

В диссертационный совет Д 999.180.03
при ФГБОУ ВО «Новосибирский
государственный аграрный
университет»

✓

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, доцента Озеровой Марии Георгиевны на диссертацию Косенчук Ольги Виталиевны на тему «Формирование и развитие многофункционального сельского хозяйства региона», представленную к защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы диссертационного исследования.

На разных этапах развития экономики зрелость агропромышленного комплекса различна. Так, если традиционно его функции сводились к производству продукции, социальному благосостоянию жителей села, то сегодня они рассматриваются с более широких позиций. Многофункциональность сельского хозяйства в нынешних условиях подразумевает обеспечение продовольственной безопасности страны, повышения эффективности производства, устойчивого развития сельских территорий наряду с экологическими, инновационными, информационными процессами в отрасли. Парадигма многофункциональности приводит к необходимости рассмотрения сельского хозяйства как открытой, сложной, комплексной, стохастической, производственной и социальной системы.

Предпринимаемые государством меры по поддержанию отрасли дали стартовый рывок для мощного развития сельского хозяйства, однако закрепить полученный результат достаточно сложно, в связи с тем, что механизмы государственного регулирования не отражают многофункциональный характер отрасли. В этой связи понимание сущности сельскохозяйственного производства как сложной многофункциональной системы и на этой основе формирования направлений его совершенствования, отвечающих современным вызовам времени, является залогом успеха построения эффективной модели развития сельского хозяйства.

Исходя из этого, для целей уточнения теории и методологии формирования и развития многофункционального сельского хозяйства региона в рамках системного подхода исследование Косенчук О.В. представляется актуальным и своевременным.

Анализ содержания работы, оценка обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Структурно диссертационная работа включает в себя введение, четыре главы, заключение, список литературы и приложения.

Во введении раскрыта актуальность темы, проведен анализ степени изученности проблем, определены цели, задачи, объект и предмет исследования, показаны научная новизна и практическая значимость диссертации.

В первой главе диссертационной работы автором дополнены теоретические основы сущности и содержания понятия «развитие многофункционального сельского хозяйства» (с. 31-32). Раскрыты факторы и противоречия формирования условий эффективного сельскохозяйственного производства (с. 32-36), где к основным из них отнесены комфортные условия проживания в сельской местности, внедрение инновационных технологий в производство, усиление значимости аграрных профессий, повышения уровня занятости сельского населения, финансовая устойчивость (с. 36). Особенности сущности многофункционального сельского хозяйства определили особую роль в его развитии состоянию сельских территорий (с. 37-49). Автором, на основе глубокого теоретического исследования проблемы, рассматриваются основные направления развития многофункционального сельского хозяйства (с. 49-66).

Во второй главе диссертации автором предлагается методическая конструкция исследования, основанная на системном подходе. Особое внимание уделяется этапом проведения системного анализа, состоящего из определения тенденций состояния сельского хозяйства и сельских территорий, выявления закономерностей развития и диагностики особенностей и проблем сельских жителей (с. 72-79). На основе системно-функционального подхода диссертант определил методы и инструменты оценки уровня развития многофункционального сельского хозяйства и типологизации муниципальных образований (с. 85-100). Для оценки эффективности управления развитием многофункционального сельского хозяйства и государственной поддержки предлагается использование методики на основе затратно-результативного подхода, где затраты представляют собой бюджетные средства на реализацию программных мероприятий по социально-экономическому развитию села, а результаты отражены в интегральном индексе, рассчитанном по 30 универсальным показателям (с. 107-115).

В третьей главе автор проводит анализ сельского хозяйства и состояния развития сельских территорий России, СФО и региона (с. 117-141). На основе предложенного в предыдущей главе системного анализа оценки состояния многофункционального сельского хозяйства, включающего социологические исследования, диссертант выявил меры по его развитию, заключающиеся в разработке организационно-экономического механизма, развитии инновационного и инвестиционного потенциала в сфере АПК, комплексном подходе эффективного функционирования сельских территорий, совершенствовании региональных программ по созданию комфортных условий жизни, формировании партнерских отношений участников рынка, снижении административных барьеров для доступа хозяйствующих субъектов к ресурсам развития (с. 141-156). С

помощью методики комплексной оценки уровня развития многофункционального сельского хозяйства, построенной на значении агрегированных индикаторов по каждой функции, была проведена типизация районов Омской области по типам «авангардный», «точка роста», «стагнирующий», «депрессивный» и дана их характеристика (с. 157-173).

