Волонтерское движение в россии: прошлое и настоящее	140
Новоселова М.Д., Сидорина Е.И., Калошина Т.Ю. Подбор персонала как актуальное направление в практике управления персоналом организации	145
Павлова М.О., Макурина Ю.А. Государственное регулирование агропромышленного комплекса	144
Паульзен Е.И., Шелковников С.А. Современное состояние рынка банковских карт Новосибирской области: статистическая оценка	150
Петров Е.В. Зарубежный опыт поддержки малого и среднего предпринимательства	153
Пинчук Д.И. Проблемы развития системы социальной защиты населения	156
Полонская О.А., Батин М.О. Методы и приборы диагностики технического состояния конструктивных элементов зданий и сооружений	159
Поршнева А.В., Батин М.О. Опыт эксплуатации оштукатуренных фасадов в сибирских климатических условиях	162
Пугачева А.А., Афанасьева Т.А. Особенности реализации молодежной политики на муниципальном уровне	165
Радько О.А., Севастеева И.А. Организация управления муниципальными финансами на примере муниципального казенного учреждения	169
Радько О.А., Севастеева И.А. Финансы муниципальных образований: понятие и состав	171

Рогачева А.В., Мазгалева А.В. Организация контроля качества и пути его совершенствования	174
Романович Д.В., Ковтун Б.А. Управление финансами муниципального образования (на примере Чистоозерного района Новосибирской области)	177
Сидько К.Ф., Онищенко Н.В. Способы повышения освещенности в помещениях образовательных учреждений	181
Соваровская А.Е. Механизм работы социальной защиты населения	184
Соколенко А.А., Мазгалева А.В. Механизм проведения оценки собственности в целях продажи	187
Соломатова В.В. Digital технологии подбора персонала	190
Суртаев А.Ю. Методы исследования организации управления	193
Суртаев А.Ю. Основные составляющие организации управления	196
Тевосян А.Т., Салова А.И. Особенности дарения земельного участка	198
Тевосян М.Т., Салова А.И. Особенности купли-продажи земельных участков	201
Трофимов Д.Ю., Мазгалева А.В. Исследование и анализ влияния капитального ремонта на продолжительность жизни зданий и сооружений	204
Удочкина А.А., Онищенко Н.В. Совершенствование сервисных услуг	209
Устименко Е.В. Профессиональный стандарт: понятие, содержание, зарубежный опыт	212
Устименко Е.В. Роль профессионального стандарта в повышении квалификации персонала	214
Федорова Ю.Н., Макурина Ю.А. Семейные фермы как малая форма хозяйствования аграрной сферы	217
Фрилинг А.А., Толстова И.Э. Улучшение организации труда в сфере управления в сельскохозяйственных предприятиях	220
Хурсей В.В. Проблемы в изучении организационной культуры: теоретический аспект	223
Чердынцев В.Е. Совершенствование деятельности в сфере молодежной политики (на примере администрации Дзержинского района города Новосибирска)	228
Чуркин Э.В. Особенности государственной молодежной политики на основе проектного подхода	231
Шарыбар М.А. Совершенствование деятельности органов власти по организации и проведению капитального ремонта в многоквартирных домах	234
Шихалева К.А. Местное самоуправление: понятие и сущность	238
Шихалева К.А. Молодежная политика: понятие и реализация на муниципальном уровне	241
Шлотгауэр А.А. Общие принципы взаимодействия органов местного самоуправления с правоохранительными органами	244
Шлотгауэр А.А. Полномочия органов местного самоуправления в сфере регулирования миграции	247
Шмакова С.М., Мазгалева А.В. Составные элементы и монтаж аспирационной системы	252
Юзепчук К.В. Совершенствование системы кадастрового учета объектов недвижимости граждан	256

НАЙМ ПЕРСОНАЛА КАК КАДРОВАЯ ТЕХНОЛОГИЯ

Д.А. Абросимова, магистрант

Т.Ю. Калошина, канд. социол. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены понятия «найм персонала» и «подбор персонала», а также проведен анализ активных методов и технологий по подбору кандидатов в современных организациях.

Ключевые слова: найм персонала, подбор персонала, рекрутинг, рынок труда, скрининг, управление персоналом, executive search, preliminaring, head hunting.

Работа кадрового отдела и руководящего высшего звена любой организации напрямую связана с необходимостью найма персонала. Основной задачей кадрового отдела является удовлетворение потребности организации в качественном персонале, соответствующим требованиям руководителей в плане выполнения своих должностных обязанностей.

Наем сотрудников осуществляется при первичном создании организации, при её расширении, при замене уволившихся сотрудников, а также при открытии новой должности.

Изучение рынка труда – это первый этап найма работников, который несёт информацию о его показателях и динамике. К таким показателям относятся:

- соотношение предложения и спроса на труд по интересующим организацию видам должностей;
- заработная плата и условия труда в конкурирующих организациях;
- информация об организациях, оказывающих услуги по найму персонала.

Основной задачей кадровых работников при найме персонала является удовлетворение спроса на сотрудников в качественном и количественном соотношении. В настоящее время существует большое количество проверенных и надёжных технологий отбора персонала. Однако следует различать понятия «наем персонала» и «набор персонала». Для этого дадим определения каждого из этих понятий.

Набор персонала – это ряд действий, предпринимаемых для привлечения кандидатов, которые обладают такими качествами, квалификацией и возможностями, необходимыми для достижения целей организации и максимизации её прибыли [1].

Понятие «наем персонала» может быть рассмотрено как в широком, так и в узком смысле.

Наем персонала в широком смысле – это один из видов управленческой деятельности при оформлении сотрудника на рабочее место в организацию, предусматривающий ряд мероприятий по соблюдению организационно-правовых норм и оказанию психологической помощи со стороны управленческого звена организации.

Наем персонала в узком смысле – это один из видов управленческой деятельности, связанный с оформлением трудовых отношений между соискателем и работодателем [3].

Существует несколько современных активных методов найма персонала, которыми пользуются многие успешные организации.

Первый метод – это рекрутинг. Он представляет собой поиск и подбор кадров в организацию среднего и низшего звена. Рекрутинг обычно проводится среди активных соискателей, которые уже находятся в поиске работы.

Поиск кандидатов, согласно данному методу, осуществляется с помощью поиска по уже имеющейся базе кандидатов или по отклику на вакансии в средствах массовой информации. Источников рекрутинга существует множество, например, прием на работу бывших сотрудников организации, поиск по рекомендациям и разработка программы, которая сможет снизить издержки на поиск, перевод временных сотрудников в штат,

привлечение к работе пенсионеров, использование социальных сетей, размещение рекламы в интернете.

Второй метод – это head hunting (хедхантинг). Это один из видов прямого поиска, при котором происходит «переманивание» какого-либо сотрудника из одной компании в другую, обычно применяется для поиска сотрудников высшего звена, редких и ключевых работников. Это длительная (до полугода), дорогостоящая и ответственная процедура. Хедхантинг обычно происходит двумя способами: организация заказывает агентству по поиску персонала конкретного человека, которого она хочет переманить к себе, либо в ходе поиска, рекрутер выходит на определенные организации, в которых работают подходящие кандидаты, устанавливает с ними контакт и узнает, на каких условиях они согласны сменить место работы. После этого следует выбор одного из рассматриваемых кандидатов и представление его организации.

Хедхантинг также включает в себя следующие этапы:

- анализ потребностей организации в сотрудниках;
- полное исследование рынка труда и отбор подходящих специалистов;
- подготовка собеседования и непосредственный контакт с потенциальным сотрудником;
- заключение договора и гарантийное сопровождение выбранного специалиста [4].

Третий метод – это executive search (экслюзивный поиск/прямой поиск). Данный метод представляет собой прямой поиск и подбор кадров высшего звена или ключевых специалистов. При использовании такого метода вероятность нахождения нужного кандидата составляет почти 100%, при условии использования следующих принципов:

- изучение реальных возможностей организации;
- полное описание вакантной должности;
- анализ основных руководителей организации-заказчика;
- участие заказчика в ключевых моментах выполнения заказа;
- поэтапный контроль работы над заказом и её планирование;
- анализ организаций-конкурентов и возможных кандидатов на вакантную должность;
- использование методов активного поиска;
- детальное изучение каждого кандидата (его карьеры и достижений, рекомендации);
- подготовка заказчика к встрече с соискателем, а также переходу на новую работу.

Четвертый метод – preliminarying (прелиминаринг). Данный метод подразумевает привлечение к работе молодых и перспективных специалистов (студентов и выпускников высших учебных заведений) при помощи стажировки и производственной практики, которые в будущем станут успешными сотрудниками данной организации. Это один из самых перспективных методов омоложения штата. Однако этот метод (с точки зрения организации управления персоналом) является трудоемким, потому что организация получает новичка, которого нужно контролировать и обучать, а не полноценного специалиста, у которого имеются определенные навыки и опыт. Но если в компании грамотно выстроена система адаптации и обучения персонала, то прелиминаринг является ключевым способом поиска молодых сотрудников [2].

Вариации сотрудничества при прелиминаринге предполагают применение технологий, таких как:

- презентация организации (ознакомление молодых специалистов с организацией, ее видом деятельности, политикой, перспективами развития);
- рекрутинг молодых специалистов;
- организация и проведение совместных мероприятий с ВУЗами для контакта и дальнейшего сотрудничества общения студентов и работодателей.

Наличие проверенных контактов с учебными заведениями и их отделом трудоустройства может гарантировать привлечение в организацию лучших выпускников и студентов.

Пятый метод – скрининг, подразумевает быстрый отбор потенциальных кандидатов по первичным признакам (пол, возраст, образование, опыт работы). Данный метод проводится от одного до десяти рабочих дней. Применяется в основном при подборе сотрудников среднего и низшего звена.

Скрининг основывается на следующих составляющих:

- анализ рынка труда;
- заявка работодателя и соотношение предъявляемых требований к соискателю и предоставляемых условий труда.
- поиск кандидатов и их первичный отбор;
- первичный отбор (проведение анализа полученных резюме и проведение телефонного интервью);
- получение готовых резюме, после чего он сам выберет для себя подходящих кандидатов. Главным плюсом данного метода является его сравнительно небольшая стоимость.

Таким образом, существует пять современных методов найма сотрудников – рекрутинг, эксклюзивный поиск, хедхантинг, скрининг и прелиминаринг. При выборе метода подбора кадров необходимо исходить из состояния организации на момент поиска кандидатов, срочности вакансии, ситуации на рынке трудовых ресурсов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Гаврилов, Д.В., Бардасова Э.В. Инновационные технологии в кадровом менеджменте // Вестник Казанского технологического университета. – 2013. № 3. С. 267–270.
2. Магура, М.И. Поиск и отбор персонала – проблемы и перспективы. – М.: Велби, 2015. 340 с.
3. Чуланова, О.Л., Квиндт О.В. Система подбора кадров управления на основе компетентностного подхода (региональный опыт) // Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России. – 2015 №3. С.29-33.
4. Чуланова, О.Л. Формирование модели компетенций в системе управления персоналом // Вестник университета (ГУУ), 2015. №15. С.158-163.

УДК 332.822.1

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ СФЕРОЙ СТРОИТЕЛЬСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

М.В. Амельченко, магистрант

Научный руководитель: Е.В. Киселева, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена теоретическим основам муниципального управления сферой строительства с учетом специфики сельских территорий. Рассмотрены полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительной деятельности, описаны механизмы организации как строительной отрасли в целом, так и отдельных строительных работ, отмечены полномочия в сфере строительства органов государственного управления на региональном уровне.

Ключевые слова: муниципальное управление, строительство, полномочия органов местного самоуправления.

Муниципальное управление строительством призвано обеспечить воспроизводство и приращение основных фондов в жилищном фонде, городском хозяйстве и социальной сфере, реализовывать планы и программы социально-экономического развития муниципального образования. В понятие «строительство» в данном случае входит новое капитальное

строительство, а также реконструкция и инженерно-техническое переоснащение (переоборудование) существующих жилых и нежилых зданий, сооружений, коммуникаций, зачастую совмещаемые с капитальным ремонтом [2].

Строительство – одна из важнейших отраслей муниципального хозяйства. Его структура и мощности зависят от типа и размера муниципального образования. Минимально необходимый местный строительный комплекс может включать в себя:

- предприятия по добыче местных строительных материалов (песок, гравий, щебень);
- производство строительного бетона, кирпича, асфальта и т.п.;
- предприятия механизации и транспорта;
- организации, осуществляющие строительные, монтажные и иные работы.

Многоотраслевой строительный комплекс существует лишь в крупных городских муниципальных образованиях.

Строительство как технологический процесс сопровождается инвестиционным процессом поэтапного вложения денежных средств. Поэтому его можно рассматривать как инвестиционно-строительный процесс. В этом процессе на территории муниципального образования задействован большой круг субъектов. Часть из них непосредственно участвует в строительном процессе, другая – формирует обслуживающую инфраструктуру, напрямую или косвенно участвующую в создании строительной продукции. Муниципальное образование является пользователем объектов строительной деятельности, а при осуществлении строительства за счет бюджетных средств выступает также в роли инвестора и заказчика.

В роли подрядчиков (исполнителей) отдельных этапов строительной деятельности выступают научно-исследовательские, проектно-изыскательские, строительные, монтажные и иные организации, поставщики оборудования, строительных материалов и конструкций, проектно-сметные и другие организации, участвующие в инвестиционном процессе. Из числа подрядных организаций заказчиком назначается генеральный подрядчик (генподрядчик), ответственный за организацию строительного процесса и сдачу в эксплуатацию законченного объекта. Он привлекает для выполнения отдельных видов строительных, монтажных и иных работ субподрядные организации. Подрядчики могут располагаться как на территории муниципального образования, так и за его пределами.

Федеральный закон 2003 года № 131-ФЗ относит к компетенции муниципальных образований со статусом поселений и городских округов организацию строительства муниципального жилищного фонда и создание условий для жилищного строительства. К их компетенции отнесено также строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений на их территории. Муниципальные образования со статусом муниципальных районов ответственны за строительство автомобильных дорог между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов на территории муниципального района. В компетенцию муниципальных образований не входят автомобильные дороги и транспортные сооружения федерального и регионального значения (в том числе и проходящие по их территории). Фактически под контролем органов местного самоуправления находятся не только жилищное и дорожное строительство, но и строительство промышленных объектов коммунального хозяйства, потребительского рынка, социальной сферы, инженерных коммуникаций.

Подотрасль жилищного строительства на территории муниципального образования в настоящее время представлена, с одной стороны, сохранившими свой производственный потенциал крупными комплексными подрядными организациями, ведущими многоэтажное строительство, с другой стороны, средними и малыми строительными фирмами, специализирующимися на малоэтажном индивидуальном строительстве.

Крупные строительные организации, как правило, существуют в форме открытых (ОАО) и закрытых (ЗАО) акционерных обществ и были созданы в результате приватизации бывших государственных строительных организаций. Они выполняют на условиях подряда

весь комплекс строительно-монтажных и отделочных работ, имеют в своем составе специализированные строительные и транспортные подразделения, подразделения строительной техники и предприятия стройиндустрии.

Средние и малые строительные фирмы, как правило, образовались в период экономических реформ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью (ООО). Для обеспечения своей деятельности они используют подрядные отношения с крупными строительными организациями.

Важной особенностью современного жилищного строительства является использование новых современных технологий и отделочных материалов. Для предприятий стройиндустрии характерно использование зарубежных технологий и материалов, обеспечивающих требования современного рынка жилья к качеству и ассортименту строительных изделий и полуфабрикатов.

В других подотраслях строительства преобладают крупные строительные организации, в том числе с долей государственной и муниципальной собственности.

Основные технологические этапы строительной деятельности:

- проектный этап: проведение инженерных изысканий, разработка, согласование, экспертиза и утверждение проектно-сметной документации;
- собственно капитальное строительство;
- приемка законченных объектов в эксплуатацию.

В условиях перехода к рыночной экономике началось реформирование системы проектирования и строительства муниципальных объектов и ее нормативной базы. Основные нормативные документы на строительство, утвержденные федеральными органами государственной власти:

- порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений;
- инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений;
- положение о порядке проведения государственной экспертизы и утверждении градостроительной, проектной и предпроектной документации в РФ [1].

Если строительство ведется без привлечения бюджетных средств, то на муниципальный орган возлагаются в основном координирующие, согласовывающие и контрольные функции. Если же оно осуществляется с полным или частичным бюджетным финансированием, муниципальный орган управления строительством выполняет роль заказчика и объем его функций существенно расширяется. На нем также лежит ответственность за бесперебойное финансирование всех стадий строительного процесса, обеспечение его проектно-сметной документацией, оборудованием, осуществление авторского надзора за строительством и передача объекта, законченного и принятого государственной комиссией в эксплуатацию, той организации, которая будет его эксплуатировать.

Контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на территории Новосибирской области осуществляет Министерство строительства Новосибирской области. Оно также осуществляет государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере строительства, архитектуры и градостроительства в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области полномочий, а также координацию и контроль за деятельностью подведомственных государственных унитарных предприятий Новосибирской области и государственных учреждений Новосибирской области [3].

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;

- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение документации по планировке территории;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- 6) ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях муниципальных районов, и предоставление сведений, документов и материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности;
- 7) принятие решения о сносе самовольной постройки либо решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных гражданским законодательством, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями [3].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Боровских, О.Н. Особенности и перспективы развития сельскохозяйственного строительства в России на современном этапе // Вестник экономики, права и социологии. – 2014. №4. С.25–29.
2. Зотов, В.Б. Система муниципального управления: учебник для вузов. – СПб.: Питер Пресс, 2007. 512 с.
3. Министерство строительства Новосибирской области [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://minstroy.nso.ru/page/83> (дата обращения: 29.05.2019).

УДК 332

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА

А.В. Апанасенко, магистрант

Научный руководитель: Б.А. Ковтун, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена вопросам государственного регулирования агропромышленного комплекса региона. На примере Новосибирской области, рассмотрена государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы».

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, государственное регулирование, направления поддержки, Новосибирская область.

Агропромышленный комплекс является важнейшей составной частью экономики Новосибирской области, где производится жизненно важная для населения продукция, и сосредоточен огромный экономический потенциал.

Сельскохозяйственным производством в области занимается 451 организация. На долю сельскохозяйственных организаций приходится 67,7% объема производства сельскохозяйственной продукции.

Малые формы в сельском хозяйстве области представлены 389,3 тыс. личных подсобных хозяйств, 1097 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, 32

сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, совокупная доля которых в общем объеме производства составляет 32,3%.

Объем валовой продукции сельского хозяйства за 2018 год по предварительным данным Новосибирскстата составил 77,7 млрд рублей, с индексом производства 101,1% к уровню 2017 года.

В регионе вопросами государственного регулирования и поддержки агропромышленного комплекса занимается Министерство сельского хозяйства Новосибирской области.

На территории Новосибирской области принята и действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы».

Цели государственной программы на период до 2020 года отображены на рисунке 1 (Рисунок 1 - Цели государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы»).

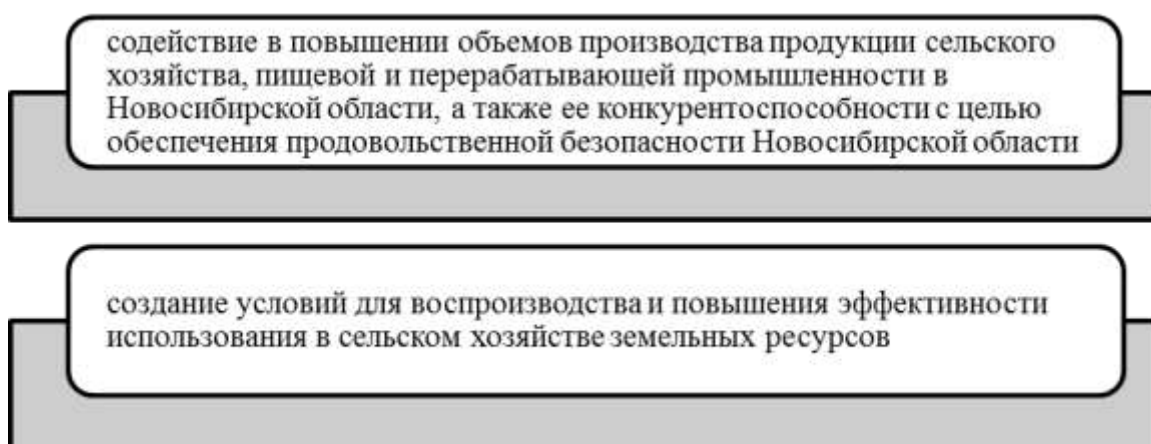


Рисунок 1 – Цели государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы»

Для достижения целей государственной программы предусматривается решение следующих задач, реализуемых в рамках подпрограмм, включенных в государственную программу:

- создание условий для роста производства основных видов
- обеспечение ветеринарно-санитарного благополучия в Новосибирской области;
- содействие в развитии мелиорации сельскохозяйственных земель.

Основные мероприятия государственной программы представляют собой комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение целевых показателей государственной программы, повышение вклада агропромышленного комплекса в реализацию Доктрины продовольственной безопасности страны с учетом вступления России в ВТО, рациональное сочетание мероприятий по достижению долгосрочных и краткосрочных целей, модернизацию и инновационное развитие агропромышленного комплекса, решение социальных проблем села и развитие сельских территорий.

В качестве механизмов реализации государственной программы выступают подпрограммы, в которых реализуются мероприятия государственной программы (Рисунок 2 - Подпрограммы и мероприятия государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы»).

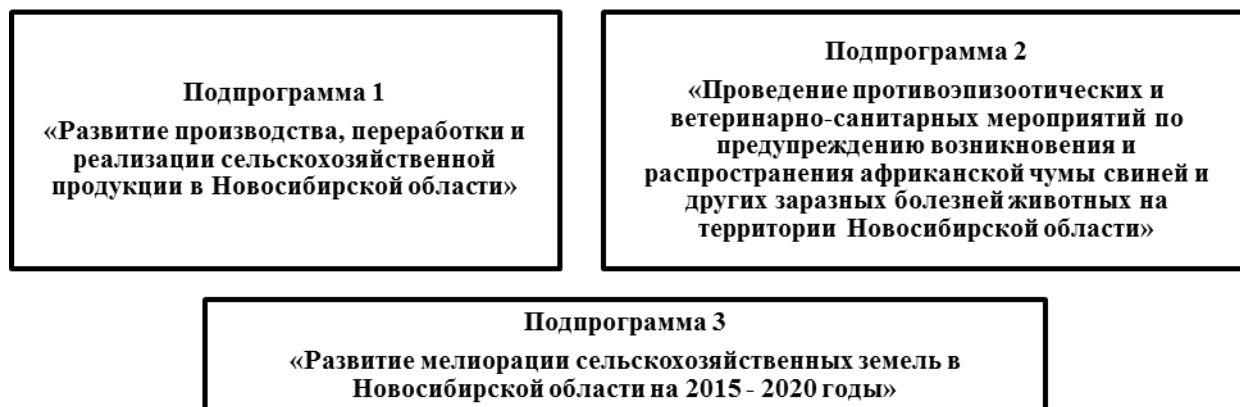


Рисунок 2 - Подпрограммы и мероприятия государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы»

С 1 января 2017 года сельскохозяйственные товаропроизводители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, переработку и (или) реализацию сельскохозяйственной продукции, могут получить в одном из уполномоченных Минсельхозом России банков краткосрочный или инвестиционный кредит по ставке не более 5%.

Согласно Постановлению Правительства от 29 декабря 2016 года № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию по льготной ставке», субсидии в размере ключевой ставки ЦБ РФ предоставляются кредитным организациям, выдающим краткосрочные и инвестиционные льготные кредиты сельхозтоваропроизводителям.

Правилами установлено, что право на получение льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов имеют хозяйствующие субъекты, отвечающие критериям добросовестного налогоплательщика, не имеющие просрочек и в отношении него не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).

Направления государственной поддержки в сфере кредитования субъектов АПК отображены на рисунке 3 (Рисунок 3 - Направления государственной поддержки в сфере кредитования субъектов АПК).

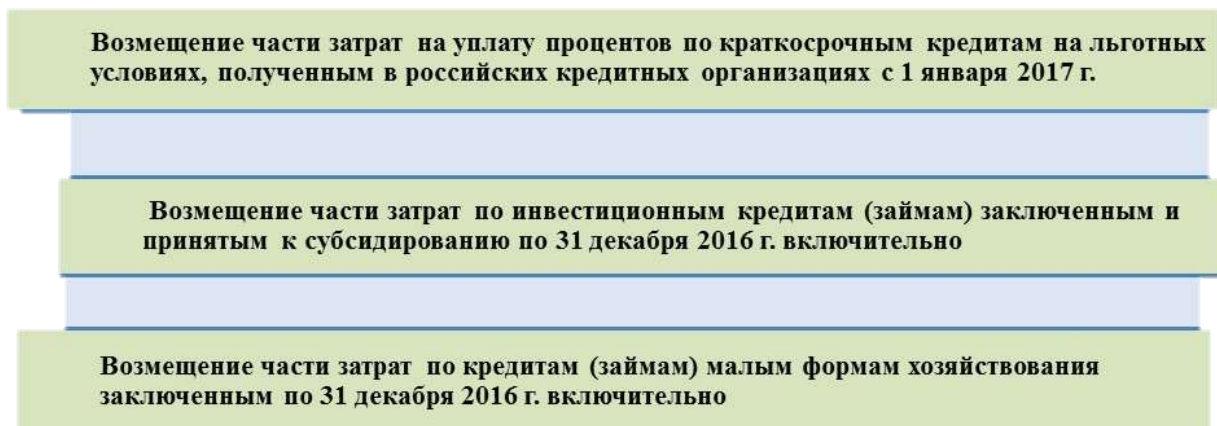


Рисунок 3 – Направления государственной поддержки в сфере кредитования субъектов АПК

Условиями предоставления кредита является выполнение обязательств по погашению основного долга и уплаты начисленных процентов, при нарушении обязательств субсидии не предоставляются.

На территории Новосибирской области в настоящее время функционирует 1366 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан. Коллективным и индивидуальным садоводством занимаются около 420 тысяч членов на площади 30,2 тыс. га. Наибольшее количество садоводческих объединений располагается:

- Новосибирском районе – 380 (29 % от общего количества),
- Коченевском районе – 158 (12 %),
- Мошковском районе – 145 (11 %),
- Искитимском – 83 (6%).

Министерством сельского хозяйства Новосибирской области в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п, принимаются заявки на оказание государственной поддержке в виде субсидий садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан в Новосибирской области.

Субсидии носят компенсационный характер и имеют три направления финансирования (Рисунок 4 - Направления финансирования садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан в Новосибирской области).

инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан

- *противопожарные мероприятия, объекты энергоснабжения, водоснабжение*

землеустройство и организация территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан

- *кадастровые работы, межевание*

строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан

- *подъездные и внутренние дороги*

Рисунок 4 - Направления финансирования садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан в Новосибирской области

Министерством сельского хозяйства Новосибирской области уделяется достаточное внимание вопросам государственного регулирования агропромышленного комплекса региона, однако всегда есть место совершенству.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Постановление Правительства Новосибирской области от 2 февраля 2015 г. N 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы» [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://mcx.nso.ru> (дата обращения 28.04.2019 г.)

2. Багирова Е.В. Совершенствование государственной поддержки аграрного производства в сельских территориях: на материалах Новосибирской области : диссертация ... кандидата экономических наук: 08.00.05 Новосибирск, 2017. 23 с.

3. Волков А.Б. Повышение эффективности использования ресурсного потенциала сельскохозяйственных организаций в регионе: на материалах Новосибирской области: дисс. ... канд. экон. наук: 08.00.05 Новосибирск, 2016. – 24 с.

4. Дамм Е.В. Совершенствование отраслевого управления птицеводческим подкомплексом региона: на материалах Новосибирской области: дисс. ... канд. экон. наук : 08.00.05 Новосибирск, 2017. 24 с.

5. Перепелкин, И.Г. Управление развитием ресурсного потенциала регионального агропромышленного комплекса: дисс. ... канд. экон. наук : 08.00.05 Курск, 2018. 22 с.

6. Руфф, О.С. Развитие государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств: на материалах Новосибирской области : автореферат дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 Новосибирск, 2012. 23 с.

УДК 364.013

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Д.А. Арбузова, магистрант

Научный руководитель: Е.В. Киселева, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматриваются особенности реализации государственной политики по социальной защите населения на территории муниципальных образований. В связи с тем, что вопросы социальной поддержки населения выведены из полномочий органов местного самоуправления и переданы в ведение субъектов РФ, важным становится вопрос эффективного взаимодействия органов власти всех уровней по обеспечению гарантированного уровня социальной защиты граждан.

Ключевые слова: социальная защита населения, государственное и муниципальное управление, полномочия органов местного самоуправления

В системе государственного и муниципального управления имеются три основных уровня социальной политики, различающиеся по целям, функциям, субъектам и механизмам реализации. На федеральном уровне разрабатывается нормативно-правовая база, принимаются основные законы, и формируется система взаимоотношений между субъектами разного уровня. На этом же уровне утверждается бюджет, который направлен на осуществление централизованного финансирования направлений социального развития, кроме того, определяются перечни категорий населения, которым обеспечивают социальную защиту и несут ответственность за это федеральные органы власти. На уровне региональной социальной политики решаются задачи по обеспечению комплексного, сбалансированного развития территорий. В целом те или иные положения федеральных решений конкретизируются и дополняются специфическим содержанием, а также вырабатываются механизмы привязки этих решений к региональным проблемам. Местный уровень позволяет в значительно большей мере конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, которые определены в рамках федеральной и региональной социальной политики [2, с.25].

В числе задач муниципальной социальной политики следует выделить организацию социальной защиты населения. Значимость данной деятельности органов местного самоуправления определяется, во-первых, тем, что к проблеме бедности населения ближе всего находятся именно муниципальные органы власти. Во-вторых, знание местной практики позволяет более точно учесть реальные возможности муниципалитетов по реализации социальной поддержки населения.

Система социальной защиты населения в целом включает в себя:

- социальное обеспечение;
- социальное страхование;
- социальную поддержку

Одним из элементов социальной защиты населения является социальная помощь, обеспечение в денежной или натуральной форме, в виде услуг или льгот, предоставляемых с учетом социальных гарантий, законодательно установленных государством; совокупность социальных услуг, медико-социальная, социально-экономическая, социально-бытовая, социально-психологическая, социально-педагогическая и иная поддержка человека со стороны государственных и негосударственных структур в период его кризисного состояния, в сложных жизненных ситуациях.

Оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих видах:

- 1) денежные выплаты (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты);
- 2) натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

Социальная помощь выполняет функцию вспомоществования по бедности отдельным группам населения в экстремальных условиях; носит характер периодических и единовременных денежных доплат к пенсиям и пособиям, натуральных выдач и услуг в целях нейтрализации критических жизненных ситуаций, неблагоприятных экономических условий. Социальная помощь (поддержка) осуществляется за счет местных органов власти, предприятий (организаций), внебюджетных и благотворительных фондов в целях оказания адресной, дифференцированной помощи нуждающимся.

Рассматривая социальную работу как вид деятельности, направленный на оказание помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, следует отметить, что на муниципальном уровне эта деятельность осуществляется в форме предоставления социальной помощи населению, оказания социальных услуг на базе муниципальных учреждений социальной поддержки, социального обслуживания, организации опеки и попечительства над несовершеннолетними и др.

Спектр социальных услуг, предоставляемых в сфере социальной защиты населения на муниципальном уровне, сократился со вступлением в силу федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Вопросы социальной поддержки населения были исключены из перечня вопросов местного значения, соответствующие полномочия отнесены к компетенции субъектов РФ. Вместе с тем, закон оставляет право органов местного самоуправления осуществлять некоторые полномочия, не отнесенные к вопросам местного значения. Законом также предусмотрен механизм передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления. Передача указанных полномочий осуществляется посредством принятия закона субъектом РФ, в котором перечисляются переданные полномочия, вопросы финансирования переданных полномочий, контроля за их исполнением. Как правило, передаются следующие полномочия: по организации опеки и попечительства над несовершеннолетними, социальной поддержке многодетных, приемных семей, опекунов и попечителей несовершеннолетних, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и др. [1].

За счет средств местного бюджета на муниципальной уровне организуется предоставление социальной помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Для получения материальной помощи в денежной форме необходимо обращение в администрацию муниципального образования, предоставление документов, подтверждающих трудную жизненную ситуацию. В соответствии с утвержденным порядком документы рассматриваются, и принимается решение о предоставлении или отказе в предоставлении социальной помощи. Размер социальной помощи определяется с учетом трудной жизненной ситуации, сложившейся у гражданина, в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования. Как правило, устанавливается максимальный размер социальной помощи.

С целью предоставления социальной помощи населению в натуральной форме в муниципальных образованиях могут образовываться центры социальной поддержки населения. Помощь предоставляется лицам, оказавшимся в трудной ситуации в связи с утратой имущества вследствие пожара, стихийного бедствия, потерей средств к существованию, долговременным лечением, низким уровнем дохода семьи и т.п. Помощь, как правило, предоставляется вещами, переданными жителями муниципального образования, учреждениями, организациями и пр. (одежда, предметы первой необходимости, бытовая техника и мебель). Кроме предоставления помощи организуется консультирование населения по вопросам получения мер социальной поддержки.

Несмотря на то, что полномочия по организации предоставления услуг социального обслуживания отнесены к компетенции субъектов РФ, в муниципальных образованиях некоторых субъектов РФ организуется работа центров социального обслуживания населения (например, в Новосибирской, Тюменской областях), предоставляющих социальные услуги лицам пожилого возраста и инвалидам, детям и семьям с детьми, лицам, попавшим в трудную жизненную ситуацию. Органы местного самоуправления могут предоставлять отдельным категориям граждан льготы на получение услуг и обслуживание в муниципальных учреждениях социальной сферы, социально-бытовой направленности (муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры, муниципальных аптеках, банях и др.).

Муниципальная политика в области социальной защиты и социальной поддержки населения представляет собой реализацию собственных и переданных (федеральных и региональных) государственных полномочий по организации комплекса мероприятий, направленных на предотвращение попадания отдельных уязвимых групп населения и граждан в зону крайнего социального неблагополучия. Формирование и реализация муниципальной политики в области социальной поддержки населения осуществляются в рамках адресной помощи конкретным группам населения и отдельным гражданам [3].

Для реализации муниципальной политики в сфере социальной поддержки населения создаются различные учреждения социального обслуживания, а в структуре местных администраций – органы (отделы, комитеты, департаменты) социальной защиты. Структура этих органов и учреждений зависит от финансовых возможностей муниципального образования, сложившейся системы управления, наличия необходимых специалистов.

Основную организационную, практическую и координационную деятельность по оказанию различных видов социальных услуг осуществляют муниципальные центры социального обслуживания. Они призваны выявлять граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, определять необходимые для них виды социальных услуг, обеспечивать их предоставление.

На сегодняшний день не все муниципальные образования РФ осуществляют дополнительные мероприятия социальной защиты за счет собственных средств. Соответственно данные муниципальные образования не имеют муниципальных учреждений социальной защиты населения, а полномочия по предоставлению мер социальной поддержки и социального обслуживания реализуются на областном уровне [4].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 (ред. от 01.05.2019).
2. Волгин, А.Н., Егоров В.К. Социальная политика в муниципальных образованиях. - М.: Альфа-Пресс, 2012. 568 с.
2. Гейц, И. Гарантии, социальная защита и поддержка населения в РФ. – М.: Дело и Сервис, 2015. 211 с.
3. Замараева, З.П. Социальная защита населения в России: становление и развитие: учебное пособие. – Пермь: ПГУ, 2016. 244 с.
4. Зарембо, Т.Ф., Савинов А.Н. Организация работы органов социальной защиты. – М.: Дело и Сервис, 2018. 224 с.

ФОРМИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ УСЛУГ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЛАГОУСТРОЙСТВА ПРИДОМОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Е.А. Бабушкин, студент

Н.В. Онищенко, старший преподаватель

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрен вопрос об организации услуг по обеспечению благоустройства придомовых территорий на примере Октябрьского района города Новосибирска.

Ключевые слова: услуга, придомовая территория, благоустройство.

В настоящее время накоплен большой опыт по благоустройству и озеленению городов, создан богатый озеленительный ассортимент растений и разработана агротехника их выращивания, найдены необходимые приемы озеленения, специфичные для городов, определены способы содержания зеленых насаждений.

Благоустройство и озеленение населенных мест - это комплекс работ по созданию и использованию зелёных насаждений в населенных пунктах. В градостроительстве благоустройство и озеленение является составной частью общего комплекса мероприятий по планировке, застройке населенных мест. Оно имеет огромное значение в жизни человека, оказывает огромное влияние на окружающую среду. Особенно это влияние заметно проявляется в городах.

Объектами благоустройства являются различные типы открытых пространств и их окружения: парки, сады, скверы, набережные, бульвары, площади, улицы (в т.ч. пешеходные), дворы, пляжи, аквапарки и др.; внешний вид фасадов зданий и сооружений (в т.ч. временных); временные сооружения и их комплексы - торговые киоски, павильоны, стационарные лотки, мини-рынки, летние кафе, автостоянки, гаражные боксы, отдельно стоящие объекты наружной рекламы и др. Деятельность по благоустройству и поддержанию в надлежащем состоянии территорий муниципальных образований осуществляется: муниципальными организациями, на балансе которых они находятся, за счет средств местного бюджета, а также привлечения внебюджетных средств; землепользователями в пределах границ отведенного им земельного участка за счет собственных средств; гражданами и юридическими лицами, за которыми закреплена прилегающая территория в установленном порядке. Порядок закрепления таких территорий устанавливается муниципальными правовыми актами.

Рассмотрим управление благоустройством и озеленением территории Октябрьского района Новосибирской области. Октябрьский район - один из старейших административных районов города. Начинаясь с поселка Гусевский, который образовали в 1893 году строители железнодорожного моста. До 1929 года район назывался Закаменским. Он рос от реки Каменки на северо-восток и юг. Границы Закаменского района в 1920-х и начале 1930-х годов в административном плане захватывали часть нынешний Центрального и Железнодорожного районов – от ул. Горького до устья Каменки и ул. Фабричную. 26 апреля 1929 года Президиум городского Совета принял постановление о переименовании Закаменского района в Октябрьский. Из доклада на коллегию «О выполнении плана благоустройства Октябрьского района в 2016 году и задачи на 2017 - 2018 годы» известно, что общая площадь Октябрьского района - 57,6 км².

Данная территория включает в себя:

- озеленённые территории – 9,6 км²;
- территории улично-дорожной сети - 1,2 км²;
- территории индивидуальной жилой застройки - 6,3 км²;
- внутриквартальные территории - 6,8 км²;
- территории занятые промышленными предприятиями - 2,8 км²;

- прочие территории - 24,25 км².

Улично-дорожная сеть Октябрьского района представлена:

- тридцатью магистральными дорогами - дорогами категории 2А, общая протяжённость данных дорог - 46 км., общая площадь дорог вместе с тротуарами – 830 тыс. м²;

- шестьдесят одной улицей районного значения - категории 2Б, общая протяжённость данных дорог - 51,5 км., общая площадь дорог вместе с тротуарами - 415,5 тыс. м²;

- ста семьдесятю тремя остановками общественного транспорта;

- десятью конечными остановочными пунктами.

Объемы работ по капитальному ремонту дорог Октябрьского района, м², представлены в таблице 1 (Таблица 1 - Объёмы работ по капитальному ремонту дорог Октябрьского района).

Таблица 1 - Объёмы работ по капитальному ремонту дорог Октябрьского района, м²

2016 год	2017 год	2018 год
119 120	86 130	52 100

На сегодняшний день по результатам обследований порядка 18 500 м². тротуаров нуждаются в ремонте и около 27 000 м². тротуаров необходимо построить дополнительно, для приведения улично-дорожной сети в нормативное состояние, обеспечивающее безопасное движение пешеходов.

Отдельным вопросом является вопрос озеленения района. Озеленённые территории района представлены 15 скверами общей площадью 550 тыс. м², озеленёнными территориями вдоль дорог категории 2А и 2Б общей площадью более 1 млн.м². В 2016 году на данных территориях выполнялись следующие работы:

- завершена реконструкция стелы, установленной в 2005 году в память трудовому подвигу ленинградцев эвакуированных в годы войны в город Новосибирск;

- на территории всех скверов и озеленённых территориях, вдоль дорог проводилась санитарная обрезка и снос аварийных деревьев, ежедневно выполнялись работы по кошению травы;

- на Октябрьской магистрали, улицы Кирова, на улице Большевикская в районе Речного вокзала на опоры освещения вывешены вазоны с ампельными цветами в количестве 70 шт.;

- высажены цветы, установлены вазоны рядом со стелами.

В 2017 году на территории всех скверов и озеленённых территориях вдоль дорог проводилась санитарная обрезка и снос аварийных деревьев, ежедневно выполнялись работы по кошению травы. В 2017 году на муниципальной территории произведён снос 229 аварийных деревьев, обрезано 541 дерево. Самым знаковым местом проведения работ была улица Никитина (от улицы Кошурникова до улицы Кирова) было подрезано 280 деревьев.

Отдел благоустройства, озеленения и транспорта тесно взаимодействует с муниципальным казённым учреждением (далее - МКУ) «Октябрьское» организованное в январе 2014 года, основной задачей которого является выполнение функций муниципального заказчика по закупке товаров, работ, услуг с целью обеспечения организации благоустройства территории и осуществления дорожной деятельности в части содержания улично-дорожной сети Октябрьского района.

МКУ «Октябрьское» осуществляет свою деятельность на основании положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Для выполнения того или иного вида работ по благоустройству МКУ «Октябрьское» выбирает подрядчика на основании результатов аукциона, при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта. Отделом благоустройства, озеленения и транспорта администрации Октябрьского района города Новосибирска

проводится постоянная работа по контролю за состоянием наружного освещения, совместно с муниципальным казённым учреждением (далее - МКУ) «Горсвет» формируются планы работ. Общая длина линий наружного освещения составляет 176,4 км, которые находятся на обслуживании МКУ «Горсвет». В 2015 году на содержание линий освещения освоено 6,5 млн. рублей. Проведена работа по замене осветительных приборов линий наружного освещения в частном секторе на 16 улицах. Однако в районе остаются участки, где наружное освещение отсутствует это ул. Автогенная, Днепровская, Алтайская. В 2016 году в Октябрьском районе, проводились в основном текущие работы по содержанию уличного освещения в объеме 2,5 млн. рублей. Удалось построить новые линии освещения на «Закаменском жилом массиве» и на 4,5 линиях Военной горки. На 2017 год МКУ «Горсвет» предусмотрено начало реконструкции линии освещения по улице Автогенная.

Совместно с управлением пассажирских перевозок и главным управлением по благоустройству мэрии проводилась работа по оптимизации маршрутов транспорта размещения остановок, замене остановочных павильонов Октябрьский район по прежнему остается районом с самой активной жилой застройкой, в процессе которой значительные территории района приобретают благоустроенный вид.

Отдельный вопрос, требующий особого внимания – организация вывоза мусора с территории частного сектора. Учитывая, что федеральным законодательством не регламентирована обязанность жителей частного сектора осуществлять вывоз мусора, в данном вопросе существует масса проблем. Эта проблема сегодня выражается в появлении новых несанкционированных свалок на территории района.

Всё вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что роль органов местного самоуправления в сфере благоустройства велика. Именно от того как будет организована работа каждого специалиста зависит будущее района и города в целом. Эффективность деятельности органов местного самоуправления выражается в соотношении того, как муниципалитет решает назревшие проблемы, какие механизмы и средства управления при этом используют, что конкретно муниципальные власти делают и того насколько такое решение проблемы устраивает население муниципального образования.

Методы, которые применяются для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления можно разделить на: количественные, качественные, комбинированные. Для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства лучше всего подойдет комбинированный метод (анализ изменения показателей количественный метод и опрос жителей - качественный метод). Количественные методы применялись выше по тексту (при определении объема работ по благоустройству в динамике по годам, данные отчёта по озеленению в динамике по годам, объёмы работ дорожноблагоустроительного комплекса и стоимость работ). Качественные методы заключаются в описании качеств и характеристик объекта без их количественного выражения. Для того чтобы оценить насколько эффективно работают органы местного самоуправления в сфере благоустройства в Октябрьском районе города Новосибирска целесообразно провести социологический опрос, который представляет собой анкету из 12 закрытых вопросов и 1 открытого вопроса. Анкетирование позволяет получить достоверную информацию о мнении жителей по вопросам благоустройства в Октябрьском районе города Новосибирска.

Уровень благоустройства Октябрьского района города Новосибирска за последние 3 года остался на том же уровне, есть и положительная динамика (32 % - 16 из 50 опрошенных жителей считают, что уровень благоустройства района повысился). Население активно принимает участие в благоустройстве района, а значит, есть тенденция к изменению уровня благоустройства Октябрьского района в сторону повышения. Жители района неохотно обращаются в администрацию октябрьского района по вопросам благоустройства, а те, кто обращались, были удовлетворены полученным ответом. Важными пунктами благоустройства по мнению жителей Октябрьского района, являются: уличное освещение, уборка территории района, озеленение, устройство и содержание детских и спортивных

площадок, содержание мест массового посещения и содержание объектов транспортной инфраструктуры.

Среди проблем в сфере благоустройства Октябрьского района были выделены следующие: проблема освещения района, состояние пешеходных дорог, отсутствие достаточного количества урн, некачественная или несвоевременная уборка территорий района, неудовлетворительное состояние зелёных насаждений и отсутствие достаточное количества зелёных насаждений, отсутствие достаточного количества газонов и цветников.

В ходе исследования было выявлено, что до сих пор отсутствует наиболее полная трактовка понятия «благоустройство» и понятия «эффективность», не разработана единая методология оценки благоустройства территории.

Администрацией Октябрьского района города Новосибирска активно ведутся работы по благоустройству территории района.

С целью выявления эффективности деятельности администрации Октябрьского района города Новосибирска в сфере благоустройства было проведено социологическое исследование – опрос жителей Октябрьского района города Новосибирска с помощью анкет.

Полученные результаты позволили выделить ряд проблем в сфере благоустройства:

1. Проблема озеленения территории района.
2. Отсутствие достаточного количества урн на территории района.
3. Проблема наружного освещения территории района.
4. Проблема низкого качества дорожного полотна и пешеходных дорог.
5. Отсутствие единого портала для обращения населения и недостаточная осведомленность по вопросам благоустройства.
6. Отсутствие показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ) [Электронный ресурс]: Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 11.12.2016).

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) [Электронный ресурс]: Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (дата обращения: 02.12.2016).

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 30.11.2016) [Электронный ресурс]: Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 11.12.2016).

4. Валитова, Ю.Т., Рыбаков Ю.И. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства // Современный взгляд на будущее управленческой науки. – 2017. С. 139.

5. Гладов А.В. Озеленение как фактор повышения благоустройства города (на примере городского округа Самары) // Вестник Самарского государственного университета. – 2015. №2 (124). С. 207–215.

ПОНЯТИЕ ТЕКУЧЕСТИ ПЕРСОНАЛА В ОРГАНИЗАЦИИ: ЕЁ ВИДЫ, ФАКТОРЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Н.В. Белицкая, студентка

Т.Ю. Калошина, канд. социол. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье раскрыта сущность понятия «текучесть персонала» в зависимости от понимания текучести персонала как фактора, как процесса и как показателя. Также рассмотрены виды текучести персонала, факторы и ее последствия.

Ключевые слова: персонала, текучесть персонала, виды текучести персонала, последствия текучести персонала.

В настоящее время каждая организация старается внимательно относиться к такому ресурсу как персонал. Уровень текучести персонала – один из самых важных показателей, который отражает стабильность работы организации.

Понятие «текучесть персонала» или «текучесть кадров» имеет большое множество определений.

Ниже приведены определения в соответствии с тремя направлениями понимания текучести персонала:

1) Текучесть персонала как фактор:

По мнению А.Я. Кибанова «Текучесть кадров – это движение рабочей силы, обусловленное неудовлетворенностью работника своим рабочим местом и организацией труда» [2].

По мнению Л.П. Салазкиной «Текучесть кадров – это движение кадров в организации, которое обусловлено неудовлетворенностью работников каким-либо аспектом производства или наоборот неудовлетворенность руководства поведением работника» [2].

2) Текучесть персонала как процесс:

По мнению М. Армстронга «Текучесть кадров – это количество работников, покидающих организацию» [1].

3) Текучесть персонала как показатель:

По мнению Л. Никифорова «Текучесть кадров – это отношение количества работников, ушедших из организации, к среднесписочному числу работников» [3].

Изучая данные понятия, мы выявили, что большинство авторов сходятся во мнении, что текучесть персонала – это движение рабочей силы, связанное с неудовлетворенностью организации отдельным работником или неудовлетворенность работника организацией.

Коэффициенты текучести персонала наглядно показывают состояние персонала в организации и его движение. Высокие показатели текучести персонала могут снизить производительность труда и мотивацию сотрудников, которые работают в организации.

Прием новых сотрудников увеличивает затраты организации. К таким затратам можно отнести адаптацию новых сотрудников, их стажировку и обучение. Причиной текучести персонала может быть неудовлетворенность заработной платой или организацией и условиями труда. С другой стороны, нормальная текучесть персонала – это обычное явление для функционирующей организации, которое обеспечивает обновление коллектива.

Существует ряд способов измерения текучести персонала [2]:

1. Коэффициент текучести персонала (иногда называют индексом потерь трудовых ресурсов или кадров). Является традиционной формулой для измерения потерь. Он рассчитывается как отношение численности уволенных работников по причинам текучести за год к среднесписочной численности работников организации за аналогичный период.

Определив коэффициент текучести персонала организации необходимо определить является текучесть нормальной или излишней.

Если коэффициент варьируется от 3-5 %, то такая текучесть считается естественной (нормальной). Это говорит о том, что в организации происходит своевременное обновление персонала. Если коэффициент превышает 5 %, тогда текучесть является излишней.

При сборе и анализе данных о текучести персонала очень важно группировать информацию по различным категориям работников, особенно по тем, которых сложно найти и удержать в организации, например, сотрудников с высокой квалификацией.

2. Коэффициент стабильности. Считается, что данный показатель точнее, чем коэффициент текучести кадров. Показатель рассчитывается как отношение численности работников со стажем работы в организации более 5 лет за отчетный период к среднесписочной численности работников организации за аналогичный период.

Коэффициент стабильности показывает, сколько работников с более длительным стажем работы стремится продолжить работу в организации. Но этот показатель также может вводить в заблуждение, т.к. не учитывает различия ситуаций, которые могут происходить в организации или структурном подразделении, где доля работников с большим стажем велика, и там, где большая часть сотрудников имеет непродолжительный стаж работы.

Так как коэффициент текучести кадров является для всех наиболее знакомым и менее сложным по расчету, то именно он выступает основным показателем характеризующим уровень текучести в организации.

Анализируя текучесть персонала важно не только рассчитать коэффициент текучести по исследуемой организации, важно сравнить расчетное значение с нормативными показателями. Выделяют следующие значения коэффициента текучести персонала и их характеристику:

- до 10% – низкая текучесть персонала;
- 10% - 20% – нормальный уровень текучести персонала;
- 20% - 30% – средний уровень текучести персонала;
- 30% - 40% – высокий уровень текучести персонала;
- 40% - 50% – тревожный уровень текучести персонала;
- более 50% – кризисный уровень текучести персонала.

Рассматривать показатель текучести персонала лучше всего в динамике. Если значение коэффициента возрастает, это говорит о дестабилизации коллектива организации, неэффективной кадровой политике и т.д. Снижение значения коэффициента текучести может свидетельствовать о грамотном подходе к управлению персоналом, стабильности кадрового состава организации.

Стоит отметить, что существует различные виды текучести персонала [2]:

Реальная текучесть – фактическое реализованное неорганизованное перемещение сотрудников внутри организации, либо за ее пределы.

Потенциальная текучесть – готовность, стремление, планирование персоналом смены места работы. При определенных условиях работники могут принимать решение, как в сторону увольнения, так и в сторону сохранения прежнего места работы.

Внутренняя текучесть – перемещение сотрудников внутри организации (горизонтальная или вертикальная карьера, из одного подразделения в другое и т.д.). Говоря о текучести персонала, следует отметить, что внутренняя текучесть имеет положительные последствия, такие как карьерный рост персонала, грамотная политика замещения, различные возможности для работников при выборе трудовых функций и места работы, продуманная мотивация персонала.

Внешняя текучесть – переход сотрудников из одной организации в другую.

Активная текучесть – обусловлена неудовлетворенностью работника своим рабочим местом (заработной платой, организацией и условиями труда, неполными социальными услугами, отсутствием профессионального и карьерного роста, месторасположением организации, в которой работает сотрудник, отсутствием мотивации и т.п.).

Естественная текучесть – своевременное обновление коллектива, которое не требует применения особых мер как со стороны руководства, так и со стороны кадровой службы.

При увольнении работника обычно проводят анкетирование. В анкете работники указывают наиболее близкую к ним причину ухода. Прежде всего анкеты носят опросный характер, а не убедительный. Причины увольнения могут классифицироваться по следующим категориям:

1. Низкий уровень оплаты труда.
2. Отсутствие перспектив карьерного роста.
3. Нет возможности «раскрыться».
4. Неудовлетворенность организацией и условиями труда.
5. Неудовлетворенность социально-психологическим фактором.
6. Личные причины – переезд, выход на пенсию и т.д.

Беседа и анкета при увольнении работника направлены на то, чтобы выяснить личное мнение работника по категориям, перечисленным выше, за исключением личных. Но нужно понимать, что не все работники будут склонны к общению. Задачи специалиста, который проводит подобные собеседования, заключается в том, чтобы не давить на работника, а квалифицированно узнать истинную причину, чтобы в дальнейшем предостеречь организацию от негативных тенденций.

Текучесть персонала может стоить дорого. Следует учитывать следующие виды затрат, которые несет организация в случае текучести персонала:

1. Затраты, связанные с увольнением – выплата увольняющемуся сотруднику.
2. Затраты на поиск нового сотрудника (размещение объявления о вакантной должности, реклама, собеседования и т.д.).
3. Прямые затраты на этапе освоения работы новым сотрудником (адаптация, стажировка, обучение и т.д.).
4. Издержки неиспользованных возможностей за период, потраченный на введение в курс дела нового работника.

Как любое явление в организации, текучесть персонала, имеет свои как позитивные, так и негативные последствия.

Основные позитивные последствия текучести персонала:

- ✓ увольнение неэффективных работников;
- ✓ обновление и внесение новых идей, способов и методов работы;
- ✓ возможность проведения реорганизации, что может привести к эффективному распределению работ;
- ✓ принятие на работу более компетентного работника;
- ✓ выявление причин увольнения и их скорейшего устранения;
- ✓ оптимизация численности в организации.

К основным негативным последствиям текучести персонала относят:

- потеря ценного работника с опытом, знаниями и навыками;
- потеря сделок и потенциальных клиентов, закреплённых за определённым работником;
- снижение эффективности работника перед увольнением из-за отсутствия мотивации и ответственности за результат;
- не выполняется запланированный объем, закреплённый за увольняющимся работником;
- увольнение руководителя или авторитетного специалиста демотивирует подчиненных или коллег, что может повлечь за собой их последующий уход;
- дополнительные затраты на подбор новых работников, их обучение и адаптацию.

Последствия текучести зависят как от ее количественного размера, так и от качественного состава уволившихся (уволённых) сотрудников организации. При регулировании текучести персонала необходимо выдерживать определенные пропорции в

рамках различных категорий персонала, стремясь к формированию рационального кадрового состава организации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Армстронг, М., Стивенс Т. Оплата труда. Практическое руководство по построению оптимальной системы оплаты труда и вознаграждения персонала. – М.: Баланс Бизнес Букс, 2014. 512 с.

2. Кибанов, А.Я. Основы управления персоналом: учебник; Министерство образования и науки РФ. – 2 – е изд., перераб. и доп. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. 447 с.

3. Никифорова, Л. Анализируйте текучесть персонала, и вы много узнаете о компании // Кадровое дело. 2008. № 2.

УДК 332,872:004

РАЗРАБОТКА ПРОЦЕССА ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ПО ПРИЕМУ ПЛАТЕЖЕЙ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИННОВАЦИОННЫХ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

И.С. Бредихин, студент

М.О. Батин, канд. техн. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассмотрены процессы оказания услуг по приему платежей за ЖКУ, с использованием инновационных, информационных технологий.

Ключевые слова: коммунальные услуги, жилищные услуги, платежи.

Жилищно-коммунальные услуги - услуги по поддержанию и восстановлению надлежащего технического и санитарно-гигиенического состояния зданий, сооружений, оборудования, коммуникаций и объектов коммунального назначения.

Виды ЖКУ и их поставщики:

Холодное и горячее водоснабжение – осуществляется подача холодной воды в нежилые и жилые помещения многоквартирных домов, общедомовые помещения и жилые дома. Подача осуществляется по центральной сети водоснабжения и внутридомовой системе. При отсутствии таковых сетей в доме, вода должна подаваться до водозаборной колонки. Такая вода должна быть пригодна для питья, готовки пищи и использовании в хозяйственных нуждах. Так же она должна соответствовать температурным нормам (не может быть менее 60С° и не более 75С° - допускаются отклонения ночью (с 0.00 до 5.00) - на 5 градусов ниже или выше нормативных 60 - 75 градусов, днем (с 5.00 до 0.00) - на 3 градуса).

В городе Новосибирск поставщиками данной услуги являются:

- МУП г. Новосибирска Горводоканал
- ФГУП «УЭВ»
- АО «СИБЭКО»
- ООО «ФАГОТ»
- ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЦЕНТР»
- МУП «ТЕПЛОСЕРВИС»

Водоотведение – это отведение сточных вод из помещений, в которые подается вода. Осуществляется по собственным системам дома а так же по центральной сети водоотведения.

В городе Новосибирск поставщиками данной услуги являются:

- ФГУП «УЭВ»
- МУП г. Новосибирска Горводоканал

Электроснабжение – подача электричества по центральным и внутренним сетям. Служит для комфортного проживания и достаточного объема пользования техникой в помещениях. Именно благодаря электроснабжению производится освещение как общедомовых (подъездов), так и придомовых территорий (парковки и детские площадки). Так же без электроэнергии не будут работать такие системы как лифт в многоквартирных домах.

В городе Новосибирск поставщиками данной услуги являются:

- АО «НОВОСИБИРСКЭНЕРГОСБЫТ»
- ЖСК ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ЗАСТРОЙЩИКОВ «КЛЮЧЕВОЙ»
- ЖК «ВЕСНА»
- ООО «ЭЛЕКТРОННЫЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ»

Газоснабжение – производится снабжение жилых и нежилых помещений газом по специальным системам, в случае отсутствия таковых систем, газ подается в газовых баллонах с бытовым газом.

В городе Новосибирск поставщиками данной услуги являются:

- ООО «ИНКОЛГАЗ»
- ООО «НОВОСИБИРСКОБЛГАЗ»
- ООО «КПД-ГАЗСТРОЙ-ЭКСПЛУАТАЦИЯ»
- ООО «ГАЗПРОМ МЕЖРЕГИОНГАЗ НОВОСИБИРСК»

Отопление – производится подача по теплосетям, необходимых для отопления жилых и нежилых помещений, а так же продажа тепла при печном отоплении. Тепло в помещениях должно поставляться своевременно в связи с климатическими условиями и сроком отопительного сезона, так же в необходимом количестве для создания требуемого температурного режима (температура должна держаться в диапазоне от 18С° - до 25С°).

В городе Новосибирск поставщиками данной услуги являются:

- ООО «ФАГОТ»
- ФГУП «УЭВ»
- ФГУП «ЭНЕРГЕТИК»
- ООО «ЦЕНТР»

Сейчас существует несколько способов оплаты жилищно-коммунальных услуг:

1. Наличными через банк или Почту России.

Оплата счетов ЖКХ в отделениях Сбербанка — самый привычный, но не самый выгодный способ. Раньше это был единственный вариант оплаты, и, как только в почтовые ящики падали очередные счета, в сберкассах выстраивались длинные очереди. Теперь оплатить счет наличными можно и в других коммерческих банках с минимальной комиссией, но все же до сих пор очень многие россияне платят за ЖКУ через Сбербанк.

Оплатить счет наличными в кассе можно по квитанции или по 10-значному коду плательщика. Операционист называет начисленную сумму, вы отдаете ему деньги и получаете чек.

Услуги ЖКХ можно оплатить еще и в почтовом отделении («Почту России» курирует тот же Сбербанк). Платежи на почте наиболее популярны в небольших городах, где выбор невелик, также платить на почте по старинке предпочитают люди преклонного возраста. Комиссия здесь – 1,5% от суммы платежа. Деньги зачислят на лицевой счет в течение трех дней. И готовьтесь отстоять очередь.

2. При помощи банкомата или платежного терминала.

Владельцы карт крупных банков могут оплачивать коммунальные услуги без комиссии через банкомат. Для этого нужно выбрать пункт «Оплата услуг» в меню, указать организацию – получателя платежа, период оплаты. На экране появится сумма, которую спишут с вашей карты, как только вы нажмете «Оплатить». Обязательно распечатывайте чек после операции, чтобы в любой момент вы могли подтвердить платеж.

Терминалы для оплаты можно найти не только в банках, но и супермаркетах, кафе, метро и на АЗС. По сравнению с банкоматами у терминалов есть и плюсы, и минусы. Плюс в

том, что терминалы принимают не только карты, но и наличные. Минус — большинство автоматов работает с комиссией.

3. Онлайн, с помощью интернет-банкинга или электронного кошелька.

Еще один путь – управление коммунальными счетами через интернет. Если ваш банк предлагает такую услугу, то вы можете оплатить счета на сайте банка. Причем достаточно ввести данные один раз, разрешить системе запомнить их, после этого вся операция будет занимать несколько минут.

4. На сайте Госуслуг. <https://www.gosuslugi.ru/10373/1>

Пользователи портала государственных услуг могут оплатить коммунальные услуги через кабинет на сайте.

После авторизации необходимо заполнить электронное заявление, выбрать поставщика услуг и ввести номер лицевого счета. Далее вы сможете оплатить счет с использованием банковской карты, электронных денег и средствами на мобильном телефоне либо скачать квитанцию для оплаты в банке или отделении почты. В зависимости от выбранного банка может взиматься комиссия. Сумма комиссии будет указана в данных платежа до совершения оплаты.

5. Оплата счета по смс. О коммунальные услуги можно с помощью смс-сообщения. Проверьте, есть ли у вашего банка услуга «Мобильный банк». Если да, вы привязываете номер своей карты или банковского счета к номеру телефона, и, когда необходимо, отправляете смс-сообщение с суммой, которую банк переводит с вашей карты получателю платежа.

6. Автоматическая оплата. Также вы можете настроить автоматическую оплату коммуналки. Подключить услугу можно на сайте или в отделении банка. Вы устанавливаете дату, когда банк будет переводить деньги, и, как только очередной платеж проходит, получаете смс-уведомление. Как правило, услуга автоматической оплаты предоставляется бесплатно, а комиссия ниже, чем при оплате счетов через банкомат или в отделении.

Таблица 1 - Таблица сравнения способов оплаты услуг ЖКХ

	Быстрота операции	Простота использования	Вне зависимости от места	Надежность	Отсутствие комиссии
Сбербанк и почта	-	✓	-	✓	✓
Коммерческие банки	-	✓	-	✓	-
Терминалы и банкоматы	-	-	-	-	-
Сбербанк Онлайн	✓	✓	✓	✓	-
Личный кабинет Сайта ЖКХ	✓	✓	✓	✓	✓
Электронный кошелек	-	✓	✓	✓	-
Портал госуслуг	✓	-	✓	✓	-
Оплата через телефон	-	--	✓	✓	-
Мобильное приложение ЖКХ: Личный кабинет	✓	✓	✓	✓	✓

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. <http://rostov-dom.info/2010/08/zhilishhno-kommunalnye-uslugi-zhku/>
2. Способы оплаты коммунальных услуг в Москве. Справка. РИА Новости (16 марта 2017).
3. Нечаева А. Плюсы и минусы современных способов оплаты услуг ЖКХ. Свободная Пресса (20 ноября 2016).
4. <https://www.kvartplata.ru/serviceproviders/SitePages/default.aspx>.

УДК 331.41

ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОУТ (СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА)

Е.А. Бутенко, магистрант

Научный руководитель: А.В. Черепанов, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье акцентируется внимание на том, что почти за шесть лет действия федерального закона № 426-ФЗ, в его практическом применении на уровне организаций, обнаружился целый ряд проблем, связанных с реализацией специальной оценки условий труда (СОУТ). Главными, из выявленных в результате анализа проблем, являются грубые процессуальные нарушения в проведении СОУТ, которые могут возникать из-за множества факторов.

Ключевые слова: специальная оценка условий труда, организация труда, условия труда, аттестация рабочих мест, охрана труда, федеральный закон № 426-ФЗ.

В контексте данной проблематики, следует начать с сущности понятия «организация труда», т. к. условия труда являются её элементом. В настоящее время многие исследователи достаточно фивольно интерпретируют его, о чем писалась ранее в одной из авторских публикаций [1].

В рамках проводимого исследования под организацией труда следует понимать совокупную систему мер по повышению эффективности и производительности труда работников. Исходя, из определения следует – главной целью организации труда является создание оптимальных условий, при которых достигается поставленный результат, путем повышения результативности трудовой деятельности работника. Условия труда – это один из основных элементов организации труда, которая характеризует трудовой процесс, который в свою очередь, формируется в зависимости от социально-экономических, технико-организационных, природных факторов, влияющих на трудовую среду [2].

Специальная оценка условий труда (СОУТ) является заменой аттестации рабочих мест. Идея разработки закона (СОУТ), состоит в том, что эта спецоценка является единственным и достоверным инструментом определения условий труда на рабочих местах. Её результаты носят универсальный характер, при которых работодатель способен определить, какие именно рабочие места необходимо улучшить, какие средства индивидуальной и коллективной защиты должны быть на этих рабочих местах, и какие компенсации должны выплачиваться работающим на это участке сотрудником. Данное положение регламентируется Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 № 426-ФЗ.

Специальная оценка условий труда производится в следующих целях - выявления и идентификации опасностей на рабочих местах;

- оценка соответствия условий труда на рабочих местах требованиям охраны труда;
- мониторинг условий труда на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда;

- установление работникам, занятым на рабочих местах с вредными и опасными условиями труда, гарантий и компенсаций, предусмотренным трудовым законодательством;
- освобождения работодателей от уплаты страховых взносов в ПФР по дополнительным тарифам.

Проведение СОУТ имеет ряд особенностей:

- ответственность по проведению оценки целиком возлагается на работодателя и организацию, имеющую специальную аккредитацию для её проведения;
- организация для проведения спецоценки привлекается работодателем на основании гражданско-правового договора;
- при СОУТ в отличие от проводимой ранее аттестации рабочих мест, появился новый участник – эксперт по спецоценке, который должен иметь соответствующую квалификацию и опыт предусмотренный законом;
- периодичность оценки – 1 раз в 5 лет;
- для рабочих мест получивших положительную оценку, предусмотрено декларирование, подтверждение соответствия условиям труда по нормам в области охраны труда;
- СОУТ проводится на платной основе за счёт средств заявителя (это условие может ограничивать права работников, так как не все захотят тратить средства на проведение спецоценки);
- СОУТ подлежат все рабочие места, за исключением рабочих мест дистанционных сотрудников, и работников вступившими в трудовые отношения с физическими лицами, не являющимися ИП;
- появились новые понятия – «идентификация потенциально вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса», которая подразумевает сопоставление и установление совпадения имеющихся факторов на рабочих местах с факторами, предусмотренными классификатором вредных и опасных производственных факторов, проводится экспертом по СОУТ на всех рабочих местах. Также введено понятие «декларирование соответствия условий труда» [3].

Данные особенности следует признать весьма прогрессивными, однако, практика применения не столь однозначна. В результате анализа практики применения в СУОТ в управлении персоналом организаций можно выделить основные проблемы:

1. *Нарушение процедур проведения специальной оценки* специализированными компаниями, что вынуждает работодателей и работников часто решать конфликтные вопросы при помощи правозащитных органов. Из наиболее спорных вопросов, возникающих в процессе оценки, следует выделить следующие:

- организации, проводящие СУОТ, редко проводят хронометражные наблюдения для выявления резервов использования рабочего времени и установления нормативов;
- достаточно часто не представляются доказательства того, что комиссия по проведению СОУТ утверждает перечень рабочих мест, в том числе с указанием аналогичных мест, на которых планируется проведение спецоценки и т.д.

2. *Снижение гарантий и компенсаций для работников* (не предоставление дополнительного отпуска, введение соответствующих режимов и графиков работы и отдыха, нарушение требований санитарно-бытового характера и др.).

3. *Не заблаговременное оповещение о проведении СОУТ.*

4. *Не ознакомление работников с результатами проведения СОУТ* под подпись в установленный срок и др.

Данный комплекс проблем носит локальный характер (на уровне организаций), однако следует обратить внимание и наиболее масштабные проблемы (на ведомственных, региональных и государственном уровнях).

Одной из таких проблем, требующих немедленного решения является существенный дефицит аккредитованных организаций для проведения СОУТ и оказанию других услуг в области охраны труда. В настоящее время таких организаций – 602 на всю страну. Согласно

Правилам допуска организаций к деятельности по проведению СОУТ, утверждённых постановлением Правительства РФ от 30.06.2014 г. № 599 в реестр организаций проводящих СОУТ.

Несмотря на то, что их численность постоянно растет, однако темпы роста и равномерность распределения по территории страны не способствует повышению качества процессов и выполнению требований законодательства (Таблица 1 - Количество центров тестирования СОУТ по федеральным округам).

Таблица 1 – Количество центров тестирования СОУТ по федеральным округам [4]

Федеральные округа	Количество центров проводящих СОУТ
Дальневосточный федеральный округ	16
Приволжский федеральный округ	132
Северо-Западный федеральный округ	55
Северо-Кавказский федеральный округ	14
Сибирский федеральный округ	64
Уральский федеральный округ	46
Центральный федеральный округ	194
Южный федеральный округ	62
Итого:	602

В Новосибирской области функционирует всего 10 центров, что явно недостаточно. Для решения этой проблемы, по нашему мнению, необходимо вносить изменения в законодательство и разрешить подобную оценку проводить частным компаниям, что повысит уровень конкуренции, будет способствовать росту качества услуг, снижению травматизма, защищенности работников и работодателей, уменьшению уровня коррупции в данной области деятельности и т.д.

Еще одной проблемой является искусственное занижение классности условий труда, которое стало возможным благодаря методике проведения СОУТ, очень выгодно для работодателя, т. к. позволяет ему не вкладывать ресурсы в разработку мероприятий по совершенствованию условий труда. Изменение подходов, подкрепленное нормативной базой, дает возможность работодателю минимизировать инвестиции в производство и объемы обязательных выплат, практически перекладывая на государство ответственность за вред, причиненный работнику [4].

Согласно методике, возможно, снижать степень вредности условий труда, в тех случаях, когда работники применяют эффективные средства индивидуальной защиты. Проблема в том, что эффективность этих средств, подтверждается только документально (декларациями, инструкциями, сертификатами). Отсюда можно сделать вывод, что некоторые средства защиты не дают 100% гарантию их эффективности, что повлечёт причинения вреда сотруднику. Сотрудник понесёт вред здоровью, к тому же не будет иметь компенсационные выплаты. Также нельзя ориентировать работодателя исключительно на приобретении средств индивидуальной защиты, игнорируя поиск технологий, по снижению вредности и созданию более благоприятных условий труда. Из методики упущен большой вопрос об оценке травмоопасности, и уровня санитарно-бытового обслуживания работников (медицина, питание, душевые и прочее). Без этого, по нашему мнению, спецоценку назвать полноценной невозможно.

Также не исключён вариант, злоупотреблением организации проводящей СОУТ. Пользуясь тем, что процедура достаточно сложная, и немногие работодатели имеют полное представление о правилах проведения оценки. Исходя из этого, на рынке действуют недобросовестные компании, которые не уделяют нужного внимания качеству услуг. Допускают ошибки при проведении СОУТ, которые некорректно сказываются на итоговом результате оценки.

Во многом перечисленные проблемы предопределили, что то, что с 1 января 2019 г. Роструд начнёт штрафовать организации не прошедшие СОУТ. Не проведение оценки несет определенные санкции в виде штрафов: для представителей администрации, виновных в невыполнении спецоценки; штраф 5-10 тыс. руб.; для организаций – 60-80 тыс. руб.

Повторное нарушение требований законодательства: для должностных лиц – штраф 30-40 тыс. руб. Указанная мера может быть заменена дисквалификацией на период от 1 года до 3 лет; для организации – штраф размером 100-200 тыс. руб. Такое наказание также может быть заменено приостановкой работы на период до 90 суток.

Таким образом можно сделать несколько выводов:

1. Охрана труда как социально-политическая деятельность своим объектом фактически имеет отношения, возникающие между работником и работодателем, касающиеся всех вопросов трудовых отношений, так или иначе влияющих на жизнь и здоровье работника. Включая вопросы, собственно, безопасности труда. Но здесь речь идет не об установлении требований безопасности, а о принципах установления и, главное, – обеспечения соблюдения этих требований [5].

2. Не соблюдения СОУТ является нарушение прав работников. Работники обязаны получать всю информацию о местах работы, а также о потенциальных профзаболеваний связанных с разными видами вредных работ.

3. Требуется корректировка методики с учётом отраслевой специфики.

4. Подготовку корректирующих предложений могли бы осуществлять центры медицины труда посредством исследования фактического состояния работников отрасли.

5. Необходимо дополнение в методику СОУТ учитывающее санитарно-бытовые факторы организаций

6. Требуется пересмотр вопроса об снижении классности за счёт средств индивидуальной защиты.

7. Несмотря на длительный характер применения закона о СОУТ в практике управления персоналом выявляются множество проблем, решение которых лежит как области ведомственного, муниципального, государственного законодательного регулирования, так и на уровне организационного управления персоналом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бутенко, Е.А., Черепанов А.В. Особенности нормативно-правового обеспечения процесса охраны труда в машиностроении / Современный взгляд на будущее управленческой науки: сб. трудов II научно-практической конференции студентов и магистрантов факультета государственного и муниципального управления (2 декабря 2016 г.). Новосиб. гос. аграр. ун-т. – Новосибирск, 2017. С. 18-19.

2. Армстронг, М. Практика управления человеческими ресурсами. – СПб.: Питер, 2014. 288 с.

3. Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 № 426-ФЗ [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=314845&fld=134&dst=100000001,0&rnd=0.8586826945157193#04358468907626991> (дата обращения 03.04.2019).

4. Проблема специальной оценки условий труда [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://1sout.ru/info/articles/problema-spetsialnoy-otsenki-usloviy-truda/> (дата обращения 03.04.2019).

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

С.С. Вавулин, магистрант

Научный руководитель: О.С. Ковалева, канд. экон. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена проблемам текущего состояния и перспективам развития сельских территорий Российской Федерации. Рассматриваются такие вопросы, как уменьшение числа сельских населенных пунктов, снижение численности сельского населения, низкий уровень и качество жизни на селе.

Ключевые слова: сельское население, сельские территории, уровень жизни

Социально-экономическое развитие страны в определяющей степени зависит от развития входящих в ее состав территорий. Особое место в этом отношении занимают сельские территории, которые обладают мощным экономическим, природным, демографическим, экологическим и духовно-нравственным потенциалом, эффективное использование которого способно обеспечить устойчивое развитие этих территорий, достойный уровень и качество жизни сельского населения.

Фундаментом развития сельских территорий, их экономическим базисом выступает сельскохозяйственное производство. Оно определяет уровень продовольственной безопасности (самообеспеченности) территорий, обеспечивает трудовую занятость населения, способствует развитию технологически связанных с ним смежных секторов экономики. В сельской экономике занято около 38% сельского населения. Отраслями сельской экономики – сельским и лесным хозяйством – в 2018 году было произведено 4,45% валового внутреннего продукта страны. Вместе с тем этот потенциал используется не в полной мере и неэффективно. В результате социально-экономическое развитие сельских территорий характеризуется наличием ряда проблем, обострившихся в период перехода России к рыночной экономике и не решенных до сих пор.

Социально-экономическое развитие сельских территорий РФ характеризуется наличием ряда острых проблем. Одной из главных причин довольно сложной обстановки в сельских территориях является продолжение кризисных явлений в сельской экономике, о чем свидетельствует спад сельскохозяйственного производства. Даже по итогам 2018 года в целом по стране сельхозпроизводство не вышло на уровень 1990 года (99,5%). Наиболее сложная ситуация в животноводческой сфере (70,3% к уровню 1990 года). Причем негативные процессы продолжаются. Происходит дальнейшее сокращение ресурсной базы. В 2018 году посевные площади под всеми сельскохозяйственными культурами составили лишь 68,3% от уровня 1990 года (это чуть менее 80 млн га), поголовье свиней – около 50%, а КРС – около трети уровня 1990 года. Только за последнее десятилетие существенно сократилось число сельхозорганизаций (если в 2006 году насчитывалось 60 тыс. крупных сельхозорганизаций, то в 2018 году – только 36 тыс.).

Помимо глубокого спада сельскохозяйственного производства в числе наиболее острых проблем находятся снизившийся уровень жизни сельского населения, неразвитость инфраструктуры и др. Сужается доступ населения к услугам организаций социальной сферы, углубляется информационный и инновационный разрыв между городской и сельской местностью, что ведет к росту миграционного оттока сельского населения, вымиранию населения и целых сельских населенных пунктов, утрате освоенности территории [3].

В настоящее время сельская местность переживает едва ли не самый сложный период в своей истории. Оно отброшено в развитии на десятилетия назад. В селе возникли и прогрессируют такие явления как безработица, массовая бедность, недоступность образования, медицинской помощи, культурных, торговых, бытовых услуг, нравственная деградация. Следствием данных процессов является как уменьшение числа сельских населенных пунктов, так и числа жителей, проживающих на сельских территориях. По

данным мониторинга о развитии системы местного самоуправления в Российской Федерации только за 2017 и первую половину 2018 года в России число сельских населенных пунктов уменьшилось на 251 поселение. Динамика изменения числа сельских населенных пунктов в период с 1 января 2017 по 1 июля 2018 года приводится на рис. 1 (Рисунок 1 - Динамика изменения числа сельских населенных пунктов в России в период с 1 января 2017 по 1 июля 2018 года).

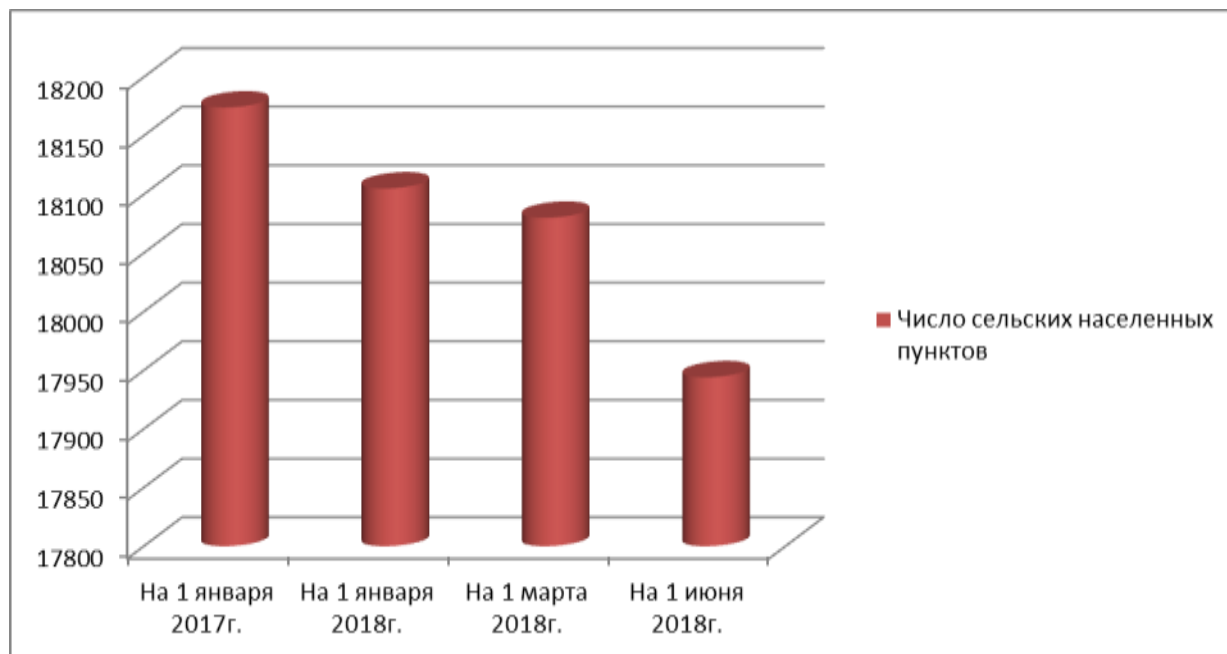


Рисунок 1 - Динамика изменения числа сельских населенных пунктов в России в период с 1 января 2017 по 1 июля 2018 года

Одной из негативных тенденций развития сельских территорий следует назвать усиление дифференциации территорий, особенно в экономической сфере. Здесь функционируют крупные предприятия черной металлургии, химической промышленности и машиностроения. В большинстве районов промышленное производство представлено малыми предприятиями или не представлено вовсе. Их доля в общем объеме промышленного производства невелика.

Перспективы развития сельских территорий во многом видятся в расширении спектра применяемых органами государственной власти и местного самоуправления методов управления социально-экономическими процессами. Прежде всего, следует активнее использовать возможности поддержки сельских территорий и сельской экономики через участие в государственных программах [1].

Что касается вопросов развития местного самоуправления, повышения его финансовой самостоятельности, то здесь требуется внесение коррективов в проводимую политику федерального центра. Во-первых, необходимо совершенствование бюджетно-налоговой политики. Основным ее критерием должно быть максимально соответствующее Конституции РФ разграничение сфер совместных полномочий и предметов ведения федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления при соответствующем их бюджетном обеспечении. Полноценное бюджетное обеспечение территориальных органов позволит сформировать сильную социальную политику. Формирование бюджетной базы муниципалитетов должно быть основано на стабильных закрепляемых за территориями налогах, способных обеспечивать их устойчивое развитие. Во-вторых, важным инструментом реализации целей региональной и местной политики является развитие института местного самоуправления, его равноправное и конструктивное взаимодействие с региональными органами власти. Местное самоуправление способно реализовать потенциал территорий, тем самым обеспечить эффективное решение задачи их комплексного развития.

Однако это возможно только при наличии прочной экономической базы. Следовательно, необходимо совершенствовать законодательство в этой сфере, а также осуществлять целенаправленную государственную поддержку института местного самоуправления.

К решению вопросов сельских территорий следует активнее привлекать местных жителей, другие слои гражданского общества. Формы и методы взаимодействия исполнительной власти муниципалитета и представителей гражданского общества весьма разнообразны. Это могут быть рабочие совещания по наиболее острым проблемам, собрания, встречи, дни открытых дверей в органах местного самоуправления, круглые столы, конференции, общественные форумы и т.п. все большее распространение получает проект «Народный бюджет», суть которого состоит в том, чтобы на принципах партнерства и софинансирования решать на местах наиболее острые проблемы.

Важнейшей задачей местного самоуправления видится создание институтов развития, способствующих повышению темпов и устойчивости экономического роста, а также конкурентоспособности территорий. Это могут быть бизнес-инкубаторы, центры поддержки малого и среднего предпринимательства, инжиниринга и т. п. В частности, перспективным с точки зрения развития сельских территорий является созданный в нашей области институт инвестиционных уполномоченных. Следует активизировать работу этого института, в том числе путем повышения квалификации инвестиционных уполномоченных.

С целью решения проблемы нехватки кадров в сельской местности необходима работа по привлечению молодых специалистов в сельскую местность. Для этого следует развивать инженерную и социальную инфраструктуру в соответствии с потребностями молодежи (повышение качества медицинского обслуживания, увеличение количества детских садов, школ).

Помимо этого значимыми являются решение задач по содействию созданию высокотехнологичных рабочих мест на селе, активизации участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов, а также формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни. Последнее может быть обусловлено поощрением и популяризацией достижений в сфере развития сельских территорий, например, путем проведения отдельных мероприятий всероссийского значения (конкурсов, спортивных соревнований). В результате реализации обозначенных направлений должны быть созданы условия для повышения привлекательности сельских территорий для проживания и реализации потенциала сельского населения, для привлечения специалистов и квалифицированных кадров с учетом потребности экономики этих территорий [2].

Таким образом сельские территории, имеющие существенный потенциал развития и выполняющие важнейшие общенациональные функции, играют значимую роль в успешном социально-экономическом развитии страны.

Потенциал сельских территорий используется крайне неэффективно, в результате присутствует ряд проблем и негативных тенденций в социально-экономическом развитии сельских территорий, приобретающих все большую устойчивость.

Перспективы развития сельских территорий в определяющей степени зависят от активизации региональных органов государственной власти и местного самоуправления в расширении методов управления социально-экономическими процессами, развитии взаимодействия с местным населением и предпринимательскими структурами, совершенствовании региональной политики, проводимой федеральными органами власти и субъектами федерации в отношении муниципальных образований, а также корректировке законодательства, регулирующего развитие института местного самоуправления.

Использование этих и других методов управления позволит успешно решать проблемы сельских территорий, что, безусловно, будет способствовать повышению качества жизни селян.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Пантелеева, О.И. Институциональные факторы устойчивого развития сельских территорий: мировой опыт и российская практика. – М.: Наука, 2018. 352 с.

2. Ускова, Т.В. Социально-экономическое развитие территорий: проблемы эффективности государственной политики. – М.:Знание, 2017. 286 с.

3.Шумакова, О.В. Устойчивое развитие сельских территорий: понятие и сущность. – М.:Феникс, 2018. 339с.

УДК 728.3.37:34

ОСОБЕННОСТИ ОФОРМЛЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЖИЛОГО ДОМА ПО НОВЫМ ПРАВИЛАМ

А.Б. Вигандт, студент

Н.В.Онищенко, старший преподаватель

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В научной статье рассмотрены особенности оформления индивидуального жилого дома по новым правилам.

Ключевые слова: индивидуальное жилищное строительство, уведомительный порядок, правообладатель, жилые строения, жилые дома, земельный участок, государственный кадастровый учет, государственная регистрация.

С 2006 года по 1 марта 2018 года в России действовала «дачная амнистия». «Дачная амнистия» - это упрощенная схема регистрации земельного участка и всех построек на нем с минимальным набором документов. Самым первым значимым документом был закон о дачной амнистии № 93-ФЗ, сейчас он утратил свою силу после ряда изменений. Дачная амнистия позволяла узаконить постройки на дачном участке без разрешения на строительство дома в садовом некоммерческом товариществе, на основе техпаспорта и прав собственности.

Под действие дачной амнистии попадают следующие недвижимые объекты, предоставленные физическим лицам:

- участки земли для целей садоводческого дачного использования, личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства;
- построенные на этих землях, строения – жилые дома, гаражи, а также любые другие постройки (сарай, бани, гаражи и т.д.);
- земельные участки, переданные в постоянное пользование или при пожизненном наследовании земли либо если нет возможности определить право на объект.

Бессрочно дачная амнистия считается для всех выше перечисленных земель, построенных на них садовых домов и других построек, но должно выполняться два условия:

- земля предоставлена до 30 октября 2001 года;
- имеется акт о предоставлении участка или о праве на участок от администрации.

Отметим, что после 1 марта 2019 года всем, кто не успел оформить право собственности в упрощенном порядке на свой жилой объект, придется проходить процедуру, связанную с уведомлением администрации о начале и конце строительства. В противном случае он может быть признан самовольной постройкой.

Упрощенная процедура оформления действовала на протяжении почти 12 лет и два раза продлевалась. Но более 35 % домов на данный момент остаются не внесенными в Единый Государственный Реестр. В 2019 году поменялись правила строительства и ввода в эксплуатацию жилого дома на территории Садовых некоммерческих товариществ. Правила строительства и ввода в эксплуатацию жилого дома на территории Садовых некоммерческих товариществ до 2019 года визуализированы ниже. (Рисунок 1- Получение разрешения на строительство).

ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО

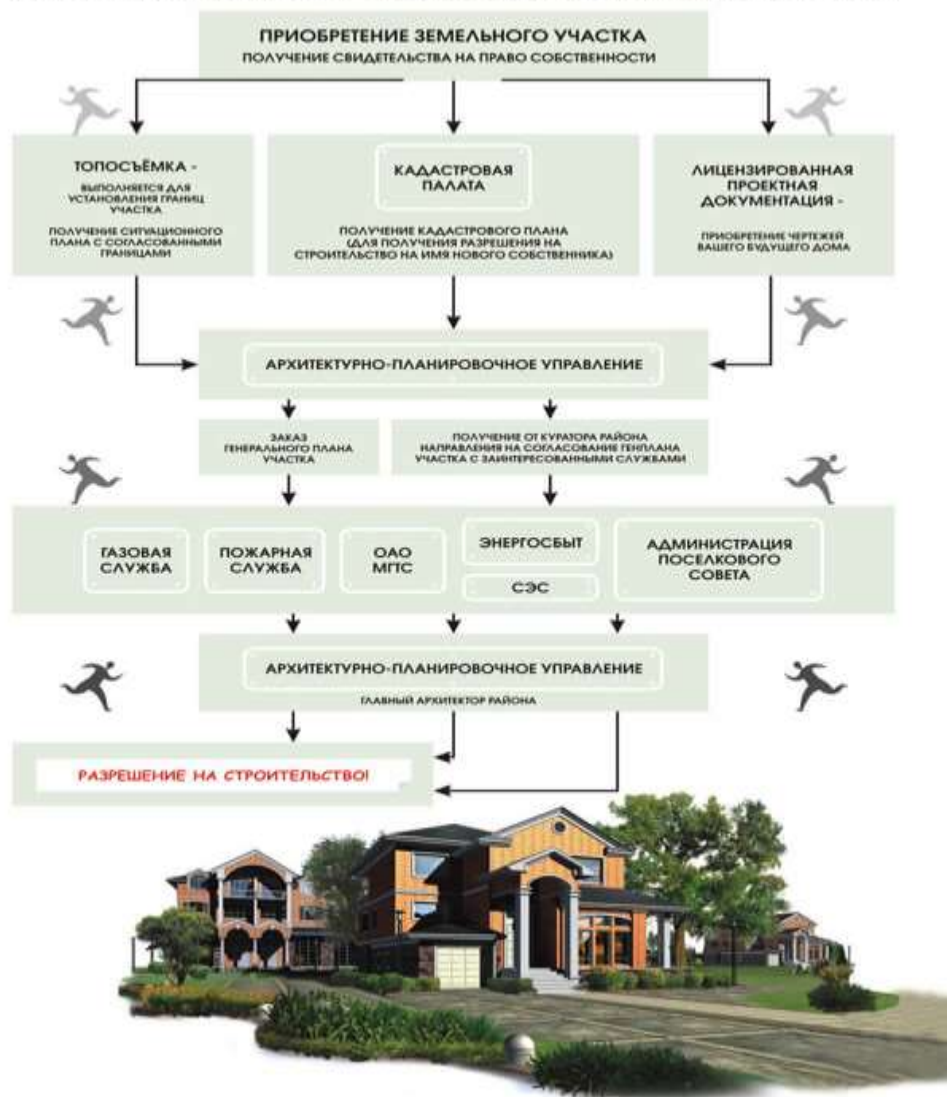


Рисунок 1 - Получение разрешения на строительство

Далее рассмотрим особенности оформления индивидуального жилого дома по новым правилам 2019 года.

Президент России подписал Федеральный закон от 03.08.2018 №340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №340-ФЗ), которым введен уведомительный порядок строительства объектов индивидуального жилищного строительства (далее - объект ИЖС) взамен ранее действовавшего разрешительного порядка, а также изменены отдельные положения Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее - Федеральный закон №218-ФЗ).

Федеральный закон №340-ФЗ направлен на установление единых требований к строительству объектов индивидуального жилищного строительства на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, к строительству жилых домов на садовых земельных участках.

При этом предусмотрен уведомительный порядок начала и окончания строительства или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства.

Объектом индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС) (жилым домом, индивидуальным жилым домом) признается отдельно стоящее здание, не предназначенное для раздела на самостоятельные объекты недвижимости, с количеством надземных этажей не более чем три и высотой не более 20 метров, предназначенное для проживания граждан (п. 39 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом №340-ФЗ в Федеральный закон №218-ФЗ, государственный кадастровый учет созданных объектов ИЖС и государственная регистрация прав на них должны осуществляться одновременно на основании заявления органа государственной власти или органа местного самоуправления, уполномоченного на выдачу разрешений на строительство. Заявление указанными органами подается в электронном виде, к заявлению должны прилагаться:

- уведомление об окончании строительства или реконструкции объекта ИЖС;
- технический план, представленный застройщиком вместе с уведомлением об окончании строительства или реконструкции объекта ИЖС в орган государственной власти, орган местного самоуправления, уполномоченные на выдачу разрешений на строительство;
- соглашение об определении долей в праве общей долевой собственности на построенные или реконструированные объект ИЖС, заключенное между правообладателями земельного участка, если земельный участок, на котором построен или реконструирован объект ИЖС, принадлежит двум и более гражданам на праве общей долевой собственности или передан в аренду со множественностью лиц на стороне арендатора.

В уведомлении об окончании строительства или реконструкции объекта ИЖС должна быть указана в том числе информация об уплате государственной пошлины за государственную регистрацию права на созданный объект недвижимости (часть 16 статьи 55 Градостроительного кодекса).

Размер государственной пошлины, подлежащей уплате за государственную регистрацию права, установлен подпунктом 24 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации и составляет 350 рублей.

Застройщик вправе самостоятельно обратиться в орган регистрации прав в случае неисполнения органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченным на выдачу разрешений на строительство, указанной выше обязанности. При этом застройщик представляет в орган регистрации прав только заявление, иные документы орган регистрации прав запрашивает в уполномоченном на выдачу разрешений на строительство органе государственной власти или органе местного самоуправления (часть 1.2 статьи 19 Федерального закона №218-ФЗ).

Вместе с тем согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №340-ФЗ до 1 марта 2019 года допускалось осуществление государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на жилые строения, жилые дома, созданные на земельных участках, предоставленных для ведения садоводства, дачного хозяйства, без направления уведомлений о планируемых строительстве или реконструкции указанных объектов и уведомлений об окончании строительства или реконструкции указанных объектов. В данном случае для подготовки технического плана жилого дома или жилого строения, расположенных на соответствующих земельных участках, и их государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав наличие уведомлений не требуется, заявление о государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав подается застройщиком (правообладателем садового или дачного земельного участка) либо его представителем.

Правообладатель дачного или садового земельного участка, на которых до дня вступления в силу Федерального закона №340-ФЗ начаты строительство или реконструкция жилого дома (на дачном земельном участке) или жилого строения (на садовом или дачном земельном участке), также были вправе до 1 марта 2019 года направить в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления уведомление о

планируемых строительстве или реконструкции на соответствующем земельном участке жилого дома, жилого строения.

Таким образом, правообладатели земельных участков, предоставленных для ведения садоводства, дачного хозяйства, вправе по своему усмотрению в отношении возведенных ими (законченных строительством) жилых домов, жилых строений, расположенных на таких земельных участках, в целях государственного кадастрового учета и государственной регистрации права применить либо уведомительный порядок, введенный Федеральным законом №340-ФЗ, либо ранее действовавший порядок, согласно которому указанные объекты относились к объектам, для строительства, реконструкции которых не требовалось получение разрешения на строительство и, соответственно, на ввод в эксплуатацию.

В случае направления правообладателем земельного участка уведомления о планируемом к строительству или реконструкции жилом доме, жилым строениям или объекте ИЖС государственный кадастровый учет и государственная регистрация прав на созданные на дачном или садовом земельном участке жилой дом, жилое строение осуществляются по правилам государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на объекты индивидуального жилищного строительства, садовые дома, предусмотренным Федеральным законом №218-ФЗ.

Таким образом, в указанных выше случаях для государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав требуется наличие предусмотренных частью 1 статьи 51.1 и частью 16 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ уведомлений, направленных в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления. Заявления о государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав в таких случаях обязаны направлять уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления либо застройщик в случае неисполнения органом власти указанной обязанности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 03.08.2018 №340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации (с изменениями на 3 августа 2018 года) (редакция, действующая с 1 января 2019 года).

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОЦЕССА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ СОТРУДНИКОВ АО «ФПК»

О.С. Волкова, магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Данная статья посвящена изучению методик поддержания и повышения профессиональных навыков у конкретного звена работников железнодорожного транспорта. Предметом исследования выступили работники производства, а именно мастера цехов, определен спектр их основных обязанностей, детально изучен процесс обучения в условиях производства.

Ключевые слова: повышение квалификации, энергонасыщенность, обучение без отрыва производства, пассажиропоток.

В настоящее время, в России и в мире в целом, важнейшей отраслью являются транспортные перевозки, как грузовые так и пассажирские. Однозначно одно, самыми массовыми являются железнодорожные перевозки. Рассмотрим детально пассажирские перевозки на железнодорожном транспорте, по данным центра статистики и аналитики ОАО «РЖД» за 2017 год в среднем за месяц, пассажиропоток по всей России составил в пригородном сообщении 34 830 762 млн., чел., в сообщениях дальнего следования 13 500 580 млн., чел., (в данных учтено количество купленных билетов на всех Ж/Д вокзалах Российской Федерации) [1].

Оценив масштабы пассажиропотока, встает вопрос об отточенности действий экипажей локомотивов, безопасности и исправности всех систем узлов и агрегатов каждого железнодорожного состава. В России ежегодно производят около 30 тысяч пассажирских вагонов и каждый вагон в течении всего срока эксплуатации должен быть технически исправен, безопасен и комфортабелен. Обслуживать составы «занимающиеся» пассажирскими перевозками, удостоена роль дочернему предприятию ОАО «РЖД», АО «Федеральная Пассажирская Компания».

Рассмотрим конкретный филиал данной организации расположенный в городе Новосибирске. Компания основана в 2010 году и занимается непосредственно ремонтом и техническим обслуживанием железнодорожных составов. В поисках ответа на ранее упомянутые вопросы о важности исправности каждого агрегата и узла того или иного вагона, найдены ответы в лице сотрудников обеспечивающих безопасность и комфорт передвижений на железнодорожном транспорте. Каждый сотрудник предприятия, начиная со слесаря и доходя до главного инженера должен знать и качественно выполнять свои обязанности, учитывая постоянную автоматизацию процессов, более современное оснащение, развитую энергонасыщенность каждого нового вагона или локомотива, необходимо непрерывно подкреплять знания и повышать квалификацию[2].

В последнее время все более широкую популярность приобретает обучение без отрыва от производства. По многим причинам такой метод обучения применен и в АО «ФПК». Для обучения на предприятии имеется:

- две специальные аудитории, оборудованные всем необходимым для проведения занятий;
- методический материал.
- опытный специалист – педагог со стажем работы на производстве Ж/Д транспорта.

В данной статье детально рассмотрена подготовка и повышение квалификации на примере должности: Мастер цеха.

Мастер цеха - специалист имеющий как минимум одно профессиональное образование, подчиняющийся начальнику участка и имеющий у себя в подчинении целый ряд рабочих, в данном случае это:

- сверловщики;
- фрезеровщики;
- токари;
- слесари-сборщики;
- операторы станков;
- водители автотележки;
- уборщики производственных и служебных помещений.

Так как должность подразумевает высокий уровень контроля процессов, многозадачность, знание техники «от и до», такой специалист нуждается в постоянном повышении своих навыков [4].

На АО «ФПК» в обучении мастеров применен способ цикличности тренингов с интервалом в неделю, таким образом каждую неделю всех мастеров цехов собирают в аудитории для проведения обучающих тренингов, где ведется речь о технических новшествах, статистических данных о всех происшествиях на Ж/Д транспорте, а конкретно причинах их возникновения и способах предотвращений и устранения. Явка на обучении обязательна, и служит своего рода допуском к обязанностям [3].

Помимо теоретической «основы», мастера проходят курсы практической подготовки, такие курсы проводятся не так часто как теоретические, но по значимости имеют высокую степень важности. На практических курсах Мастера цехов проходят ознакомление с изменениями в технических системах, с наиболее часто встречающимися поломками, и наглядными способами их устранения на стендах, включающих в себя элементы настоящих составов и локомотивов. По итогу каждого такого практического обучения, мастер цеха сдает экзамен, где показывает на примере неисправности узла, кратчайшие и качественные пути решения проблемы путем вмешательства практическим образом.

В связи с постоянно усложняющейся и совершенствующейся энергонасыщенностью составов. помимо плюсов, направленных на более комфортное и безопасное передвижение пассажиров, появляются и минусы, в виде сложности обслуживания того или иного узла или конструктивных особенностях, требующих частого технического обслуживания. Все выше изложенные нюансы и особенности должен контролировать мастер цеха, начиная контроль от выполнения работ своим подчиненным, заканчивая выходным контролем качества [2].

Проанализировав методику обучения сотрудников АО «ФПК», можно заявить, что недоработки в процессе повышения квалификации сотрудников выявлены не были. Учитывая постоянное оснащение поездов более дорогим оборудованием, в дальнейшем может возникнуть условная проблема, касающаяся исключительно материально-технического оснащения учебного класса, но все можно решить путем инвестирования. А если взять в расчет цену человеческой жизни, проблем с инвестированием возникнуть не должно.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. ОАО «Российские железные дороги»: [сайт]. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.rzd.ru> (дата обращения: 16.06.2019)
2. Жигунова, А.В. Проблемы формирования кадрового потенциала ОАО «РЖД» // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2014 № 3 С. 34-40.
3. Папонова, Н.Е. Обучение персонала компании. Практическое пособие. - М.: Финпресс, 2017. 561 с.
4. Распоряжение ОАО «РЖД» от 31.12.2009 № 2757р «О введении в действие стандарта по качеству в процессе управления персоналом «Обучение и повышение квалификации» [Электронный ресурс]: [Дата вступления в силу: 01.03.2010]. (дата обращения: 16.06.2019).

ПРОБЛЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ ПЕРСОНАЛА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

О.С. Волкова, магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Данная статья посвящена проблемам профессиональной переподготовки и повышения квалификации сотрудников железнодорожной отрасли. Предметом исследования, выступили сотрудники разных цехов и отделов, выявлены пробелы в компетентности и соответствия той или иной должности. Произведен анализ масштабов обучения сотрудников, а в следствии выявлена потребность в нехватке финансирования при систематическом увеличении учебного процесса.

Ключевые слова: рабочий состав, руководители, специалисты, персонал, повышение квалификации, профессиональное обучение.

В современных условиях профессиональное обучение играет значимую роль в развитии любой компании. Большинство компаний проводит широкомасштабное обучение персонала разных уровней, так как, высококвалифицированный персонал основа конкурентоспособности организации. Специально организованное обучение позволяет достичь цели за короткий срок, так как оно направленно на последовательное совершенствование профессиональных навыков, компетенций и умений, рост мастерства по имеющейся у работника профессии.

Обучение персонала является важнейшим инструментом, с помощью которого руководство получает возможность повышать потенциал человеческих ресурсов и оказывать влияние на формирование организационной культуры. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации персонала являются формами профессионального обучения. Любого рода переподготовка всегда направлена на освоение рабочим новой специальности [3]. Учитывая динамику развития, масштабов роста организации, переподготовка обязательна и порой неоднократно для одного и того же сотрудника. Она может проходить на предприятии, с помощью служб занятости или с помощью привлечения лицензированных центров переподготовки и повышения квалификации той или иной отрасли. В процессе обучения специалистов (не важно каким именно способом из выше перечисленных они повышают знания) повышается уровень их профессиональной компетенций в различных областях, дальнейшее освоение иностранных языков, развитие навыков работы с информационными ресурсами, посещение научных конференций, тренингов и т.д.) как следствие возрастает их конкурентные преимущества.

В современном мире, практически каждое предприятие предъявляет высокие требования к персоналу и в частности системе подготовки кадров. При освоении новых технологических процессов, глобализации автоматизации производства, некогда опытные и незаменимые работники нуждаются в немедленной переподготовке [4]. Многие компании предпочитают набирать кадры и учить с «нуля», нежели переучивать. Но на практике все не совсем правильно, ведь при грамотном построении процесса обучения работника, это займет меньше времени и даст большие плоды в сравнении с обучением соискателей без опыта и стажа. В связи с этим возникает потребность в учебно-методическом, материально-техническом и финансовом обеспечении [2].

В личностном плане, профессиональное образование и квалификация являются не только характеристикой человека, но и своего рода гарантом социального благополучия и несомненно конкурентоспособностью на рынке труда.

Необходимость развития профессионального обучения обуславливают следующие факторы:

- несоответствие уровня квалификации (после ВУЗа) требованиям работодателей;

- нестабильность «системы» спроса и предложения на рынке труда;
- отсутствие программ трудовой адаптации молодых специалистов;
- полное и частичное отсутствие карьерных планов нового поколения.

Все вышеперечисленные факторы выдвигают требования к развитию специфических, профессиональных качеств сотрудника внутри компании.

На данный момент более широкое распространение получило обучение фактически без отрыва от производства, такое обучение позволяет:

- повысить производительность труда;
- сократить текучесть кадров;
- повысить качество выполненной работы.

Значимость обучения персонала существенно возрастает в настоящем мире, так как меняются технологические процессы, а в связи с этим перестраиваются и уклады предприятий. Все это связано с остро стоящим вопросом модернизации экономики и импортозамещения (учитывая введение санкций) [5].

По мнению, специалистов в постоянном обучении и переподготовке нуждаются не только рядовой состав, но и руководители.

Есть различия в обучении рядового персонала и руководителей: во-первых, руководителям необходимо быть всегда «на шаг впереди» своих подчиненных, а значит, они должны учиться больше, а не меньше своих подчиненных, как многие заблуждаются.

Во-вторых, руководители обучаются преимущественно в очном формате и часто – в индивидуальном [1].

Все эти проблемы, в полной мере находят свое отражение на железнодорожном транспорте, в частности АО «Федеральная пассажирская компания».

Федеральная пассажирская компания (ФПК) – российская компания, дочерняя компания ОАО «РЖД», предоставляющая услуги по перевозке пассажиров и груза багажа железнодорожным транспортом в дальнем сообщении. Главный офис (контора) в Москве. Компания осуществляет самостоятельную хозяйственную деятельность с 1 апреля 2010 года. ФПК создана на основе имущественного комплекса, входившего в состав Федеральной пассажирской дирекции – филиала ОАО «РЖД».

Федеральной пассажирской компании переданы в собственность пассажирские вагоны, принадлежавшие ОАО «РЖД». Услуги локомотивной тяги и диспетчеризации по-прежнему предоставляются РЖД (в его собственности остались пассажирские и грузопассажирские локомотивы, а также обслуживающие их депо и локомотиворемонтные заводы).

Ежегодно компания перевозит около 1,3 млрд пассажиров [6].

Система подготовки и переподготовки кадров должна учитывать ее уникальность, специфические особенности деятельности. В АО «ФПК» так же как и в предприятии ОАО «РЖД» образована уникальная система непрерывного образования для всех категорий работников, в основе которой лежит компонентный подход. Для постоянного совершенствования системы подготовки кадров в 2016-2018 гг. проведено реформирование структурных образовательных подразделений ОАО «РЖД» по примеру реформирования 2012-2013 гг. только на этот раз масштаб был увеличен в полтора раза. Всего насчитывается более 80 подразделений по подготовке и повышению квалификации сотрудников железнодорожного транспорта. Конечно АО «ФПК» не осталось в стороне и на момент середины 2018 года по рабочим профессиям прошли переподготовку и обучились новым профессиям около 9,3 тыс. человек (108,9% от годового плана) повысили квалификацию 17,6 тыс. рабочих (121,2% от годового плана), в том числе 4,1 тысячи человек повысили свой квалификационный разряд. А также 10,6 тысяч руководителей и специалистов компании прошли курсы повышения квалификации.

За счет более квалифицированных кадров возрастает качество выполнения работ во всей отрасли в целом, сокращаются сроки работ, формируются новые бизнес процессы

внутри компании, а все в целом, это задает правильный вектор, вектор безопасности и комфорта пассажирских перевозок на территории всей Российской Федерации.

Для разрешения вышеизложенных проблем необходимо формирование структуры профессиональной подготовки персонала стимулирующей человеческие ресурсы компании, для полного раскрытия способностей сотрудника внутри компании, а сам сотрудник был максимально мотивирован на прогрессивные показатели в своей отрасли.

В связи с этим АО «ФПК необходимо применить следующие приемы:

– на производствах, в цехах необходимо внедрение адаптации молодых работников и с последующим обучением той или иной профессии;

– моделирование нестандартных ситуаций, ЧП различного рода и разработка путей к кратчайшему разрешению экстренных случаев, при минимальном ущербе;

– необходимо увеличить финансирование направления обучения сотрудников среднего и высшего звена;

– регулярно производить тестирование и анкетирование персонала на предмет выявления провалов и нехватки знаний соответствующих современным требованиям Ж/Д отрасли.

С каждым годом возрастает в геометрической прогрессии требование к развитию кадрового потенциала непосредственно в системе железнодорожного транспорта. А связано это с развитием железнодорожного транспорта, железнодорожного туризма в России не говоря уже о значимости грузоперевозок. При высокой плотности дорог в европейской части страны, она уменьшается к северо-востоку. В ближайшем будущем запланировано инвестирование на развитие Ж/Д перевозок в северных районах. Инвестирование подразумевает вложение средств самой компании и с помощью Государственной поддержки. Развитие и успешное функционирование всех процессов компании зависит от личностных качеств каждого сотрудника, начиная со слесаря колесного цеха, до президента ОАО «РЖД». При соблюдении иерархии и четкости каждого процесса на предприятии можно рассчитывать на увеличение объемов импортозамещения и развития всей железнодорожной отрасли в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Обучение персонала. - М.: Равновесие, 2017. 776 с.
2. Кязимов, К.Г. Внутрифирменное обучение и развитие персонала. - М.: МИК, 2015. 240 с.
3. Жигунова, А.В. Проблемы формирования кадрового потенциала ОАО «РЖД» // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2014 № 3 С. 45-51.
4. Маслов, Е.В. Управление персоналом предприятия: учебник. - Москва: Инфра - М, 2015. 295 с.
5. Карташова, Л.В. Управление человеческими ресурсами: учебник. - Москва: ИНФРА - М, 2016. 235 с.
6. ОАО «Российские железные дороги»: [сайт]. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.rzd.ru> (дата обращения: 13.03.2019).

РОЛЬ ТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА В СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

М.С. Вышегуров, канд. экон. наук, доцент, магистрант

А.Н. Комаров, магистрант

Б.А. Ковтун, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье осуществлен анализ роли транспортного комплекса в социально-экономическом развитии региона. Определены стратегические направления развития транспортной отрасли.

Ключевые слова: транспортный комплекс, транспортная отрасль, транспортная система, транспортная стратегия, социально-экономическое развитие региона, транспортный комплекс в социально-экономическом развитии региона.

На современном этапе экономика Российской Федерации находится в состоянии необходимости активных преобразований, которые смогли бы обеспечить стабильный рост всего народного хозяйства. Учитывая текущие условия, такие как усиление глобальной конкуренции, которая происходит на всех основных мировых рынках, и невозможность интенсивного роста за счет наращивания экспорта природных ископаемых. Одним из важных направлений этого развития должно стать развитие транспортного комплекса Российской Федерации, так как на текущий момент существующая транспортная система не справляется с потребностями народного хозяйства, тем самым тормозя его развитие: уровень экономических и качественных показателей, характеризующий транспортную систему Российской Федерации, не позволяет эффективно решать задачи, стоящие перед экономикой.

В целом проблемы развития транспортной отрасли связаны с такими особенностями страны, как её огромные размеры сочетающиеся с низкой плотностью населения; неравномерность размещения производственных центров, приводящая к значительным проблемам эффективных логистических систем работы; неконкурентоспособность отечественных предприятий, вызванная низкой производительностью труда, так и устаревшей материально-технической базой. Решение указанных проблем может производиться только в комплексе, который будет учитывать необходимость реформирования всех отраслей с учётом того, что по своей сути транспортная отрасль является одним из двигателей всего народного хозяйства [5, С. 183-184].

Транспортный комплекс по праву считается одной из ключевых стратегических отраслей экономики, играет важную роль в развитии промышленного производства, сельского хозяйства, бизнеса, во многом определяет качество жизни населения страны в целом, а также в Новосибирской области.

В Новосибирской области развитая диверсифицированная экономика, темпы роста ВРП превышают темпы роста ВВП России. Уровень развития малого и среднего бизнеса достаточно высок, по многим показателям регион занимает в России места в первой двадцатке. Трудно переоценить экономическое и социальное влияние транспортного комплекса региона на качество жизни населения Новосибирской области.

Новосибирская область в основном специализируется в сфере услуг, значительную долю занимают такие виды деятельности как «Транспорт и связь» (Таблица 1 - Сравнительный анализ структуры экономики).

Из таблицы 1 следует, что структура экономики Новосибирской области близка к структуре экономики развитых стран, для которых характерно наличие высокой доли услуг.

Таблица 1 – Сравнительный анализ структуры экономики, в % к итогу

Наименование	Год	Сельское хозяйство	Промышленность	Строительство	Торговля, гостиницы и рестораны	Транспорт	Прочие услуги
Валовой внутренний продукт							
Бельгия	2013	0,8	15,6	5,7	14,3	9,6	54,0
США	2013	1,4	16,6	3,9	12,2	9,7	56,2
Норвегия	2014	1,7	32,4	5,8	7,3	10,7	42,1
Финляндия	2014	2,8	19,8	6,2	11,5	10,6	49,1
Германия	2014	0,8	25,9	4,8	9,3	10,9	48,3
Сингапур	2016	0,1	21,1	5,0	16,5	11,8	45,5
Россия	2016	4,4	26,0	6,4	15,6	8,2	39,4
Валовой региональный продукт							
г. Москва	2016	0,1	16,1	4,6	29,5	8,5	41,2
Новосибирская область	2016	4,9	18,2	3,8	17,8	17,2	38,1

Новосибирская область является крупным сосредоточением транспортных магистралей, связывающих, Запад страны со странами Тихоокеанского региона и выступает в роли интермодального транспортного узла. Развитая логистическая инфраструктура, наличие железнодорожного транспорта, автомобильного и авиасообщения со всеми субъектами России и соседними государствами, наличие водного, железнодорожного, пригородного транспорта являются преимуществами региона. С момента возникновения город Новосибирск играл роль крупного транспортного и распределительного центра. В настоящее время Новосибирская область является крупнейшим транспортно-распределительным узлом Сибири и Дальнего Востока, а город Новосибирск – опорным пунктом товаропроводящей системы, способной в оперативном режиме (8-10 часов хода автомобильного транспорта) обслужить десятки городов Сибири, Алтая, Казахстана и Средней Азии. Здесь проходят основные транспортные артерии страны, идущие с запада на восток, на юг (страны Средней Азии и Монголия), на юго-запад (Республика Казахстан), на север, Южный Кузбасс.

Транспортный комплекс области располагает локальными центрами накопления, обработки и распределения грузо- и пассажиропотоков, с комплексами складских и таможенных терминалов, железнодорожных станций-терминалов, вокзалов, аэропортов, вследствие чего выполняет функции концентрирующего и распределяющего узла. В Новосибирской области расположены такие крупные инфраструктурные объекты, зона влияния которых выходит далеко за пределы Новосибирской области, как аэропорт «Толмачево», крупнейшие контейнерные станции «Клещиха», «Инская» и многие другие [3].

В таблице 2 отражены данные, характеризующие развитие организаций, работающих в транспортной отрасли Новосибирской области (Таблица 2 - Общая характеристика развития организаций транспортной отрасли в Новосибирской области). За период с 2014 по 2016 на 1,24 % увеличилось количество зарегистрированных организаций в Новосибирской области, при этом за указанный период увеличение числа организаций, работающих в отрасли транспорт и связь, составило 7,7%, таким образом, доля транспортных организаций в общем числе организаций, работающих в Новосибирской области, возросла на 0,47%. Производство валового регионального продукта на территории Новосибирской области за рассматриваемый период увеличилось в 1,2 раза, что соответствует увеличению в валовом региональном продукте доли вида экономической деятельности как «Транспорт и связь» [3-4].

Таблица 2 – Общая характеристика развития организаций транспортной отрасли в Новосибирской области

Наименование	2014 год		2015 год		2016 год	
		%		%		%
Всего организаций в Новосибирской области, ед.	142970	100	141945	100	144766	100
Из них: организации, работающие в отрасли транспорт и связь, ед.	9753	6,82	9997	7,04	10567	7,29
В том числе связь	-	-	-	-	564	0,4
Производство ВРП на территории Новосибирской области, в текущих ценах, млн. рублей	911219,0	100	1021642,9	100	1084635,0	100
Из них по виду экономической деятельности: транспорт и связь, млн. рублей	143884,2	15,8	167604,5	16,4	186726,1	17,2

В таблице 3 приведены данные по финансовому результату деятельности организаций, работающих в транспортной отрасли Новосибирской области (таблица 3 - Финансовые результаты деятельности организаций транспорта Новосибирской области). Согласно данным в 2017 г. сальдированный финансовый результат транспортных организаций составил в 11 097 млн. руб., что на 8 628 млн. руб. больше чем в 2015 году. Доля прибыльных организаций в 2017 году составила 75%, что на 15,8% больше чем в 2015 году [6,7].

Таблица 3 – Финансовые результаты деятельности организаций транспорта Новосибирской области, млн. руб.

Наименование	Годы	
	2015	2017
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток), млн. руб.	2469	11097
Прибыль (+), млн. руб.	5669	17268
Доля прибыльных организаций, процентов	59,2	75,0
Убыток (-), млн. руб.	3200	6171
Доля убыточных организаций, процентов	40,8	25,0

Основным документом, определяющим долгосрочную стратегию развития транспортной отрасли страны, является Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 г., разработанная Министерством транспорта Российской Федерации, в соответствии с которой основной стратегической целью развития транспортной системы является удовлетворение потребностей инновационного социально ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах [2].

Развитие транспортного комплекса в долгосрочном периоде как одного из ключевых факторов динамики экономического роста и опережение развития транспортного комплекса по сравнению с параметрами социально-экономического развития страны в целом

определяют параметры долгосрочного прогноза социально-экономического развития транспортного комплекса Российской Федерации. Только при таких предпосылках транспорт не будет фактором, сдерживающим социально-экономическое развитие регионов [2].

Министерством транспорта Российской Федерации для развития транспортной отрасли также разработана и действует государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», составной частью которой являются подпрограммы, «Железнодорожный транспорт», «Дорожное хозяйство», «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание», «Морской и речной транспорт», «Надзор в сфере транспорта», «Комплексное развитие транспортных узлов», «Обеспечение реализации государственной программы российской Федерации «Развитие транспортной системы». Разработанные мероприятия, внедряемые в рамках программы, нацелены на создание эффективной транспортной системы, удовлетворяющей темпам социально-экономического развития [1, 5].

В соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года и с прогнозом социально-экономического развития Новосибирской области на 2016-2030 гг., разработана транспортная стратегия до 2030 г. Основной целью которой является обеспечение развития и функционирования транспортного комплекса Новосибирской области. Стратегической целью развития транспортного комплекса, в соответствии с Транспортной стратегией Новосибирской области до 2030 г. определено удовлетворение потребностей инновационного социально ориентированного развития экономики и общества в конкурентоспособных качественных транспортных услугах [3,4].

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что транспортный комплекс Новосибирской области является одним из важнейших элементов социально-экономического развития региона. Он выступает сегодня катализатором многих социально-экономических процессов в области, в том числе в значительной степени - развития ряда производств региона. Создание эффективной конкурентоспособной транспортной системы необходимо для долгосрочного стабильного социально-экономического развития Новосибирской области.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Развитие транспортной системы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 20.12.2017 № 1596 (ред. от 29.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации // Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2019).

2. О Транспортной стратегии Российской Федерации [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р (ред. от 12.05.2018) // Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2019).

3. О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года Постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2019).

4. Разработка транспортной стратегии Новосибирской области до 2030 года (Государственный контракт № 66-ОК/2017 от 20 ноября 2017 г.) [Текст]: отчет о НИР / Сибирский государственный университет путей сообщения (СГУПС) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.05.2019).

5. Ткачев, И.Г. Транспортный комплекс российской федерации: проблемы и тенденции развития // Управленческое консультирование, 2017. № 6 (102). С. 183-189.

6. Транспорт и связь в России. 2016: стат.сб. / Росстат. Т65 М., 2016. 112 с.

7. Транспорт в России. 2018: стат.сб. / Росстат. Т65 М., 2018. 101 с.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ

Е.А. Гаврилова, магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье раскрываются теоретические аспекты профессиональных стандартов, определено ключевое понятие. Рассмотрены основные вопросы применения профессиональных стандартов в международной практике и кратко охарактеризована структура профессиональных стандартов за рубежом.

Ключевые слова: профессиональные стандарты, международный опыт, структура профессиональных стандартов.

Актуальность темы исследования. На сегодняшний день вопросы, касающиеся внедрения профессиональных стандартов, часто поднимаются в научных исследованиях. В России система профессиональных стандартов выдвигает высокие требования к повышению уровня квалификации и компетентности практически во всех сферах человеческой деятельности. Тем не менее, на международном уровне система профессиональных стандартов появилась намного раньше и успешно выполняет свои функции.

Цель исследования: дать краткую характеристику проблеме профессиональных стандартов в международной практике.

Степень изученности проблемы. Тематика профессиональных стандартов на сегодняшний день очень распространена среди научных исследований. И хотя данная отрасль является относительно молодой в контексте общей науки, уже существуют фундаментальные исследования отечественных и зарубежных авторов: И.О. Бухарова, О.Н. Олейниковой, А.А. Муравьевой, М. Коулса, П. Веркуинна и др.

Изложение основного текста статьи. Профессиональные стандарты – документы, устанавливающие требования к знаниям, умениям, компетенциям, опыту, системе ценностей и личным качествам, необходимым для выполнения определенной работы или профессиональных обязанностей. Они рассматриваются в настоящее время зарубежными и российскими экспертами как один из инструментов, позволяющих создать устойчивое и эффективное взаимодействие сферы труда и сферы образования, обеспечить рациональное использование людских ресурсов и, в конечном счете, содействовать устойчивому развитию общества [2]. Важно акцентировать внимание на том, что каждое отдельное государство диктует свои профессиональные стандарты, отличающиеся своей структурой от остальных. Данное замечание относится и к их содержанию, функциям, свойствам. Если в большинстве государств профессиональные стандарты содержат отдельные пункты, где обозначены необходимые компетенции, то в Великобритании профессиональные стандарты состоят из одного перечня требуемых компетенций. В то же время в других профессиональных стандартах включены дополнительные пункты, отражающие перечень необходимых компетенций. Также существуют и такие профессиональные стандарты, в которых присутствует только перечень затребованных компетенций. Для примера: компетентность в национальной квалификационной системе и профессиональных стандартах Великобритании – это перечень требований. Иными словами, в них изложены предписания по затребованным трудовым функциям квалифицированного специалиста в соответствии с профессиональными стандартами. Помимо этого, компетенции в профессиональных стандартах Великобритании делятся на так называемые «единицы компетенций» и описаны в терминах знаний, умений, моделей поведения, которые могут быть измерены и которые, во многих обновленных за последние годы профессиональных стандартах, называются результатами обучения [4].

Также в этом государстве профессиональные стандарты разрабатываются в отдельном порядке, и этому процессу уделено много внимания. Профессиональные стандарты здесь функционируют как фактор классификации профессиональных областей. С последними же

могут соотноситься разнообразные квалификации, а также один или несколько профессиональных стандартов. Такого рода профессиональные стандарты присущи для систем, которые относятся к либеральному типу регулирования. В них существуют разнообразные структуры, обладающие полномочиями для реализации программ, что приводят к присуждению квалификационного уровня. Ряд иных государств придерживается плана по разработке профессиональных стандартов с перспективой их дальнейшей интеграции в образование на всех уровнях. Сегодня мы можем выделить ряд государств, которые внедрили профессиональные стандарты в общенациональную систему: страны Азии и Латинской Америки, Центральной и Восточной Европы, ряд бывших советских республик [1]. Разработка каждой единицы квалификаций начинается с той, что может стать основой для стандартизации и оценки образовательных программ. Данная модель практикуется в странах, где установлена государственная модель регулирования [5].

Третья группа стран внедряет смешанную модель государственного регулирования, состоящую в сочетании с либеральной (рыночной) моделью государственного регулирования. К ним можно отнести Францию, Бельгию и несколько иных индустриальных стран. Здесь практикуется реализация двух типов профессиональных стандартов. Первый тип – это описание трудовой деятельности, осуществляемой держателем квалификации по стандарту деятельности (*référentiel d'activité*), способной в дальнейшем разрабатываться различными структурами, которые занимаются присуждением квалификаций. Второй тип – это собственно создание профессиональных стандартов, которые впоследствии внедряются в сферу трудовой занятости. Для примера, это могут быть стандарты профессий (*référentiel métier*), которые включены в так называемый Перечень профессий и занятий (*Répertoire Opérationnel des Métiers et des Emplois*) [1]. Следовательно, международный опыт внедрения профессиональных стандартов демонстрирует разнообразие в подходах и, в то же время, единство в целях.

Выводы. Международный опыт внедрения профессиональных стандартов на последние двадцать лет существенно реформировался и приобрел новые черты. За рубежом на первом месте стоит квалификация работника и его обязанности, о чем свидетельствуют европейские разработки профессиональных стандартов, внедряющиеся не только в трудовую деятельность, но и в образовательную сферу. Внедрение профессиональных стандартов на международном уровне способно обеспечить высокое качество компетентностей и квалификаций работников в различных отраслях. Цель внедрения профессиональных стандартов состоит в существенном повышении качества труда и образования, что обусловлено повышением требования к квалификациям работников.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Coles, M., Werquin P. The role of national qualifications systems in helping to modernise vocational education and training systems. В: CEDEFOP (ed.) Modernising vocational education and training Fourth report on vocational education and training research in Europe: background report Volume 3. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2008 (Cedefop Reference series).

2. Горшкова, О.В. Профессиональные стандарты: практика разработки и внедрения в России [Электронный ресурс] // Территория новых возможностей. 2012. № 5. Режим доступа: URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/professionalnye-standartypraktikarazrabotki-i-vnedreniya-v-rossii>. (дата обращения: 15.04.2019).

3. Коулз, М., Олейникова О.Н., Муравьева А.А. Национальная система квалификаций. Обеспечение спроса и предложения квалификаций на рынке труда. Москва, РИО ТК. им. Коняева, 2009.

4. Олейникова, О.Н., Муравьева А.А., Коулз М. Принципы и процедуры разработки национальной рамки квалификаций. Центр изучения проблем профессионального образования, Москва, 2006.

5. Профессиональные стандарты как основа подготовки конкурентоспособных работников. Москва «Альфа-М», 2007.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ: ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ

Е.А. Гаврилова, магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассматривается, что представляет собой профессиональный стандарт и для чего его разработали, какие основные этапы внедрения и особенности профстандартов, для чего они нужны и как они отражаются на деятельности работников.

В каждой стране мира, в том числе и России, существует система профессиональных стандартов. С помощью этой системы устанавливаются или меняются требования к уровням квалификации сотрудников, состав и содержание функций исполняемых должностными лицами.

Профессиональные стандарты необходимы для усовершенствования систем квалификационных требований, которыми должен обладать каждый работник.

Ключевые слова: профессиональный стандарт, работник, работодатель, персонал, квалификация, аттестация, стандарт.

Необходимость создания, развития и обновления действующей системы квалификационных требований к работникам выражено тем, что работодателям практически всегда приходится обучать заново новый персонал или уже действующий, а также создавать комфортные условия для адаптации сотрудников. Также система квалификационных требований позволяет определить работодателю, подходит ли данный специалист для определенной должности, сможет ли он соответствовать предъявляемым требованиям и выполнять возложенные на него обязанности.

Развитие системы квалификационных требований важно как для предприятий, так и для их работников, так как есть возможность получить новые навыки, помогает сделать правильный и профессиональный выбор, а также гармонизирует спрос и предложение рабочей силы.

В связи с тем, что в Российском трудовом законодательстве отсутствовали многие понятия, условия, процедурные положения и порядок внедрения квалификационных требований к работникам при приеме на работу, определении содержания трудовых функций и прочее, все это препятствовало реализации основных целей и задач трудового законодательства [4].

Для реализации пункта 1 Указа Президента РФ от 7 мая 2013 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики», а также по поручению Правительства Российской Федерации Минтрудом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, общероссийскими объединениями работодателей, общероссийскими объединениями профсоюзов, ведущими профессиональными ассоциациями при участии образовательных учреждений высшего профессионального образования была организована разработка профессиональных стандартов.

Профстандарты разрабатываются в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 23 от 22 января 2013 г. во исполнение нормы ст. 195.1 Трудового кодекса РФ [1].

Профессиональным стандартом принято называть документ, который определяет требования к квалификации работника, которые необходимы для осуществления профессиональной деятельности. Профессиональные стандарты являются непосредственно, одним из важнейших элементов в национальной системе квалификации и выступают связующим звеном между рынком труда и системой образования, а также они являются базой и основой для осуществления профессиональной подготовки работников, в целях их

соответствия современным условиям и требованиям рынка труда, проведения аттестации, оценка квалификации работников [4].

В нашей стране для разработки профессиональных стандартов необходимо сформировать единый Общероссийский справочник/классификатор профессий и квалификаций, сформированный на основе принципов, позволяющих увязать требования к работникам с укрупненными направлениями программ образования и обучения и уровнями квалификации [5].

Профессиональные стандарты формируются из отдельных единиц, каждая из которых описывает требования к выполнению конкретной трудовой функции. Это позволяет выявить тот набор единиц, который является необходимым и достаточным для получения соответствующей квалификации, подтверждающей право человека на осуществление конкретной профессиональной деятельности. При этом каждая единица содержит перечень действий, входящих в данную функцию, необходимых знаний и умений, а также указание на степень сложности этих действий и уровень ответственности и самостоятельности при их выполнении, что обеспечивает измеримость заложенных требований и возможность формирования на их основе механизмов оценки и сертификации квалификаций [5].

Профессиональные стандарты используются руководителями организаций не только для формирования своей кадровой политики, но и для обучения и квалификации работников предприятия, т.е. опираясь на профессиональные стандарты, работодатель делает вывод, какого специалиста он желает видеть на вакантной должности, каковы будут способности предполагаемого работника, и как он будет справляться с требованиями [4].

В образовательной сфере профессиональные стандарты используются в учреждениях, которые предлагают свои образовательные программы для обучения граждан.

Вступивший в силу 1 июля 2016 года Федеральный закон от 2 мая 2015 г. № 122-ФЗ от 2 мая 2015 года «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»», утвердил порядок применения профессиональных стандартов, которые в первую очередь призваны заменить устаревшие квалификационные справочники. К настоящему времени разработано большое количество профстандартов для разных профессий. [2]

Внедрение профессиональных стандартов в российском законодательстве играет главную роль для аттестации работника, так как это позволяет проверить и оценить навыки и умения сотрудника, теоретические знания, соответствие его занимаемой должности.

Для методического обеспечения внедрения профессиональных стандартов приказами Министерства труда утверждены ряд документов:

1. Макет профессионального стандарта;
2. Методические рекомендации по разработке профессиональных стандартов;
3. Уровни квалификации в целях подготовки профессиональных стандартов.

Сам профстандарт имеет следующую структуру:

- I. Общие сведения,
- II. Описание трудовых функций,
- III. Характеристика обобщенных трудовых функций,
- IV. Сведения об организациях-разработчиках.

Целью внедрения профессиональных стандартов является повышение качества трудовых ресурсов, рост профессионализма работников, повышение конкурентоспособности работников на рынке труда.

В процесс внедрения профессиональных стандартов можно указать пять основных этапов:

Первый этап – начальный – создание рабочей группы. Участниками группы могут быть специалисты по управлению персоналом, юристы, и те, кто отвечает за штатное расписание. Создание группы подтверждается приказом.

Второй этап - утверждение плана мероприятий по внедрению профессиональных стандартов. Комплекс мероприятий по внедрению профстандартов состоит из следующих мероприятий:

- Издание приказа о создании комиссии по внедрению профстандартов.
- Проведение заседания комиссии и составление плана-графика внедрения.
- Определение трудовых функций работников и применение в соответствии с ними нужных профстандартов.
- Переименование должностей в соответствии с текстами профстандартов.
- Внесение изменений в должностные инструкции.
- Изменение системы оплаты труда.
- Проведение мероприятий по переподготовке и подготовке служащих.
- Проведение аттестации сотрудников [4].

Третий этап - реализация установленных в плане мероприятий. Выполняются действия по определению должностей, для которых профессиональные стандарты являются обязательными, а также проверка подходящей квалификации работника профстандартам. Затем происходит изменение в должностной инструкции требований к образованию, стажу. Далее вносятся изменения в штатное расписание.

Четвертый этап заключается в подведении итогов деятельности группы. Рабочая группа предоставляет отчет о мероприятиях, знакомит с отчетом руководителя организации.

Заключительный пятый этап состоит из разработки плана мероприятия по результатам внедрения профессиональных стандартов. На группу возлагается обязанность по составлению плана дальнейших действий [7].

Внедрение профессиональных стандартов может вызвать некоторые сложности такие как, пересмотр документов, изменение системы оценки сотрудников. Организациям необходимо вовремя отслеживать принятие профессиональных стандартов и актуально их внедрять в систему, так как за нарушение трудового законодательства предусмотрена административная ответственность, в виде предупреждения или наложения административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – от 1000 до 5000 рублей, на юридических лиц – от 30 000 до 50 000 рублей, в соответствии со статьей 5.27 КоАП [3].

Также для квалификации сотрудников проводится независимая оценка, которая проводится с помощью специальных созданных центров. Работодатель с письменного согласия сотрудника сможет направить его на независимую оценку. Пока сотрудник проходит ее с отрывом от работы, нужно будет сохранять за ним, в частности, должность и среднюю зарплату. Чтобы получить свидетельство о квалификации, работник должен успешно сдать профессиональный экзамен [3].

Рассмотрим пример особенностей внедрения профстандартов на предприятии:

1. Если профстандарт является обязательным к применению для конкретной должности, на нее запрещается оформлять сотрудника, который не соответствует квалификационным требованиям;

2. В случаях, обозначенных в ст. 57 и ст. 195 ТК РФ, требуется применять стандарты на всех предприятиях, вне зависимости от их формы собственности. Для прочих коммерческих организаций профстандарты носят рекомендательный характер [1];

3. Если в стандарте и в справочнике имеется информация об одной и той же должности, руководитель предприятия имеет право воспользоваться тем документом, который сочтет более уместным;

4. Увольнение подчиненного по причине несоответствия его профессиональных данных требованиям профстандарта запрещено. В первую очередь необходимо предоставить возможность получить дополнительное образование или предложить менее трудную работу;

5. Введение на предприятии профстандарта не предполагает корректировок обязанностей сотрудников по умолчанию. Чтобы оформить изменения в исполняемых субъектом функциях, необходимо внедрить профстандарт в организации, ознакомить с ним

работника, внести требуемую информацию в должностную инструкцию или деловое соглашение;

6. Все нюансы по повышению оплаты труда сотрудника, связанные с введением нового норматива, должны решаться на местном уровне, то есть положениями коллективного или трудового соглашения, а также локальными нормативными документами;

7. Если в ходе аттестации сотрудник, не подходящий под квалификационные требования стандарта, покажет нужные результаты, принятие его на должность считается правомерным.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ (ТК РФ) // СЗ РФ. – 2002. – № 1. – Ч. 1. – Ст. 3.

2. Богдан Н.Н., Масилова М.Г. Внедрение профессиональных стандартов в управление персоналом ВУЗа / Новосибирск – 2016. 12.

3. Данилова, Н.В., Федотова В.В., Шинявская С.И., Пуртова Н.В., Лебедева Г.Л. Алгоритм и принципы внедрения квалификационных требований профессиональных стандартов в систему управления персоналом организации. Екатеринбург.: ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина». 2016. 34 с.

4. Ладаускас, С.В., Сорокина Н.В. Профессиональные стандарты: особенности внедрения в Российской Федерации / Научный вестник ЮИМ, Волгоград – 2017 – № 2 – 51 – 56 – <https://cyberleninka.ru/article/v/professionalnye-standarty-osobennosti-vnedreniya-v-rossiyskoy-federatsii>

5. Олейникова, О.Н., Муравьева А. А. Профессиональные стандарты как основа национальной системы квалификаций / Центр изучения проблем профессионального образования – 2013. 10.

6. СПС КонсультантПлюс: [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/doc/profstandart/> (дата обращения 22.04.2019)

7. Внедрение профессиональных стандартов в организации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://nsovetnik.ru/profstandarty/vnedrenie_professionalnyh_standartov_v_organizacii/#5 (дата обращения 23.04.2019).

8. Внедрение профессиональных стандартов – план, порядок [Электронный ресурс] - <http://delatdelo.com/organizaciya-biznesa/vnedrenie-profstandartov-na-predpriyatii-poryadok-plan.html#razdel2>

УДК 2428

УПРАВЛЕНИЕ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ КРЕМЛЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА КОЧЕНЕВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

С.В. Гайнутдинов, студент

Научный руководитель: К.В. Востриков, канд. полит. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены понятия благоустройства территории, муниципальное образование, а также рассмотрено состояние благоустройства Кремлевского сельсовета.

Ключевые слова: благоустройство территории, муниципальное образование, сельское поселение.

Понятие «благоустройство территории» появилось в действующем законодательстве сравнительно недавно. Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона N 131-ФЗ от 06.10.2003 (ред. от 06.02.2019)

«Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» под благоустройством территории поселения принято понимать комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории. [2]

Утверждение правил благоустройства относится к вопросам местного значения. В частности, на муниципальном уровне установлены следующие пункты (пункт 19 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ):

- требования к содержанию зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений;

- перечень работ по улучшению и периодичность их выполнения;

- порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;

- порядок организации благоустройства территории (в том числе уличное освещение, озеленение территории, установка указателей с названиями улиц и номерами домов, размещение и обслуживание малых архитектурных форм), а также использование, охрана, защита, воспроизводство городских территорий, леса, леса особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов населенных пунктов.

Объекты благоустройства - это территории муниципального образования, на которых проводятся работы по благоустройству: участки, дворы, микрорайоны, объекты функционального планирования, территории административных округов и районов городских округов. Также территории выделены по принципу единого градостроительного регулирования (охранные зоны) или визуально-пространственного восприятия (территория со зданиями, улицы с прилегающей территорией и зданиями), другие территории муниципального образования.

«Объекты нормирования благоустройства территории - территория муниципального образования, для которой устанавливаются нормы и правила благоустройства территории: нормированный комплекс элементов благоустройства, нормы и правила их размещения на территории».

Таковыми территориями могут быть:

- площадки различного функционального назначения,

- пешеходные коммуникации,

- проезды,

- общественные места,

- зоны и зоны общего пользования,

- жилые здания,

- санитарно – защитные зоны промышленных зданий,

- базы отдыха,

- дорожная сеть населенных пунктов,

- технические (охранно – эксплуатационные) зоны инженерных коммуникаций.

Муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения [1].

Кремлевский сельсовет был образован 26 июня в 1958 г. в основе Троицкого и Крутологовского сельсоветов. Территория населенного пункта составляет 20203 га, введении муниципального образования 2078 га . Территория находится в северной части Новосибирской области на расстоянии 66 километров от областного центра г. Новосибирска,

в 26 километрах от районного центра Коченево и в 26 километрах от ближайшей жд станции Коченево.

Протяженность населенного пункта составляет 22,7 километра с севера на юг и 17,5 километра с запада на восток. На его территории имеется 3 населенных пункта – с. Новокремлевское, п. Первомайский, п. Молот.

Численность жителей в 2018 году составляла 1557 человек. Все жители сельские. [4]

Крупным селом является – село Новокремлевское. Этнический состав населения разнообразен: русские, татары, немцы, казахи, украинцы, белорусы. На территории сельсовета – 654 домохозяйств. Более 200 домов и квартир с центральным отоплением обслуживает МУП «Кремлевский комхоз».

Из разговора с главой кремлевского сельского поселения Татьяной Дмитриевной Силачевой я узнал, что деятельность администрации кремлевского сельсовета основана на принципах гласности и открытости. Население своевременно и достоверно информируется о развитии муниципалитета, решениях местных органов власти, состоянии общественного порядка, а также о событиях затрагивающих интересы жителей муниципалитета, и регулярно обновляется на официальном сайте кремлевского сельского поселения в интернете.

Одним из главных направлений развития Администрации Кремлевского сельсовета является повышение уровня благоустройства, создание безопасных и комфортных условий для проживания людей.

Недостаточность средств бюджета населенного пункта не позволяет без финансовой поддержки областного бюджета осуществлять плановую политику благоустройства дворовых и общественных территорий благоустройство сельского населенного пункта.

От состояния асфальтового покрытия дворовых территорий многоквартирных домов зависит обеспечение подходов людей и безаварийный проезд автомобильного транспорта, в том числе срочных служб, к подъездам многоквартирных домов. Существенное разрушение бордюрного ограждения дворовых территорий многоквартирных домов приводит к разбитию и размыванию ливневыми водами зоны озеленения дворовых территорий.

Необходимость совершенствования освещения улиц поселения вызвана значительным ростом автомобилизации, повышением интенсивности его движения, ростом деловой и досуговой активности в вечерние и ночные часы.[4]

В целях совершенствования эстетического вида населенного пункта, повышения безопасности движения автотранспорта и пешеходов в ночное и вечернее время, повышения качества наружного освещения необходимо качественное обслуживание светильников уличного освещения.

Даже невзирая на предпринимаемые меры, растет количество несанкционированных свалок мусора и бытовых отходов, отдельные домовладения не ухожены.

Недостаточно занимаются благоустройством и содержанием закрепленных территорий организации, находящиеся на территориях населенных пунктов поселения.

Состояние зеленых насаждений за последние годы в поселении ухудшается, помимо этого, значительная доля зеленых насаждений поселения достигла состояния природного старения (посадки шестидесятих лет), что требует особого ухода или замены новыми насаждениями.

В целях совершенствования благоустройства сельского населенного пункта следует:

- увеличить темпы роста благоустройства муниципальных территорий общего пользования, в том числе преобразование технико-эксплуатационного состояния асфальтированного покрытия к нормативным требованиям, что является одной из затратных статей расходов;

- усовершенствовать систему комплексного благоустройства Кремлевского сельсовета, эстетического вида населенного пункта, создать гармоничной архитектурно-ландшафтную среду;

- увеличение уровень внешнего благоустройства и санитарного содержания поселка;

- активизировать работу по благоустройству территории поселения в границах населенных пунктов, строительство и реконструкцию систем наружного освещения улиц населенных пунктов;

- повысить общий уровень благоустройства поселения;

- организовать взаимодействие между предприятиями, организациями и учреждениями при решении вопросов благоустройства территории населенного пункта;

- привести в качественное состояние компоненты благоустройства;

- привлечь жителей к участию в решении проблем благоустройства;

- устранить несанкционированные свалки бытового мусора. [3]

Правовой основой благоустройства муниципального образования является:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ)

2. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 25.12.2018). [2]

3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».[2]

4. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».[2]

5. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».[2]

6. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (с изменениями от 01.05.2009 г.) Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации.[2]

7. Закон Новосибирской области от 27 апреля 2010 г. № 481-ОЗ. О регулировании градостроительной деятельности в Новосибирской области. [3]

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Зотов, В.Б. Управление благоустройством: учебник для вузов. – СПб.: Лидер, – 269 с.

2. Информационно – правовой портал Консультант плюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

3. Законодательное собрание НСО [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://zsnso.ru/laws/>

4. Сайт администрации Кремлевского сельсовета Коченевского района Новосибирской области [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://adm kremlevsky.nso.ru>

УДК 664.6/ 664.87

РАЗВИТИЕ СВЯЗЕЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

А.С. Гейль, студентка

И.И. Рогожникова, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена актуальности связей с общественностью в местных органах власти. Представлены основные направления и особенности развития связей с общественностью в органах местного самоуправления.

Ключевые слова: связи с общественностью, местное самоуправление, паблик рилейшнз.

Связи с общественностью - это деятельность в сфере управления, обеспечивающая эффективное общение субъекта с общественностью на основе принципов правдивости, двустороннего обмена информацией, достижения баланса интересов и взаимной выгоды.

Опираясь на работы Сэма Блэка, можно отметить, что паблик рилейшнз – это искусство и наука достижения гармонии через взаимопонимание, основанное на правде и полном сознании.

По определению Эдварда Берниса, паблик рилейшнз – это усилия направленные на то, чтобы убедить общественность изменить свой подход или действия, а также гармонизацию деятельности организации в соответствии с интересами общественности и наоборот.

Местное самоуправление - это форма осуществления народом своей власти, которая обеспечивает независимое и под своей ответственностью решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения на основе интересов населения с учетом исторических и других местных традиций.

К органам местного самоуправления относятся законодательные и исполнительные органы. Они представлены главой местного самоуправления и исполнительным органом - администрация, муниципалитет, управа.

Уровень управления социумом напрямую находится в зависимости от специфики функционирования служб по связям с общественностью как на региональном, так и на муниципальном уровне. На региональном и муниципальном уровнях органы власти часто используют коммуникативную функцию и общение с гражданами, осуществляемое на постоянной основе. Благодаря PR-службам органы местной власти и управления становятся механизмом формирования гражданского общества. Основная роль служб по связям с общественностью в реализации социальной роли муниципального управления связана с коммуникативным аспектом функционирования местных органов власти. [1, с.6] Основные направления связей с общественностью в органах местного самоуправления могут быть сформулированы следующим образом:

1. установление, поддержание, развитие контактов с гражданами, социальными группами и организациями;
2. информирование местной общественности о существе совершаемых действий и принимаемых решений;
3. социально - политический мониторинг общественного мнения;
4. формирование и коррекция общественного мнения в интересах субъекта власти;
5. оперативный анализ и прогнозирование общественной реакции на действия должностных лиц и местных властей в целом;
6. разработка и проведение аналитических исследований в пределах их компетенции в социально-политической проблематике;
7. представительская деятельность;
8. организация и проведение специальных мероприятий;
9. программирование и реализация PR-проектов. [2, с.68]

Каждый уполномоченный орган местного самоуправления настроен на позитивное восприятие своих действий и решений в глазах населения. С другой стороны, население (в том числе его активные элементы в виде определенных социальных групп и индивидов) старается привлечь внимание к своим запросам, проблемам, инициативам, донести, сформировать, потребовать от местных властей. Фактически, между местным органом власти и местным социумом существуют два взаимосвязанных фактора современной системы управления. В.С. Комаровский: «Согласие между управляющими и управляемыми объясняет, почему меры, принимаемые политической системой, допускаются и воспроизводятся обществом; политическая система играет регулятивную роль по отношению к социальному порядку: его стабильность и изменчивость есть результаты действий политической системы, которая в свою очередь в большой степени зависит от коммуникации».

Рассматривая деятельность по связям с общественностью в органах местного самоуправления, следует отметить, что существует прямая зависимость между уровнем управления и особенностями служб по связям с общественностью: в местных и муниципальных органах власти в основном реализуется коммуникативная функция, и общение с гражданами постоянно и организовано. На общенациональном (республиканском) уровне акцентируется взаимодействие с прессой, аналитическая и прогностическая деятельность.

Субъектом местного самоуправления является население, проживающее на территории соответствующего муниципального образования и реализующее свое право осуществления местного самоуправления. В качестве инструмента взаимодействия с местной властью субъект местного самоуправления использует общественное мнение.

Главной целью органов местного самоуправления является организация жизнедеятельности муниципального образования, корректное управление развитием местного сообщества, которое само уполномочило на это местные органы. И в этом контексте «взаимоотношения со СМИ, и в том числе владение определенным пакетом акций тех или иных СМИ, есть лишь способ для местной власти стать открытой для жителей и объективной альтернативой для частных СМИ. И главное в этом принципе – соучастие, как активное взаимодействие, которое выражается, во-первых, в постоянной подготовке исходящей информации о деятельности местной администрации для СМИ и, во-вторых, в активном формировании отношения СМИ к этой информации, максимально близкой к целям органов местного самоуправления».

В рамках местного уровня управления PR-служба, прежде всего, призвана выполнять следующие задачи: «с одной стороны, регулярно представлять информацию внешней среде о деятельности органов муниципальной власти, их планах, проблемах и успехах; с другой стороны, информировать руководство о существующей и возможной реакции общественности на проводимую или намечаемую политику властей». [3, с.96]

Кроме функции управления, связи с общественностью в органах местного самоуправления выполняют коммуникативную функцию, которая органично связана с функцией информационной. В конечном счете, «PR-службу можно рассматривать как субъект общественных отношений, продуцирующий, перерабатывающий и распространяющий информацию, то есть те знания, нормы, ценности, которые необходимы и достаточны для достижения цели управления». Информация о потребностях и интересах местного населения является неотъемлемым компонентом информационной системы местного управления, обеспечивая эффективное решение вопросов местной жизни. Не менее важно информировать местных жителей о принятых и проектируемых местными органами решениях, о стоящих перед ними проблемах. При реализации информационной функции принципиально важная роль отводится обратной связи, то есть тем информационным сигналам, которые адресуются органам власти из внешней среды (письма населения, прием граждан, реакция СМИ). Обратная связь не просто свидетельствует о том, что сигнал получен, но и несет данные, воспроизводящие интересы и требования партнера по взаимодействию, в известной мере преобразовывает, корректирует исходный сигнал и тем самым нередко ставит перед властью как субъектом информации задачу, как минимум, необходимой корректировки ее управленческих решений и действий. [4, с.16]

Все вышеизложенные обстоятельства и требуют создания в органах муниципального управления специальных структурных подразделений, призванных обеспечивать постоянный диалог с населением и объединениями граждан.

Нынешняя потребность в пиар - деятельности в органах местной власти постоянно растет. Причины этого, как уже говорилось выше, обусловлены трансформацией российского общества в связи с демократическими преобразованиями в России, что вызвало значительные изменения в социальной активности, а также заставляет власть задуматься о необходимости учитывать мнение населения о своей работе, уровне их профессионализма и компетентности.

Оптимизация связей с общественностью и универсальное проникновение культуры управления в среду муниципальных служащих являются одними из важнейших условий для формирования гражданского общества, взаимодействующего с правовым государством и саморегулированием органов местного самоуправления в осуществлении муниципального управления.

Основное достижение деятельности современного института народовластия в России зависит от связи с общественностью. PR рассматривают лучшие в мире организации как ключевой принцип работы. [5, с. 82]

Можно сделать вывод, что связи с общественностью - это ответственная организация коммуникаций. Она должна предусматриваться и применяться со всей эффективностью в деятельности органов местного самоуправления. PR-службы ориентированы на предоставление оперативных и стратегических целей органов местного самоуправления, в первую очередь в организации взаимодействия с его внешней средой. Таким образом, деятельность по связям с общественностью является неотделимой частью надлежащего управления. Специфика и особенности формирования и становление института PR в области муниципального управления в первую очередь зависят от проблем и противоречий развития демократии в России. Несмотря на это, деятельность служб по связям с общественностью в муниципальных органах самоуправления призвана содействовать возрастанию информированности общества, становлению демократии и открытости власти.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Антипова, В.Г. Развитие информационно-коммуникативных связей органов местного самоуправления: дис. ... канд. полит. наук 10.01.10. - Москва, 2014. 24 с.
2. Василенко, И.А. Василенко, Е.В. Связи с общественностью в органах власти – М.: Кнорус, 2016. 232 с.
3. Марков, А.А. Связи с общественностью в органах власти. - М.: ИНФРА-М, 2014. 190 с.
4. Кузнецов, В.Ф. Связи с общественностью: теория и технологии: учебник для студентов вузов. - М.: Аспект Пресс, 2015. 302 с.
5. Чумиков, А.Н., Бочаров М.П. Связи с общественностью: теория и практика. – М.: Дело, 2014. 536 с.

УДК 654: 352.071(1-21)(571.14)

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ МЭРИИ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

Т.В. Гордеева, студентка

И.И. Рогожникова, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены понятие и критерии информационной открытости органов власти. Изучена нормативно-правовая база регулирования информационной открытости на примере деятельности мэрии города Новосибирска.

Ключевые слова: информационная открытость, органы власти, доступ к информации, предоставление информации.

Под информационной открытостью органов власти следует понимать организационно-правовой режим органов власти, который обеспечивает населению возможность получения необходимой и в достаточном объеме информации о структуре, целях, задачах, принимаемых и реализуемых решениях, финансовых и иных существенных условиях деятельности. Принято выделять следующие критерии информационной открытости публичной власти:

- доступность информации (возможность получения и понимания информации);
- полнота информации (объем и характер информации);
- актуальность информации (социальная значимость информации на момент ее получения);
- оперативность получения информации (скорость получения информации);
- объективность и масштабность информации (транслирование информации максимально возможной по охвату аудитории через множество источников).

Информационная открытость органов власти реализуется путем предоставления ими социально значимой информации для населения. Целью этого процесса выступает формирование благоприятного образа органа власти или должностных лиц, а также поддержка населением политических решений и действий органа власти[1].

Рассмотрим нормативно-правовую базу регулирования информационной открытости на примере деятельности мэрии города Новосибирска.

Постановлением мэрии г. Новосибирска от 29.09.2017 №4444 утвержден Регламент мэрии г. Новосибирска. В пункте 8 «Информирование населения о деятельности мэрии и работа со СМИ» прописаны:

- основные способы информирования населения о деятельности мэрии;
- указан официальный информационный орган мэрии, который обнародует официальное мнение мэра, первых заместителей мэра, заместителей мэра, руководителей структурных подразделений мэрии, и указаны направления работы его структурных подразделений;
- порядок назначения ответственных за взаимодействие со СМИ;
- порядок реагирования на критические материалы СМИ, которые содержат сведения о деятельности мэрии, ее структурных подразделениях и должностных лицах мэрии.

Пункт 11 «Порядок организации работы с обращениями граждан» регламентирует:

- организацию и координацию работы по рассмотрению обращений и личному приему граждан в мэрии, а также контроль за своевременным и полным рассмотрением письменных обращений, поступивших в мэрию;
- порядок приема и первичной обработки, регистрацию, сроки рассмотрения письменных обращений граждан и формирование дел с письменными обращениями;
- организацию личного приема граждан мэром, первыми заместителями мэра, заместителями мэра, руководителями отраслевых (функциональных) и территориальных органов мэрии, а также лицами, уполномоченными соответствующим приказом на ведение личного приема граждан[2].

Постановление мэрии г. Новосибирска от 23.03.2017 №1186 «О порядке организации доступа к информации о деятельности мэрии города Новосибирска» определяет способы обеспечения доступа к информации о деятельности мэрии, особенности предоставления информации о деятельности мэрии по запросам, порядок осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности мэрии г. Новосибирска.

Пользователями информации о деятельности мэрии являются граждане, организации, общественные объединения, государственные органы, органы местного самоуправления, осуществляющие поиск информации о деятельности мэрии.

Порядок организации доступа к информации о деятельности мэрии не распространяется на:

- отношения, связанные с обеспечением доступа к персональным данным, обработка которых осуществляется мэрией;
- порядок рассмотрения мэрией обращений граждан, адвокатских запросов;
- порядок предоставления мэрией в государственные органы и иные органы местного самоуправления информации о своей деятельности в связи с осуществлением указанными органами своих полномочий;

- отношения, связанные с предоставлением информации о деятельности мэрии по запросам редакций средств массовой информации, в части, урегулированной законодательством о средствах массовой информации.

Пункт 2 Постановления раскрывает способы предоставления населению информации о деятельности мэрии г. Новосибирска:

- обнародование (опубликование) информации в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска»;
- размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- размещение информации в занимаемых ею помещениях;
- ознакомление пользователей информацией с информацией о деятельности мэрии в занимаемых ею помещениях, а также через библиотечные и архивные фонды;
- ознакомление пользователей информацией (их представителей) на заседаниях коллегиальных органов мэрии, а также на заседаниях коллегиальных органов структурных подразделений мэрии;
- предоставление информации по запросам;
- иные способы [3].

Решение Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 №747 «О департаменте информационной политики мэрии города Новосибирска» устанавливает, что департамент от имени мэрии осуществляет полномочия мэрии в сфере информационной политики на территории города Новосибирска.

Департамент информационной политики мэрии г. Новосибирска в своей работе:

- реализует информационную политику мэрии, обеспечивает реализацию прав жителей города Новосибирска на получение полной и достоверной информации о деятельности мэрии;
- формирует через средства массовой информации объективное общественное мнение о деятельности мэра города Новосибирска, мэрии;
- организует информационное обеспечение мероприятий с участием мэра и должностных лиц мэрии;
- организует взаимодействие мэра и должностных лиц мэрии со средствами массовой информации и предоставляет средствам массовой информации сведения о деятельности мэрии;
- участвует в формировании имиджа города Новосибирска, разработке и реализации информационных кампаний;
- осуществляет контроль за своевременностью официального опубликования муниципальных правовых актов города Новосибирска;
- осуществляет информационно-аналитическое обеспечение деятельности мэра, первых заместителей мэра, заместителей мэра и структурных подразделений мэрии;
- проводит анализ и прогнозирование социально-экономической и общественно-политической обстановки в городе Новосибирске [4].

Рассмотрим Постановление мэрии города Новосибирска от 17.08.2012 №8408 «Об утверждении Порядка информационного наполнения официального сайта города Новосибирска в сети Интернет и перечня информации о деятельности мэрии города Новосибирска, размещаемой на официальном сайте города Новосибирска».

Официальный сайт города Новосибирска является информационной системой общего пользования, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в состав которой входят информационные ресурсы, содержащие информацию о деятельности мэра города Новосибирска, мэрии города Новосибирска, муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений, необходимую гражданам (физическим лицам), организациям (юридическим лицам) и общественным объединениям для реализации их прав, обязанностей и законных интересов.

Официальный адрес сайта (доменное имя): <https://novo-sibirsk.ru>, <https://новосибирск.рф>.

Структура официального сайта города Новосибирска:

1. Специализированные разделы («Мэр Новосибирска», «Мэрия», «О Новосибирске», «Органы власти», «Горожанам», «Актуальные темы», «Документы», «Дискуссионные площадки мэрии Новосибирска», «Муниципальные закупки», «Новосибирские новости», «Муниципальный портал», «Инвестиционный портал города Новосибирска», «Стратегический план устойчивого развития города Новосибирска», «Интернет-приемная» и иные разделы о социально-экономическом развитии города Новосибирска);

2. Типовые разделы, включающие в себя страницы с текстовой информацией, собственные ленты новостей, локальные фото-галереи.

Официальный сайт содержит ссылки на официальные сайты Совета депутатов г. Новосибирска, контрольно-счетной палаты г. Новосибирска и Новосибирской городской муниципальной избирательной комиссии, а также гиперссылку с надписью «Открытые данные» на страницу публикации общедоступной информации о деятельности мэрии в форме открытых данных.

На официальном сайте размещается информация, созданная в пределах полномочий мэром, мэрией и ее структурными подразделениями, коллегиальными органами, муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями и иная информация, не противоречащая действующему законодательству. Вся информация, размещаемая на сайте, имеет официальный статус, является открытой и общедоступной[5].

Граждане могут подавать запросы о предоставлении информации о деятельности мэрии в устной или письменной (в том числе электронной) форме. Ответ на запрос, поступивший в устной форме, предоставляется пользователю информацией в устной форме. Ответ на запрос, поступивший в письменной форме, предоставляется пользователю информацией в письменной форме по почтовому адресу, указанному в запросе, а в случае получения запроса в электронной форме – по адресу электронной почты, указанному в запросе.

Если невозможно предоставить информацию в запрашиваемой форме, то она предоставляется в том виде, в котором имеется в мэрии. Запросы рассматриваются структурными подразделениями мэрии в соответствии с их компетенцией.

С устными запросами граждане вправе обращаться по телефонам уполномоченных на работу с запросами специалистов структурных подразделений мэрии города Новосибирска и во время приема.

Телефоны уполномоченных специалистов структурных подразделений мэрии, порядок и часы приема запросов размещаются на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информационных стендах и других технических средствах аналогичного назначения, расположенных в помещениях, занимаемых структурными подразделениями мэрии [3].

Также для населения доступна муниципальная информационная система «Мой Новосибирск» (<http://map.novo-sibirsk.ru/portal>), которая была создана Постановлением мэрии города Новосибирска от 16.09.2014 №8264 «О создании муниципальной информационной системы «Мой Новосибирск». Постановление устанавливает, какая информация подлежит размещению на муниципальном информационном портале, порядок и сроки обработки сообщений в системе, перечень ответственных структурных подразделений мэрии за обработку сообщений.

Муниципальная информационная система «Мой Новосибирск» - это информационная система, интегрированная с картографическим модулем, содержащая информацию об объектах городской инфраструктуры, отключениях систем жизнеобеспечения города и сообщения пользователей о проблемах городского хозяйства.

Система позволяет направлять в мэрию сообщения о проблемах городского хозяйства и получать информацию о ходе их рассмотрения и результатах решения.

Муниципальный ГИС-портал «Мой Новосибирск» содержит следующие тематические разделы (карты):

1. Сообщения граждан;
2. Мой дом;
3. Администрация;
4. Отключения систем жизнеобеспечения;
5. Объекты социальной сферы;
6. ЖКХ;
7. Благоустройство;
8. Транспорт;
9. Строительство;
10. Услуги;
11. Безопасность;
12. Выборы;
13. Ремонт дорог;
14. Рекламные конструкции;
15. Парковки;
16. Схема размещения нестационарных торговых объектов;
17. Кладбища Новосибирска.

Для возможности направления сообщений о проблемах, получения SMS-оповещений и push-уведомлений об отключениях систем жизнеобеспечения, пользователю необходимо авторизоваться в системе «Мой Новосибирск». Вход в личный кабинет возможен только для зарегистрированных на портале Госуслуг граждан[6].

Таким образом, в настоящее время разработана законодательная база, регулирующая информационную открытость мэрии г. Новосибирска, а также используются различные методы информирования населения о своей деятельности и способы вовлечения общественности во взаимодействие с органами власти.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Виняр, В.А. Информационная открытость муниципальных органов власти: современное состояние и проблемы // Дискуссия: журнал научных публикаций. 2014. №9. С. 96-101.

2. Постановление мэрии города Новосибирска от 29.09.2017 №4444 «О регламенте мэрии города Новосибирска» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/465718984> (дата обращения: 15.05.2019).

3. Постановление мэрии города Новосибирска от 23.03.2017 №1186 «О порядке организации доступа к информации о деятельности мэрии города Новосибирска» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/465716367> (дата обращения: 15.05.2019).

4. Решение Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 №747 «О департаменте информационной политики мэрии города Новосибирска» [Электронный ресурс] // Официальный сайт города Новосибирска. Режим доступа: https://novo-sibirsk.ru/upload/press/2007_resh_747.pdf (дата обращения: 15.05.2019).

5. Постановление мэрии города Новосибирска от 17.08.2012 №8408 «Об утверждении Порядка информационного наполнения официального сайта города Новосибирска в сети Интернет и перечня информации о деятельности мэрии города Новосибирска, размещаемой на официальном сайте города Новосибирск» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/5490768> (дата обращения: 15.05.2019).

6. Муниципальная информационная система «Мой Новосибирск» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://map.novo-sibirsk.ru/portal>

ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ВЕРХ-ИРМЕНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

С.А. Григорчиков, магистрант

Научный руководитель: В.Н. Мелков, канд. техн. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Являясь низовым звеном бюджетной системы, местные бюджеты представляют собой ее фундамент, от укрепления которого зависит прочность и надежность всей системы. В статье рассмотрены особенности формирования муниципального бюджета на примере администрации Верх-Ирменского сельсовета.

Ключевые слова: местный бюджет, местное самоуправление, сельсовет, сельское поселение, доходы и расходы местного бюджета, муниципальный бюджет

Значение местных бюджетов проявляется в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач, а именно распределение общегосударственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества.

Бюджетный процесс администрации Верх-Ирменского сельсовета включает следующие этапы: составление проекта бюджета сельского поселения; рассмотрение и утверждение бюджета сельского поселения; исполнение бюджета сельского поселения; составление, внешняя проверка, рассмотрение отчета об исполнении бюджета сельского поселения и утверждение бюджетной отчетности; осуществление финансового контроля, за исполнением бюджета сельского поселения.

Проект местного бюджета составляется и утверждается на один год и основывается на:

- бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития Верх-Ирменского сельсовета;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики Верх-Ирменского сельсовета;
- муниципальных программах администрации Верх-Ирменского сельсовета;
- бюджетном прогнозе Верх-Ирменского сельсовета на долгосрочный период;
- среднесрочном финансовом плане развития Верх-Ирменского сельсовета;

Основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Ирменского сельсовета на 2019 год:

- активизация инвестиционной деятельности, создание условий, стимулирование и привлечение инвестиций;
- совершенствование муниципального управления, организация межведомственного электронного взаимодействия;
- сбалансированность местных бюджетов, повышение качества управления бюджетным процессом;
- содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Ирменского сельсовета на 2019 год;
- совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности за качественное прогнозирование доходов бюджета;
- осуществление мероприятий по легализации «теневого» заработной платы.

В ходе исследования формирования и исполнения доходной части бюджета Верх-Ирменского сельсовета удалось выявить следующие проблемы:

- резкое снижение поступлений в бюджет Верх-Ирменского сельсовета неналоговых доходов;

- в структуре доходов местного бюджета преобладает доля безвозмездных поступлений, таких как дотации, субсидии и субвенции, что свидетельствует о финансовой зависимости бюджета;

- продолжает оставаться актуальной проблема поступления доходов в местный бюджет от сбора НДФЛ;

- сокращение поступлений от сбора одного из значимых местных налогов - земельного.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Верх-Ирменского сельсовета:

1. Обеспечение сбалансированности местного бюджета, повышение качества управления бюджетным процессом, оптимизации структуры расходов.

2. Повышение доступности и качества услуг, оказываемых муниципальными учреждениями для всех категорий и групп населения.

3. Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, создание привлекательных условий для бизнеса.

4. Использование внутренних резервов развития налогового потенциала.

5. Осуществление мероприятий по легализации заработной платы, проведение оценки эффективности налоговых льгот.

6. Привлечение инвестиций, реализация инвестиционных проектов в промышленности, имеющих стратегическое значение.

В таблице 1 представлены проблемы формирования и исполнения местного бюджета Верх-Ирменского сельсовета по доходам и рекомендации по их решению (Таблица 1 - Проблемы формирования и исполнения местного бюджета Верх-Ирменского сельсовета по доходам и рекомендации по их решению).

Таблица 1 - Проблемы формирования и исполнения местного бюджета Верх-Ирменского сельсовета по доходам и рекомендации по их решению

Проблема	Рекомендация по решению	Эффект
1	2	3
1. Снижение темпов роста поступлений в бюджет налоговых доходов	1. Обеспечение устойчивых темпов роста емкости местных налогов. В частности, увеличение поступлений земельного налога можно обеспечить путем предоставления права органам местного самоуправления индексировать налогооблагаемую базу по земельному налогу	+ 5,0 % налоговых доходов
2. Резкое снижение поступлений в местный бюджет неналоговых доходов	2. Управление неналоговыми доходами бюджета 3. Создание единой системы оценки объектов, учета арендаторов и взимания рентных платежей, контроля над рациональным использованием объектов недвижимости и адекватных мер воздействия на неплательщиков 4. Обеспечение полноты и своевременности их взыскания 5. Создание местной системы кадастра земель муниципального образования 6. Плата за установку и эксплуатацию рекламной конструкции	+ 15,0 % неналоговых доходов

1	2	3
3. Продолжает оставаться актуальной проблема поступления доходов в местный бюджет от сбора НДФЛ	7. Создание новых рабочих мест 8. Оказание финансовой поддержки малому предпринимательству 9. Организация контроля за уплатой налогов предприятиями, организациями и ИП	+ 1,5 % поступлений по НДФЛ
4. Сокращение поступлений от сбора одного из значимых местных налогов – земельного налога	10. Проведение инвентаризации земельных участков, находящихся в собственности 11. Переоценка стоимости земельных участков 12. Организация контроля местными органами власти за уплатой земельного налога	+ 2,0 % поступлений по земельному налогу

Сельскохозяйственное производство играет важную роль в обеспечении продуктами питания и жизнеобеспечения Верх-Ирменского сельсовета. Сельскохозяйственную отрасль на территории сельского поселения представлена сельскохозяйственными организациями, группой фермерских хозяйств.

Главные задачи развития сельскохозяйственного направления: повышение производительности труда в сельскохозяйственной отрасли; использование новых инновационных технологий производства; расширение и улучшение каналов сбыта сельскохозяйственной продукции; импортозамещение; производство экологически чистой продукции; развитие крестьянско-фермерского хозяйства; развитие продовольственных коопераций.

Для решения выявленных проблем формирования и исполнения доходной части бюджета Верх-Ирменского сельсовета предлагается активизировать усилия органов местного самоуправления на вопросы управления неналоговыми доходами, увеличения поступлений неналоговых доходов в бюджет, привлечение инвесторов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 № 145 - ФЗ; в ред. Федерального закона от 03 июля 2016.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 N 131 - ФЗ; действующая редакция, 2016.
3. Аверина, Т.А., Щедрина И.Ю. Местное самоуправление и проблемы сельских поселений // Международный студенческий научный вестник. – 2015. № 4-2. С. 211.
4. Аминов, С.Н. Особенности формирования бюджета муниципального образования / С. Н. Аминов // Экономика и социум. – 2016. № 6-3 (25). С. 532-534.
5. Богданова, Т.В., Храмченко А.А. Особенности бюджета муниципального образования // Новая наука: Проблемы и перспективы. – 2016. № 121-1. С. 55-59.
6. Гирло, О.С. Подходы к определению и анализу финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2017. № 1-1. С. 106-108.
7. Раковский, И.Д. Открытость управления муниципальными финансами // Муниципальная академия. – 2016. № 2. С. 73-76.
8. Романько, И.Е. Хутова Э.Р. Проблемы формирования местных бюджетов и экономической самостоятельности муниципальных организаций // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2016. № 26. С. 263-267.
9. Рощупкина, А.В. Проблемы формирования бюджетов муниципального уровня / А. В. Рощупкина // Вестник науки и творчества. – 2017. № 3 (15). С. 119-123.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ КАК ОБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ

Н.Д. Гудимов, студент

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы управления сферой физической культуры и спорта, определены цели и условия их развития.

Ключевые слова: физическая культура и спорт, физкультурно-спортивные общества, общественные организации, государственное управление, муниципальное управление, физкультурно-спортивная деятельность, федеральные органы, региональные органы.

Первоочередная задача государства и органов управления физической культурой и спортом – это забота о человеке, о его здоровье, о предоставлении ему возможностей для активных занятий физической культурой и спортом.

В последние годы государство сформулировало масштабные цели в области физической культуры и спорта и сделало их одними из национальных приоритетов. Достижение этих целей в современных условиях является сложной социально-экономической задачей, требующей глубокого осмысления существующих подходов и имеющегося практического опыта.

Для развития физической культуры и спорта требуется правильное и эффективное управления как на федеральном, региональном, так и на муниципальном уровнях. Каждый субъект РФ разрабатывает и реализует региональные, межмуниципальные, муниципальные и отраслевые программы, создает областные и республиканские концепции и доктрины, формирует календари и планы спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий, в которых предусматриваются и механизмы их реализации с участием органов государственной власти РФ, субъектов РФ, местного самоуправления и общественности, то есть при объединении усилий и ресурсов всех заинтересованных сторон и их взаимодействии возможно планомерное развитие физической культуры и спорта. Взаимодействие выступает основой развития физической культуры и спорта и затрагивает практически все процессы и явления, в том числе и социально-экономические. Поэтому изучение государственной и муниципальной политики в области физической культуры и спорта, а также разработка предложений по совершенствованию данной сферы управления приобретает особую актуальность.

Физическая культура и спорт являются носителями индивидуальных и общественных ценностей, которые могут быть использованы для укрепления общего здоровья человека и служить задачам совершенствования его общественной деятельности.

Сточки зрения теории управления физическая культура и спорт выступают специфическим объектом человеческой деятельности, направленной на эффективную и планомерную работу для обеспечения потребностей граждан в физическом самосовершенствовании [1].

Спорт – это вид физической культуры, соревновательная деятельность и подготовка к ней, основанные на использовании физических упражнений в целях достижения наивысших спортивных результатов.

Физкультурно-спортивная деятельность на современном этапе развития российского государства тесно увязана с органами власти, социальными институтами, культурой, религией, здравоохранением, сферой досуга и рекреации.

В настоящее время система общественных организаций формируется практически заново. Это можно проследить на примере общественно-государственных физкультурно-спортивных объединений. Физкультурно-спортивные общества, спортивные федерации, спортивные союзы и иные общественные организации работают на основе устава, высшим органом, как правило, является конференция.

Органы государственного управления вынуждены привлекать в сферу физической культуры и спорта различные некоммерческие организации и коммерческий сектор.

Государственное и муниципальное управление в сфере физической культуры и спорта не может существовать вне взаимодействия с другими названными выше видами управления спортом.

Государственная политика в направлении развития физической культуры и спорта главным образом зависит от эффективности организационно-экономических механизмов, в частности, от финансирования. В России финансовую ответственность за систему развития физической культуры и спорта возлагает на себя государство.

По данным Минфина Российской Федерации ежегодные расходы федерального бюджета на физическую культуру и спорт, в общем объеме расходов консолидированного бюджета, соответствуют в среднем 0,2-0,7% [4].

В планировании конкретных мер в физической культуре и спорте управляющим федеральным и региональным органам необходимо учитывать экономические риски, связанные с постепенным снижением бюджетных расходов на эту отрасль. В настоящее время недостаточно эффективное государственное и муниципальное управление физической культурой и спортом связано со сложностью и многокомпонентностью этой сферы.

Все организации, осуществляющие спортивно-физкультурную деятельность в области физической культуры и спорта, являются субъектами физической культуры, кроме того субъектами физической культуры являются отдельные граждане, занимающиеся физической культурой, спортсмены, спортивные команды, тренеры и разнообразный персонал, обслуживающий и организации, и отдельных граждан. К субъектам физической культуры относятся также все органы власти в области физической культуры и спорта от федерального уровня до уровня местного самоуправления, и подведомственные им организации.