В четвертой главе диссертационной работы обоснованы основные направления совершенствования организационно-экономического механизма развития многофункционального сельского хозяйства. С этой целью соискателем проведена оценка эффективности управления развитием многофункционального сельского хозяйства на основе контент-анализа программ регионального развития и подпрограмм муниципальных районов (с. 174-179). В ходе исследования выявлено, что две трети программ, не отражают основные функции сельского хозяйства, а значит, требуют корректировок, в основу которых должен быть положен усовершенствованный организационно-экономический механизм, базирующийся на принципах комплексности, приоритетности, партнерства, ответственности, эффективности. Координирующая роль в данном механизме отводится межведомственной комиссии при Правительстве региона (с. 180-182). Используя затратно-результативный подход автор провел оценку уровня эффективности управления, которая оказалась лапидарной по отношению к существующей федеральной методики (с. 183-191). Для эффективной реализации функций сельского хозяйства диссертантом предлагается совершенствование механизма государственной поддержки, через создание районных фондов социальной поддержки села за счет средств хозяйствующих субъектов сельскохозяйственного производства, участие в котором позволит им получать налоговые льготы (с. 192-207). Заслуживает интерес предложение автора по формированию регионального центра ресурсов и компетенций, который является одним из звеньев внедрения современных передовых технологий в АПК и объединяющей силой для всех интересантов аграрного бизнеса, особенно с точки зрения подготовки высококвалифицированных кадров (с. 208-228). Анализ имеющихся программ развития муниципальных образований позволил выстроить авторскую концепцию формирования и реализации стратегии развития многофункционального сельского хозяйства, построенную на сценарном подходе. С применением имитационного моделирования был выстроен прогноз развития в соответствии с предложенными ранее типами сельских территорий (с. 230-253).

В заключении подведены итоги исследования и даны практические рекомендации (с. 254-259).

Содержание диссертации, автореферата и публикаций соискателя свидетельствует о том, что цель исследования, состоящая в формировании и развитии теоретического и методологического инструментария многофункционального сельского хозяйства в целом достигнута в полной мере.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и заключений соискателя, сформулированных в диссертации.

Научные положения, выводы и практические рекомендации диссертационной работы получены в результате глубокого системного исследования трудов отечественных и зарубежных специалистов по проблеме развития многофункционального сельского хозяйства. Анализ проведен с использованием показателей развития сельского хозяйства России, Сибирского федерального округа и Омской области, характеризующих его функции. Кроме того, для определения особенностей и качества жизни на селе использованы данные анкетного обследования жителей 32 муниципальных образований Омской области. Выбор системы показателей, положенной в основу оценки уровня развития многофункционального сельского хозяйства, является достаточно обоснованным, а разработанный инструментарий и механизмы его развития могут быть использованы практически в любом субъекте Российской Федерации.

В целом положения, выносимые на защиту, логичны и подтверждаются проведенным исследованием.

При проведении исследования были использованы следующие методы: абстрактно-логический, монографический, экономико-статистический, расчетно-конструктивный, корреляционно-регрессионного анализа и т.д.

Выводы и практические рекомендации автора соответствуют поставленным задачам и полученным результатам исследования, хорошо обоснованы и логично вытекают из основного содержания диссертационного исследования. Материалы диссертации прошли широкую апробацию: были представлены на научно-практических конференциях и производственных совещаниях, отражены в 62 публикациях, из которых 3 монографии, 7 работ в изданиях баз Scopus и Web of Science, и 18 работ, опубликованных в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации для публикации результатов диссертационных исследований

Научная новизна исследования.