Законодательство России, регулирующее деятельность органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта, представляет собой сложную и разветвленную нормативную систему, включающую в себя нормативно-правовые акты различной юридической силы и компетенции: акты федерального уровня, акты регионального уровня и акты органов местного самоуправления. При этом нормативно-правовые акты на федеральном уровне создают основу законодательства в сфере развития физической культуры и спорта, обозначая ключевые положения, на региональном уровне – конкретизируют обозначенные положения с учетом уровня развития субъекта РФ, а на муниципальном уровне – максимально детализируют вопросы по федеральным и региональным положениям.

На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение администрации. Регулирование развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях осуществляется по следующим направлениям:

- финансирование мероприятий в области физической культуры и спорта;
- содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружений, находящихся в собственности муниципального образования;
- создание условий для развития физической культуры и спорта в сельской местности.

В числе инструментов планирования и программирования муниципального управления в сфере физической культуры спорта обоснованно выделить следующие наиболее часто употребляемые:

- разработка программ;
- построение «дерева целей»;
- формирование «дорожных карт»;
- прогностический анализ и сценарное моделирование и программирование.

Таким образом, приведенные выше данные подтверждают сложность сферы физкультуры и спорта и значительное разнообразие действующих субъектов данной сферы, поэтому принятие решений при управлении этой отраслью должно иметь под собой

солидную теоретическую научную базу и, безусловно, учитывать практические интересы и государства в целом, и отдельных регионов. Управление сферой физической культуры и спорта должно иметь стратегический характер, осуществляться с прицелом на получение максимального эффекта в будущем.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]: фед. закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038.
2. Арабаджийски, Н. Държавно и публично управление. – София: Новый Болгарский университет, 2014. С. 40.
3. Коннов, И.А., Лаврентьев А.Р., Трусков Н.А. Развитие местного самоуправления в субъектах Российской Федерации: Научно-практическое пособие. – Дзержинск: Конкорд, 2015. С.71.
4. Петрова, Е.И., Гаркавенко В.А. Клендарь ФГБУ ФНЦ ВНИИФК: «Анализ динамики основных показателей развития физической культуры и массового спорта в Российской Федерации» статья в издании «Оздоровление населения».[Электронный ресурс]. Режим доступа <http://cyberleninka.ru/article/n/analiz-dinamiki-osnovnyh-pokazateley-razvitiya-fizicheskoy-kultury-i-massovogo-sporta-v-rossiyskoy-federatsii>.

УДК 796

РАЗВИТИЕ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

С.М. Гусаров, магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Позднее появление в России спортивного менеджмента, как науки, обусловлено некоторыми причинами, а именно: политическими предпосылками, социальными и экономическими, поэтому спортивный менеджмент начал свое становление в 90–х гг. XXвека.

В СССР как таковой отдельной «спортивной науки управления» - менеджмента, не было, действовала система проб и ошибок. Именно эта система дала старт новому научному направлению в сфере спорта: создавались новые теории, обобщались и систематизировались полученные данные, вводились разного рода стандарты и нормативы. Чтобы понять все факторы, повлиявшие на становление полноценной системы управления физической культурой и спортом в России, необходимо прибегнуть к рассмотрению ее истории и спортивной отрасли.

Необходимо отметить, что именно в начале XVIIвеканачались предпосылки к созданию системы физического воспитания. Создание этой системы было необходимо для физической подготовки личного состава регулярной армии и флота. Отсюда можно сделать вывод, что потребности российской армии были причиной начала развития физической подготовки и в гражданском обществе: сферах образования и культуры. Но хорошая и продуктивная физическая подготовка невозможна без квалифицированных кадров, т.е. преподавателей, методик тренировок, нормативов и т.д. Именно комплекс этих потребностей начал формирование системы управления физическим воспитанием.

Становление системы управления физической культурой шло достаточно долго, так только к концу XVIIвека в армию внедрили обязательные нормативы, которые помогали прийти к желаемому уровню физической подготовки, а также внедрялись обязательные физические упражнения.

Как мы можем наблюдать, управление физической культурой сформировалось в российской армии, и первоначальное свое развитие получило там же, но распространяться в гражданское общество физическая культура начала через спортивные школы, спортивные сообщества и соревнования, которые начали организовывать только в первой половине XIX века.

Именно в период с 1900 по 1917 год активно создавались спортивные сообщества, союзы различных видов спорта, клубы, был организован Российский олимпийский комитет. Ключевой шаг в развитии ФКиС стало создание канцелярии главного наблюдающего за физическим развитием народонаселения Российской Империи. В годы первой мировой войны работали Военно–спортивные комитеты.

Спорт приобрел огромную популярность, но революция сыграла не последнюю роль в развитии спорта.

С появлением СССР система управления ФКиС претерпела серьезные организационные изменения. Создавались новые структуры, которые брали на себя роль управления физическим воспитанием нации.

В 1966 г. вышло постановление партии и правительства «О мерах по дальнейшему развитию физической культуры и спорта» в котором указывалось о необходимости научного подхода к развитию физической культуры и спорта.

Развитие науки в этот период сыграло немаловажную роль. Создавались научные группы для подготовки советских спортсменов к Олимпийским играм, но внедрение научных методов было медленным из-за нехватки современной научной литературы.

Структуры управления спортом неоднократно реорганизовывались, с целью упразднить бюрократизм, волокиту, повысить ответственность в выполнении поставленных задач.

В период перестройки спортивное ведомство получило наименование Госкомспорт СССР, которое просуществовало до 1991 года.

Проходившие политические события после распада СССР сильно отразились на всем управленческом аппарате страны. В становлении физической культуры и спорта наступил новый период. Новые вызовы диктовали организационные изменения в системе спорта.

Следует отметить, что десятилетие 1992–2002 гг. было для управления физкультурно-спортивной отраслью делом чрезвычайно сложным и неблагоприятным. Постоянное недофинансирование, реорганизации и чехарда кадров (в этот период ведомство реформировалось еще 8 раз) и радикальные перемены в социально-экономической жизни общества – все это многократно затрудняло процесс управления физическим воспитанием и спортом в стране [2].

В последнее время в отрасли спорта наблюдается позитивная тенденция увеличения числа спортивных сооружений, увеличение численности кадров в сфере физической культуры и спорта, увеличение финансирования на всю отрасль.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Лубышева, Л.И. Олимпийская культура и спорт в современном обществе // Теория и практика физ. культуры. - 1999. № 12.
2. Вершинин, М.А., Августимова О.С. Организационно-управленческие аспекты функционирования отрасли физической культуры и спорта / Вершинин М.А., Августимова О.С. // Учебно-методическое пособие. – 2011. № 938.
3. Жолдак, В.И. Управление в сфере физической культуры и спорта. - М., 2000. 329 с.
4. Интернет [Электронный ресурс] // Центральная отраслевая библиотека по физической культуре и спорту. – Режим доступа: <http://lib.sportedu.ru>
5. Интернет [Электронный ресурс] // Министерство спорта Российской Федерации. – Режим доступа: www.minsport.gov.ru

**НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АПК РЕГИОНА**

Декар А.В., магистрант

Капитонов А.И., магистрант

Ковтун Б.А. канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматриваются задачи и основные направления повышения инвестиционной привлекательности сельского хозяйства и аграрного производства, анализируется содержание инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе Новосибирской области, формулируются приоритетные задачи по оптимизации инвестиционных ресурсов.

Ключевые слова: сельское хозяйство, агропромышленный комплекс, инвестиционная деятельность, экономическая эффективность, устойчивое развитие сельских территорий.

Определение понятия термина «Инвестиции» дается в Федеральном законе РФ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» № 39-ФЗ от 25.02.1999 г. (в ред. от 12.12.2011 № 427-ФЗ). Согласно № 39-ФЗ от 25.02.1999 г., где «инвестиции – это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта» [1].

Основной задачей действующей инвестиционной политики является формирование необходимого механизма привлечения инвестиций в сельское хозяйство. И здесь выявляется проблема несоответствия реальных потребностей обновления и модернизации производственного аппарата в сельском хозяйстве с масштабами инвестиций в основной капитал сельского хозяйства [3]. Инвестиционные проекты в сфере сельского хозяйства по своей природе обладают длительным сроком окупаемости, что влечёт за собой отказ от прямых субсидий в отрасль на господдержку инвестиционных проектов, который снижает привлекательность сельского хозяйства для инвесторов [6].

Рассматривая сельское хозяйство Новосибирской области, следует отметить, что данная отрасль является важнейшей составной частью экономики данного региона. В основном сельское хозяйство области специализируется на выращивании зерна и зерновых продуктах, картофеле и овощах местного производства, а также молочные и мясные продукты, пчеловодство, овцеводство, птицеводство и яйца, особая составляющая направлена на производство льна.

Новосибирская область обеспечивает себя полностью кормовым зерном и семенным материалом. Производственные мощности предприятий агропромышленного комплекса способны обеспечивать, помимо внутренних потребностей области, экспорт за ее пределы около 22% молока и молокопродуктов, 54% мяса и мясопродуктов, 41% произведенного в области зерна и зернопродуктов [7].

В Новосибирской области сформирован эффективный механизм государственной поддержки инвестиционных проектов. Основным областным законом, регулирующим инвестиционную деятельность в регионе, является Закон Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области». Что касается условий подачи и оформления конкурсной заявки, то здесь необходимо рассматривать постановление Правительства Новосибирской области от 19.03.2014 № 104-п «О государственной поддержке

инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области».

Государственная поддержка инвестиционных проектов оказывается в рамках государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015 – 2023 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 126-п.

Налоговые льготы предоставляются в соответствии с главами 6 и 6.1 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

Государственные гарантии Новосибирской области предоставляются в соответствии с Законом Новосибирской области от 06.05.2008 № 226-ОЗ «О порядке предоставления государственных гарантий Новосибирской области». Система нефинансовых мер государственной поддержки инвестиционной деятельности включает в себя:

- во время реализации инвестиционного проекта осуществляется консультационное, методическое и информационное сопровождение;
- организация и проведение конгрессно-выставочных мероприятий в сфере инвестиционной деятельности, а также содействие в подборе и предоставлении земельных участков для реализации инвестиционных проектов;
- содействие в получении федеральных мер государственной поддержки;
- предоставление информации инвесторам о наличии и состоянии инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта, а также её размещение на инвестиционном портале Новосибирской области [2].

Ограничения устанавливаются касательно объема государственной поддержки, который не может превышать 25% от объема инвестиционных затрат, ранее предусмотренных бизнес-планом инвестиционного проекта. При этом общий объем государственной поддержки, предоставляемой инвестору в виде налоговых льгот, в форме субсидий из областного бюджета определяется с учетом показателей бюджетной эффективности, установленных Правительством Новосибирской области для перспективных направлений инвестиционной деятельности, утвержденных Правительством Новосибирской области.

Государственная поддержка предоставляется в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более 7 лет [4].

Таким образом, в соответствии с региональным инвестиционным законодательством, государственная поддержка оказывается проектам, реализуемым по перспективным направлениям инвестиционной деятельности [5], которые отражены в постановлении от 29 сентября 2011 г. № 418-п «О перспективных направлениях инвестиционной деятельности и нормативных значениях показателей бюджетной эффективности».

Инвестиционный портал Новосибирской области располагает информацией об основных направлениях мер государственной поддержки инвестиционной деятельности. С учётом подхода равномерного развития, мы можем выделить, что государственная программа затрагивает отраслевые и инфраструктурные направления [2].

В 2018 году инвестиционная деятельность в АПК Новосибирской области характеризовалась следующими количественными параметрами:

- на развитие АПК Новосибирской области направлено 10 млрд. рублей инвестиций в основной капитал (сельскохозяйственное производство – 6,5 млрд. рублей, в перерабатывающую промышленность – 3,5 млрд рублей);
- в целях последующего технического переоснащения отрасли сельхозтоваропроизводители приобрели 1,4 тыс. единиц современной техники и оборудования на сумму 3,9 млрд рублей (компенсация части стоимости за счёт областного бюджета составила 0,9 млрд рублей);

– реализованы 4 крупных инвестиционных проекта на общую сумму 7,9 млрд рублей: ООО «Сибирская Нива», ООО «Сады Гиганта», ООО ТК «Толмачевский», ООО «КФХ Русское поле»;

– продолжается реализация следующих крупных инвестиционных проектов в сфере сельского хозяйства: ООО «Сибирская Нива», АО «Кудряшовское», ООО «Инд-Сибирь», ООО «Птицефабрика «Улыбино», ООО «Толмачевское», ООО «Сибирская продовольственная компания», ООО «Сибирская Академия Молочных Наук», ООО «Сады Гиганта», ООО «РусАгроМаркет».

По результатам финансово-экономической деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей Новосибирской области объем государственной поддержки сельскохозяйственного производства составил 4,75 млрд рублей (из средств областного бюджета Новосибирской области – 2,26 млрд рублей, из средств федерального бюджета – 2,49 млрд рублей).

По итогам 2018 года государственную поддержку из бюджетов различных уровней получили 450 сельскохозяйственных предприятий (Рисунок 1 - Численность сельскохозяйственных предприятий Новосибирской области получающих государственную поддержку в разрезе по муниципальным районам в 2018 году).

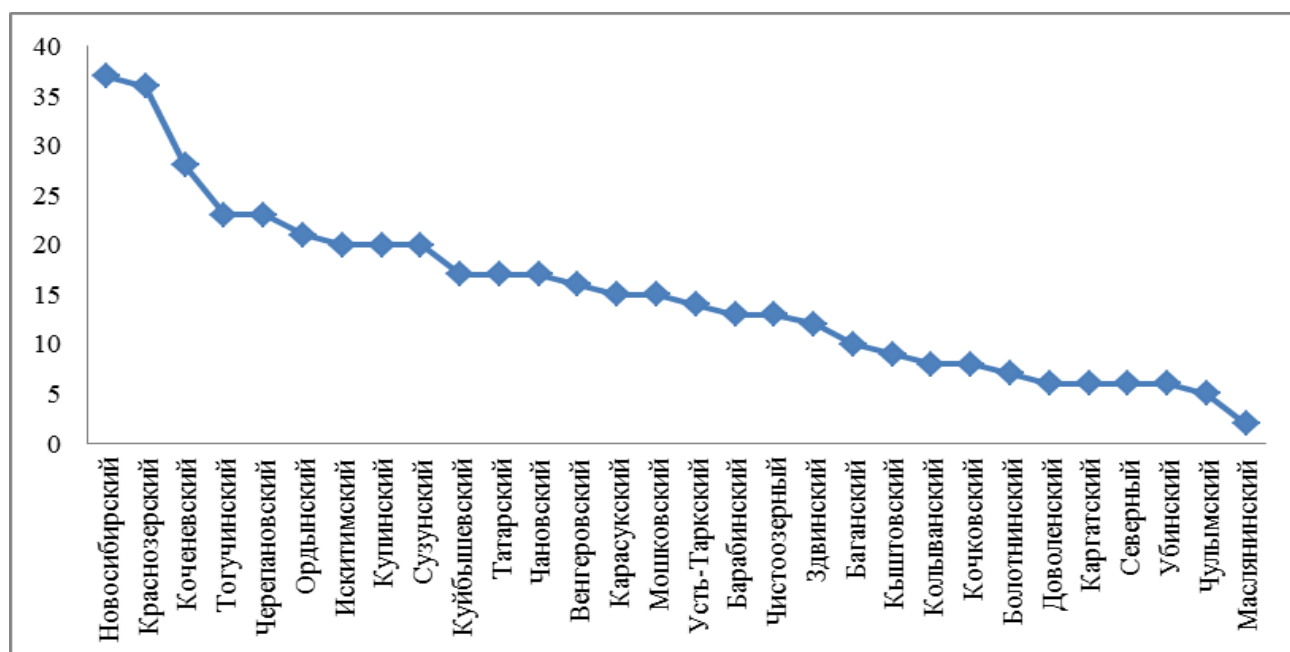


Рисунок 1 – Численность сельскохозяйственных предприятий Новосибирской области получающих государственную поддержку в разрезе по муниципальным районам в 2018 году, ед.

Таким образом, государственные инвестиции, направленные в различные отрасли агропромышленного комплекса, подразумевающие под собой основу перевода организаций аграрного сектора на устойчивый путь экономического развития региона, оказывают влияние на развитие сельского хозяйства Новосибирской области в целом. Перечень перспективных направлений инвестиционной деятельности Новосибирской области постоянно актуализируется.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 N 39-ФЗ области [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22142/ (дата обращения: 05.05.2019 г.).

2. Инвестиционный портал Новосибирской области [Электронный ресурс]. URL: <https://invest.nso.ru/ru/page/21> (дата обращения: 05.05.2019 г.).
3. Кобелева Е. А. Анализ развития и инвестирования в сельском хозяйстве на примере Краснодарского края // Вестник КИМПМ Научно образовательный журнал. – 2013. № 3.
4. Министерство сельского хозяйства новосибирской области [Электронный ресурс]. URL: <https://mcx.nso.ru/page/444> (дата обращения: 05.05.2019 г.).
5. Постановление Правительства Новосибирской области от 29.09.2011 N 418-п [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://econom.nso.ru/sites/econom.nso.ru/wodby_files/files/page_178/postanovlenie_pravitelstva_novosibirskoy_oblasti_no_418-p_ot_29.09.2011_red._ot_25.09.2018.pdf (дата обращения: 05.05.2019 г.).
6. Симаков Г. А. Основы инвестиционной политики, направленной на развитие сельского хозяйства // Молодой ученый. – 2017. №29. С. 57-59 [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/163/45169/> (дата обращения: 14.05.2019).
7. Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирской области [Электронный ресурс]. URL: <http://export54.ru/about/o-nso.php> (дата обращения: 05.05.2019 г.).
8. Шашкова И.Г., Гордеев И.Н., Шашкова С.И., Вершнеv П.С. Особенности инвестиционных процессов в АПК России // Вестник Рязанского государственного агротехнологического университета им. П.А. Костычева. 2012. № 4 (16). С. 124-129.

УДК 364

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ

А.С. Долгушин, магистрант

Научный руководитель: В.Н. Мелков, канд. техн. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается проблема социальной работы с малоимущими семьями анализируются нормативно-правовая база социальной защиты малообеспеченных семей анализируются статистические данные, характеризующие муниципальное управление города Новосибирска в сфере социальной работы.

Конституция РФ провозгласила Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Стратегическая цель социального управления состоит из сбережений народа. Объектом социального управления является все население, но осуществляется оно с помощью индивидуального подхода к социальному условию, семье, человеку, с учетом потребности каждого. Поэтому в России сфера социальной работы является важным партнером государства и его агентом проведения им своих социальных реформ.

Социальная работа – профессиональная деятельность по организации помощи и взаимопомощи людям и группам, попавшим в трудные жизненные ситуации, их психосоциальной реабилитации и интеграции. В самом общем виде социальная работа представляет собой сложное общественное явление, самостоятельную область научно-практического знания, профессию и учебную дисциплину.

Эта деятельность является профессиональной и направлена на оказание помощи, поддержки, защиты всех людей, особенно так называемых слабых слоев и групп (инвалидов, многодетных семей, неполных семей, пожилых, общин мигрантов и т.д.).

Все элементы социальной политики должны поддерживать и повышать уровень жизни населения, формирующихся под воздействие следующих факторов: валового

внутреннего продукта и фонда потребления; денежных доходов и имущественного накопления населения; социальной дифференциации и доли малоимущих в структуре населения страны и наконец продолжительности жизни людей.

Вот почему качество социальной деятельности во многом зависит от уровня профессионализма тех, кто выполняет свои функции в рамках данной отрасли. Специалисты по социальной работе могут трудиться в различных организациях и службах социальной защиты населения, в консультационных и реабилитационных службах и центрах, в службах занятости населения, в центрах профориентации, в органах государственного управления, местного самоуправления.

Следует отметить базовые нормативные правовые акты, определяющие задачу органов власти по социальной защите населения.

Из перечня базовых нормативных правовых актов, определяющих задачи органов местного самоуправления социальной защиты населения:

Федеральный закон от 01.01.2001 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Федеральный закон от 01.01.2001 года «О гарантиях прав ребенка»

Федеральный закон от 01.01.2001 года «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей»

Федеральный закон от 10 декабря 1995 года N 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»

Федеральный закон от 01.01.2001 «О государственной социальной помощи»

Федеральный закон от 01.01.2001 «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации»

Федеральный закон от 01.01.2001 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Федеральный закон от 01.01.2001 «О гарантиях прав ребенка»

Федеральный закон от 01.01.2001 «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей»

Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей».

В современной России конкретная материальная помощь оказывается как на местном так и на федеральном уровне, в качестве:

- Пособия и компенсации на несовершеннолетних и студентов;
- Доплата к пенсии тем пенсионерам, чей доход ниже регионального прожиточного минимума;
- Натуральная помощь: продовольствие, газ или твердое топливо, одежда, лекарства и др.;
- Налоговые льготы: предоставляются в форме различных вычетов;
- Льготы на квартплату малоимущим: при превышении затрат на оплату услуг ЖКХ установленной нормы (обычно 20% от совокупного заработка), возвращается некоторая часть затрат;
- Льготное трудоустройство;
- Снижение возраста оформления трудовой пенсии;
- Предоставление садовых и других земельных участков;
- Помощь в оформлении социальной ипотеки.

В современных условиях социальной работы в России особое значение приобретает процесс решения проблемы бедности со стороны социально-ориентированного государства и институтов формирующегося гражданского общества. Отсюда актуальность социальной работы в новых условиях определяется как тотальным характером феномена бедности, так и необходимостью сущностного его понимания в условиях современной российской действительности.

Таким образом, инновационным подходом к управлению можно считать подход, который способствует развитию субъектов и систем с использованием определённой совокупности управленческих нововведений. Согласно практике, переход к инновационному режиму обеспечит её динамичное развитие, целенаправленное изменение.

Социальная поддержка детей в малоимущих семьях

- Завтрак в школе за муниципальный счет и скидка на питание.
- Возмещение затрат на покупку спортивной и школьной формы в виде выплаты перед 1 сентября.
- Бесплатный проезд во всех видах муниципального транспорта до 7 лет, в пригородном ж/д транспорте в годы учебы на дневном отделении.
- Льготы на приобретение продуктов и/или предоставление бесплатных продуктов.
- Молочная кухня для малышей до 3 лет на базе муниципальных поликлиник.
- Поступление вне конкурса в вуз для абитуриента (до 20 лет), сдавшего с успехом ЕГЭ, и чей родитель – инвалид I группы.

Учитывая, что общим показателем эффективности управления социальной сферы является демографическая ситуация в стране показатели которой – прирост или убыль населения введены новые дополнительные условия в качестве дополнительных пособий.

Основанием для социальной программы для малообеспеченных семей стал Указ Президента РФ № 606 от 07.05.2012 г. «О мерах по реализации демографической политики РФ».

Малообеспеченным семьям льготы 2018 года расширили за счет пособия на 3-го ребенка, выплачивается которое из регионального бюджета. Получателями пособия стали родители детей, появившиеся на свет после 01.01.2013 г. в тех районах, где совокупная величина рождаемости была зарегистрирована меньше, чем усредненно по стране.

В 2017 г. этих регионов стало около 50. Сумма госдотации равна региональному прожиточному минимуму. В каждом регионе она утверждается ежеквартально (от 6 до 15 тыс. руб.).

Выплата этой льготы малоимущим многодетным семьям осуществляется вместе с остальными.

Дополнительные льготы малоимущим семьям на детей:

Ежегодно будет перечисляться 1500 руб., в качестве материальной помощи.

Если же есть дети младше 18 лет, то на их питание ежемесячно начисляется по 450 руб.

Обычно эти выплаты производятся до 18-летия, но поскольку есть студент, то льготы для семей малообеспеченных продлевают еще на 5 лет.

В 2018 г. в отдельных регионах появились так называемые «социальные няни» для детей дошкольного возраста из малоимущих семей. Планируется в будущем создание федеральной программы по учреждению социальной функции «государственной» няни для детей-инвалидов и дошколят из материально не обеспеченных семей. Услуга должна быть бесплатной.

Государственные учреждения социального обслуживания являются юридическими лицами, не подлежат приватизации и репрофилированию. Частная деятельность по социальному обслуживанию подлежит государственному лицензированию.

Федеральные органы государственной власти регулируют федеральные социальные программы, принимают государственные стандарты социального обслуживания и управляют федеральными учреждениями социальной защиты.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об основных итогах работы муниципальной системы образования города Новосибирска в 2018 году и задачах на 2019 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL.: <http://novo-sibirsk.ru/news/75525/> (дата обращения 01.05.2019).

2. Разработка социальной политики органов государственного муниципального управления [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL.: <http://lgoty-vsem.ru/lgoty/prava-i-lgoty-maloimushhih-semej.html> (дата обращения 01.05.2019).

3. Система муниципального управления: учебник для вузов / под ред. В. Б. Зотова. – СПб.: Лидер, 2005. – 493 с: ил. – (Серия «Учебник для вузов»).

4. Система социальной защиты населения Новосибирской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL.: <http://www.websib.ru/info/stat/> (дата обращения 01.05.2019).

5. Теоретические основы муниципального управления в сфере социальной защиты [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL.: <http://www.studfiles.ru/preview/379967/page:2/> (дата обращения 1.05.2019).

6. Устав города Новосибирска [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL.: <http://novo-sibirsk.ru/about/charter/> (дата обращения 1.05.2019).

УДК 352

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

А.Н. Ерофеева, студентка

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье проанализирована деятельность органов местного самоуправления в сфере опеки и попечительства. Рассмотрены проблемы в сфере опеки и попечительства и пути их решения.

Ключевые слова: опека и попечительство, местное самоуправление, совершенствование опеки и попечительства.

В настоящее время полномочия по опеке и попечительству осуществляются органами местного самоуправления. В рамках действующего законодательства органы опеки и попечительства являются специализированными органами по защите прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан, к которым относятся и несовершеннолетние.

На современном этапе развития Российской Федерации как социального государства особое значение имеет поддержка наименее защищенных слоев населения, а именно- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Необходимо менять главным образом систему социальной политики в интересах детей, т.к. если ребенок теряет свое право иметь семью, то он автоматически лишается и других своих прав, которые так остро необходимы для полноценного развития [2].

Основной целью внесения изменений в действующее законодательство является необходимость совершенствования деятельности органов опеки и попечительства, переход на более высокий уровень организации этой деятельности. Помещение примерно 30 % выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детские государственные интернатные учреждения, при провозглашении принципа приоритетного устройства ребенка в семью, указывает на неэффективность работы органов опеки и попечительства. Особое место в организации работы по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних должно занимать обеспечение гарантий права ребенка жить и воспитываться в семье.

В связи с этим приоритетным направлением деятельности органов опеки и попечительства по защите права ребенка на семью должна стать организация профилактической работы с семьями и детьми, предусматривающая создание условий для

своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенку во всех возможных случаях его родной семьи.

Если случилось так, что ребенок остался без родительского контроля, то он должен заинтересовать внимание социальных служб и органов внутренних дел, не в тот момент, когда его жизнь оказывается в этой семье становится опасной, а его поведение начинает существенно отклоняться от дозволенных рамок. Подобные дети должны попадать в поле зрения служб существенно раньше.

Органы опеки и попечительства должны иметь в своем распоряжении все необходимые средства и возможности для профилактической работы с семьями, которые вызывают подозрения. К сожалению, сегодня органы опеки начинают действовать тогда, когда возникает такая проблема, с которой семья не в состоянии справиться самостоятельно.

Сейчас одним из главных направлений в деятельности сиротских учреждений занимается педагогическая работа с детьми и их социальная адаптация к жизни за пределами учреждения. Специалисты считают, что наиболее перспективным направлением является устройство таких детей в семьи.

Экспертным сообществом выделяются следующие наиболее актуальные проблемы, с которыми приходится сталкиваться российским семьям во взаимодействии с органами опеки и попечительства:

- нередко, когда дети временно находятся без родителей дома или гуляют на улице они, то они вопреки нормам закона рассматриваются так, как безнадзорные;
- родителей принуждают подписывать «добровольное» согласие на помещение детей в приют или больницу;
- детей извлекают из семей незаконно, к примеру, когда они находятся под присмотром родственников, друзей семьи и т.д., в период отсутствия родителей);
- детей разлучают с семьей без полноценных оснований, при отсутствии непосредственной угрозы для жизни и здоровья, в ситуациях, когда сформированная в семье проблема требует адресной социальной помощи;
- органы опеки предъявляют не основанные на законах и нормативных актах требования, ставя возвращение детей в семью в зависимость от их исполнения;
- органы опеки не выдают родителям в установленном порядке копии актов обследования условий жизни ребенка, не выдают по требованию родителей копии других актов, тем самым нарушая права граждан, установленные Конституцией РФ (ст. 24 ч. 2);
- незаконно ограничивается доступ родителей, не лишенных родительских прав и не ограниченных в них, к детям, находящимся в приюте, больнице (ст. 66 п. 4 СК РФ), доступ родителей к медицинской информации о детях;
- к родным родителям ребенка неправомерно предъявляются требования, допустимые, по нормам действующего законодательства, лишь в отношении опекунов и попечителей;
- сотрудники органов опеки и попечительства воспринимают отрицательную информацию о семье заведомо истинной, если она поступила из медицинских, образовательных организаций;
- сотрудники органов опеки и попечительства часто с заведомым подозрением и заведомо отрицательно относятся к малоимущим семьям, многодетным семьям, семьям в трудной жизненной ситуации;

Исходя из изложенного выше можно сделать выводы, что согласно требованиям норм международного права ребенок, который по определенным обстоятельствам лишился своего семейного окружения, либо в силу ряда причин не может более оставаться в этой семье, имеет особое право на защиту и помощь, которую предоставляет государство [3].

Уполномоченные лица государства, включая органы опеки, должны раскрывать указанные нормы российского законодательства, сохраняя при этом значимость кровной семьи, согласно общим принципам права. К сожалению, это не удается сделать всегда. Практика показывает, что применить такие двоичные нормы бывает крайне сложно, т.к. нередко выходит конфликт с базовыми правовыми принципами жизнеустройства, что не

всегда отвечает обеспечению интересов ребенка. Назрела необходимость внести изменения в систему органов опеки и попечительства: пересмотреть обязанности кадров, которые частично можно передать другим организациям, увеличить штаб сотрудников опеки и их финансирование, а также сформировать систему подготовки специалистов.

В настоящее время организация работы органов опеки и попечительства на уровне местного самоуправления далека от совершенства. Одними из причин являются: отсутствие необходимой нормативной правовой базы, административного контрольного органа, ненадлежащее методическое сопровождение данной деятельности, недостаточное для качественного и эффективного осуществления полномочий количество специалистов.

Дело в том, что в органах опеки сейчас действительно серьезная текучка – раз, неподготовленность кадров – два. То есть у нас нигде не обучают быть сотрудником органов опеки. Кроме того, сотрудников органов опеки «мало по сравнению с тем задачами, которые есть», поэтому «надо или увеличить количество этих сотрудников, специалистов и, соответственно, зарплаты, или снять с них часть полномочий».

Несовершенства системы органов опеки и попечительства, основанной на модели ее осуществления органами местного самоуправления, проявились наиболее отчетливо в связи с вступлением в силу с 1 января 2013 г. ФЗ РФ от 29 февраля 2012 г. № 15–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Указанный Закон предусмотрел реализацию новой жилищной гарантии детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления жилых помещений по договорам специализированного найма сроком на пять лет вместо договора социального найма. Только по окончании срока договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии оснований для оказания нанимателю помощи в преодолении трудной жизненной ситуации в отношении занимаемого жилого помещения заключается договор социального найма [4].

До вступления в действие Закона от 29 февраля 2012 г. №15-ФЗ функции по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма в большинстве субъектов РФ были переданы на местный уровень. В реализации этой функции имелись значительные несовершенства. В частности, они касались недостаточной регламентации правил учета детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в качестве нуждающихся в жилищном обеспечении. Несмотря на внеочередной порядок предоставления жилья (ст. 57 ЖК РФ в редакции до Закона от 29 февраля 2012 г. и ее разъяснения Верховным Судом Российской Федерации), правила учета льготников по-разному определялись в законодательстве субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Не везде формировался предварительный учет, не предусматривался учет по инициативе самих льготников, в результате многие из указанной категории граждан, достигнув 23 лет, не по своей вине, а по упущениям в деятельности органов опеки и попечительства оказывались не включенными в списки льготников и (или) не состоявшими на учете и утрачивали право на получение жилья.

Таким образом, полноценная реализация положений Закона от 29 февраля 2012 г. требует количественной и качественной перестройки системы органов опеки и попечительства, в то время как многие субъекты РФ вопреки положениям Закона от 29 февраля 2012 г. пытаются сохранить прежнюю систему, оставив функции органов опеки и попечительства органам местного самоуправления и передав осуществление государственного полномочия по жилищному обеспечению детей также на местный уровень.

В этих условиях для совершенствования социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на муниципальном уровне возможна реализация следующих мероприятий:

1. Разработка нормативов подушевого финансирования на адресное психолого-педагогическое сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как в специализированных учреждениях- интернатах, так и за их пределами.

2. Внедрение новых образовательных стандартов, предполагающих возможность специализированного развития детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с дальнейшим направлением в ведущие учебные учреждения города и региона.

3. Организация профессионализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящей из профориентации, поддержки в процессе поиска работы и первичной адаптации к профессии.

В целом, комплексная работа органов муниципального управления в сфере опеки и попечительства позволит сохранить и приумножить важнейший для Новосибирской области и России в целом человеческий потенциал [3].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г., № 48 – ФЗ «Об опеке и попечительстве»
2. Сафаров, Р.Р., Шапошникова Р.Р. Экономика и социум. Информатизация органов местного самоуправления: учебник. – М.; Мир России, 2015. С. 219-221.
3. Хайретдинова, Ю.С., Хайтмуллина Л.Р. Основные проблемы в деятельности органов опеки и попечительства: учебник. – М.; Дело, 2014. С. 263-265.
4. Ханнанова, Т.Р., Хатмуллина Л.Р., Галеева Г.М. Экономика и социум. Проблемы деятельности органов опеки и попечительства: учебник. – М.: Логос, 2014. С. 129-131.

УДК 379.831

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ КУЛЬТУРЫ И ДОСУГА НАСЕЛЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

А.Ю. Желтобрюхова, студентка

Научный руководитель И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена муниципальному управлению в сфере досуга населения. Рассматривается сущность муниципального управления сферой досуга. Определено основное направление и роль муниципального управления в сфере досуга населения.

Ключевые слова: муниципальное управление, культура, сфера досуга, население.

Управление сферой культуры и досуга населения является основополагающим направлением муниципальной социальной политики, в большей части определяющие комфорт проживания населения в муниципальном образовании.

Целью регулирования культурно-досуговой деятельности является организация условий для всестороннего развития, дарований людей, раскрытие талантов и конечно саморазвитие. Этим занимается сеть учреждений культуры и досуга.

К объектам досуга населения на территории муниципальных образований можно отнести: детские площадки, парки культуры, скверы, леса, сады, дома культуры, музеи, кинотеатры и иные виды досуговых заведений.

Эффективное функционирование сферы культуры во многом определяется качеством принимаемых решений на разных уровнях управления – федеральном, региональном, местном. Вместе с тем, если использование экономических методов регулирования сферы культуры на федеральном уровне является в значительной степени обоснованным, то на местном уровне решения принимаются зачастую субъективно. Во многом это относится к методам ее финансирования на региональном и муниципальном уровнях.

Отсутствие обоснованного подхода к формированию критериев, которые должны учитываться при определении объемов и направленности финансирования объектов культуры, приводит к значительным издержкам. Эти издержки связаны как с потерей части объектов культуры, так и или неэффективным использованием выделяющихся на культуру

средств. В связи с этим разработать систему критериев, которые должны определять объемы финансирования отрасли на уровне муниципального бюджета.

Мало исследованными в специальной литературе остаются проблемы приватизации и муниципализации в сфере культуры, проблемы применения методов государственного регулирования межбюджетных отношений в отраслях социально-культурной сферы. Слабо проработаны вопросы разработки нормативов финансовых затрат на услуги культуры в бюджетах разных уровней, использования методов нормативного финансирования на уровне муниципальных образований. Мало изучена эффективность применения разработанных государством минимальных нормативов для отдельных подотраслей культуры в условиях отсутствия единой нормативной системы бюджетного финансирования отрасли в целом.

К наиболее сложным проблемам следует отнести несовершенство механизмов финансирования сферы культуры муниципального образования в части определения нормативов финансирования объектов культуры, и оценки эффективности существующей системы управления культурой. Как следствие, высокую степень износа материально-технической базы, недостаточную обеспеченность населения учреждениями художественного образования, общедоступными библиотеками для взрослого населения, музеями, парками. Также стоит отметить проблему коммуникаций и технического обеспечения. Необходимо постоянное обновление компьютерного парка, обеспечивающего нормальное функционирование информационных систем в учреждениях культуры. Библиотеки, дворцы творчества, учреждения образования пока еще на невысоком уровне оснащены компьютерной техникой.

На сегодняшний день происходят изменения в роли и функциях государственных органов, создается новая система в управлении общественными отношениями, которая направлена на создание хороших условий для общества в сфере культуры и досуга. Изменения, которые происходят в обществе, показывают, что необходимо создавать условия для рациональной организации культурно-досуговой деятельности молодого поколения населения. В первую очередь это связано с тем, что большинство молодежных субкультур в настоящее время имеют досуговый характер. Это определяет современные условия организации эффективного досуга населения, как место, где могли бы встречаться и общаться люди, и организованный досуг который позволит вокруг него построить это общение [2 С.74].

Следовательно, в настоящее время роль государства в управлении культурной и досуговой сферы увеличивается.

В современном обществе культура и некоторые ее составляющие в корне меняются, культура не только осуществляет духовное производство, но и сама является неотъемлемой частью материального производства. Всем известно, насколько большую роль сыграла наука в научно-технической революции и в изменении всех принципов общественной жизни. Но, несмотря на существенную роль науки, культура тоже внесла свои вклады в развитие общества. Культура сформировала новые потребности, которые влияют на качество, функцию производства промышленных товаров. Она стала самой отраслью, роль которой с каждым годом увеличивается в каждой стране. В эту сферу входит производство кинофильмов, телевидение, радио, музыка, театры, литература и т.п.

Одним из важнейших направлений муниципальной социальной политики является управление культурой и досуговой сферы, результатом деятельности которой будет комфортность проживания людей на территории муниципального образования.

На сегодняшний день, участие государства в сфере досуга и культуры молодежи является очень важным, так как оно несет воспитание подростков и сохранения генофонда нации.

В связи с этим на федеральном уровне разрабатываются различного рода программы, которые направлены на оптимизацию досуга молодого поколения. Заметим, что государственное регулирование в данной сфере должно учитывать как интересы молодежи,

так и удовлетворять потребности в проведении культурного досуга и содействовать развитию личности молодых людей.

Управление культурой и досугом требует не только выделения бюджетных средств. Необходимо развитие телекоммуникаций, необходимо приобретение новой техники, ожидают реконструкция многие помещений музеев и библиотек. Учреждениям досуга должны решать проблему максимального удовлетворения эстетических запросов граждан. Так как население весьма разнохарактерно и имеет очень разнородные «культурные потребности», то при решении указанной проблемы необходима ориентация на разные социальные слои граждан.

На выбор вида досуговой деятельности оказывает влияние множество факторов социального, образовательного, экономического характера, а также состояние материально-технической базы учреждений культуры как основы социального досуга. Все эти факторы не могут не отражаться на типологии и статусе, а также функциональных особенностях самих учреждений культуры и досуга.

Многие сферы массовой культуры и досуга самокупаемые, служат источниками пополнения доходов бюджетов муниципальных образований. Для эффективного управления сферами культуры и досуга населения, органы местного самоуправления организуют строительство сооружений организаций культуры и обустривают территорию [3 С.51].

Роль органа управления культурой и досугом на уровне муниципального управления должна заключаться в разработке системы взаимодействия органов власти и управления различных уровней, а также условий саморазвития и партнерства с общественными организациями и структурами социального сектора в исполнении культурно-досуговой политики. Культурно-досуговая политика формирует культурное пространство, где законодательно ответственными стали местные органы власти обеспечивающие доступ населения к культурным благам.

Реализация долгосрочных социальных программ может стать целесообразной, если выделены «опорные группы населения» и «группы социального риска», для которых проводится целевая работа. Большая часть социально-культурных мероприятий, постоянная деятельность учреждений досуга сориентирована на удовлетворение потребностей «опорных групп населения» и обязана отвечать принятым культурноисторическим стандартам конкретного муниципального образования. Оценка указанной выше деятельности может проводиться количественными показателями деятельности учреждений досуга, в число которых входит посещения, частота смены экспозиций, использование книжного фонда, число проведенных экскурсий, а также могут быть использованы и другие оценочные показатели. Оценивая действенность, следует принимать в расчет, в первую очередь динамику перечисленных количественных показателей. Так как формы и методы данной работы могут быть очень разнообразными, изменение количественных показателей в непредвзятой мере отражает эффективность деятельности, потому что, форма подачи различных периодов жизни территории, населению может не нравиться, то предположительно произойдет снижение показателя по посещаемости музеев по истории.

Работу с гражданами муниципального образования входящим в «группы риска» довольно сложно оценить с использованием простых количественных показателей. В этом случае понадобятся очень разносторонние подходы для обеспечения культурных потребностей в зависимости от возраста, профессиональной ориентации, социального статуса, и множество других критериев.

Для того, чтобы провести оценку эффективности управления деятельностью по организации досуга при работе с группами риска понадобится база косвенных показателей, такие как снижение преступности, уменьшение числа самоубийств, наркомания и алкоголизм. Работа с группами риска не проста, для ее эффективности привлекаются профильные организации, среди них Управления культуры Администрации города, Управление по делам молодежи Администрации города, органы управления образованием и

здравоохранением, управление социальной защиты, подразделения, управляющие развитием физической культуры и спорта.

Местное самоуправление может продвигать какой-либо стиль жизни на своей территории, привлекая для организации досуга специалистов в сфере культуры, предоставляя помещения для работы общественных организаций. Также учитывает то, что горожане могут как принимать, так и игнорировать предлагаемые предложения. Городские средства массовой информации обычно достаточно активно реагируют на такие культурные «инновации», обеспечивая оценку предлагаемых мероприятий.

Управление культуры старается приобщить всех горожан к культурным ценностям, не обходя вниманием малочисленные группы населения, которые проживают в отдаленных частях муниципального образования [1 С.108].

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что муниципальное управление в сфере культуры и досуга представляет собой комплекс разнообразных мероприятий, с помощью которых в значительной степени повышается культурный уровень муниципального образования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Богацкая, М.А. Роль органов местного самоуправления в сфере культуры и досуга населения. – М.: Наука, 2017. 216 с.
2. Евсеев, А.Д. Организационно-экономические аспекты развития досуговых услуг для молодежи на региональном уровне. – М.: Знание, 2018. 245 с.
3. Зотов, В.Б. Система муниципального управления. – М.: Феникс, 2017. 322с.

УДК 331

ПРИНЦИПЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ КАК ОСНОВА СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ ОРГАНИЗАЦИИ

С.Д. Зарубина, магистрант

К.И. Ямалова, магистрант

Т.Ю. Калошина, канд. социол. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматриваются принципы управления персоналом. Принципы управления персоналом отражают требования объективно действующих экономических законов и закономерностей, и поэтому являются объективной основой системы управления персоналом организации.

Ключевые слова: управление персоналом, принципы управления персоналом, система управления персоналом.

Успех работы организации зависит от занятого в ней персонала. Отсюда следует, что современная концепция управления организацией предполагает выделение из сфер управленческой деятельности той, которая напрямую связана с управлением персоналом.

Вопросам управления персонала уделяют большое внимание, это связано, прежде всего с повышением конкурентоспособности любой организации.

Современное управление – это, в первую очередь, философия или идеология менеджмента, и только во вторую очередь – технология. [4]

Организационная структура системы управления персоналом – это комплекс взаимосвязанных подразделений системы управления персоналом и должностных лиц.

В литературе можно встретить несколько подходов к определению «управление персоналом»:

1 Управление персонала как «использование трудовых ресурсов». Подход основывается на соблюдении строгой вертикали власти, обеспечение дисциплины, подчинение личных интересов общим.

2 Управление персоналом как «управление персоналом». Данный подход основывается на изучении взаимосвязи работников как внутри организации, так и в ее пределах.

3 Управление персоналом как «управление человеческими ресурсами». Сотрудники данного подхода придерживаются мнением о том, что персонал является таким же ресурсом как, например, сырье, оборудование и т.д.

4 Управление персоналом как «управление человеком». Подход предполагает сосредоточение на личностях организации, которое состоит из взаимозависимостей отдельно взятого работника, коллектива.

Управление персоналом – непрерывный процесс воздействия на коллектив людей, организация координация их деятельности в процессе производства для достижения максимальных результатов при минимальных затратах. [1]

Главным условием эффективности системы управления персоналом – это отсутствие противоречий между целями персоналом и целями организации.

В основе системы управления персоналом находятся определенная структура принципов, к которым относят систему правил, основных положений и норм, которым должны следовать руководители и специалисты в процессе управления персоналом. В практике, их принято разделять на принципы классического управления персоналом и инновационные принципы [2]. В практике выделяют следующие принципы управления персонала в организации: [3]

1. Обусловленность функций управления персоналом целями организации – управление персоналом в первую очередь ориентируется на цели организации в целом.

2. Первостепенность функции управления персоналом – персонал является наиважнейшим компонентом в организации и его управление это сложное и кропотливая работа.

3. Оптимальное соотношение – равные пропорции между функциями направленными на систему управления персоналом.

4. Правильное направление управленческих ориентиров – необходимость выделения главных функций в управление персоналом.

5. Потенциальные имитации – каждый работник должен уметь выполнять работу сотрудников других уровней, чтобы их отсутствие не останавливало рабочий процесс

6. Экономичность – снижение затрат на систему управления персоналом.

7. Прогрессивность – зарубежный и отечественный опыт должен присутствовать в управлении персоналом.

8. Перспективность – видение будущего развития организации.

9. Комплексность – при разработке системы управления необходимо учитывать как можно больше факторов, которые влияют, или в дальнейшей работе могут повлиять на организацию.

10. Оперативность – быстрое принятие управленческих решений.

11. Оптимальность – выбор наиболее подходящего варианта из предложенных.

12. Простота – чем проще и понятнее система управления персоналом, тем лучше она будет работать.

13. Научность – при разработке системы управления должны опираться на научные труды в области управления персоналом.

14. Иерархичность системы управления персоналом – взаимодействие между звеньями управления.

15. Устойчивость – при отклонении от заданной цели, с помощью регуляторов можно вернуться на верный курс.

16. Прозрачность – система управления персоналом должно быть открытым и доступным для всех подразделений.

К современным принципам построения системы управления персоналом можно отнести: подбор и расстановка сотрудников; мотивация и стимулирование не только за индивидуальные достижения, но и за коллективные; продвижение по карьерной лестнице в соответствии с результатами труда, уровнем квалификации и личный интерес; быстрое реагирование на разрешение проблем.

На основе рассмотренных принципов управления персоналом можно сформулировать главную цель системы управления персоналом, а именно: обеспечение организацию кадрами, а также их стимулирование и профессиональное развитие.

В заключении хотелось бы отметить, что все представленные принципы взаимосвязаны между собой и в совокупности образуют определенную основу системы управления персоналом организации. Поэтому, когда в составе одного из принципов происходят изменения, значит, остальные сопряженные принципы требуют корректировки.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Дейнека, А.В. Управление персоналом организации: учебник для бакалавров. – М.: Дашков и К^о, 2015. 288 с.
2. Кибанов, А.Я. Управление персоналом: учебное пособие. – М.: КноРус, 2016. 208 с.
3. Лаврова, З.И. Управление персоналом предприятия общественного питания в условиях экономического кризиса // Проблемы экономики и управления в торговле и промышленности. 2015. № 4. С. 14–20.
4. Маслов, Е.В. Управление персоналом: технология и идеология // Организационная психология. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upravlenie-personalom-tehnologiya-i-ideologiya> (дата обращения: 02.04.2019).

УДК 352

ПРОБЛЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ

А.Б. Иргит, магистрант

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье осуществлен анализ деятельности органов муниципальной власти в сфере культуры. Определены особенности государственной политики в сфере управления культурой, а также ее реализация на муниципальном уровне. Выявлены основные проблемы муниципального управления в сфере культуры, а также сформулированы некоторые направления их решения.

Ключевые слова: государственная политика в сфере культуры; муниципальное управление; муниципальные программы в сфере культуры.

Сегодня значение сферы культуры в функционировании общества не вызывает сомнений, можно говорить о поступательном развитии государственной культурной политики Российской Федерации, что в свою очередь свидетельствует о серьезном отношении государства к культуре.

Обращение к исследованию управления сферой культуры показывает, что во многих случаях, сложно отделить культуру от сферы досуга. Организованный «культурный» досуг наиболее активно вовлекает жителей нашей страны в пространство культуры – через посещение музеев и театров, выставок, художественных студий, кружков творчества и пр. Поэтому государственная культурная политика непосредственно обращена к сфере досуга, и зачастую речь идет об управлении культурно досуговой сферой. В то же время определение

«культурно – досуговая сфера» или «сфера культуры и досуга» предусматривает те культурные объекты, формы культурной деятельности и пр., которые оказываются доступны россиянам в форме досуговых услуг.

Следует отметить, что реальное положение дел в сфере культуры во многом предопределено качеством решений, которые принимаются на разнообразных уровнях управления – федеральном, региональном, местном. Основу для эффективного управления сферой культуры закладывает продуманная и планомерная государственная культурная политика. Именно ее реализация на региональном и муниципальном уровнях становится залогом успешного сохранения и развития культуры. Эффективная деятельность органов местного самоуправления в интересах населения невозможна без создания соответствующих социальных, экономических и финансовых условий. Процессы стремительных изменений в начале третьего тысячелетия, которые происходят в жизни российского общества, не смогли не повлиять и на такую сферу, как искусство и культура. Новые вызовы современного мира выдвинули на передовые позиции как абсолютный национальный приоритет развитие человека. В современном обществе все больше заметна возрастающая роль сферы культуры и искусства. И это связано, в первую очередь, с быстро растущими эстетическими и духовными потребностями человека. Культура на сегодняшний момент выступает носителем фундаментальных ценностей.

Под управлением в сфере культуры, необходимо понимать «деятельность, направленную на эффективную организацию функционирования отраслей, учреждений и иных институтов сферы культуры для достижения ими поставленных целей и выполнения своей общественной миссии» [4]. Особую роль в управлении в сфере культуры и проведении культурной политики играет муниципальный аспект управления, поскольку именно на муниципальном уровне сосредоточена основная информация о культурных потребностях местного населения, к ведомству муниципалитетов относится значительное число культурных учреждений.

Государственная политика в сфере культуры направлена на реализацию и развитие духовного и культурного потенциала нации как основы целостности и устойчивого, динамичного развития всей России. Управление сферой культуры – важное направление муниципальной политики, которое во многом определяет комфортность проживания населения на муниципальной территории.

С принятием в декабре 2014 года «Основ государственной культурной политики» Россия вступила в новый период, так как «культурная политика признаётся неотъемлемой частью стратегии национальной безопасности», а культура оценивается в качестве одного из национальных приоритетов. Основные цели государственной культурной политики сформулированы в ст. IV – «воспитание гармонично развитой личности и упрочение единства российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития».

Конституция РФ (ст. 44) гарантирует доступ каждого гражданина к культурным ценностям, а также право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры [1]. Федеральный закон РФ от 23.06.1999 № 115-ФЗ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» – это первый «отраслевой» закон, который в последующем и стал основой для формирования регионального законодательства в сфере культуры [2].

К вопросам местного значения городских округов и поселений Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3] относит создание условий для обеспечения населения услугами организаций культуры, организацию библиотечного обслуживания населения, охрану и сохранение объектов культурного наследия (памятников культуры и истории) муниципального значения. К ведением муниципальных районов относится организация библиотечного обслуживания поселений.

Анализ практики муниципального управления позволяет выделить основные проблемы муниципального управления в сфере культуры (Рисунок 1 - Основные проблемы муниципального управления в сфере культуры).

При этом большинство выделенных проблем возникают из-за недостаточного финансирования сферы культуры. Муниципальным бюджетам не хватает средств, а субвенции и субсидии, поступающие из региональных и федеральных бюджетов, направляются в другие сферы.

Анализ исполнения бюджета по расходам различных муниципальных образований, в частности, по Республике Тыва, показывает, что удельный вес в структуре расходов на раздел «Культура, кинематография» составляет 2-2,2%.

Говоря о финансовом обеспечении учреждений культуры и досуга муниципальных районов Республики Тыва, надо отметить, что на сегодняшний день они либо полностью финансируются государственным бюджетом, либо получают из него средства, необходимые для покрытия части затрат, имея собственный источник дохода от развития платных услуг. Внебюджетные источники финансирования на территории муниципальных районов Республики Тыва: спонсорская помощь и собственная предпринимательская деятельность учреждений. Но спонсорская помощь ежегодно снижается. Что, в свою очередь, сказывается и на материально-технической базе учреждений культуры.

Управление культурой требует не только выделения бюджетных средств. Необходимо развитие телекоммуникаций, необходимо приобретение новой техники, реконструкция многих помещений музеев и библиотек. Учреждения культуры должны решать проблему максимального удовлетворения эстетических запросов граждан. Так как население весьма разнохарактерно и имеет очень разнородные «культурные потребности», то при решении указанной проблемы необходима ориентация на разные социальные слои граждан.

Реализация муниципальных программ в сфере развития культуры может стать целесообразной, если выделены «опорные группы населения», для которых проводится целевая работа. Большая часть культурных мероприятий и постоянная деятельность учреждений культуры ориентирована на удовлетворение потребностей «опорных групп населения» и обязана отвечать принятым культурно-историческим стандартам конкретного муниципального образования. Оценка указанной выше деятельности может проводиться количественными показателями деятельности муниципальной политики в сфере культуры, в число которых входит посещения, частота смены экспозиций, использование книжного фонда, число проведенных экскурсий, а также могут быть использованы и другие оценочные показатели. Оценивая действенность, следует принимать в расчет, в первую очередь, динамику перечисленных количественных показателей. Так как формы и методы данной работы могут быть очень разнообразными, изменение количественных показателей в непредвзятой мере отражает эффективность муниципальной политики в сфере культуры.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что муниципальное управление в сфере культуры представляет собой комплекс разнообразных мероприятий. Однако современное состояние муниципального управления в сфере культуры свидетельствует о значительном количестве проблем, которые, в первую очередь, вызваны недостаточным финансированием данной сферы. Для оптимизации и совершенствования муниципальной политики в сфере культуры необходимо не просто повысить финансовое обеспечение, но и при разработке целевых муниципальных программ ориентироваться на «опорные группы населения». Это будет способствовать повышению эффективности муниципального управления в сфере культуры.

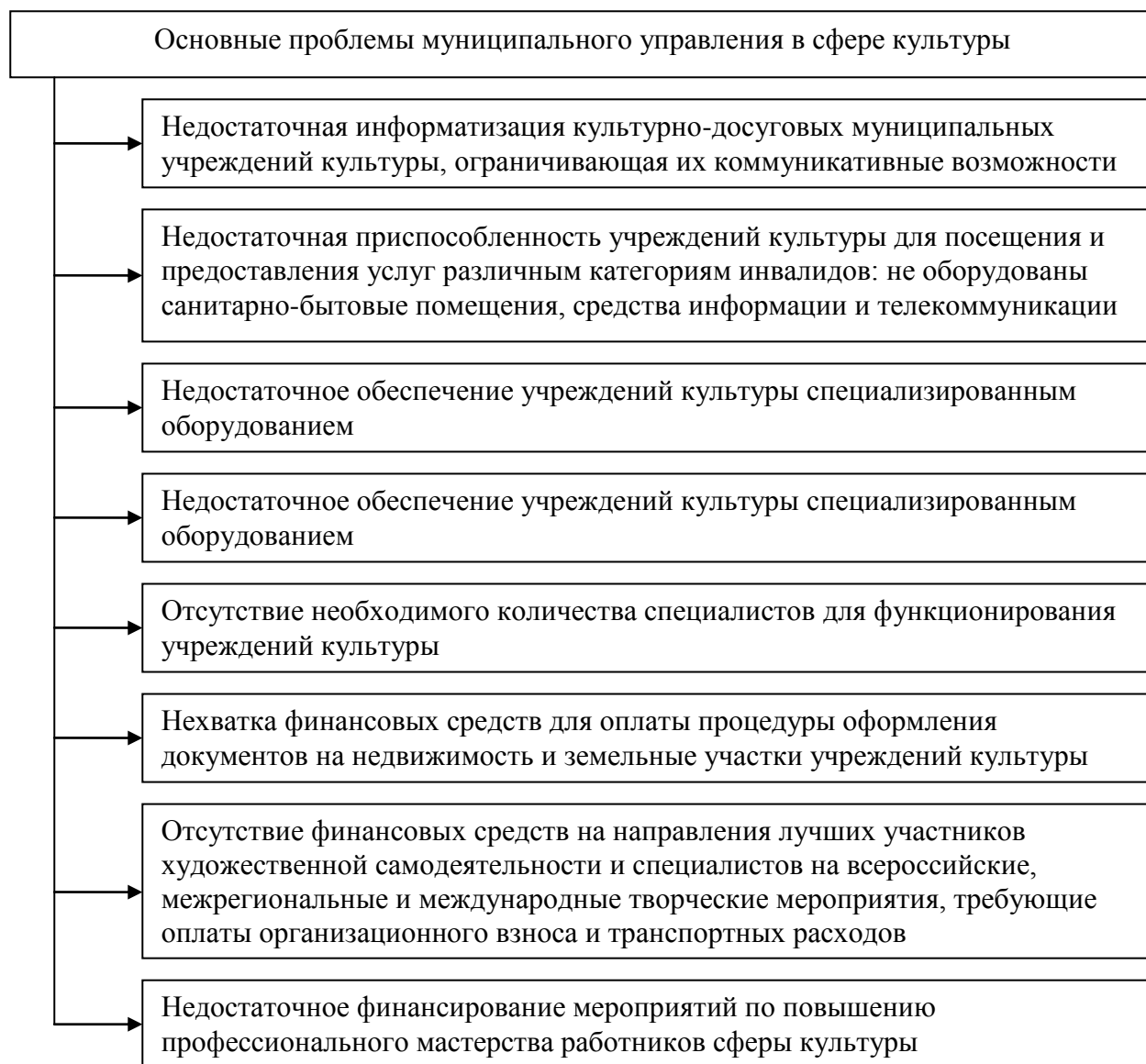


Рисунок 1 – Основные проблемы муниципального управления в сфере культуры

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. ст. 4398.
2. Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 05.12.2017) // Российская газета. 17.11.1992. №248.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
4. Уляева Л.Ф. Управленческие аспекты деятельности в сфере культуры [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=18050887>.

РОЛЬ КУЛЬТУРЫ ДОСУГА В ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВА

А.Б. Иргит, магистрант

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы культуры досуга как фактора жизнедеятельности общества, формирования человека и общества, анализируются понятия «досуг», «свободное время», «культура», «культура досуга».

Ключевые слова: культура, досуг, досуговая деятельность, культура досуга.

Современное общество, порожденное взрывным развитием информационных и коммуникационных технологий, способствует изменению функциональной сущности досуговой деятельности личности: переориентация в основном на отдых и развлечения; вытеснение функций развития и самореализации человека на второй план; неравномерность распределения свободного времени у различных социальных групп населения.

Социокультурная среда предоставляет большие возможности для разнообразия досуговой деятельности, но при этом создает для индивида проблемную ситуацию, связанную с эффективным использованием досугового потенциала для развития досуговой культуры личности.

Разнообразие форм досуговой деятельности диктует разнообразие экспликации культуры поведения, досугового общения, развития личностных качеств индивида, его духовных, физических и других социально значимых потребностей и интересов, что находит отражение в индивидуальной социокультурной деятельности. В связи с этим актуализируется значение социокультурных потребностей, связанных с различными видами, формами организации, функциями, содержанием досуговой деятельности, что определяет необходимость изучения развития досуговой культуры личности как фактора формирования современного общества.

Культура досуга как часть культуры современного общества, а также досуговая культура личности как отражение культуры досуга в сознании личности недостаточно изучены.

В настоящее время категория «культура досуга» все чаще звучит в научно-практическом контексте. Понятийно-категориальный аппарат исследования этой категории включает концепты «досуг», «свободное время», «культура», «культура личности» и др.

Вопросам экспликации понятия «культура», ее функций и роли в процессе развития (преемственности) посвящены работы таких видных отечественных и зарубежных ученых как А.А. Аронов, А.И. Арнольдов, Э.А. Баллер, И. Белоконь, Н.А. Бердяев, В.П. Большакова, Ю.В. Бромлей, Гегель, Л.Н. Гумилев, С.Н. Иконникова, И. Левин, Ю.М. Лотман, В.А. Малинин, И.В. Малыгина, Э. Маркарян, А.П. Марченко, А.А. Пелипенко, И.В. Суханов, М.Б. Туровский, А.А. Тюняева, В.П. Тугаринов, Л. Фейербах, А.С. Фриш, Э. Шилз, К. Ясперс и др.

Большое значение для изучения досуговой деятельности и выявления понятий «досуг», «свободное время», «культура досуга» имеют работы отечественных ученых И.А. Грушина, Г.Е. Зборовского, Э.М. Коржевой, Г.П. Орлова, В.Д. Патрушева, Г.А. Пруденского, Э.В. Соколова В.А. Ядова, которые во многом определили основные подходы к исследованию данного вопроса. Содержание понятий «досуг», «культура досуга», их субъектов, структуры, функций нашло отражение в работах Л.А. Акимовой, Е.И. Григорьевой, Т.Г. Киселевой, Ю.Д., Красильникова, А.Д. Жаркова, В.М. Чижикова, Н.Ф. Максютин, Ю.А. Стрельцова и др.

Вопросы всестороннего развития личности затрагивали в своих трудах А.Д. Алексеев, А.И. Арнольдов, В.И. Водовозов, Л.С. Выготский, И.Ф. Гончаров, Т.И. Гончарова, Ю.А.

Клейберг, А.С.Макаренко, М.Ю. Новицкая, Петрушин В. В., В.А. Сухомлинский, К.Д.Ушинский, Н.С.Фишганг-Фин, С.Т.Шацкий, Т.Я.Шпикалова, Л.К. Ярославцева и др.

Труды вышеперечисленных авторов представляют собой методологический и общетеоретический фундамент проблемы изучения культуры досуга в жизнедеятельности общества.

Важным аспектом анализируемого вопроса выступает соотношение понятий «досуг» и «свободное время», которые нередко в научной литературе употребляются как синонимы. Подходы к их рассмотрению достаточно противоречивы.

В.Д. Патрушев «свободное время» описывает как часть времени суток, свободную от труда в общественном хозяйстве и связанного с ним времени удовлетворения физиологических и бытовых потребностей и домашнего труда, а «досуг» характеризует как часть свободного времени, которая служит как отдыху, так и развитию личности.

По мнению Г.А. Пруденского, «свободное время – это часть внерабочего времени, которая затрачивается на учебу, повышение квалификации, общественную работу, отдых и т.д., то есть то время, которое люди используют за пределами рабочего дня для своего всестороннего развития» [1].

В исследованиях И.В. Саркисовой «свободное время» понимается как часть внерабочего времени, свободная от необходимых затрат и реализуемая в соответствии с потребностями, уровнем развития, направленностью личности, возможностью свободно располагать собой и своим временем [2].

Жизнедеятельность общества многосферна (труд, политика, экономика, этика, эстетика, право, семья, религия и др.) Каждой из сфер жизни общества соответствует определенный достигнутый им уровень культуры как качественной характеристики его жизнедеятельности. Культура играет важную роль в жизни человека и общества, которая состоит, прежде всего, в том, что культура выступает средством аккумуляции, хранения и передачи человеческого опыта. Именно культура делает человека личностью. Индивид становится членом общества, личностью по мере социализации, т.е. освоения знаний, языка, символов, ценностей, норм, обычаев, традиций своего народа, своей социальной группы и всего человечества. Уровень культуры личности определяется ее социализированностью – приобщением к культурному наследию, а также степенью развития индивидуальных способностей. Культура личности обычно ассоциируется с развитыми творческими способностями, эрудицией, пониманием произведений искусства, свободным владением родным и иностранными языками, аккуратностью, вежливостью, самообладанием, высокой нравственностью и т.д. Все это достигается в процессе воспитания и образования[3].

Культура сплачивает людей, интегрирует их, обеспечивает целостность сообщества. Но сплачивая одних на основе какой-либо субкультуры, она противопоставляет их другим, разъединяет более широкие сообщества и общности. Внутри этих более широких сообществ и общностей могут возникать культурные конфликты. Таким образом, культура может и нередко выполняет дезинтегрирующую функцию.

В ходе социализации ценности, идеалы, нормы и образцы поведения становятся частью самосознания личности. Они формируют и регулируют ее поведение. Можно сказать, что культура в целом определяет те рамки, в которых может и должен действовать человек. Культура регулирует поведение человека в семье, школе, на производстве, в быту и т.д., выдвигая систему предписаний и запретов. Нарушение этих предписаний и запретов приводит в действие определенные санкции, которые установлены сообществом и поддерживаются силой общественного мнения и различных форм институционального принуждения. Культура, представляющая собой сложную знаковую систему, передает социальный опыт от поколения к поколению, от эпохи к эпохе. Кроме культуры, общество не располагает иными механизмами сосредоточения всего богатства опыта, который был накоплен людьми. Поэтому не случайно культуру считают социальной памятью человечества[4].

Культура, концентрируя лучший социальный опыт множества поколений людей, приобретает способность накапливать богатейшие знания о мире и тем самым создавать благоприятные возможности для его познания и освоения. Можно утверждать, что общество интеллектуально настолько, насколько полно использует богатейшие знания, содержащиеся в культурном генофонде человечества. Все типы общества, которые живут сегодня на Земле, существенно различаются, прежде всего, по этому признаку. В сфере труда, быта, межличностных отношений культура, так или иначе, влияет на поведение людей и регулирует их действия, и даже выбор определенных материальных и духовных ценностей. Регулятивная функция культуры поддерживается такими нормативными системами, как мораль и право.

Отечественный исследователь Э.М. Коржева рассматривает термин «досуг» как синоним слова «свободное время», где свободное время представляется в целом как противоположный работе мир, в котором активность человека направлена на отдых. Ю.А. Стрельцов также уравнивает между собой два этих понятия, определяя «досуг» как часть внерабочего времени (в границах суток, недели, года), остающуюся у человека (группы, общества) за вычетом разного рода непреложных дел, необходимых затрат [5]. Понятие «досуг», по нашему мнению, наиболее достоверно определил Э.В. Соколов. Он утверждает, что это время, «когда возможен свободный выбор занятий, в котором отдых перемежается с физической и умственной активностью» [6]. Сравнительный анализ интерпретаций свободного времени и досуга в отечественной науке позволил выделить два основных подхода к рассмотрению данных терминов: их отождествление и их разделение. Второй точки зрения придерживаемся и мы в контексте настоящей работы, используя при этом следующие определения. Свободное время – часть бюджета личности, которая освобождена от непреложных временных затрат, т.е. от обязательной работы, семейных, общественных обязанностей, бытовых забот и необходимой физиологической жизнедеятельности (сна, питания и пр.), являясь одним из условий и одновременно пространством для развития личности. Досуг – часть свободного времени, совокупность занятий, выполняющих функцию восстановления физических и психических сил человека; деятельность, ради самосовершенствования, собственного удовольствия, достижения иных культурных целей по собственному выбору. Анализируя различные подходы к характеристикам досуга, выделим основные: свободу от жестких социальных требований, возможность выбора, гедонистичность досугового поведения (личность находится в поисках радости, наслаждения), компенсационность (активность направлена на возмещение того, что люди недополучают в других сферах своей жизнедеятельности). Понятия «культура» и «досуг» взаимосвязаны. Культура как совокупность материальных и духовных ценностей является сложным и противоречивым результатом общественной деятельности, воплощенных как в вещественных объектах, так и в бытии людей.

Представляя собой определенную знаковую систему, культура предполагает знание, владение ею. Без изучения соответствующих знаковых систем овладеть достижениями культуры невозможно. Так, язык (устный или письменный) является средством общения людей. Литературный язык выступает в качестве важнейшего средства овладения национальной культурой. Специфические языки нужны для познания мира музыки, живописи, театра. Естественные науки также располагают собственными знаковыми системами. Культура как определенная система ценностей формирует у человека вполне определенные ценностные потребности и ориентации. По их уровню и качеству люди чаще всего судят о степени культурности того или иного человека. Нравственное и интеллектуальное содержание, как правило, выступает критерием соответствующей оценки.

Таким образом, система культуры не только сложна и многообразна, но и весьма подвижна. Она является живым процессом, живой судьбой народов, постоянно движется, развивается, видоизменяется. Культура – непреложная составляющая часть жизнедеятельности как общества в целом, так и его тесно взаимосвязанных субъектов: личностей, социальных общностей, социальных институтов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Пруденский, Г.А. Проблемы рабочего и вне рабочего времени. М.: Наука, 2014. С. 41.
2. Саркисова, И.В. Свободное время и духовное развитие молодежи: автореф. дисс. канд. социол. наук. СПб., 2013. С. 8.
3. Лотман, Ю.М. К проблеме типологии культуры / под ред. Е.В. Пермякова // Труды по знаковым системам. Тарту, 2015. Вып. 3. С. 23.
4. Каган, М.С. Философия культуры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=18050884>
5. Стрельцов, Ю.А. Культурология досуга: учебное пособие. М.: МГУКИ, 2014. С. 5.
6. Соколов, Э.В. Свободное время и культура досуга. СПб., 2015. С. 64.

УДК 332.6

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ НА РЫНКЕ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ

М.В. Исаева, студентка

М.О. Батин, канд. техн. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассказывается о современных подходах к оценке на рынке объектов недвижимости. Перечислены основные методологии, использующиеся в каждом из подходов.

Ключевые слова: оценка недвижимости; методы оценки недвижимости; современные способы оценки недвижимости.

В настоящее время такое направление деятельности как оценка недвижимости приобрело широкое значение, образуя одно из главных направлений исследований в экономической науке. Начиная с 1861 года, методы оценки недвижимости в России постоянно совершенствовались и дополнялись новыми существенными факторами, оказывающими значительное влияние на методику проведения [1].

Благодаря развитию методологии оценки недвижимого имущества был выработан унифицированный набор фундаментальных оценочных правил и принципов, который позволяет получить оптимальные показатели стоимости, выгодные как для собственника, так и для лиц, желающих приобрести оцениваемый объект. Сегодня на практике используют несколько десятков методов и принципов оценки, применяемых для различных объектов. На предпочтение того или иного метода оценки оказывает влияние большой ряд внешних факторов. Например, прежде всего, необходимо учитывать характер оцениваемого объекта, его основные функции и состояние. Эксперты рекомендуют применять как можно большее количество существующих методологий, чтобы при согласовании оценки извлечь наиболее оптимальную стоимость.

Все известные принципы оценки образуют группу, состоящую из трех основных подходов к оценке недвижимости (Рисунок 1 - Современные подходы определения величины стоимости недвижимости):

- сравнительный;
- доходный;
- затратный.

Одним из наиболее популярных подходов к оценке недвижимости принято считать сравнительный подход. Он представляет собой совокупность методов оценки стоимости, базирующихся на сопоставлении оцениваемого объекта с его аналогами. Для последних при

данном подходе эксперты в обязательном порядке должны обладать соответствующей информацией о стоимости и итогах сделок с ними [2].

Применение сравнительного подхода возможно при соблюдении ряда условий. Во-первых, оцениваемая недвижимость должна соответствовать аналоговому объекту. Информация об оцениваемом объекте должна быть максимально полной и включать условия проведенных сделок. Помимо этого, перед использованием сравнительного подхода должны быть сопоставлены все внешние и внутренние факторы, которые любым возможным способом могут изменить стоимость сравниваемых аналогов оцениваемой недвижимости.

При использовании сравнительного подхода оценка объекта недвижимости происходит в четыре этапа. На первом этапе эксперты должны изучить и проанализировать текущее положение состояния рынка недвижимости, а также тенденции его развития. Дополнительно, особое внимание уделяется тому сегменту рынка, к которому принадлежит объект. Это необходимо для того, чтобы выявить сопоставимые с оцениваемым объекты, дата продажи сравнительно невелика.

Второй этап предполагает сбор, анализ и верификацию данных о недавно проданных аналогах для их последующего сравнения. Затем, на третьем этапе, эксперты производят корректировку цен продаж выбранных аналогов, которая напрямую зависит от существующих отличий от объекта оценки. Завершающий этап сводится к определению стоимости рассматриваемой недвижимости на основании скорректированной ранее стоимости для анализируемых объектов-аналогов. В основе сравнительного подхода к оценке недвижимости лежат два основных метода: метод парных продаж и метод валового рентного мультипликатора. Однако, как показывает практика, приведенные методы часто могут быть скомбинированы для получения наиболее точной оценки.

Второй по значимости подход к оценке недвижимости – это затратный подход. Суть данного подхода состоит в определении затрат, которые будут задействованы для приобретения и реконструкции объекта оценки с учетом имеющегося износа. В данном случае эксперты предполагают, что для покупки готового объекта покупателю не придется переплачивать больше той суммы, которая могла быть затрачена на новое строительство.

При описываемом подходе экспертами-оценщиками должны быть учтены многие дополнительные факторы. В частности, на результат оценки оказывают влияние размер заработной платы и нормы прибылей строителей для определенного региона, возможные накладные расходы, затраты на приобретения строительного оборудования, рыночная стоимость строительных материалов.

Характерной особенностью затратного подхода, которую необходимо отнести к основным преимуществам, является целесообразность его применения при проведении технико-экономического анализа стоимости работ, направленных на строительство новых объектов, а также анализа целесообразного использования земельных участков [3]. Дополнительно, затратный подход позволяет получить обоснование для проведения работ по реконструкции или модернизации действующего объекта. Методы, на которых основывается данный подход, применяются при решении задач страхования и налогообложения рассматриваемых объектов. Но главное преимущество данного метода заключается в том, что при получении результатов оценки учитываются все особенности рынка, обеспечивая тем самым наиболее точный результат.

Классический затратный подход оценки недвижимости разделен на три этапа. Изначально экспертам необходимо провести расчеты, определяющие реальную стоимость земельного участка. На данную процедуру оказывают влияние многие внешние факторы, но основополагающим принято считать особенности эффективного использования: особенности местности, заселенность территории и прочие. После чего происходит переход ко второму этапу, который предполагает определение стоимости реконструкции оцениваемого объекта. По завершению данной процедуры можно переходить к очередному этапу – расчету имеющегося износа (физического, функционального или внешнего). В завершение эксперты

должны провести расчет итоговой себестоимости объекта недвижимости, учитывая имеющуюся информацию о стоимости накопленного износа.



Рисунок 1 – Современные подходы определения величины стоимости недвижимости

В рамках затратного подхода на практике эксперты применяют четыре известных метода: метод сравнительной единицы (удельной стоимости),azoleментный метод, а также сметный и индексный методы.

Однако наиболее современным подходом принято считать доходный подход к оценке недвижимости. Суть его заключается в том, чтобы определить стоимость возможной прибыли, которую способен предоставить рассматриваемый объект. Искомая задача по определению должна соответствовать требованиям оценки качества и быть направлена на капитализацию доходов, которая, в конечном счете, определит взаимосвязь между будущим доходом и текущей стоимостью объекта.

Используя доходный подход, итоговую стоимость недвижимости можно рассчитать стандартной формулой (1), где коэффициент капитализации определяется нормой дохода, а ожидаемый доход указывает на операционный доход, который может быть получен владельцем недвижимости за определенный период [2].

$$\text{Стоимость недвижимости} = \frac{\text{ожижаемый доход}}{\text{норма дохода}} \quad (1)$$

Для определения стоимости возможной прибыли изначально необходимо рассчитать валовой доход, который может быть получен от эксплуатации. Расчет дохода для объектов недвижимости происходит путем проведения анализа текущих тарифов на рынке аренды. Затем необходимо подсчитать потери, которые могут возникнуть при неполной загрузке (сдаче в аренду) или в случае наличия невзысканных платежей для рассматриваемого объекта и того сектора рынка, к которому объект принадлежит. Однако при проведении оценки возможно существенное сокращение размера прибыли. Это происходит в том случае, если не взять во внимание связанные с объектом оценки расходы и издержки (операционные, резервные и фиксированные). Только после этого экспертами может быть произведен расчет коэффициента капитализации и получена величина чистого дохода от продажи.

Доходный подход позволяет применять комплексное или одиночное использование следующих методов: метод прямой капитализации доходов и метод дисконтированных денежных потоков. Преимуществом доходного подхода принято считать то, что, используя соответствующие методы, можно произвести расчет реальной стоимости денежных потоков, которые могут быть получены при совершении сделки над объектом оценки, и определить показатели рыночной и инвестиционной стоимости.

Таким образом, и продавцу и покупателю в конечном итоге будет представлена картина, которая ясно отображает качество и количество возможного дохода, получаемого от объекта недвижимости в течение его срока эксплуатации, а также возможные варианты рисков, характерных как для оцениваемого объекта, так и для всего региона в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. История оценки недвижимости – [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <http://www.abn-consult.ru/articles/istoria-ocenki-nedvijimosti.html>.
2. Генри, С. Харрисон учебное пособие «Оценка недвижимости» / пер. с англ. - М. - 230с. 2016.
3. Гриненко, С.В. Экономика недвижимости [Электронный ресурс]: Конспект лекций. – Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2017 Режим доступа: URL: <http://www.aup.ru/books/m94/>

УДК 339.137.2

КОНКУРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Т.Д. Колокольцова, студентка

А.В. Мазгалева, канд. техн. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается понятие конкуренция, раскрывается актуальность вопроса конкуренции организаций в рыночной экономике на сегодняшний день. Показано формирование правового поля разных моделей конкурентных рыночных отношений, разнообразное отношение стран к недобросовестной конкуренции и отношение Российской Федерации к этому.

Ключевые слова: конкуренция, экономика, рыночные отношения, противостояние, недобросовестная конкуренция, совершенная конкуренция, теория, конкурентные действия, законодательные права.

Трудно представить мир, в котором не было бы конкуренции. Конкуренция есть абсолютно везде. Самую первую, обширную и ту которую мы можем наблюдать абсолютно ничего не зная о принципах конкуренции мы можем наблюдать на примере природы, каждый из нас хотя бы раз в жизни видел или слышал об этом. В природе присутствует абсолютно различная конкуренция, но ту которую знает каждый это – конкуренция между популяциями различных видов животных. К примеру, борьба которая происходит между животными одного и того же вида, за одним и тем же предоставляемым природным

ресурсом, и в этой борьбе выживает только сильнейшие, у которых лучше оточены навыки, лучше развиты способности. Ничего не напоминает? Можно увидеть прямую параллель с нашей жизнью, с нашей работой, даже с нашими отношениями между друг другом. Конкуренция – это противостояние, противоборство, способность показать и доказать что то сильнейшее, лучшее, она не обязательно должна быть агрессивной, она может быть и пассивной. Несомненно для тех, кто не выдержал, не выстоял, то конкуренция это плохо, но, на самом деле конкуренция это огромный шаг к развитию. Именно конкуренция заставляет нас с вами, создавать что – то лучшее, чего нет у других, чего нет вообще, несомненно, это развитие, ведь как было написано ранее, выживает сильнейший, лучший.

Конкуренция – это борьба между экономическими субъектами за максимально эффективное использование факторов производства.

В экономике говорят о деловой конкуренции хозяйствующих субъектов, каждый из которых своими действиями ограничивает возможность конкурента односторонне воздействовать на условия обращения товаров на рынке, то есть о степени зависимости рыночных условий от поведения отдельных участников рынка. В соответствии с Законом РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

С экономической точки зрения, конкуренция рассматривается в 3 основных аспектах:

1. Как степень состязательности на рынке;
2. Как саморегулирующий элемент рыночного механизма;
3. Как критерий, по которому определяется тип отраслевого рынка.

Тема актуальности конкуренции предприятий в рыночной экономике стоит остро по сей день, придумываются новые концепции для улучшения и развития, мир не оглядывается назад, он идет дальше с вами или без вас, если не выдержать предприятию конкуренцию на рынке, то он идет без вас. Именно поэтому, так важно научиться правильной конкуренции, изучить что это такое, научиться быть «на плаву», когда вокруг так много нового, лучшего. Всё так быстро меняется, ничего не стоит на месте, всегда находится кто – то лучше, быстрее, качественней благодаря конкуренции. Ведь, конечная цель любого предприятия постоянных и грамотных побед в конкурентной борьбе.

Совершенная конкуренция – состояние рынка, при котором имеется большое число покупателей и продавцов, которые являются производителями, каждый из которых занимает относительно малую долю на рынке и не может диктовать условия продажи и покупки товаров. Предполагается наличие необходимой и доступной информации о ценах, их динамике, продавцах и покупателях не только в данном месте, но и в других регионах и городах. Рынок совершенной конкуренции предполагает отсутствие власти производителя над рынком и установление цены не производителем, а через функцию спроса и предложения.

Черты совершенной конкуренции не присущи ни одной из отраслей в полной мере. Все они могут лишь приближаться к модели.

Признаками идеального рынка (рынка идеальной конкуренции) являются:

1. отсутствие входных и выходных барьеров в той или иной отрасли производства;
2. отсутствие ограничений на количество участников рынка;
3. однородность одноименных представленных продуктов на рынке;
4. свободные цены;
5. отсутствие давления, принуждения со стороны одних участников по отношению к другим.

Создание идеальной модели совершенной конкуренции является чрезвычайно сложным процессом. Примером отрасли, близкой к рынку совершенной конкуренции, может служить сельское хозяйство.

Монополия – исключительное право на что-либо. Применительно к экономике – исключительное право на производство, покупку, продажу, принадлежащее одному лицу, определённой группе лиц или государству. Возникает на основе высокой концентрации и централизации капитала и производства. Цель – извлечение сверхвысокой прибыли. Обеспечивается посредством установления монопольно высоких или монопольно низких цен. Подавляет конкурентный потенциал рыночной экономики, ведёт к росту цен и диспропорциям.

Модель монополии:

1. единственный продавец;
2. отсутствие близких продуктов-заменителей;
3. диктуемая цена.

Во всех развитых странах мира существует антимонопольное законодательство, ограничивающее деятельность монополий и их объединений. Антимонопольная политика в европейских странах в большей мере направлена на регулирование уже сложившихся монополий независимо от того, какими путями они добились своего монопольного положения, причём данное регулирование не предполагает структурных изменений, то есть не содержит требований о деконцентрации, дроблении фирм на самостоятельные предприятия.

Для государственной антимонопольной политики США, прежде всего, и безусловно, характерна такая позиция, в соответствии с которой совсем необязательно лишать фирму монопольно высоких прибылей, если монопольное положение на рынке достигнуто ею «благодаря более высоким деловым качествам, изобретательности или же просто счастливому случаю».

Кроме регулирования цен определённую пользу – особенно в России – может принести и реформирование структуры естественных монополий. Дело в том, что в России в рамках единой корпорации часто объединяется как производство естественно-монопольных благ, так и производство таких благ, которые эффективней изготавливать в конкурентных условиях. Это объединение носит, как правило, характер вертикальной интеграции. В результате образуется монополист-гигант, представляющий целую сферу национальной экономики.

В целом система антимонопольного регулирования в России находится пока в стадии становления и требует радикального совершенствования. В России органом антимонопольного регулирования является Федеральная антимонопольная служба России.

На основе научной литературы начали существовать различные концепции и теории о конкуренции. Благодаря этим научным положениям впоследствии были сформированы всякого рода различные в своем правовом регулировании модели конкурентных рыночных отношений. К примеру, теория разработанная И. Котлером и А. Гирке, которая базируется на том, что любое посягательство на конкурентную борьбу любых субъективных прав участников, это недобросовестная конкуренция. Или теория О. Майера, согласно которой, использование любых других сил, кроме собственных, в борьбе за место или клиентуру, является так же, недобросовестной конкуренцией. Такая теория идет от пользования только своими силами, без прибегания к чужими силами, так как с чужой помощью, это уже будет считаться недобросовестной конкуренцией.

Проанализировав зарубежную и отечественную научную литературу, можно увидеть разное отношение правового регулирования стран к конкуренции в рыночных отношениях. Страны условно можно разделить на 3 группы отсутствия или наличия, в сфере рыночной конкуренции, на законодательном уровне. К примеру. Австрия, Швейцария и Германия относятся к той группе, где на законодательном уровне существуют общие нормы о действиях недобросовестной конкуренции, а так же общие нормы о запрете недобросовестной конкурентной борьбы. В свою очередь. Такие страны как США, Великобритания и Франция (и др.) входят во вторую группу, в этих странах существует определенный состав отдельно закрепленных недобросовестных конкурентных действий, но, как и у первой группы существуют общие правовые нормы по пресечению недобросовестной

конкурентной борьбы. Третья группа, является смешением предыдущих типов, так там есть и общие положения норм права на конкуренцию, так и отдельные, специальные законодательные постановления. В эту группу входит Бельгия, так как эта страна занимает промежуточное место между двумя предыдущими группы по нормам законодательства о конкурентной борьбе.

Россия так же имеет своё законодательные права по вопросам конкуренции, и не уступает выше перечисленным странам, на равне с развивающимися странами у нас так же есть законы, которые регулируют рыночные отношения в вопросах конкурентной борьбы, причем нормы этой борьбы у нас находятся в разных законах.

На сегодняшний день неправильным было бы считать, что законодательство в отношении рыночной конкурентной борьбы в Российской Федерации можно считать оконченным, довольно долго шло развитие и формирование политики о конкурентной борьбе, так всё – таки от экономической ситуации в стране напрямую и зависит законодательство о конкуренции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Азоев, Г.Л. Конкуренция: анализ, стратегия и практика. – М.: Центр экономики и маркетинга, 2016. 208 с.
2. Конкуренция и антимонопольное регулирование / Авдашева С.Б., Аронин В.А., Ахполов И.К. и др. – М.: Логос, 2015. 368 с.
3. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/.

УДК 338.47:656.07

ОРГАНИЗАЦИЯ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

А.Н. Комаров, магистрант

А.А. Гербер, магистрант

Б.А. Ковтун, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье представлен анализ деятельности областного органа государственной власти по организации транспортного обслуживания населения и обеспечению стабильного функционирования пассажирского транспорта в регионе. Определены особенности региональной государственной политики в сфере транспортного обслуживания населения.

Ключевые слова: транспортный комплекс, транспортное обслуживание, пассажирский транспорт, пассажирские перевозки, государственная политика в сфере транспортного обслуживания; региональные программы в сфере пассажирских перевозок.

Транспортный комплекс по праву считается одной из ключевых стратегических отраслей экономики, играет важную роль в развитии промышленного производства, сельского хозяйства, бизнеса, во многом определяет качество и комфорт жизни миллионов людей.

Трудно переоценить экономическое и социальное влияние общественного пассажирского транспорта на качество жизни населения Новосибирской области.

Следует отметить, что в сфере организации пассажирского транспорта формируется политика его дальнейшего развития, создается обновлённая нормативная база его деятельности, реализуются региональные целевые программы.

Основные проблемы в обеспечении пассажирских перевозок связаны с активным ростом Новосибирской агломерации, что обуславливает рост миграции населения в целом по Новосибирской области, увеличение объема пассажирских перевозок, рост средней дальности поездок в городском и в пригородном транспорте, также отмечается увеличение мобильности граждан льготных категорий.

Серьезной проблемой пассажирского транспорта Новосибирской области, влияющей на безопасность пассажирских перевозок и обеспечение доступности общественного пассажирского транспорта в целом, по-прежнему остаётся старение парка подвижного состава.

Организация транспортного обслуживания населения Новосибирской области воздушным, водным, внеуличным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси отнесено к полномочиям министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Минтранс Новосибирской области), осуществляемым министерством самостоятельно за счет средств бюджета Новосибирской области в соответствии с пунктом 12 части 2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ.

Основным направлением деятельности Минтранса Новосибирской области в сфере организации пассажирских перевозок в регионе является реализация мероприятий государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена для населения Новосибирской области на 2014-2021 годы» (далее – государственная программа) утверждённой постановлением Правительства Новосибирской области от 24 февраля 2014 г. № 83-п [1].

На основе Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, утверждённой постановлением Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474 «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года», а также в соответствии с долгосрочными приоритетами государственной политики в сфере пассажирского транспорта Новосибирской области определены цель и задачи государственной программы [2].

Целью государственной программы является обеспечение доступности услуг пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области [1].

Достижение цели обеспечивается решением таких основных задач как обеспечение доступности услуг пассажирского транспорта для населения и содействие обновлению (модернизации) подвижного состава общественного пассажирского транспорта, осуществляющего пассажирские перевозки на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Расходы областного бюджета в сфере организации транспортного обслуживания населения Новосибирской области в соответствии с государственной программой разделены по следующим направлениям:

– на государственную поддержку предприятий пассажирского транспорта в случае государственного регулирования тарифов – за 2017 год объем расходов составил 972,4 млн. рублей, за 2018 год – 1 млрд. 113,6 млн. рублей. По сравнению с 2017 годом, расходы областного бюджета по мероприятию за 2018 год возросли на 141,2 млн. рублей или на 14,5%;

– на реализацию мер социальной поддержки по проезду в общественном пассажирском транспорте в соответствии с действующим законодательством – за 2017 год объем расходов составил 1 млрд. 458,4 млн. рублей, за 2018 года – 1 млрд. 516,6 млн. рублей. По сравнению с 2017 годом, расходы областного бюджета по мероприятию за 2018 год возросли на 58,2 млн. рублей или на 4,0%;

– на государственную поддержку организаций пассажирского автомобильного транспорта (юридических лиц или индивидуальных предпринимателей) в форме создания условий в целях приобретения (обновления) автобусов для работы по регулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок, в виде субсидий из областного бюджета Новосибирской области – за 2017 год объем расходов составил 36,3 млн. рублей, за 2018 год – 31,4 млн. рублей. По сравнению с 2017 годом, расходы областного бюджета по мероприятию за 2018 год снизились на 4,9 млн. рублей или на 13,5%;

– содействие в 2018 году местным бюджетам Новосибирской области в обновлении (пополнении) подвижного состава общественного пассажирского автомобильного транспорта на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в объеме 15,7 млн. рублей. В 2017 году расходы областного бюджета и местных бюджетов на указанные цели в рамках Госпрограммы не осуществлялись, так как данное мероприятие включено в Госпрограмму постановлением Правительства Новосибирской области от 19.12.2018 № 518-п;

– проведение социологических исследований в сфере общественного пассажирского транспорта (два муниципальных района Новосибирской области в год) за 2017 год – 41,0 тысяч рублей, за 2018 год – 57,7 тысяч рублей. По сравнению с 2017 годом, расходы областного бюджета по мероприятию за 2018 год возросли на 16,7 тыс. рублей или на 1,5%;

– изготовление бланков единых социальных проездных билетов, микропроцессорных карт «Социальная карта», транспортных требований, удостоверяющих право получения мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. За 2017 год объем расходов составил 1,8 млн. рублей, за 2018 год – 5,0 млн. рублей. По сравнению с 2017 годом, расходы областного бюджета по мероприятию за 2018 год возросли на 3,2 млн. рублей или на 173,7% [1].

Отличительной особенностью деятельности Минтранса Новосибирской области за 2018 год в сравнении с 2017 годом является реализация в рамках Госпрограммы новых расходных обязательств и введение в декабре 2018 года новых мероприятий:

- «Государственная поддержка авиаперевозчика, осуществляющего региональные воздушные перевозки пассажиров по субсидируемым маршрутам, утвержденным Федеральным агентством воздушного транспорта»;

- «Содействие местным бюджетам в обновлении (пополнении) подвижного состава общественного пассажирского автомобильного транспорта на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам».

Меры социальной поддержки пассажирского транспорта обеспечивают стабильную работу общественного пассажирского транспорта общего пользования и доступность транспортных услуг для различных категорий населения Новосибирской области.

Во внутрирайонном сообщении все районы и крупные муниципальные образования Новосибирской области охвачены транспортным сообщением, все крупные и средние поселения, а также подавляющее большинство мелких поселений имеет транспортную связь с районными центрами. В межмуниципальном внутриобластном сообщении все районные центры области связаны с городом Новосибирском.

Минтрансом Новосибирской области совместно с представителями органов местного самоуправления и автотранспортных предприятий Новосибирской области ежегодно проводятся совещания по оптимизации маршрутной сети пассажирского транспорта регулярного автобусного сообщения при планировании объемов транспортных услуг.

В пригородном сообщении имеется достаточно развитая маршрутная сеть пассажирских перевозок автомобильным и железнодорожным транспортом, в целом обеспечивающая дневную (трудовую) и сезонную (в дачный период) миграцию населения.

В связи с отсутствием автодорог с твердым покрытием до отдаленных сельских населенных пунктов Новосибирской области, обеспечивающих необходимые условия безопасности движения, в 2018 году 125 населенных пунктов, в которых проживают 6064

человека, остаются не охваченными регулярным автобусным, внутренним водным или пригородным железнодорожным сообщением.

Следует отметить, что имеется положительная динамика сокращения количества населенных пунктов неохваченных транспортным сообщением. Так в 2016 году их количество составляло - 133 ед., в 2017 году - 128 ед., в 2018 году - 125 ед.

В реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области, организуемых Минтранс Новосибирской области, включено 143 межмуниципальных автобусных маршрута, в том числе: 49 межмуниципальных маршрутов внутриобластного (междугородного) сообщения, на которых задействовано 257 автобусов, и 94 межмуниципальных автобусных маршрутов пригородного сообщения, на которых задействовано 996 автобусов.

В летний период для перевозки пассажиров к садово-дачным обществам и кооперативам в городских округах и районных центрах Новосибирской области дополнительно организуется 34 межмуниципальных пригородных сезонных автобусных маршрутов, на которых задействовано 84 автобуса.

В городских округах Новосибирской области пассажирские перевозки осуществляются муниципальными и частными автотранспортными предприятиями.

В муниципальных районах Новосибирской области организованы районные автотранспортные предприятия различных форм собственности, обслуживающие внутрирайонную маршрутную сеть.

Автотранспортные предприятия в муниципальных районах Новосибирской области в 2018 году осуществляют регулярные перевозки пассажиров по 631 автобусным маршрутам, в том числе по: 541 - внутрирайонным маршрутам, 63 – городским (внутрипоселковым) маршрутам и 27 – по межмуниципальным внутриобластным автобусным маршрутам.

При этом задействовано 476 единиц подвижного состава, в том числе:

- 419 единиц - на внутрирайонных маршрутах;
- 132 единиц – на городских (внутрипоселковых) маршрутах;
- 73 единиц – на межмуниципальных внутриобластных автобусных маршрутах.

Перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров автомобильным транспортом по автобусной маршрутной сети на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов и на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения по регулируемым тарифам с реализацией мер социальной поддержки граждан осуществляется государственная поддержка в виде предоставления субсидий на возмещение нормированных убытков перевозчиков. Субсидии рассчитываются как разность между экономически обоснованными затратами (нормой затрат) на пассажирские перевозки, фактическим объемом полученных доходов и субсидий в целях возмещения недополученных доходов перевозчиков, возникающих при перевозке граждан, имеющих право на меры социальной поддержки [1].

Тариф на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом на маршрутах регулярного сообщения был установлен в 2015 году Приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 11.02.2015 № 19-ТС и действовал до 01.12.2018. Предельный максимальный тариф за перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулярным маршрутам городского сообщения составлял 19 рублей на перевозку 1 пассажира [3].

С 1 декабря 2018 года тариф на услуги по перевозке пассажиров общественным пассажирским транспортом увеличен в среднем на 15,8%, в соответствии с приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 13.11.2018 № 346-ТС [4].

Минтранс Новосибирской области обеспечивает устойчивую работу автотранспортных предприятий в районах Новосибирской области путем оказания государственной поддержки из областного бюджета Новосибирской области.

Ежегодно индексируется норматив затрат, применяемый для расчета субсидий организациям автомобильного транспорта в целях возмещения затрат или недополученных

доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров по пригородным и внутрирайонным маршрутам или перевозки пассажиров по маршрутам регулярного сообщения с низким пассажиропотоком.

Норматив удельных затрат на пассажирские перевозки автомобильным транспортом с учетом дорожных условий по районам Новосибирской области составил: в 2015 году - 2 554 руб. на 100 км пробега с пассажирами, в 2016 году норматив увеличился на 11,8%, в 2017 году увеличился на 10%, в 2018 году увеличился на 5 % [4].

В целях совершенствования системы организации контроля и управления пассажирского транспорта регулярного сообщения, в том числе с использованием системы спутниковой навигации (ГЛОНАСС/GPS), с 2016 года осуществляются мероприятия по технологическому переводу маршрутных автобусных сетей районов под оперативный контроль Региональной навигационно-информационной системы Новосибирской области (далее - РНИС) [5].

Мероприятия по отслеживанию рейсов с помощью РНИС позволили улучшить качество и стабильность транспортного обслуживания пассажиров в сельской местности.

В целях эффективного расходования бюджетных средств из областного бюджета Новосибирской области в 2018 году обязательным условием при предоставлении субсидий является соблюдение выплаты заработной платы работникам перевозчика в размере не менее размера, заложенного в расчет фонда оплаты труда при установлении предельного максимального тарифа на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Уровень амортизационного износа парка автобусов на маршрутах регулярного сообщения в сельских районах Новосибирской области на конец 2017 составил 73,9%.

С 2017 года Минтранс Новосибирской области осуществляется господдержка перевозчикам из областного бюджета в виде предоставления субсидий в целях возмещения части затрат на приобретение (обновление) подвижного состава.

В 2017 году Минтранс Новосибирской области заключил с перевозчиками 32 соглашения о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат на приобретение автобусов в общем объеме 36 272,4 тыс. рублей. В результате, за счет предоставленных субсидий перевозчикам было возмещено 30% от фактической стоимости приобретенных автобусов в количестве 81 единицы, в том числе:

- 56 автобусов для работы на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципальных районов Новосибирской области, за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов;

- 25 автобусов для работы на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения на территории Новосибирского района.

В 2018 году предоставлены субсидий в целях возмещения части затрат на приобретение (обновление) подвижного состава в размере 31 389,8 тыс. рублей 27 перевозчикам, из них 20 – перевозчикам муниципальных районов Новосибирской области.

В результате данного мероприятия за счет предоставленных субсидий перевозчикам было возмещено 30 % от фактической стоимости приобретенных автобусов в количестве 59 единиц, из них:

- 29 автобусов для работы на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах муниципального района, за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов;

- 30 автобусов для работы на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пригородного сообщения протяженностью до 50 км.

В декабре 2018 года Минтранс Новосибирской области заключены с администрациями муниципальных образований 7 соглашений о направлении в местный бюджет муниципального образования субсидий из областного бюджета Новосибирской области на софинансирование обновления (пополнения) подвижного состава общественного пассажирского автомобильного транспорта на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

За счет предоставленных в 2018 году из областного бюджета субсидий местным бюджетам в размере 6 801,2 тыс. рублей администрациями муниципальных образований Новосибирской области было приобретено 7 единиц подвижного состава (Искитимский район – 2 ед., Мошковский район – 3 ед., Сузунский район – 2 ед.).

В результате уровень амортизационного износа парка автобусов на маршрутах регулярного сообщения в сельских районах Новосибирской области на конец 2018 года удалось не только сохранить на достигнутом уровне, но и снизить до 71,4%.

Аналогичная работа по обновлению (пополнению) подвижного состава общественного пассажирского автомобильного транспорта ведётся и в 2019 году.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что региональное управление организацией транспортного обслуживания населения и обеспечения стабильного функционирования пассажирского транспорта общего пользования в Новосибирской области населения представляет собой комплекс разнообразных мероприятий реализуемых в рамках государственной целевой программы. Однако современное состояние регионального управления организацией транспортного обслуживания населения свидетельствует о значительном количестве проблем, которые, в первую очередь, вызваны недостаточным финансированием данной сферы. Для оптимизации и совершенствования региональной политики в сфере транспортного обслуживания населения необходимо не просто повысить финансовое обеспечение, но и при разработке целевых государственных программ ориентироваться на долгосрочные стратегические цели социально-экономического развития региона в целом. Это будет способствовать повышению эффективности регионального управления в сфере организации пассажирских перевозок в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Постановление Правительства Новосибирской области от 24 февраля 2014 г. № 83-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области на 2014 - 2021 годы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 04.02.2019).

2. Постановление Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474 «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года». [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 04.02.2019).

3. Приказ департамента по тарифам Новосибирской области от 11.02.2015 № 19-ТС «Об установлении предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта (кроме железнодорожного и водного транспорта) в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении на территории Новосибирской области» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 04.02.2019).

4. Приказ департамента по тарифам Новосибирской области от 13.07.2018 № 346-ТС «Об установлении регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, тарифов на перевозки пассажиров и багажа метрополитеном на территории Новосибирской области» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 04.02.2019).

5. Постановление Правительства Новосибирской области от 27.09.2013 № 412-п «Об утверждении Положения о региональной навигационно-информационной системе Новосибирской области» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения: 04.02.2019).

ПРОБЛЕМА ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРИГОДНОСТИ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ

А.А. Кочнева, магистрант

И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Разработка диагностики изучения особых способностей человека и его качеств в большинстве случаев отражает цель прогнозирования будущей профессиональной успешности претендента на профессию. Поэтому соответствие внутренних психологических особенностей человека характеру работы имеет особенное значение. В данной статье рассмотрена проблема прогнозирования профессиональной пригодности в системе управления персоналом и ее роль.

Ключевые слова: профессиональная пригодность, прогнозирование профессиональной пригодности, пригодность кандидата для той или иной деятельности в управленческом процессе.

Конституция Российской Федерации [1] закрепляет право человека на свободное распоряжение личными способностями к трудовой функции, самостоятельному выбору сферы занятости и профессии. По мнению выдающегося специалиста в области психологии труда В.А. Бодрова [2] – профессиональная пригодность – это свойство совокупности взаимосвязанных объектов в рамках которых изучаются функции объекта «человек–профессия», «человек–деятельность», «субъект–объект», где проявляются свойства человека, приобретаемые и полученные им в процессе реализации себя в какой-либо деятельности и свойство этой деятельности, которое отражается в ее содержании, средствах и условиях, структурных и функциональных особенностях организма и психологической устойчивости человека.

С позицией автора нельзя не согласиться, она также выражалась в трудах древнегреческого философа Платона: «Люди приходят в мир не слишком похожими друг на друга, а совершенно разными, их природа бывает глубока и многообразна, как и их способности к какому – либо делу... А значит можно сделать все в большем количестве, лучше и проще, выполняя какую-нибудь работу в ключе своих природных задатков».

В изучение основных проблем развития и реализации профессиональной пригодности внесли вклад выдающиеся специалисты, такие как Бодров В.А., Прусова Н. В., Гуревич К. М., Зеер Э.Ф., Маркова А. К., Кондаков И. М. и др.

Важное значение в постановке изучения проблемы прогнозирования профессиональной пригодности в современной России отмечен Ливитовым Н. Д., Б. Г. Ананьевой, В. А. Бодровым, К. М. Гуревичем, В. Н. Дружининым [3].

Заслуга экспертов заключается в исследовании и изучении проблем диагностики, прогнозирования и формирования профессиональной пригодности на современном этапе общества.

Профессиональная пригодность занимает важную роль в системе управления персоналом, ведь для реализации внутреннего потенциала сотруднику необходимо чувствовать себя именно в том месте и в тот час. Качественное выполнение трудовых обязанностей зависит не только от уровня образования, мотивации и опыта работы, но и от психологического состояния человека, его внутреннего желания приносить пользу для общего результата.

Данное явление можно рассмотреть в следующих аспектах:

- 1) Как набор качеств, свойств, зарождающих успешность формирования пригодности человека к его месту в управленческом процессе;
- 2) Как совокупность естественных, сформированных профессиональных знаний, навыков, умений, а также психологических, физиологических, эмоциональных частей и

свойств, обеспечивающих результативное выполнение профессиональных задач путем постоянной активности сотрудника, отсутствия желания абстрагироваться, получать удовлетворение от своих умений.

Рассмотрим роль проблемы прогнозирования профессиональной пригодности в системе управления персоналом:

- Зачастую, прогнозирование профессиональной пригодности рассчитано на небольшой период времени (2,5-5 лет), так как успешность профессиональной деятельности человека связана с большим количеством факторов, и обстоятельств, связанных с самим работником, а также с изменчивостью объективной трудовой ситуации.

- Зачастую в прогнозировании профессиональной пригодности значительное внимание уделяется психологическим качествам человека, а роль внешних факторов является второстепенной. Необходимо помнить, что на удовлетворенность человека своим трудом влияют внешние факторы и внутренние такие как: условия деятельности, сложившийся микроклимат в коллективе, мотивационный уровень, престиж профессии, вовлеченность в профессию, собственные ценности, предоставление своевременного отдыха и возможности развивать свои способности, навыки, умения. Успешность управленца зависит от множества факторов, но нельзя избегать от внимания на психологический прогноз результативной деятельности работников. При прогнозировании профессиональной пригодности необходимо обращать внимание на готовность личности к смене условий труда, к быстрому реагированию на внедрение инноваций, результативности, готовности к командной работе, стрессоустойчивость. Следовательно, профессиональная пригодность в системе управления персоналом должна доступно формировать у сотрудника понятие о методах оценки личностных и деловых качеств и использовании данных методов на деле. Выявление и изучение сильных и слабых сторон у кандидата, подходящих, либо не желательных для определенной сферы и должности, необходимо для:

- отбора персонала при заключении трудового договора;
- при формировании команды, в которой человек будет выполнять работу в ключе своих природных задатков, не принося убытка производству;
- при организации персонала внутри управленческого процесса и для установления оптимальных систем мотивации его труда, понимании его поведения и действий с учетом различных ситуаций. Для того, чтобы проблема прогнозирования профессиональной пригодности была устранена необходимо использовать методы оценки персонала, проводить специальные мероприятия результатом которых станут: внутренняя гармония сотрудника, уверенность, успешная деятельность организации, взаимодействие каждого сотрудника и соответствие внутреннего климата трудовой среде.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993: (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)// Российская газета –2016. 8 фев. С. 3-5.
2. Бодров, В.А. Дружинин В.Н., Стрелков Ю.К. Психология профессиональной пригодности: учебное пособие для вузов/, В. А. Бодров.- «ПЕР СЭ», 2016. С. 308.
3. Коротков, Э.М. Теория управления: учебник. – М.: Инфра-М, 2017.122 с.
4. Самыгин, С.И., Колесникова Г.И., Загутин Д.С. Организация научно-исследовательской и педагогической деятельности в области управления персоналом: учебное пособие.- Ростов н/Д: Феникс, 2015. 349.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

А.А. Кривова, магистрант

Научный руководитель: М.К. Останин, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены тенденции развития потребительского рынка в Новосибирской области в посткризисный период. Выявлены проблемы, свойственные современному периоду функционирования потребительского рынка, и их причины. Рассмотрена проблема вытеснения с рынка малых предприятий и местных индивидуальных предпринимателей крупными федеральными торговыми сетями. Раскрыта положительная динамика развития социального проекта работы ярмарок по реализации продукции собственного производства местными фермерами и владельцами ЛПХ.

Ключевые слова: потребительский рынок региона, отрасль торговли региона, сектор розничной торговли, сектор оптовой торговли, торговая площадь, система потребительской кооперации.

Эффективность развития регионального хозяйства зависит не только от реального сектора экономики, но и от формирования развитой системы региональных рынков и рыночной инфраструктуры. Ее развитие позволяет значительно увеличить объем валового регионального продукта, налоговых поступлений в региональный бюджет, обеспечить высокий уровень занятости населения и т.п. Формирование цивилизованного потребительского рынка включает в себя структурные изменения как в производстве, так и в сферах обращения и потребления товаров. Этому процессу должна способствовать разработка долгосрочной концепции развития регионального потребительского рынка, реализация которой должна определяться с учетом особенностей социально-экономической ситуации в регионе. Современный потребительский рынок региона имеет устойчивое состояние, и его следует охарактеризовать как стабильный, с соответствующим уровнем насыщенности товарами и услугами, развитой сетью объектов торговли и общественного питания.

Розничная торговля играет важную роль в социально-экономическом развитии региона, от ее состояния непосредственно зависит ситуация на потребительском рынке, обеспечение населения качественными и доступными потребительскими товарами, совершенствование региональной инфраструктуры. Розничная торговля является неотъемлемой частью многоотраслевого комплекса, образующего экономику любой страны. Насыщение рынка зависит от состояния розничных продаж, через розничную торговлю происходит удовлетворение спроса потребителей и установление рыночного равновесия, а также в определенной степени обеспечивается продовольственная безопасность государства

Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, крупными и средними организациями Новосибирской области значительно замедлился в первом полугодии 2017 года. Это указывает на неустойчивость восстановительных процессов в реальном секторе. Рост потребительских цен с начала 2017 года по сравнению динамикой прошлого года замедлился и составил на конец июня 2017 года 101,9 % к декабрю 2016 года, в том числе на продовольственные товары –103 %, непродовольственные товары –100,5 %, платные услуги населению – 102,9 %. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий города Новосибирска за первое полугодие 2017 года составила 40,6 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом 2016 года на 6,3 %. Отмечен рост реальной заработной платы (102,4 % к соответствующему периоду 2016 года). Возросла потребительская активность населения. По итогам шести месяцев 2017 года оборот розничной торговли составил 90,1 млрд. рублей, увеличившись в сопоставимых ценах на 4,6

% к соответствующему периоду 2016 года. Объем платных услуг населению в сопоставимых ценах увеличился на 2,5%



Рисунок 1 – Динамика розничного товарооборота по Новосибирской области за период с 2013 по 2017 год

Оборот розничной торговли в Новосибирской области в 2015 году составил 444,3 миллиарда рублей. Это на 16,5% меньше, чем годом ранее. Основную часть оборота розницы формируют крупные и средние организации, на их долю в 2015 году пришлось 53,8%, тогда как в 2014 году их часть составляла 51,9% всего оборота. Немного сократилась доля малых предприятий – до 32,3% (было 32,5%), 1,4% потеряли индивидуальные предприниматели – 11,8%. Доля розничных рынков в общем объеме розничной торговли составила 2,1%, потеряв 0,3% с 2014 года.

В 2017 году оборот розничной торговли Новосибирской области составил 473,4 млрд. рублей. В расчете на душу населения приходится 168,9 тыс. рублей, что соответствует третьему месту в округе (Красноярский край – 179,4 тыс. рублей и Республика Бурятия – 173,1 тыс. рублей).



Рисунок 2 – Структура розничного товарооборота по Новосибирской в разрезе хозяйствующих субъектов

Оборот розничных рынков и ярмарок области в 2017 году составил 6,9 млрд. рублей с увеличением темпов роста в сопоставимых ценах на 3,8%. Наибольший удельный вес продаж указанного сектора торговли приходится на непродовольственные товары 62,1% (4,2 млрд. рублей), тогда как на продукты питания – 37,9% (2,6 млрд. рублей).



Рисунок 3 – Динамика оптового товарооборота по Новосибирской области за период с 2013 по 2017 годы

Темп роста оборота оптовой торговли за 2017 года по отношению к 2016 году составил 112,3%, в том числе в апреле 2017 года по отношению к апрелю 2016 года – 111,0%.

По оценке, положительная динамика оборота оптовой торговли может оказать влияние, с отсрочкой по времени, на дальнейший рост оборота розничной торговли в последующие периоды.

На сегодняшний день большинство регионов Сибири становятся привлекательны для федеральных розничных торговых сетей, в том числе и Новосибирская область. Рынок розничной торговли (в большей степени это касается торговли пищевыми продуктами) в европейской части страны уже поделен, и многие крупные торговые сети теперь активно расширяются в сибирском регионе, составляя острую конкуренцию региональным и местным торговым сетям и вытесняя мелкую розницу [1]. Главными двигателями роста в последние годы стали крупные федеральные торговые сети (такие как «Магнит», «Мария-РА», «Пятёрочка», «Лента», «Ярче»), которые открыли на территории НСО значительное количество торговых точек.

Бурный рост количества магазинов крупных торговых сетей на фоне фактически не увеличивающегося объёма розничного товарооборота, приводит к вытеснению крупными торговыми сетями более мелких игроков, и увеличению их доли в общем объёме товарооборота.

На территории региона созданы все условия для реализации излишков продовольствия населением, фермерскими хозяйствами и личными подворьями. На розничных рынках, ярмарках и в специально отведенных местах местным товаропроизводителям ежемесячно предоставляется в среднем около 4,0 тыс. торговых мест.

На территории города Новосибирска реализуется два крупных социальных проекта – Областная социальная ярмарка (ул. Красных Зорь, 1/3), и Городские социальные ярмарки (ул. Петухова, 69 и ул. Большевикская, 131 к.2). На социальных ярмарках организовано более 120 торговых отделов для местных товаропроизводителей для ежедневной реализации

жителям продуктов питания по ценам на 15-20 % ниже средних розничных цен, сложившихся на территории Новосибирской области. За период работы областной социальной ярмарки в 2015 – 2018 годах розничный товарооборот превысил 600 млн рублей, в т. ч. товарооборот за 2017 год составил 271,4 млн руб. Общий товарооборот трёх социальных ярмарок в 2017 году составил 999,1 млн руб.

Помимо постоянно действующих социальных ярмарок, на территории области реализуется проект по проведению ярмарок на территориях районов области. Как правило они приурочены к каким-либо массовым мероприятиям на территории района: дни сел, празднование дней города, предновогодние ярмарки и распродажи, масленичные гулянья и т.д. Оптово-розничные ярмарки собирают у себя не только производителей из районов области, но и с радостью принимают гостей из ближайших регионов: Томская, Кемеровская области, Алтайский край, Красноярский край. Ежегодно на территории Новосибирской области проводятся ярмарки различных направлений: сельскохозяйственные, продовольственные, школьные, садоводческие и другие. Организация ярмарок и расширенных продаж является действенным рычагом для обеспечения населения продукцией по низким ценам и насыщения потребительского рынка товарами местных товаропроизводителей.

В целях удовлетворения потребности населения в товарах и услугах, на территории Новосибирской области в весенне-летний период 2018 года дополнительно открыто около 1800 мелкорозничных объектов торговли, летних кафе и площадок.

По итогам исследования потребительского рынка можно сказать, что индекс оборота розничной торговли (в соответствии с уточненными итогами Новосибирскстата) составил 102,5% к аналогичному периоду 2016 года, что выше запланированного показателя (план 100,1%). Оборот розничной торговли за 2017 год составил 473,4 млрд. рублей.

Количество товаропроизводителей, организаций оптовой торговли, принявших участие в ярмарках, проводимых на территории Новосибирской области составило 583, что на 5 единиц выше запланированного показателя. Товаропроизводители региона активно участвуют во всех ярмарочных мероприятиях.

Содействие развитию многоформатной инфраструктуры потребительского рынка Новосибирской области и реализация на территории региона комплекса мер социального, экономического, информационного и организационного характера, в том числе в рамках реализации ведомственной целевой программы, способствует наиболее полному удовлетворению покупательского спроса, увеличению конкуренции, созданию более комфортной среды для потребителей, расширению каналов сбыта для российских и региональных товаропроизводителей и недопущению дефицита и необоснованного роста цен на товары.

В дополнение хочется сказать несколько слов о современном рынке розничной торговли. Наша страна пока не отличается высоким уровнем развития данного сегмента торговли, хотя в ряде регионов всё складывается достаточно неплохо, например, в Новосибирской области. По данным ЕМИСС [2], доля Интернет-торговли в общем объёме оборота розничной торговли в НСО в 2014-2016 гг. выросла на 3,5%: с 1,1% в 2014 г. до 4,6% в 2016 г. Онлайн-торговля в Сибири больше всего выросла за счёт средних и небольших городов, в то время как в сибирских городах-миллионниках – Новосибирске, Красноярске и Омске – она перестала активно расти, поскольку жители давно пользуются интернет-магазинами и рынок перенасыщен. Средний чек покупки товаров через интернет в Сибири – около 5,5 тысяч рублей. При этом, онлайн-покупки в 2015 году совершили 3,4 млн сибиряков – это 81 % от всех пользователей в регионе. В Сибири растёт доля тех, кто оформляет заказы с мобильных устройств, а в Новосибирске и Омске покупают товары через приложения конкретных магазинов чаще, чем в среднем по России. Жители этих городов, как правило, делают покупки из дома или на работе, что достаточно удобно для чрезмерно занятого современного человека. Кроме того, жители Новосибирска и Омска чаще делают совместные покупки – 31 % и 22 %, в то время как средний показатель по России – 20 %.

Период до 2015 года для Интернет-торговли характеризовались низким барьером входа на рынок, обилием кадров и ресурсов. В 2015 году ситуация изменилась в связи с усилением конкуренции, операционные издержки возросли, сформировались единые цены по всей сети, а также рынок ощутил нарастающее давление со стороны иностранных игроков (прежде всего, китайских) [1], поэтому темпы роста доли Интернет-торговли в общем объёме оборота розничной торговли в НСО, оставаясь достаточно высокими, характеризуются на нынешнем этапе отсеиванием слабых и малоприбыльных онлайн-магазинов. Одновременно с этим появляются новые торговые интернет площадки, при этом прирост онлайн торговли очевиден.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Граф, Н. Сибирские торговые сети переформируют бизнес [Электронный ресурс] // Российская газета – Экономика Сибири No7484 (21) – 2018. Режим доступа: URL: <https://rg.ru/2018/02/01/reg-sibfo/sibirskie-torgovye-setipereformatiruiut-biznes.html>
2. Зайцева, Т. Ритейл в ожидании глобальных перемен [Электронный ресурс] // Электронный журнал: «Эксперт Online». – 2018. Режим доступа: URL: <http://expert.ru> (дата обращения: 20.03.18)
3. Официальный сайт города Новосибирска [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://novo-sibirsk.ru/>
4. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://novosibstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/novosibstat/ru/
5. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.gks.ru>.

УДК 65.

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

М.В. Крутик, магистрант

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, доцент, профессор
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Территориальное планирование в России имеет ключевое значение в стратегии развития страны в целом, поскольку комплексное взаимодействие всех факторов развития территорий обеспечивает синергетический эффект для роста экономики. При территориальном стратегическом планировании в Российской Федерации муниципальные образования сталкиваются с огромным количеством проблем, что, в свою очередь, мешает устойчивому развитию России.

Ключевые слова: территориальное стратегическое планирование, стратегия развития, территориально-административное деление, регионы, муниципальные образования.

Говоря о территориальном стратегическом планировании, нельзя не отметить того факта, что Российская Федерация является самой большой страной по площади во всем мире, со сложным административно-территориальным делением. В Россия включает 85 субъектов Российской Федерации, из которых: 22 республики, 9 краёв, 46 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа [1].

Основой территориального социально-экономического развития выступает «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года», который ставит главными целями развития государства – долгосрочную перспективу способов и возможностей обеспечения устойчивого повышения благосостояния населения

Российской Федерации, национальной безопасности, развития экономики, укрепление позиций страны в международном сообществе. Для достижения этих целей существенная роль отводится территориальному планированию в муниципальных образованиях [2].

Субъекты Российской Федерации имеют различный уровень экономического развития. Так, если центральные регионы наиболее экономически развиты, то, по сравнению с ними, субъекты Восточно-Сибирского экономического района явно отстают. Это все объясняется рядом проблем на данных территориях. Среди основных можно выделить следующие:

- 1) отсутствие должного финансирования и нехватка убедительных стратегий для уверенного развития населенных мест;
- 2) отток сельского населения в крупные города, вымирание малых населенных пунктов;
- 3) проблемы транспортной, инженерной инфраструктуры, низкая связанность сельских поселений с административными центрами;
- 4) прогрессирующая урбанизация и возрастающее влияние общества на природную среду.

Решение этих проблем затруднено по ряду причин:

- отсутствие нормативных актов стратегического планирования в муниципальных образованиях;
- не достаточная разработка концепций, программ социального и экономического развития;
- недостигнутые цели переписываются на новую перспективу;
- разработчик перестает заботиться о человеке, для которого разрабатывает проект, и которому предстоит жить на проектируемой территории [3, с. 15-17].

Исходя из вышеперечисленного, можно отметить, что территориальное планирование очень важный аспект социально-экономического развития страны. Реализуя эту технологию, стоит обратиться к зарубежному опыту для эффективной разработки отечественных программ развития, понять методы, выявить ключевые цели и пути их достижения.

Зарубежный опыт территориального планирования очень богат. Например, в зарубежной практике используется программно-целевое планирование. В таких странах как Германия, Великобритания, Норвегия, США, Франция, Швеция, Япония используются государственное программирование и региональные целевые программы.

Одним из ключевых моментов при стратегическом планировании в зарубежных странах является то, что в создании программ участвуют все заинтересованные стороны. В каждой стране задействованы как региональный, так и местный уровни власти, что позволяет региональному уровню определить наиболее приоритетные проблемы. Так же для контроля и корректировки программ используются финансовые планы местных образований. [4, с. 4].

Для применения в Российской Федерации опыта других стран, нужно понять какие именно методы и стратегии используются в зарубежной практике.

В Великобритании используется принцип регионального планирования. Он строится не только на централизованном распределении средств, но и на политике приближения к местным центрам по принятым решениям относительно развития территории.

В Голландии используется подход РОМ1 – система планирования по принципу «снизу-вверх», т.е. проводятся опросы общественного мнения относительно городского и регионального развития и уже от этого строится вся политика государства в сфере стратегического планирования.

В Германии используется четыре уровня планирования территории. Первый уровень – федеральный. На этом уровне устанавливаются основные требования и пороговые значения развития. Ответственность за это несет Федеральное министерство территориальной организации, строительства и градостроительства. Второй уровень – это установление земельной программы с помощью Земельного закона. Третий уровень – это региональный уровень. Оно конкретизирует более глобальные цели и координирует плановые решения.

Четвёртый уровень – местное планирование. Здесь различают планирование развития муниципальных образований и перспективное развитие градостроительства [5, с. 55-58].

Согласно программе правительства Китая, была выстроена система государственного планирования, представляющая ряд документов состоящая из трёх ступеней: долгосрочные программы и прогнозы развития; среднесрочное планирование пространственного и территориального развития на пять лет; краткосрочное, годовое планирование.

Долгосрочные прогнозы и программы развития – эта программа направлена на создание пятилетних и годовых планов, которые формируют долгосрочную стратегию отраслевого и регионального развития Китая. Для территорий схожих по ресурсному содержанию формируется межрегиональные программы территориального развития, такие как: «Программа развития западных провинций Китая», «Программа развития Центрального Китая», «Программа возрождения Северо-востока Китая».

Следующей ступенью идёт среднесрочное планирование, направленное на социально-экономическое развитие разного рода уровней. Отраслевые пятилетние планы, пятилетние планы развития провинций, пятилетние планы развития муниципалитетов.

И завершающей ступенью идёт краткосрочное планирование. Это планирование так же строится на всех уровнях государственных властей Китая. Эта форма планирования помогает контролировать все изменения и улучшать достигнуты результаты.

Отличительной особенностью стратегического планирования в КНР является снижение уровня вмешательства в развитие рыночной экономики. При этом разработан блок программ, направленный на развитие всех возможных отраслей экономики, а также на поддержание и использование всевозможных ресурсов страны. В данном аспекте России нужно уделить особое внимание и возможно перенять данный опыт [6, с. 75-80].

Рассмотрев тенденции развития стратегического планирования в зарубежных странах, и в России, хочется отметить, что разработка ведётся в разных условиях [7, с. 157-158]. В зарубежных странах развитие ведётся в стабильно правовом, экономическом и социальном аспектах. Программы развития направлены в основном на повышение инвестиционной привлекательности путём повышения развития всевозможных ресурсов, имеющихся на отдельно взятой территории.

Отечественная история развития стратегического планирования сравнительно молода. И в тоже время определённые результаты уже достигнуты: определены временные интервалы реализации планов, такие как долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные. Также определены и виды планирования, выделены объекты, на которые это планирование направлено.

Рассмотрев алгоритмы территориального стратегического планирования за рубежом можно сделать вывод: поле деятельности для развития территорий России огромно. Стоит уделить больше внимания развитию местного самоуправления и гражданских инициатив, путем проведения опросов, голосований и внесения предложений населением.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 29.04.2019).

2. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/ (дата обращения: 29.04.2019).

3. Стратегическое территориальное планирование в регионах России / О.Б. Иванов, Б.Г. Бухвальд // Экономические науки. – 2018. №5. С.15-17.

4. Егоров, Е.Г., Егорова И.Е. Стратегическое планирование развития регионов: мировой опыт и постановка задач в Российской Федерации // Экономический анализ: теория и практика. – 2013. № 5. С. 4.

5. Портнова Е.В. Отечественный и зарубежный опыт территориального планирования // Экономические науки. – 2017. № 66. С. 55-58.

6. Шибиченко, Г.И. Зарубежный опыт стратегического планирования развития муниципального образования / Г.И. Шибиченко // Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика. – 2014. № 14. С. 75-80.

7. Ооржак А.А., Шарыбар С.В. Динамика социально-экономического развития муниципального образования // Современный взгляд на будущее экономической науки: Сборник трудов III научно-практической конференции студентов и магистрантов факультета государственного и муниципального управления. – 2018. НГАУ. С. 156-158.

УДК 331.108

АДАПТАЦИЯ ПЕРСОНАЛА: СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ

Я.П. Кузьмина, студентка

Г.А. Рехтина, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье раскрывается значение и сущность понятия «адаптация персонала». Рассматривается содержание инструментов управления адаптацией (инструменты нормативного характера, инструменты организационно-процедурного характера, инструменты информационного характера, инструменты, определяющие обратную связь, инструменты репутационного характера, инструменты институционального характера).

Ключевые слова: адаптация персонала, инструменты управления адаптацией, программа адаптации, характеристики успешности адаптации персонала.

Актуальность работы заключается в том, что в современных условиях любая организация заинтересована в повышении конкурентоспособности на рынке труда. В связи с этим, большое значение приобретают вопросы формирования кадрового состава российских организаций за счет привлечения и закрепления необходимой рабочей силы. Поэтому проблема адаптации персонала становится непосредственно важной, включая необходимость поиска новых управленческих средств, методов и технологий ее успешного осуществления.

Адаптация персонала представляет собой взаимное приспособление работника и организации, основывающееся на постепенном включении работника в процесс производства, в новых для него профессиональных, психофизиологических, социально-психологических, организационно-административных, экономических, санитарно-гигиенических и бытовых условиях труда и отдыха [1].

Для успешного приспособления нового сотрудника к трудовой среде адаптация должна способствовать достижению следующих целей:

- обеспечить эффективность процесса приспособления потребностей и ценностей сотрудника к требованиям, предъявляемым к нему организацией;
- максимально быстро приблизить новый персонал к высокой продуктивности и качеству выполняемых им работ;
- обеспечивать максимально быстрое вхождение сотрудника в коллектив;
- способствовать снятию стресса у нового работника и появлению у него чувства удовлетворенности полученными результатами;
- способствовать решению нестандартных и конфликтных ситуаций;
- уменьшить стартовые издержки за счет сокращения сроков достижения новым работником принятых в организации стандартов выполнения работ [2].

Процесс адаптации можно представить, как динамический процесс взаимодействия личности и среды, а основным критерием адаптированности личности можно выделить

степень ее интегрированности в саму среду. Часто цели адаптации нового персонала совпадают с целями организации в целом и представляют собой такие, как:

- во-первых, наиболее быстрое достижение трудовых показателей, нужных работодателю;
- во-вторых, снижение уровня издержек [3].

Для того чтобы адаптационный процесс носил положительный характер, необходимо выбрать инструменты, способствующие скорейшему вхождению новичка в коллектив. Инструменты управления адаптацией можно разделить на шесть групп в зависимости от их характера и роли в процессе интеграции нового работника в организацию:

1) инструменты нормативного характера (локальные нормативные акты, в которых происходит закрепление прав и обязанностей всех заинтересованных лиц: «Положение об адаптации», «Положение о наставничестве» и т.д.);

2) инструменты организационно-процедурного характера (необходимые мероприятия, направленные на облегчение вхождения новых работников в организацию: собеседование при отборе, программа адаптации, программа введения в должность и т.д.);

3) инструменты информационного характера (обеспечивают сотрудников необходимой информацией для успешной работы: памятка новичку, книга нового сотрудника, доска информации и т.д.);

4) инструменты, определяющие обратную связь (для получения субъективной оценки эффективности адаптационного процесса со стороны всех заинтересованных лиц: лист оценки работника, отзывы о наставничестве, отзыв молодого специалиста об эффективности деятельности системы наставничества в организации и т.д.);

5) инструменты репутационного характера создают и поддерживают позитивный имидж работодателя как внутри организации, так и на внешнем рынке труда: представление руководителем нового сотрудника, приветствие президента компании и т. д.);

6) инструменты институционального характера (системы наставничества, кураторства, шефства и т.д.) [4].

Рассмотрим некоторые инструменты управления адаптацией более подробно.

Метод неформализованного сопровождения недавно нанятого персонала увеличивает результативность его адаптации, если действовать продуманно и целенаправленно. Нового сотрудника предстоит ознакомить не только с особенностями работы, но и со спецификой взаимоотношений в команде, а также представить остальным сотрудникам. Этот метод потребует больших временных затрат. Поэтому кадровый менеджер должен заранее выделять нужное количество времени, планируя свою работу в той части, которая касается адаптации нового персонала. Результаты этого процесса должны быть учтены в системе стимулирования сотрудников.

Метод проведения мероприятий. HR-менеджеры могут использовать корпоративное мероприятие для того, чтобы познакомить нового работника с трудовым коллективом и организовать ему легкий старт в отношениях с будущими коллегами.

Метод «корпоративный PR». Этот метод, который помогает адаптироваться персоналу, заключается в издании справочника по основным нормам поведения и правилам в организации. Они зависят от сферы деятельности и предпочитаемого стиля работы компании и обычно содержат информацию о дресс-коде, повестке дня и перерывах, организации рабочего места и т.п. Например, брошюра может содержать примеры оборудования рабочего места (правильные и неправильные) в виде фотографий. Такой справочник может издаваться отдельно или быть частью корпоративного кодекса.

Командный тренинг. Необходимость применения этого метода в процессе адаптации персонала встречается довольно редко. Обычно он необходим, когда в уже устоявшийся коллектив приходит квалифицированный руководитель или специалист и ему не удается найти общий язык с коллегами. Непосредственно тренинг помогает ему разобраться в сложившихся взаимоотношениях. Мероприятие начинается с инструктажа по правилам поведения, после чего все участники получают возможность озвучить

собственное мнение, претензии к новичку, рассказать о возникших проблемах. Итогом тренинга должно стать улучшение отношений в коллективе, налаживание навыков общения и воспитание уважения к чужому мнению. Подобные мероприятия в качестве метода адаптации персонала могут проводиться только профессиональными тренерами. Тренинг может иметь форму анализа конкретных кейсов (кейс-метода) или деловой игры.

Инструктаж в подразделениях. Данный метод адаптации персонала сводится к информированию недавно нанятых сотрудников о том, какие требования и правила существуют в каждом подразделении. Эти функциональные требования обязательны к соблюдению, поэтому их необходимо четко и ясно сформулировать, и записать, чтобы все работники могли ознакомиться с ними и не тратить время на выяснение деталей вместо того, чтобы выполнять свои непосредственные функции. К написанию правил, методов работы, техники безопасности и т. д. следует привлекать самих сотрудников. Основные требования должны быть доведены до сведения нового служащего при инструктаже, без которого невозможна адаптация, а остальные документы должны быть доступны в его отделе.

«Папка нового сотрудника». В таких папках собирают все документы с ответами на вопросы, которые обязательно возникнут у нового специалиста подразделения. Лучше всего объединить их в подробный структурированный справочник с информацией обо всех отделах компании, нормативными документами и т.д. таким образом, чтобы работник легко разобрался в своих функциональных обязанностях и корпоративной иерархии.

Интернет-сайт. Корпоративный веб-сайт – отличный современный инструмент для адаптации нового персонала. На ресурсе, например, могут быть выложены примеры правильного заполнения документов, порядок действий при решении той или иной задачи и другие полезные сведения и подсказки.

Подход, ориентированный на профессию. Профессиональная адаптация фокусируется на подготовке специалиста к выполнению должностных обязанностей в организации, куда он устроился. Планирование его деятельности на период испытательного срока – задача менеджеров по персоналу. Должны учитываться отрасль, специфика работы и быть ясно прописаны задачи и сроки их выполнения.

Познакомившись с новым коллективом, человек должен прочесть документы, регламентирующие его деятельность, – требования, должностную инструкцию и т.д. После этого непосредственный начальник новичка дает ему задания на период адаптации и контактные данные тех сотрудников, к которым он может обратиться с вопросом, просьбой о помощи. На протяжении всего периода адаптации персонала руководитель должен следить за тем, как идут дела у нового подчиненного, при необходимости вмешиваться в ход работы, давать советы.

Еще более эффективна адаптация персонала посредством использования метода наставничества. У начальников отделов, особенно в крупных корпорациях, обычно мало времени, и они не всегда могут уделять его новым сотрудникам. А квалифицированный куратор не только всегда в доступе и готов ответить на вопросы по работе, но и поможет наладить отношения с остальным коллективом, подскажет, как трудиться продуктивнее. В положении о наставничестве подробно прописывается регламент деятельности кураторов. Особенно эффективно оно в сетевой розничной торговле и на производстве [5].

При выборе инструментов адаптации необходимо учитывать многие ситуативные факторы, в том числе психологический климат и внутрикорпоративный порядок работы.

Непосредственно основной задачей разработки программы адаптации персонала является устранение причин и минимизация неизбежно возникающих в начальный период работы в новых условиях негативных моментов. Способы и методы, которые будут реализованы в программах адаптации, учитывающих специфику компании и должности, составят технологический алгоритм, с помощью которого будут оптимальным образом решаться такие задачи, как:

- стабилизация социальной среды компании;

- сокращение сроков «привыкания» новичков к новым условиям труда и новому коллективу;
- координация взаимодействия всех работников, участвующих в адаптационных мероприятиях.

Программа адаптации персонала компании должна включать в себя:

- организацию обучающих курсов и семинаров по проблемам, обусловленным адаптационным периодом;
- подготовку ротационных вариантов, обеспечивающих безболезненную замену уволившимся сотрудникам;
- индивидуальных собеседований с новичками;
- обучение наставников и руководителей, впервые вступающих в должность [6].

Разработка системы адаптации персонала должна вестись с учетом того, что идеальной технологии адаптации, которая бы подошла абсолютно любой компании, не существует. Поэтому адаптационный алгоритм должен быть составлен с учетом многих факторов, в том числе:

- специфики производственной деятельности компании;
- стадии развития предприятия;
- принятого стиля управления;
- сложившихся производственных связей между подразделениями и способов взаимодействия между ними;
- специфики конкретной должности;
- предыдущего опыта работы конкретного специалиста, принятого на работу в компанию.

Если этот алгоритм будет составлен правильно, адаптационный период каждого нового сотрудника может существенно сократиться, что и является критерием эффективности разработанной в компании системы адаптации персонала.

Адаптация персонала необходима для привлечения нового персонала в состав коллектива и погружения его в рабочий процесс для передачи ему необходимой информации [6]. Период адаптации персонала необходим потому, что знания, навыки и привычные методы работы нового сотрудника необходимо отличать от принятых в организации, а для этого непосредственно необходимо обучение, усвоение информации и вхождение в контекст работы. Возможно, ему понадобится профессиональный опыт работы. Единого универсального варианта по адаптации персонала в компании нет – есть только комплекс обучающих и адаптационных мероприятий и технологий, доступных руководителям отделов и HR-менеджерам.

Успешная адаптация нужна новичку не меньше, чем самой организации. Поэтому применяемые меры и шаги должны носить комплексный характер и быть направлены на вовлечение нового сотрудника в рабочий процесс. На основе этого они выбирают методы адаптации персонала [7].

Успешность адаптации персонала определяется следующими характеристиками:

- работник справляется со всеми обязанностями и задачами;
- ориентируется в организационной структуре компании, знает своих коллег и начальников по именам, установил хорошие отношения с коллективом;
- доказал свою способность решать нестандартные задачи и брать на себя ответственность за результаты своей деятельности;
- правильно использует офисную технику, понимает принципы ее работы;
- знает, какая система поощрений и наказаний принята в фирме;
- следует корпоративным нормам поведения и этикету общения;
- вписался в неформальную группу (объединение по интересам, дружескую компанию, группу единомышленников) [1].

Успешно адаптированный специалист демонстрирует правильные модели поведения, которые напрямую связаны с работой, деловым общением и межличностными контактами.

Опытный руководитель коллектива активно участвует в адаптации новых сотрудников и помогает им влиться в коллектив. Таким образом, если адаптация не удалась, он должен искать других кандидатов, чтобы закрыть вакансию, поэтому непосредственно он в первую очередь заинтересован в том, чтобы новичок адаптировался к организации, скоординировал все этапы адаптации и ответил на все вопросы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кибанов, А.Я. Организация профориентации и адаптации персонала – М.: Проспект, 2015. С. 14.
2. Ежукова, И.Ф. Трудовая адаптация сотрудников // Науч.-метод. электрон. журн. «Концепт». 2017. № S1. С. 7.
3. Серикова, К.Н. Совершенствование процесса адаптации молодых специалистов на предприятии // Гагаринские чтения-2017: тез. докл. - М., 2017. С. 1162.
4. Арутюнов, В.В., Волынский И.В. Управление персоналом. – Ростов-на-Дону, 2016. С. 211.
5. Веснин, В.Р. Управление человеческими ресурсами. Теория и практика: учебник. – М.: Изд-во: «Проспект» 2017. С. 114.
6. Агафонова, М.С., Алексеева М.В. Трудовая адаптация персонала в организации и ее особенности // Науч.-метод. электрон. журн. «Концепт». 2017. Т. 39. С. 328.
7. Леднева, В.Ф. Адаптация персонала в организации // Научные механизмы решения проблем инновационного развития: сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф.: в 3 ч. Ч. 2. Уфа, 2017. С. 184.

УДК 331.108

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМА АДАПТАЦИИ ПЕРСОНАЛА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

К.Э. Куразян, магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В современных условиях рынка любое предприятие стремится, в первую очередь, к высоким экономическим показателям, конкурентоспособности и формированию клиентской базы, но при этом важным критерием успешности компании являются также сплоченность коллектива, комфортные условия труда и высокий уровень профессиональной подготовки сотрудников. Нередко при поступлении на работу нового сотрудника возникает проблема приспособления его к новым условиям труда, эту проблему призван устранить механизм адаптации сотрудника и персонала в целом. В современных условиях наблюдается игнорирование многими работодателями адаптации персонала.

Ключевые слова: адаптация, адаптация сотрудника, адаптация персонала, человеческие ресурсы, организация, предприятие, экономические показатели, конкурентоспособность, условия труда.

В современных условиях для эффективной деятельности любой организации, несмотря на тенденцию к автоматизации производства, необходим человек. Именно человеческие ресурсы обеспечивают возможность использования любых других видов ресурсов, имеющихся в распоряжении предприятия. Кроме того, от персонала зависят экономические показатели, конкурентоспособность организации и качество производимой продукции или оказываемых услуг.

В свою очередь результативность деятельности персонала напрямую зависит от качества работы с ним. На сегодняшний день компании серьезно подходят к вопросам

подбора, оценки, мотивации, квалификации и развития персонала, но адаптации редко уделяется должное внимание.

Термин «адаптация» заимствован из биологии. Впервые этот термин был введен Ж.Б. Ламарком, Ж. Сент-Илером и Ч. Дарвином. Под адаптацией они понимали прямое приспособление живых существ к условиям окружающей среды. Впоследствии понятие адаптации стало широко применяться и в других науках, таких как социология, психология, медицина и т.д.

Теоретические аспекты адаптации новых сотрудников и персонала в целом рассматриваются многими авторами, каждый трактует по-разному. Наиболее полным на наш взгляд является определение, предложенное доктором экономических наук, профессором Кибановым А.Я. Под адаптацией он понимает «взаимное приспособление работника и организации, основывающееся на постепенном включении работника в процесс производства в новых для него профессиональных, психофизиологических, социально-психологических, организационно-административных, экономических, санитарно-гигиенических и бытовых условиях труда и отдыха» [1].

Действительно, приступая к работе, сотрудник попадает в непривычные для него условия, а любые изменения окружающей производственной, профессиональной, социальной, организационной среды приводят к определенному стрессу. Для преодоления стрессовой ситуации необходимо приспособление к этой новой среде. Процесс приспособления без мероприятий по адаптации сотрудника и персонала в целом будет происходить медленно, что неизбежно ведет к снижению результативности и эффективности деятельности предприятия. Как известно, любая компания стремится к высоким экономическим показателям, но не всегда работодатель готов тратить время и средства на мероприятия по адаптации персонала.

Исходя из приведенного определения можно рассмотреть несколько аспектов адаптации персонала:

- приспособление к новым профессиональным условиям, которое выражается в возложении на сотрудника новых обязанностей, получении новых знаний, навыков и умений;
- приспособление к новым психофизиологическим условиям труда - в данном случае речь идет о количестве, интенсивности и тяжести труда, степени воздействия на нервную систему работника;
- приспособление к новым социально-психологическим условиям- при поступлении на работу человек попадает в новую социальную среду, в которой сложились определенные традиции и взаимоотношения;
- приспособление к новым условиям означает включение сотрудника в оргструктуру;
- приспособление к новым экономическим условиям- экономическая составляющая адаптации обусловлена уровнем заработной платы, наличием или отсутствием каких-либо льгот, поощрительных мер, мер стимулирования и т.д.
- -приспособление к новым санитарно-гигиеническим условиям состоит в том, что любой труд характеризуется определенными санитарно-гигиеническими показателями, такими как микроклимат, уровень шума, состояние воздушной среды, эти показатели стандартизированы, поскольку являются основой для сохранения здоровья как отдельных сотрудников, так и персонала в целом.

Основным нормативным актом, регулирующим отношения работника и работодателя, является ТК РФ. Ст. 1 названного Кодекса целью трудового законодательства помимо прочего называет «создание благоприятных условий труда» [2].

Благоприятные условия труда складываются из различных факторов, которые в совокупности обеспечивали бы гармонию в трудовом коллективе и высокую производительность при соблюдении прав персонала и руководства предприятия.

На основе зарубежного опыта можно сделать вывод об успешности такого инструмента механизма адаптации, как наставничество. При поступлении на работу

сотруднику назначается наставник, который помогает приспособиться к новым условиям труда. Наставничество широко применяется в Японии, наставник дает различные разъяснения- от дресс-кода до советов по выполнению тех или иных работ. Поддержка опытного наставника помогает влиться в новую социальную среду, занять определенную позицию в организационной структуре предприятия. Также многие зарубежные компании формируют специальные службы внутри организации, которые занимались бы адаптацией персонала.

Адаптация персонала могла бы стать полезным инструментом в достижении цели создания благоприятных условий труда, но как было замечено ранее, на современном этапе существует проблема незаинтересованности работодателей тратить средства и время на применение механизма адаптации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Управление персоналом организации: актуальные технологии найма, адаптации и аттестации: учебное пособие / А.Я. Кибанов, И.Б. Дуракова. – 2-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2016. – 360 с.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ с изм. от 11.10.2018 (ред. от 11.10.2018)// Парламентская газета № 2-5 2002; Российская газета № 256 2001.

УДК 316.35:352

ЛОКАЛЬНЫЕ СООБЩЕСТВА КАК СУБЪЕКТ УПРАВЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

М.И. Левченко, магистрант

Т.А. Афанасьева, аспирант

Научный руководитель: Ю.А. Макурина, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Локальные сообщества не так давно стали изучаться как важная полноправная часть управления, как субъекты местного развития, от состояния и функционирования которой зависит судьба целого – благосостояния и благополучия нации. В статье рассмотрен вопрос о локальных сообществах как субъектах управления в муниципальной системе.

Ключевые слова: локальные сообщества, местное самоуправление, территориальная организацию населения, управление.

В настоящее время, как показывает практика, люди, которые живут в муниципальных образованиях, имеющие общие цели, задачи и интересы, способны более оперативно и результативно добиваться решения вопросов местного значения, касающихся важнейших проблем жизнеобеспечения граждан. Данное положение объясняет активизацию процессов исследования различных аспектов местного самоуправления в современной науке.

На локальном уровне, самоорганизация граждан предусматривает использование таких терминов, как «локальное», «местное», «соседское» сообщества, связанные с исследованиями местной жизни и участия жителей в решении местных вопросов. Сегодня в науке существует несколько подходов к понятию локального сообщества. Один из них – это структурный подход, имеющий в своей основе три элемента (Рисунок 1 - Основные элементы структурного подхода).

В связи с указанными элементами, локальными сообществами можно назвать: малые, средние и даже крупные города, села, небольшие деревни. Однако, соседские сообщества являются составными частями областей, регионов, районов, государств.

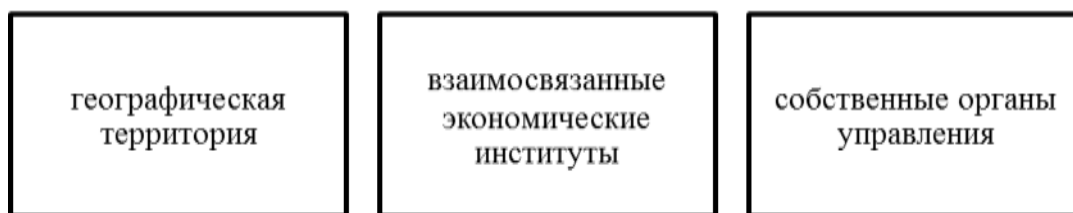


Рисунок 1 - Основные элементы структурного подхода

Другая традиция, функциональная, возникающая в связи с развитием промышленного производства, средств коммуникации (связь, транспортная инфраструктура), когда связи между локальными сообществами становятся более интенсивными. С точки зрения функционального подхода, локальное сообщество выступает как социальная категория, группировка, где определяющим фактором является природа человека. Приверженцы данного подхода считают, что локальные сообщества подразумевают социальные отношения, которые характеризуются эмоциональной глубиной, высокой степенью доверия, социальной сплоченностью, взаимодействием и продолжительностью во времени, высокими моральными устоями [2]. Резюмируя вышесказанное, локальное сообщество сочетает в себе оба подхода: структурный и функциональный. Внешнее и внутренне содержание задает следующие определения сообщества (Рисунок 2 - Определение «сообщества» с точки зрения внешнего и внутреннего содержания).



Рисунок 2 - Определение «сообщества» с точки зрения внешнего и внутреннего содержания

Необходимо осознавать и понимать, что только с недавнего времени, локальные сообщества стали рассматриваться «как субъекты местного развития, как важная полноправная часть управления, от состояния и функционирования которой зависит судьба целого – благосостояние и благополучие нации» [5].

Локальные сообщества, территориальные объединения, социальные группы лишь небольшой перечень, где может находиться человек в течение своей жизни, расширяя границы своей жизнедеятельности и социальных контактов. «В свою очередь, каждое такое сообщество, как социальная система, встраивается как составляющий компонент в более крупное образование – муниципальную систему, шаг за шагом осуществляя интеграцию

членов сообщества на основе реализуемых мероприятий самоуправленческого и самоорганизационного характера».

«Через состояние социального взаимодействия между органами власти и локальными сообществами происходит трансформация муниципальной системы из муниципального образования. В основе муниципальной системы находятся две базовых подсистемы: административная (органы местного самоуправления) и общественная (локальные сообщества), функционирующие в пространственном окружении и временной протяженности, определяющие роль и место каждого в социально-экономическом развитии территории [4].

Специфические участники социального управления, локальные сообщества совмещают интегративные роли управляющего (субъекта) и управляемого (объекта) в муниципальной системе. Социальное поведение локальных сообществ позволяет определять и расширять их потенциал, регулировать степень воздействия на муниципальную систему, налаживать партнерские отношения с административной подсистемой» [3,4]. Поведение локальных сообществ осуществляется в рамках социальных норм, под которыми понимаются правила, законы, процедуры административного регулирования, требования экономических и политических институтов. Самой разумной стратегией поведения локальных сообществ является такое поведение, при котором минимизируются процессы социальной напряженности. При этом соседские сообщества «вполне могут ограничить проявление своей поведенческой активности на своем внутреннем территориальном пространстве, не вмешиваясь в процессы управления всей муниципальной территории» [4].

В рамках муниципальной системы реализуется так называемый социально-поведенческий статус отдельного члена локального сообщества: является ли статус элементом административной подсистемы (например, работая муниципальным служащим), осуществляя определенные социальные действия, или же элементом общественной подсистемы (например, как член локального сообщества). Таким образом происходит реализация социально-поведенческого статуса отдельного члена локального сообщества в рамках муниципальной системы.

Неравновесность внутренней среды муниципальной системы является причиной самоорганизации. «Только неравновесная система способна к активности и самоорганизации. К объективному росту объема и качества муниципальных услуг ведет субъективное стремление к пересмотру качественных показателей частной жизни. И, несмотря на то, что активность членов локальных сообществ является способом существования самого сообщества, форма реализации этой активности зависит от социальных условий и от того, как в обществе воспитывается такое поведение его членов, при котором каждый индивид способен проявлять активность, преследуя не только свои личные интересы, но также интересы остальных членов сообщества» [1].

Проведенный анализ показал, что основу развития инициативы в сфере самоуправления в России составляет достаточно проблематичный для населения, обремененный множественными ограничениями исторический опыт совместного проживания. Поэтому закономерно, что российское территориальное общественное самоуправление реализуется посредством организации социальных объединений жителей, совместно проживающих внутри определенных локальных территорий и объединенных общими социальными и экономическими интересами.

Для современной российской муниципальной системы можно выделить различные по своей социальной природе виды самоуправления, каждый из которых формирует собственные варианты гражданской активности [1] (Рисунок 3 - Виды самоуправления в России).



Рисунок 3 - Виды самоуправления в России

Защитные механизмы муниципальной системы изначально заложены в каждом ее элементе, который выступает одновременно и как источник возникновения проблем взаимодействия с другими подсистемами, и как регулятор, способствующий их устранению. Роль локальных сообществ в обеспечении устойчивости функционирования муниципальной системы определяется в целом такими обобщающими факторами, как совпадение интересов большинства (членов локальных сообществ) с интересами меньшинства (органов местной власти), осуществляющих непосредственное управление на отдельной территории.

Выборный тип поведения и направления развития, существующие ресурсы ограничения, а также внешние ограничения со стороны муниципальной системы и собственной деятельностью, направленной на решение существующих проблем, характеризуют деятельность локального сообщества, его жизнеспособность и функциональность как социальной системы и в то же время элемента муниципальной системы. Органами местного самоуправления, реализуют различные социально-организационные принципы муниципальной системы, которые учитывают реальные потребности и интересы общественного уровня, выявляемые по итогам качественных и количественных исследований. Однако одностороннее планирование подобного взаимодействия, как со стороны локальных сообществ, так и муниципальных властей приводит к тому, что на практике осуществляемые мероприятия недостаточно учитывают действительное состояние и в той, и в другой социальной системе, что в идеале требует реализации данной деятельности как двустороннего и активного процесса. Только в этом случае социальная деятельность локальных сообществ становится действующим инструментом и рычагом, включенным в социально-экономическое развитие муниципальной системы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Генисаретский, О.И., Лаптев П.И. Организация территориального, общественного и гражданского самоуправления в городе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vasilievaa.narod.ru>.
2. Добрякова, М.С. Исследования локальных сообществ в контексте позитивизма, субъективизма, постмодернизма и теории глобализации // Социология. 2013. № 13. С. 31-59.
3. Ельчанинов М.С. Социальная синергетика и катастрофы России в эпоху модерна. М.: КомКнига, 2014. 240 с.
4. Киселева А.М. Типы активного социального поведения местных сообществ// Вопросы управления. – Вып. №2(15). 2017. С.184-191.
5. Кокарев И.Е. Соседские сообщества: путь к будущему России. – М.: Прометей, 2017. 248 с.

**КОМПЕТЕНТНОСТНЫЙ ПОДХОД: ОСОБЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ
КАК СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ В КОММЕРЧЕСКОМ БАНКЕ**

А.С. Лузянин, магистрант

И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Т.Ю. Калошина, канд. социол. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

В современных социально-экономических условиях эффективность работы банка определяется не только наличием финансовых ресурсов и их рациональным размещением, но и качеством персонала. Результат использования финансовых ресурсов зависит от того, насколько точно оценили сотрудники банка экономическую ситуацию, сумели предвидеть перспективы развития обслуживаемых партнеров (организации и население). Поэтому технология банковской работы требует от сотрудников точного и быстрого выполнения функций, творческого, инициативного подхода к работе.

Специфика банковской деятельности такова, что нет почти ни одной операции, ни одного вида услуг, которые можно было бы осуществить одним специалистом. Нет ни одного решения, которое можно было бы принять, не влияя на итоги деятельности всего банка. Ни одна идея не может реализоваться, если не будет обеспечено ее коллективное решение, если не будет стремления каждого работника банка к четкому осознанию того, что собственное благополучие и уверенность в завтрашнем дне самым тесным образом зависят от финансового состояния банка, его клиентов (партнеров), от имиджа банка.

Отмеченное требует привлечения в банк высококвалифицированных и всесторонне развитых специалистов и руководителей, которые в условиях рыночной экономики осознают свою конкурентоспособность на рынке труда, требуют соответствующего к себе отношения. Для них становится важным не только оплата труда, но и возможности карьерного продвижения, повышения квалификации, справедливой оценки способностей к труду.

Исторически сложившиеся методы преимущественно административного управления персоналом приходят в противоречие с новыми требованиями. На первых этапах проведения экономических реформ в банках предпринимались попытки решить проблемы путем более высокой, чем в других отраслях, оплаты труда. Но глубокий анализ сущности управления персоналом показал, что это еще в большей степени обостряло противоречия между применяемыми методами управления персоналом и условиями развития банков.

Все это требует пересмотра места и роли персонала в банке, разработки современных подходов во взаимоотношениях руководителей банка и персонала. Потребности практики обуславливают необходимость научного обоснования и разработки таких методов управления персоналом, которые бы не только повышали эффективность воздействия руководителей на сотрудников, но и создавали объективные условия для трудового поведения персонала, соответствующего требованиям банка и интересам каждого конкретного работника.

Компетентностный подход является одной из наиболее интересных и продуктивных теоретико-методологических основ системы управления персоналом организации, предполагающий выделение так называемых компетенций работников с последующим объединением их в модели компетенций.

Под компетенциями работника можно понимать характеристики сотрудника (навыки, умения, установки, ориентации, мотивы и т. д.), которыми он обладает вне зависимости от запросов организации к эффективности его поведения. В последние годы этот подход активно внедряется в практику крупнейших коммерческих банков Российской Федерации, так как руководство финансовых организаций осознает значимость эффективной деятельности персонала.

Разработка данного подхода ведется достаточно долго и существует множество монографий и публикаций, посвященных этой теме (отметим здесь большой вклад в

разработку проблем компетентности в целом именно отечественных исследователей Н.В. Кузьминой, Л.А. Петровской, А.К. Марковой, Л.М. Митиной, Л.П. Алексеевой, Н.С. Шаблыгиной и других).

Несмотря на все многообразие научного материала и активную разработку различных аспектов исследования вопросов управления человеческими ресурсами, проблема внедрения компетентностного подхода в практику работы с персоналом, особенно в банковском секторе, остается недостаточно изученной и рассматривается лишь фрагментарно. Большинство исследователей, детально описывая понятие и признаки компетентностного подхода, не уделяют должного внимания вопросам его практического применения, особенно с учетом отраслевой специфики хозяйствующих субъектов.

Модель компетенций позволяет решить проблему несоответствия прогресса в финансовой сфере и отсталости технологий работы с персоналом. Использование данной модели имеет ряд преимуществ.

В сфере привлечения и отбора персонала:

- наличие четких критериев отбора (компетенций) и возможность точной оценки по этим критериям (с помощью поведенческих индикаторов) существенно снижают субъективность оценки кандидатов ответственными лицами;
- оценка всех кандидатов по единой модели компетенций позволяет проводить адекватное сравнение кандидатов друг с другом на основе степени выраженности конкретных компетенций;
- возможность объективного сравнения внутренних и внешних кандидатов на вакантные позиции.

В сфере адаптации персонала:

- на основе оценки нового сотрудника по модели компетенций его должности можно определить развитость ключевых (т. е. необходимых для всех сотрудников компании) компетенций и при необходимости провести дополнительное обучение / тренинги.

В сфере оценки и развития персонала:

- возможность проводить четкую и объективную оценку соответствия сотрудника занимаемой должности на основе модели компетенций данной должности;
- возможность построения эффективной системы дополнительного обучения сотрудников на основе анализа разницы между желаемой и реальной выраженностью той или иной компетенции у конкретного сотрудника;
- возможность выстраивать планы карьерного роста сотрудников на основе их оценки по моделям компетенций более высоких должностей.

В сфере мотивации и стимулирования труда персонала:

- возможность ранжирования (грейдинга) должностей по уровням компенсации на основе оценки важности для компании тех или иных компетенций.

Таким образом, модели компетенций могут выступать в качестве «скелета» системы управления персоналом, на который наращиваются «мышцы» конкретных функциональных направлений. То есть организация на основе периодической оценки человека по модели компетенций четко понимает, на какую позицию он может быть нанят, каким образом должна вознаграждаться его работа (при разработанной системе стимулирования), как оценивать эффективность работы сотрудника, какое дополнительное обучение ему необходимо и т. д. Использование модели компетенций в системе стимулирования позволит объединить цели работника и банка - через призму постоянного развития компетенций сотрудников.

Кроме того, если говорить о банковской отрасли, можно отметить, что лишь немногие банки уже внедрили в практику работы с персоналом использование компетенций.

Системы оценки компетенций персонала внедрены среди крупнейших российских банков, в частности в ПАО Сбербанк России и Банк ВТБ (ПАО).

Модель компетенций является надежной основой для эффективного построения всей системы управления персоналом банка с целью максимально полного и эффективного

использования профессионального потенциала его сотрудников. Она должна использоваться в системе управления персоналом не только каждого банка, но и каждой организации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Алавердов, А.Р. Управление персоналом в коммерческом банке. – М.: Соминтэк, 2011.
2. Кибанов, А.Я., Дуракова И. Б. Управление персоналом организации: Актуальные технологии найма, адаптации и аттестации. - М., 2016.
3. Кучкаров, З.А., Шаляпина С.К., Левенец В.В. Автоматизированное проектирование системы управления персоналом банков // Справочник по управлению персоналом. 2011. №1.
4. Спенсер, Л.М., Спенсер С.М. Компетенции на работе. пер. с англ., - М.: Изд-во ГИППО, 2010.

УДК 619:342

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ НАДЗОР (КОНТРОЛЬ): ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ, ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ПРИНЦИПЫ

А.И. Магеров, магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Ветеринария - это область научных знаний и практической деятельности направленной на предупреждение болезней животных и их лечение, на выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней [1]. В российских источниках появления термина «Ветеринария» относится к 18 веку [2].

XVIII век в России характеризовался развитием промышленности по переработке продуктов и сырья животного происхождения (мясная, кожевенная, шерстеперерабатывающая и др.). Петр I уделял большое внимание, развитию ветеринарии, называя ее «доброй коновальной наукой», а также кузнечному делу, и в частности «ковочному искусству» (ковке лошадей) [3].

В целях улучшения ветеринарного и санитарного дела на государственных конных заводах и в животноводческих хозяйствах царского двора привлекали коновалов, кузнецов, а также животноводов из различных губерний России, приглашали из-за границы иностранных коновалов и кузнецов.

Для постановки диагноза и установления причин гибели животных коновал, кроме общего клинического осмотра, применял «анатомирование» (патолого-анатомическое вскрытие) трупов животных и выкидышей. В случае обнаружения «прилипчивых» (заразных) и незаразных болезней лошадей изолировали в специальные помещения — «клековые конюшни», где лечили средствами народной ветеринарии растительного, животного и химического происхождения. Как и в медицине, для лечения больных животных широко применяли иностранный способ — «спуск дурной крови» (кровопускание). В России в XVIII в. широко проводилась кастрация быков. Волы как тягловая сила были необходимы в сельском хозяйстве и для русской армии.

В России во второй половине XVIII века уделялось особое внимание ветеринарно-санитарным требованиям к животноводческим помещениям, изоляции больных лошадей от здоровых и карантину. В 1794 году Доктор медицины Петербургского медико-хирургического училища Ф.К. Уден опубликовал статью «О пользе учреждения в России скотоврачебных училищ». В ней указана необходимость обеспечения русской армии (артиллерии, кавалерии), а также гражданских ведомств «скотскими врачами и коновалами». К сожалению, рекомендация ученого об организации ветеринарных училищ и подготовке

ветеринарных лекарей в России правительством не была поддержана. В ряде стран Европы (Франции, Голландии, Норвегии и др.) таких заведений уже было 18.

Огромный падеж крупного и мелкого рогатого скота, а также свиней от различных эпизоотических болезней, в частности крупного рогатого скота от чумы, повального воспаления легких, сибирской язвы, овец от оспы, происходивший в целом ряде стран Европы и Азии, в том числе и в России, причинял ощутимый экономический ущерб. Большая смертность среди людей наблюдалась от инфекционных болезней, общих для животных и человека, зооантропонозов (сибирская язва, бешенство и др.).

В целях охраны государственных границ России от заноса из соседних стран эпидемий и эпизоотии еще в 1602 г. был издан указ царя Бориса Годунова «Крепить заставы по всему Смоленскому рубежу». Начиная с 40-х годов XVIII в. на границах Русского государства стали устраивать сухопутные и приморские карантинные отделения. Санитарный надзор за импортируемыми и экспортируемыми товарами, в том числе за скотом, продуктами и сырьем животного происхождения, на морских и сухопутных границах (в таможнях), а также охрану их осуществляли пограничные медицинские лекари, чиновники и солдаты карантинной стражи.

Продолжающееся широкое распространение инфекционных болезней среди сельскохозяйственных животных явилось основной причиной обстоятельного изучения «скотских падежей» (эпизоотических болезней), разработки рациональных мероприятий по профилактике, лечению и борьбе с ними.

Россия была первой страной в мире, где в узаконенном порядке еще в начале XVIII в. начал применяться ветеринарно-санитарный предубойный осмотр скота и после убоя осмотр мяса, мясопродуктов, а также рыбы, контроль их на рынке.

К числу первых исторических документов в области профилактики и борьбы против чумы крупного рогатого скота относится указ Правительствующего сената от 28 июля 1730 г. «О мерах предосторожности от скотского падежа». В нем предлагалось в неблагополучном населенном пункте проводить следующие мероприятия: накладывать на такой пункт карантин, объявлять об этом сельским жителям, выставлять караульные посты на дорогах (ведущих в этот неблагополучный пункт), немедленно зарывать трупы павших животных с кожей в землю, изолировать и лечить больных животных, проводить дезинфекцию помещений и др. Указом запрещался въезд на лошадях и волах в неблагополучные по эпизоотии пункты, а также выезд из них, торговля, прогон скота и пр.

Во второй половине XIX века произошло организационное оформление органов управления ветеринарной службы. В 1868 году в составе Медицинского департамента МВД были учреждены Ветеринарный Комитет и Ветеринарное отделение. В 1889 году Ветеринарное отделение было обособлено от Медицинского департамента. В 1891 - 1895 гг. учреждены должности заведующих ветеринарной частью в губерниях. В мае 1901 г. образованы Ветеринарное управление и ветеринарный комитет МВД. Так образовалась самостоятельная правительственная ветеринария. Она осуществляла инспекторскую работу в губерниях, областях, зонах деятельности ветеринарных учреждений. Начиная с 1864 года одновременно развивалась земская ветеринария. Были три формы организации земской ветеринарии: губернская, уездная и смешанная. Существовали городская ветеринарная служба и служба государственного конезаводства.

Подготовка ветеринарных врачей осуществлялась в Ветеринарном отделении Петербургской медико-хирургической академии, Варшавском, Дерптском, Харьковском и Казанском ветеринарных институтах.

Функционировали общества ветеринарных врачей в Петербурге, Москве, Казани и других городах.

С 1917 г. развитие животноводства, в том числе ветеринарного дела, стало объектом пристального внимания молодого Советского государства. Народный комиссариат внутренних дел РСФСР в апреле 1918 г. созвал совещание ветеринарных врачей и фельдшеров, на котором было решено создать единую государственную ветеринарию.

Рекомендовано учредить коллегии ветеринарного отдела, Главный ветеринарный совет при Народном комиссариате внутренних дел (НКВД) и ветподотделы при губернских и областных Советах. Принято решение о разработке Ветеринарного устава РСФСР, единых ветеринарно-санитарных правил. В мае 1918 г. НКВД РСФСР опубликовал постановление «Об организации Центрального ветеринарного отдела...» [4]. Он состоял из шести подотделов: эпизоотического и лабораторного; ветеринарно-санитарного, лечебного и боенского; зоотехнического и статистического; экспорта и импорта; культурно-просветительного; общего (бухгалтерия, казначейская, хозяйственная части и информационное бюро).

В 1929 году было образовано Ветеринарное управление Наркомзема СССР, в 1936 году - принят Ветеринарный устав СССР [5]. Проводилась успешная борьба с заразными болезнями животных, было создано противоэпизоотическое общество «Ветэпо» (1930).

В 1930-34 гг. в СССР проходила коллективизация сельского хозяйства. Объединение больших групп животных в неприиспособленные помещения, низкий для таких хозяйств уровень квалификации обслуживающего персонала, зачастую, недостаток кормов резко обострили эпизоотическую ситуацию. Наряду с ранее распространенными, стали проявляться массовые случаи заболевания животных колибактериозом, сальмонеллезом, туберкулезом, бруцеллезом и другими болезнями [6].

Совет Труда и Оборона в 1931 году принял постановление «О реорганизации ветеринарного дела в СССР». Центральная Контрольная комиссия и коллегия Народного Комиссариата Рабоче-крестьянской инспекции в этом же году рассмотрели вопрос «О состоянии ветеринарного дела и борьбы с эпизоотиями». В 1933 году Совет Народных Комиссаров СССР издал постановление «Об организации ветеринарного дела». Вопросы улучшения ветеринарного дела обсуждались также на июльском (1934) Пленуме ЦК ВКП(б)

В послевоенный период ветеринарная служба активно участвовала в восстановлении и развитии разрушенного сельского хозяйства, ликвидировала многие инфекционные и инвазионные болезни, укрепляла материально-техническую базу государственной ветеринарной службы, разрабатывала и применяла новые эффективные системы ветеринарного обслуживания животноводства. В этот период была создана крупная производственная ветеринарная служба в совхозах и колхозах, которая обеспечивала благополучие животноводства по многим инфекционным болезням. Для обобщения передового опыта ежегодно проводились Всесоюзные совещания руководителей ветеринарной службы.

В новейшей истории ветеринарии России осуществлены новые направления её деятельности. Принят Закон Российской Федерации «О ветеринарии» (1993), ставший основным руководящим документом.

Основные задачи ветеринарии в Российской Федерации следующие:

- реализация федеральных целевых программ по предупреждению и ликвидации карантинных и особо опасных болезней животных и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;

- формирование федеральных программ по подготовке специалистов в области ветеринарии, производства препаратов и технических средств ветеринарного назначения, а так же организация научных исследований по проблемам ветеринарии;

- контроль за соблюдением ветеринарного законодательства Российской Федерации органами исполнительной власти, должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, международными организациями, иностранными гражданами и лицами без гражданства - владельцами животных и производителями продуктов животноводства, а также иными хозяйствующими субъектами независимо от их подчиненности и форм собственности;

- охрана территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств;

- осуществление государственного ветеринарного и ведомственного ветеринарно-санитарного надзора.

- выполнении регламентированных правил заготовки, переработки, хранения, перевозки, реализации сырья и продуктов животного происхождения;

- выполнении чрезвычайных мероприятий, связанных с отчуждением животных и изъятием продуктов животноводства.

Задачи в области ветеринарии в Российской Федерации решают Государственная ветеринарная служба Российской Федерации во взаимодействии с ведомственными ветеринарно-санитарными службами, а также производственная ветеринарная служба и специалисты в области ветеринарии, занимающиеся предпринимательской деятельностью.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. http://geolike.ru/page/gl_416.htm.

2. Ветеринарная энциклопедия, изд-во «Советская энциклопедия» Москва 1968г том 1 ст 895.

3. https://altvet.org/?id_razd=206.

4. Ветеринария в первые годы советской власти [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://medlec.org/lek-30511.html>.

5. «Ветеринарный Устав Союза ССР» (утв. ЦИК СССР, СНК СССР 27.10.1936) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=32488#048640638560118976>

6. Ветеринария в годы Советской власти в России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.veterinarka.ru/vet-history/veterinariya-v-gody-sovetskoj-vlasti-v-rossii.html>.

УДК 351

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ВИДЫ, КЛАССИФИКАЦИЯ

А.И. Магеров, магистрант

И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Основные цели контроля - соблюдение органами исполнительной власти и их должностными лицами законодательства, обеспечение целесообразного и экономного расходования средств, поддержание стабильности государственного устройства, повышение эффективности государственного регулирования [1]. Его основные принципы: законность, объективность, независимость, гласность, экономичность, сохранение государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайны.

Достижение целей и соблюдение принципов контроля не предполагает образование какого-то единого и всеобъемлющего контрольного органа, стоящего над всеми ветвями власти, что противоречило бы принципу разделения властей.

В настоящее время структура и полномочия федеральных органов исполнительной власти определены Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 314 [2] (далее Указ 314) и представлена в виде:

- федеральных министерств;
- федеральных служб;
- федеральных агентств.

Федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут осуществлять межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль. Среди этих органов имеются такие, основной деятельностью которых является именно специализированный контроль (надзор), например,

Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по тарифам, Федеральная таможенная служба. Большинство федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти осуществляет контроль по отраслям и сферам своей деятельности. Так, в финансово-экономической сфере контроль осуществляют министерства финансов, экономического развития и торговли, Центральный банк России. В иных сферах деятельности контроль (надзор) осуществляют, федеральные службы, подведомственные Министерством РФ. Например, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) подведомственна Министерству сельского хозяйства РФ [3].

В соответствии с Указом 314, под функциями по контролю и надзору понимается [2]:

- осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;

- выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

- регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

Рассматривая основные принципы осуществления контрольно-надзорной деятельности, стоит отметить, что здесь понятия «надзор» и «контроль» никак не разделяются (как нет и прямых указаний на их синонимичность), но, несмотря на это, очевидно, что законодательство все-таки разделяет надзор и контроль, употребляя тот или иной термин применительно к различным управленческим ситуациям.

В последующем, уже в целом ряде подзаконных актов, принятых для исполнения Указа 314, эти понятия разграничиваются, причем в достаточно бессистемном порядке или не разграничиваются вовсе. Как и в проекте Федерального Закона «Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации» предлагаемым Минэкономразвития России в 2015 году, эти понятия не разграничены.

Рассматривая вопросы государственного регулирования, в частности государственного контроля и надзора, В.В. Алексеев и З.В. Вдовенко в статье «Государственный контроль и надзор в современной России» отмечают как тождественность понятий «контроль» и «надзор», так и приводят определения рядом характерных различий [4].

«Государственный контроль – это деятельность специально уполномоченных государственных органов, их должностных лиц и иных уполномоченных субъектов по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров»

«Государственный надзор – это функция специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомственным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц».

Рассмотрим более детально деятельность и функции государственных уполномоченных органов, отмеченных в определениях, на примере «Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (далее Россельхознадзор).

Основные полномочия Россельхознадзора по осуществлению государственного надзора (контроля) определены положением, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 327, в соответствии с которым служба осуществляет [5]:

- федеральный государственный ветеринарный надзор, включающий в том числе ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по

осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, а также государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции;

- государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в пределах своей компетенции;

- государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в пределах своей компетенции;

- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

- государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке;

- государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;

- мониторинг карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;

- формирование и ведение базы открытых данных карантинных фитосанитарных зон в электронной форме;

- контроль за посевом и посадкой подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции;

- контроль за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- мониторинг воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроль за выпуском таких организмов в окружающую среду - в пределах своей компетенции.

Данная деятельность службой осуществляется через свои территориальные органы, с привлечением уполномоченных и подведомственных ей организаций, во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями [6].

На 01.01.2019г. в структуре Россельхознадзора состояло: 53 территориальных управления, 3 научно-исследовательских института, 18 лабораторий, 12 референтных центров и 1 казенное предприятие.



Рисунок 1 - Структура Россельхознадзора

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. <https://studfiles.net/preview/6190163/page:37/>
2. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 28.09.2017) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46892/
3. Постановление от 30 июня 2004 г. N 327 «Об утверждении положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» Глава 1, п.2. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fsvps.ru/fsvps/laws/11.html>.
4. Алексеев, В.В., Вдовенко З.В. Государственный контроль и надзор в современной России [Электронный ресурс] 2015. Режим доступа: <https://studfiles.net/preview/3794913/page:2/>
5. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 327 (ред. от 11.04.2018) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48372/
6. Структура Россельхознадзора [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.fsvps.ru/fsvps/structure>.

УПРАВЛЕНИЕ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В.П. Максимов, магистрант

А.А. Гербер, магистрант

Научный руководитель: Б.А. Ковтун, канд. экон. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена вопросам управления благоустройством территории муниципального образования, так как от этого зависит социально-экономическое развитие территории. В статье представлен анализ литературных и нормативно-правовых источников сферы благоустройства территории муниципального образования.

Ключевые слова: благоустройство территории, муниципальное образование, управление, местное самоуправление.

В настоящее время проблемы организации комфортной городской среды, учитывая снижающийся уровень благоустройства большинства территорий поселений на фоне растущего дефицита местных бюджетов, систематические нарушения действующих нормативов и стандартов содержания, как дворовых территорий, так и общественных пространств, при растущих потребностях населения в качественной городской среде становятся одной из важнейших проблем территориального управления поселениями и выдвигаются в число важнейших государственных масштабных программ развития России [3].

Экономическое развитие территории, в том числе и муниципального образования напрямую зависит от имеющейся материально-технической базы и эффективности ее управления и использования. Развитие муниципального образования осуществляется через местное самоуправление, которое является одним из важнейших элементов демократического общества.

Местное самоуправление сталкивается со многими повседневными проблемами, связанными с управлением и развитием местного сообщества. Это связано с большим количеством сфер и направлений, которые являются составными частями жизни муниципального образования [1].

Управление территориальным развитием является процессом преднамеренного влияния на административный, социальный, экономический и природный потенциал территории на основе определенных принципов и использования методологии и инструментов для улучшения качества жизни населения конкретного муниципального образования.

Е.С. Свиридова отмечает, что «благоустройство территорий – это комплекс мероприятий по планированию и проектированию новых и существующих муниципальных образований, при этом охватывает широкий спектр социально-экономических, гигиенических, технических и архитектурных вопросов, решение которых является очень проблематичным и требует скоординированных действий местных властей» [5].

Главная цель благоустройства территории – решить проблему создания благоприятной среды обитания, создав убедительно комфортные условия для различных видов деятельности всего населения. Основная цель развития сообщества муниципальных образований – предоставить населению оптимальные условия для жизни и работы, работы, общения и отдыха.

Поддержка высокого уровня благоустройства территории также зависит от качества муниципальных сообществ: осознания, готовности и способности помочь местному правительству. Степень самоорганизации населения также имеет большое значение, поскольку самоорганизация является значительным шагом на пути к самоуправлению [5].

Следовательно, улучшение благоустройства территории муниципального образования является одним из средств к существованию местной экономики, которое напрямую влияет на

качество жизни и уровень жизни населения и включает в себя следующие элементы (Рисунок 1 - Элементы благоустройства территории муниципального образования).

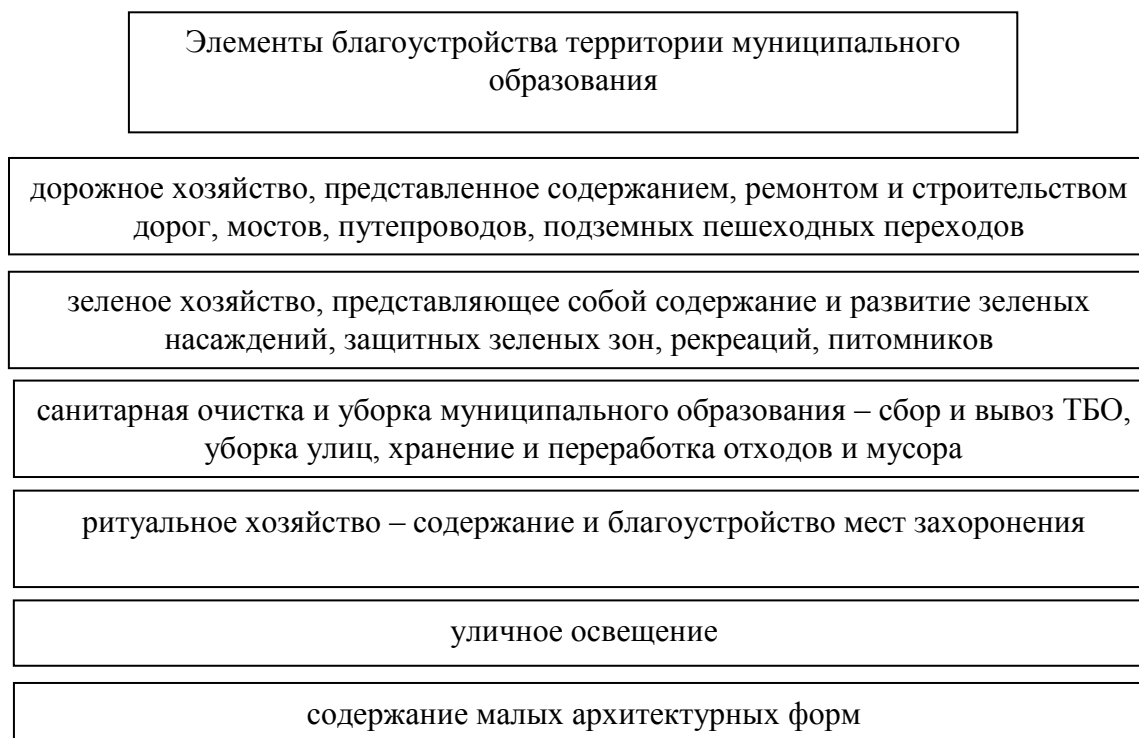


Рисунок 1 – Элементы благоустройства территории муниципального образования [7]

Организация указанных элементов должна сочетаться и быть взаимозависимой. И.А. Николаевская отмечает, то «только в этом случае можно повысить уровень благоустройства территории муниципального образования, что, в свою очередь, значительно улучшит условия, качество жизни населения и привлекательность местного сообщества» [2].

Анализ литературных источников показал, что в сфере благоустройства территории муниципального образования необходимо рационально разместить все строения, промышленные и торговые площади, зоны отдыха и технические объекты, которые помогут не только сохранить, но и улучшить архитектурный и исторический облик сообществ. При этом данными вопросами должна заниматься администрация муниципального образования [4].

Управление благоустройством территории муниципального образования базируется на комплексе законодательных актов, которые разграничиваются на разных уровнях власти (Рисунок 2 - Разграничение полномочий между уровнями публичной власти по управлению благоустройством территории муниципального образования).

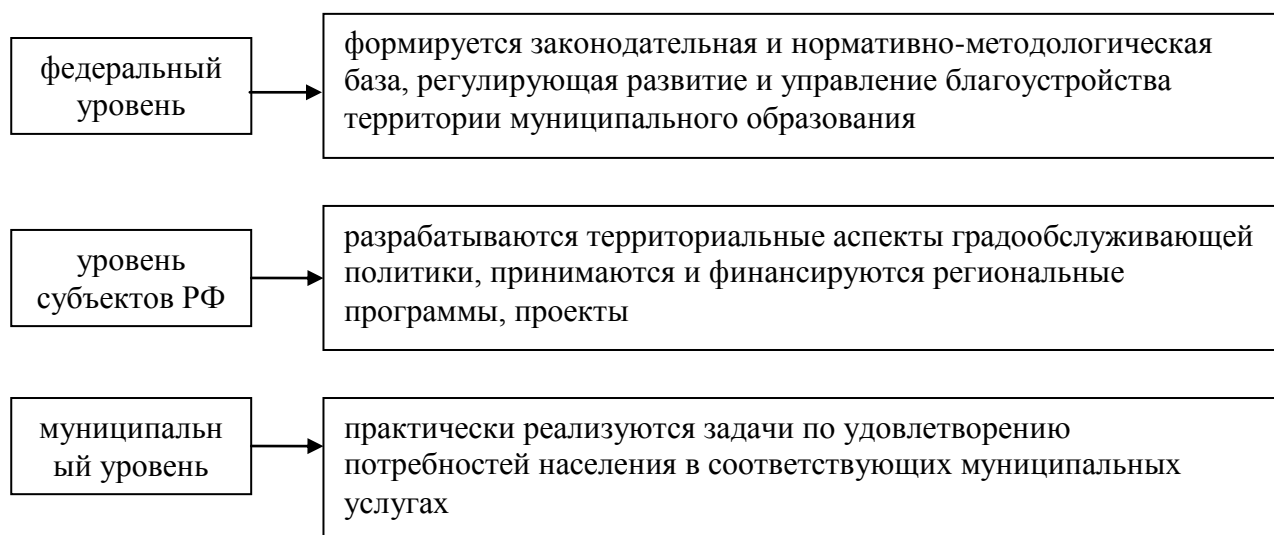


Рисунок 2 – Разграничение полномочий между уровнями публичной власти по управлению благоустройством территории муниципального образования

Наряду со снижением благоустройства территорий в муниципальных образованиях, также отмечаются значительные ошибки и недостатки в строительстве и капитальном ремонте, что приводит к увеличению незащищенности населения и показателю неэффективности улучшения благоустройства территорий.

В концепции устойчивого развития муниципальных территорий России обозначены цели, принципы, задачи, направления и механизмы обеспечения устойчивого развития (Рисунок 3 - Цели государственного управления в сфере развития муниципальных образований).

В проекте формирования комфортной городской среды в 2018 году приняли участие 3002 муниципалитета – это вдвое больше числа участников 2017 года. В 2018 году в рамках проекта на территории 3002 муниципалитетов должно быть благоустроено более 22 тысяч объектов. На эти работы будет направлено свыше 51 млрд. рублей из бюджетов всех уровней.

Правительством Российской Федерации утвержден национальный проект «Жильё и городская среда», в рамках которого будет осуществляться финансирование конкурса «Лучшая муниципальная практика» в течение шести лет. Еще одним конкурсом в рамках управления благоустройством территорий муниципальных образований и при поддержке Минстроя России в 2018 году был конкурс «Эстафета развития, гармонии и общности».

С начала декабря, когда при поддержке Минстроя России стартовал конкурс «Эстафета развития, гармонии и общности», на который поступило 265 заявок от жителей многоквартирных домов с проектами благоустройства придомовых территорий, самостоятельная реализация которых уже начата.

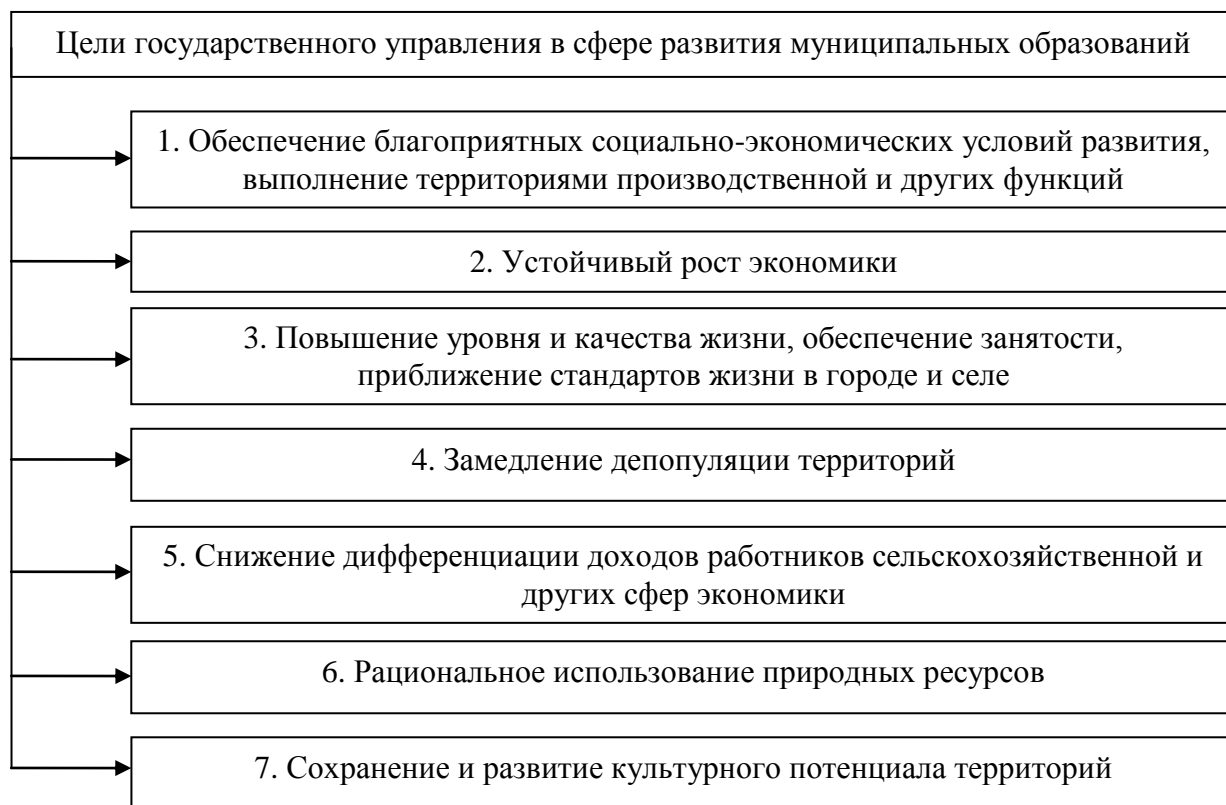


Рисунок 3 – Цели государственного управления в сфере развития муниципальных образований

Стоит отметить, что в субъектах России на региональном и муниципальном уровне приняты нормативные правовые акты, которые регламентируют управление благоустройством территории муниципального образования. В качестве примера можно привести нормативно-правовые основы управления благоустройством территории муниципального образования (Рисунок 4 - Нормативно-правовые основы управления благоустройством территории муниципального образования).

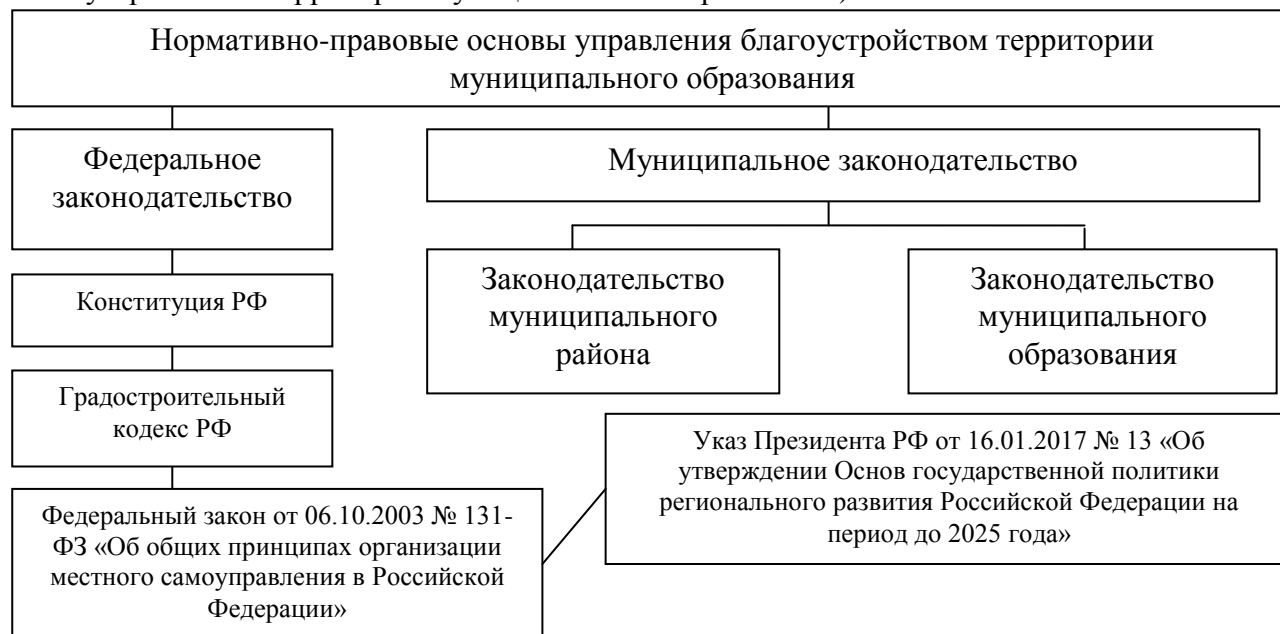


Рисунок 4 – Нормативно-правовые основы управления благоустройством территории муниципального образования

Таким образом, анализ показал, что в настоящее время в России изменяются и корректируются правовые нормы, на основании которых происходит государственное управление в градостроительной сфере. При этом, в градостроительную деятельность входит и деятельность по благоустройству территорий муниципальных образований. Представляется, что в последнее время властями большое внимание уделяется реформированию нормативно-правовой базы, регулирующей общественные отношения в сфере благоустройства территорий и создания комфортной городской среды.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Муниципальное управление социально-экономическим развитием Маслянинского района Новосибирской области: монография / В.В. Леонов, В.Н. Папело, В.М. Головки [и др.]; под науч. ред. д-ра экон. наук, проф. В.Н. Папело. – Новосибирск: Сиб. акад. гос. службы, 2006. 408 с.
2. Николаевская, И. А. Благоустройство территорий. - М.: Академия, 2011. С. 59.
3. Петрина О. А. К вопросу о государственном финансировании реконструкции и модернизации объектов коммунальной сферы /О. А. Петрина, М. Е. Стадолин // Вестник университета. 2017. № 6. С. 15.
4. Плетнева, Т.Г., Вишнякова М.И. Проблемы организации благоустройства муниципальных образований и пути их разрешения // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2017. № 1. С. 163.
5. Свиридова, Е.С. Система управления благоустройством территории муниципального образования // Научные записки молодых исследователей. 2014. № 5. С. 46.
6. Система муниципального управления: учебник для вузов. / под ред. В. Б. Зотова. – СПб.: Лидер, 2005. С. 169.
7. Чекалин, В.С. Экономика городского хозяйства. - СПб.: СПбГИЭУ. 2010. 242 с.

УДК 69.059.6

СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ ДЕМОНТАЖА ЗДАНИЙ

Ю.Г. Михайловская, студентка

М.О. Батин, канд. техн. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассказывается о современных методах демонтажа зданий и сооружений.

Ключевые слова: демонтаж, алмазная резка, расширительные смеси, методы демонтажа.

В наши дни за один год возводится больше новых сооружений и зданий, чем раньше за целое десятилетие. Старые или не востребуемые постройки мгновенно «приговариваются» к сносу и заменяются на новые многоэтажные жилые дома или многофункциональные спортивные, культурные, торговые и другие комплексы.

Все это привело к тому, что старые способы демонтажа зданий стали неэффективными. Так, например, ручной способ слишком медленный и дорогостоящий, а использование такой специализированной техники, как чугунная шар-баба, в условиях города является небезопасным. Поэтому сегодня демонтаж зданий осуществляется новыми способами с применением усовершенствованных технологий.

Демонтаж ударными инструментами



Это не совсем новый метод, так как те же перфораторы и отбойные молотки используются уже давно, но тем не менее он несколько видоизменился. При сносе больших строений сегодня применяются более эффективные экскаваторы с гидравлическим молотом. Этот способ один из самых бюджетных и универсальных, так как ударные инструменты можно использовать в любых условиях. Но демонтажные работы с помощью них сопровождаются сильным шумом, наличием постоянного облака пыли и опасных обломков.

Алмазная резка

Этот способ считается бесшумным, так как применение технологии алмазной резки позволяет значительно снизить уровень шума, а также количество пыли и строительного мусора, которые остаются после

сноса. Суть этого метода проста. С помощью специального оборудования конструкция аккуратно разрезается на большие плиты, которые можно использовать в дальнейшем и легко перевозить.

Расширительные смеси

Инженерами были разработаны специальные составы, которые позволяют разрушить бетонные конструкции без лишних усилий. Специальные смеси засыпают в трещины в стенах, полу и так далее, а затем ждут, когда конструкция саморазрушится в результате растрескивания и осыпания основного материала. Обычно этот процесс занимает не более двух дней.

Японское ноу-хау

В Стране восходящего солнца изобрели собственные инновационные методы для демонтажа многоэтажных зданий. Главная идея заключается в том, что несущие конструкции первых этажей здания срезаются и заменяются на специальные гидравлические домкраты, способные выдержать большой вес. Затем происходит демонтаж всех остальных конструкций, а после вывоза мусора уровень домкратов понижается, и можно разбирать следующие этажи.

Для высоких зданий (более 20 этажей) эта технология была видоизменена так, чтобы можно было начинать разбор здания с верхних этажей, спускаясь вниз. Крыша в это время удерживается на специальных балках, а демонтируемые этажи закрываются специальными ограждениями, чтобы предотвратить распространение пыли и мусора.

В зависимости от вида, площади и архитектуры строения выбирают оптимальный метод сноса:

Ручной. Используется относительно редко, и применяется в основном для разборки остатков старых зданий - фундамента, фрагментов стен, а также при реконструкции старых домов, когда требуется разобрать отдельную часть строения.

Механизированный. Подходит для демонтажа малоэтажных зданий. В процессе сноса задействуют тяжелую строительную технику: кран с короткой стрелой, экскаватор, бульдозер.

Механизированный с использованием гидромолота/комбинированный. Подходит для сноса многоэтажных зданий большой площади. В ходе демонтажа задействуют гидравлические экскаваторы с гидромолотами и гидрорезами. Этот вариант сочетает элементы двух предыдущих, так как снос высотных зданий требует специализированной техники и рабочей силы.

Эффективное разрушение зданий взрывным методом, который чаще всего показывают в кино, в наших реалиях не применяется. В условиях плотной застройки взрывать дома не

только неэффективно, но и опасно. Комбинированный метод сноса проще, дешевле и безопаснее.

Различают полный демонтаж, когда от здания в буквальном смысле не остается камня на камне, и частичный, при котором разборке подлежат отдельные части строения. В процессе полного сноса производится разборка фундамента.

Демонтаж зданий и сооружений производится двумя способами: поэлементно или отдельными блоками.

Поэлементный демонтаж обеспечивает максимальную сохранность конструкции (узла, детали, элемента) для повторного применения. Разборка объекта отдельными укрупненными блоками более эффективна по сравнению с поэлементной разборкой по показателям сокращения продолжительности и трудоемкости работ.

Разборка зданий и сооружений производится в последовательности сверху вниз, обратный монтаж конструкций и элементов в соответствии с пунктом 4.2.1 СНиП 12-04.

Последовательность разборки промышленных объектов включает следующие этапы:

- демонтаж технологических конструкций (трубопроводы, инженерные коммуникации, опоры, мачты, эстажерки под оборудование, подъемники);
- разборка ограждающих горизонтальных (кровля, перекрытия) и вертикальных (ворота, витражи, не несущие внутренние и наружные стены) конструкций;
- демонтаж специальных конструкций (лестницы, смотровые площадки, пандусы, шахты, галереи, рельсовые пути);
- разборка несущих горизонтальных (плиты покрытий и перекрытий, фонари, фермы, балки, ригели, подкрановые балки) и вертикальных (стены, колонны, стойки) конструкций;
- разборка тоннелей, подвалов, фундаментов.

Последовательность поэтажной разборки жилых и общественных сборных зданий состоит из следующих этапов:

- резка и снятие рулонного ковра кровли;
- разборка дверных и оконных заполнений;
- резка и снятие утеплителя и пароизоляции кровли; - поэтажная разборка полов; - монтаж временных поддерживающих приспособлений для крепления наружных и внутренних стен;
- демонтаж потолочных панелей;
- демонтаж панелей-перегородок;
- демонтаж внутренних и наружных стеновых панелей;
- демонтаж элементов лестниц и площадок балконов;
- снятие плит перекрытия над подвалом;
- разборка железобетонных стен подвала и фундаментов;
- разборка сантехкабин;
- осмотр, контроль, сортировка и транспортирование продуктов разборки к пунктам утилизации.

Одновременное выполнение работ в двух и более уровнях по одной вертикали не допускается. Исключение составляют случаи наличия защитных перекрытий, предусмотренных в проекте.

Разборка зданий и сооружений производится таким образом, чтобы удаление одних элементов не вызвало обрушения других.

Для обеспечения устойчивости остающихся конструкций, особенно при реконструкции производственных объектов, необходимо до начала разборки иметь от проектной организации расчет прочности и пространственной устойчивости остающихся после демонтажа конструкций каркаса.

В случае возникновения сомнений в устойчивости конструкций, демонтажные работы прекращаются и продолжаются только после выполнения соответствующих мероприятий по укреплению конструкций и получения разрешения от лица, руководящего работами на объекте.

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП РАБОТ

Какой способ сноса выбрать, решается на подготовительном этапе демонтажных работ, во время которого происходит оценка состояния здания, расстояния до близлежащих объектов и возможных рисков. Если части здания нужно сохранить, то применяется алмазная резка, если нужно разрушить абсолютно все, включая фундамент, тогда наиболее предпочтительным является использование ударных инструментов.



Также способы могут комбинироваться и применяться последовательно. Также на этом этапе собирается вся необходимая документация, происходит отключение инженерных коммуникаций, создаются подъездные пути к сооружению для спецтехники и устанавливается необходимое оборудование.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СТРОИТЕЛЬНЫХ ОТХОДОВ

Утилизация строительного мусора является обязательной стадией демонтажных работ. Он делится на перерабатываемый и не перерабатываемый. Последний вывозится на специальные полигоны для захоронения. К перерабатываемым относятся: бетон, битый кирпич, плитка, стяжка. Из них обычно прямо на строительной площадке получают вторичный щебень, который можно использовать в возведении новой постройки для засыпания котлованов, фундамента или бетонной смеси. А также с его помощью создают временные дороги.

Кроме этого в переработку идут металлические элементы, в частности арматура и кровельные материалы. Металл отправляется на специализированные заводы, где подвергается переплавке, а битумная крошка, получаемая из кровельных отходов, может применяться как вяжущий компонент в различных сыпучих смесях для строительства.

Если кирпичная кладка сохранилась в хорошем состоянии, то она подвергается аккуратному разбору, а полученный кирпич может снова использоваться. Рациональное обращение с отходами не только позволяет снизить издержки на производство различных строительных материалов, но и уменьшить вред, наносимый окружающей среде долго разлагающимся или вовсе не разлагающимся мусором.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кузнецова, Г.Ф. Здания и сооружения: учебное пособие / СПбГИЭУ.-СПб.: СПбГИЭУ, 2016. 292 с.
2. Девятаева, Г.В. Технология реконструкции и модернизации зданий: учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2015. 250с.

3. Федоров, В.В. Реконструкция и реставрация зданий: учебник. - М.: ИНФРА-М, 2017. 208 с.

УДК 37.068

ВОЛОНТЕРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ В РОССИИ: ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ

Р.С. Морозов, студент

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье приведены понятия добровольчества и волонтерства, рассмотрена краткая история появления волонтерского движения в России, рассмотрены регулирующие волонтерскую деятельность нормативно-правовые акты, проанализированы основные показатели волонтерского движения в России.

Ключевые слова: волонтерское движение, волонтерство, гражданская позиция, молодёжь.

В нынешнее время, перед Российской Федерацией стоит цель развития гражданского общества. Основой гражданского общества являются социально и политически активные граждане, задатки этих качеств формируются еще в детстве, подростковом возрасте. Современной молодежи, как правило, присуще такое качество как пассивная жизненная позиция, вызванная противоречивой социокультурной ситуацией в Российской Федерации. В таких условиях формирование эффективного гражданского общества представляется невозможным. Именно поэтому, одной из ключевых задач, стоящих перед государством, является создание условий формирования социально активной молодежи. Одним из таких условий, является вовлеченность молодежи в жизнь общества, государства в целом, адаптация их к постоянно меняющимся условиям социально-экономической среды и возможность взаимодействовать с ней и внутри нее.

Одним из инструментов государственного управления, позволяющих включить население в сферу активного взаимодействия с социальной средой является волонтерское движение.

Волонтерское движение, помимо включения граждан в активную социальную жизнь, так же способствует формированию у них столь важных гражданских качеств и позиций.

Волонтерство представляет собой «добровольческую деятельность, основанную на идеях бескорыстного служения гуманным идеалам человечества и не преследующую целей извлечения прибыли, получения оплаты или карьерного роста; получение всестороннего удовлетворения своих личных и социальных потребностей путём оказания помощи другим людям» [4].

В России понятие «волонтеры», заменяется понятием «добровольцы». Понятие добровольцев и их деятельность определяется Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», согласно нему добровольцы - «граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе и в интересах благотворительной организации» [1]. Таким образом, мы видимо, что понятия «волонтеры» и «добровольцы» синонимичны.

Следующим шагом в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации стало законодательное обозначение целей благотворительной и добровольческой деятельности. А именно, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделил органы местного самоуправления поселений и городских округов правом принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для поселений и городского округа работ, в целях «решения вопросов местного значения» [2]. Что

свидетельствует о расширении сферы деятельности добровольцев, включение в нее государственного сектора.

Государственный аппарат Российской Федерации, получив положительный опыт от деятельности волонтерского движения, переходит к более масштабным шагам. В частности, 2014 год был провозглашен годом волонтерского движения. В то же время, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, одним из важных направлений социальной и молодежной политики провозглашаются «содействие развитию и распространению добровольческой деятельности (волонтерства)» [3].

Далее рассмотрим статистику, касающуюся волонтерской деятельности в Российской Федерации. Добровольчество является одним из объектов исследований в рамках мониторинга состояния гражданского общества, ведущегося в НИУ «Высшая школа экономики» на базе Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора.

Под добровольческим трудом, в предоставленной статистике, понимается участие в каком-либо общественно полезном деле без принуждения и вознаграждения и не для помощи членам семьи или близким родственникам.

Опрос об участии в волонтерской деятельности, показал следующие данные [5]:

33% опрошенных респондентов – занимались добровольческим трудом за прошедший год;

66% опрошенных респондентов – не приходилось заниматься добровольческим трудом за прошедший год;

1% опрошенных респондентов – затруднились ответить.

Такие результаты говорят о стремительном развитии волонтерского движения в Российской Федерации, поскольку процентные показатели активно участвующих в волонтерской деятельности граждан приближаются к аналогичным показателям в развитых странах запада и востока, а некоторых и сильно опережает [6]:

США 55% населения занимаются или занимались волонтерской деятельностью;

Ирландия 33% населения занимаются или занимались волонтерской деятельностью;

Франция 19% населения занимаются или занимались волонтерской деятельностью;

Германия 33% населения занимаются или занимались волонтерской деятельностью;

Южная Корея 8% населения занимаются или занимались волонтерской деятельностью.

Интересными так же представляются данные о разделении по степени занятости среди респондентов (Таблица 1 – Соотношение степени занятости и участия в волонтерской деятельности):

Таблица 1 – Соотношение степени занятости и участия в волонтерской деятельности

Степень занятости	% от общего числа опрошенных в группе
Бизнесмены, руководители	42
Специалисты	35
Служащие	30
Рабочие	32
Неработающие пенсионеры	32
Не работают и не планируют	22
Не работают, но ищут работу	32
Студенты	36

Стоит отметить, что бизнесмены и работающие граждане, занимающие руководящие посты, чаще, чем в среднем по стране (42% против 33%) выполняли неоплачиваемую работу за последний год в интересах других лиц, а неработающие граждане (не ищущие работу), наоборот – реже (в 22% случаях).

Далее, одним из важных показателей, является соотношение активных добровольцев относительно населенного пункта, где они проживают (Таблица 2 – Соотношение места проживания и участия в волонтерской деятельности):

Таблица 2 – Соотношение места проживания и участия в волонтерской деятельности

Населенный пункт	% от общего числа опрошенных в группе
г. Москва	20
Город с населением 1 млн. и более	30
Город с населением от 250 тыс. до 1 млн.	35
Город с населением от 50 тыс. до 250 тыс.	30
Город с населением до 50 тыс., ПГТ	36
Село	36

Такие данные могут являться показателем того, что для участия людей в волонтерском движении не является обязательным проживание в крупных городах или даже столице. Самыми активными среди всех оказались жители городов с населением до 50 тыс., ПГТ и сел (36% в обоих случаях). А вот проживающие в Москве оказались аутсайдерами – 20%.

Следующий показатель, соотношение образования и участия в волонтерской деятельности (Таблица 3 – Соотношение уровня образования и участия в волонтерской деятельности):

Таблица 3 – Соотношение уровня образования и участия в волонтерской деятельности

Уровень образования	% от общего числа опрошенных в группе
Среднее общее и ниже	29
Среднее специальное	33
Высшее	36

Исходя из вышеприведённых данных, можно сделать вывод что уровень образования респондента влияет на активность в волонтерском движении. Чем выше уровень образования, тем выше процент участвующих в волонтерском движении в группе.

Далее перейдем к показателям о вероисповедании участников волонтерского движения (Таблица 4 – Соотношение вероисповедания и участия в волонтерской деятельности):

Таблица 4 – Соотношение вероисповедания и участия в волонтерской деятельности

Вероисповедание	% от общего числа опрошенных в группе
Православные	34
Мусульмане	36
Иные христианские конфессии	44
Не считающие себя верующими	28

Граждане, не относящие себя к верующим, в меньшей степени склонны заниматься добровольческим трудом – чуть больше четверти из них ответили положительно на вопрос о том, приходилось им или нет заниматься за последний год добровольческим трудом (28%). Самыми активными предстают исповедующие различные христианские конфессии (44%). Заметного различия между православными и мусульманами нет (34% и 36%).

И последним рассматриваемым критерием будет соотношение активности использования интернета и участия в волонтерском движении (Таблица 5 – Соотношения частоты использования интернета и участия в волонтерской деятельности):

Чем активнее пользуется человек интернетом, тем с большей вероятностью такой человек занимался добровольческим трудом.

Таблица 5 – Соотношения частоты использования интернета и участия в волонтерской деятельности

Частота использования интернета	% от общего числа опрошенных в группе
Каждый день	36
Каждую неделю	33
Реже раза в неделю	27
Не пользуются	28

Таким образом, чаще других в волонтерской (добровольческой) деятельности заняты следующие граждане:

- имеющие высшее образование;
- бизнесмены и руководители;
- активные пользователи интернета;
- исповедующие ту или иную религию.

И наоборот, реже других в волонтерской (добровольческой) деятельности замечены следующие граждане:

- имеющие среднее общее образование и ниже;
- не работающие и не планирующие при этом искать работу;
- пассивные пользователи интернета и вообще не пользующиеся интернетом;
- москвичи;
- неверующие люди.

Таким образом, волонтерское движение в России представляет собой многочисленную группу лиц, с активной гражданской позицией – фундамент гражданского общества. Важным моментом, является своевременная положительная оценка волонтерскому (добровольческому) движению, что дало высокие показатели эффективности развития волонтерского движения. Конечным результатом развития волонтерской (добровольческой) деятельности могут стать: социальное и экономическое благополучие общества и государства, усиление роли общественных организации в решение социальных проблем, укрепление взаимодействия между органами власти и обществом, сформированное гражданское общество, социально активная молодежь с четкой гражданской позицией.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 N 135-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/ (дата обращения: 16.05.2019).

2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 16.05.2019).

3. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/ (дата обращения: 16.05.2019).

4. Национальная социологическая энциклопедия [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://voluntary.ru/termin/volonterstvo.html> (дата обращения: 16.05.2019)

5. Информационно-аналитический бюллетень «О развитии гражданского общества и некоммерческого сектора в РФ» [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://grans.hse.ru/data/2018/08/16/1154748596/Bulleten_14_web.pdf (дата обращения: 16.05.2019).

6. Бодренкова, Г.П. Системное развитие добровольчества в России: от теории к практике: учебно-методическое пособие. М.: Искра, 2017. 320с.

УДК 331

ПОДБОР ПЕРСОНАЛА КАК АКТУАЛЬНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В ПРАКТИКЕ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ ОРГАНИЗАЦИИ

М.Д. Новоселова, магистрант

Е.И. Сидорина, магистрант

Т.Ю. Калошина, канд. социол. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Подбор персонала в организации является актуальным направлением в практике управления персоналом, поскольку качество человеческих ресурсов определяло возможности организации. Грамотно проведенный подбор персонала обеспечит организацию нужными работниками, поможет рационально использовать профессиональные возможности персонала.

Ключевые слова: персонал, подбор персонала, управление персоналом, система управления персоналом.

Персонал – главная ценность организации. Подбор персонала в организации является актуальным направлением в практике управления персоналом, поскольку качество человеческих ресурсов определяло возможности организации. Грамотно проведенный подбор персонала обеспечит организацию нужными работниками, поможет рационально использовать профессиональные возможности персонала, будет способствовать накоплению профессионального опыта предшествующих поколений.

Таким образом, возникает вопрос подбора в практике управления персоналом, для дальнейшей качественной работы организации. [5]

Подбор персонала – это процесс привлечения людей на своевременной основе, в достаточном количестве и с соответствующей квалификацией для работы в организации. А организация в свою очередь может выбрать тот персонал, квалификация которого наиболее тесно связана с описанием должностных обязанностей. [8]

Подбор и отбор персонала в практике управления персоналом часто употребляются как тождественные понятия, однако это совсем не так. Отбор – это выделение одного или нескольких кандидатов из общего числа претендентов, а при подборе сравниваются деловые и личные качества персонала с требованиями рабочего места. [3]

Основная задача подбора персонала заключается в том, чтобы решить проблему оптимального размещения персонала в зависимости от требований выполняемой работы. [4]

Подбор необходимого для организации персонала является актуальной задачей. Выполнение задачи подтверждает то, что каждое рабочее место в организации занято соответствующим работником. Следовательно, прежде чем принимать на работу человека, нужно знать рабочее место, которое он займёт.

Цель подбора персонала – найти персонал:

- 1) максимально соответствующий требованиям работы;
- 2) за определенный (установленный руководством) период времени;
- 3) с наименьшими затратами (материальными, временными, человеческими).

Алгоритм процесса подбора персонала включает три этапа: [7]

- 1) планирование потребности в персонале;
- 2) поиск и привлечение персонала;
- 3) отбор и первичная оценка.

В профессиональном стандарте «Специалист по подбору персонала (рекрутер)» для специалиста при выполнении функции подбора персонала, определены трудовые действия, такие как: [1]

- 1) поиск во внутренних и внешних источниках информации о кандидатах, соответствующей требованиям вакантной должности (профессии, специальности);
- 2) размещение сведений о вакантной должности (профессии, специальности) в средствах массовой информации;
- 3) выбор способов и методов привлечения персонала в соответствии с утвержденными планами;
- 4) проверка информации о кандидатах на вакантные должности (профессии, специальности);
- 5) проведение собеседований и встреч с кандидатами на вакантные должности (профессии, специальности) с обеспечением обратной связи;
- 6) оценка соответствия кандидатов требованиям вакантной должности (профессии, специальности);
- 7) подготовка предложений по формированию бюджета на поиск, привлечение, подбор и отбор персонала;
- 8) информирование и консультирование руководителей подразделений и организации по вопросам привлечения персонала с оценкой затрат.

Рассматривая подбор персонала как актуальное направление в практике управления персоналом стоит сказать про типовые ошибки подбора. [6]

Первая ошибка – это отсутствие расчетов и планирования в потребности персонала, не сформулированы требования к вакантной должности.

Вторая часто допускаемая ошибка заключается в некорректно оформленной заявке на подбор персонала.

Третья – недостаточное использование внутренних резервов при подборе персонала на вакантные должности.

Четвертая ошибка в практике подбора заключается в том, что оценка и сопоставление фактических качеств претендента к требованиям должности формулируются устно, что в последствии вызывает искажение информации.

В организации приветствуется подбор персонала с опытом работы, что даёт организации следующие преимущества:

1. профессиональные навыки, связи, репутация. Опытный персонал чаще обладает человеческим и социальным капиталом, необходимой организации и помогает ей получить хорошую репутацию;
2. преимущества при последующем найме. Нанимая опытных специалистов, соучредители экономят время и повышают сплочённость организации в целом;
3. стабильность. Найм опытных специалистов надолго решает проблему поиска квалифицированного персонала в течение длительного времени, поскольку профессионализм и опыт помогают им расти вместе с организацией. [2]

Подбор персонала зависит от многих факторов: требования к кандидату; финансовые возможности организации; состояние рынка труда и другие.

Совершенствование подбора персонала в организации в качестве распространенного инструмента может включать разработку формы заявки на поиск кандидата на вакантную должность. Так же в качестве инструмента, способствующего совершенствованию подбора персонала предлагаем разработку профиля должностей для каждой категории персонала.

Подбор персонала является важным этапом в практике управления персоналом, включающий расчет потребности в персонале, профессиональный отбор кадров и формирование резерва.

Профиль должности, наряду с должностной инструкцией и формой заявки на поиск кандидата на вакантную должность является эффективным инструментом в практике

подбора персонала поскольку позволяет сформулировать конкретные определенные требования к кандидатам.

Должностная инструкция дает, как правило, идеальный образ – «как надо». Профиль должности – обобщенный, желательный образ, с обозначением перспективы. Интервью с сотрудниками позволяет понять, какими должны быть потенциальные кандидаты, чтобы они прижились в компании, вписались в ее корпоративную культуру.

В качестве дополнительных инструментов можно использовать:

- интервью с клиентами (навыки и умения; деловые и личностные качества) – потребуется только для менеджера по персоналу;
- анализ уровня заработных плат на рынке труда и у организаций конкурентов; работу по ценностям организации.

Чем больше используется инструментов подбора с целью оценки персонала, тем больше вероятность принятия правильного решения. Удачное решение приводит к одному из двух результатов. Первый заключается в том, что персоналу, не отвечающим требованиям работодателя, отказывают в трудоустройстве. Второй заключается в том, что персоналу, действительно в соответствии требованиям работодателя, предлагается трудоустройство в организацию. [8]

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Профессиональный стандарт «Специалист по подбору персонала (рекрутер)» Утвержден Приказом Минтруда России от 09.10.2015 N 717н (Зарегистрировано в Минюсте России 09.11.2015 N 39628).

2. Вассерман, Н. Главная книга основателя бизнеса: Кого брать с собой, как делить прибыль, как распределять роли и другие вопросы, которые надо решить с самого начала; пер. с англ. – М.: АЛЬПИНА ПАБЛ ЛИШЕР, 2016. 364 с.

3. Кибанов, А.Я. Основы управления персоналом: учебник; Министерство образования и науки РФ. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: НИЦ ИНФРА – М, 2014. 447 с. (Высшее образование: Бакалавриат).

4. Калошина, Т.Ю., Пахомова И.А., Рыль А.В. Подбор персонала как важный этап в практике управления персоналом современной организации // Современный взгляд на будущее управленческой науки: сб. трудов IV научно практической конференции студентов и магистрантов факультета экономики и управления (отделения управления), посвященный 15-летию кафедры кадровой политики и управления персоналом (25 ноября 2018 г.). Новосиб. гос. аграр. ун-т. – Новосибирск, 2018. С. 95 – 97.

5. Князева, Е.А., Сербинович В.В. Компетентностный подход в подборе и управлении персоналом // В сборнике Молодежь Сибири – науке России материалы международной научно – практической конференции. 2018. С. 93 – 95. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=32820836> (дата обращения: 15.04.2019).

6. Нестеров, А.К. Подбор персонала в организации // Энциклопедия Нестеровых [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://odiplom.ru/lab/podbor-personala-v-organizacii.html> (дата обращения: 05.04.2019).

7. Подбор персонала: современные приемы проведения собеседования. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.youtube.com/watch?v=88dvOWrwEec> (дата обращения: 04.05.2019).

8. Human Resource Management, Global Edition. R. Wayne Mondy, Joseph J. Martocchio. 2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kupdf.net/download/human-resource-management-glob-r-wayne-dean-ondypdf_5997a250dc0d600a0c300d1a_pdf (дата обращения: 15.04.2019).

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

М.О. Павлова, магистрант

Ю.А. Макурина, канд. экон. наук, доцент,

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Государственное регулирование аграрного сектора одно из ключевых условий эффективности функционирования экономики страны. Основная задача, которую решает государство в процессе регулирования аграрной сферы, это создание благоприятной среды для действенного ведения хозяйственной деятельности.

Ключевые слова: государственное регулирование, агропромышленный сектор, рыночная среда, социально-экономическое развитие, национальные интересы.

Ситуация в сельскохозяйственной отрасли представляется весьма разнонаправленной. С одной стороны, наблюдается разрушение производственного потенциала, а с другой - поиск успешных методов выходы из нее, в том числе форм приспособляемости к весьма непростым обстоятельствам рыночной среды.

Происходящая в России глубокая социально-экономическая трансформация поставила комплекс теоретических и практических вопросов о государственном регулировании народного хозяйства. Экономические и политические изменения, происходившие в российском обществе за последние годы, привели к тому, что стало необходимым сформировать новый подход к оценке роли государства, его функций [1].

Государству необходимо выполнять «функции, применяя разнообразные методы воздействия на экономику. Поиск новых форм и методов регулирования в условиях трансформации социально-экономической структуры – основная задача государства. Ведь именно от этих форм государственного регулирования экономики зависит дальнейшая судьба страны – сумеет ли она в приемлемые сроки выйти из кризиса экономики, удастся ли в обозримом будущем создать современную экономическую систему, обеспечивающую динамичное и эффективное развитие и повышение благосостояния народа» [2].

Усложнение экономической роли и функции государства в экономике придает чрезвычайную актуальность борьбе с бюрократизмом и укреплением государственного аппарата в центре и на местах, коррупцией, сращиванием с теневой экономикой. В странах, которые имеют централизованную экономику, вмешательство государства, его участие в управлении экономикой проявляются гораздо значительнее, к тому же в прямой форме. В странах с рыночной экономикой степень вмешательства государства и его органов в экономическую деятельность аграрных предприятий и предпринимателей значительно меньше и носит сравнительно косвенный характер.

Государственное регулирование аграрного сектора экономики в жизни страны – объективная потребность. Ведь именно государство в состоянии обеспечить сбалансированный подход к экономике, который будет учитывать интересы всех слоев и социальных групп общества. В своей деятельности государство руководствуется, опираясь на общ естественные, национальные интересы. Вопросы эффективного развития российского АПК непосредственно отвечают данной группе интересов.

К основным «направлениям политики государственного регулирования аграрного сектора относятся:

- государственное регулирование продовольственного рынка путем свободного приобретения всей части предъявленной к реализации продукции, создание и управлениями запасами продовольствия;

- финансово-кредитную поддержку сельскохозяйствопроизводителей, включающая обеспечение оплаты реализуемой государству продукции по фиксированным ценам,

осуществление дотирования производств, индексирование гарантированных и залоговых цен, учитывая инфляционные процессы в экономике;

- осуществление мер по поддержанию равнозначных отношений между сельскохозяйственными товаропроизводителями и промышленными предприятиями, которые поставляют селу средства производства и прочие услуги, а также перерабатывающими сырьем предприятиями, заготовительными и торговыми организациями;

- обеспечение системы ценовой и конъюнктурной рыночной информации и доведение ее до всех субъектов рынка;

- введение мер по защите отечественных сельскохозяйствотваропроизводителей при сохранении определенного уровня конкуренции со стороны мирового рынка производителей сельскохозяйственного сырья и продовольствия;

- развитие рыночной инфраструктуры и реализация мер по демополизации аграрной сферы» [3].

Агропромышленный комплекс России переживает кризис, обусловленный накопленными проблемами в этом секторе экономики, общим социально-экономическим кризисом в стране, ошибками в аграрной политике, а также специфическими отраслевыми проблемами, которые заметно усугубили положение.

Анализ причин этого кризиса позволяет сделать вывод, что «необходим комплекс мер, которые будут включать стратегические цели аграрной и экономической реформы, которые смогут обеспечить динамичное развитие агропромышленного производства. Обязательными условиями выхода из кризиса являются:

1. реализация управления агропромышленным комплексом как единым организационно-правовым объектом, повышение роли и участия Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ как организатора и координатора многих функций АПК;

2. рациональное сочетание крупных, средних и мелких хозяйств и предприятий различных форм собственности, а также поддержание эффективного разделения производства между этими формами хозяйствования;

3. обеспечение и поддержание ценового паритета в АПК между сельским хозяйством и промышленностью;

4. достаточный для поддержки аграрного сектора и использования достижений научно-технического прогресса уровень инвестиций;

5. развитие кооператива, их форм и связей;

6. эволюционный характер реформирования, особенно крупных коллективных хозяйств;

7. гибкое сочетание рыночных принципов с государственным воздействием на их реализацию и социальную направленность;

8. преодоление движения к монополизму со стороны партнеров сельского хозяйства по АПК и коммерческих структур;

9. система мер по защите отечественного товаропроизводителя» [4].

Применительно к сельскому хозяйству государство осуществляет налоговое, антимонопольное, кредитное, бюджетное, антикризисное, ценовое и социальное регулирование, а также регулирование путем формирования государственных целевых программ и госзаказов, охрану окружающей среды и регулирование земельных отношений.

В последнее время актуальной проблемой стало совершенствование правового регулирования земельных отношений в России, а также широко обсуждаемой не только среди законодателей, юристов, экономистов и политиков, но и в обществе в целом. Целесообразно было бы создание более эффективного экономического механизма регулирования земельных отношений в аграрном секторе России, который обеспечивал бы развитие цивилизованного рынка земли, сделав использование рациональней, учитывая интересы государства и каждого сельхозпроизводителя.

Вышесказанное приводит к выводу, что использование рынка земли и природных ресурсов в качестве источника дохода должно принадлежать государству, а рынок земли

должен быть цивилизованным, регулируемым и контролируемым. Создав систему государственного экономического регулирования и стимулирования рационального использования земель необходимо обеспечить социально справедливое их перераспределение, создав равные условия для всех форм хозяйствования.

В настоящее время немаловажной проблемой также является огромная кредиторская задолженность. В целях ее решения необходимо финансовое оздоровление сельской экономики на основе разового списания, так называемых, безнадежных долгов. В отношении большинства убыточных предприятий, кроме экономически безнадежных, следует применять процедуру внешнего управления, подбирая наиболее эффективные варианты реорганизации хозяйств, которые дают возможность использовать производственные фонды и рабочую силу, изменить применительно к местным условиям специализацию производства, найти более квалифицированных руководителей [5].

При этом комплексный подход в развитии АПК подразумевает необходимость усовершенствования отрасли и ее территориальной структуры, что станет возможным благодаря целенаправленной деятельности государства, а также более рациональному размещению производства, эффективному использованию ресурсов, улучшению конечных результатов его функционирования, обеспечению продовольственной безопасности страны.

Важным стоит считать определение эффективности государственного регулирования аграрной экономики, которое определяется как сопоставление целей социально-экономических с определенными аграрными издержками, подлежащие минимизации. Развитию подлежат и другие подходы к оценке эффективности регулирования АПК.

В качестве одного из критериев стоит указать рентабельность функционирования аграрного сектора экономики. Следующими показателями является темпы роста экономического развития, рост производительности труда, рост доходов и занятости сельского населения и др.

Эффективность системы государственного регулирования экономики зависит от слаженной работы органов управления, основной задачей которых является регулирование и поддержка социальных, экономических, культурных и других сфер села, что стоит считать невозможным без деятельности подготовленных высококвалифицированных специалистов – экономистов, управленцев, менеджеров.

В целом роль государства в развитии сельской экономики очень важна. Оно создает условия для экономической деятельности, защищает аграрный бизнес от монополий, обеспечивает необходимую продовольственную безопасность страны и социальное развитие села, способствуя интеграции сельского хозяйства в мировую систему.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Сидоренко, В.В. Актуальные задачи развития сельского хозяйства России // Государственное регулирование и региональное развитие АПК: Материалы научной конференции. - Краснодар: Мир Кубани, 2014. С. 252-253.
2. Сидоренко, В.В., Инюкин А.Ф. Государственное регулирование экономики // Государственное регулирование и региональное развитие АПК: Материалы научной конференции. - Краснодар: Мир Кубани, 2015. 678 с.
3. Арянов, А.М. Узловые проблемы реформирования аграрного сектора экономики России // Межвуз. сб. науч. тр.: Экономическое развитие современной России: проблемы и перспективы. Саранск, 2002. Вып. 2, ч. 1. С. 214-218.
4. Моисеев, В.В., Постол М.Е., Муртазаева Ю.Л. Банкротство и меры его предупреждения // Актуальные проблемы развития экономики: Материалы научной конференции. Краснодар: КубГАУ, 2015. С. 62-67.
5. Борхунов, Н. Аграрная реформа и ценообразование // Экономика сельского хозяйства России. 2000. № 10. С. 31.
6. Косогов, Д.Г., Макурина Ю.А. Агропромышленный комплекс России: проблемы управления в условиях санкций // Современный взгляд на будущее управленческой науки:

УДК 336

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЫНКА БАНКОВСКИХ КАРТ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ: СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

Е.И. Паульзен, студент

С.А. Шелковников, д-р экон. наук, профессор

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается современное состояние рынка банковских карт Новосибирской области. Представлена сравнительная характеристика показателей Новосибирской области с показателями средними по России, и показателями Москвы и Санкт-Петербурга.

Ключевые слова: банковские карты, рынок банковских карт.

Уровень проникновения и использования банковских карт по территории России неравномерный и может в разы различаться в разных регионах. Так, например, в южных регионах (Северный Кавказ и Крым) значительная часть доходов населения проходит мимо банковских карт вообще. В этих регионах доходы поступают и затем расходуются без использования безналичных денег. Примерно, 90% и более денег, поступающих на карты в этих регионах, переводятся в наличные. [1]

В Москве банковские карты используются наиболее активно по сравнению с другими регионами России. На одного жителя Москвы приходится более 4 банковских карт – это намного больше, чем в любом другом регионе. Ближайший «конкурент» – Санкт-Петербург: здесь на одного жителя приходится 2,5 карты (в среднем по России, напомним, 1,8 карт на жителя). На карты, эмитированные в Москве, приходится 25% всех карточных платежей за товары и услуги в России и почти 20% всех наличных денег, снятых с карт.

Вообще в России нет региона (субъекта федерации), в котором платили бы по картам больше, чем снимали с карт наличные. Самые лучшие показатели в этом плане в Карелии – здесь на 500 рублей платежей по карте приходится 500 рублей, снятых наличными.

Согласно статистическим данным в Новосибирской области на каждые 350 рублей, потраченных с банковской карты за товары и услуги, приходится 550 рублей, снятых с карты в виде наличных. То есть москвичи не только активно платят по карте, но и не менее активно снимают наличные.

Жители Новосибирской области в 2018 году взяли 300 000 кредитных карт и сняли с них почти 20 млрд руб. за год. Об этом свидетельствуют данные Объединенного кредитного бюро.

По данным Объединенного кредитного бюро, в 2018 году кредитные карты по популярности превзошли все остальные виды кредитования. В 2018 году по сравнению с 2017 годом, число выдач кредитных карт на территории Новосибирской области увеличилось на одну треть, а сумма заимствованных средств выросла на 56%.

Потребительские кредиты незначительно уступили лидеру. Потребительскими кредитами в Новосибирской области воспользовались 295 тысяч раз.

По словам директора регионального центра «Сибирский» Райффайзенбанка Анны Тихоновой, портфель кредитных карт растет не такими большими темпами, как количество кредиток. Тихомирова А. утверждает, что «средняя процентная ставка по кредитным картам на сегодня 29,2%».

Начальник управления маркетинга Банка Акцепт Вероника Сергеева сообщила, что «Новосибирская область традиционно лидирует во всех направлениях розничного

кредитования». По мнению эксперта «у жителей Новосибирской области, в принципе, более высокая кредитная активность. Несмотря на то, что Новосибирская область находится на 38 месте среди регионов по средней зарплате в 2018 году». [1,2]

По словам директора Новосибирского филиала АО «Россельхозбанк» Станислава Тишурова, «рост спроса на кредитные карты определяется, в первую очередь, простотой и удобством этого финансового инструмента». Согласно мнения эксперта «Банки продолжают совершенствоваться как ценовые, так и неценовые характеристики кредиток, среди последних – увеличенный льготный период кредитования, бонусные программы лояльности, совместные проекты с платежными системами и компаниями-партнерами», – добавил глава Новосибирского филиала АО «Россельхозбанк». [2]

В Новосибирской области основными держателями банковских карт являются физические лица. По данным статистики на 1 января 2018 года в Новосибирской области доля корпоративных карт составляет только 0,8% от общего объема. За три года доля корпоративных карт незначительно выросла: на 1 января 2016 года она составляла 0,4%. [1]

Зарплатные проекты без преувеличения можно считать настоящим двигателем эмиссии банковских карт. Массовый охват на территории Новосибирской области трудовых коллективов предприятий и организаций самых различных отраслей позволил банкам эффективно наращивать объемы выпускаемых карт.

Далее в таблице 1 представлены самые популярные зарплатные карты в банках Новосибирска [2] (Таблица 1 - Зарплатные карты в банках Новосибирска).

Таблица 1 – Зарплатные карты в банках Новосибирска

Название, тип карты, Банк	Проценты на остаток	Стоимость обслуживания, руб.	CashBack	Бонусы
Польза Visa Platinum Хоум Кредит Банк	до 10%	0 - 990	есть	другое для путешествий заправки
Cash Back Mastercard World Альфа-Банк	до 6%	0 - 1 000	до 10%	нет
Дебетовая Visa Classic Банк ДОМ.РФ	до 6%	0 - 2 388	до 5%	нет
Можно все Visa Unembossed Non-Personalized Visa Classic Росбанк	нет	0 - 2 388	до 10%	для путешествий
Твой кэшбэк Mastercard World Промсвязьбанк	5%	0 - 1 639	есть	другое супермаркеты заправки
Всё сразу Visa Gold Райффайзенбанк	нет	0 - 500	есть	для путешествий другое супермаркеты
Tinkoff Black Visa Platinum Тинькофф Банк	6%	0 - 1 188	до 5%	нет

Альфа-карта с преимуществами Visa Gold Mastercard World Альфа-Банк	до 6%	0 - 1 000	до 2%	нет
Твой ПСБ Mastercard Gold Mastercard World Мир Классическая Промсвязьбанк	нет	0 - 1 100	есть	другое
Карта Мир без границ Mastercard World Мир Промсвязьбанк	до 5%	1 990 - 2 323	есть	для путешествий

Успеху внедрения банковских карт среди сотрудников организаций – клиентов банка во многом способствовало развитие другой сферы банковского бизнеса – корпоративного кредитования. Зачастую банк, кредитуя юридическое лицо, ставит условие: выплата заработной платы должно происходить с использованием карт банка-кредитора. Не стоит усматривать в этом навязывание приобретения одной услуги (кредит) другой (зарплатный проект). Такая схема действительно помогает банку управлять кредитными рисками, что в определенных случаях может выражаться в смягчении условий кредитования.

Дивизиональный директор по розничному бизнесу Альфа-Банка Сергей Пирогов уверен, что в настоящее время в Новосибирской области кредитные карты стали более функциональными, чем кредиты наличными. По его мнению «Открывая кредитку, клиент может пользоваться не только заемными средствами, но и большим разнообразием скидок и бонусов, которые предлагают многие банки». Стоит отметить, что популярность банковских кредитных карт в России и, в частности, в Новосибирской области обусловлена еще и тем, что по кредиту наличными банки устанавливают четкий график погашения задолженности, а по кредитной карте действует более гибкая схема.

Центральный Банк РФ в своей статистике операции по карте делит на три категории:

[1]

- снятие наличных,
- оплата товаров и услуг,
- другое (известно, что сюда попадают card2card переводы и благотворительные взносы).

В 2018 году по картам, эмитированным в Новосибирской области, снятие наличных от общего оборота по всем операциям составило 61,5%. Что соответствует среднему показателю по России. [1,3]

На одного жителя Новосибирской области, включая младенцев и стариков, приходится 19 418 рублей в месяц снятий наличными и оплаты товаров/услуг с карты. Это около 70% от среднедушевого дохода, что на 5 % меньше среднего показателя по России. Согласно Российской статистике, примерно, 75 % доходов, которые видит Росстат, проходят через банковские карты. Но потом почти две трети этих денег переводят в наличные, и для цифровой экономики это, конечно, не очень хорошо.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Центральный Банк РФ: официальный сайт статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cbr.ru/statistics> (дата обращения: 21.03.2019).
2. Статистическая информация сайта РБК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://nsk.rbc.ru/nsk/28/01/2019/5c4aa8c69a79479fa3b8b596> (дата обращения: 21.03.2019).

3. Управление карточным бизнесом в коммерческом банке [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ur-consul.ru/Bibli/Upravlyeniye-kartochnym-biznyesom-v-kommyerchyeskom-bankye.html> (дата обращения: 25.04.2019).

4. Панасюк, А.А. Тенденции российского рынка пластиковых карт // Современная наука. – 2015. № 1. С. 35-40.

5. Хетагуров, Г.В. Основы регулирования рынка платежных карт // Мир экономики и управления. – 2017. Т.17. №2. С.48-55.

УДК 330

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Е.В. Петров, магистрант

Научный руководитель: Б.А. Ковтун, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена зарубежному опыту поддержки малого и среднего предпринимательства. В статье рассматриваются основные параметры малого и среднего бизнеса стран, в которых вклад малого и среднего бизнеса в экономику страны является весьма значительным.

Ключевые слова: малый и средний бизнес, предпринимательство, зарубежный опыт, поддержка предприятий малого и среднего предпринимательства.

Важность сектора малого и среднего предпринимательства признана во всем мире. В развитых странах, размер сектора малого и среднего предпринимательства, как правило, достаточно велик. Малые и средние предприятия создают рабочие места и обеспечивают существенную долю населения доходами, во многом определяя социально-экономическое положение страны в целом и ее регионов в частности. Ряд исследований подтверждает положительную связь между относительным размером сектора малого и среднего предпринимательства и благосостоянием населения и экономическим ростом. Кроме того, рост количества малых и средних предприятий приводит к росту конкуренции в экономике [4-7].

Низкопроизводительные предприятия уходят с рынка, а высокопроизводительные компании растут, что приводит к росту общей производительности труда в экономике, росту доходов населения. Конкуренция также приводит к росту качества товаров и услуг. Еще одним преимуществом малых и средних предприятий часто называется инновационность. Исследование, проведенное в США (An Analysis of Small Business Patents by Industry and Firm Size), показало, что в секторе малого и среднего предпринимательства создается в 16 раз больше патентов в расчете на 1 работника, чем в крупном бизнесе.

В таких странах как Китай, США, Япония и Европейский Союз (ЕС) малый и средний бизнес развивается намного быстрее, чем в России. В этих странах государство уделяет большое внимание предприятиям малого и среднего бизнеса, поддерживая их различными программами и льготами, например, в некоторых странах ЕС любой бизнес освобождается от уплаты налогов в первые два года, а также стоимость кредитных ресурсов низка в сравнении с российским бизнесом – 4 % и 20-25 % соответственно [7].

Сегодня одной из стран, где процветает «мощная» государственная поддержка начинающих предпринимателей является Сингапур. От бизнесменов требуется только желание начать собственное дело, в остальном им поможет государство. Сингапур возглавил мировой рейтинг по благоприятности условий для предпринимательства – DoingBusiness 2014, ежегодно составляемый Всемирным банком (Россия занимала 92 место).

Направлений помощи несколько. Первое, государство предоставляет денежную помощь в обмен на долю в компании. На таких условиях малый бизнес может получить до

1,5 млн долларов инвестиций. Второе направление – безвозмездные гранты. Государство предоставляет либо деньги суммой до 100 тыс. долларов, либо обязуется в течение года покрывать 50% расходов малого бизнеса на зарплату 5 работникам. Помимо всего прочего, Сингапур славится своим упрощенным налогообложением. Для начинающих предпринимателей предусмотрены налоговые льготы. Стартап может быть освобожден от налогов в течение первых 3 лет. Сегодня малые и средние предприятия Сингапура составляют 99% всех предприятий в стране и обеспечивают рабочими местами 70% занятого населения. На малый бизнес приходится половина ВВП Сингапура. Правительство заинтересовано в содействии развитию МСП с целью их конкурентоспособности на международном экономическом рынке. В Сингапуре создана специальная организация «Spring», обеспечивающая разработку и реализацию программ содействия МСБ, предоставление консультаций для клиентов и разработку кадрового запаса. Формы и методы государственной поддержки малого и среднего бизнеса в Сингапуре различны. Их можно разделить на административные, финансовые и фискальные.

Активно поддерживают малый бизнес и в Японии, но особенное внимание уделяют подготовке кадров. Так, если владелец малого бизнеса тратит деньги на повышение квалификации своих работников, то государство может компенсировать ему 2/3 расходов [3].

Германия – страна небольших компаний. На долю малого и среднего бизнеса приходится почти 99% всех немецких фирм. Государство с первых шагов начинающего предпринимателя принимает участие в его судьбе. Чиновники активно консультируют бизнесменов по всем насущным вопросам помогают проводить маркетинговые исследования, организуют сбор рыночных данных.

Немецкий бизнес может рассчитывать на льготное кредитование. В первые 3 года проценты по займам не взимаются вообще, дальше ставка постепенно поднимается с 2% до 5% годовых. Кредит можно брать на срок до 20 лет.

В мировом рейтинге DoingBusiness 2014 «Соединенные Штаты Америки занимают 4 позицию из 189 стран. США – страна не только огромных корпораций, но и малых предприятий, которые являются стержнем экономики США. На долю малого бизнеса приходится» большая часть ВВП, малый бизнес в США обеспечивает рабочими местами более половины трудоспособного населения страны. Администрация малого бизнеса США (SBA) оказывает поддержку малому бизнесу в кооперации с Министерством торговли, федеральными и штатскими агентствами по множеству различных направлений:

1. Огромный способ форм финансирования: различные займы, кредиты на покрытие долга, венчурный капитал, франчайзинг, лизинг, гарантии по кредитам, субсидии.

2. Техническое содействие, помощь в оформлении заявок на получение займов, осуществляются личные и интернет-консультации бизнес-планированию и менеджменту, даются индивидуальные рекомендации.

3. Широкая сфера применения налоговых льгот.

4. Функционируют 19 центров содействия экспорту.

5. 23% государственных заказов реализуются малыми предприятиями.

6. Реализация программ по внедрению в малый бизнес суперсовременных технологий.

7. Правовая защита интересов малого бизнеса.

Что касается США, то здесь малые предприятия платят налоги по сниженной в 2 раза ставке. Чиновники стараются отдать малому бизнесу четверть всех госзаказов. Эффективно работает и механизм госгарантий, согласно которому правительство обязуется возместить банкам 75-80% суммы кредита, если малое предприятие не сможет его оплачивать. При такой страховке банки уже не отказывают малому бизнесу в кредитовании, а, наоборот, активно навязывают на самых льготных условиях.

Малый и средний бизнес в Великобритании очень хорошо развит. В мировом рейтинге DoingBusiness-2014 Великобритания занимает 10 позицию из 189 стран. На МСП приходится 99,9% всех предприятий частного сектора в Великобритании, 59,3% занятости в частном

секторе. Сектор МСП занимает 50% от общего ВВП страны. Основным координатором поддержки МСП является Министерство по делам бизнеса, инноваций и профессионального образования (BIS). Основные приоритеты поддержки малого бизнеса:

1. Помощь новым предприятиям и бизнесменам включает в себя получение бесплатных консультаций и указаний.

2. Облегчение доступа к финансовым ресурсам предусматривает большое разнообразие мероприятий. Особое место занимает программа «Инновационного финансирования».

3. Мероприятия по совершенствованию методов управления МСП, поиску специалистов и развитию рынка труда предусмотрены государственной программой «Повышение квалификации сотрудников», действует система государственной финансовой компенсации затрат МСП и ИП на обучение и повышение квалификации, предусматривающая компенсацию затрат на оплату посреднических услуг, кадровых агентств и др.

4. Совершенствование производственных процессов и повышение их эффективности. Министерство BERR разработало ряд специальных программ для сектора МСП, предусматривающие предоставление малым предприятиям грантов и займов.

5. В целях разработки и создания новых продуктов и услуг, способствующих повышению конкурентоспособности МСП и национальной экономики в Великобритании разработаны программы по оказанию финансовой помощи для развития сотрудничества в инновационной сфере.

6. Развитие экспортных возможностей сектора МСП. Широкое распространение в стране получили программы поддержки «Паспорт на экспорт», рассчитанная на помощь начинающим экспортерам, а также «Дорога к глобальному росту», рассчитанная на экспортеров [1,2].

Исследование зарубежного опыта позволяет выявить общие черты механизмов поддержки, которые следует учитывать в отечественной практике:

1. Налоговые льготы МСБ приоритетны для экономики страны отраслей, а также инвесторам, осуществляющим вложения в малые и средние предприятия.

2. Упрощение системы регулирования МСБ и актуализация норм.

3. Обеспечение доступа малому и среднему бизнесу к государственному заказу.

4. Проведение ряда мероприятий с целью сделать информацию о существующих методах поддержки МСП более доступной.

5. Увеличение государственной поддержки по инвестиционным кредитам МСБ.

6. Политика сглаживания сезонных циклов в отношении сельскохозяйственных МСБ.

7. Внедрение социальных программ, поощряющих уже добившихся успеха предпринимателей передавать профессиональный опыт начинающим бизнесменам.

8. Создание специализированного государственного органа поддержки малого предпринимательства.

В развитых странах, размер сектора малого и среднего предпринимательства, как правило, достаточно велик. Малые и средние предприятия создают рабочие места и обеспечивают существенную долю населения доходами, во многом определяя социально-экономическое положение страны в целом и ее регионов в частности. Ряд исследований подтверждает положительную связь между относительным размером сектора малого и среднего предпринимательства и благосостоянием населения и экономическим ростом. Кроме того, рост количества малых и средних предприятий приводит к росту конкуренции в экономике.

В России значительно меньше самозанятых, чем в секторе малого и среднего предпринимательства в других странах. Согласно данным Росстата и Евростата, в России их доля среди всех занятых в экономике (4,9% в 2017 г.) и является одной из самых низких среди европейских стран. В Италии эта доля равна 15,8%, в Великобритании – 12,6%, в Польше –

13,8%, в Чехии – 13,5%. В то же время во Франции и в Германии она ненамного выше, чем в России, и составляет 7,1% и 5,5% соответственно.

В заключении отметим, большие надежды мировых лидеров связаны с сектором малого и среднего предпринимательства, который показал свой высокий потенциал. В нашей стране малый и средний бизнес развивается и для этого создаются все необходимые условия.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Актуальные проблемы и перспективы социально-экономического, политического и правового развития России на современном этапе: материалы II Международной научно-практической конференции филиала СПбГЭУ в г. Кизляре совместно с Министерством образования, науки и молодежной политики РД, Общественной палатой РД, Российской Ассоциацией философии права (г. Санкт-Петербург), Молодежным Союзом юристов Российской Федерации и Администрацией «Городской округ Кизляр», 11 июня 2015г.

2. Журавлева, К.А. Понятие и сущность малого и среднего предпринимательства // Молодой ученый. 2018. №39. С. 71-72.

3. Заболоцкая, К.В. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства: зарубежный опыт и российская практика [Электронный ресурс] / Электронный научно-практический журнал «Современные научные исследования и инновации» // Режим доступа: <http://web.snauka.ru/issues/2015/01/43454>

4. Ковтун, Б.А., Папело В.Н. Организация государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сельской местности // Теоретические и практические аспекты развития управленческой мысли в современном мире: Сборник научных трудов преподавателей и аспирантов / Новосибирский государственный аграрный университет. – Новосибирск, 2015. С. 87-95.

5. Ковтун, Б.А., Папело В.Н. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сельской местности // Экономика и предпринимательство, 2013. № 12-3 (41-3). С. 642-646.

6. Муниципальное управление социально-экономическим развитием Маслянинского района Новосибирской области: монография / В.В. Леонов, В.Н. Папело, В.М. Головки [и др.]; под науч. ред. д-ра экон. наук, проф. В.Н. Папело. – Новосибирск: Сиб. акад. гос. службы, 2006. 408 с.

7. U.S. Small Business Administration. Small Business Statistics and Research [Электронный ресурс] // Сайт Управления малым бизнесом США. Режим доступа: <http://web.sba.gov/faqs/faqIndexAll.cfm?areaid=24> (дата обращения: 05.05.2019)

УДК 364.075.2

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Д.И. Пинчук, студент

Научный руководитель: И.А. Севастеева, канд. экон. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Социальной защите населения всегда отводится огромная роль. Чтобы развиваться и процветать государство должно воплощать в себе право и справедливость, поддержку своего населения. От состояния социальной сферы, эффективности проводимой государством политики в сфере социальной поддержки граждан зависит стабильность общества, его устойчивое развитие, а в итоге его национальная безопасность. В статье выделены имеющиеся проблемы социальной поддержки населения в России на современном этапе, а также обозначены меры повышения ее эффективности.

Ключевые слова: социальная защита населения, социальная политика, проблемы социальной поддержки.

Российская Федерация является социальным государством. В Конституции РФ (статья 7) обозначена политика страны, которая направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, что может быть выражено, в первую очередь в эффективности социального законодательства. В последнее время в социальной сфере происходят большие изменения, по причине расширения этой сферы общества, государство уделяет особое внимание к обеспечению прав граждан и повышению уровня жизни. Обогащается содержание социальной функции государства, признаются конституционные приоритеты в данной сфере, идет активный процесс развития отрасли социального законодательства.

Одной из главных функций органов государственной власти и местного самоуправления является социальная защита населения. В связи с этим с их стороны развитие социальных служб на региональном и муниципальном уровнях должна быть каждодневной. Особенно важную роль в этой работе играет совершенствование деятельности органов и учреждений социальной помощи, обеспечения и поддержки.

Социальная защита населения – это система общественных отношений, которая обеспечивает условия для нормальной жизнедеятельности населения. В нее входит деятельность государства, органов местного самоуправления, организаций по созданию благоприятной для человека окружающей среды, охране материнства и детства, оказанию помощи семье, охране здоровья граждан, профессиональной подготовке граждан, содействию занятости, охране труда, регулированию права собственности граждан, материальному обеспечению и обслуживанию нетрудоспособных и других нуждающихся в социальной поддержке граждан [4].

В настоящее время главная задача органов социальной защиты – совершенствование структуры управления социальной защитой населения, повышение эффективности управления, поиск оптимальных форм организации работы органов социальной защиты населения.

Вся организация работы по социальной защите населения возложена на государственные органы социальной защиты населения. Низовым звеном в структуре государственных органов социальной защиты населения являются управления социальной защиты населения городов и районов.

Управления социальной защиты населения являются юридическими лицами, имеют самостоятельный баланс, расчетный и иные счета в учреждениях банков, имущество на праве оперативного управления. Финансирование управлений социальной защиты населения осуществляется из областного бюджета в пределах сметы расходов и их содержание.

Единая федеративная система социальной защиты населения, определяется государственной целостностью и разделением полномочий и предметов ведения между равноправными ее субъектами [3].

Существует определенная структура управлений социальной защиты населения, которая направлена на удовлетворение жизненно важных потребностей населения в обеспечении пенсиями и пособиями, предоставлении льгот и социальных гарантий, в социальном обслуживании и т.д. Также, в муниципальных образованиях существуют учреждения социального обслуживания (территориальные центры социального обслуживания, отделения социальной помощи, приюты, дома ночного пребывания и др.), которые до реорганизации были подведомственны управлениям социальной защиты, а после реорганизации остались в муниципальной собственности.

В Российской Федерации существует программа под названием: «Социальная поддержка граждан». В ней намечены основные ориентиры и задачи, которые необходимо выполнить до 2020 года. Прежде всего это выполнение обязательств нашей страны по социальной поддержке граждан. Второй задачей является обеспечение потребности граждан в социальном обслуживании. Следующей задачей служит создание благоприятных условий для функционирования института семьи. И последняя задача, которая стоит в данной программе — повышение значимости негосударственных некоммерческих организаций в

предоставлении социальных услуг населению. До настоящего времени в Российской Федерации не произошло формирования достаточно четких подходов к реформированию сложившейся системы социальной защиты. Необходимо отметить, что в системе, сложившейся в России, присутствует чрезвычайно высокая роль государства.

До настоящего времени в Российской Федерации не произошло формирования достаточно четких подходов к реформированию сложившейся системы социальной защиты. Необходимо отметить, что в системе, сложившейся в России, присутствует чрезвычайно высокая роль государства. На текущий момент, основной проблемой государственной социальной поддержки населения в России является отсутствие единого Федерального закона, который мог бы полностью регулировать государственную поддержку российских семей. В настоящее время существует только проект такого Федерального закона: «Об основах государственной поддержки семьи в Российской Федерации», который устанавливает правовые основы государственной поддержки семьи, определяет цели, принципы и приоритеты государственной поддержки семьи как важного направления государственной социальной политики.

Невзирая на то, что в последнее время наше государство предприняло целый комплекс мер, которые могли бы улучшить материальное положение пенсионеров, семей с детьми, безработных и инвалидов, в области социального обеспечения все также имеется ряд острых наболевших проблем. Следует особо отметить проблему, связанную с состоянием и перспективами развития пенсионной системы. Данные проблемы отнюдь не ограничиваются вопросами о возрасте выхода на пенсию. Выдвигаются различные предложения по развитию пенсионной системы путем отмены обязательных пенсионных накоплений, перехода на добровольные накопления, которые будет стимулировать государство и так далее. Решение этих проблем зависит не только от состояния экономики страны, но и от новой концепции пенсионного обеспечения.

Следующей актуальной проблемой является оказание социальной поддержки людям, оказавшимся в сложных жизненных условиях. К таким людям можно отнести бездомных, беженцев, мигрантов и переселенцев. Для решения названной проблемы необходимо совместными усилиями территориальных органов социальной защиты с прочими заинтересованными службами решить вопросы организации домов ночного пребывания, а также социальных приютов и гостиниц. Необходимо минимизировать случаи отказа в помощи людям, которые попали в экстренную ситуацию. Кроме этого в России присутствует проблема, которая связана с предоставлением ряда мер социальной поддержки населению по категориальному признаку. То есть, в соответствии с имеющимся статусом гражданина, который определен как федеральным, так и региональным законодательством. Так, например, при таком подходе меры социальной поддержки предоставляются ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий, а также отдельным категориям сельских специалистов и прочим. Предоставление иных мер социальной поддержки осуществляется с учетом нуждаемости, которая основывается на оценке доходов, имущества или потребности в жилье.

Современный период в строительстве системы государственного и муниципального управления в России в значительной степени должен быть связан со становлением оптимальной структуры органов социальной защиты населения как на Федеральном уровне, так и на региональном и муниципальном уровнях. Выход из социального кризиса современного российского общества невозможен без реформирования и оптимизации деятельности региональных социальных служб.

В условиях системных преобразований в современной России возникает глубокая потребность в развитии нормативно-правовой базы, кадровом обновлении социальных служб, в создании широко разветвленной инфраструктуры социальной защиты, в коренном изменении форм и методов социальной работы с различными группами населения [2].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Дорохин, Д.Г. Социальное страхование в России и зарубежных странах. – М.: Ин-т труда, 2017. 176 с.
2. Галаганов, В.П. Право социального обеспечения. – М.: Кнорус, 2015. 512с.
3. Винокуров, М.А. Даниленко Н.Н., Макаров Г.Н., Шелохова Н.Д. Социальная защита населения: региональный аспект. – Иркутск, 2013. 11 с.
4. Гусякова, Л.Г. Проблемы взаимодействия теории и практики социальной работы [Текст] / Л.Г. Гусякова. – Образование и социальное развитие региона, 2014. № 2.
5. Олимских, Н.Н. Социальная защита населения: понятие и содержание. – вестник удмурдского университета, 2017. 179 с.

УДК 624.15:620.1.08

МЕТОДЫ И ПРИБОРЫ ДИАГНОСТИКИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ КОНСТРУКТИВНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

О.А. Полонская, студентка

М.О. Батин, канд. техн. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассмотрены основные методы диагностики технического состояния подземных частей зданий и сооружений, а так же приводятся примеры современных приборов для оценки состояния подземных частей.

Ключевые слова: фундамент, методы диагностики, приборы диагностики, техническое состояние.

Цель визуального обследования – общая предварительная оценка прочности конструкций, при этом: выявляются и фиксируются явные дефекты конструкций; выявляются нарушения в эксплуатации зданий или сооружений; оценивается возможность возникновения перегрузок на различных участках; выявляются явные проблемы с воздействием агрессивных химических и природных сред (разрушение защитного слоя бетона, снятие краски или полимерных покрытий, возникновение коррозии металла и т.п.); составляются дефектные ведомости; планируются дальнейшие работы по обследованию конструкций (например, с использованием специализированных инструментов).

Инструментальное обследование строительных конструкций

Цель инструментального обследования – получение количественных данных о состоянии несущих и ограждающих конструкций: деформациях, прочности, трещинообразовании и влажности. [1]

Инструментальному обследованию подлежат:

1. Конструкции с явно выраженными дефектами и разрушениями, обнаруженными при визуальном осмотре;
2. Конструкции, определяемые выборочно по условию: не менее 10% и не менее трёх штук в температурном блоке.

Исследуемые параметры:

1. Объемная деформация здания
 - Прогибы и перемещения
 - Прочность бетона и раствора
 - Скрытые дефекты материала конструкции
 - Глубина трещин в бетоне и каменной кладке
 - Ширина раскрытия трещин
 - Толщина защитного слоя бетона
2. Плотность бетона, камня и сыпучих материалов

- Влажность бетона и камня
- Воздухопроницаемость
- Теплозащитные качества стенового ограждения
- Звукопроводность стен и перекрытий
- Параметры вибрации конструкции
- Осадка фундамента

Методы определения прочности материалов конструкций

По характеру воздействия различают следующие способы:

- разрушающие
- неразрушающие.

Разрушающие методы предполагают разрушение образца, изготовленного из контрольной пробы бетонной смеси, а также взятого из бетонной поверхности при помощи алмазного бура.

Разрушающий метод считается наиболее точным для определения прочности бетона.

Неразрушающие методы не требуют получения образцов и их последующего разрушения. Испытания проводятся при помощи различных приборов и инструментов. [2]

В зависимости от используемых приборов различают методы:

- частичного разрушения;
- ударного воздействия;
- ультразвукового обследования.

Метод частичного разрушения основан на местном воздействии на бетонную поверхность и приводит к незначительному ее повреждению. Различают следующие методы частичного разрушения:

- на отрыв;
- скалыванием;
- отрыв со скалыванием.

Метод отрыва состоит в закреплении на участке бетонной поверхности металлического диска при помощи специального клея и последующего его отрыва. Усилие, необходимое для разрушения бетона при подобном методе фиксируется и используется в дальнейших вычислениях прочности.

Метод скалывания заключается в механическом воздействии скользящего характера на ребро конструкции и регистрации усилия, при котором происходит откалывание его участка.

Метод отрыва со скалыванием характеризуется большей точностью, по сравнению с остальными методами частичного разрушения. Суть его состоит в закреплении на участке бетонной конструкции анкерных устройств и последующего их отрыва от поверхности.

Методы ударного воздействия основаны на применении к бетонной поверхности силового воздействия ударного типа.

Различают следующие методы определения прочности ударом:

- метод ударного импульса;
- упругого отскока;
- пластической деформации.

Метод ударного импульса достаточно прост в использовании и состоит в регистрации силы удара и возникающей при этом энергии.

Метод упругого отскока не менее прост и заключается в определении величины отскока бойка ударника от бетонной поверхности.

Метод пластической деформации состоит в силовом воздействии на исследуемую область приборов с закрепленными на их ударной поверхности штампов шарикового или дискового типа. По глубине полученных в результате удара или давления отпечатков определяется прочность бетона.

Метод ультразвукового обследования подразумевает использование прибора, испускающего ультразвуковые волны. При этом определяется скорость ультразвука, проходящего сквозь бетонную конструкцию. [3]

- Измеритель прочности бетона Beton PRO (метод ударного импульса);
- Измеритель прочности бетона ОНИКС-2.5 (метод ударного импульса+отскок);
- Склерометр ОМШ-1 (метод упругого отскока);
- Молоток Кашкарова (метод пластических деформаций);
- Прибор ультразвуковой «Бетон-32» (Метод ультразвукового обследования);
- Ультразвуковой прибор ПУЛЬСАР-1.0 (Метод ультразвукового обследования);
- Устройство для оценки прочности бетона ПБЛР (метод отрыва со скалыванием);
- Измерители прочности бетона ПОС-50МГ4«Скол» (метод отрыва со скалыванием и скалывания ребра).

Определение прочности используемого при строительстве фундамента бетона является ключевой задачей при обследовании. Для установления на практике характеристик материала существует несколько различных методов, которые делятся на несколько групп:

1. Разрушающие методы
2. Прямые неразрушающие
3. Косвенные неразрушающие

В основе их разделения лежит механическое воздействие на бетон. При подборе оптимального метода отталкиваются от конкретного объекта и его характеристик, а также от имеющегося в распоряжении оборудования. [4]

Разрушающие методы являются классическими и требуют анализа заложеного фундамента на месте, с помощью механического воздействия. Наиболее популярным и принято считать точным методом служит метод определения прочности путём испытания отобранных из конструкции образцов. Несмотря на точность, с течением времени к этому способу прибегают всё реже. Причина кроется в нежелательности даже минимальных механических повреждений фундаментов.

Испытания бетона на прессе

Каждый материал имеет свой паспорт с описанием заводских характеристик. Бетон делится на несколько классов и для конкретного объекта необходимый рассчитанный класс описывается в проектной документации. Отклонение от класса недопустимо, так как нарушает все проектные расчёты. В лабораторных условиях технология определения класса бетона предельно проста: на специально предназначенном гидравлическом прессе производят раздавливание изучаемых кубиков бетона. Показатель прочности, полученный в ходе опыта, определяет класс материала. [2]

На данный момент лучшим способом обследования фундамента является применение способов неразрушающего анализа. С помощью специальных приборов создаётся ультразвуковое излучение необходимой длины волны, которое, проходя сквозь бетон, улавливается приёмником. Так специалисты получают все необходимые характеристики материала.

Главные причины необходимости в обследовании фундамента следующие:

1. Требования класса безопасности возводимого объекта, которые предписывают обязательное обследование фундаментов
2. Выявление дефектов в конструкции, которые могли быть спровоцированы фундаментом
3. Дополнительное усиление имеющейся конструкции

В последнем случае проведение обследования предшествует строительным работам. Потребность в этом возникает в случае:

1. Возведения дополнительных этажей здания
2. Монтаж технологических установок и оборудования
3. При механическом износе существующего фундамента

Во всех случаях требуется разработка проекта по усилению фундамента, которая невозможна без детального анализа существующей конструкции.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Гроздов, В.Т. Техническое обследование строительных конструкций зданий и сооружений. - С-Пб: издательский дом КН+, 2016.
2. Бойко, М.Д. Техническое обслуживание и ремонт зданий и сооружений. Учебное пособие для вузов. Л.: Стройиздат, 2015.
3. Мальганов, А.И., Плевков В.С., Полищук А.И. Восстановление и усиление строительных конструкций аварийных и реконструируемых зданий. Атлас схем и чертежей. Томск, 2017.
4. Шагин, А.Л. Реконструкция зданий и сооружений: учебное пособие для студентов. М., 2017.

УДК 693.61 (571.1/.5)

ОПЫТ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОШТУКАТУРЕННЫХ ФАСАДОВ В СИБИРСКИХ КЛИМАТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

А.В. Поршнева, студентка

М.О. Батин, канд. техн. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассказывается об эксплуатации оштукатуренных фасадов в сибирских климатических условиях.

Ключевые слова: фасад здания, эксплуатация фасадов, оштукатуренные фасады.

Оштукатуривание здания – серьезный момент в процессе его строительства или ремонта. Такой полезный отделочный материал как штукатурка требует к себе соответствующего внимания. Тогда она принесет те результаты, которых от нее ожидает потребитель, а именно, равномерную ровную поверхность, скрывающую неизбежно остающиеся в процессе работ строительные стыки и швы.

Выбирая отделку фасада, стоит учитывать особенности региона, в котором он будет установлен. Сейчас речь пойдет о Новосибирске, в котором континентальный климат, то есть зимняя температура составляет около минус 15-20 градусов. Летняя же температура плюсовая 19-22 градуса. Средняя годовая цифра 0,2 градуса. Как правильно учитывать температурные характеристики и как они сказываются на сроке службы фасада? В первую очередь следует помнить о постоянном температурном колебании на протяжении всего года. Так ночная температура низкая и может достигать минус 10 градусов, а дневная плюс 15. И такая разница наблюдается каждые 10-12 часов.

Отделка здания по методу мокрого фасада на сегодняшний день является наилучшей технологией, которую можно использовать практически для любого здания. Эта технология экономичная и экологичная. Штукатурный фасад представляет собой совокупность теплоизоляционного материала, который прикрепляется к поверхности стены с помощью клея и механических соединителей, затем на материал накладываются несколько слоев штукатурки из стекловолокна и синтетических материалов. Декоративным слоем становится именно штукатурка с последующей окраской.

Отделка штукатуркой стен здания снаружи выполняет несколько задач:

- Украшает здание, придает стенам привлекательный внешний вид. Штукатурный слой выравнивает поверхность стен, скрывает дефекты (трещины, пятна) и служит основой для фасадной краски. Штукатурка может иметь гладкую или фактурную поверхность.

- Фасадная штукатурка защищает расположенные под ней стену, утеплитель от разрушительного воздействия атмосферных явлений — дождя, снега и солнца.

- Защищая стену от дождя, штукатурка не должна препятствовать удалению (испарению) из стены строительной и эксплуатационной влаги.
- Слой штукатурки увеличивает прочность поверхности стены, тем самым защищает стену от механических повреждений.
- Штукатурка увеличивает теплосберегающие свойства наружной стены за счет снижения её теплопроводности и воздухопроницаемости (продуваемости).
- Плотный штукатурный слой увеличивает звукоизоляцию помещений от уличного шума.

Сопротивляемость механическим и атмосферным воздействиям, стойкость к загрязнениям оказывает огромное влияние на долговечность штукатурки. К сожалению, не существует такого материала, который был бы одинаково стойким к воздействию всех этих факторов. Наиболее стойкой к механическим воздействиям является акриловая штукатурка, наименее - минеральная, а силиконовая и силикатная - среднестойкие. Наибольшую устойчивость к атмосферным осадкам имеют акриловые и силиконовые штукатурки, а силикатные и минеральные - являются менее стойкими. Солнечное излучение меньше всего вредит силиконовым и минеральным штукатуркам, а больше всего - акриловым; зато низкая температура оказывает минимальное влияние на минеральные штукатурки и максимальное - на акриловые и силиконовые (силикатные штукатурки в обоих случаях среднестойкие).

Наиболее стойкой к загрязнениям является силиконовая, немного хуже в этом отношении силикатная и минеральная, а самый низкий показатель - у акриловой штукатурки. Решающее значение для стойкости штукатурки к загрязнениям имеют входящие в ее состав связующие. Так, например, в случае с акриловой штукатуркой, в которой связующим является смола, происходит впитывание загрязнений - раствор на солнце делается вязким, притягивает и впитывает грязь, которая прочно склеивается с ним.

Вместе с тем, существует целый ряд обстоятельств, когда лучше применить другие методы отделки. Следует сказать о достоинствах и недостатках мокрого фасада.

Достоинства:

- Огромный выбор вариантов для оформления – цветов, структур и фактур. Дополнительно на фасад можно наносить декоративные элементы – барельефы, карнизы, русты или подоконники;
- Звуко – и виброизоляция помещения;
- Устанавливать мокрый фасад достаточно просто и требует от строителя минимальной подготовки, но неукоснительного соблюдения технологии.

Недостатки:

- Небольшой срок эксплуатации и он составляет не больше 10 лет;
- Ограниченный выбор цветовой палитры;
- Низкая паропроницаемость;
- Способность притягивать к себе пыль и другие загрязнения;
- Высокие требования к соблюдению технологии;
- Температурный режим;
- Чрезмерное нагревание.

В чем риск функционирования фасадов в таких условиях? Прежде всего, материал, если его нагреть, расширяется, при охлаждении он, соответственно, сжимается. То же самое происходит и с фасадом. Значит, главный критерий, по которому необходимо выбирать фасад для данного региона - это устойчивость к морозам и температурным колебаниям.

Однако данный критерий важен функционально, а владельцу любого здания хочется, чтобы фасад также выглядел привлекательно и внешне. Но жителям региона приходится вставать перед выбором: или красивый внешний вид или стойкость материала.

В сибирской климатической зоне важным условием, обеспечивающим долговечность фасада, является стойкость штукатурки к биологической коррозии. Она достигается путем добавления в раствор биологически активного препарата, делающего невозможным развитие водорослей и грибка. Штукатурка, не обладающая такими свойствами, уже через несколько

месяцев может покрыться серо-зеленым налетом, в котором будут развиваться микроорганизмы, вызывающие разрушение внутренних слоев фасада.

Статистика гласит, что в Новосибирске наиболее часто для облицовки фасада используется кирпичная кладка. Наиболее долговечен кирпич керамический и силикатный.

Из-за температурных колебаний штукатурка сжимается и расширяется по многу раз. Получается, что фасад почти весь год пребывает в напряжении. На других фасадах материалы также претерпевают подобные изменения, но гораздо в меньшей степени. Так, армирующая сетка снижает различие температурных перепадов, но срок ее действия тоже ограничен.

Поэтому за несколько лет эксплуатации в штукатурке образуются трещины, в них соответственно попадает влага, которая замерзает ночью, и размораживается днем. Так трещины становятся все больше и больше. Кроме того и само здание усаживается со временем, меняются размеры стен исходя из сезонности. В особенности это касается зданий из дерева, а это способствует более быстрому разрушению фасада из штукатурки.

Долговечность цвета штукатурки прямо пропорциональна насыщенности тона. Данная характеристика измеряется показателем степени, при этом 100 означает чисто-белый, а 0 - цвет черной сажи. Чем светлее оттенок краски (ближе к 100), тем дольше она будет сохранять свой внешний вид, и наоборот - чем ее цвет темнее и насыщеннее, тем быстрее будет осуществляться процесс его потери.

Более темный фасад сильнее нагревается и достигает более высокой температуры, что ускоряет выгорание и дополнительно вызывает термические напряжения (тепло не отдается), которые приводят к возникновению деформационных трещин.



Рисунок 1 – Примеры оштукатуренных фасадов в сибирских условиях после нескольких лет эксплуатации

Чтобы как можно дольше наслаждаться красивым фасадом, о нем необходимо заботиться. Очень важно правильно за ним ухаживать. Прежде всего, не нужно допускать длительного загрязнения фасада, развития на нем микроорганизмов, а также появления больших повреждений (от этого защищают мелкие текущие ремонты). Важно также заботиться об исправности водоотвода (водосточных желобов и труб), поскольку подтеки воды могут создавать благоприятную среду для развития грибка и водорослей, что, в свою очередь, приведет к повреждению и отпаданию штукатурки.



Рисунок 2 – Примеры недавно оштукатуренных фасадов

Еще одним способом увеличения стойкости штукатурки к влиянию различных негативных факторов является ее окраска (однократное покрытие штукатурки краской того же цвета особенно рекомендуется в случае с минеральной и силикатной штукатурками, поскольку это позволяет лучше удерживать цвет). Следует помнить о том, что необходимо правильно подобрать краску к виду штукатурки, поскольку неудачный выбор может ей навредить. Акриловые краски, которые имеют наибольшую палитру цветов, можно применять исключительно для акриловых и минеральных штукатурок, силикатные - для силикатных и минеральных, а силиконовые - для всех видов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Дорофеев, В., Лукашенко Л., Москаленко В., Петровский А., Соха В., Меньлюк А. Современные фасадные системы, 2014. 240 с.
2. Отделочные строительные работы: учебное пособие / А.А. Ивлиев, А.А. Кальгин, Р.И. Качаев, О.М. Скок. - Москва: Проспект, 2017. 414 с.
3. Техническая эксплуатация зданий и сооружений: учебное пособие / С.И. Рощина [и др.]; под ред. С. И. Рощиной. - Москва: КноРус, 2016. 232 с.

УДК 316.34:332.02

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

А.А. Пугачева, магистрант

Т.А. Афанасьева, аспирант

Научный руководитель: Ю.А. Макурина, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена особенностям реализации молодежной политики на муниципальном уровне. Автором проанализированы полномочия, цели и задачи органов государственной власти и местного самоуправления при реализации молодежной политики в муниципальном образовании.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, муниципальное образование, местное самоуправление.

Под молодежной политикой в современных условиях целесообразно понимать приоритетное специфическое направление государственной политики, которое «предусматривает системную деятельность государства с целью создания необходимых условий и гарантий для социального становления, всестороннего развития и самореализации

молодежи, а также ее активного привлечения к общественно-политической и государственно-управленческой деятельности как в интересах самой молодежи, так и в интересах осуществления системных общественных реформ.» [5]

Молодежная политика в Российской Федерации реализуется не только на федеральном и региональном, но и на муниципальном уровне и выступает в роли важнейшего инструмента для формирования, развития и активного использования молодежного потенциала. Реализация молодежной политики является важнейшей ступенью в формировании благоприятных условий жизнедеятельности и развития молодого поколения, и как следствие – ключевым фактором развития территорий. В связи с этим крайне актуальны анализ и оценка деятельности органов местного самоуправления в области реализации молодежной политики, поскольку именно от ее действенности зависит сохранение и преумножение потенциала молодого поколения на территории конкретных муниципальных образований.

На муниципальном уровне молодежная политика представляет собой совокупность целей и мер, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и обеспечения условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений, инициатив [4].

К принципам, на которых строится муниципальная молодежная политика, можно отнести следующие (Рисунок 1 - Принципы муниципальной молодежной политики) [3].

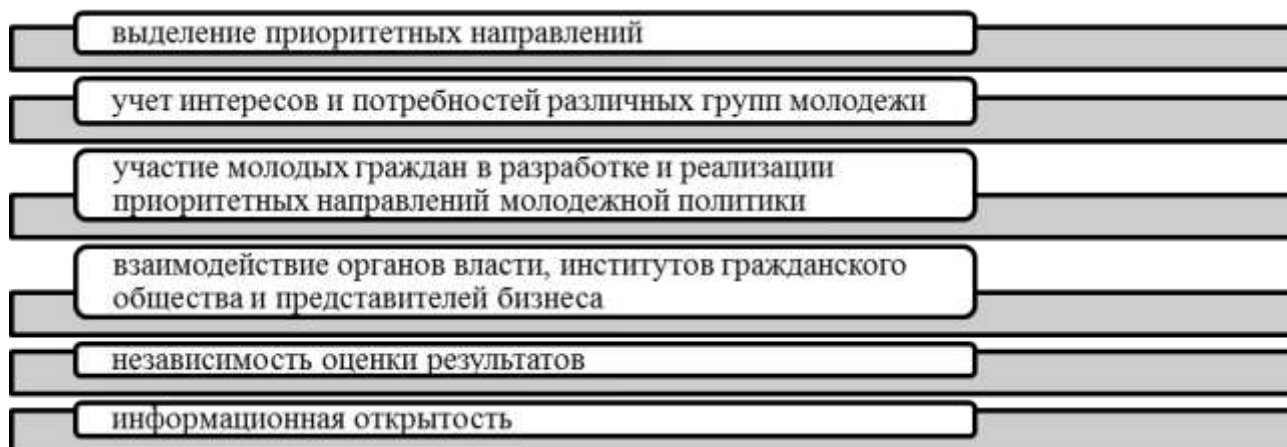


Рисунок 1 – Принципы муниципальной молодежной политики

Реализация молодежной политики в муниципальных образованиях основана на действии федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», где согласно п. 34 ст.16 к вопросам местного значения относится «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в муниципальном, городском округе» [1]. Сегодня в муниципальных образованиях молодежная политика реализуется посредством программно-целевого подхода через взаимодействие органов местного самоуправления, общественных объединений учреждений и организаций всех форм собственности и широкое привлечение внебюджетных финансов, внедрение новых управленческих технологий. Исследователи считают, что гарант социально-экономической стабильности, будущего индивидуального выживания, общего стратегического ресурса развития общества сегодня – это молодое поколение.

Муниципальная молодежная политика неразрывно связана с государственной политикой, но все же достаточно самостоятельный процесс со своим механизмом реализации. На уровне местного самоуправления формируется единая система социальной поддержки молодого поколения, его трудоустройства и обучения, где создаются возможности координации процессов молодежной миграции, обеспечения защиты прав и реализации интересов молодых людей, поддержки молодых семей. Полномочия органов государственной власти и

органом местного самоуправления в области реализации молодежной политики представлены на рисунке 2 (Рисунок 2 - Полномочия в области реализации молодежной политики).



Рисунок 2 - Полномочия в области реализации молодежной политики

Главной целью реализации муниципальной молодежной политики является создание условий для максимального раскрытия инновационного потенциала молодого поколения в интересах развития общества, обеспечения должного уровня его конкурентоспособности [5].

Мероприятия по осуществлению работы с детьми и молодежью реализуются во всех муниципальных образованиях. Для исполнения данных мероприятий в органах местного самоуправления, а именно в местной администрации, создаются отделы (комитеты, управления) по делам молодежи, организационная структура и штатная численность которых определяется в зависимости от численности молодежи, проживающей на территории муниципального образования и степени отдаленности от центра субъекта Российской Федерации.

На уровне муниципального образования разрабатывается молодежная политика, которая, с одной стороны, должна учитывать общую перспективу развития молодежи в стране, а с другой - опираться на основное содержание стратегии развития региона [2].

К приоритетным направлениям муниципальной молодежной политики принадлежит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также возможность для самостоятельного и эффективного решения молодежью проблем,

которые возникают (Рисунок 3 - Приоритетные направления муниципальной молодежной политики).

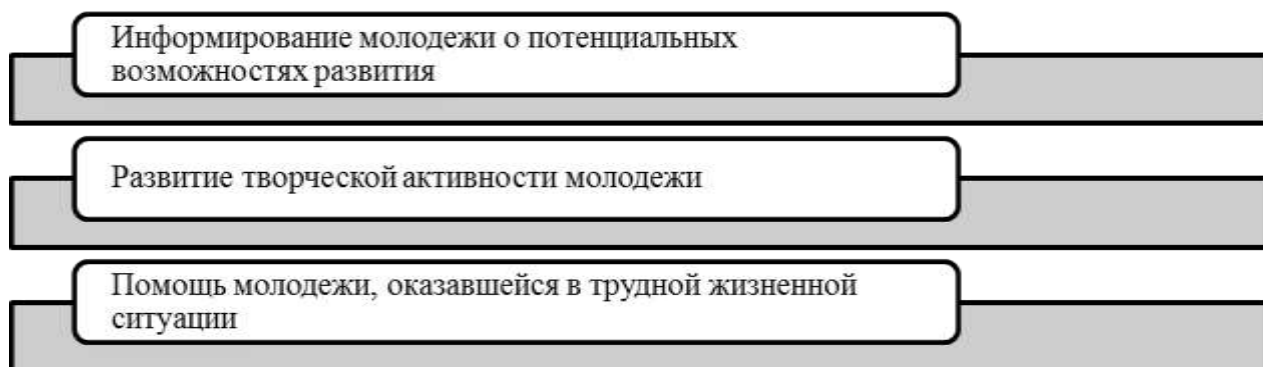


Рисунок 3 – Приоритетные направления муниципальной молодежной политики

«Молодежная политика на уровне муниципального образования является подсистемой социальной политики, которая, в свою очередь, определяется стратегической целью развития муниципального образования в целом.» [2] Реализация молодежной политики в связи с этим требует внедрения новых организационных механизмов, форм и методов работы. Механизм реализации молодежной политики включает в себя правовые основы, материальную поддержку и различные программы.

Социальное становление и развитие молодежи через помощь в получении качественного и востребованного образования, поиск работы, на которой есть возможность реализовать себя, создание семьи, решение квартирного вопроса все это так или иначе является задачами современной молодежной политики. Программно-целевой подход в реализации муниципальной молодежной политики является сегодня одним из перспективных.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Афанасьева, Л.В. Реализация государственной молодежной политики на муниципальном уровне // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. Т. 15. С. 2286–2290.
3. Елисеев, А.Л. Опыт нормативно-правового регулирования государственной молодежной политики в современной России // Среднерусский вестник общественных наук. - 2015. № 2. С. 125-128.
4. Моисеев, А.Н., Шумилов А.В. Эффективность и инновации молодежной политики в современной России: противоречия теории и практики измерения // Современные проблемы науки и образования. - 2015. № 1. С. 1920-1927.
5. Вавулин, С.С., Макурина Ю.А. Реализация молодежной политики в современной России // Современный взгляд на будущее управленческой науки: Сборник трудов III научно-практической конференции студентов и магистрантов факультета государственного и муниципального управления. – Новосибирск: Издательский центр НГАУ «Золотой колос», 2018. С. 44-46.

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

О.А. Радько, магистрант

И.А. Севастеева, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрена организация управления муниципальными финансами.

Ключевые слова: муниципальные финансы, финансы, бюджетная система, муниципальное образование, управление финансами, некоммерческое предприятие, муниципальное учреждение.

В отличие от коммерческих организаций анализ эффективности работы некоммерческих организаций носит дуалистический характер. Помимо экономической оценки большое значение придается анализу социальных результатов, отражающих степень достижения основных целей деятельности некоммерческой организации. Результативность является высшим критерием в деятельности любой организации. Некоммерческая организация также существует для достижения определенных результатов, которые видятся в изменении жизни отдельных индивидов и общества в целом. Одними из нетипичных показателей, применяемых к оценке эффективности деятельности исключительно некоммерческих организаций являются социальный индекс Вайсброда и коэффициент социальной рентабельности. Социальный индекс Вайсброда был введен в оборот американским ученым для определения уровня производства социальных эффектов некоммерческой организацией. Социальный индекс Вайсброда рассчитывается как отношение доходов от выпуска общественных благ к доходам от выпуска частных благ. Также особым показателем является показатель социальной рентабельности, который определяется отношением социального эффекта к затратам. Показатель социальной рентабельности не всегда поддается точному исчислению, так как если затраты можно точно учесть, то социальный эффект не всегда можно определить цифрами. Проявление социального эффекта может быть растянуто во времени в отличие от финансовых показателей, рассчитанных на отчетный период. Поэтому отсутствие социального эффекта в отчетном году по определенным мероприятиям не говорит о том, что социальная эффективность мероприятий не будет присутствовать в следующем году. На практике нетипичные показатели эффективности некоммерческой организации используются редко и обычно относятся только к тем проектам, которые имеют социальную значимость. Соответственно, такие показатели особенно популярны для оценки эффективности деятельности благотворительных фондов [3].

Так как объектом анализа в данной работе выступает муниципальное казенное учреждение, то логично рассмотреть источники информации для оценки финансового состояния казенного учреждения в части организации управления финансами.

В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ № 33н от 25 марта 2011 г. (в ред. от 17.12.2015 г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной, бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных учреждений». В соответствии с п. 12 данного Приказа в состав бухгалтерской отчетности организации включается:

- 1) Баланс государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730);
- 2) Справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф. 0503725);
- 3) Справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года (ф. 0503710);
- 4) Отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737);

- 5) Отчет об обязательствах учреждения (ф. 0503738) (в ред. Приказа Минфина России от 29.12.2014 № 172н);
- 6) Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721);
- 7) Отчет о движении денежных средств учреждения (ф. 0503723) (в соответствии Приказом Минфина России от 17.12.2015 № 199н);
- 8) Пояснительная записка к Балансу учреждения (ф. 0503760);
- 9) Разделительный (ликвидационный) баланс государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503830) [1].

Важно отметить, что центральной экономической базой, на которой основана вся деятельность учреждения целиком, является казна. Казну – в простом понимании – можно назвать определенным «ресурсом», который включает в себя финансовую составляющую, выделенную со стороны государства – а именно, из государственного бюджета, который состоит из: федерального бюджета; бюджетов, которые охватывают все субъекты РФ; государственное имущество.

Стоит понимать, что каждое изменение, которое претерпевает общий бюджет, имеет прямое влияние на финансы учреждения. Иными словами, получение недостаточного количества средств неизбежно приводит к недофинансированию и невозможности покрыть имеющиеся расходы. Таким образом, учреждения находятся в гораздо тесной связи и взаимодействии с общественными (централизованными) финансами, чем все другие звенья финансовой системы. Как сказано выше, казенные учреждения могут предоставлять определенные платные услуги (если такое право предусмотрено в их уставе). При этом если раньше бюджетные учреждения, правовой статус которых сейчас имеют казенные учреждения, формировали часть своих финансовых ресурсов за счет самостоятельно заработанных доходов, то теперь средства полученные от предпринимательской деятельности, поступают в соответствующий бюджет полностью за минусом налогов и иных обязательных платежей. То есть, у казенного учреждения нет стимула к ведению такой деятельности [2].

Важно отметить, что центральной экономической базой, на которой основана вся деятельность учреждения целиком, является казна. Казну – в простом понимании – можно назвать определенным «ресурсом», который включает в себя финансовую составляющую, выделенную со стороны государства – а именно, из государственного бюджета, который состоит из: федерального бюджета; бюджетов, которые охватывают все субъекты РФ; государственное имущество [5].

Казенные учреждения, как уже отмечалось выше, единственные сохраняют статус участников бюджетного процесса в отличие от бюджетных и автономных учреждений. Их финансирование осуществляется путем распределения бюджетных ресурсов «сверху», а не в результате прямого «зарабатывания» у потребителя. Таким образом, финансовое положение казенных учреждений, состояние расчетов с дебиторами и кредиторами в значительной степени зависят не от количества и качества услуг, а от своевременности и полноты выделения средств из соответствующего бюджета РФ. Стоит понимать, что каждое изменение, которое претерпевает общий бюджет, имеет прямое влияние на финансы учреждения. Иными словами, получение недостаточного количества средств неизбежно приводит к недофинансированию и невозможности покрыть имеющиеся расходы. Таким образом, учреждения находятся в гораздо тесной связи и взаимодействии с общественными (централизованными) финансами, чем все другие звенья финансовой системы. Как сказано выше, казенные учреждения могут предоставлять определенные платные услуги (если такое право предусмотрено в их уставе). При этом если раньше бюджетные учреждения, правовой статус которых сейчас имеют казенные учреждения, формировали часть своих финансовых ресурсов за счет самостоятельно заработанных доходов, то теперь средства полученные от предпринимательской деятельности, поступают в соответствующий бюджет полностью за минусом налогов и иных обязательных платежей. То есть, у казенного учреждения нет стимула к ведению такой деятельности [4].

Две указанные особенности позволяют определить место финансов казенных учреждений как промежуточное: между общественными финансами и финансами предприятий и организаций. Это же подтверждается следующей особенностью. Также следует выделить отсутствие самостоятельности в расходовании и целевое использование выделяемых средств.

Две указанные особенности позволяют определить место финансов казенных учреждений как промежуточное: между общественными финансами и финансами предприятий и организаций. Это же подтверждается следующей особенностью. Также следует выделить отсутствие самостоятельности в расходовании и целевое использование выделяемых средств.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019).
2. Коновалюк, О.В., Кравченко П.В. Понятие и структура местного бюджета // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сборник статей по материалам XV международной научно-практической конференции (под ред. А.К. Галызо). – Новосибирск: СибАК, 2015.
3. Мишина, С.В. Местные бюджеты – финансовая основа местного самоуправления. // Бухгалтерский учёт в бюджетных и некоммерческих организациях, 2014. № 2.
4. Ткаченко, М.В. Основные этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании. // Юридический вестник КубГУ, 2015. № 3.
5. Шевелева, Н.А. Бюджетная система Российской Федерации: опыт и перспективы регулирования. – Спб.: Изд-во СПбГУ, 2015.

УДК: 338.65

ФИНАНСЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: ПОНЯТИЕ И СОСТАВ

О.А. Радько, магистрант

И.А. Севастеева, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены финансы муниципальных образований: понятие и состав.

Ключевые слова: муниципальные финансы, финансы, бюджетная система, муниципальное образование

Муниципальным образованием является городское или сельское поселение, а также к данной категории может относиться внутригородская территория или городской округ города федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя) [1].

Финансы муниципальных образований (местные финансы) представляют собой комплекс социально-экономических отношений, которые возникают в связи с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов при решении задач муниципального управления, а также вопросы организации фондов денежных средств, которые формируются и используются на уровне муниципального образования. Соответственно, эти отношения возникают и проистекают между населением муниципального образования и органами местного самоуправления, а также между хозяйствующими субъектами и органами местного самоуправления [4].

К финансам муниципальных образований относят:

- 1) Средства муниципальных бюджетов;
- 2) Муниципальные внебюджетные фонды;
- 3) Государственные и муниципальные ценные бумаги;
- 4) Денежные средства, которые находятся в муниципальной собственности.

Муниципальные финансы – это основа экономической самостоятельности муниципальных образований. Каждое муниципальное образование имеет местный бюджет, который принимается органами представительной власти, который избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования [2].

Состав муниципальных финансов представлен на рисунке 1 (Рисунок 1 - Состав муниципальных финансов).

В настоящее время в России действует трехуровневая бюджетная система.

Таким образом, структура бюджетной системы регламентируется ст. 10 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Местные бюджеты являются финансовой и экономической базой местного самоуправления и выступают в качестве составного звена бюджетной системы Российской Федерации [6].

В ст. 6 Бюджетного Кодекса РФ дается определение понятию «бюджет», как форме образования и расходования денежных средств, которые предназначены для финансирования задач, стоящих перед государством и органами местного самоуправления.

В ст. 15 Бюджетного Кодекса РФ рассмотрено понятие «местного бюджета». Если исходить из смысла нормы, закрепленной в ст. 6 Бюджетного Кодекса РФ, то как сказано выше, местным бюджетом является форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансирования задач и целей, стоящих перед местным самоуправлением [5].

В ФЗ РФ № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. (в ред. от 03.08.2018 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» более детально описаны функции местных бюджетов. Понятие же местного бюджета в целом соответствует понятию, установленному в Бюджетном Кодексе Российской Федерации [3].



Рисунок 1 – Состав муниципальных финансов

В ст. 15 Бюджетного Кодекса РФ приведены основные характеристики местных бюджетов:

1) Любое муниципальное образование России имеет собственный местный бюджет;

2) Назначением местного бюджета является исполнение расходных обязательств муниципального образования;

3) Использование иных форм образования и расходования денежных средств органами местного самоуправления не разрешено;

4) В местных бюджетах применяется бюджетная классификация, установленная ст. 18 Бюджетного Кодекса РФ. Бюджетная классификация является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов и используется для составления и исполнения местных бюджетов;

5) В местных бюджетах разделяют средства, которые направлены на исполнение обязательств по расходам муниципального образования, которые возникли вследствие реализации полномочий органами местного самоуправления в данном муниципальном образовании (по вопросам местного значения) и обязательств по расходам муниципального образования, которые исполняются за счет субвенций, направляемых из других элементов бюджетной системы Российской Федерации для реализации государственных полномочий;

6) Составной частью бюджетов городских и сельских поселений могут быть сметы доходов и расходов населенных пунктов и территорий, не относящихся к муниципальным образованиям;

7) Консолидированный бюджет городского округа с внутригородским делением образуется из бюджета городского округа с внутригородским делением и свода бюджетов внутригородских районов, которые входят в состав городского округа с внутригородским делением. Аналогично, консолидированный бюджет муниципального района состоит из непосредственно районного бюджета и свода бюджетов городских и сельских поселений, которые входят в состав муниципального района.

8) Межбюджетные трансферты между бюджетами городского округа с внутригородским делением и бюджетами внутригородских районов, которые входят в состав городского округа с внутригородским делением, а также между районным бюджетом и бюджетами городских и сельских поселений, которые входят в состав муниципального района, не учитываются.

Таким образом, финансы муниципальных образований являются фундаментом экономической самостоятельности муниципальных образований. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет), который принимает орган представительной власти, избираемый гражданами, проживающими на территории муниципального образования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Булатов, Ю.И. Содержание принципа финансовой самостоятельности местного самоуправления. // Вестник ЮУрГУ, 2015. № 5.

2. Калюжный, Н.Н. Правовое регулирование бюджетного процесса на местном уровне. // Государство и право, 2017. № 3.

3. Кузнецов, С.П. Принципы построения местных бюджетов. // Конституционное и муниципальное право, 2016. № 10.

4. Мишина, С.В. Местные бюджеты – финансовая основа местного самоуправления. // Бухгалтерский учёт в бюджетных и некоммерческих организациях, 2014. № 2.

5. Ткаченко, М.В. Основные этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании. // Юридический вестник КубГУ, 2015. № 3.

6. Шевелева, Н.А. Бюджетная система Российской Федерации: опыт и перспективы регулирования. – Спб.: Изд-во СПбГУ, 2015.

ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА И ПУТИ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

А.В. Рогачева, студентка

А.В. Мазгалева, канд. техн. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье говорится о сервисной деятельности в области недвижимости и о его контроле. Идет речь о реализации совершенствования риэлторской деятельности. А так же приведен алгоритм оценки качества риэлторских услуг.

Ключевые слова: контроль качества, риэлторская деятельность, совершенствование, оценка, недвижимость.

Состояние сервисной индустрии страны является определенным индикатором качества жизни населения. Сервис в сфере недвижимости подразумевает под собой осуществление действий от имени владельцев, покупателей и продавцов недвижимости. То есть, в сферу деятельности специалиста в сфере недвижимости входит продажа, сдача в наем помещения, бизнеса, земли, осуществление оценки недвижимости и бизнеса клиентов, ведение переговоров по данным вопросам и т. д.

Следует отметить, что качество осуществления сервиса такого рода играет значительную роль, так как это напрямую влияет на успешность субъектов сделок недвижимости, а также на эффективное и максимально безопасное распоряжение денежными средствами заказчика, так как сфера недвижимости оперирует достаточно большими денежными суммами.

Алгоритм оценки качества предоставляемых услуг рекомендуется начинать с анализа потребительских предпочтений. С одной стороны, это верно, так как конечным потребителем услуги является именно клиент. С другой стороны, такое одностороннее предпочтение может повлечь за собой сильное несоответствие потребностей и возможностей. В данном случае, следует уделить внимание и возможностям самой компании.

На основании проведенного анализа выделяются показатели качества, по которым будет оцениваться услуга в сфере недвижимости. Необходимо отметить, что в данном моменте заключается основная проблема, так как разные компании по-разному видят «качество» предоставления услуг. Таким образом здесь необходимо обобщить имеющийся опыт и выделить общие для всех критерии, с возможностью добавления своих критериев, учитывающих нюансы компаний, работающих на рынке недвижимости.

А так же, предлагается сравнивать полученные количественные значения выделенных критериев с идеальными значениями. Стоит отметить, что здесь возникает вопрос – как и каким образом определяются идеальные показатели.

Западными значениями руководствоваться нецелесообразно, так как в разных странах совершенно по-разному построена экономика.

Если определять некий средний показатель по компаниям, осуществляющим свою деятельность в России, то это тоже будет не совсем верно, так как не учитываются разные объемы компаний, расположение, известность бренда и т.д.

Важным моментом является определение методов контроля, так как их существует большое количество и, какой из них будет применяться при проверке, остается в ведении проверяющего.

В сфере недвижимости действует своя отраслевая Система добровольной сертификации услуг, направленная на повышение качества.

Система лежит в основе саморегулирования риэлтерской деятельности в нашей стране, поддерживается на уровне Российской Гильдии Риэлторов и ее территориальных объединений.

В составе Российской Гильдии Риэлторов функционируют 40 территориальных органов по сертификации услуг на рынке недвижимости (ТОС).

ТОС – орган, осуществляющий процедуру проверки агентства недвижимости на соответствие услуг Национальному стандарту «Риэлторская деятельность. Услуги брокерские. Общие требования».

Требования Национального стандарта являются обязательными для организаций и индивидуальных предпринимателей, которые уже сертифицированы и в ходят в состав территориальных объединений РГР.

Приведем некоторые практические инструменты контроля качества.

- Аудит. Основным практическим инструментом контроля качества брокерских услуг является аудит (плановые проверки).

Проверки осуществляются аккредитованными экспертами Органа по сертификации РОСС RU Российской Гильдии Риэлторов.

Сегодня в составе ТОС 74 работают 15 экспертов в РОСС RU – руководителей и специалистов агентств недвижимости–членов Партнерства.

Плановые проверки проводятся ежегодно по согласованному графику и программе. Аудиту подлежат все элементы основного стандарта, включая офис, делопроизводство, уголок потребителя, этичность обслуживания, порядок рассмотрения претензий потребителей и другие.

ТОС 74 разработаны специальные формы отчетности, унифицирующие контроль качества услуг. По итогам проверок выдаются предписания о необходимости проведения корректирующих действий.

- «Инспектор ТОС». Инспектор ТОС – это новый проект по внеплановым внезапным проверкам офисов агентств недвижимости – членов Партнерства.

Выборочно проверяются элементы основного стандарта и актуальность обновления информации для потенциальных потребителей. Также проверяется наличие ответственных лиц за прием посетителей в клиентской зоне, активность; нормы делового этикета персонала; чистота офисов и другие показатели качества. Руководителям дается «обратная связь» для улучшения качества услуг.

Подводя итоги, следует говорить о том, что на данный момент времени отсутствует четкий алгоритм проведения контроля качества услуг, оказываемых в сфере недвижимости. Это можно объяснить тем, что также отсутствует общий перечень критериев качества, по которым следует оценивать услуги.

На данный момент времени, оценка контроля качества осуществляется на добровольной основе «Российской Гильдией риэлторов» и организациями, которые являются ее партнерами или представительствами.

При оценке качества предоставления услуг применяются маркетинговые методы, которые оперируют итоговыми данными компании и обратной связью. Также применяются статистические методы для получения общих (усредненных оценок) показателей.

В качестве путей совершенствования можно предусмотреть увеличение спектра используемых методов, например, работа с качественными данными, так как не всегда качество услуги как комплекс разных элементов можно оценить количественно.

Так как качественные данные, в отличие от количественных, делают акцент не на статистических измерениях, а на понимании и интерпретацию эмпирических данных. Результаты качественного исследования содержат мнения, оценки, рассуждения, описания, ассоциации, предположения, обоснования, идеи, предложения, аргументы и т.п.

К наиболее часто применяемым методам качественного анализа относят метод включенного наблюдения, групповую дискуссию, прямое наблюдение.

В рамках наблюдения за бизнес-процессами широко используется такой метод, как кейс-стади, суть которого заключается в изучении уникального объекта (например, клиента, сервисной услуги) и совокупности его взаимосвязей. Изучение взаимосвязей также могут

дать гипотезы изменения потребительских предпочтений и, опосредованным образом, повлиять на качество услуг.

Как и любая сфера человеческой деятельности, сфера недвижимости и оказания услуг в ней регулируется нормативно-правовыми актами, принятыми на территории Российской Федерации.

Контроль качества предоставления услуг определяется, в первую очередь, соблюдением правового порядка при оформлении сделок с недвижимостью.

К законодательным актам в данной области относятся:

- Конституция РФ как высший законодательный орган;
- Кодексы Российской Федерации: гражданский, жилищный, водный, градостроительный и т.д.;

- федеральные законы, касающиеся условий и содержания проведения сделок с недвижимостью:

А) Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 N 218-ФЗ[5]

Б) Федеральный закон № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» выданный 24.07.2007 года.

В) Федеральный закон № 102 «Об ипотеке (залоге недвижимости)» от 16.07.1998 года.

Г) Федеральный закон № 218 «О кредитных историях» от 30.12.2004 года.

Д) Федеральный закон №188 «Жилищный кодекс РФ» от 29.12.2004 года и др.

В данных нормативно-правовых актах описан порядок проведения сделок в сфере недвижимости, поэтому при подведении итогов контроля качества сервиса в сфере недвижимости учитывается соблюдение законов и иных актов, принятых на территории Российской Федерации. Касаясь других критериев оценки, касающихся уже конкретно предоставляемого сервиса, федеральных законов не предусмотрено, поэтому нормативно-правовое обеспечение реализуется с помощью локальных актов, принятых в определенной организации.

Подводя итоги работе, следует определить направления совершенствования процесса организации контроля качества сервиса в сфере недвижимости:

- обеспечение нормативно-правовыми актами риэлтерской деятельности. Необходимо отметить, что неоднократно «Российской Гильдией риэлторов» проект закона выносился на обсуждение, но до сих данный проект остается непринятым. В очередной раз, в апреле 2017 г. предложенный проект был отклонен с пояснением, что посреднические услуги в сфере недвижимости уже не являются такими востребованными, как были, например, 10 лет назад. В связи с этим, концепция законопроекта не соответствует времени. Помимо этого, оказание услуг в сфере недвижимости предъявляется к специалисту высокие требования не только в ведении переговоров, личной харизме, но и глубокие знания законов и иных актов, регулирующие сделки с недвижимостью. Вряд ли рядовой гражданин владеет нужным объемом знаний. Поэтому одобрение данного закона положит законодательное начало такой профессии как «риэлтор» и положительно отразится на процессе организации контроля качества, так как будет понятно: кто и каким образом должен проверять услуги и по каким критериям;

- если с законодательной стороны вопрос является трудноразрешимым, то внедрение тотальной службы качества услуг сервиса в недвижимости является вполне осуществимым мероприятием. Как было сказано в первой главе, внедрение такой системы качества также позволит систематизировать требования к качеству предоставляемых услуг в сфере недвижимости и существенно упростить процесс организации контроля качества, так как этим будут заниматься специалисты одноименной службы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Основы управления инвестиционно-строительными программами в условиях мегаполиса / В.И. Теличенко и др. - М.: Изд-во Ассоциации строительных вузов, 2014. 240 с.

2. Практические инструменты контроля качества риэлтерских услуг [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.chel.aif.ru/realty/prakticheskie_instrumenty_kontrolya_kachestva_rieltorskih_uslug
3. Розенфельд, Ю. «Концепция торгового объекта в проектах девелопмента недвижимости». - М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2014. 144 с.
4. Система качества в менеджменте недвижимости [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://studopedia.ru/11_30761_funktsionalno-stoimostnoy-analiz-v-upravlenii-zatratami.html.
5. Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». - М.: Проспект, 2016. 573 с.

УДК 336.1

**УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ ЧИСТООЗЕРНОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Д.В. Романович, магистрант

Б.А. Ковтун, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье раскрываются актуальные вопросы формирования бюджета Чистоозерного района Новосибирской области, повышение эффективности управления муниципальными финансами для социально-экономического развития района.

Ключевые слова: муниципальные финансы, муниципальное образование, управление муниципальными финансами, бюджет муниципального образования, доходы, расходы.

Бюджет муниципального образования (или местный бюджет), является формой образования, расходования денежных средств, которые предназначены для реализации функций и обеспечения выполнения задач относящихся к предметам ведения местного самоуправления.

Общие принципы организации местного самоуправления, а также расширенный список расходных полномочий муниципалитетов, отражены в Федеральном законе ФЗ-№131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», который был принят в 2003 г., но в полном объеме вступил в силу лишь в январе 2009 г. [1].

С момента принятия закона, доходная база муниципальных образований сокращалась, но при этом данный Федеральный закон расширил список расходных полномочий властей местных уровней [4].

Из рисунка 1 видно, что доходы муниципального образования представлены 3 блоками: налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления (Рисунок 1 - Структура доходов местных бюджетов).

При этом, к местным налогам в настоящее время относятся лишь: земельный налог и на имущество физических лиц.



Рисунок 1 - Структура доходов местных бюджетов

Чистоозерный район – муниципальное образование, расположенное в Новосибирской области. Административным центром данного муниципального образования, является рабочий посёлок Чистоозерное. Для изучения данных о бюджете Чистоозерного района обратимся к таблице 1 (Таблица 1 - Консолидированный бюджет Чистоозерного района за 2017-2018 гг.).

Таблица 1 – Консолидированный бюджет Чистоозерного района за 2017-2018 гг., млн руб.

Бюджет:	2017	2018	Темп роста 2018-2017 гг., %
Доходная часть	779,1	833,3	106,9
Расходная часть	807,6	859,3	106,4
Дефицит (-)/профицит (+)	-28,4	-25,7	-

За рассматриваемый период наблюдается рост как доходной, так расходной части бюджета, в процентном соотношении доходы в 2018 г. по сравнению с предыдущим годом возросли на 6,9%, а расходы на 6,4%. За счет чего дефицит бюджета снизился с 28,4 млн. руб. до 25,7 млн. руб.

Как показывает практика, доходная часть бюджетов муниципальных образований по большей части состоит из межбюджетных трансфертов, которые муниципалитет получает из вышестоящих бюджетов, данные поступления распределяются в соответствии с основными приоритетами, которые определяют вышестоящие уровни власти.

Таким образом, проблемы связанные с управлением финансами муниципальных образований можно охарактеризовать высокой зависимостью местных бюджетов от финансовой помощи, которую предоставляют другие бюджеты бюджетной системы РФ; а также низким уровнем заинтересованности в развитии региона и несоответствии доходной базы расходным полномочиям муниципалитетов [5-6].

Для улучшения ситуации касающейся доходной части бюджета, муниципальным образованиям необходимо «наращивать» и развивать собственные налоговые и неналоговые поступления. Для рассмотрения запланированных доходов Чистоозерного района 2019-2021гг. обратимся к данным (Таблица 2 - Доходная база Чистоозерного района Новосибирской области в текущем и плановом периодах (2019-2021 гг.), Рисунок 2 - Прогноз доходов Чистоозерного района Новосибирской области на 2019-2021 гг.).

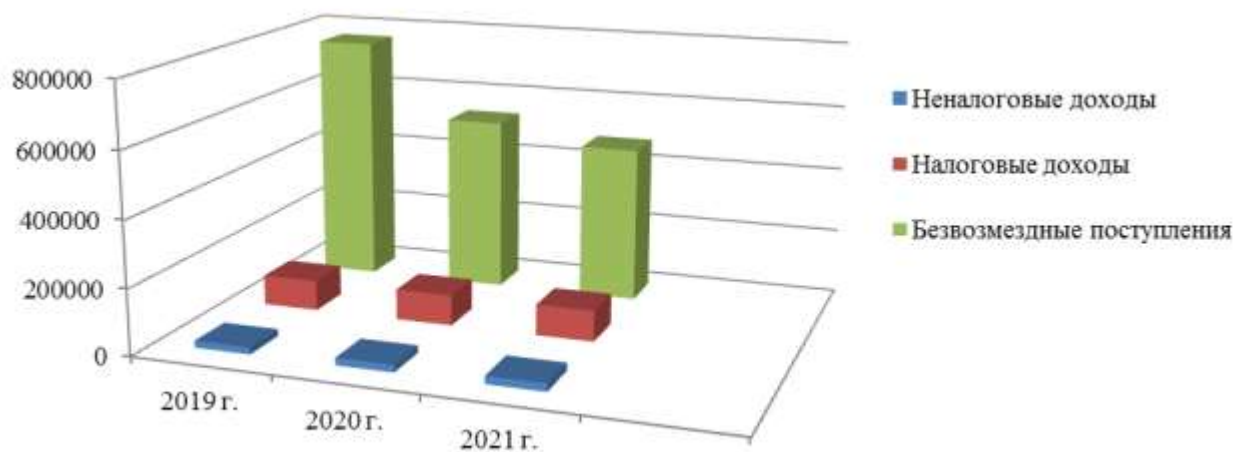


Рисунок 2 – Прогноз доходов Чистоозерного района Новосибирской области на 2019-2021 гг., тыс. руб.

Несложно заметить, что подавляющая часть дохода Чистоозерного района Новосибирской области приходится на безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов, это характеризует район, как муниципальное образование с низким уровнем финансового самообеспечения.

Таблица 2 – Доходная база Чистоозерного района Новосибирской области в текущем и плановом периодах (2019-2021 гг.), тыс. руб.

Доходы:	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп роста 2021-2019 гг., %
Налоговые	93212,6	94051,5	94427,7	101,3
Неналоговые	21197,7	22698,8	24307,8	114,7
Безвозмездные поступления	762212,8	532997,2	478099,1	63,7

В 2019 г. в бюджете Чистоозерного района 86,9% от всех доходов приходится на безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов, на налоговые и неналоговые поступления приходится лишь 13,1%. Район не может самостоятельно обеспечить свои расходные обязательства. Однако, в пояснительной записке к решению о бюджете Чистоозерного района на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 гг. отражается снижение безвозмездных поступлений к 2021 г. на 36,3%, при этом увеличение налоговых и неналоговых поступлений ожидается лишь на 16% [2].

Условно, факторы, влияющие на управление муниципальными финансами можно разделить на 4 группы [3-4].

К первой группе стоит относить правовые факторы, поскольку органы местного самоуправления можно рассматривать с точки зрения их самостоятельности, группы

факторов представлены на рисунке 3 (Рисунок 3 - Факторы, влияющие на управление муниципальными финансами).



Рисунок 3 – Факторы, влияющие на управление муниципальными финансами

В подобных условиях функционирования муниципальных образований, когда бюджет муниципалитета состоит в большей степени из межбюджетных трансфертов, и администрация не стремится к развитию и повышению собственной доходной базы, появляется необходимость создания системы оценки эффективности деятельности органов местного уровня.

Показатели данной системы, учитывают не только ключевые особенности регионов, но и позволяют отображать усилия органов местного самоуправления в оптимизации и повышении эффективности формирования, использования средств муниципальных бюджетов [4].

Таким образом, грамотное формирование и управление финансами муниципальных образований позволит развивать систему местного самоуправления, ведь данные финансовые ресурсы смогут не только обеспечить развитие экономического потенциала территории, но и обеспечить рост страны в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации // Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 (ред. от 01.05.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 15.05.2019).

2. Решение о бюджете Чистоозерного района Новосибирской области на 2019-2021гг. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://chistoozernoe.nso.ru/page/3039> (дата обращения: 14.05.2019).

3. Бюджетный механизм регулирования социально-экономического развития муниципального образования / В.Н. Папело, А.Н. Голошевская / Регион: Экономика и Социология. 2012. № 2 (74). С. 253-269.

4. Кириллова, Л.Н., Чиликин А.Ю. Особенности управления муниципальными финансами в России [Электронный ресурс] // Экономический журнал. 2010. №19. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-upravleniya-munitsipalnymi-finansami-v-rossii> (дата обращения: 15.05.2019).

5. Папело, В.Н., Мельникова О.Д., Мартынов С.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебно-методический комплекс по специальности 061000 «Государственное и муниципальное управление» / Новосибирск, 2002. 276 с.

6. Романович, Д.В. Проблемы управления финансами на муниципальном уровне // Роль аграрной науки в устойчивом развитии сельских территорий: Сб. III Всероссийской (национальной) научной конференции (г. Новосибирск, 20 декабря 2018 г.) / Новосиб. гос. аграр. ун-т. – Новосибирск, ИЦ НГАУ «Золотой колос», 2018. С. 900-903.

УДК 628.973: 378.4

СПОСОБЫ ПОВЫШЕНИЯ ОСВЕЩЕННОСТИ В ПОМЕЩЕНИЯХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

К.Ф. Сидько, студентка

Н.В. Онищенко, старший преподаватель

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассказывается о способах повышения освещенности в помещениях образовательных учреждений.

Ключевые слова: капитальный ремонт, естественная освещенность, искусственная освещенность, образовательные здания.

Среди факторов внешней среды, влияющих на организм человека, свет занимает одно из первых мест. Он влияет не только на орган зрения, но и на весь организм в целом.

К освещенности предъявляются следующие требования: достаточность, равномерность во времени и пространстве, отсутствие теней на рабочем месте, отсутствие «слепимости» и перегревания помещений.

Освещенность помещений естественным светом в значительной степени определяется световым климатом, изменением освещенности по часам дня и месяца года, характерным для данной местности.

Помещения с постоянным пребыванием людей должны иметь естественное освещение.

Современное окно - это сложная инженерная конструкция, к которой предъявляются очень высокие требования и от которой во многом зависит комфорт и дизайн помещения. Архитекторам нужны окна, которые служили бы украшением здания, пропускали бы много света и соответствовали бы строительным требованиям. Теплотехники оценят окна с хорошей теплоизоляцией, плотным прилеганием створок, которые, в то же время, можно легко открыть для проветривания.

По виду материалов окна делятся на пластиковые, деревянные, алюминиевые, а так же деревянно-алюминиевые. Причём каждый из вышеуказанных типов окон имеет свою сферу применения, и присущие им преимущества и недостатки.

Пластиковые окна – имеют низкую себестоимость и практически не требуют ухода. Из недостатков можно отметить несоответствие применяемых конструкций климатическим условиям нашего региона, низкую экологическую чистоту и эстетику.

Алюминиевые окна – основная сфера применения- оформление фасадов общественных и других нежилых зданий. Из достоинств можно отметить практически неограниченную долговечность таких конструкций, возможность остекления значительных площадей и т.д.

Деревянные окна. Достоинства деревянных окон: хорошие теплоизолирующие свойства, экологическая чистота и прекрасный внешний вид (здесь идёт речь об окнах современной конструкции: тройное остекление, качественные материалы и высокие технологии изготовления). Недостатком деревянных окон является их подверженность

негативному воздействию атмосферы, что особенно актуально в городах, и как следствие, необходимость достаточно часто производить их ремонт и покраску.

Окно – элемент стеновой или кровельной конструкции, предназначенный для сообщения внутренних помещений с окружающим пространством, естественного освещения помещений, их вентиляции, защиты от атмосферных, шумовых воздействий и состоящий из оконного проема с откосами, оконного блока, системы уплотнения монтажных швов, подоконной доски, деталей слива и облицовок.

Естественное освещение подразделяется на следующие типы: боковое, верхнее и комбинированное (верхнее и боковое).

Естественное освещение должно отвечать следующим требованиям:

1. ориентация здания школы с учетом солнечной радиации. Наиболее оптимальными являются южная и юго-восточная стороны, при этом в весенний и осенний периоды инсоляция будет наиболее длительной;

2. площадь остекления должна составлять не менее 80% общей площади окна. Несмотря на то что оконное стекло в значительной степени задерживает биологически наиболее активные составляющие солнечного спектра, бактерицидное и тонизирующее действие солнечного света, который проникает в помещение, достаточно велико;

3. межоконные промежутки должны быть не более 30 - 50 см;

4. учебные помещения должны обязательно обеспечиваться солнцезащитными приспособлениями – жалюзи или шторами, сделанными из тканей, которые обладают хорошими светорассеивающими свойствами и пропускают достаточно света. Это поллин, репс, штапель. Запрещено применять шторы из полихлорвиниловой пленки.

На освещенность влияет также степень отражения света отражающими поверхностями помещения. Светлая окраска увеличивает освещенность. В классах, кабинетах, библиотеке рекомендуется использовать мягкие, спокойные тона, а в вестибюлях, рекреациях - более яркие.

В настоящее время в качестве источника искусственного света в школах применяется электрическое освещение. Оно может быть общим, когда освещается все помещение, местным, когда освещается непосредственно рабочее место, и комбинированным, при котором общее освещение сочетается с местным. В учебных классах и кабинетах применяется преимущественно общее освещение. В помещениях, где зрительная работа требует особенного напряжения (мастерские, кабинеты черчения, рисования), рекомендуется комбинированное освещение.

В качестве источника электрического освещения применяются лампы накаливания и люминесцентные лампы. При использовании ламп накаливания на 1 м² освещаемой поверхности должно приходиться 42 - 44 Вт. В классе должно быть 8 ламп мощностью по 300 Вт каждая.

Наиболее оптимальное искусственное освещение дают люминесцентные лампы. Люминесценцию называют холодным свечением. В люминесцентных лампах электрическая энергия трансформируется в энергию ультрафиолетового излучения, которое превращается в видимое свечение люминесцирующих веществ.

Для организации общего и местного искусственного освещения в общественных помещениях рекомендуется использовать в качестве источников света люминесцентные и светодиодные лампы.

Основные правила, которых следует придерживаться, при покупке светильников для школ:

1. Светильники должны быть безопасны.

2. Коэффициент пульсации потолочных светильников для школы не должен превышать 10%, у всех моделей нашего производства этот коэффициент не превышает 1%.

3. Потолочные светодиодные светильники для школы должны излучать качественный свет, приближенный к дневному. Для этого отлично подойдет белый дневной тип свечения – 5000 К.

4. Освещение должно быть равномерным, не создавать ярких пятен.
5. Светильники должны быть просты в обслуживании

Таблица 1 – Освещенность образовательных учреждений
(СанПин 2.2.1/2.1.1.1278-03 – Нормы освещенности и освещения)

Освещаемые объекты	Средняя горизонтальная освещенность не менее, лк.
Классные комнаты, кабинеты, аудитории общеобразовательных школ, школ интернатов, среднеспециальных и профессионально-технических учреждений, лаборатории, учебные кабинеты физики, химии, биологии и прочие	500
Аудитории, учебные кабинеты, лаборатории техникумов и высших учебных заведений	400
Кабинеты информатики и вычислительной техники	200
Учебные кабинеты технического черчения и рисования	500
Лаборантские при учебных кабинетах	400
Лаборатории органической и неорганической химии, препараторские	400
Мастерские по обработке металлов и древесины	300
Инструментальная, комната мастера инструктора	300
Кабинеты обслуживающих видов труда	400
Спортивные залы	200
Снарядные, инвентарные, хозяйственные кладовые	50
Крытые бассейны	150
Актовые залы, киноаудитории	200
Эстрады актовых залов, кабинеты и комнаты преподавателей	300
Рекреации	150

Также нужно обращать внимание на следующие требования:

1. Условный защитный угол светильников должен быть не менее 90°.
2. Габаритная яркость светильников не должна превышать 5000 кд/м².
3. Допустимая неравномерность яркости выходного отверстия светильников $L_{max}:L_{min}$ должна составлять не более 5:1.
4. Цветовая коррелированная температура светодиодов белого света не должна превышать 4000 °К.

Таким образом, повысить освещенность помещений образовательных учреждений можно как естественным освещением (замена старых окон при капитальном ремонте на современные с наиболее лучшими показателями, площадь остекления не менее 80%), так и искусственным освещением (светлая окраска, электрическое освещение).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Борискина, И.В., Шведов Н.В., Плотников А.А. Современные светопрозрачные конструкции гражданских зданий. Справочник проектировщика, НИУПЦ «МИО», Санкт-Петербург, 2015 256 с.
2. Энциклопедия строительства дома. Справочник / сост. В.И. Рыженко. – М., Издательство Оникс, 2018. 688 с.
3. Герсонская, В.И. Таблицы удельной мощности для светильников прямого света с типовыми кривыми силы света. – Светотехника. № 8. Пособие к МГСН 2.06-99 Расчет и проектирование искусственного освещения помещений общественных зданий, 2014 – 147 с.
4. Шмаров, И.А. Применение свойств сферической симметрии светового поля в светотехнических расчетах. - Вестник отделения строительных наук РААСН. Выпуск 2, 2016 243 с.

МЕХАНИЗМ РАБОТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

А.Е. Соваровская, магистрант

Научный руководитель: Ю.А. Макурина, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье изучен механизм работы социальной защиты, рассмотрены принципы, на которые должна полагаться социальная защита, проанализированы основные ее функции, особенности и принципы. В заключение перечислены наиболее острые проблемы и меры их устранения.

Ключевые слова: социальная защита населения, социальная политика, государственное управление.

Актуальность проблемы социальной защиты населения связана с постоянным ростом спроса граждан в социальных услугах. Для государственного управления социальная защита населения должна являться одним из основных направлений в области социальной политики страны. Так же социальная защита населения в стране является признаком цивилизованного общества, где органы государственной власти уделяют внимание вопросам социального назначения, таких как: поддержание стабильных доходов населения, доступность к услугам в области здравоохранения и образования, в первую очередь нуждающихся в этих услугах.

Механизм работы социальной защиты населения – это неотъемлемый процесс, в котором тесно взаимосвязаны цель, задачи, функции, принципы, особенности и другие сопутствующие элементы социальной защиты.

Социальная защита населения в рамках государственного управления должна осуществляться с учётом многоуровневой и многогранной системы гарантий, таких как правовые, социальные и экономические, с целями соблюдения прав граждан, с учетом специфических особенностей регионов, а также с учётом тех или иных существующих проблем. Определённое влияние на государственное управление в области социальной защиты населения в Российской Федерации оказывает демографическая ситуация, тенденции ее развития, безусловно, связанные с уровнем рождаемости и смертности нации; усиление процессов интеграции и глобализации. Данные тенденции заставляют задуматься о поиске новых путей, с помощью которых можно достичь оптимального соотношения социальных и экономических составляющих общественного развития, которые в дальнейшем позволили бы избежать конфликта между выбором приоритетного направления развития.

В современных условиях происходят серьезные изменения как в содержании социальной политики, так и в расширении объекта ее влияния. Воздействие социальной политики уже не ограничивается определенными категориями населения, так как в качестве объекта выступают условия жизни всех демографических категорий. Она уделяет основное внимание профилактике и оздоровлению экономической системы (перераспределение доходов, предоставление социальных услуг, регулирование заработной платы, занятости и т. д.). Аксиомой остается факт, что без социальной политики немислимо представить экономический подъем, и наоборот [1].

Управление социальной защитой населения в Российской Федерации осуществляется Министерством труда и социальной защиты. Для определения эффективности государственного управления в сфере социальной защиты, необходимо знать, насколько правильно обозначены цели органов государственного управления, какие поставлены задачи и критерии оценки результата работы.

Для того, чтобы обеспечить государственное управление социальной защиты населения, ее совершенствование и поддержание на должном уровне правового регулирования социальных гарантий на Министерство возлагается ряд функций: выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения,

включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования (за исключением обязательного медицинского страхования), включая вопросы тарифов по страховым взносам, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы, социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов [2] и другое. Государство обязано участвовать в организации социальной защиты и принятия решений для устранения актуальных проблем российского населения.

Социальная защита населения должна полагаться на следующие принципы: а) гуманизм и социальная справедливость; б) комплексность; в) адаптивность; г) адресность; д) системность. Данные принципы позволят социальной защите населения более полно и эффективно реализовывать свои функции.

Для решения задач в отрасли социальной защиты населения необходимо соблюдать условие чёткого определения полномочий и создание инструментария, в котором нуждается система социальной защиты. Необходимо и важно знать уровень потребности населения в социальной защите, а также способ совершенствования деятельности.

В целом под управлением социальной защиты населения можно представить целенаправленное воздействие органов власти на общественные отношения по вопросам реализации социальной функции государства. Следовательно, государственное управление социальной защиты должно быть направлено исключительно на социально-экономические цели.

В управлении социальной защиты населения есть своя особенность, а именно, государственное, общественное и муниципальное управление тесно взаимосвязаны между собой. Это говорит о том, что государственное управление социальной защитой населения – это широкая отрасль, которая состоит из взаимосвязанных и, естественно, подчинённых звеньев управления, которые объединены общностью объектов управления, выполняющих определённые функции, цели и задачи, способствующие поддержанию должного уровня жизнеобеспечения граждан, являющихся социально незащищённым слоем населения.

Помимо особенностей социальной защиты, необходимо так же упомянуть и про факторы, валяющие на нее систему (Рисунок 1 - Факторы влияния на социальную защиту).

Экономический фактор характеризует специфику функционирования института социальной защиты населения и от данного фактора зависят такие области как: пенсионное страхование, обеспечение нетрудоспособного населения; препятствие демографическому кризису и росту безработицы.

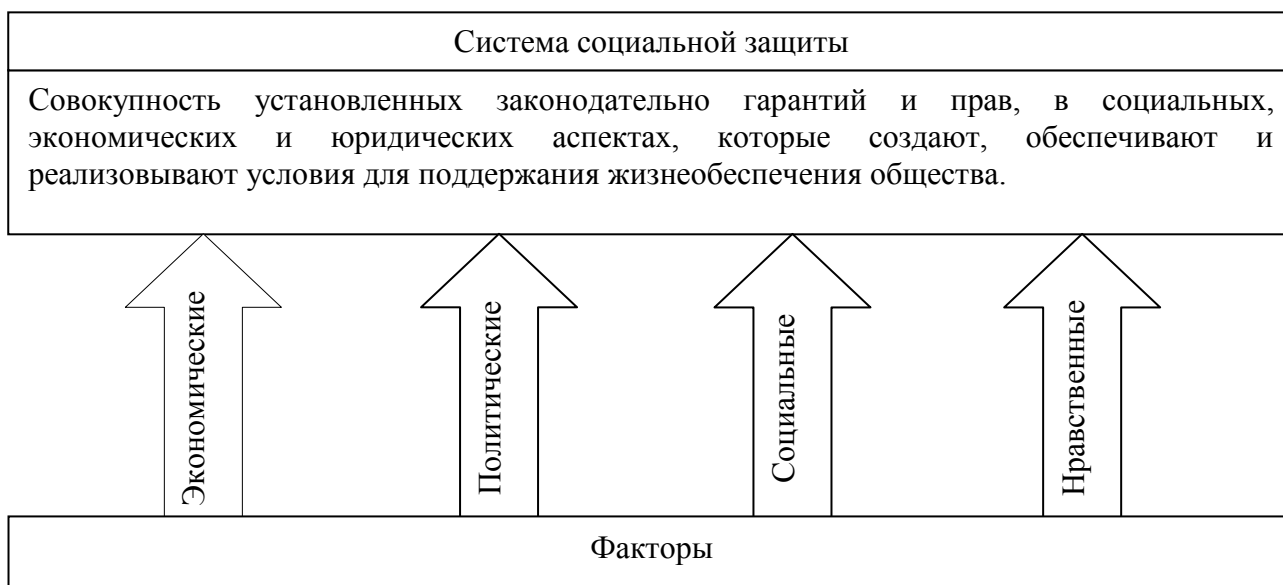


Рисунок 1 – Факторы влияния на социальную защиту

Политический фактор полностью влияет на социальную сферу, дает возможность проводить выбранную политику, осуществлять реформы, поднимать вопросы и искать меры их устранения, обеспечивать социальную стабильность.

Социальный фактор характеризует веяния недовольств граждан, демографическое положение в стране или регионе.

Нравственный фактор несет в себе духовно-моральные ценности социально-экономического прогресса. Задача государства заключается в удержании формы организации социума. Бесформенное общество как феномен несостоятельно. Одно экономики для организации государственного бытия недостаточно. Держателем формы является дух. Именно он задает качественные, а не количественные, как материя, параметры бытия.

Так как Российская Федерация является самой многосубъектной федерацией в мире, то стоит полагать, что особенно в сфере социальной политики необходимо помимо государственного регулирования еще и субъектное. Это означает, что функции и конституционные обязанности на государственном уровне в социальной сфере должны распределяться между федеральным уровнем и уровнями субъектов Российской Федерации. На уровне субъектов федерации регулирование и контроль социальной политики должен происходить в связи с особенностями региона, уровнем жизни населения. Осуществление полномочий по решению социальных вопросов происходит самостоятельно и за счет собственного бюджета субъекта.

Социальная защита формирует меры по предотвращению наступления социальных рисков, сведение к минимуму их наступления. Объективная потребность в социальной защите обусловлена прежде всего самой природой человека. Человека - социального с существующей взаимозависимостью внешних факторов, производства и природной среды, возраста, здоровья, трудоспособности. Социальная защита населения представляет собой сложную структуру, в которой каждый элемент несет свою обязанность в социальной безопасности человека. Элементами структуры социальной защиты населения являются: социальная помощь, социальное страхование, социальное обеспечение и личные сбережения.

Все цели и задачи социальной защиты населения ее принципы, особенности, а также факторы, влияющие на нее, создают фундамент, благодаря которому функционирует механизм системы социальной защиты. Социальная защита населения является практической деятельностью по реализации основных направлений социальной политики. Она осуществляется на основе соответствующих нормативных правовых актов, денежных и материальных ресурсов и включает в себя непосредственную организационную работу.

В заключение важно отметить, что в настоящее время система социальной защиты населения характеризуется высоким уровнем износа материально-технической базы, увеличением среднего возраста социальных работников, отсутствием необходимого уровня финансирования, оттоком кадров (молодежи и опытных работников) [4]. Все это пагубно влияет на механизм работы социальной защиты населения. Для слаженного механизма работы социальной защиты населения необходимо уделять ей должное внимание, вовремя и грамотно реагировать на жалобы населения, уметь систематизировать информацию, стимулировать и привлекать кадры. Благодаря обеспечению эффективного и результативного развития системы социальной защиты населения будет долгосрочный результат, который влияет на удовлетворение общества политической и экономической ситуацией. Ведь именно удовлетворенность населения социальной защитой характеризует ее механизм работы, помогая понять ее недостатки, для того, чтобы доработать и улучшить.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Социальная политика: учебник для академического бакалавриата / под ред. Е.И. Холостовой, Г.И. Климантовой. – М.: Изд-во Юрайт, 2016. 395 с.
2. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 N 610 (ред. от 31.01.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации»

Федерации» [Электронный ресурс] / Справочная правовая система // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 14.05.2019)

3. Багдасарян, В.Э. Ценностные основания государственной политики: учебник / В.Э. Багдасарян. – М.: ИНФРА-М, 2016. 286 с.

4. Зимин, В.А., Морозова Г. А. Социальная защита населения в регионе, механизмы ее совершенствования: монография. – Самара: ООО «Научно-технический центр», 2018. 131 с.

УДК 332.62

МЕХАНИЗМ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ СОБСТВЕННОСТИ В ЦЕЛЯХ ПРОДАЖИ

А.А. Соколенко, студент

А.В. Мазгалева, канд. техн. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье идет описание случаев в которых необходима оценка, как жилой так и коммерческой собственности. Далее описываются факторы, из которых складывается стоимость объекта, и в конце проанализировав все виды стоимости, раскрыл одну из них, которая чаще всего используется при оценке объектов собственности.

Ключевые слова: объект, собственность, стоимость, рыночная стоимость.

Практически все, что создается в нашем мире направлено на удовлетворение потребностей человека. Различные блага (вещи, предметы, имущество) это одно из немало важных потребностей. Все это измеряется материальным показателем, и чем дороже приобретаемый объект тем больше удовлетворяет себя потребитель. Приобретая имущество можно не только потратить собственные средства получив удовлетворения от совершенной покупки, но можно и получать выгоду из приобретенного имущества. Чаще всего это предоставление помещения в аренду, как коммерческого так и жилого. Но прежде чем купить, продать или же сдать в аренду жилое и не жилое помещение, нужно провести грамотную оценку предоставляемого имущества.

Переход нашей страны к рыночной экономике потребовал углубленного развития ряда новых областей науки и практики, в частности, оценки стоимости недвижимости.

Рынок недвижимости – сектор национальной рыночной экономики, представляющий собой совокупность объектов недвижимости, экономических субъектов, оперирующих на рынке, процессов функционирования рынка, т.е. процессов производства (создания), потребления (использования) и обмена объектов недвижимости и управления рынком, и механизмов, обеспечивающих функционирование рынка (инфраструктуры и правовой среды рынка).

Сейчас на рынке недвижимости представлены жилые квартиры и комнаты, офисные здания и помещения, здания производственного и торгового назначения, коттеджи, дачи и сельские дома с земельными участками. Следует учитывать региональные особенности рынка недвижимости.

В производственно-экономической практике экономических субъектов появляется множество случаев, когда возникает необходимость оценить рыночную стоимость имущества предприятий. Без оценки стоимости не обходится ни одна операция по купле-продаже имущества, кредитованию под залог, страхованию, разрешению имущественных споров, налогообложению и т. д.

Определение рыночной стоимости объектов недвижимости представляет собой сложный и уникальный процесс, поскольку практически невозможно найти два абсолютно идентичных объекта. Даже в том случае, когда здания построены по одному типовому

проекту, но расположенные на разных земельных участках, их стоимость может значительно различаться.

Для проведения тех или иных операций и сделок с недвижимостью необходимы знания стоимости объекта собственности. В рыночных условиях стоимость недвижимости зависит от различных факторов, тенденций и изменений в экономике и жизни общества в целом. Оценка недвижимости необходима в следующих случаях:

- купли-продажи имущества или сдача в аренду;
- акционирование предприятий и перераспределение имущественных долей;
- кадастровая оценка для целей налогообложения объектов недвижимости: зданий и земельных участков;
- страхование объектов недвижимости;
- кредитование под залог объектов недвижимости;
- внесение объектов недвижимости в качестве вклада в уставный капитал предприятий и организаций;
- ликвидация объектов недвижимости;
- и другие операции, связанные с реализацией имущественных прав на объекты недвижимости.

Факторы которые всегда учитываются при оценке собственности. Первым делом конечно учитывается само местонахождение и размер земельного участка, для сельхоз нужд одним из самых главных факторов является плодородность земли, для города и близ расположенных районов важна развитость инфраструктуры, транспортные развязки, медицинские и общеобразовательные учреждения, торговые площадки, магазины и т.п. Но еще одним из важнейших факторов является то что находится на земельном участке. Учитываются постройки находящиеся на участке, это может быть частный или многоквартирный дом, помещение под коммерцию, ангар ил склад и т.п.

В настоящее время в экономике разработали множество разных видов стоимости. Это необходимо из за различных потребностей и функций потребляемых для населением.

В общем понятии, стоимость можно разделить на два типа: стоимость в обмене и стоимость в пользовании.

Стоимость в обмене – это цена, преобладающая на свободном, конкурентном и открытом рынке где основой будет равновесие, установленное факторами предложения и спроса. У нее есть еще одно название, объективная стоимость, так как она определяется реальными экономическими факторами.

Стоимость в пользовании – это стоимость объекта для определенной группы или одного лица, т.е. стоимость объекта, используемая как неотъемлемая часть действующего предприятия, в пример можно привести недвижимость используемую заводом.

Вообще различают много видов стоимости, таких как: страховая стоимость, обоснованная рыночная стоимость, заемная стоимость, арендная стоимость, ликвидационная стоимость, инвестиционная стоимость и многие другие.

Наиболее распространенная и часто используемая оцениваемая стоимость это рыночная. Рыночная стоимость – основной вид стоимости в условиях рыночных отношений. Оценивая рыночную стоимость мы учитываем то что, рынок существовал в прошлом то есть объекты собственности уже продавались, существует в настоящем - собственность создается для продажи, и будет существовать в будущем, так как на прошлое, ни настоящее рынка не противоречат этому.

Из этого можно сформулировать вывод: что не только сам рынок, но и сформулированные рынком инструменты, важнейшим из которых является стоимость, имеют трехкомпонентную природу, таких как действительная стоимость, действительно рыночная и действительно объективная.

– действительно стоимость, т.е. наиболее вероятная цена в условиях данного рынка;

– действительно рыночная, так как пространство рыночных стоимостей, включающее в себя стоимость конкретного объекта, формируется исключительно под влиянием факторов свободного, открытого и конкурентного рынка;

– действительно объективна, поскольку отражает мнения всех основных субъектов рынка – производителя (продавца), покупателя и инвестора, исчерпывая тем самым рыночные интересы сторон.

Стоимость можно извлечь из прошлого, поставив себя на место покупателя, из настоящего, поставив себя на место строителя и из будущего, если мы поставим себя на место инвестора. Отсюда вытекают три основных подхода к оценке собственности: рыночный, затратный и доходный подходы.

Основная задача при определении стоимости – прогнозирование количества, качества и продолжительности будущих выгод от владения объектом оценки и пересчет этих выгод в настоящую стоимость. Собственность анализируется исходя из принципов оценки.

Принципы оценки делятся на четыре группы:

1) принципы, основанные на представлениях пользователя (принципы полезности, замещения и ожидания);

2) принципы, вытекающие из процесса эксплуатации недвижимости (принципы вклада, остаточной продуктивности, предельной производительности, сбалансированности, экономического размера и экономического разделения);

3) принципы, обусловленные действием рыночной среды (принципы альтернативности, изменчивости, зависимости, предложения и спроса, конкуренции и соответствия);

4) принцип наилучшего и наиболее эффективного использования – главный принцип оценки. Этот принцип соединяет в себе все другие принципы и является фундаментом любой оценки недвижимости.

Обязательным условием оценки недвижимости является учет специфики функционирования рынка недвижимости, так как состояние рынка недвижимости оказывает существенное влияние на потоки доходов, уровни риска и на возможную цену реализации объекта недвижимости в определенный момент в будущем, т.е. на основные данные, используемые при оценке методами доходного подхода.

Всего принято выделять 3 метода:

1. Сравнительный метод. В ходе него проводится анализ всех продаж подобных объектов в конкретном месте за определенное время. Сопоставляя исследуемый объект с другими, оценщик делает соответствующий вывод

2. Затратный метод. Он учитывает объем капиталовложений, требуемых для создания аналогичного объекта. При этом учитывается износ. Основой метода служит тот факт, что готовая недвижимость вряд ли будет дороже, чем затраты на возведение такого же объекта.

3. Метод капитализации доходов. Он основан на оценке предполагаемой прибыли от использования объекта в коммерческих целях (сдача в наем, аренда). Этот метод применим только для оценки рыночной стоимости коммерческой недвижимости.

Отсюда делаем вывод, что оценка рыночной стоимости недвижимости – это не что иное, как определение наиболее оптимальной цены объекта, по которой его можно продать в разумные сроки на взаимовыгодных для обеих сторон сделке условиях.

Подводя итог хочется сказать что, «все методы, процедуры и техники измерения рыночной стоимости, если они основаны на рыночных показателях и при этом правильно применены, ведут к одному и тому же выражению рыночной стоимости». При этом «любой метод, основанный на рыночной информации, является по своей сути сравнительным». Таким образом, согласно существующим стандартам, только качество информации и правильность применения процедур может служить ограничением на использование того или иного метода.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бойко, И.П. Основы бизнеса на рынке недвижимости. - М.: Экономика, 2014.
2. Итоги исследования стоимости жилья в различных регионах России, проведенного Ассоциацией строителей России // Портфельный инвестор. - 2017.
3. Коваленко, П.А. Сделки с недвижимостью: новейший юридический справочник. - М.: Эксмо, 2015.
4. Косарева, Н. Об оценке доступности жилья в России // Вопросы экономики. - 2014.
5. Мамедов, О.Ю. Современная экономика. - М.: КНОРУС, 2015.
6. Рынок недвижимости: прогнозы и ставки // Спрос. – 2016.

УДК 664.6/ 664.87

DIGITAL ТЕХНОЛОГИИ ПОДБОРА ПЕРСОНАЛА

В.В. Соломатова, магистрант

Научный руководитель: А.В. Гришанова, канд. экон. наук, доцент

Сибирский институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Аннотация. Изменение психологического портрета сотрудника, мировая глобализация, развитие IT-технологий отражаются на скорости развития бизнеса. Ведущие компании России ставят во главу угла человеческий ресурс. Соответственно, становится необходимо наращивать темпы развития человеческого капитала с помощью Digital-технологий в управлении человеческими ресурсами. Это позволит улучшить ключевые показатели эффективности, ведь неправильный подход скажется на показателях текучести, лояльности сотрудника к компании, бренда компании, компетенции, не соответствующей занимаемой должности и т.д.

Ключевые слова: digital технологии, цифровые технологии, подбор персонала, управление человеческими ресурсами.

Прежде всего необходимо обратиться к самому понятию HR – Digital. Д. А. Прохоренко определяет это понятие как стратегию, построенную на принципах цельности модели управления, измеримости, интеграции данных, анализе в реальном времени и технологической гибкости в области управления человеческими ресурсами. [1] Д.А. Прохоренко называет такую стратегию как управление человеческими ресурсами на основе стремительно развивающихся цифровых технологий для ускорения HR процессов в организации.

Как во всем мире, так и в России компании стремятся оптимизировать бизнес, внедряя новейшие цифровые инструменты. Многие крупные ведущие компании указывают развитие Digital технологий и использование SMART техник в подборе персонала, как основополагающие цели стратегии развития. [2]

В связи с этим возникает необходимость адаптации стратегии развития под условия современного мира, соответственно требуется поиск и воплощение новых моделей управления человеческими ресурсами, эффективных к таким изменениям. Дж. Салливан связывает успешность компаний в том числе их невероятную рыночную капитализацию, с моделью PISA, включающую обеспечение результативности по 4 областям:

- Productivity (производительность) - HR должен измерять и непрерывно повышать производительность труда (т.е. доход на одного сотрудника).
- Innovation (инновации) - HR должен стимулировать инновации, т.к. они более чем в 5 раз увеличивают экономическую стоимость, чем производительность.
- Speed (скорость) - первый получает больше прибыли и доходов, что к тому же стимулирует сотрудников. Чтобы быть быстрой, компания должна быстро обучаться.

• Adaptiveness (адаптивность) - в нестабильном мире постоянная адаптация и быстрая масштабируемость имеют существенное значение. [3]

Таким образом, снижение трудоемкости HR - функций; ускорение принятия управленческих и кадровых решений; повышение качества аналитических данных; возможность прогнозирования на текущий и стратегический периоды; охват сотрудников, находящихся в любой точке мира; доступ к самым современным технологическим решениям и возможности планирования личного развития - лишь не полный перечень возможностей Digital для повышения эффективности в управлении человеческими ресурсами.

При изучении перехода функции рекрутинга в цифровую сферу можно выделить несколько основополагающих тенденций (Рисунок 1), использование которых поможет вывести рабочий процесс на новый уровень, повысив качество и эффективность поиска и подбора персонала.



Рисунок 1 – Тенденции HR Digital

Привлечь талантливых и перспективных кандидатов в компанию стало возможно с применением новых инструментов:

- роботы-рекрутеры,
- чат-боты,
- новые каналы привлечения (в том числе социальные сети),
- продающее описание вакансий,
- таргетированная реклама вакансий,
- новые инструменты по оценке кандидатов,
- стажировки.

В крупных компаниях с подбором на массовые должности все большее значение имеет автоматизация первичного отбора. По сложившейся практике, отклик на отправленное резюме потенциального кандидата занимает 1-3 рабочих дня, а для эффективного отбора необходимо сокращать этот срок до 1-30 минут. Не представляется возможным улучшить работу рекрутеров для достижения этих показателей, хотя казалось бы, в этой отрасли ключевая роль отводится именно человеческому фактору. В связи с этим компании стараются оптимизировать этот процесс с помощью применения SMART инструментов подбора персонала: роботов-рекрутеров, которые по мере накопления данных будут

оптимизировать своих технологии, а так же системы первичных аудио и видеоинтервью. Так же прослеживается тенденция к сокращению сроков прохождения этапов интервью, как и самих количеств этапов. Это происходит в связи с тем, что существует конкуренция за ценные кадры между компаниями, где счет идет на часы, а может и минуты.

Если вышеописанные методы касаются подбора персонала на массовые должности и первичная цель, которую преследуют рекрутеры – это отсеять тех кандидатов, которые на базовом уровне не подходят для дальнейшей работы в компании, то для углубленной проверки потенциальных сотрудников позволяет новый инструмент в сфере HR. Новый тренд в сфере HR – оценка соискателей или действующих сотрудников по голосу. Технология многоуровневого анализа голоса LVA (Layered Voice Analysis) позволяет выявить профессионально важные качества человека – внимательность, умение вести переговоры, быстроту принятия решений, отношение к критике, конкуренции и др.

В зависимости от целей собеседования составляется анкета с вопросами, касающимися будущей или действительной работы. Вопросы может задавать специалист кадровой службы или же IVR-бот, виртуальный помощник. Во время ответов респондента система анализирует недоступные слуху микроколебания в голосе, вибрации, дрожание – и на основе этих данных, путем математического расчета, делает вывод о достоверности информации (в каком вопросе был недостаточно честен, какая тема заставила волноваться) и подлинных эмоциях человека во время интервью. [4]

Прежде всего такой углубленный анализ психологического и мотивационного настроения человека связан с тем, что в крупных компаниях велики риски негативного влияния человеческого фактора на процесс работы: склонность сотрудников к девиантному поведению, воровству, раскрытию коммерческой тайны, донесениям и т. д. Чтобы выявить угрозы этих рисков еще на этапе собеседования, проводят тестирование с использованием представленной системы. Решение также используется как дополнительный инструмент при расследовании рабочих инцидентов и помогает выявлять виновных или причастных к нарушению трудовой дисциплины среди круга подозреваемых.

К преимуществам HR-Digital относятся: ускорение принятия решений, качественный анализ, доступ к лучшим практикам по подбору, развитию, адаптации, оценке и обучению персонала, - это далеко не полный список плюсов внедрения цифровых технологий. [5]

Однако использование Digital технологий не связано только с преимуществами, существуют определенные издержки, на которые так же необходимо ориентироваться. Прежде всего:

1. Недостоверность информации. Публикуемые в сети сведения о рабочем месте или претенденте на него могут быть неполными или даже неверными, а возможности их проверки ограниченными. В этой связи невозможно исключить человеческий фактор полностью при подборе кандидатов и принятия взвешенного решения о приеме человека на работу

2. Увеличение времени поиска и отбора. Возможность размещения вакансии на любом ресурсе, вплоть до социальных сетей, ведет к расширению круга потенциальных претендентов на рабочее место, в связи с чем может быть замедлен поиск и скрининг подходящих кандидатур. В свою очередь число доступных соискателю вакансий также может увеличивать период трудоустройства.

3. Скорость обновления технологий и готовности людей к изменениям. Сейчас мы живем в век технологий, но опыт некоторых работников в использовании интернета может быть недостаточным для участия в собеседовании в формате видеоконференции. Тем самым из потенциального преимущества интернет превращается в препятствие для трудоустройства. Работодатели реже испытывают подобные затруднения, однако и для них нехватка технологических компетенций может служить негативным фактором.

Результат применения цифровых технологий в подборе персонала – это формирование так называемой «команды мечты», нацеленной на слаженную командную деятельность и достижение общего результата. Крупные компании стремятся быстро и

безошибочно формировать свои рабочие кадры с помощью цифровых технологий. Так же стоит отметить, что на основе собранных данных есть возможность планировать в том числе и последующий карьерный рост персонала. Правильно подобранный и мотивированный сотрудник – важная составляющая эффективной работы компании.

Таким образом, Digital-технологии значительно снижают трудоёмкость, ускоряют процесс подбора персонала. Позволяют экономить рабочее время HR специалистов, руководителей среднего и высшего звена при проведении собеседований, а также позволяют снижать затраты на сбор и обработку информации, тем самым повышая производительность труда и производительность компании в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Прохоренко, Д.А. HR 3.0. Когда ресурс становится капиталом. Доклад на XVII Саммите HR-директоров России и СНГ 06- 07.10.2016г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://www.hrsummit.ru/ru/konferentsiya>.
2. Стратегия Сбербанка 2020 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sberbank.ru/common/img/uploaded/files/sberbankdevelopmentstrategyfor2018-2020.pdf>
3. Sullivan, J. Доклад на Международном саммите HR - Digital 2016. 15-16.09.2016 г. Москва. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://hrdigital.ru/materials/4.pdf>.
4. Щукина, А.А. DIGITAL-технологии при подборе персонала // Вектор экономики. - 2016. № 6(6). С. 50.
5. Шарапова, Н.В., Шарапова В.М., Швецова Д.М. Digital технологии подбора персонала // Креативная экономика. – 2017. Том 11. № 9. С. 953-966. doi: 10.18334/ce.11.9.38344.
6. Нагибина, Н.И., Щукина А.А. HR-DIGITAL: цифровые технологии в управлении человеческими ресурсами // Науковедение. - 2017. № 1(38). С. 24.

УДК 65.012.1

МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ

Суртаев А.Ю., магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Ключевые слова: управление, организация управления, методы, исследование.

Существует мнение, что исследовать – это занятие ученых и теоретиков, а у управленцев (менеджеров) и практиков нет ни времени и желания этим заниматься. Это мнение крайне ошибочно [1, с. 320].

Сегодня исследования, которыми занимается менеджер, являются неотъемлемой и важной частью организации управления предприятия. Эффективность управления и экономического роста предприятия тесно связаны с правильно построенной системой исследований, как внутри, так и вне предприятия. Треть времени современного менеджера составляет процесс исследования.

Управленец может исследовать все предприятие в целом или некоторые подразделения. Исследования могут отличаться и по времени: длительные или краткосрочные (от нескольких месяцев до нескольких лет). Менеджер может сам проводить исследования или же привлекать специалистов и консультантов. Могут быть разовые или периодически повторяющиеся, направленные на различные показатели предприятия, требующие различных затрат [2, с. 416].

Исследования - это неотъемлемая часть организации управления

Для исследования организации управления используют методы такие специальные как анализ документов, опрос в его разновидностях (анкетирование и интервью), сравнительный анализ, тестирование, контент-анализ. Рассмотрим каждый из методов подробнее.

Метод анализа документов - один из широко применяемых и эффективных методов сбора первичной информации, который предполагает использование информации о различных фактах, событиях, явлениях, полученной путем нахождения в письменных документальных источниках [3, с. 320].

Данным методом были проанализированы следующие документы организации: «Положение об администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области», утвержденное постановлением Губернатора Новосибирской области от 15.12.2015 № 205; закон о государственной гражданской службе от 27.07.2004 г. № 79 ФЗ; положение управлений протокольного обеспечения; должностные инструкции сотрудников управления протокольного обеспечения. Рассмотрим каждый из документов подробнее [7].

Положение об Администрации – это основной нормативно-правовой акт, регламентирующий деятельность подразделения.

Основные разделы положения:

- общие положения;
- задачи;
- функции;
- организация деятельности.

В положение в общих чертах представлена вся деятельность Администрации со ссылкой на другие нормативно-правовые акты, которыми Администрация руководствуется в той или иной ситуации.

Для того, чтобы определить специфику работы всех подразделений Администрации мы изучили положения управлений, входящих в его состав.

Основные разделы положения об управлениях:

- общие положения;
- основные задачи управления;
- основные функции управления;
- организация деятельности управления.

Во всех положениях представлено описание деятельности того или иного подразделения, организационно-методическое сопровождение этой деятельности.

Работа государственных гражданских служащих регламентирована законом о государственной гражданской службе РФ с указанием регулирования отношений, касающихся поступления на государственную гражданскую службу, её прохождения и прекращения. Определение правового статуса федерального государственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта России [4, с. 128].

В должностных инструкциях и государственных гражданских служащих и работников, занимающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской, службы прописаны основные пункты, включающие: общие положения, права, обязанности, ответственность.

Следующий использованный нами метод - опрос.

В настоящее время данный метод является наиболее распространенным способом получения первичной информации. Главное достоинство данного метода - массовость, репрезентативность и возможность использования при проведении оперативных исследований. Разумеется, данный метод не является универсальным: его роль и значение тем больше, чем слабее обеспеченность изучаемого явления статистической и документальной информацией и чем они меньше доступны непосредственному наблюдению. На результаты опроса негативно влияет присутствие при опросе посторонних лиц, неудачно выбранное время и место, несоблюдение принципов анонимности, плохая организация самой процедуры опроса [5, с. 521].

Анкетирование. Обычно используется методика Ч. Ханди, предназначенная для диагностики типа организации управления. Результат анкетирования – определение типа организации управления мышо реальной ситуации в компании и желаемой. Вопросы анкеты связаны с изучением взаимодействия руководителя и подчинённых, с анализом характера постановки задач и процессом принятия решений, с взаимоотношениями в коллективе компании [6, с. 525].

Социологическое интервью - это наиболее гибкая форма работы с респондентом, основанная на непосредственной беседе по заданной проблеме. Используются стандартизированное интервью, вопросы которого были составлены автором исследования. Вопросы интервью охватывают такие составляющие как миссия, философия, менталитет, основные ценности компании, дресс-код, делегирование полномочий [5, с. 527].

Следующий метод, который используется в исследовании – сравнительный анализ. Данный метод позволяет проанализировать ответы и сопоставить их с ответами руководителей, таким образом сделать выводы об организации управления.

Тестирование - это специализированный метод психологического диагностического исследования, применяя который можно получить точную количественную или качественную характеристику изучаемого явления. Тесты позволяют: дать оценку индивида в соответствии с поставленной целью исследования; обеспечивают возможность получения количественной оценки на основе квантификации качественных параметров личности и удобство математической обработки; являются относительно оперативным способом оценки большого числа неизвестных лиц; способствуют объективности оценок, не зависящих от субъективных установок лица, проводящего исследование; обеспечивают сопоставимость информации, полученной разными исследователями на разных испытуемых [5, с. 528].

Контент-анализ (от англ. contents содержание) - метод качественно-количественного анализа содержания текста с целью выявления или измерения различных фактов и тенденций, отраженных в этих документах. Особенность контент-анализа состоит в том, что он изучает документы в их социальном контексте.

В разработке и практическом применении контент-анализа выделяют несколько стадий. После того, как сформулированы тема, задачи и гипотезы исследования, определяются категории анализа - наиболее общие, ключевые понятия, соответствующие исследовательским задачам. Система категорий играет роль вопросов в анкете и указывает, какие ответы должны быть найдены в тексте. Контент-анализ может быть двух видов: количественный (анализ количества публикаций по необходимой теме) и качественный. В исследовании используют контент-анализ двух этих видов.

Таким образом, мы определили методы, необходимые для анализа организации управления структурных подразделений. С помощью этих методов можно определить сильные и слабые стороны по данной теме.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Армстронг, М. Стратегическое управление человеческими ресурсами. – М., 2002. 320 с.
2. Аникин, Б.А. Высший менеджмент для руководителя – М.: ИНФРА-М. 2000. – 136 с. – (серия «Высшее образование»).
3. Большаков, А. С., Михайлов В. И. Современный менеджмент: теория и практика. – СПб.: Питер, 2000. – 416 с.
4. Васильченко Н. Г. Современная система управления предприятием: учебно-практическое пособие – М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез». 2003. 320 с.
5. Граждан, В.Д. Государственная служба как профессиональная деятельность. – Воронин: Квадрат. 1997. 128 с.
6. Магомедов, К.О. Социология госслужбы. – М., 2000. 180 с.
7. Оучи, У.Г. Методы организации производства: японский и американский подходы. – М., 1984. 521 с.
8. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».

ОСНОВНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ

Суртаев А.Ю., магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Ключевые слова: управление, организация управления, составляющие.

В условиях современной экономики организация управления и непосредственно управленческая деятельность считается основополагающим и важнейшим фактором развития предприятия. Любая деятельность ориентируется на современные подходы. Управленческая деятельность развивается и совершенствуется, ориентируясь на требования современности. [5, с. 624]

Существует много научных подходов к выделению различных составляющих, характеризующих и идентифицирующих организацию управления предприятий. В статье хотелось бы рассмотреть некоторые из них.

В управлении современной организации существует много моделей, которые охватывают различные аспекты деятельности предприятия. Эти модели управления появляются с развитием в различных отраслях общества и в корне отличаются от тех, которые были раньше. [1, с. 239]

Многие руководители иностранных предприятий и организаций, зачастую выражают недовольство о системе высшего управления в стране, и в особенности системе управления законодательной ветвью власти. В частности, на нестабильность законов.

Для качественного управления предприятием любой руководитель обязан соблюдать законы и нормы государства, формировать задачи и способы их реализации в соответствии с современным положением дел на международной арене.

Международные принципы цивилизованного управления предприятием являются основополагающей составляющей организации управления. [2, с.37]

Так можно выделить:

1. Прозрачность, наглядность деятельности организации, доступность результатов.
2. Доступ к информации об организационной структуре организации, о структуре затрат и доходов, о собственности предприятия.
3. Доступность к информации об организации через цифровые (электронные) каналы связи
4. Использование прогрессивных инструментов менеджмента
5. Общациональные и корпоративные интересы всегда должны сочетаться, не должны противоречить друг другу.
6. В подразделениях организации должна быть единообразная политика управления.

Считается, что деление единого процесса управления на относительно обособленные, но в то же время неразрывно связанные функции необходимо при определении организации управления в целом. [4, с.262]

Управленческая деятельность как интегрированный процесс, направлена на достижение четко определенной цели. [6, с. 173]

Выделяют несколько функций системы организации управления [4, с.263], такие как:

1. Планирование
2. Организация
3. Мотивация
4. Контроль

Планирование – процесс подготовки на перспективу решения на перспективу решения о том, что должно быть сделано, как, когда какие и сколько ресурсов должно быть использовано. Эта функция отвечает на три вопроса:

1. Положение организации в настоящий момент, с точки зрения социально-экономического статуса
2. В каком направлении предприятие собирается двигаться и развиваться
3. Каким способом предприятие собирается идти к своему развитию

Организация управления- эта функция включает в себя несколько этапов [4, с.263]:

1. Организация с точки зрения структуры: структура полномочий должностных лиц, структура коммуникаций как, внутри так и вне коллектива предприятия.

2. Организация процесса производства (деятельности) включает в себя организации. Работу коллектива предприятия, временные рамки работы персонала, работу в пространстве
Мотивация – определяет уровень удовлетворения потребности работников предприятия в обмен на их эффективную работу. Эта функция включает в себя два этапа [4, с. 264]:

1. Определение потребности работников

2. Возможность удовлетворить потребность благодаря хорошей работе на предприятии

Контроль – процесс обеспечения того, что предприятие действительно достигло своей цели. [4, с. 264]

Этапы:

Установление определенных стандартов, на которые предприятие опирается при оценке своих результатов.

Сравнение результатов: измерение того, что было фактически достигнуто предприятием с теми стандартами, которые были поставлены руководством.

Корректировка планов предприятия: определение источников расхождения и действий. [4, с. 29]

Уделяют особое внимание функциям управления и считает, что без должного отношения к их исполнению невозможно положительное развитие предприятия.

На сегодняшний день управление деятельностью предприятий и организаций в целом схожи, но могут иметь ряд существенных отличий.

Во-первых, система подчинения. Эта составляющая может различаться в зависимости от традиций становления компании, от внешних факторов, от структуры компании и напрямую влияет на дальнейший процесс управления.

Во-вторых, коммерческая составляющая. Частная организация и государственное учреждение вынуждены применять различные системы мотивации, контроля, планирования. Коммерческая составляющая зачастую отсутствует на государственных предприятиях, которые действуют согласно регламента государственной службы [3, с. 145.].

В-третьих, дисциплина. Важный фактор, который непосредственно связан с положением дел в предприятии или организации. Управленческие решения могут кардинально повлиять на дисциплину в компании, даже вне зависимости от форм устройства предприятия

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Базаров, Т.Ю. Управление персоналом. Практикум: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Управление персоналом», «Менеджмент организации». -М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. 239 с.

2. Ильинская, И., Рябоконт В. Корпоративные ценности нельзя навязать» // Управление персоналом. – 2007. №10. С.37-42.

3. Ленская, И.Ю. Организационная культура муниципальной и государственной служб: опыт сравнительного исследования // Социально-гуманитарные знания. 2008. № 4. С. 145–151.

4. Прохорова, Е. Внедрение изменений в корпоративную культуру компании // Управление персоналом. – 2006. №10. С 29-47.

5. Гончаров, В.И. Менеджмент: учебное пособие. - Минск: Миссанта, 2003. 624с.

6. Джеральд, К. Управление персоналом в современных организациях. – М., 2004. 173 с.

7. Ващенко, А.А. Потенциал управления потребительской кооперацией Волгоградской области. Проблемы, пути решения. - Волгоград: ВФ МУПК, 2004.

ОСОБЕННОСТИ ДАРЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА

А.Т. Тевосян, студентка

А.И. Салова, старший преподаватель

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В современных условиях большое значение имеет не только регулирование возмездных сделок с земельными участками, но и безвозмездных. В данной статье раскрываются особенности договора дарения, который не теряет своей актуальности и сейчас.

Ключевые слова: договор дарения, даритель, одариваемый, земельный участок, государственная регистрация сделки.

Развитие рыночных отношений, обусловившее расширение круга возможных объектов права собственности и иных вещных прав, определило повышение внимания законодателя к правовому регулированию не только возмездных, но и безвозмездных отношений, предусматривающих смену собственника имущества в силу сделки. Если в ГК РСФСР 1922 г. договору дарения была посвящена лишь одна статья, а в ГК РСФСР 1964 г. - две, то в ГК РФ договорные отношения дарения регулируются более широким спектром статей, выделенных в отдельную главу.

Договор дарения – один из самых древних договоров (наряду с договором мены и купли-продажи), направленных на переход права собственности от дарителя к одаряемому[3].

Среди множества гражданско-правовых сделок, которые часто встречаются на практике, особое место занимает дарение. С помощью этого способа могут передаваться различные виды собственности, в том числе и земельные участки. Сделки по дарению земельных участков по количеству занимают второе место после договоров на дарение домов и квартир.

В соответствии с гражданским законодательством, дарение является сделкой с передачей прав на земельный надел на безвозмездной основе[1].

Главными сторонами сделки в данном случае выступают: даритель - собственник земли и одариваемый - лицо, в пользу которого составляется дарственная (будущий собственник имущества).

Процедура составления данного договора – это один из основных способов, при помощи которого можно передать права собственности на него третьим лицам. Главной особенностью этой сделки является тот факт, что передача имущества осуществляется на безвозмездной основе, то есть собственник не получает за участок абсолютно никакой платы.

Существуют определенная специфика данного договора, которая состоит в следующем:

- полученное в дар имущество не подлежит разделу в случае развода;
- со стоимости полученного участка одариваемый должен уплатить НДФЛ в размере 13%;
- в случае оформления сделки между близкими родственниками (первой степени родства) одариваемый не платит налог.

Особенностью договора дарения является тот факт, что он может, составляется в простой письменной форме и не требует обязательного нотариального удостоверения.

Однако чтобы избежать, риска оспаривания, лучше все-таки заверить договор у нотариуса - это позволит не только удостовериться в правильности его составления, но и подтвердить дееспособность дарителя и наличие у него прав на совершение сделки. Оспорить такой документ будет практически невозможно [5].

Сейчас более подробно остановимся на характеристике одариваемого лица и дарителя.

В общих случаях участниками сделки вправе быть любые лица, которые могут являться как родственниками, так и посторонними друг другу людьми. Однако в отношении одариваемого лица в законодательстве установлены определенные ограничения. В частности, ими не могут выступать: государственные служащие, если получение дара как-то связано с выполнением ими их служебных обязанностей; работники медицинских учреждений, если участок передается от их пациентов (или же от их родственников); сотрудники образовательных учреждений, если дарителем выступают его ученики, воспитанники или их ближайшие родственники.

Для данных категорий лиц допускается дарение только в том случае, если стоимость дара не более 3000 руб. Более ценное имущество (в особенности недвижимость) передаваться таким способом не может [1].

Некоторые требования существуют также и для дарителя. Они являются общими для многих гражданских сделок и включают в себя: дееспособность дарителя; наличие у него прав собственности на участок.

Также следует отметить, что действующее законодательство запрещает дарение от имени малолетнего, в том числе через его законного представителя.

В случае невыполнения данных требований сделка может быть оспорена другими заинтересованными лицами: родственниками дарителя или прочими претендентами на имущество. Поэтому к составлению дарственной стоит подходить очень серьезно.

Для оформления этой сделки собственнику участка необходимо будет подготовить такие документы: паспорта сторон; документы, подтверждающие право собственности на участок; кадастровый план и паспорт участка; согласие на дарение участка земли от супруга (если участок является общей собственностью мужа и жены) и др. [2]

Для правильного составления дарственной необходимо указать существенные условия, которые обязательно должны быть включены в условия договора, среди них:

- ✓ предмет сделки - им выступает отдельный земельный участок, который должен быть описан как можно более подробно (с указанием адреса, кадастрового номера, площади и вида разрешенного использования);

- ✓ безвозмездность - является основным условием; в документе должно быть указано, что земля передается бесплатно, без каких-либо ответных обязательств со стороны одариваемого лица.

Кроме этого обязательно указываются реквизиты обеих сторон, их контактные данные и взаимные права и обязанности. Важно также указать срок, с которого договор вступает в силу - это может быть как конкретная дата, так и момент регистрации его в соответствующем органе [1].

После окончания процесса оформления договора дарителю необходимо обращаться в специальный орган - Росреестр. Делается это путем составления соответствующего заявления, бланк утвержденной формы которого можно взять в Росреестре.

По факту, регистрации подлежит не сам договор, а переход прав собственности от одного лица к другому. Однако для подтверждения этого перехода необходимо обязательно предоставлять подтверждающий это документ, а именно дарственную.

Причем требуется несколько ее экземпляров - один для регистрационного органа и еще по одному для каждой из сторон.

Также необходимо предоставить паспорта сторон и документы на участок (весь приведенный выше перечень бумаг). Помимо этого требуется квитанция, подтверждающая оплату госпошлины за предоставление государственной услуги по регистрации перехода прав собственности.

Как правило, обязанность по уплате данного взноса возлагается на одариваемого, однако четких требований на этот счет в законодательстве нет — сделать это может любая из сторон сделки.

После регистрации одариваемый получает свидетельство подтверждающее право собственности на участок и становится его полноправным владельцем. На это обычно уходит не более 10 рабочих дней, однако иногда данный процесс может затянуться [4].

Стоит сказать, что данный вид сделки по дарению участка является неравноправным, поскольку в этом случае выгоду получает только одариваемый, для дарителя не предусмотрено передачи никаких ответных благ. Поэтому в некоторых случаях при оформлении дарственной могут возникать определенные проблемы, например:

1. Оспаривание сделки. Чаще всего это происходит после смерти дарителя, когда его родственники пытаются доказать, что на момент подписания сделки он был недееспособным и не мог отвечать за свои действия. Если договор не был заверен нотариально, риск его оспаривания значительно повышается.

2. Возможность возврата дарителем переданного имущества.

Одним из сложных вопросов в дарственной является ее отмена. На сегодня он является самым актуальным.

Теория и практика показывает, что если передача прав собственности уже произошла, то оспорить договор очень сложно.

Но законодательством обозначен ряд причин, при наличии которых, обе стороны могут расторгнуть сделку:

✓ одариваемый причинил тяжкий вред жизни или здоровью дарителя (либо его близким родственникам);

✓ новый собственник участка использует его не по назначению или своими действиями существенно ухудшает его состояние;

✓ при заключении сделки собственник имущества был введен в заблуждение относительно ее смысла и правовых последствий.

3. Несоответствие участка определенным требованиям. В частности, сюда относится отсутствие официально определенных границ земли и кадастрового номера. В этом случае заключение дарственной невозможно без предварительного проведения процедуры межевания и постановки участка на кадастровый учет.

Также дарение невозможно без согласия на это других владельцев (если участок находится в долевой собственности). Поэтому предварительно нужно обязательно позаботиться о наличии данного согласия, оформленного в письменном виде.

В некоторых случаях дарение может быть признано недействительным, если будет доказано, что сделка была мнимой или притворной. Самая распространенная причина оспаривания сделки – одаряемый не знал о последствиях договора. По его мнению, новый владелец имущества должен его содержать и помогать ему. Подобное дело рассматривалось в 2012 году в одном из судов Санкт-Петербурга.

Истец заявил, что с ответчицей устно было оговорено, что она полностью оплачивает коммунальные платежи, делает ремонт в квартире, и каждый месяц дает деньги на его расходы.

Одаряемая не выполняла этих обязательств, поэтому бывший владелец и обратился в суд. Все его доводы были приняты во внимание. Согласно судебному решению сделка признана недействительной, то есть притворной.

Фактически это замена договора с содержанием. Но чтобы ее оспорить, истец потратил немало сил и средств на оплату услуг адвокатов. При этом никто не может дать никакой гарантии, что процесс завершится успешно [5].

В связи с этим при заключении данной сделки стоит более детально изучить все её нюансы.

Специфической особенностью договора дарения является тот факт, что с точки зрения налогового законодательства полученный дар приравнивается к доходу. Соответственно новый владелец имущества должен оплатить налог в размере 13% от стоимости дара. Для нерезидентов налоговая ставка увеличивается до 30%. Налог оплачивается после окончания регистрации.

Стоит отметить, что выгоднее всего проводить сделку ближайшим родственникам, поскольку они в данном случае освобождаются от налогообложения. Всем остальным категориям одариваемых лиц придется заплатить 13% от стоимости подаренного участка в виде налога. Дальние родственники, например, племянники, двоюродные братья и сестры, дяди и тети, другие не могут получить в дар землю бесплатно, как и чужие дарителю люди они на общих основаниях оплачивают 13% налога на доход [3].

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод, что договор дарения содержит в себе множество особенностей, но в тоже время при условии правильного оформления данная сделка не несет никаких сложностей или рисков для сторон, поэтому при составлении документа лучше обратиться за помощью к опытному нотариусу.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/// (дата обращения: 18.12.2018).
2. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/// (дата обращения: 18.12.2018).
3. Болтанова, Е.С. Земельное право. - М.: РИОР, 2017. - 560 с.
4. Веденин, Н.Н. Земельное право. - М.: Юриспруденция; Издание 4-е, перераб. и доп., 2016. 192 с.
5. Ерофеев, Б. В. Земельное право. - М.: Инфра-М, Норма, 2016. 416 с.

УДК 347. 451

ОСОБЕННОСТИ КУПЛИ-ПРОДАЖИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

М.Т. Тевосян, студентка

А.И. Салова, старший преподаватель

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Купля-продажа объектов недвижимости является одной из самых распространенных сделок о переходе прав на недвижимое имущество в условиях рыночной экономики. Однако земля является специфическим предметом договора купли-продажи и статья раскрывает особенности такого договора на недвижимое имущество.

Ключевые слова: договор купли-продажи, земельный участок, продавец, покупатель, условия договора, государственная регистрация прав.

Договор купли-продажи участка земли является разновидностью гражданско-правового соглашения купли-продажи объекта недвижимости. Поэтому к нему в целом применяются те же требования, как и при продаже иных объектов недвижимости. Однако специфика земельный правоотношений в России создает определенные правовые нюансы, которые должны быть учтены и определены в тексте договора при возмездном отчуждении и приобретении участков земли.

Договор купли-продажи земельного участка это договор, по условиям которого продавец передает в собственность покупателю земельный участок, а покупатель принимает земельный участок и обязуется уплатить за него определенную договором цену.

В соответствии со статьей 27 ЗК РФ выделяют ряд земель, которые в силу определенных причин не могут быть предметом купли-продажи к ним относятся земельные участки отнесенные к землям изъятым из оборота, а также земли ограниченные в обороте.

Договор продажи любой недвижимости, включая участки земли, заключается в письменной форме. Он должен иметь вид единого юридического документа, подписанного обеими сторонами. Форма соглашения купли-продажи участка земли может быть и простой, и нотариальной (по обоюдному желанию сторон), поскольку обязательного нотариального

удостоверения соглашения по продаже участков земли российское гражданское законодательство не предусматривает [3].

Договор купли-продажи должен содержать в себе информацию о таких двух существенных условиях: цена, предмет.

Наличие условий о цене обязательно, поскольку сделка купли-продажи является возмездной и требует обязательной оплаты. В установленных законом случаях стоимость земельного участка определяется оценщиком. Порядок оплаты стоимости продаваемого участка земли определяется в тексте договора по соглашению продавца и покупателя земли. Деньги за проданную землю могут передаваться продавцу участка и до, и после подписания сторонами соответствующего соглашения, и до передачи участка земли по акту передачи, и после. В любом из указанных случаев условие об оплате денежных средств за отчуждаемый участок земли должно быть в тексте договора по купле-продаже соответствующим образом сформулировано. Одним из существенных условий соглашения, как уже говорилось, является предмет договора, то есть сведения о продаваемом земельном участке. Предметом сделки могут выступать только те участки, которые прошли процедуру государственного кадастрового учета.

В договоре по продаже участка земли должны содержаться следующие идентификационные сведения отчуждаемого участка:

- местоположение продаваемого земельного участка;
- площадь этого участка земли, определяемая либо по имеющимся правоустанавливающим документам, либо по кадастровому плану;
- кадастровый номер земли;
- категория земель, к которой относится отчуждаемый участок (его целевое назначение);
- документально разрешенное использование участка земли;
- имеющиеся обременения продаваемого участка (факт наличия или отсутствия зарегистрированных обременений должен подтверждаться выпиской из Единого реестра прав на объекты недвижимости) [4].

Согласно статье 37 ЗК РФ являются недействительными следующие условия договора купли-продажи земельного участка:

- устанавливающие право продавца выкупить земельный участок обратно по собственному желанию;
- ограничивающие дальнейшее распоряжение земельным участком, в том числе ограничивающие ипотеку, передачу земельного участка в аренду, совершение иных сделок с землей;
- ограничивающие ответственность продавца в случае предъявления прав на земельные участки третьими лицами.

Покупатель в случае предоставления ему продавцом заведомо ложной информации об обременениях земельного участка и ограничениях его использования в соответствии с разрешенным использованием; о разрешении на застройку данного земельного участка; об использовании соседних земельных участков, оказывающем существенное воздействие на использование и стоимость продаваемого земельного участка; иной информации, которая может оказать влияние на решение покупателя о покупке данного земельного участка, вправе требовать уменьшения покупной цены или расторжения договора купли-продажи земельного участка и возмещения причиненных ему убытков.

Сделки по покупке земельных наделов считаются ничтожными с момента подписания договора (то есть, юридически недействительными изначально) в тех случаях, когда имеет место:

1. Противоречие сделки нравственным основам, а также основам правопорядка (ст. 169 ГК РФ). Сделка противоречит основам правопорядка, когда закон при заключении такой сделки был явно нарушен, например, подделка подписей сторон договора или наличие подложной документации.

2. Мнимая сделка - является в случае, когда у субъектов такой сделки нет намерения достигнуть результата, декларируемого в договоре. Стороны такой сделки, как правило, преследуют скрытую цель, противоречащую закону. Например, физическое лицо, имеющее большие задолженности перед кредитными организациями или по алиментным платежам, проводит перерегистрацию своего земельного участка на родственника или иное доверенное лицо, продолжая фактически пользоваться таким наделом земли, проживать в доме, расположенном на этом участке земли, не обладая таким домом юридически. В данном случае покупка земли - мнимая цель субъектов сделки, в то время как их реальная цель избежать взыскания задолженности или добиться признания банкротом участника-продавца такой сделки.

3. Притворная сделка - когда договором о приобретении земельного надела прикрывается другой, негласный договор между участниками, то такая сделка называется притворной.

4. Некорректное составление договора покупки земли - договор покупки земли считается составленным некорректно, если в договоре отсутствуют обязательные для такого договора элементы: участники сделки с их достоверными паспортными и другими данными; предмет договора (собственно земельный надел, его характеристики и сопроводительная документация); не соблюдена письменная форма договора (письменно).

5. Заключение сделки участником, признанным недееспособным по решению суда, признаётся ничтожной, в соответствии со ст. 171 главы 9 Гражданского кодекса РФ, а её последствия нивелируются (происходит возврат средств покупателю и земельного надела продавцу);

6. Заключение сделки о приобретении земельных наделов между лицами, не достигшими четырнадцати лет, признаются ничтожными в соответствии с гл. 9, ст. 172 ГК РФ).

Осуществлять передачу купленной земли необходимо при помощи специального документа - акта-приема передачи. С его помощью не только закрепляется фактический переход участка от продавца к покупателю, но и состояние этого объекта на момент передачи.

После оформления договора и передачи денег остается только собрать пакет документов и обратиться в Росреестр. Это необходимо для регистрации перехода права собственности, которое происходит в случае продажи земельного участка. Для этого понадобится предоставить ряд документов:

- паспорта покупателя и продавца;
- свидетельство о праве собственности;
- кадастровый паспорт или план;
- квитанция об оплате госпошлины;
- акт приема-передачи.

Заверенные должным образом копии всех этих документов подаются в Росреестр вместе с тремя экземплярами договора, которые подписываются там же. Один экземпляр после остается в регистрационном органе, а два возвращаются продавцу и покупателю.

Срок регистрации обычно составляет до одного месяца, после чего покупателю выдается свидетельство о праве собственности на участок, и на этом процедура покупки считается завершённой [5].

Таким образом, сделки по отчуждению земельных участков имеют свои особенности, которые необходимо учитывать при составлении договора. Эти особенности зависят от принадлежности земельного участка, категории земель, их целевого назначения, размера, нахождения на нем строения и ряда других факторов. В договоре должны быть обязательно отражены вышеперечисленные существенные условия, без которых договор купли считается незаключенным. Переход прав на землю подлежит обязательной государственной регистрации. В установленных законом случаях стоимость участка определяется оценщиком.

Если на земельном участке имеется строение, то оно должно отчуждаться вместе с земельным участком, за исключением случаев, установленных законом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/// (дата обращения: 12.10.2018).
2. Болтанова, Е.С. Земельное право. - М.: РИОР, 2014. 560 с.
3. Веденин, Н.Н. Земельное право. - М.: Юриспруденция; Издание 4-е, перераб. и доп., 2016. 192 с.
4. Ерофеев, Б. В. Земельное право / Б.В. Ерофеев. - М.: Инфра-М, Норма, 2016. 416 с.
5. Сыродоев, Н.А. Земельное право / Н.А. Сыродоев. - М.: Проспект, 2017. 368 с.

УДК 69.059.2/4

ИССЛЕДОВАНИЕ И АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА НА ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ

Д.Ю. Трофимов, студент

А.В. Мазгалева, канд. техн. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье затрагивается тема влияния капитального ремонта на дальнейший срок службы объектов недвижимости. Для проведения исследования были рассмотрены два жилых дома, которые претерпели капитальный ремонт. Были выявлены проблемы и даны рекомендации по улучшению качества капитального ремонта.

Ключевые слова: капитальный ремонт, недвижимость, продолжительность жизни зданий, качественные характеристики, оценка состояния, повышение качества.

В настоящее время проблема капитального ремонта многоквартирных домов стала чуть ли не самой популярной темой из всех, связанных с жилищно-коммунальным хозяйством. Актуальность темы состоит в том, что улучшение качества объектов жилой недвижимости является основополагающим фактором поступательного развития общества и страны в целом. В настоящее время наблюдается тенденция роста объемов вводимого жилья практически во всей стране, однако значительная часть жилищного фонда в городах страны не удовлетворяет потребности населения по качественным характеристикам, техническому содержанию и уровню благоустройства.

Основная часть жилого фонда была построена очень давно и в настоящее время встаёт вопрос о нужде восстановления эксплуатационных характеристик объектов недвижимости и вместе с этим продлить срок службы этих зданий. Так же они должны соответствовать современным строительным нормам и это сделать довольно сложно. Чтобы вернуть зданию прежние эксплуатационные показатели требуется провести капитальный ремонт. Это целый комплекс работ, который направлен на восстановление физического состояния здания, чтобы его вновь признали пригодным к эксплуатации [3, с 107].

«В гражданском кодексе дано более точное определение понятия капитального ремонта. Это совокупность работ, направленных на восстановление конструкции, её инженерного оборудования, а так же частичную замену несущих элементов».

Капитальный ремонт оправдывает себя только в том случае, если здание не отвечает техническим нормам, которые устанавливает российское законодательство. При капитальном ремонте обойтись мелкими и не столь затратными работами не всегда удается, в таких случаях проводится целый комплекс ремонтно-восстановительных мероприятий с более высокими затратами.

Для проведения исследования и анализа влияния капитального ремонта на срок службы объектов недвижимости были выбраны здания, включенные в региональную

программу и претерпевшие капитальный ремонт, в Октябрьском районе г. Новосибирска. Это многоквартирные жилые дома, расположенные по адресу ул. Никитина, д.144., и ул. Большевикская, д.34. Оба эти здания находились в неудовлетворительном состоянии, что могло повлечь за собой неприятные последствия, а также причинение вреда жильцам и их имуществу. Многоквартирному дому по адресу ул. Большевикская срочно требовался капитальный ремонт крыши, так как от жильцов неоднократно поступали жалобы по поводу протечек. Для этого по заказу фонда модернизации ЖКХ было проведено техническое обследование здания. Обследование проводила организация ООО «СтарД». Цель обследования была выполнить оценку технического состояния конструктивных элементов крыши, сделать необходимые выводы и при необходимости выдать по восстановлению их эксплуатационных свойств [2].

В результате проведенного обследования было установлено:

Стропильная система – имеются значительные повреждения гнилью отдельных стропил в местах протечек, в основном в районе карниза, примыканий к вентиляционным шахтам, слуховым окнам. Кобылки значительно повреждены гнилью, карнизный щелевой продух отсутствует. Кровля – из оцинкованной стали – фальцевая; имеются значительные повреждения листов стали, разгибание фальцев, отсутствие фартуков примыкания к вентиляционным шахтам, слуховым окнам, бранмауэрам. Слуховые окна – частично повреждены стенки, обрешетка, жалюзийные решетки частично отсутствуют, в результате чего атмосферные осадки попадают на деревянные элементы конструкции крыши и перекрытия. Мауэрлат – имеются повреждения отдельных участков гнилью Обрешетка - имеются значительные повреждения гнилью. Утеплитель – значительно слежался. Вентиляционные шахты – имеются повреждения кирпичной кладки оголовков, штукатурка практически отсутствует, зонтиков нет. Трубы канализационной вентиляции – корродированы, деформированы, в пределах чердака не утеплены. Ограждение кровли - металлическое; без элементов снегозадержания. Водосточные трубы – корродированы, деформированы [4, с 146].

Вывод: техническое состояние крыши жилого дома является недопустимым и влечет за собой дальнейшее ухудшение состояния деревянных элементов крыши, утеплителя, а также может стать причиной повреждения имущества жильцов верхнего этажа, несущих стен, межэтажного перекрытия и т. д.

Все эти негативные последствия скажутся отрицательно на продолжительность срока эксплуатации этого дома. После проведения технического обследования были приняты следующие технические решения:

- Замена кровельного покрытия (листовая оцинкованная сталь $b=0,7$ мм ГОСТ 14918-91);
- Замена стропильной системы и обрешетки, утратившей несущую способность (доска обрезная, брус 2-го сорта) с устройством щелевого карнизного продуха по всему периметру кровли;
 - Замена слуховых окон;
 - Огнебиозащитная обработка деревянных конструкций (Пирилакс – Люкс);
 - Замена водосточной системы (ГОСТ 7623-84);
 - Замена фановых труб (трубы чугунные ГОСТ 6942-98) с утеплением в пределах чердака;
 - Ремонт штукатурного и окрасочного слоев кирпичных вентиляционных шахт и бранмауэров за пределами кровли;
 - Замена ограждения кровли;
 - Замена дверей выхода на чердак на противопожарные (ДПМ-02/60);
 - Утепление чердачного перекрытия (минераловатная плита ПЖ-120 ГОСТ 9573-2012) с устройством гидроветрозащиты (Изоспан А) и защитной металлической сетки (4Вр1 100x100 ГОСТ 23279-85);
 - Устройство деталей креплений для страховочных веревок на кровле;
 - Устройство ходовых трапов по кровле и чердачному перекрытию.

Такие технические решения, принятые после проведения обследования здания, были приняты в соответствии с современными требованиями и позволят продлить срок службы этого дома еще на несколько десятков лет.

Также следует рассмотреть еще один пример жилого дома, который недавно претерпел капитальный ремонт. Здание находится по адресу: Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Никитина, 144.

Как и в предыдущем примере было проведено визуальное техническое обследование здания. Выполняла обследование организация ООО «СтройГарант». Цель технического обследования состояла в том, чтобы визуально оценить техническое состояние фасада здания, а также сделать выводы о состоянии конструктивных элементов фасада и выдать рекомендации по восстановлению эксплуатационных характеристик. Обследование жилого дома по адресу ул. Никитина, 144 в Октябрьском районе г. Новосибирска было проведено в апреле 2018 года.

В результате обследования были выявлены следующие дефекты:

- Штукатурка по кирпичу – отпадение штукатурки;
- Окраска по штукатурке – потемнение и повреждение окрасочного слоя;
- Сливы из кровельной стали – деформированы и повреждены коррозией;
- Балконы железобетонные - имеется повреждение штукатурного и окрасочного слоя, повреждение низа балконной плиты;
- Окна лестничных клеток – деревянные, рассыхание оконных проемов;
- Козырьки над входами – металлические, имеют значительные повреждения, коррозия металла;
- В стенах имеются трещины.

На основании результатов обследования были сделаны следующие выводы о состоянии фасада жилого дома по ул. Никитина, 144 в Октябрьском районе г. Новосибирска:

- Штукатурка по кирпичу – требуется ремонт штукатурного слоя.
- Окраска по штукатурке – требуется замена окрасочного слоя.
- Сливы из кровельной стали – требуется замена.
- Балконы железобетонные – требуется ремонт кромок, низа балконной плиты, штукатурного и окрасочного слоёв.
- Экраны балконов – установить из оцинкованной стали.
- Деревянные окна – замена на окна из ПВХ.
- Козырьки над входами – заменить на новые металлические.
- Выполнить инъекционное усиление стен, в местах прохождения трещин через оконную перемычку – установить металлический уголок 50x5.

Элементы фасада находятся в ограниченно-работоспособном состоянии. Такое техническое состояние фасада влечет за собой дальнейшее ухудшение его состояния, что увеличит стоимость ремонтных работ и снизит срок эксплуатации здания, а также может стать причиной повреждения имущества жильцов.

Наиболее высокие показатели по увеличению продолжительности жизни этого здания можно достигнуть путем ремонта стен и конструктивных элементов и установкой современного вентилируемого фасада. Но это экономически не выгодно, так как здание выполнено из кирпича, а нормативный срок эксплуатации таких зданий – 100 лет. Дом был построен в 1952 году, а это значит, что больше половины срока он уже прослужил. Средний срок безремонтной эксплуатации вентилируемого фасада – 50 лет [4, с 159].

Если установить вентфасад, то здание прослужит намного дольше, так как важнейшие конструктивные элементы будут защищены от внешних воздействий, но так как по нормативам дом подлежит сносу с 2055 года это не целесообразно.

Для наглядного сравнения обеих технологий по ремонту фасада рассмотрим их на примере графика:

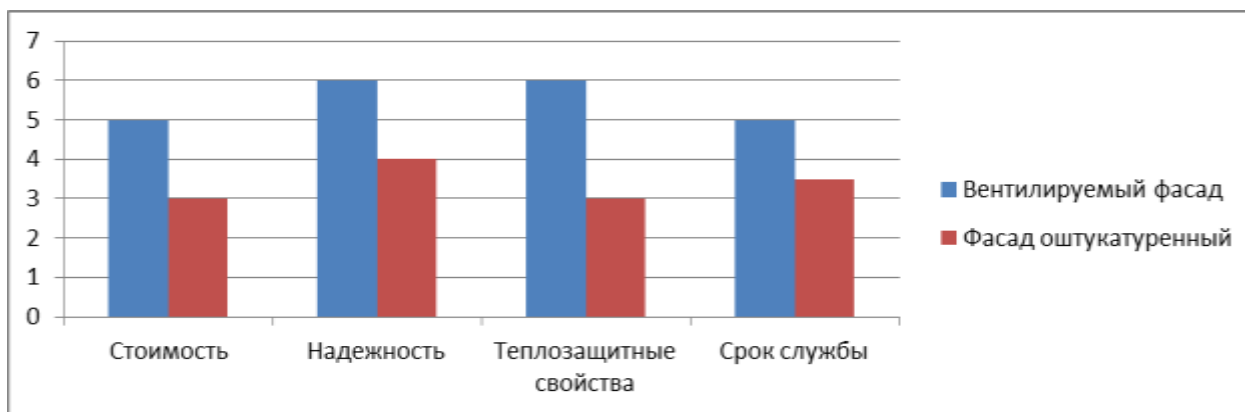


Рисунок 1 – Сравнение вентилируемого фасада с оштукатуренным

Ремонту также подлежали элементы фасада. Некоторые из них отсутствуют, а некоторые износились на 90-100%. По этой причине фасад намного быстрее изнашивается и сокращается срок службы здания, а так же жильцы и их имущество подвержены опасности.

После оценки состояния элементов фасада, были разработаны специальные рекомендации по их ремонту или замене, которые позволят защитить фасад от внешних физических воздействий, обеспечить его нормальное функционирование, а также безопасность жильцов, проживающих в этом доме и их имуществу [5, с 83].

Также следует выделить ещё одну проблему. При проведении капитального ремонта фасада многоквартирного жилого дома по адресу г. Новосибирск, ул. Никитина, 144 было произведено оштукатуривание и окрашивание фасада. Зданию, которое было построено в 1957 году, явно требуется утепление, так как современным требованиям оно уже не соответствует. Для проведения теплотехнического расчета необходимо обратиться к такому документу как «СП 50.13330.2012 Тепловая защита зданий (Актуализированная редакция СНиП 23-02-2003)». Проводя теплотехнический расчет, подтвердился тот факт, что фасаду многоквартирного жилого дома требуется утепление, которое в процессе капитального ремонта не было предусмотрено.

Для того чтобы утеплить фасад здания, требуется выбрать утеплитель, который наиболее подходящий для этого здания, не столь дорогой в приобретении и легко монтируется. Из достаточно большого выбора материалов для утепления фасада здания под штукатурку для данного примера наиболее подходящий вариант минераловатная плита «URSA» плотностью 60 кг/м^3 и коэффициентом теплопроводности $0,045 \text{ (Вт/(м}^2 \cdot \text{°C))}$. Также следовало провести расчет, чтобы доказать пригодность выбранного материала. В результате было установлено, что условие $\Delta t_n \geq \Delta t_0$ выполняется. Данный расчет показал, что для утепления фасада здания и достижения необходимых показателей, требуется минераловатная плита «URSA» толщиной 150 мм [6, с 113]. Также можно сделать вывод, что после проведения капитального ремонта фасада совместно с его утеплением, теплопотери у этого здания станут намного меньше. Это говорит о том, что затраты на обслуживание всего многоквартирного жилого дома станут намного меньше, а также увеличится срок его службы. Утепление фасада здания приведёт к удорожанию сметной стоимости всего проекта, но в будущем эти затраты окупятся. Далее следует рассчитать годовую экономию финансовых средств после проведения капитального ремонта по формуле:

$$\Delta \mathcal{E} = (U_1 - U_2) * (0,024 * D_d / 1163) * C_T, \quad (1)$$

где $\Delta \mathcal{E}$ – годовая экономия денежных средств, достигаемая в результате проведения работ по реновации фасадов существующего здания, руб./ ($\text{м}^2 \cdot \text{год}$)

U_1 – коэффициент теплопередачи наружных стен существующего здания до проведения работ по реновации (утеплению) фасадов, $\text{Вт/(м}^2 \cdot \text{°C)}$

U_2 – коэффициент теплопередачи наружных стен существующего здания после проведения работ по реновации (утеплению) фасадов, $\text{Вт/(м}^2 \cdot \text{°C)}$

D_d – градусо-сутки отопительного периода.

C_T – тариф на тепловую энергию, руб/ Гкал;

$U_1 = 1 / R_{o,1} = 1/0,88=1,14 \text{ Вт} / (\text{м} * ^\circ\text{C});$

$U_2 = 1 / R_{o,2} = 1/4,17=0,24 \text{ Вт} / (\text{м} * ^\circ\text{C});$

$C_T = 1268,58 \text{ руб/ Гкал}$

$\Delta \text{Э} = (1,14 - 0,24) * (0,024 * 7059 / 1163) * 1268,58 = 166 \text{ руб/ м}^2$

Срок окупаемости устройства теплоэффективного фасада, Т, год.

$$T = \frac{C}{\Delta \text{Э}} \quad (2)$$

где С - стоимость дополнительных работ по устройству теплоэффективного фасада, 390 руб./м².

$$T = \frac{390}{166} = 2,35 \text{ года}$$

Делая вывод, хочется сказать, для того чтобы повысить эффективность капитального ремонта, а также продлить срок службы жилых зданий следует проводить их освидетельствование в установленный срок, с проведением всех необходимых замеров, фиксацией всех дефектов и следов износа. Собственники помещений, со своей стороны, также должны проявлять инициативу, сообщая в соответствующие инстанции о трещинах в стенах, прогибах перекрытий, выветривании швов кирпичной кладки и других повреждениях, которые возможно обнаружить невооружённым глазом. Все это позволит заранее определить необходимый достаточный перечень работ, их объемы и стоимость, а также при своевременном ремонте высокую продолжительность эксплуатации данного здания. Также было предложено при проведении капитального ремонта фасада по адресу г. Новосибирск, ул. Никитина, 144 применить утепление. Теплотехнический расчет показал, что это было необходимо. Данное техническое решение позволило бы снизить теплопотери здания до минимума и продлить срок его службы. Это приведет к увеличению затрат на производство капитального ремонта, но позволит экономить на отоплении до 166 рублей на 1 квадратный метр стены. В ходе проведения расчетов было выяснено, что срок окупаемости дополнительных затрат составил 2,35 года, а срок дальнейшей экономии энергии составит 7,65 лет.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Приказ министерства ЖКХиЭ Новосибирской области от 10.02.2016 N 13 (ред. от 14.09.2016) «Об утверждении методических рекомендаций по формированию состава работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, финансируемых за счет средств фондов капитального ремонта». 32 с.
2. СП 368.1325800.2017 «Здания жилые. Правила проектирования капитального ремонта».
3. Ариевич, Э.М., Коломеец А.В. Эксплуатация жилых зданий: справочное пособие. - М.: Стройиздат, 2014. 505 с.
4. Бойко, М.Д. Техническое обслуживание и ремонт зданий и сооружений. - М.: 2015. 207 с.
5. Великовский, Л.Б., Ильяшев А.С., Маклакова Т.Г. Жилые здания. Ремонт МКД /. – Москва, 2014. 239 с.
6. Нечаев, Н.В. Капитальный ремонт жилых зданий. - М.: Статут, 2014. 207 с.
7. Памфилова, К.Д. Капитальный ремонт жилых зданий. – М.: Статут, 2017. 207 с.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СЕРВИСНЫХ УСЛУГ

А.А. Удочкина, студентка

Н.В. Онищенко, старший преподаватель

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрена актуальность совершенствования сервисных услуг в современных условиях. Рассмотрены особенности предоставления сервисных услуг и разработаны соответствующие рекомендации по их совершенствованию.

Ключевые слова: сервисные услуги, исследование, качество обслуживания

В связи с развитием рыночных отношений в отечественной экономике особое место в общехозяйственной деятельности организаций приобретают проблемы сервиса. Изучение сферы обслуживания обладает особой спецификой, поскольку наука о сервисе – это интегративная область знаний, аккумулирующая различного рода результаты широкого спектра дисциплин.

Стержневой элемент сервисологии – классификация и определение структуры потребностей человека и выработка способов их эффективного удовлетворения. Основная цель сервисологии – формирование комплексной системы знаний в сфере предоставления сервисных услуг в условиях развития современного рынка на основе исследований поведения потребителей.

Сервис – вид деятельности, направленный на удовлетворение потребностей людей посредством оказания индивидуальных персонализированных услуг.

Сервисное обслуживание является неотъемлемым элементом товарной политики. Оно представляет собой услуги, которые предоставляются покупателям до и после приобретения того или иного товара. Цель сервиса – предложить покупателям имеющийся товар и оказать им помощь в получении наибольшей пользы от него.

В целом сфера услуг представляет собой инфраструктуру общественной деятельности по удовлетворению социальных и духовных потребностей людей. Ей свойственны общие со всеми отраслями народного хозяйства экономические черты и отношения, а также некоторые специфические особенности. Результат деятельности предприятий, функционирующих в сфере услуг, связан с удовлетворением социальных потребностей населения или деловых нужд различных предприятий, организаций и учреждений [3].

Усиление роли сервиса в современной экономике характеризует взаимосвязанный процесс. С одной стороны, происходит возрастание удельного веса услуг в макроэкономических показателях: доля в ВВП – валовом внутреннем продукте и ВРП – валовом региональном продукте, численность занятого населения и количество хозяйствующих субъектов, величина основного капитала и размер инвестиций, структура расходов семьи. С другой стороны, увеличивается степень проникновения сервиса в процесс материального производства: обучение персонала, юридическое обслуживание, управленческое консультирование и обеспечение основного процесса производства.

Сервисной деятельностью занимаются индивидуальные предприниматели и сервисные организации. Результатом их предпринимательской деятельности является услуга. Услуга представляет собой продукт труда, назначением которого является удовлетворение конкретных потребностей людей.

В сервисологии необходимо различать понятия идеальной и реальной услуги.

Идеальная услуга – это абстрактная, теоретическая модель определенного вида сервисной деятельности. Основная задача проектирования идеальной услуги – формирование правил обслуживания населения, разработка стандартов качества, внедрение современных технологий оказания услуги.

Реальная услуга – это конкретные действия, направленные на удовлетворение потребностей потребителя. Основная задача разработки реальной услуги заключена в

индивидуализации по различным исполнителям, конкретным потребителям и условиям их оказания.

Потребителя в первую очередь интересует широта спектра предлагаемых услуг, их качество и скорость исполнения. Поэтому фирме важно предложить именно такой уровень сервиса, который бы отвечал запросам и ожиданиям заказчиков.

Сервисное сопровождение на рынках высокотехнологичных товаров рассматривает ряд обязательных элементов (видов):

- предпродажный сервис – подготовка товара к реализации, разработка стратегии смешанного обслуживания отдельных групп клиентов и организация торгового сервиса;

- сервисное сопровождение продукции – состав гарантийных обязательств поставщика или производителя, организация послегарантийного технического сервиса в разрезе отдельных видов обслуживания в период эксплуатации изделий;

- фирменный сервис – превентивный сервис до поступления (приобретения) товара потребителю и непрерывное сопровождение продукции на всех этапах жизненного цикла изделий при непосредственном участии производственных служб поставщика.

Послепродажное обслуживание во многих случаях ассоциируется с таким явлением, как поломка и выход оборудования из строя. В настоящее время очевидно, что повышение качества продукции никоим образом не приводит к уменьшению роли сервисного обслуживания, в частности, в послепродажный период. Напротив, в наиболее высокопроизводительных сферах удается применить на практике понятие «тотальное качество».

Проанализировав теоретические основы организации сервисного обслуживания можно сделать вывод о том, что качество обслуживания клиентов – это один из наиболее существенных факторов конкурентоспособности предприятий сервисного обслуживания и торговли, высокий уровень профессионализма предприятия приводит к постоянному увеличению числа постоянных клиентов, создает привлекательный имидж предприятия, что ведет за собой увеличение объемов продаж, как в натуральном, так и в денежном выражении.

Особенности функционирования рынка предоставления услуг и сервисного сопровождения отражены в следующих характеристиках.

1. Высокая динамичность процессов – рынок услуг подвержен влиянию различного рода факторов (изменение реальных доходов во времени), в том числе и случайного характера (климатические условия), что обуславливает гибкость отраслевой структуры услуг.

2. Сегментация рынка – можно выделить достаточно значительные группы людей, демонстрирующих однородную реакцию на рыночное предложение (комплекс услуг), несмотря на индивидуализацию потребления.

3. Фрагментированный (локальный) характер рынка – каждый отдельный сегмент рынка имеет своеобразные географические границы, определяемые возможностью перемещения, наличием свободного времени и соответствующей суммой средств.

4. Высокая скорость оборота капитала – динамика рынка требует практически мгновенной окупаемости вложенных средств. В этой связи скорость удовлетворения запросов клиента – решающий фактор конкурентного преимущества.

5. Высокая чувствительность к изменениям рыночной конъюнктуры обусловлена тем, что потребители в своей массе могут достаточно легко перестраиваться с одной услуги на другую, с одного производителя на другого.

6. Специфика организации производства услуг – необходимость разработки комплекса (некоторого набора) различных услуг (основных, дополнительных и поддерживающих), которые формируют совокупный персонализированный продукт.

7. Специфика процесса оказания услуги – для клиента важен не столько результат от потребления услуги, сколько сам процесс, во время которого индивидуум вступает в контакт с персоналом фирмы или техническими ресурсами, если услугу предоставляет автомат.

8. Высокая степень дифференциации услуги – учет индивидуальных запросов требует максимального разнообразия параметров услуги с тем, чтобы учесть интересы каждого из клиентов.

9. Неопределенность результата деятельности по оказанию услуги – оценка качества предоставления услуг неотделима от конкретного клиента.

Качество услуги – это своеобразная мера соответствия предоставляемых услуг ожиданиям потребителя. В следующем разделе рассмотрим критерии оценки качества сервисного обслуживания.

В настоящее время, редко после получения услуги, потребитель действительно удовлетворен. Каждое предприятие имеет свои недостатки в оказании услуги и объективно оценить деятельность предприятия может только потребитель. Ссылаясь на мнение потребителя, руководство предприятия сможет выявить слабые стороны при оказании услуги, повысить эффективность производства услуги и качество обслуживания.

Повышение качества обслуживания является важнейшим стратегическим направлением развития сферы бытового обслуживания, обеспечивающим конкурентное преимущество. Это один из основных источников роста продаж. Подход к работе над повышением качества обслуживания клиентов ориентирован, в первую очередь, на самого клиента, на повышение покупательской лояльности. Каждый из приведенных вариантов организации сервиса имеет как свои преимущества, так и недостатки. Задача высшего руководства фирмы выбрать тот или те из них, которые в наибольшей степени удовлетворяют потребителей, обеспечивают им высокий уровень требуемого сервиса.

Подход к работе над повышением качества обслуживания клиентов ориентирован, в первую очередь, на самого клиента, на повышение покупательской лояльности. Каждый из приведенных вариантов организации сервиса имеет как свои преимущества, так и недостатки. Задача высшего руководства фирмы выбрать тот или те из них, которые в наибольшей степени удовлетворяют потребителей, обеспечивают им высокий уровень требуемого сервиса.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Аванесова, Г.А. Сервисная деятельность: Историческая и современная практика, предпринимательство, менеджмент: учебное пособие для студентов вузов. – М.: Юнити-Дана, 2013 160 с.

2. Варашавская, А.А. Парамонова Т.Н., Красюк И.Н. Конкурентоспособность предприятия розничной торговли: учебное пособие. - М.: КНОРУС, 2016. 120 с.

3. Донскова, Л.И. Сфера сервиса: сущность, уровень развития, проблемы // Известия Томского политехнического университета. – 2012. № 6. С. 178-182.

4. Калачев, С.Л. Романович Ж.А. Сервисная деятельность. – М.: ИНФРА-М, 2014. 126 с.

5. Маршалл, Г.У., Джонстон М.У., Вильямс И.Д. Анализ и прогнозирование продаж. Подбор и мотивация торгового персонала: учебное пособие. – М.: Изд-во «Инфра-М», 2012. 211 с.

6. Олейник, К. Все об управлении продажами. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2015. 331 с.

7. Федулин, А.А. Приоритетные задачи формирования науки о сервисе // Вестник ассоциации вузов туризма и сервиса. – 2009. № 4. С. 3-4.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ: ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Е.В. Устименко, магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье приведено краткое описание понятия профессионального стандарта, его применение в современном мире, а также приведены примеры внедрения общенациональных стандартов на опыте зарубежных стран.

Ключевые слова: профессиональный стандарт, управление, работодатель.

Отсутствие непрерывного процесса воспроизводства новой рабочей силы, соответствующей требованиям рынка труда, стало в определенном смысле тормозом экономического развития отраслей экономики. Поэтому необходимость создания и внедрения в практику новых, более эффективных и надежных подходов и методов действия и регулирования в данной сфере очевидна. Одним из таких методов, способных разрешить назревшую проблему, является создание эффективной системы профессиональных стандартов на территории нашей страны.

Под стандартами профессиональной деятельности понимается система связанных стандартов (соглашений, рекомендаций), разработанных специалистами конкретной, достаточно узкой профессиональной сферы, действующих в рамках объединяющей их профессиональной организации. [9].

Профессиональный стандарт применяется в следующих целях:

- установления и поддержания единых требований к содержанию и качеству деятельности;
- проведения сертификации, оценки квалификации;
- формирования образовательных стандартов;
- формирования программ обучения, в том числе программ повышения квалификации в организациях;
- разработки учебно-методических материалов к образовательным программам [1, с.31-32].

Таблица 1 - Основные части профессионального стандарта [5]

Части профессионального стандарта	Содержание части
1 часть	<ul style="list-style-type: none"> ▪ наименование профессии; ▪ код по классификатору; ▪ квалификационный уровень работника; ▪ наименование должностей и должностных обязанностей работников; ▪ требуемый уровень их профессионального образования и обучения, практического опыта работы по профессии; ▪ требования к сертификации и состоянию здоровья.
2 часть	<ul style="list-style-type: none"> ▪ перечень должностных обязанностей для работников соответствующего уровня.
3 часть	<ul style="list-style-type: none"> ▪ перечень умений и навыков, которыми должен обладать работник.

(таблица составлена автором)

Работодателям - для того, чтобы идентифицировать компетенции при найме сотрудников, оценить и повысить уровень квалификации, качество труда работников, получать подготовленных специалистов всех уровней, иметь внятно сформулированные требования к профессиям внутри отрасли.

Системе образования - для того, чтобы с их учетом формировать проекты федеральных государственных образовательных стандартов (ФГОС) всех уровней профессионального образования, программ обучения в системе дополнительного профессионального образования, оценивать качество обучения в соответствии с требованиями работодателей, активно обновлять содержание ФГОС в соответствии с изменяющимися требованиями к выпускникам.

Работнику - помогут определять свой профессиональный уровень и служить ориентиром при выборе направления повышения квалификации.

Государству - помогают формировать политику в области занятости населения.

Профессиональные стандарты можно рассматривать как нормативно-правовые акты, перечисляющие минимально необходимые требования к квалификации и компетенции работника по конкретной должности (профессии).

Кампания по разработке профессиональных стандартов началась в 2012 году. Министерство труда России регулярно утверждает новые профессиональные стандарты в различных сферах деятельности. Большинство профессиональных стандартов вступило в силу с 1 января 2015 года. Вот-вот будет принят стандарт специалиста по управлению персоналом. [2, с 46.].

В числе профессиональных стандартов, утвержденных Министерством труда России и прошедших государственную регистрацию: педагог, специалист по патентоведению, специалист по социальной работе, программист, социальный работник, руководитель организации социального обслуживания, руководитель учреждения медико-социальной экспертизы, специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, специалист по реабилитационной работе в социальной сфере, психолог в социальной сфере, специалист по работе с семьей и так далее.

На основе предложений федеральных органов исполнительной власти, отраслевых объединений работодателей и профсоюзов, ведущих профессиональных ассоциаций Министерство труда России сформировало перечень из 805 профессиональных стандартов, которые требуется разработать и принять.

Следует отметить, что в течение последних 20 лет такая деятельность интенсивно развивается в мире по нескольким направлениям. Происходит движение от локальных отраслевых систем стандартов к формированию общенациональных систем. Эта тенденция отмечается в таких странах, как Австралия, Канада, Великобритания, США, Германия, Япония, Нидерланды, Чили, Малайзия, Филиппины, Турция, Румыния. Также разрабатываются новые подходы и методы формирования и использования профессиональных стандартов. Увеличивается круг "пользователей" профессиональных стандартов. Он охватывает не только сотрудников кадровых служб, но и работодателей и работников, учащихся профессионального образования разного уровня, преподавателей и руководителей учебных заведений и т. д., расширяется обмен опытом по проблемам формирования и использования профессиональных стандартов.

Например, в Великобритании национальные профессиональные стандарты (National Occupational Standards) являются одним из элементов системы обеспечения качества рабочей силы, в которую, помимо них, входят такие компоненты, как сеть отраслевых квалификационных советов, программы профессионального образования и подготовки, а также рамка квалификаций, объединяющая все возможные пути образования и профессиональной подготовки. Что касается Канады, то здесь в настоящее время действуют два типа национальных профессиональных стандартов: стандарты, разрабатываемые и используемые в рамках программы «Красная печать», которая обеспечивает стандартизацию

программ профессиональной подготовки на производстве и процедур сертификации, действующих в разных провинциях, и стандарты, создаваемые отраслевыми советами в рамках Отраслевой партнерской инициативы [8, с. 38].

Подводя итоги, следует подчеркнуть, что сегодня размер области применений профессионального стандарта колоссален: это и тарификация должностей, отбора, подбора, аттестации персонала, планирования карьеры, это и проведение оценки квалификации работников, проведение процедур стандартизации и унификации экономической деятельности. Кроме прочего, это основа для решения широкого круга задач в области управления персоналом, его обучения и стимулирования [6, с. 6].

Необходимость создания такой системы в нынешних условиях неоспорима, так как профессиональные стандарты представляют интерес, как для работодателя, так и работника и непосредственно для самого российского государства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Журнал «Справочник кадровика» - М.: МЦФЭР № 5. 2013. 66 с.
2. Журнал «Кадровое дело». - М.: Актион-Пресс. № 2 2015. 102 с.
3. Журнал «Профессиональные стандарты» [Электронный ресурс] - Вып. № 1 2013. / Режим доступа: <http://standard.wikivote.ru/index.php/> (дата обращения 02.03.2018)
4. Журнал «Кадровик. Трудовое право для кадровика» [Электронный ресурс] - № 6 2012. / Режим доступа: <http://www.hr-portal.ru/article> (дата обращения 28.02.2018).
5. Олейникова, О.Н., Муравьева А.А. Роль профессиональных стандартов в модернизации системы профессионального образования [Электронный ресурс] Доклад – 2010 // Экспертная сеть по вопросам управления. - Режим доступа: <http://gosbook.ru/note/48548> (дата обращения 23.03.2018).
6. Олейникова, О.Н., Муравьева А.А. «Профессиональные стандарты: принципы формирования, назначение и структура»: Методическое пособие - М.: АНО Центр ИРПО 2014. 76 с.
7. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 30.11.2012 г. № 565. «Об утверждении плана-графика подготовки профессиональных стандартов в 2013–2014 гг.».
8. Прянишникова, О.Л. Лейбович А.Н. Профессиональные стандарты: краткий обзор зарубежного опыта // Промышленник России. – 2013. № 3. 203 с.
9. Толковый словарь Ушакова [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://enc-dic.com/ushakov/Kvalifikacija-23311.html> (дата обращения 23.03.2018)

УДК 331

РОЛЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА В ПОВЫШЕНИИ КВАЛИФИКАЦИИ ПЕРСОНАЛА

Е.В. Устименко, магистрант

Научный руководитель: И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Для формулировки должностных требований к выполняемой работе и справедливой оплаты труда работников, в 80-хх гг. XX века в СССР были разработаны Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих и Единый квалификационный справочник должностей руководителей. В них сохранилась традиция разделения подходов к описанию и моделированию физического и умственного труда как различных по своей природе видов деятельности.

Времена меняются, многие существующие требования к профессиям безнадежно устарели. Некоторые из них были сформированы более 20 лет назад, и в них перечень того, что следует уметь конкретному специалисту, занимает несколько предложений.

Профессиональные стандарты призваны заменить действующие квалификационные справочники, которые действительно устарели в связи с отсутствием в них ряда существующих профессий, по крайней мере в экономически подвижных отраслях.

ЕТКС до недавнего времени был обязателен в применении во всех отраслях экономики, где имелись работы, предусмотренные тем или иным выпуском (разделом) Справочника, независимо от ведомственной подчинённости организаций (предприятий).

Тем не менее, с начала в 2010 году в перечне поручений Президента Российской Федерации Правительству, а затем уже в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» прозвучало требование в ближайшее время отказаться от применения квалификационных справочников и перейти к новому формату регламентации профессиональной деятельности работников – профессиональному стандарту [1].

Предполагается, что профессиональные стандарты станут ключевым элементом национальной системы квалификаций (НСК), описывающей систему профессиональных квалификаций, ориентированную на различные уровни взаимодействия системы профессионального образования с рынком труда (политический уровень, уровень организаций и граждан). Кроме профессиональных стандартов данная система будет включать в себя: перечень областей профессиональной деятельности, национальную рамку квалификаций, каталог программ обучения по уровням профессиональной деятельности и систему обеспечения качества квалификаций.

На практике профессиональные стандарты могут применяться для определения должностных обязанностей работников, планирования их профессионального роста, организации профессиональной подготовки и повышения квалификации соответственно развитию требований к качеству и продуктивности работ и услуг, подбору, расстановке и использованию кадров, а также обоснованию принимаемых решений при проведении аттестации руководителей и специалистов.

В связи с тем, что скоро применение профессиональных стандартов будет обязательным явлением, многим организациям уже сейчас необходимо:

- отслеживать принятые проф. стандарты;
- проводить аттестацию работников, в ходе которой проверять их соответствие квалификационным требованиям, прописанным в профессиональном стандарте.

Для того чтобы сотрудник соответствовал профессиональному стандарту, нужно направить его на обучение в целях повышения и соответствия квалификации [3].

Еще одним элементом формируемой системы профессиональных стандартов должно стать внедрение процесса подтверждения квалификации работников через профессиональный экзамен. Такой механизм можно обеспечить только через выстраивание сети независимых сертификационных центров, которые будут подтверждать или опровергать профессиональный уровень специалистов. Оценка, получаемая в сертификационном центре, будет служить своеобразным паспортом профессиональной состоятельности претендента на работу [2].

Таблица 1 - Возможные последствия процесса стандартизации для работников и работодателей

Работники	Работодатели
Предоставляется возможность определить свой профессиональный уровень, улучшить профессиональные знания, повысить при необходимости уровень квалификации и тем самым создать основу для дальнейшего профессионального роста.	Получают более четкие критерии для оценки персонала с целью повышения профессионального уровня работников, улучшения мотивации трудовой деятельности и, как следствие, создание условий для повышения производительности труда. Также работодатели приобретают возможность контролировать профессионализм работников с учетом обновленных в обществе образовательных стандартов в различных областях и созданных систем сертификации персонала, являющихся дополнительной гарантией компетенции работника.

(таблица составлена автором)

В России начался процесс разработки профессиональных стандартов, которые должны сформировать отраслевые рамочные структуры различных квалификаций работников по видам экономической деятельности, показывающие тесную взаимосвязь квалификаций, востребованных для выполнения должностных обязанностей профессиональной деятельности, и квалификаций выпускников образовательных учреждений. За последние годы в РФ были созданы стандарты профессиональной деятельности в разных сферах, таких как, например, риэлторская деятельность, деятельность на рынке ценных бумаг, деятельность профессиональных антикризисных управляющих и др.

Таблица 2 - Действующие виды профессиональных стандартов в различных странах

Название	Содержание
Международные профессиональные стандарты	Документы, разрабатываемые международными общественными организациями - ассоциациями специалистов и работодателей, и применяемые участниками данных организаций в организации работы персонала, такие стандарты носят рекомендательный характер и применяются работодателями на добровольной основе.
Национальные профессиональные стандарты	Нормативные документы, утверждаемые на законодательном уровне, в разработке которых принимают участие представители органов власти (прежде всего, исполнительной) и уполномоченные ими организации.
Отраслевые профессиональные стандарты	Документы, разрабатываемые и утверждаемые национальными общественными организациями, создаваемыми в рамках какой-либо отрасли или сферы деятельности, так же, как и международные стандарты, носят исключительно рекомендательный характер и выступают, прежде всего, инструментом социального (репутационного) контроля в соответствующей сфере деятельности.
Профессиональные стандарты конкретной организации	Нормативные документы, утверждаемые руководством конкретной организации с целью стандартизации процесса управления персоналом данной организации. Этот вид стандартов целесообразно создавать в том случае, если организация относится к крупному бизнесу (является корпорацией с государственным участием) [4, с. 36].

(таблица составлена автором)

Предназначены стандарты профессиональной деятельности для развития конкретных профессий и профессионализма специалистов, установления критериев оценки результатов их труда, повышения качества труда, улучшения кадрового менеджмента в данной профессиональной сфере, создания механизмов стимулирования профессионального роста (сертифицированного обучения и сертификации), определения требований к исходящим компетенциям выпускников учебных заведений по направлениям подготовки подходящих профилей и прочее.

На сегодняшний день в России на уровне государства инициирована разработка только национальных профессиональных стандартов, отраслевые же и стандарты организаций пока не являются актуальными. Это связано с тем, что большинство работодателей, которые и должны выступать в роли заказчиков и инициаторов двух последних видов стандартов, справедливо замечают, что прежде чем разрабатывать стандарт на уровень отрасли или тем более организации, необходимо иметь национальный стандарт, регламентирующий тот или иной вид профессиональной деятельности.

Профессиональные стандарты очень важны для формирования кадровой политики и управления персоналом. Кроме того, они помогут провести аттестацию и последующее повышение уровня квалификации сотрудников, а также повлияют на систему оплаты труда.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Батяев, А.А. Идеальный персонал. Профессиональная подготовка, переподготовка, повышение квалификации. – М.: Издательство: Альфа- Пресс. 2011. 176 с.
2. Кибанов, А.Я. Основы управления персоналом :учебник- 4-е изд. / А.Я. Кибанов. – М.: Инфра-М, 2012. - (Высшее образование), 300 с.
3. Михайлова, В.П. Роль повышения квалификации в развитии профессионализма: научный журнал № 4, Вестник РУДН, серия Социология. – 2010. 127 с.
4. Олейникова О. Н. и Муравьева А. А. «Роль профессиональных стандартов в модернизации системы профессионального образования» [Электронный ресурс] Доклад – 2010 // Экспертная сеть по вопросам управления. Режим доступа: URL:gosbook.ru/note/48548

УДК 631.115.11

СЕМЕЙНЫЕ ФЕРМЫ КАК МАЛАЯ ФОРМА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ АГРАРНОЙ СФЕРЫ

Ю.Н. Федорова, магистрант

Ю.А. Макурина, канд. экон. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье обоснована значимость малых форм хозяйствования как субъектов развития предпринимательского сектора в системе аграрных отношений экономики. Преодоление социально-экономического кризиса в агропромышленном комплексе, напрямую зависит от эффективности развития малого агробизнеса. Активизация деятельности малых форм хозяйствования АПК оказывает существенное влияние на комплексное развитие сельских территорий, где бизнес играет важнейшую экономическую и социальную роль.

Ключевые слова: малые формы хозяйствования, аграрная сфера, личные подсобные хозяйства, семейная ферма, сельскохозяйственные угодья, грант, глава семейного фермерского хозяйства, субсидия.

На современном этапе развития сельской экономики опорой государства в решении самых важных социально-экономических проблем являются малые формы ведения хозяйства. Они становятся источником образования новых рабочих мест, снижением уровня

безработицы и рабочей миграции сельского населения, развития конкурентной среды и удовлетворения рынка продуктами.

К малым формам агробизнеса относят «фермерские (крестьянские) и часть личных подсобных хозяйств. Так, в соответствии с законодательством РФ малые формы хозяйствования в АПК существуют в двух формах:

- личные подсобные хозяйства (ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» от 07.07.2003 г. №112-ФЗ);

- крестьянские фермерские хозяйства (ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11.06.2003 г. №74-ФЗ).

Причем к субъектам малого агробизнеса относится только та часть личных подсобных хозяйств, которая в связи с трансформационными процессами, происходящими в сельском хозяйстве, производит товарную продукцию, и эта деятельность является для данных хозяйств основным источником получения дохода. В настоящее время происходит процесс кооперирования сельскохозяйственных товаропроизводителей, вовлечение личных подсобных хозяйств и мелких крестьянских (фермерских) хозяйств в различные формы кооперативов, что позволяет, как улучшить экономические показатели в сельском хозяйстве, так и решить ряд социальных проблем села» [6].

Малые формы хозяйствования не только принимают участие в производственной функции производства, но и в решении социальных проблем деревни: занятие сельского населения, прежде всего, молодежи, повышение доходов крестьян, сохранение сельского образа жизни, развитие сельских территорий. В России значительно развит мелкотоварный сектор, его существенное участие проявляется в валовом сельскохозяйственном производстве для внутреннего потребления, повышении занятости и доходов сельского населения, социального контроля над территориями. В дореформенный период селообразующие функции выполняли колхозы и совхозы. Но после преобразований их место заняли другие организационные формы.

Малые формы ведения хозяйства в деревне — это не просто бизнес или коммерческая деятельность, это формы социальной организации труда в сельской местности.

В условиях экономического кризиса и постоянного удорожания жизни, безработице, низкой зарплаты в сельском хозяйстве одной из форм социальной поддержки населения является стимулирование развития личных подсобных хозяйств и других малых форм.

Малые формы хозяйствования в агропромышленном комплексе страны вносят большой вклад в производство сельхозпродукции. В этом секторе производится «более 50% от общего объема валовой продукции сельского хозяйства: свыше 20% зерновых, 90% картофеля, 87% овощей, более 50% мяса и молока. Также, малые формы хозяйствования включают в себя:

- 17,3 млн. личных подсобных хозяйств населения;
- более 253 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств;
- почти 32 тыс. индивидуальных предпринимателей» [2].

Таким образом, повышая эффективное и устойчивое функционирование малых форм хозяйственной деятельности, как например крестьянских хозяйств, можно добиться роста количества производимой сельскохозяйственной продукции, вследствие чего обеспечивается занятость и материальное благосостояние сельского населения, а также улучшаются социальные отношения между жителями села и сохранность и расширение территорий таких поселений.

Одной из наиболее перспективных форм хозяйствования являются семейные фермы.

Под семейной фермой понимается ферма, находящаяся в частичном пользовании или же в полной собственности у фермерского хозяйства, которая создана на основании закона о крестьянско-фермерском хозяйстве в стране и в полном соответствии ему, а так же, где все члены фермерского хозяйства, являются родственниками и принимают полное участие в жизнедеятельности созданного ими хозяйства. Помимо этого, такое семейное фермерское хозяйство, может для оказания помощи нанимать одновременно до 5 работников.[4]

Сложившаяся сегодня система сельского хозяйства в России свидетельствует «о необходимости развития также и малых форм хозяйствования. Здесь играют роль, прежде всего, экономические предпосылки. Малые (семейные) фермы, в отличие от крупных хозяйств, работают без излишнего бюрократического аппарата, в них гораздо более высокая мотивация, ответственность за результаты собственного труда. В одном человеке объединены функции владельца, управленца и работника» [5].

Основной идеей создания российских семейных ферм на основе новейших аграрных технологий являются:

- воссоздание здорового образа жизни на селе на основе новых технологий и совершенно иных условий;
- наполнение жизнью пустующих сельскохозяйственных угодий;
- решение проблемы продовольственной безопасности страны;
- здоровый отток незанятого населения из переполненных городов;
- повышение социального уровня жизни сельского населения.

Для правильной организации семейного хозяйства потребуется совершить ряд действий и собрать достаточно внушительный пакет документации. Перечень документов, которые необходимо собрать будет зависеть от целевого направления будущей фермы. [2]

К примеру, семейные животноводческие фермы, деятельность которых будет связана с разведением крупного рогатого скота и его содержанием, потребуют приобретения земельного участка (сельхозугодий) и получения удостоверения фермера. В случае, если деятельность фермы будет связана с разведением и содержанием мелких животных или свиней, то приобретать сельхозугодия, а также получать фермерское удостоверение не обязательно.

Не следует забывать: чтобы получить максимальную прибыль от фермерского хозяйства, лучше всего самостоятельно заниматься выращиванием кормов для животных, а не их приобретением.

В соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства» от 29.12.2006 г. №264-ФЗ малые формы хозяйствования имеют равные с крупным бизнесом права на государственную поддержку. Так, семейная ферма может получить грант, который в настоящее время выдается на ее становление и развитие и составляет 60 % от всех затрат, которые указываются в бизнес-плане или в плане по расходам. Однако, на одно фермерское хозяйство эта сумма не может превышать 10 миллионов рублей. НДС в данном случае не учитывается. При этом глава хозяйства должен обладать не менее чем 40 % собственных средств. Допускается использование кредитных средств, но в данном случае они должны составлять не менее 10 % собственных средств, а остальные 30 % - кредитных. [1]

Семейная ферма может расходовать грант, который она получила, на следующие нужды:

- реконструкцию или модернизацию животноводческой фермы, а так же на услуги по составлению проектной документации;
- возведение, реконструкцию производственных объектов, их модернизацию;
- комплектацию объектов, связанных с переработкой продукции животноводства, на усовершенствование технологий и закупку нового оборудования, проведению монтажных работ с ними;
- приобретение сельскохозяйственных животных, а это крупный рогатый скот и козы, овцы и лошади, ослы и лошаки, мулы и свиньи, кроликов и пушного зверя, домашней птицы [1].

Экономическая эффективность семейных ферм будет достигаться за счет собственной переработки и реализации сельхозпродукции, организации сельскохозяйственного туризма. [6]

При этом становится очевидным, что только целенаправленная поддержка малых форм хозяйствования на селе позволит сохранить рабочие места, разрешить проблемы развития социальной инфраструктуры и формировать комфортную среду обитания,

создающую предпосылки для сохранения численности сельского населения и повышения качества его жизни.

Семейная ферма, крестьянское хозяйство – это основа устойчивого развития сельскохозяйственного производства и надежного продовольственного обеспечения, основа благополучия сельских территорий.

Семейная ферма и есть веками отработанный производственный, социальный, гражданский, культурно-нравственный базовый элемент эффективного сельскохозяйственного производства. Именно создание семейного крестьянского хозяйства было центральным звеном реформ П.А. Столыпина. Ведь в основе семейной фермы – исконное, вековое стремление крестьянина быть хозяином на своей земле, быть главой трудовой семьи, иметь трудовой достаток.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы // Министерство сельского хозяйства РФ, 2014. - Режим доступа: [URL: mcsx.ru/documents/file_document/show/19570.77.htm].

2. Артюшин, А. Развитие предприятий малых форм хозяйствования на селе // Агробизнес-Россия. - 2013. № 3. С. 8-9.

3. Богдановский, В. Семейные хозяйства сельского населения // Экономика сельского хозяйства России. - 2012. № 12. С. 31-32.

4. Дорофеев, А., Китаев Ю. Малые формы хозяйствования на селе Белгородчины // АПК: экономика, управление. - 2011. №12. С. 37-41.

5. Исаев, З. Личное подсобное хозяйство как уклад // Экономист. - 2014. №12. С. 83-86.

6. Кабулова, Ф.В. Малое предпринимательство в аграрной сфере экономики РФ // Достижения науки и техники АПК. -2016. - №10. - С. 22-23.

7. Кудряшов, В.И. Брозгунова Н.П. Регулирование использования производственных ресурсов в крестьянских (фермерских) хозяйствах // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2014. - №4. - С. 50-53.

УДК 331.101.3:631.11

УЛУЧШЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

А.А. Фрилинг, магистрант

И.Э. Толстова, канд. пед. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматривается предложение улучшение организации труда в управлении в сельскохозяйственных предприятиях. Анализируются ее особенности, проблемы, наиболее эффективные приемы в улучшении организации труда.

Ключевые слова: управление, организация труда, система планирования, эффективность, технология управления кадрами.

Развитие производительных сил закономерно повышает требования к уровню организации в сфере управления в сельскохозяйственных предприятиях, улучшение его качества и повышение эффективности составляют один из наиболее значительных резервов экономического роста. От этого в значительной мере зависит уровень производительности всего сельскохозяйственного производства.

Совершенствование организации управленческого труда включает в себя следующие моменты: экономия труда и времени, повышение производительности труда управленческих

работников. При этом под эффективностью понимается не только снижение затрат на управление, но и социально-психологические аспекты.

Эффективность труда руководителя является мерой соответствия затрат и результатов его личного труда и труда работников службы, которую он возглавляет, при условии решения поставленных перед ними задач. Практически каждый руководитель знает результаты работы своего подразделения.

Рациональная организация рабочего времени руководителя требует учета всех выполняемых работ, систематического наблюдения за своим рабочим временем, изучения структуры затрат рабочего времени. Это дает возможность анализировать использование рабочего времени, составлять обоснованные планы личной работы. Без учета и анализа использования рабочего времени, составленные руководителем планы личной работы, окажутся оторванными от реальных условий. Практика показывает что затраты времени могут быть сокращены в среднем на 17,15 % за счет сокращения времени и устранения соответствующих потерь. Так, работа, связанная с выполнением должностных обязанностей, занимает общем рабочем времени всего 10 %. В т. ч. аналитическая работа составляет 2,18 %. В то время как работа с документацией - 12,72%, поиск информации - 8,94 %. Наибольший удельный вес в работе руководителя занимает работа с людьми - 27,1 %, служебные разъезды - 2,1 % времени в работе руководитель затрачивает на исправление неправильно выполненной работы и 0,96 % - проверка правильности ее выполнения [1].

Для повышения эффективности управленческого труда и сокращения потерь рабочего времени руководителям следует тщательно планировать свой рабочий день, неделю. Определенный порядок чередования рабочего времени и перерывов, установленный на основе анализа работоспособности, имеет цель обеспечения высокой производительности труда и сохранения здоровья человека.

Наряду с общим по хозяйству планом руководители должны иметь свои личные творческие планы. А решение наиболее важных вопросов систематически должно рассматриваться на заседаниях правления, что дает возможность упорядочить координацию деятельности подразделений, а также труд управленческих работников.

В хозяйстве план работы руководителя должен дополняться твердым распорядком работы всех служб. Также должны быть установлены определенные дни, а также часы для осуществления различных мероприятий, длительность их проведения. Это приучает всех к дисциплине и оперативности в работе.

Тот, кто хочет планировать должен иметь представление:

- об основных и неотложных работах;
- о потенциальной производительности своего личного труда и труда своих сотрудников;
- о времени и средствах, которыми располагает руководитель.

Основой планирования является четкая регламентация заданий и систематическое уточнение рабочих планов.

Планирование управленческого труда в сочетании с производственным планированием создает следующие преимущества:

- устраняет неравномерность в работе;
- упрощает процесс принятия решения, ликвидирует простои, повышает эффективность использования рабочего времени, уплотняет его;
- облегчает координацию в работе внутрихозяйственных подразделений и служб;
- снижает нагрузку руководящих работников и специалистов
- расширяет возможности контроля;
- повышает уровень творческой работы и заинтересованности в достижении поставленных целей;
- позволяет высвободить время, необходимое для продумывания стратегических задач дальнейшего социально-экономического развития хозяйства [2].

Важные инструменты в планировании - выработка и реализация плана-графика рабочей недели. Такие планы-графики должны включать не только параметры повседневной текущей работы, в том числе время, выделенное для встреч и бесед со специалистами, руководителями внутрихозяйственных подразделений, но и время, отведенное для приема рядовых работников, ветеранов хозяйства (такие часы должны быть священными и ни в коем случае не нарушаться), время совещаний и т. п.

Часто руководители жалуются на то, что немало времени уходит на совещания. Это верно. Однако без них обойтись невозможно. Ведь они также являются неотъемлемой частью планируемой работы.

В связи с этим можно выделить следующие критерии их организации и проведения:

1) совещания должны быть максимально короткими, что возможно лишь при проработке повестки дня (она должна быть предельно конкретной) и жестком регламенте работы;

2) должны быть лишь те, чье присутствие действительно необходимо для пользы дела, кто будет вырабатывать совместное решение или кому придется организовать его выполнение; проект решения надо заблаговременно раздать участникам;

3) крайне важно следить за четким выполнением регламента выступлений, пресекая любые попытки злоупотреблять отведенным временем;

4) необходимо тщательно готовить проект решения, четко формулировать поставленные задачи, определить их адресность, ответственных исполнителей и сроки выполнения намеченного;

5) нужно стремиться к тому, чтобы выступления были конструктивными, а не носили характер самоотчетов [3].

Разумеется, планирование личного труда - процесс творческий, индивидуализированный в зависимости от опыта, практических навыков, уровня профессиональной подготовки. Но составление личных планов крайне необходимо руководителю любого ранга. Такие планы не только дисциплинируют, но и облегчают труд работников аппарата управления, делают его более плодотворным.

При оценке организации труда работников аппарата управления, помимо использования рабочего времени, следует анализировать документацию и документооборот: устанавливать степень рационализации информации, оснащенность трудовых процессов техническими средствами, изыскивать резервы лучшего использования рабочего времени; устанавливать прямые потери, связанные с недостатками организации рабочих мест и условий труда, нарушением плановости в работе, ожиданиями нужных материалов, неоправданными совещаниями; улучшать использование рабочего времени с точки зрения структуры работ; добиваться, чтобы содержание работ каждого работника строго соответствовало возложенным на него обязанностям и степени ответственности, исходя из требований оптимального разделения труда; использовать каждого работника в соответствии с его способностями и квалификацией.

Таким образом, уровень оплаты труда играет ведущую роль в повышении производительности труда, а также в деле закрепления кадров.

Большое значение для хозяйства имеет совершенствование структуры управления.

Совершенствование структуры управления сельскохозяйственных предприятий, как правило, ведется в двух направлениях: во-первых, совершенствование структуры управления на основе упорядочения деятельности аппарата управления; во-вторых, совершенствование структуры управления на основе рационализации организационно-производственной структуры [4].

Из мероприятий по совершенствованию структуры предприятия можно выделить несколько наиболее важных. Эффективными являются мероприятия, основанные на упрощении организационной структуры.

Практикой доказана целесообразность упрощения организационного устройства предприятия путем ликвидации отделений (производственных участков) и прямого подчинения бригад общехозяйственному руководству.

Управляющий отделением (производственным участком) призван координировать деятельность бригадиров, осуществлять ряд других функций управления. Это оправдано в условиях, когда в составе отделения имеется несколько бригад и главным специалистам трудно непосредственно руководить бригадами.

Успешный переход от отделенческой структуры к бригадной может быть осуществлен на основе проведения мероприятий по внутривозвратной специализации и концентрации производства, повышения технической оснащенности и др. Такая планомерная работа позволит перейти на бригадную структуру управления, т. е. двухступенчатую.

При совершенствовании структуры управления наиболее целесообразен поэтапный переход по мере подготовки кадров, внедрения в структуру управления такого специалиста как менеджер по персоналу. Высокое качество управления достигается в сельскохозяйственных предприятиях, внедривших должность менеджера по персоналу, важность и необходимость которой возросла в условиях рыночной экономики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Официальный сайт Росстата РФ. Режим доступа: www.gks.ru (дата обращения: 08.04.2019).
2. Пиличев, Н.А. Управление АПК. – М.: Колос, 2016. 296 с.
3. Рекомендации по совершенствованию системы управления государственной собственностью в АПК / И.Г. Ушачев, Х.О. Репп, В.Ф. Селезнев и др. – М.: ВНИИЭСХ, 2015. 45с.
4. Бреслав, Л. Кадровый потенциал и пути его повышения // Человек и труд. - 2016. №4. С. 48-53.
5. Попов, Н.А. Экономика сельскохозяйственного производства с основами рыночной агроэкономики и сельского предпринимательства: Учебник для высших и средних специальных учеб, заведений. М.: Тандем, 2017. 352 с.

УДК 331.104.2

ПРОБЛЕМЫ В ИЗУЧЕНИИ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

В.В. Хурсей, магистрант

Научный руководитель: А.В. Черепанов, канд. экон. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассмотрены особенности изучения и формирования организационной культуры, влияния организационной культуры на её деятельность и отношения между стейкхолдерами.

Ключевые слова: понятие организационная культура, ценности и нормы, социальный климат, доминирующий стиль поведения, отношения внутри организации, модели организационной культуры, влияние организационной культуры на результаты деятельности организации,

Организационная культура поддерживает жизненный потенциал развития организации, обеспечивает её устойчивость и конкурентоспособность в долгосрочной перспективе, обеспечивает рост стоимости активов компании. Практика показывает, что успешные организации, как правило, имеют развитую и глубокую организационную культуру [6]. Актуальность исследования определяется тем, что изучение организационной культуры осложнено рядом факторов – отсутствием полной теоретической базы, её противоречивостью, нехваткой методик анализа, трудностями в их применении, а также ограничениями в области изучения, имеющие различную природу.

Основные теоретические проблемы изучения организационной культуры находятся в следующих предметных областях: понятие организационной культуры; организационная

культура и философия организации; влияние организационной культуры на результаты деятельности организации; взаимосвязь организационной культуры и культурного уровня страны; проблемы при формировании организационной культуры.

Понятие организационной культуры и основные элементы, раскрывающие его.

При рассмотрении понятия организационной культуры многие известные отечественные и зарубежные авторы определяют её по-разному. Большинство из них приходит к единому мнению, что организационная культура является сложной по составу, многие ее элементы с трудом поддаются строгим формулировкам.

В целом следует констатировать, что организационная культура – это:

– ценности и нормы, которые усвоены членами организации и определяют их поведение;

– социальный климат, общая атмосфера внутри организации;

– система ценностей, принятая в организации;

– доминирующий стиль поведения.

Организационная культура зависит от национальных особенностей, трудовых и межличностных отношений внутри организации, групп и в то же время определяет их. Несмотря на разные трактовки исследуемого понятия, в них наблюдаются сходства по нескольким параметрам: предположения и ценности работников, что следует признать определяющими факторами в понимании организационной культуры [1].

Предположения, это то, что работники соблюдают в организационном поведении. Они связываются со средой, в которой члены коллективов осуществляют свои трудовые функции, а так же с переменными показателями внешней среды (природа, время, пространство, отношения, труд и т.д.). Часто бывает весьма затруднительно сформулировать окончательный вариант таких предположений применительно к конкретной организации, группе, профессиональной деятельности.

Ценности работников – второй важный параметр. Они служат ориентиром для допустимого или недопустимого поведения. Например, при взаимодействии с клиентами в организации может работать установка, что «клиент всегда прав». Установки подобного типа помогают работникам ориентироваться в конкретной ситуации и действовать, опираясь на них. Символика помогает передать ценностные ориентиры другим работникам. У многих организаций существует ряд документов, где детально раскрываются ценности, миссия, цели. Но помимо документов существует непосредственное общение, через которое работники делятся друг с другом историями, мифами и легендами, нормами поведения. Установившийся набор норм и нормативов лучше передается через символы и общение, чем через документальные формы формирования требуемого поведения.

Без учета внешних влияний в организационной культуре выделяются основные элементы:

1. Стереотипы поведения (язык, обычаи, традиции, обряды и ритуалы);

2. Нормы поведения в группе (стандарты и образцы поведения, которые регулируют поведение в конкретных ситуациях);

3. Ценности, которые принимаются и внедряются внутри организации;

4. Философия (следует понимать идеологию, которая формируется в организации);

5. Правила поведения, регулирующие поведение между стейкхолдерами;

6. Социально-психологический климат организации (определяется стилем руководства, манерой и спецификой делового общения);

7. Практический опыт (технологии и технические способы работы при достижении организационных целей и задач, компетентность при осуществлении деятельности, технологии кадрового менеджмента).

Таким образом, понятие организационной культуры включает в себя широчайший спектр социально-психологического поведения работников, ценности и нормы, принятые в организации, а также внешнее проявление соблюдения норм (организационное поведение) и поддержание имиджа организации [5].

Организационная культура и философия организации.

Формируется на этапе идеи, проектирования организации и содержит общие законы и положения работы организации, видение осуществления деятельности. Формируется философия, обычно ориентируясь на общенациональные, мировых нормативы, национальные особенности, законы развития природы, общества и мышления, законы теории организации. На их основе разрабатываются учредительные документы, правила внутреннего трудового распорядка, в которых отражаются элементы философии организации. В западном менеджменте разрабатывает отдельный документ с одноименным названием. На философию организации учредители опираются при формулировке миссии, основных стратегических целей, ценностей, видения, правил поведения. Пренебрежение философии организации и философии её управления приводит к системным конфликтам между стейкхолдерами. С одной стороны, сформировавшиеся нормы определяют поведение работников, с другой стороны, сами работники формируют и корректируют культуру организации. Благодаря культуре, организации становятся носителями социокультурных ценностей, а не просто механизмами по получению прибыли. Именно социокультурная ценность позволяет существовать на рынке на основе имиджа и признания. Сильная культура позволяет организации остаться на рынке даже при резкой смене направления деятельности или обесценивании первоначальных целей.

Влияние организационной культуры на результаты деятельности организации.

Изучение корпоративной культуры организации во многих исследованиях осуществляется в рамках науки по управлению персоналом, что приводит к отказу от анализа влияния организационной культуры на другие показатели деятельности организации. Однако тенденции современных исследований показывают, что взаимосвязь организационной культуры с показателями деятельности компании необходимо оценивать и анализировать. Именно этот вопрос стоит в истоках интереса к организационной культуре. Первые исследования на тему организационной культуры были нацелены на выявление причин успешности и эффективности крупных американских корпораций, и сейчас этот тренд возрождается.

Т. Питерс и Р. Уотерман в своих работах выделили основные черты организационной культуры, которые способствуют успеху компании. Согласно их исследованиям, организационная культура способствует успеху организации, когда ее центральным аспектом является удовлетворенность потребителей. Сотрудники в такой организационной культуре воспринимаются как важнейший актив организации, поощряется их инициативность и самостоятельность. Руководители такой организации общаются с подчиненными на регулярной основе и принимают непосредственное участие в деятельности управляемых ими объектов. Компания с эффективной организационной культурой ориентирована на основной вид деятельности, слабо диверсифицирована и обладает простой и гибкой организационной структурой [3].

Одной из первых моделей влияния организационной культуры на деятельность компании принято считать модель В. Сате. Этот специалист рассматривает влияние корпоративной культуры на организацию на двух уровнях, используя процессный подход. В данной модели поверхностный уровень организационной культуры определяет поведение внутри организации, оказывая влияние на процессы принятия решений, контроля и коммуникации, а подповерхностный уровень включает в себе ценности компании и ее сотрудников и определяет более глубокие поведенческие слои – посвященность компании, восприятие среды и оправдание своих действий [2].

Другой известной моделью взаимосвязи организационной культуры и результатов деятельности компании является модель AGIL американского социолога Т. Парсонса. Т. Парсонс на основе анализа организации как социальной системы выделил ряд функций, выполнение которых необходимо для достижения успеха, и утверждал, что корпоративная культура является наиболее важным средством выполнения данных функций. К этим функциям относятся адаптация, достижение целей, интеграция и легитимность.

Развитие модель Т. Парсонса получила в работах Р. Квина и Дж. Рорбаха, которые предложили модель «конкурирующих ценностей и организационной эффективности». В рамках данной модели влияние организационной культуры рассматривается через призму трех конкурирующих ценностей: интеграции/дифференциации, внутреннего/внешнего фокуса, средств/результатов.

Современная модель взаимосвязи организационной культуры и эффективности деятельности организации разработана швейцарским специалистом Д. Дэнисоном. В рамках этой модели организационная культура рассматривается через четыре составляющие: вовлеченность, согласованность, адаптивность и миссию. Каждый из этих факторов определенным образом влияет на деятельность компании [3].

Вовлеченность отражает взаимосвязь деятельности сотрудников компании и общеорганизационных целей, ценность сотрудников для организации и акцент на развитии их способностей. Согласованность представляет собой уровень координации и интеграции в компании. Адаптивность предполагает гибкость реакций компании на изменения внешней среды. В миссии выражаются цели и направления стратегического развития организации.

Каждый из перечисленных аспектов организационной культуры оказывает влияние на организационные процессы, на организационную структуру, на поведение внутри организации, ее конкурентоспособность и общую результативность деятельности. Данный подход позволяет комплексно проанализировать влияние организационной культуры на деятельность организации в разрезе различных аспектов и составить цельную картину влияния.

Организационная культура во многом определяет эффективность коммуникаций, помогает сократить издержки на дополнительные схемы связей, передающие информацию. Эффективная работа организации определяется не только бесперебойностью производства, квалификацией персонала, инновациями в области техники, но и во многом теми принципами, по которым организация живет.

Взаимосвязь организационной культуры и культурного уровня страны.

Специфика культуры в организации часто связана с общим культурным уровнем страны, в которой организация работает. Речь, манеры поведения, общие для всех жителей страны нормы поведения определяют также и поведение внутри организации.

Таким образом, на состояние культуры в организации влияют два фактора:

1. Внутриорганизационные правила (цели, основные ценности и идеи, руководство, стандарты, правила поведения);
2. Влияние извне, культура нации, региона.

Проблемы при формировании организационной культуры.

Различия в организационных культурах компаний обусловлены проблемами, с которыми они сталкиваются в процессе формирования своей организационной культуры, и различными подходами к их решению. Все проблемы, связанные с организационной культурой компании, и ее формированием, можно условно разделить на две группы – проблемы внешней адаптации и проблемы внутренней интеграции.

Проблемы внутренней интеграции связаны с взаимоотношениями внутри организации между ее членами. Внутренняя интеграция представляет собой процесс поиска способов эффективного взаимодействия и совместной работы. В процессе внутренней интеграции в первую очередь необходимо самоопределение как отдельных сотрудников, так и их групп различных размеров вплоть до организации в целом [5].

Проблемы внутренней интеграции:

1. Общий язык – компании необходимо определить приемлемые в ее культуре методы коммуникации и язык общения, чтобы обеспечить совпадение концептуальных категорий у членов организации;
2. Границы групп – организация устанавливает критерии принадлежности к той или иной группе, а также к организации в целом;

3. Власть и статус – в организации формируются определенные правила по приобретению, поддержанию и утрате власти, распределение статусов сотрудников, критерии их присвоения;

4. Личностные отношения – в организации устанавливаются правила социальных взаимоотношений, регулирующие их уровень, характер, допустимую степень открытости;

5. Поощрения и наказания – организация устанавливает критерии и границы желательного и нежелательного поведения сотрудников и соответствующие ему санкции и вознаграждения;

6. Идеология – внутри компании определяется значение вещей, которые не поддаются объяснению и контролю, вера в принципы организации представляет собой способ сплочения коллектива и снятия стресса [6].

Проблемы внешней адаптации компании связаны с поиском компанией своего места на рынке и приспособлением к условиям нестабильной внешней среды. Внешняя адаптация представляет собой процесс достижения организационных целей путем взаимодействия с факторами и представителями внешней среды. В процессе внешней адаптации организация выбирает методы решения поставленных задач с учетом и помощью факторов внешней среды. Проблемы внешней адаптации:

1. Миссия и стратегия – организации необходимо сформулировать свою миссию, выявить задачи, решение которых необходимо для ее достижения, и выбрать соответствующую стратегию действий;

2. Цели – организация устанавливает специфические цели, согласуя их с условиями внешней среды;

3. Методы – компания выбирает средства достижения поставленных целей, адаптируя их к условиям внешней среды, принимает решение об организационной структуре, соответствующей целям и задачам, а также вырабатывает системы подчиненности;

4. Контроль – компания создает информационную систему и формулирует критерии, по которым производится оценка деятельности организации и условий внешней среды;

5. Коррекция – организация вырабатывает типы и формы действий, которые необходимо осуществить для корректировки выбранного курса и достижения целей в случае изменения каких-либо условий.

Таким образом, следует констатировать, что организационная культура – явление нестабильное и неоднородное. В любой организации помимо доминирующей культуры возможно появление субкультур, причем любая из них может стать доминирующей при наличии благоприятных возможностей, поддержки руководства. Для общества в целом организационная культура становится одной из субкультур. В настоящее время эта область знаний об организации находится в стадии формирования, поэтому следует очень внимательно, относиться к мнению разных авторов, и на практике адаптировать теоретические подходы в этой предметной области.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Арутюнян, А.К., Черепанов А.В. О понятии термина «организационная культура» / Современный взгляд на будущее управленческой науки: сб. трудов III научно-практической конференции студентов и магистрантов факультета государственного и муниципального управления (23 мая 2018 г.). Новосиб. гос. аграр. ун-т. – Новосибирск, 2018.

2. Безлепкина, М. А. Влияние организационной культуры на инновационную активность персонала. – М.: Инфра-М, 2016. 204 с.

3. Грошев, И.В. Краснослободцев А.А. Организационная культура: учебник – М.: ЮНИТИ, 2017. 535 с.

4. Козлов, В.В. Организационная культура. – М.: КноРус медиа, 2015. 276 с.

5. Коротков, Э.М. Теория управления: учебник. – М.: Инфра-М, 2017. 122 с.

6. Тихомирова, О.Г. Организационная культура: формирование, развитие и оценка: учеб пособие. – М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. 151 с.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ДЗЕРЖИНСКОГО РАЙОНА ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

В.Е. Чердынцев, магистрант

Научный руководитель: В.Н. Мелков, канд. техн. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье раскрывается сущность молодежной политики государства, причины выделения ее в отдельную отрасль. Рассматриваются основы государственной молодежной политики на муниципальном уровне и факторы, влияющие на ее формирование. Значительное внимание уделено задачам и принципам молодежной политики на примере администрации Дзержинского района Новосибирска.

Ключевые слова: молодежь, политика, молодежная политика государства, особенности молодежной политики государства, принципы молодежной политики российского государства.

Исследование организации молодежной политики на муниципальном уровне объясняется не только ролью молодого поколения как стратегического ресурса сохранения и возрождения российской цивилизации и культуры, но и большим количеством проблем, которые определяют ситуацию в сфере молодежной политики на муниципальном уровне.

Проблематика развития муниципальных образований, выстраивания особой молодежной политики на местном уровне пока еще мало изучена.

Для сферы молодежной политики в Дзержинском районе Новосибирска характерны следующие проблемы:

- отсутствие современной инфраструктуры на уровне Дзержинского района Новосибирска реализующей государственную молодежную политику;
- отсутствие у молодежи социального иммунитета против деятельности организаций, пропагандирующих политический, этнический и религиозный экстремизм;
- влияние социального статуса молодых граждан на их возможность реализовать свой потенциал;
- распространенность асоциального поведения в молодежной среде;
- правовой нигилизм у молодых граждан;
- низкая финансовая грамотность молодых граждан.

Несмотря на проводимую системную работу с детьми и молодежью, существуют проблемы:

- низкий уровень вовлеченности молодежи в социальную практику, эта тенденция проявляется во всех сферах жизни молодого человека – гражданской, культурной, семейной;
- снижение положительной мотивации молодежи на военную службу;
- отсутствие у молодежи интереса к участию в общественно-политической жизни общества;
- проблема экстремистских настроений в молодежной среде;
- снижение значимости семейных ценностей среди молодежи;
- ухудшение здоровья молодого поколения, высокий уровень распространенности вредных привычек и асоциального поведения в молодежной среде;
- проблема толерантного отношения к молодым людям с ограниченными возможностями;
- снижение престижа общественной деятельности в молодежной среде.

В районе созданы организационно-правовые механизмы реализации молодежной политики.

Реализация молодежной политики возложена на исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления администрацию района, обеспечивающий полномочия в данной сфере.

Основной задачей является обеспечение реализации полномочий администрации в социальной сфере, в т.ч. в молодежной политике.

В целом, можно говорить, что органы местного самоуправления через созданные организационные механизмы обеспечивают реализацию молодежной политики в Дзержинском районе Новосибирска, путем проведения различных мероприятий и информирования населения о ее реализации, что, недостаточно для ее эффективной реализации.

Можно сформулировать следующие первоочередные приоритеты молодежной политики:

- определение организаций и объединений, способных выступать в качестве субъектов муниципальной молодежной политики;
- преодоление идейной и мировоззренческой разобщенности молодежи, формирование в молодежной среде устойчивой мотивации и чувства социальной ответственности;
- активизация внутрисемейной работы по интеграции молодых людей социальные системы;
- широкое использование интернет-коммуникаций и social media в укреплении связей «молодежь—общество—муниципалитет»;
- формирование гражданско-политической позиции и личной креативной и инновационной активности;
- воспитания толерантности и уважения к другим людям, народам, странам, но главное - к своей Родине и малой родине, ее истории.

Для решения выявленных проблем в молодежной политике Администрации района целесообразно предложить следующие меры:

- совершенствование процесса сбора сведений по молодежным проблемам, организация новых форм получения данной информации, в том числе через проведение социологических опросов;
- улучшение системы мониторинга проводимой молодежной политики, ее контроля;
- привлечение частного капитала для реализации мероприятий, проводимых в рамках молодежной политики;
- организация сотрудничества с работодателями, профсоюзными организациями, развитие системы связи с общественными молодежными организациями и объединениями;
- принятие новых нормативно-правовых актов для совершенствования деятельности учреждений и организаций, касающихся молодежной политики;
- разработка системы мер для контроля над соблюдением прав молодежи, обеспечения ее социальной защиты, условий жизнедеятельности;
- привлечение частных инвестиций и организаций для поддержки и реализации инициативных проектов молодежи;
- создание общественных организаций молодежи для участия в общественно-политической деятельности городского поселения.

Не менее значимым направлением, на наш взгляд, следует признать развитие молодежной политики в области науки и профессиональной самоидентификации, что должно обеспечить непрерывное пополнение научной сферы специалистами с высшим образованием младшей возрастной категории, благоприятные условия для раскрытия их творческого потенциала и профессиональной самореализации.

Приоритетными видами деятельности в рамках данного направления деятельности органов местного самоуправления района должны стать:

- изучение запросов молодого населения в сфере личностного саморазвития, социального, экономического и культурного развития территорий;

- реализация программ и проектов неформального образования в сфере личностного роста и социального развития молодого человека;
- активное включение молодежи в жизнедеятельность местного территориального, профессионального или молодежного сообщества с возможностью участия в принятии коллективных решений;
- регулярный мониторинг состояния молодежной среды по фиксации динамики ценностных ориентаций, гражданственности и патриотизма;
- выявление и отбор на научно-практической основе наиболее эффективных методов (технологий) воспитательной деятельности с молодежью, распространение данных методов среди специалистов по работе с молодежью;
- разработка эффективной модели межведомственного взаимодействия и взаимодействия различных социальных институтов воспитания в обеспечении сотрудничества в решении задач воспитательной работы с молодежью;
- разработка и реализация программ семейного воспитания для молодых семей, программ, направленных на формирование семейных ценностей, расширение форм и инфраструктуры семейного отдыха для молодых семей;
- мотивация территориальных молодежных сообществ к созданию различных форм объединений молодых семей, поддержка деятельности таких объединений;
- поддержка программ, проектов и мероприятий, направленных как на формирование, так и на проявление сформированных патриотических ценностей и гражданских норм, особенно иницируемых молодежными сообществами;
- профилактика девиантного поведения в молодежной среде через включение молодых людей, находящихся в социально-опасном положении в деятельность территориального молодежного сообщества, учреждений сферы молодежной политики;
- поддержку молодежных общественных объединений, реализующих проекты по профилактике девиантного поведения в молодежной среде;
- поддержка инициатив молодежных сообществ по созданию и реализации проектов и программ, направленных на воспитание общей культуры, а также культуры взаимопонимания и взаимоуважения в поликультурном обществе;
- мотивация учреждений сферы молодежной политики и молодежных сообществ к позитивному преобразованию среды (учреждения, микросоциума), устранению и преобразованию (по возможности) негативных влияний среды, созданию воспитательных пространств;
- формирование у специалистов по работе с молодежью компетенций, позволяющих грамотно осуществлять воспитательную работу с различными возрастными и социальными группами молодежи.

Считаю, что предложенные направления и меры в сфере реализации молодежной политики на муниципальном уровне позволят поставить ее на более качественный уровень, повысить ее эффективность.

Считаю, что предложенные направления и меры в сфере реализации молодежной политики Администрации Дзержинского района Новосибирска позволят поставить ее на более качественный уровень и воспитать в подрастающем поколении будущее муниципального образования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Стратегия развития молодежи в Российской Федерации на период до 2025 года разработана на основе положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 62/126 от 05.02.2007 г. «Политика и программы, касающиеся молодежи: молодежь в мировой экономике – содействие расширению участия молодежи в социально-экономическом развитии» // Правовая справочно-информационная система «Консультант Плюс».

2. Григоренко, А.А. Молодежная политика в современной России // Инновационная наука. - 2016. № 4. С. 147-149.

3. Киселев Е.А., Синюк К.А. Молодежная политика в системе социальной политики России [Электронный ресурс] // Второй сборник научных трудов. - Хабаровск, 2017.С. 19-26.
4. Макаренко, Е.В. Молодежная политика в Российской Федерации: социокультурный анализ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. - 2017. № 12. С. 67-72.
5. Пыркова, О.М. Реализация государственной молодежной политики // Наука XXI века: актуальные направления развития. - 2017. № 11. С. 23-26.
6. Ростовская, Т.К., Петрова Т.Э. Государственная молодежная политика в структуре современного мира // ЦИТИСЭ.- 2017. № 3 (12). С. 25.
7. Соснов, Ю.Ю. Управление процессом организации муниципальной молодежной политики // Теория и практика современной науки. - 2017. - № 6 (24). - С. 794-798.
8. Цыбаков, Д.Л. Молодежная политика как фактор развития государственно-гражданского диалога в современной России // Вестник государственного и муниципального управления. - 2017. Т. 6. № 2. С. 26-30.
9. Чирун, С.Н. Государственная молодёжная политика Российской Федерации: проблемы реализации и противоречия методологии // Политика и общество. - 2017.№ 1.С. 16-32.
10. Шиголакова, Т.Б. Молодежная политика как научная категория // Евразийский союз ученых. - 2016. № 1-5 (22). С. 199-201.
11. Шикун, Д.В., Барин, С.В. Молодежная политика как отрасль политики государства и ее основные задачи // Социально-гуманитарное обозрение. - 2017. № 4. С. 75-78.

УДК 323-053

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА ОСНОВЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА

Э.В. Чуркин, студент

Научный руководитель: Е.А. Коржов, директор государственного бюджетного учреждения
Новосибирской области «Дом молодежи».

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассматривается роль проектного подхода в управлении молодежной политикой. Разработанный государственной молодежной политикой в РФ проектный подход к ее реализации открывает равные возможности для участия в ней всех молодых людей. Анализируются содержание проектов и делается вывод о том, что задачи государственной молодежной политики могут быть решены только с использованием проектного подхода.

Ключевые слова: молодежная политика, проектный подход, государственная стратегия, реализация государственной политики.

Особой чертой современности является осознание обществом и государством специфической роли и статуса молодежи в политической, экономической, социокультурной действительности.

Государственная молодежная политика (далее ГМП) – является системой государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах России. Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны [3 С.172–173].

В качестве фундамента в изучении и реализации молодежной политики является проектный подход. В настоящее время разработанные проекты направлены на множество сфер для молодежи, независимо от их принадлежности к какой-то национальности, пол, профессия, их социального статуса, место проживания. Данные проекты позволяют молодежи выбрать те направления, которые им будут интересны.

Сейчас, управление молодежной политикой имеет ряд проблем на разных уровнях социальной организации общества, концептуальные установки остаются намерениями, а применение мер в сфере молодежной политики малоэффективна. Актуальным вопросом является задача для общества поиск эффективных способов управления молодежной политикой. Вместе с тем это также важная научная задача, которую ставит практика перед социологией управления.

Следует отметить, что в рамках рассматриваемого вопроса не учтен важный аспект. Необходимо анализировать эффективность реализуемых проектов на федеральном и региональном уровне в молодежной политике, необходимо выявить их перспективы.

Без какого-либо преувеличения можно сказать, что реализация проектов в области молодежной политики является важным фактором в развитии территории страны. Еще одной положительной стороной является активизация роли социальных институтов, в данной сфере.

На сегодняшний день в реализации проектов в сфере молодежной политики можно выделить ряд проблем, которые необходимо учитывать:

- отсутствие комплексной системы выявления и продвижения инициативной и талантливой молодежи;
- низкий уровень участия большинства молодежи в общественно-политической жизни общества
- расхождение между жизненными интересами и ценностями молодого поколения и потребностями страны;
- низкий уровень организации активного досуга.

На сегодняшний день у молодежи много свободного времени, которое они сами себе организуют. Заметим, что ранее это свободное время заполнялось работой в колхозах, различными кружками, партийными собраниями, молодежь была чем-то занята.

Молодая часть населения, которая организует сама себе досуг, более склонна к аморальным, несоответствующим нормам и ценностям поступкам, чем та часть молодежи, которая включена в организовано-направляемые социально-культурные процессы.

Сегодня молодежи необходимо, чтобы был создан досуг, заполнять их свободное время какими-то полезными действиями, связанные с интересами. Организация какие-то тематических дискотек, спортивные и культурные мероприятия, кинотеатры. Особенностью данных проблем можно отметить, что территориально это относится к небольшим городам и поселкам городского типа [2 С. 194–200].

Для реализации приоритетного направления, включающего в себя интеграцию молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, разработан проект «Шаг навстречу». Его основными целями являются оказание помощи молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в интеграции в общество; вовлечение молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь общества; развитие и популяризация в молодежной среде идей толерантности и содействия людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Проект адресован молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, участниками должна стать молодежь в возрасте до 30 лет.

Становясь участниками общенациональных проектов, молодые люди могут применить знания, полученные в системе образования и воспитания, оценивать их достаточность и формулировать новые образовательные запросы. Одновременно в рамках общенациональных молодежных проектов при непосредственном и деятельном участии молодежи реализуются задачи, которые традиционно рассматривались как задачи системы

образования. Это формирование гражданской позиции молодых людей, становление социальных компетентностей молодежи, необходимых для успешной жизни, а также развитие правового сознания молодых граждан.

Для эффективной реализации целей государственной молодежной политики необходимо внедрение механизмов прямого взаимодействия с молодежью, обеспечивающих высокую степень результативности и оперативности в управлении процессами, протекающими в молодежной среде. На это и направлены разработанные в развитие приоритетных направлений молодежной политики проекты, подлежащие реализации как на федеральном, так и региональном уровнях.

На федеральном уровне за реализацию приоритетных направлений Стратегии государственной молодежной политики в РФ отвечает Минобрнауки России во взаимодействии с институтами гражданского общества и научной общественностью, на региональном – уполномоченный орган по работе с молодежью субъекта Федерации. Мероприятия по реализации Стратегии финансируются из источников федерального бюджета, бюджета субъекта Федерации, а также внебюджетных средств.

Среди форм реализации ГМП особого внимания заслуживает проектная деятельность. Так, в последнее время Федеральным агентством по делам молодежи заявлено несколько проектов, рекомендуемых для приоритетной реализации в регионах. Обратимся к некоторым из них.

Для каждого проекта Минобрнауки России с участием уполномоченных органов по работе с молодежью субъектов Федерации разрабатывается технико-экономическое обоснование, которое должно содержать цели соответствующего приоритетного направления Стратегии государственной молодежной политики в РФ, основные федеральные и региональные приоритеты и значения индикаторов государственной молодежной политики. К этой работе привлекаются научные и молодежные общественные организации.

В современных условиях модернизации общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на вовлечение молодых граждан в решение собственных проблем и общенациональных задач. Задачи государственной молодежной политики такого масштаба могут быть решены только посредством использования проектного подхода, формирования системы молодежных проектов, основанных на приоритетных направлениях молодежной политики, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе.

«Таврида». Форум выступает площадкой для молодых деятелей культуры и искусства. Данный форум создает профессиональные объединения, которые направлены на самореализацию и продвижение молодого поколения, а так же воспитывает стремление к сохранению культурных ценностей и традиций. Из недостатков у данного проекта можно отметить непостоянство в составе руководителей проекта Росмолодежи, отсутствие долгосрочных планов, программ по развитию проекта и критериев, которые отбирали бы целевую аудиторию.

Проанализировав содержательные стороны данного проекта, можно сказать, что у проекта есть много слабых сторон. Отметим, что даже для самого хорошего проекта, который обеспечен финансами и другими ресурсами, необходимо время, для того что бы внедрить и создать новую систему работы с молодежью. Несмотря на множество слабых сторон, проектный подход в управлении молодежью является очень перспективным.

Социальное проектирование тем самым постепенно становится одним из ведущих способов современной организации общественной жизни, управления обществом в целом и молодежью как его органической частью [1 С. 148–158].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что социальное проектирование в области государственной молодежной политики еще не совершенно и находится в стадии

становления, что создает проблемы для руководителей и организаторов, которые реализуют данные проекты. Проблемы, как правило, схожие: слабое позиционирование проекта в информационном пространстве и в молодёжной среде, недостаточное финансирование. Большинство проектов организуют представители органов власти, а это отражается на результатах: при высокой загруженности мероприятий на каждого чиновника невозможно обеспечить тщательной подготовки проекта, к тому же реализации не способствует слабая активность молодёжи и т.д. Итак, реализация молодежной политики в субъектах федерации имеет проблемы в создании проектов, направленных на интересы молодежи и необходимость в команде единомышленников, которые могли повысить эффективность в реализации данных проектов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Глотов, М.Б. Жизненные ориентации студентов полиэтнического вуза. – М.: Логос, 2017. С. 148–158.
2. Катровский, А.П. Молодежь и образование: социально-географический. – М.: Социум, 2017. С. 194–200.
3. Щербакова, В.П. Инновационный потенциал молодежи. – М.: Арт, 2017. С.172–173.

УДК 332.872.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ

М.А. Шарыбар, студент

Научный руководитель: С.В. Шарыбар, д-р экон. наук, доцент, профессор
Новосибирский государственный аграрный университет

Анализ организации и проведения капитального ремонта в многоквартирных домах на территории Новосибирской области позволяет выявить основные проблемы в этой деятельности и направления их решения (Рисунок 1 - Основные проблемы организации и проведения капитального ремонта в многоквартирных домах на территории Новосибирской области и направления их решения).

Обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникает у собственников помещений в многоквартирном доме по истечении восьми календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована утвержденная региональная программа капитального ремонта, в которую включен этот многоквартирный дом.

Успешность реализации программ капитального ремонта напрямую зависит от собираемости взносов на капитальный ремонт.

Собираемость взносов на капитальный ремонт в Новосибирской области в 2018 году составляет 83% (при средней по РФ 95%) Собираемость взносов на капитальный ремонт по Новосибирску составляет 87%. [2].

Успешность реализации программ капитального ремонта напрямую зависит от собираемости взносов на капитальный ремонт.

Для увеличения собираемости взносов на капитальный ремонт Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области по организации и проведению капитального ремонта в многоквартирных домах рекомендуется разработать план мероприятий по повышению информированности населения об уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах в Новосибирской области.

Рассмотрим содержание мероприятий по повышению информированности населения об уплате взносов на капитальный ремонт.

Проблема	Направления решения
<p>Необходимость повышения собираемости взносов на капитальный ремонт в Новосибирской области</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1) Разработать план мероприятий по увеличению собираемости взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов и назначить ответственное лицо в администрациях муниципальных образований Новосибирской области за исполнение мероприятий по сбору взносов. 2) Проведение семинара по вопросам начисления и уплаты взносов на капитальный ремонт собственниками помещений в многоквартирных домах с участием Некоммерческого фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Новосибирской области (регионального оператора), органов местного самоуправления, представителей управляющих компаний, товариществ собственников жилья и жилищно-строительных кооперативов. 3) Проведение выездных информационно-разъяснительных встреч с собственниками помещений в многоквартирных домах. 4) Проведение круглого стола «Капитальный ремонт. Вопросы реализации программы». 5) Рассмотрение вопроса о полноте взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений, на аппаратных совещаниях администраций муниципальных образований с участием представителей регионального оператора. 6) Повышение информированности населения путем работы со средствами массовой информации. 7) Изготовление и установка рекламных щитов и баннеров во всех населенных пунктах, где расположены многоквартирные дома, включенные в Региональную программу капитального ремонта. 8) Предоставление актуальных данных о многоквартирных домах и собственниках помещений региональному оператору. 9) Подготовка информационно-раздаточного материала; раздача и расклейка уведомлений и объявлений для собственников. 10) Информирование населения с использованием официального сайта Фонда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; размещение объявлений, новостей, свежей информации о проделанной работе на официальном сайте Регионального оператора. 11) Непрерывная информационно-разъяснительная работа с собственниками жилых помещений в многоквартирных домах о реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах по горячей линии Фонда, а также на личном приеме граждан.
<p>Проблема отбора подрядчиков для выполнения ремонтных работ и контроля за качеством этих работ.</p>	<p>Отбор подрядчиков и оценка их работы должны определяться в зависимости от выбранного собственниками способа накопления средств.</p> <p>Для организации приемки работ у подрядчика, должна создаваться приемочная комиссия. УК, ТСЖ, домкомы должны в обязательном порядке привлекаться для контроля качества выполнения работ подрядчиком, а приемку капремонта осуществлять с обязательным участием муниципального жилищного инспектора.</p> <p>Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области должно заручиться поддержкой Государственной жилищной инспекции Новосибирской области в этом вопросе.</p>
<p>Дифференциация размеров взносов за капремонт</p>	<p>Представляется перспективным рассмотреть вопрос о дифференциации размеров платежей в зависимости от состояния МКД.</p>

Рисунок 1 - Основные проблемы организации и проведения капитального ремонта в многоквартирных домах на территории Новосибирской области и направления их решения

Министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области предлагается:

1) В целях реализации программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Новосибирской области необходимо разработать план мероприятий по увеличению собираемости взносов на капитальный ремонт общего имущества

многоквартирных домов и назначить ответственное лицо в администрациях муниципальных образований Новосибирской области за исполнение мероприятий по сбору взносов.

Ожидаемый результат - повышение информированности населения, снижение социальной напряженности по вопросам капитального ремонта

2) Проведение семинара по вопросам начисления и уплаты взносов на капитальный ремонт собственниками помещений в многоквартирных домах с участием Некоммерческого фонда капитального ремонта многоквартирных домов в Новосибирской области (регионального оператора), органов местного самоуправления, представителей управляющих компаний, товариществ собственников жилья и жилищно-строительных кооперативов.

Ожидаемый результат - возможность взаимодействия регионального оператора с управляющими компаниями по вопросу информирования собственников помещений многоквартирных домов о начислении и уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества.

3) Выездная информационно-разъяснительная встреча с собственниками помещений в многоквартирных домах, включенных в краткосрочный план и долгосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта.

Ожидаемый результат - информационно-разъяснительная работа с населением в целях повышения собираемости взносов на капитальный ремонт, разъяснение особенностей функционирования региональной программы капитального ремонта, особенностей формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и специальном счете.

4) Проведение круглого стола «Капитальный ремонт. Вопросы реализации программы».

Ожидаемый результат:

- взаимодействие регионального оператора, Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, органов местного самоуправления, управляющих компаний, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов и советов домов по вопросам мониторинга полноты поступления взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, уплачиваемых собственниками помещений;

- представление региональному оператору председателями администраций муниципальных образований проектов краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта с предоставлением технической документации многоквартирных домов;

- принятие мер по повышению платежной дисциплины собственников помещений.

5) Рассмотрение вопроса о полноте взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений, на аппаратных совещаниях администраций муниципальных образований с участием представителей регионального оператора.

Ожидаемый результат - оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления Новосибирской области по повышению собираемости взносов на капитальный ремонт

б) Повышение информированности населения путем работы со средствами массовой информации:

- опубликование статей в местных газетах;
- выступления и интервью на телевизионных каналах, радио по поставленной теме;
- размещение информации «бегущей строкой», на доске объявлений местных телеканалов.

Ожидаемый результат - постоянное освещение в средствах массовой информации, в местных печатных изданиях органами местного самоуправления информации о собираемости взносов на капитальный ремонт позволит повысить собираемость взносов.

7) Изготовление и установка рекламных щитов и баннеров во всех населенных пунктах, где расположены многоквартирные дома, включенные в Региональную программу капитального ремонта.

Ожидаемый результат - повышение информированности собственников помещений по вопросам начисления и уплаты взносов на капитальный ремонт.

8) Предоставление актуальных данных о многоквартирных домах и собственниках помещений региональному оператору.

Ожидаемый результат - взаимодействие с органами местного самоуправления в части предоставления информации по муниципальному жилью.

9) Подготовка информационно-раздаточного материала; раздача и расклейка уведомлений и объявлений для собственников.

Ожидаемый результат - повышение информированности собственников помещений по вопросам начисления и уплаты взносов на капитальный ремонт.

10) Информирование населения с использованием официального сайта Фонда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; размещение объявлений, новостей, свежей информации о проделанной работе на официальном сайте Регионального оператора.

Ожидаемый результат - повышение информированности собственников помещений по вопросам начисления и уплаты взносов на капитальный ремонт

11) Непрерывная информационно-разъяснительная работа с собственниками жилых помещений в многоквартирных домах о реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах по горячей линии Фонда, а также на личном приеме граждан.

Ожидаемый результат - информационно-разъяснительная работа по повышению собираемости взносов на капитальный ремонт, разъяснение особенностей функционирования региональной программы капитального ремонта, особенностей формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и специальном счете.

Кроме того существует серьезная проблема с отбором подрядчиков для выполнения ремонтных работ и контроля за качеством этих работ.

Отбор подрядчиков и оценка их работы должны определяться в зависимости от выбранного собственниками способа накопления средств.

Если в доме открыт спецсчет, собственники помещений являются владельцами своих денег и все решения принимают на общем собрании. Общее собрание может определить подрядчика по рекомендации своей УК или провести конкурс.

Может быть применен упрощенный порядок проведения конкурса:

- в заявке определяется объем работ и средств на их выполнение.
- устанавливаются сроки подачи заявок, собирают заявки от потенциальных подрядчиков;
- рассматривают заявки от потенциальных подрядчиков на комиссии и выбирают того, кто вносит наилучшие предложения.

Для организации приемки работ у подрядчика, должна создаваться приемочная комиссия. В нее включаются собственники, представители УК, можно пригласить общественные организации, органы местного самоуправления. Финансовую часть, правильность оформления документов будет контролировать банк, в котором открыт спецсчет. Списание денег со счета происходит после принятия работ собственниками.

УК, ТСЖ, домкомы должны в обязательном порядке привлекаться для контроля качества выполнения работ подрядчиком, а приемку капремонта осуществлять с обязательным участием муниципального жилищного инспектора.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области должно заручиться поддержкой Государственной жилищной инспекция Новосибирской области в этом вопросе [2].

Собственники квартир, не обладающие компетенцией в строительной области, должны быть уверены в надлежащем качестве ремонта, а подрядчики получают стимул работать лучше.

В соответствии с частью 5.1 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации и пунктом 11.4 части 2 статьи 2 Закона Новосибирской области от 05.07.2013 №360-03 «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области» установлен срок равный трем годам с даты включения данного многоквартирного дома в региональную программу.

Чтобы жители новостроек смогли не платить три года взносы за капремонт, многоквартирный дом должен соответствовать двум критериям. Дом должен быть введен в эксплуатацию после ноября 2013 года и включен в программу капремонта не ранее 6 сентября 2016 года.

Установление отсрочки уплаты взносов на капитальный ремонт для собственников помещений многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта, обусловлено наличием гарантийных обязательств со стороны застройщиков, а также отсутствием необходимости проведения капитального ремонта в таких домах в ближайшие сроки. Так же эта льгота направлена на повышение инвестиционной привлекательности строительной отрасли региона [3].

При разработке данного документа за основу взят минимальный срок исполнения гарантийных обязательств застройщиков, его принятие направлено на снижение финансовой нагрузки для собственников вновь построенных жилых многоквартирных домов.

Представляется перспективным, в дополнение к этому Постановлению рассмотреть вопрос о дифференциации размеров платежей в зависимости от состояния МКД. Жители, которые тратят больше средств на содержание многоквартирного дома (в результате чего, капитальный ремонт ему потребуется позже и (или) в меньшем объеме) должны платить взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме меньше, чем те, кто не несет расходов по содержанию МКД.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Официальный сайт Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://mjkh.nso.ru/>

2. Приказ МС и ЖКХ Новосибирской области от 15.04.2014 N 77 (ред. от 30.10.2017) «О порядке актуализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

3. Картавых, Д.А., Шарыбар С.В. Основные направления инвестиционной привлекательности региона // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. №12 (118). 2018. С. 86-87.

УДК 342

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ

К.А. Шихалева, магистрант

Научный руководитель: Т.Ю. Калошина, канд. социол. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматриваются понятие местного самоуправления в РФ. Так же в статье раскрыта сущность местного самоуправления, которая выражается в непосредственном характере осуществления власти на местном уровне, основанном на взаимодействии с местными жителями как способе установления реальных интересов, составляющих вопросы местного значения.

Ключевые слова: управление, местное самоуправление.

Одним из способов осуществления власти в РФ, наравне с федеральным и региональным уровнем, выступает местное самоуправление, включенное в единую структуру власти, но обладающее существенными особенностями, главной из которых следует считать решение на местном уровне специфических для конкретной территории вопросов. В отличие от государственной власти, управленческая практика которой ориентирована, главным образом, на выработку решений, отвечающих интересам общества в целом, местное самоуправление ориентировано на управленческую деятельность, учитывающую местную специфику, то есть, благодаря местному самоуправлению, определенная территория получает возможность развития таким образом, чтобы наилучшим образом использовать имеющиеся ресурсы. Как и для государственной власти, цель местного самоуправления сводится к реализации интересов граждан и удовлетворению потребностей общества, но деятельность местных властей носит локальный характер.

Определяя местное самоуправление в качестве части государственного управления, многие российские ученые и практики признавали, что управление это осуществлялось населением.

Фадеев В.И. полагает, что «местное самоуправление» – это система организации и деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное, под свою ответственность, решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории» (Фадеев В.И. Муниципальное право России. М., 1994).

По определению Шеремета К.Ф. «общие принципы организации местного самоуправления составляют «правовой каркас» демократической концепции местного самоуправления, основанной на обеспечении равного права граждан на местное самоуправление, независимо от того, на территории какого субъекта Федерации они проживают».

Субъектами муниципально-правовых отношений являются:

1. Муниципальные образования, особенность которых следует из специфики местного самоуправления. Согласно законодательству муниципальным образованием признается городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

2. Население муниципального образования, которое реализует свое право на участие в местном управлении путем референдума, выборов, обладает правотворческой инициативой в пределах муниципального образования и является субъектом муниципального управления, который наделен правом принимать решения (участвовать в принятии решений) по вопросам местного значения.

3. Субъекты, содействующие осуществлению местного самоуправления, к которым относятся.

Органы территориального общественного самоуправления, создаваемые гражданами по месту жительства. Они могут создаваться на территориях, не являющихся муниципальными образованиями: в микрорайоне, квартале, на улице, в доме и т.п. Эти органы участвуют в акциях милосердия и благотворительности, общественного контроля за использованием муниципальной собственности, в работе с детьми и подростками и т.п. В соответствии с уставом муниципальные образования могут быть юридическими лицами.

Безусловно, на государственном уровне также предусмотрены возможности для непосредственного участия, но это, в основном, вопросы, связанные со стратегическим уровнем управления, поэтому и реализуется возможность непосредственного участия граждан, преимущественно, через референдумы и публичные обсуждения проектов законов. В то же время, для местного управления на практическом уровне созданы возможности, позволяющие населению в определенной мере участвовать в текущем управлении территорией. Данные практические возможности отражают теоретические положения, в

соответствии с которыми местное самоуправление выступает особым, но интегрированным в общую структуру государства институтом, обеспечивающим решение местных вопросов. Особенности организации местного самоуправления представлены далее на рисунке 1.



Рисунок 1 – Особенности организации местного самоуправления [5, с. 139]

Из рисунка видно, что особенности организации местного самоуправления предполагают соответствие полномочий местных властей особенным для конкретной территории интересам. Безусловно, на практике интересы могут существенно различаться в зависимости от территории. Тем не менее, сформированная в России модель местного самоуправления позволяет местным властям осуществлять те интересы, которые в большинстве случаев характерны для определенной территории.

Основу местного самоуправления составляет идея решения местных вопросов, представляющих собой совокупность специфических для определенной территории проблем, решение которых на государственном уровне невозможно с должной эффективностью. Основу местного самоуправления составляет положение о лучшем знании местными жителями специфики, характерной для определенной территории, и возможности непосредственного участия жителей в решении проблем, прямо сопряженных с особенностями местности. Результатом знания местными жителями специфики территории становится наиболее эффективное решение местных вопросов.

Сущность местного самоуправления выражается в непосредственном характере осуществления власти на местном уровне, основанном на взаимодействии с местными жителями как способе установления реальных интересов, составляющих вопросы местного значения. Специфика взаимодействия с жителями территории на местном уровне состоит в выражении местными жителями предпочтительных способов реализации их интересов, а также в доведении до местных властей в отдельных случаях частных интересов. Поэтому взаимодействие с местными жителями предполагает, прежде всего, уточнение их интересов, направленное на реализацию в пределах властных полномочий, которыми наделены местные власти.

Особенно хочется сказать про программный подход в местном самоуправлении. Программный подход предполагает разработку программ социально-экономического развития муниципальных образований ориентированных на определение и фиксацию основополагающих приоритетов государственной социальной политики, достижение конечного результата объединение социальных, материальных и финансовых ресурсов, согласование и обеспечение комплексности решения отраслевых и региональных задач в

экономической и социальной сферах. Стоит отметить, что программный подход способствует реализации социально-экономического потенциала местного самоуправления.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (последняя редакция)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (последняя редакция)
3. Адамская, Л.В. Местное самоуправление в РФ // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2017. № 3 (16). С. 22-23.
4. Алиева, Г.Ш. Проблемы организации местного самоуправления и его взаимодействия с центральной государственной властью // Аллея науки. 2018. Т. 2. № 2 (18). С. 573-575.
5. Курашенко, И.А. К вопросу о разработке механизма реализации взаимодействия органов местного самоуправления с населением / И.А. Курашенко // В сборнике: Проблемы формирования единого пространства экономического и социального развития стран СНГ. Материалы ежегодной Международной научно-практической конференции / отв. ред. О.М. Барбаков. 2014. С. 136–139.

УДК 316

МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА: ПОНЯТИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

К.А. Шихалева, магистрант

Научный руководитель: Т.Ю. Калошина, канд. социол. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассматриваются понятия «молодежь», «молодежная политика». В частности говорится, что в настоящее время молодежная политика направлена на максимальное вовлечение молодежи в общественную практику. Молодежная политика на уровне муниципального образования формируется и реализуется органами муниципальной власти при участии общественных организаций, объединений.

Ключевые слова: молодежь, молодежная политика, управление, муниципальное управление.

Молодежь является стратегическим ресурсом страны, основой безопасности и развития государства, его настоящим и будущим. В настоящее время категория «молодежь» – это социально-демографическая группа населения, которую составляют лица в возрасте от 14 до 30 лет.

Государственная молодёжная политика – это направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного расширения возможностей для эффективной самореализации молодёжи и повышения уровня её потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочнения её лидерских позиций на мировой арене [1].

В российской научной литературе термин «молодежная политика» впервые ввел в научный оборот И.М. Ильинский в 1987 г. в статье «Развитие социализма и молодежь» [3], под которым следовало понимать – систему идей, взглядов по поводу молодежи и ее роли в

общественном развитии, а также практических действий различных структур гражданского общества, направленных на претворение этих идей и взглядов в жизнь в целях достижения общественных перспектив, одобряемых большинством народа». [4]

Если же говорить о нормативном закреплении термина «молодежная политика», то он был закреплён уже как «государственная молодежная политика» в Законе СССР от 16 апреля 1991 г. № 2114-1 «Об общих началах государственной молодёжной политики в СССР», и имел следующее содержание: «Государственная молодежная политика является важным направлением деятельности Союза ССР и республик, осуществляемой их органами и имеющей целью создание социально – экономических, организационных, правовых условий и гарантий для социального становления и развития молодых граждан, их наиболее полной самореализации в интересах всего общества». [5]

Анализируя два вышеперечисленных термина «молодежная политика» и «государственная молодежная политика» можно сказать, что:

Термин И.М. Ильинского рассматривается, как научное утверждение, в то время как «государственная молодежная политика» является направленной деятельностью государства во благо реализации прав, возможностей, потенциала молодежи.

Да и более правильным будет рассмотрение термина «молодежная политика», через призму государственной политики, нежели отдельного элемента.

В настоящее время на территории Российской Федерации молодежная политика регулируется различными нормативно-правовыми актами: «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (28.06.1995 г. № 98-ФЗ), «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (22.08.1996 г. № 125-ФЗ), «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (29.04.1999 г. № 80-ФЗ).

Во многие ранее принятые федеральные законы внесены изменения и дополнения. Принят ряд указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ. На сегодняшний момент мы пришли к наиболее полному законодательному закреплению понятия государственная молодежная политика, под которым следует понимать – направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочения ее лидерских позиций на мировой арене.

В настоящее время молодежная политика направлена на максимальное вовлечение молодежи в общественную практику, посредством создания специальных площадок, программ, конкурсов, круглых столов и пр. Все перечисленное делается с той целью, чтобы молодежное сообщество училось самостоятельно справляться с собственными целями и проблемами, и могло в дальнейшем полноценно участвовать в жизни общества. Важным является признание общества всестороннего включения молодежи в общественные практики, как немаловажного условия формирования у нее российской действительности.

Молодежная политика на уровне муниципального образования формируется и реализуется органами муниципальной власти при участии общественных организаций, объединений.

Реализация молодежной политики на муниципальном уровне – это системный процесс, призванный оказывать влияние на молодежь. Реализация молодежной политики на муниципальном уровне осуществляется посредством Программы. Программа разрабатывается в соответствии со Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 №1760-р. [2]

Предметом регулирования Программы являются общественные отношения, возникающие в связи с созданием условий для всестороннего развития молодежи, информирование ее о потенциальных возможностях развития и оказания помощи молодежи

Цель программы – включение молодых людей в формирование и реализацию муниципальной молодежной политики. Создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи.

Достижение поставленной цели предполагается осуществить за счет решения следующих задач.

Первая задача – развитие созидательной активности молодежи, правовой и политической культуры, вовлечение молодежи в социальную практику.

Решение данной задачи будет достигаться за счет:

- формирования целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи;

- распространения эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью, вовлечения молодых людей в деятельность органов студенческого и школьного самоуправления.

Вторая задача - осуществление поддержки одаренных детей и молодёжи.

Решение задачи включает в себя:

- обеспечение многократного увеличения количества молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях;

- вовлечение молодежи района в инновационные проекты в сфере молодёжной политики.

Третья задача – развитие и поддержка волонтерского молодежного движения.

Задачу позволит решить развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций.

Четвёртая задача – развитие творческого потенциала молодёжи.

Задача способствует духовно-нравственному воспитанию молодежи через организацию и проведение молодёжных фестивалей и творческих конкурсов.

Пятая задача – расширение информационного поля в молодёжной среде.

Задача решается за счёт:

- оказания информационно-консультативной помощи молодежи, проживающей в сельских и удаленных населённых пунктах района;

- обеспечения доступности для молодежи информации о создаваемых для нее условиях и предоставляемых возможностях.

Молодежную политику следует рассматривать как самостоятельное направление деятельности муниципального образования, предусматривающей формирование необходимых социальных условий инновационного развития района, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Основы государственной молодёжной политики в Российской Федерации до 2025 года, утверждённые постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. №2403-р.

2. Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 №1760-р.

3. Ильинский, И.М. Развитие социализма и молодежь // Коммунист. 1987. № 6.

4. Ильинский, И.М. О молодежной политике российского политического центразма. М.: Институт молодежи, 1999. 103 с.

5. «Об общих началах государственной молодежной политики в СССР» Закон СССР от 16.04.1991, № 21141// Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1991. №19. – ст. 553.

ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

А.А. Шлотгауэр, магистрант

Научный руководитель: Ю.В. Печин, канд. психол. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена проблеме сотрудничества органов местного самоуправления и правоохранительных органов на территории муниципального образования. Рассмотрены формы, механизмы и общие принципы этого сотрудничества. Высказывается суждение о том, что эффективное выполнение задач по поддержанию общественного порядка во многом зависит от профессионального и системного взаимодействия органов муниципального управления и структур Министерства внутренних дел.

Ключевые слова: муниципальное управление, правоохранительные органы, правопорядок, взаимодействие.

Эффективная охрана общественного порядка, надежное обеспечение общественной безопасности, реализация государственной политики в области регулирования миграции населения – всё это достигаются, прежде всего, четко налаженной, построенной на научных основах деятельностью органов правопорядка во взаимодействии со всеми органами государственной власти и местного самоуправления. При этом круг полномочий, определяемый нормативно-правовыми актами, сохраняет специфику деятельности каждого из участников этого взаимодействия. Предметом данной статьи является выяснение объемов и форм сотрудничества органов местного самоуправления и органов внутренних дел.

В современной науке под взаимодействием понимается «взаимная связь явлений, взаимная поддержка, согласованные действия двух и более участников, решающих общую задачу и оказывающих помощь друг другу в процессе ее выполнения».

Механизм взаимодействия включает в себя:

- организацию взаимодействия;
- реализацию взаимодействия;
- дальнейшее управление и регулирование процесса взаимодействия.

Формы взаимодействия органов местного самоуправления с органами внутренних дел можно подразделить на организационные и функциональные [2].

К *организационным формам* можно отнести следующее:

- установление правовых основ взаимодействия;
- образование совместных координационных и совещательных органов (координационных советов, комиссий и комитетов);
- разработку комплексных программ борьбы с преступностью, планов совместных мероприятий, в том числе касающихся деятельности в особых условиях;
- совместное планирование проводимых мероприятий;
- согласование принимаемых решений.

К *функциональным формам* можно отнести:

- проведение совместных мероприятий и операций, в том числе учений и тренировок;
- совместное оказание помощи подчиненным органам, а также обучение кадров;
- изучение передового опыта работы и его распространение;
- взаимный обмен информацией;
- коллегиальная подготовка информации для представления в вышестоящие органы.

Особенностью взаимодействия органов местного самоуправления с органами внутренних дел является наличие в каждой сфере деятельности настоящих органов своих норм, определяющих деятельность по охране общественного порядка [1].

Основные принципы взаимодействия органов внутренних дел, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления можно сформулировать следующим образом:

- принцип легитимности. Он является основополагающим в рамках трехстороннего взаимодействия органов власти. Соблюдение принципа легитимности (законности) гарантирует наличие правового управления;

- принцип целесообразности, который включает принцип соблюдения интересов государства и граждан. Ответственность должна соответствовать целям, достигать целей, ради которых она установлена;

- принцип независимости. Данный принцип реализуется в пределах компетенции органов власти. Органы внутренних дел, органы власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления реализуют свои полномочия самостоятельно в рамках предмета ведения, без вмешательства иных органов.

Необходимо отметить, что контроль со стороны иных властных структур не исключается. В пределах установленной компетенции рассматриваемые органы власти самостоятельно организуют свою работу, принимают решения и обеспечивают контроль над их исполнением;

- принцип паритетности. Его суть заключается в том, что органы внутренних дел, и органы местного самоуправления вступают во взаимодействие в качестве равнозначных субъектов права. Соблюдение этого принципа является гарантом равных правовых, организационных и финансовых возможностей;

- принцип координации интересов. Его соблюдение в наибольшей степени способствует правильному функционированию механизма взаимодействия рассматриваемых субъектов власти, поскольку взаимные действия возможны исключительно на добровольном согласии участников отношений. В практическом отношении реализация этого принципа осуществляется путем взаимного оповещения о проводимых мероприятиях, планах работы, проектах, а также путем согласования действий государственных органов и их структурных подразделений для решения совместных задач. Осуществление данных функций происходит путем создания специальных согласительных и координационных комиссий из представителей органов местного самоуправления и органов внутренних дел. Первостепенное значение приобретает контроль над процессом выполнения совместных мероприятий, в ходе которого устанавливается соответствие/несоответствие принятым решениям. В результате проверки отклонения от установленного плана устраняются либо корректируется ранее принятое решение. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов внутренних дел требует четкого разграничения компетенции, выделения вопросов совместного ведения и определения перечня полномочий, передаваемых друг другу на основе добровольно заключенного соглашения.

- принцип обеспеченности ресурсами направлен в первую очередь на реализацию возложенных на рассматриваемые органы полномочий. Он закрепляется во всех законах субъекта Федерации о передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. В этом контексте необходимо учитывать наличие иных ресурсов: материальных, человеческих, правовых и т. д., а не только финансовых;

- принцип гласности, который проявляется в рамках заключения договоров, соглашений. Его соблюдение означает гарантию защищенности прав муниципального образования, учитывая, что полноценная информация не позволяет в одностороннем порядке изменять взаимные права, обязанности и ответственность, установленную в договорном порядке [3].

Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ содержит правовые нормы, регламентирующие вопросы взаимодействия полиции с государственными и муниципальными органами власти. Во-первых, среди принципов деятельности полиции законодатель закрепляет принцип взаимодействия и сотрудничества (ст. 10), согласно которому полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и

муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдении законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка (ч. 3 ст. 10). В свою очередь органы публичной власти, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей (ч. 4 ст. 10). Во-вторых, на полицию возлагаются обязанности (ст. 12), которые ее ориентируют на сотрудничество с другими органами публичной власти, а также институтами общественности, в их числе, например, содействие органам публичной власти, депутатам, кандидатам на выборные должности, должностным лицам, членам избирательных комиссий, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность; принятие мер по пресечению в ходе избирательных кампаний противоречащей закону предвыборной агитации, охрана помещений, где хранятся бюллетени для голосования; участие в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в помещениях для голосования и на территориях вокруг них и нек. др. [4].

Основными критериями оценки эффективности рассматриваемой деятельности в настоящее время являются качественные и количественные показатели, отражающие реализацию отдельных форм и направлений их взаимодействия, которые складываются в определенных сферах. Среди таких сфер взаимодействия органов местного самоуправления и органов внутренних дел можно выделить организационно-правовую, правоохранительную и консультативно-информационную сферы.

Между тем, эффективность такого взаимодействия зависит не только от его нормативно-правового регулирования, а также организационно-аналитической подготовки и материально-технической оснащенности субъектов взаимодействия, способности руководителей подразделений органов внутренних дел и муниципальных органов.

Таким образом, в конституционно-правовом механизме обеспечения правопорядка задействованы многие органы публичной власти, однако эффективность функционирования и слаженность взаимодействия именно органов местного самоуправления и органов внутренних дел во многом определяют качественное состояние правопорядка и результативность его обеспечения органами публичной власти в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Безруков, А.В. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов внутренних дел в конституционно-правовом механизме обеспечения прав в России // Местное право. 2017. № 3. С. 1–8.

2. Иванько, И.В. Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка: состояние и перспективы // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2016. № 2. С. 30–35.

3. Ильина, Н.Е. Основные принципы взаимодействия органов исполнительной власти с органами внутренних дел // Регионология. – 2016. № 4. С. 20–30.

4. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения 07.05.2019).

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ

А.А. Шлотгауэр, магистрант

Научный руководитель: Ю.В. Печин, канд. психол. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. Статья посвящена вопросу полномочий органов местного самоуправления в сфере регулирования миграционных процессов на территории муниципального образования. Дан обзор законодательно-правовых актов, определяющих предмет ведения органов местного самоуправления в исследуемой сфере, раскрыты формы и содержание деятельности органов муниципального управления во взаимодействии с органами власти федерального и регионального уровня. Обосновано, что эффективная реализация государственной миграционной политики на муниципальном уровне будет способствовать социально-экономическому и демографическому развитию, обеспечению национальной безопасности и сохранению стабильности в обществе.

Ключевые слова: муниципальное управление, миграционные процессы, регулирование миграционных процессов, полномочия органов местного самоуправления.

В XXI в. проблема миграции остается одной из актуальных проблем мировой цивилизации. Каждое государство в той или иной мере сталкивается с ней либо в качестве страны-донора, либо страны-реципиента. Современные миграционные потоки имеют тенденцию к постоянному увеличению, вовлекая все большее число людей, устремившихся из экономически бедных государств в более развитые страны. В этом большая роль принадлежит современной глобализации, благодаря которой происходит перераспределение трудовых ресурсов, тем самым активизируются миграционные потоки.

Россия остается крупным реципиентом в системе миграционных процессов, являясь центром притяжения для мигрантов – как трудовых, так и обычных. Осознание угрозы стихийного характера миграционных потоков, увеличения диспропорции региональных рынков труда, роста социальной напряженности и распространения национальной нетерпимости привело российское правительство к пониманию необходимости государственного регулирования миграционных процессов. Не вызывает сомнения, что эффективное проведение государственной миграционной политики будет способствовать социально-экономическому и демографическому развитию, обеспечению национальной безопасности и сохранению стабильности в обществе.

Системная миграционная политика должна адекватно быть представлена на всех уровнях управления с учетом разграничения предметов ведения и соответствующих властных полномочий. Роль органов местного самоуправления в этой работе остается объектом пристального внимания как теоретиков, так и практиков управления.

Ведущая роль федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов очевидна и нет оснований предполагать, что она ослабнет в ближайшее время. Также большое значение имеет деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Имеются потенциальные возможности и у органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере. Нет сомнений в том, что их руководство должно быть не в меньшей мере заинтересовано в обеспечении безопасности, максимальной защищенности, благополучии общества, в стабилизации и росте численности населения региона, в обеспечении потребности экономики региона в рабочей силе, развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

Существует мнение, что органы власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований должны отвечать наравне с федеральными органами исполнительной власти за все происходящие миграционные процессы. Это не так. В статьях 71–73 Конституции РФ закреплено разделение предметов ведения Российской Федерации и

ее субъектов. Кроме этого, наличие вопросов местного значения предусматривает статья 132 Конституции РФ. В Конституции миграционные процессы прямо не называются в качестве предмета ведения ни Российской Федерации, ни ее субъектов, не относятся они и к вопросам местного значения. Но будет неверно считать, что миграционные отношения относятся к ведению субъектов Российской Федерации, исходя из положений статьи 73 Конституции РФ [1].

Права каждого человека, находящегося законно на территории Российской Федерации, на свободу передвижения, на выбор места жительства (пребывания), на свободный выезд составляют основы правового статуса личности и определяют содержание миграционных отношений, подлежащих государственному регулированию.

Таким образом, в компетенции государственных органов находятся вопросы регулирования прав и свобод человека, гражданства, международных отношений, внешней политики, безопасности государства, т. е. вопросы, которые относятся к ведению Российской Федерации.

Одновременно миграционные отношения складываются и в связи с необходимостью соблюдения законности, поддержания правопорядка, обеспечения общественной безопасности. В свою очередь эти вопросы уже относятся к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, что подразумевает возможность участия последних в реализации соответствующих полномочий.

Вместе с тем, разграничение предметов ведения не дает представления об объеме полномочий, закрепляемых за органами власти и должностными лицами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Результаты анализа содержания нормативно-правовых актов, соответствующих положениям частей 1 и 2 статьи 76 Конституции РФ, позволяют говорить, что в ведении органов власти и должностных лиц субъектов Российской Федерации находится сравнительно небольшое количество полномочий в миграционной сфере [1].

В сфере миграционной политики органы местного самоуправления наделены определенными полномочиями. В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» предусмотрено, что в целях эффективного использования и защиты содержащихся в информационных системах (в том числе в государственной информационной системе миграционного учета) сведений об иностранных гражданах, предоставления сведений для предоставления государственных или муниципальных услуг осуществляется взаимодействие органов миграционного учета с органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ [3].

Взаимодействие органов миграционного учета с органами местного самоуправления по вопросам приема, размещения и адаптации лиц, ходатайствующих о признании беженцами, лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также лиц, получивших временное убежище, также предусмотрено Федеральным законом от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах». Кроме того, данный Федеральный закон также закрепляет, что органы местного самоуправления вправе устанавливать расходные обязательства муниципальных образований по содействию размещению и обустройству лиц, признанных беженцами.

В соответствии с Законом РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры, предусмотренные ст. 7 указанного Закона, по обеспечению обустройства вынужденного переселенца и членов его семьи на новом месте жительства на территории РФ [4].

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий:

1) предоставляют вынужденному переселенцу полный перечень населенных пунктов, рекомендуемых для постоянного проживания, и информацию об условиях проживания и о возможности трудоустройства в этих населенных пунктах;

2) включают вынужденного переселенца в соответствии с жилищным законодательством РФ в список граждан на получение жилья независимо от срока проживания в данной местности;

3) оказывают вынужденному переселенцу помощь при вступлении в жилищный кооператив, помощь в индивидуальном жилищном строительстве, включая предоставление (приобретение) земельного участка и приобретение строительных материалов в установленном порядке;

4) предоставляют вынужденным переселенцам, нуждающимся в получении жилых помещений, социальные выплаты на их приобретение. Указанные социальные выплаты за счет средств федерального бюджета предоставляются в порядке, установленном Правительством РФ;

5) содействуют вынужденным переселенцам в организации компактных поселений на территории РФ, в строительстве жилья, создании инженерной, социальной инфраструктуры и рабочих мест в местах компактных поселений;

6) предоставляют в первоочередном порядке одинокому вынужденному переселенцу (престарелому или инвалиду), нуждающемуся в постоянном уходе, место в учреждении социальной защиты населения;

7) оказывают содействие в устройстве детей вынужденного переселенца в государственные или муниципальные дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования, а также в переводе их в первоочередном порядке в соответствующие профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования;

8) рассматривают обращения в письменной форме вынужденного переселенца и дают на них ответы в письменной форме в порядке и в сроки, которые определяются законодательством РФ.

Жилое помещение из фонда жилья может передаваться в собственность органам местного самоуправления с сохранением за территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, права заселения его вынужденными переселенцами на основе договора.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать расходные обязательства муниципальных образований, но содействием размещению и обустройству лиц, ходатайствующих о предоставлении им статуса вынужденного переселенца, и вынужденных переселенцев.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством РФ обеспечивают соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, занимающихся проблемами вынужденных переселенцев, оказывают им поддержку в деятельности по обустройству и в решении проблем занятости вынужденных переселенцев.

Вопросы, затрагивающие интересы общественных объединений в предусмотренных указанным Законом случаях, решаются органами местного самоуправления по согласованию с общественными объединениями [7].

Формируя муниципальную политику в сфере занятости и трудовой миграции, органы местного самоуправления наделены определенными полномочиями по созданию современной инфраструктуры рынка труда, воздействию на процессы занятости и трудовой миграции на своих территориях.

Правовой основой, определяющей основные компетенции органов местного самоуправления в сфере занятости и трудовой миграции, является Федеральный закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 7.2. Федерального закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании:

- проведения оплачиваемых общественных работ;
- временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;
- ярмарок вакансий и учебных рабочих мест [2].

В соответствии с Положением об организации общественных работ, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 14.07.1997 года № 875, органы местного самоуправления по предложению и при участии органов службы занятости ежегодно принимают решения об организации общественных работ и определяют объемы и виды общественных работ, исходя из необходимости развития социальной инфраструктуры конкретной территории с учетом количества и состава незанятого населения, проводят работу по информированию незанятого населения о порядке организации общественных работ и условиях участия в этих работах [2].

Таким образом, можно сделать вывод, о том, что у органов местного самоуправления довольно узкий круг полномочий в сфере миграции. Однако, нельзя сбрасывать со счетов важность деятельности органов местного самоуправления в данной сфере.

Мероприятия, проводимые муниципалитетами, могут иметь две степени воздействия на миграционные процессы: прямое и косвенное, и должны укладываться в управленческие действия в рамках полномочий органов местного самоуправления.

Прямое воздействие выражается в мероприятиях, в результате которых происходит переселение человека или его выезд на постоянное место жительства.

Наиболее распространенными формами прямого воздействия являются:

- участие в программах по переселению, в том числе по переселению соотечественников;
- приглашение для работы в бюджетных учреждениях;
- закрепление населения целевое обучение в высших учебных заведениях для муниципальных учреждений;
- участие в программах переселения населения из районов, пострадавших в результате стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Косвенно воздействуют мероприятия, непосредственно не ведущие к факту переселения или закрепления жителя в муниципалитете, но активно способствующие этому.

Формами таких мероприятий выступают:

- создание муниципальных учреждений, привлекающих население из-за пределов муниципалитета, например, муниципального высшего или среднего специального учебного заведения, современного медицинского центра, курорта местного значения и т. д.;
- создание муниципального миграционного центра, занимающегося анализом миграционных потоков и управлением привлечения мигрантов; разработка градостроительной документации и резервирование территорий под жилищное строительство для мигрантов;
- содействие развитию малого и среднего бизнеса.

Предметно за счет бюджетных средств муниципального района или городского округа возможно обеспечение следующих мероприятий «миграционной политики»:

- финансирование так называемого компенсационного пакета переселенца, включающего расходы на дошкольное и общее образование,
- медицинское обслуживание,
- услуги библиотек и клубов, а также учреждений физкультуры и спорта;

- организация на базе образовательных учреждений дополнительных занятий с детьми, плохо владеющих русским языком;
- обеспечение информацией работодателей и население о ситуации на рынке труда, возможностях трудоустройства, открытия собственного дела, профессиональной подготовке и т. д.;
- выделение земельных участков для строительства индивидуального жилья и ведения домашнего хозяйства, а также долевое финансирование обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой;
- софинансирование региональных программ «Жилище» и подпрограмм, направленных на улучшение жилищных условий населения, в том числе молодых семей;
- создание центров временного размещения и развитие системы малосемейных общежитий в целях предоставления семьям переселенцев муниципального жилья по договорам найма и социального найма;
- реконструкция, переоборудование, ремонт и достройка объектов недвижимости для последующего предоставления переселенцам как на первом этапе заселения, так и на постоянной основе;
- оказание содействия переселенцам в жилищном обустройстве;
- интеграция иммигрантов, в том числе ознакомление переселенцев с историческими и культурными особенностями муниципалитета [6].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ), [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.constitution.ru> (дата обращения: 02.02.2019).
2. Федеральный закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://base.garant.ru/10164333/> (дата обращения: 02.02.2019).
3. Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 N 109-ФЗ (последняя редакция), [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://migrantmedia.ru/migracionnoe-zakonodatelstvo-rf/federalnyj-zakon-109-o-migracionnom-uchete-inostrannyx-grazhdan-i-lic-bez-grazhdanstva-v-rossijskoj-federacii-red-ot-22-12-2014/> (дата обращения: 02.02.2019).
4. Федеральный закон РФ от 19.02.1993 N 4530-1 (ред. от 27.12.2018) «О вынужденных переселенцах», [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://legalacts.ru/doc/zakon-rf-ot-19021993-n-4530-1-o/> (дата обращения: 02.02.2019).
5. Постановление Правительства РФ от 14 июля 1997 г. N 875 «Об утверждении Положения об организации общественных работ» (с изменениями и дополнениями), [Электронный ресурс]: Режим доступа: <https://base.garant.ru/165111/> (дата обращения: 02.02.2019).
6. Арефьева, А.В. Миграционная политика на муниципальном уровне // Бюджет. – 2016. № 3. С. 5–8.
7. Вечканов, Г.С. Миграция и занятость населения в России: учебник. – М.: КНОРУС, 2017. 328 с.

СОСТАВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ И МОНТАЖ АСПИРАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

С.М. Шмакова, студентка

А.В. Мазгалева, канд. техн. наук, доцент

Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В данной статье рассказывается о монтаже аспирации, ее составных элементах.

Ключевые слова: аспирационная система, монтаж, вентиляция, воздуховоды, вентиляционное оборудование, стропы, установка, кондиционирование воздуха, регулировка.

Аспирация предназначена для удаления из рабочих участков пыли, мелких частиц, воздушных взвесей, оказывающих вредное влияние на органы дыхания, здоровье и самочувствие персонала, загрязняющих воздух и затрудняющих дыхание. Использование аспирационных систем помогает более экономичным и эффективным способом очищать воздух в рабочих помещениях, не привлекая для этого систему общеобменной вентиляции. Области применения аспирационного оборудования разнообразны. К ним относятся:

1. деревообработка
2. химическая промышленность
3. производство пищи
4. металлургия
5. производство строительных материалов

Размещение интересующей нас аспирационной системы (АС1) находится на первом этаже, в здании эксперсс-лаборатории ККЦ2 (кислородно-конверторный цех №2).

Аспирационная система предназначена для удаления абразивной пыли, возникающей в процессе работы станка для резки огнеупорных изделий. Для локализации и удаления пыли предусмотрены местные отсосы от укрытия станка. Перед выбросом в атмосферу запыленный воздух очищается в циклоне с обратным конусом Я-ЦМ500У и с помощью пылевого вентилятора выбрасывается в атмосферу. Удаленная пыль оседает в пылесборнике с выдвижным ящиком, очищенным по мере накопления. При возникновении пожара система АС1 должна быть отключена.

Воздуховоды системы АС1 изготавливаются из стали по ГОСТ 19904-90 и 19903-74, так как в удаленном воздухе присутствует абразивная пыль. Воздуховоды АС1 окрашиваются два раза снаружи и один изнутри краской БТ-177 по ОСТ 6-10-426-79 в два слоя по слою грунта ГФ-021 ГОСТ 25129-82.

Элементы аспирационной системы АС1 имеют 2 вида сборки:

1. на сварке (электродами Э-42 по ГОСТ 9467-75);
2. на фланцах с уплотнением мест соединений прокладками из резины 2Ф-МБС-С-5 по ГОСТ 7338-90.

Крепление воздуховодов должно выполняться по месту элементами согласно серии 5.904-1, выпуск 1.

Все вентиляционные системы должны быть отрегулированы на заданную производительность в целом и по отверстиям. Регулировка производится через специальные лючки с заглушками.

Монтаж аспирационной системы. Использование систем аспирации значительно упрощает и облегчает эксплуатацию общеобменной вентиляционной системы, на долю которой остается лишь достаточный воздухообмен и подготовка свежей струи. При этом, вытяжные линии работают так же, как это запроектировано, поскольку в расчет обычно не принимается наличие посторонних включений в состав воздуха. Производится лишь частичная корректировка объема вытяжки, учитывающая работу аспирации и пылеудаления. Система аспирации – это часть вентиляционной системы.

Сущность вентиляции заключается в следующем: приточный воздух перемешивается с воздухом помещения и в результате происходящего при этом теплообмена или массообмена в помещении создаются заданные параметры воздуха.

В состав работ, последовательно выполняемых при монтаже приточной системы аспирации, входят:

1. сбор изготовленных деталей вентиляции;
2. монтаж аспирационной системы по проектной схеме;
3. пусконаладочные работы вентиляционной системы.

Организация и технология выполнения работ.

Монтаж систем вентиляции осуществляют в соответствии с требованиями СНиП, Рабочего проекта, Проекта производства работ и инструкций заводов-изготовителей оборудования. Замена предусмотренных проектом материалов и оборудования допускается только по согласованию с проектной организацией и заказчиком.

Требования к монтажу систем вентиляции сводятся к тому, чтобы были обеспечены проектные параметры воздушной среды в вентилируемых помещениях. Этого достигают максимальной герметизацией систем воздуховодов и оборудования, необходимой звукоизоляцией, надлежащими условиями для эксплуатации, ремонта и замены оборудования.

До начала монтажа вентиляционных систем должны быть полностью закончены и приняты заказчиком следующие работы:

1. устройство фундаментов или площадок для установки вентиляторов, кондиционеров и другого вентиляционного оборудования;
2. строительные конструкции вентиляционных камер приточных систем;
3. гидроизоляционные работы в местах установки кондиционеров, приточных вентиляционных камер, мокрых фильтров;
4. устройство полов (или соответствующей подготовки) в местах установки вентиляторов на пружинных виброизоляторах, а также "плавающие" основания для установки вентиляционного оборудования;
5. устройство опор для установки крышных вентиляторов, выхлопных шахт и дефлекторов на покрытиях зданий;
6. подготовка отверстий в стенах, перегородках, перекрытиях и покрытиях, необходимых для прокладки воздуховодов;
7. устройство фундаментов, оснований и площадок для установки вентиляционного оборудования;
8. нанесение на внутренних и наружных стенах всех помещений вспомогательных отметок, равных проектным отметкам чистого пола плюс 500 мм;
9. оштукатуривание (или облицовка) поверхностей стен и ниш в местах прокладки воздуховодов;
10. установлены в соответствии с рабочей документацией закладные детали в строительных конструкциях для крепления оборудования и воздуховодов;
11. обеспечена возможность включения электроинструментов, а также электросварочных аппаратов на расстоянии не более 50 м одного от другого;
12. остеклены оконные проемы в наружных ограждениях, утеплены входы и отверстия;
13. выполнены мероприятия, обеспечивающие безопасное производство монтажных работ [2].

При приемке объекта под монтаж должны проверяться:

1. соблюдение всех требований СНиПа и действующих технических условий, наличие и правильное оформление актов на скрытые работы;
2. геометрические размеры и привязки к строительным конструкциям фундаментов под вентиляционное оборудование и кондиционеры, опорных конструкций на кровле здания

для установки крышных вентиляторов и дефлекторов, отверстий для прохода воздуховодов, монтажных проемов;

3. правильность установки закладных деталей;
4. устройство ограждений проемов, настилов и навесов.

Погрузка заготовок на автотранспортные средства на заготовительных предприятиях должна производиться силами предприятия, разгрузка на объекте - силами монтажного участка.

При перевозках воздуховодов в зависимости от их вида и габаритов следует предусматривать: для воздуховодов небольших сечений - контейнеризацию или пакетирование; для воздуховодов больших сечений - телескопическую укладку; для полуфабрикатов - специальную упаковку.

Строповку воздуховодов и вентиляционного оборудования рекомендуется производить инвентарными грузозахватными средствами. Стропы следует выбирать в зависимости от вида, массы поднимаемого груза и способа строповки.

Монтаж металлических воздуховодов должен производиться, как правило, укрупненными блоками в следующей последовательности:

1. разметка мест установки средств крепления воздуховодов;
2. установка средств крепления;
3. согласования со строителями мест расположения и способов крепления грузоподъемных средств;
4. установка грузоподъемных средств;
5. доставка к месту монтажа деталей воздуховодов;
6. проверка комплектности и качества доставленных деталей воздуховодов;
7. сборка деталей воздуховодов в укрупненные блоки;
8. установка блока в проектное положение и закрепление его;
9. установка заглушек на верхних торцах вертикальных воздуховодов, расположенных на высоте до 1,5 м от пола [1].

Длина укрупненных блоков горизонтальных воздуховодов, соединяемых на фланцах, не должна превышать 20 м.

В процессе монтажа воздуховодов должен осуществляться пооперационный контроль в соответствии с Картой операционного контроля.

После окончания работ по монтажу систем вентиляции и кондиционирования воздуха производятся предпусковые индивидуальные и комплексные испытания, которые следует выполнять в соответствии с требованиями СНиП 3.05.01-85 и СНиП 3.05.05-84 [3].

Сеть воздуховодов компонуется из унифицированных деталей - прямых участков, отводов, переходов, заглушек и узлов ответвлений из унифицированных деталей.

Для воздуховодов прямоугольного сечения применяются прямые участки длиной 2500 мм, однако по конструктивным и технологическим соображениям допускается изменение длины прямого участка

Воздуховоды из тонколистовой кровельной стали размером большей стороны до 2000 мм следует изготавливать прямошовными на фальцах или прямошовными на сварке, а воздуховоды, имеющие размер стороны более 2000 мм, - панельными (сварными, клеесварными).

Для соединения вентиляционных коробов прямоугольного сечения обычно используются фланцевые соединения и реечные. Прямоугольные фланцы изготавливаются размером 100x150 – 1600x2000 мм.

Сборку участков воздуховодов в укрупненные блоки с помощью реечного соединения производят при предварительно установленных резиновых прокладках в ручье шин. Совмещение шин между собой и обеспечение соосности соединяемых воздуховодов выполняют с помощью оправки, вставляемой в отверстие монтажных угольников. Затем шины на одной из сторон стягивают фиксаторными клещами и на них на длину 10 - 15 мм надвигают рейку, после чего легкими ударами молотка через деревянную прокладку рейку

забивают на всю длину. Соединительные рейки устанавливают сначала на вертикальных сторонах воздухопроводов, а затем горизонтальных. При этом обеспечивается плотное прижатие резиновых прокладок между собой и герметичность соединения.

При установке реек на отбортованные концы воздухопроводов профилированную резиновую прокладку устанавливают между торцами, после чего воздухопроводы соединяют рейками, забиваемыми легкими ударами молотка.

При соединении прямоугольных воздухопроводов с помощью Z- и С-образных реек (без применения резиновых прокладок) в целях герметизации стык снаружи должен быть промазан густотертой краской или разогретой до 50°C мастикой «Бутэпрол» [1].

Воздуховоды в шахтах, нишах и т.п. необходимо размещать таким образом, чтобы их было удобно монтировать и обслуживать.

Хомуты должны плотно охватывать металлические воздухопроводы.

Крепления вертикальных металлических воздухопроводов устанавливаются на расстоянии не более 4 м одно от другого.

Отклонение воздухопроводов от вертикали не должно превышать 2 мм на 1 м длины воздухопровода.

Воздуховоды, предназначенные для транспортирования увлажненного воздуха, следует монтировать так, чтобы в нижней части воздухопроводов не было продольных швов.

Участки воздухопроводов, в которых возможно выпадение росы из транспортируемого влажного воздуха, следует прокладывать с уклоном 0,01 - 0,015 в сторону дренажных устройств [1].

Прокладки между фланцами воздухопроводов не должны выступать внутрь воздухопроводов.

Болты во фланцевых соединениях должны быть затянуты, все гайки болтов должны располагаться с одной стороны фланца. При установке болтов вертикально гайки должны располагаться с нижней стороны соединения.

Совмещения отверстий фланцев при соединении воздухопроводов следует производить только оправками. Запрещается проверять совпадение отверстий соединяемых фланцев пальцами рук.

Индивидуальные испытания вентиляционного оборудования на холостом режиме проводятся монтажной организацией под руководством выделенного для этой цели инженерно-технического работника. Индивидуальные испытания систем вентиляции и кондиционирования воздуха допускаются лишь после полной сборки и установки вентиляционного оборудования, монтажа ограждений движущихся частей, проверки состояния электропроводки, заземления и правильности подключения электропитания [5].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. ООО «МСК Сибирь» Технологическая карта № 12. Производство работ по монтажу металлических воздухопроводов внутренних систем вентиляции. ТК-12-2019.
2. ОСТ 14-12-2003-87 Промышленные объекты черной металлургии. Капитальные и текущие ремонты. Состав, содержание и правила оформления ремонтных документов.
3. СП 75.13330.2011 Технологическое оборудование и технологические трубопроводы.
4. ГОСТ 17.2.4.08-90 Охрана природы (ССОП). Атмосфера. Методы определения влажности газопылевых потоков, отходящих от стационарных источников загрязнения.
5. Сборник докладов X Международной конференции пылегазоочистка-2017, 26-27 сентября 2017 г., г. Москва, ООО «ИНТЕХЭКО», www.intecheco.ru.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ КАДАСТРОВОГО УЧЕТА ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ ГРАЖДАН

К.В. Юзепчук, студентка

Научный руководитель: Ю.И. Рыбаков, канд. экон. наук, доцент
Новосибирский государственный аграрный университет

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы кадастрового учета объектов недвижимости, связанные с принятием Федерального закона № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», обоснована необходимость дальнейшего совершенствования и внедрения улучшений, которые повысят качество кадастровых услуг.

Ключевые слова: система кадастрового учета, учет недвижимости; кадастр недвижимости; регистрация прав на недвижимое имущество; кадастровые системы.

Государство по-разному проявляет свои экономические функции. Одной из сфер ее деятельности является учет недвижимости и регистрации прав на нее, проведение кадастровых работ.

Процедура государственной регистрации регулируется отдельными правилами, которые не имеют никакого отношения к учету кадастров. С учетом положений Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» [2] можно отметить, что в некоторых случаях отсутствие кадастра недвижимого имущества (если объект не был включен в кадастр или кадастр недвижимого имущества, не было информации о местонахождении границ земельного участка или введенных границ) может послужить основой для делимитации границ других территорий, зарегистрированных в государственном кадастре недвижимости.

С целью создания единого реестра, включающего информацию о кадастре недвижимости и реестре прав Госдумой РФ 3 июля 2015 года был принят Федеральный закон № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» [1]. Кадастровый учет и регистрация прав теперь осуществляются в единой правовой системе.

Главными целями Федерального закона являются регулирование отношений по регистрации недвижимости и прав на нее, ведение Единого государственного реестра недвижимости, в который входят государственный кадастр недвижимости и единый государственный реестр прав на недвижимость. Важным нововведением в этом законе является объединение всех процедур в единую учетно-регистрационную процедуру. Благодаря этому отпадает необходимость подавать дополнительное заявление о кадастровом учете объекта недвижимости для последующей регистрации права на него, за исключением отдельных случаев. [1,4]

Федеральный закон № 218-ФЗ не подразумевает переходных положений, закрепляющих правила перехода кадастрового учета в единую информационную систему и проведение синхронизации сведений единого государственного реестра прав на недвижимость и государственного кадастра недвижимости. [1]

Кадастровый учет может быть приостановлен или совсем отклонен решением регистратора [4].

Кадастровая регистрация недвижимости сейчас неразрывно связана с регистрацией прав. Закон определяет случаи, когда кадастровый учет осуществляется совместно с регистрацией прав, заявлением и в течение 10 рабочих дней. Это условие обеспечивает определенный баланс между объектами на кадастровом учете и регистрацией прав, по которым они были реализованы.

В соответствии со стандартами федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» [3] (действовал до 01.01.2017) с момента введения земельного участка в кадастровый учет, права могли не регистрироваться в течение 5 лет. В настоящее время кадастр не может обходиться без регистрации. Конечно, и из этой нормы

есть исключения, среди которых недвижимое имущество, образованное из земель или участков государственной или муниципальной собственности, или образованное путем перераспределения этих участков и/или земель, принадлежащие частной собственности, а также земли, образованные на основании решения об изъятии этих земель и/или земель из государственной или муниципальной собственности.

Эти исключения напрямую связаны с процедурой предоставления таких земель, предусмотренной Земельным кодексом РФ [1].

Заявка на кадастровую регистрацию недвижимости может быть направлена только лицу, определенному законом, а не любому заинтересованному лицу, как это было раньше. Это требование было введено в силу одновременного учета кадастра и регистрации прав.

Перечень документов, подтверждающих осуществление кадастрового учета, был расширен.

Статьей 13 закона определяется базовая информация об объекте недвижимости (характеристики объекта недвижимости, позволяющие определить этот объект недвижимости как конкретный объект индивидуально, а также характеристики, которые определяются и изменяются за счет формирования земельных участков, уточнения местоположения границ земельных участков, строительства и реконструкции зданий, сооружений, помещений и техники, перепланировки помещений) [4].

Безопасность сделок купли-продажи возросла после отмены свидетельств о регистрации прав собственности. Свидетельства легко подделывались, чем умело пользовались мошенники. Так же его наличие не говорило о том, что продавец обладает объектом недвижимости. Информация в них устаревала и теряла свою актуальность.

В выписке из единого реестра все обстоит иначе. Сведения поступают напрямую от государственного органа, что гарантирует подлинность информации, которая содержится в выписке.

Одной из актуальных проблем является проблема совершенствования порядка проведения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости и рассмотрение жалоб, связанных с результатами определения такой оценки. Данная проблема вызвана, в том числе и существованием двух неравноценных понятий «рыночная оценка» и «кадастровая оценка».

Рыночная оценка – это оценка каждого объекта недвижимости индивидуально с точки зрения ее соответствия рыночному спросу и используется, как правило, для оспаривания кадастровой стоимости. [3]

Кадастровая оценка – это оценка массовым методом совокупности объектов недвижимости. [3]

Именно кадастровая оценка объекта используется для налогообложения объектов недвижимости. Данный вид оценки проводят государственные учреждения, которые созданы в каждом субъекте Российской Федерации и инициатором такой оценки выступает орган исполнительной власти субъекта. Однако, в законодательстве не закреплены нормы, которые позволили бы органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации проверить достоверность и объективность результатов такой оценки и при необходимости скорректировать результаты. Сейчас все кадастровые оценки зафиксированы на уровне 2014 года и этот показатель не будет меняться до 2020 года. Если же объект недвижимости был оценен после 2014 года, то его кадастровую стоимость пересчитают с использованием сведений актуальных на эту дату. В условиях рыночной экономики рыночная стоимость должна определяться исключительно спросом и предложением, а кадастровая оценка не должна превышать 75 процентов от нее. Но рыночная стоимость объектов недвижимости может колебаться, а база для налогообложения должна быть стабильной. Поэтому необходимо пересмотреть систему государственной кадастровой оценки. [2,5]

Также к вышеперечисленным проблемам можно отнести недостаток информации по земельным участкам, устаревшие сведения и отсутствие необходимых правоустанавливающих документов.

При инвентаризации допускается достаточно большое количество ошибок:

- ошибки при определении координат (участок существует, но с другими координатами; это приводит к приостановке кадастровой регистрации другой земли в связи с пересечением ее границ с границами участка, выполненным на кадастровых материалах);
- ошибки, которые были допущены ранее при сборе сведений об участках (местонахождение и др.) а также о самих пользователях этими земельными участками;
- отсутствие правоустанавливающих документов приводит к невозможности идентификации объекта органами МСУ.

Для реализации государственного кадастра в 2014 году была разработана федеральная программа «Развитие единой системы государственной регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2019)».

Она раскрывает систематизацию и гармонизацию сферы земельных отношений. Для этого необходимо соблюдать баланс интересов, взаимную ответственность и координацию усилий государства, бизнеса и общества, и, конечно же, обеспечить переход к инновационному типу социально ориентированного экономического развития Российской Федерации.

Эффективность и воздействие программы заключается в сокращении продолжительности государственной регистрации прав на землю, увеличении доли государственных услуг по регистрации прав на землю и кадастровых реестров, предоставляемых через Интернет, а также в увеличении лиц, оценивающих качество регистрационных услуг.

Следует отметить, что учет недвижимости и регистрация прав на нее относятся к тому виду системы, с которой рано или поздно сталкиваются и граждане, и юридические лица. И значимость данной системы не только для экономики, но и для страны в целом неуклонно возрастает.

Особое значение в области кадастрового учета отводится кадастровому учету объектов недвижимости, в результате таких работ каждый объект недвижимости можно однозначно выделить из других благодаря его характеристикам, составляющим основу реестра недвижимости, тем самым признается факт его существования государством.

Кадастровый учет объектов недвижимости жилого назначения – индивидуальных жилых домов, многоквартирных домов, квартир и помещений, в связи с вступлением в силу Федерального закона № 218–ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» вышел на новый уровень.

Нет сомнений в том, что внесенные законодателями изменения в этот закон направлены на повышение качества кадастровых услуг в сфере недвижимости, что, в свою очередь, стимулирует рост экономики, поскольку в последнее время очень востребован рынок жилья, строительство жилья стало одним из престижных направлений на строительном рынке. Однако можно с уверенностью сказать, что законодательная база требует дальнейших улучшений, так как остается много «ловушек», проблемных моментов реализации некоторых положений закона.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» // Правовая система «Консультант плюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182661/ (дата обращения: 23.04.2019).

2. Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // Правовая система «Консультант плюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15287/(дата обращения: 23.04.2019).

3. Возможность применения данных государственного кадастра недвижимости при планировании использования земель / Хлевная А. В., Кардакова О. А. // Международное

научное издание Современные фундаментальные и прикладные исследования. 2015. № 2 (17). С. 124–127.

4. Перспективы использования данных качественного учета земель в государственном кадастре недвижимости / Хлевная А. В., Булла К. С. // Международное научное издание Современные фундаментальные и прикладные исследования. 2015. № 2 (17). С. 119–121.

5. Развитие системы регистрации прав на недвижимое имущество и государственного кадастра недвижимости / М. Д. Шагина, А. С. Сорокина, А. В. Хлевная // Научное обеспечение агропромышленного комплекса: сб. с. по материалам X Всерос. конф. молодых ученых – Краснодар: КубГАУ, 2017. С. 1756–1757.

СОВРЕМЕННЫЙ ВЗГЛЯД НА БУДУЩЕЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ НАУКИ

**сборник трудов Всероссийской (национальной) студенческой
научно-практической конференции**

Печатается в авторской редакции

Сборник подготовлен на факультете экономики и управления (отделение управления)
Новосибирского государственного аграрного университета
630039, Новосибирск, ул. Спартака, 12

Формат 60 × 84 1/8, Объем 20 уч.-изд. л., 32,5 усл.-п. л.
Бумага офсетная. Тираж 100 экз.

Издательский центр Новосибирского ГАУ «Золотой колос»
630039, Новосибирск, ул. Добролюбова, 160, каб. 106.
Тел. (383) 267-09-10, e-mail: 2134539@mail.