Научная новизна положений, выводов и рекомендаций состоит в разработке теоретических положений и практических рекомендаций, касающихся развития многофункционального сельского хозяйства региона. Наиболее существенные из них, характеризующие научную новизну диссертации, следующие:

– Дополнено теоретические представления и дано собственное определение понятию «развитие многофункционального сельского хозяйства», представляющее собой комплексное непрерывное развитие сельского хозяйства, обеспечивающее эффективную реализацию его взаимосвязанных и взаимодополняющих функций, и ориентированное, преодолевая ресурсные ограничения, на усиление потенциала экономических субъектов аграрного сектора и сельских территорий, в соответствии с современными глобальными вызовами, улучшение экологической ситуации

и создание условий по переходу на качественно новый уровень жизни сельского населения. Аргументирован выбор ключевых функций (производственной, экономической, социальной и экологической) сельского хозяйства, основополагающих принципов развития его многофункционального характера (комплексности, приоритетности, партнерства, ответственности и эффективности), идентифицированы системные противоречия в развитии сельского хозяйства и сельских территорий, позволяющих четко обозначить границы системного исследования многофункциональности сельского хозяйства (с.26-36).

– Предложена авторская концепция методологии исследования развития многофункционального сельского хозяйства, новизна которой состоит в развитии положений, раскрывающих сущность и содержание этого процесса, выявлении его закономерностей и особенностей; расширении и обосновании системы параметров оценки уровня развития сельского хозяйства по группам показателей, характеризующих его ключевые функции, при этом смещая акценты в исследовании с анализа конечных результатов только аграрного производства, на изучение условий и предпосылок, обеспечивающих достижение стратегических целей, в том числе качество человеческого капитала и социально экономическое состояние сельских территорий. Представленная методология, имея разработанный инструментарий, позволяет осуществлять диагностику состояния и моделировать сценарное прогнозирование развития сельского хозяйства региона в аспекте многофункциональности (с.69-93).

– Представлен алгоритм системного анализа, отражающий специфику развития сельского хозяйства в разрезе его многофункциональности и состоящий из трех этапов: изучение тенденций данного развития, основанного на сравнительном анализе показателей по России, федеральному округу и региону; определение особенностей развития с применением социологического исследования путем сбора и анализа первичных эмпирических сведений о качестве жизни сельского населения; выявление закономерных связей между показателями развития сельского хозяйства и сельских территорий на основе корреляционного анализа. Результаты разработанного алгоритма позволяют определить целевые приоритеты развития по обеспечению эффективного аграрного производства и созданию базовых условий общественного развития сельского социума (с.117-152).

– Раскрыта методика комплексной оценки уровня развития многофункционального сельского хозяйства региона, базовым элементом которой является комплексный индекс, включающий в себя частные агрегированные индикаторы, характеризующие ключевые функции сельского хозяйства. Достоинство разработанной методики оценки уровня развития и ее отличие от других предлагаемых методик заключается в использовании информационной базы официальных данных Федеральной службы государственной статистики и специфических данных, характеризующих ресурсный потенциал сельскохозяйственных организаций, что обеспечивает объективность анализа. Также методика позволяет верифицировать

реализацию функций сельского хозяйства на региональном уровне, установить степень влияния факторов на данный процесс, что соответственно обуславливает многоуровневость расчетов. Итогом является типологизация сельских территорий по уровню развития многофункционального сельского хозяйства, позволяющая сформировать рейтинг передовых районов и выявить причины низкой эффективности отрасли в пределах отдельной административно-территориальной единицы (с. 157-168).

– Автором разработан организационно-экономический механизм развития многофункционального сельского хозяйства как системообразующий элемент, способный оказывать эффективное управленческое воздействие на решение проблем различного характера, возникающих в процессе данного развития. В качестве основного связующего звена предлагается создать межведомственную комиссию при Правительстве региона с целью повышения эффективности взаимодействия органов власти, хозяйствующих субъектов и общества. Средства управленческого воздействия предлагаемого механизма включают совокупность взаимосвязанных методик и инструментов, используемых для оценки уровня развития многофункционального сельского хозяйства на отдельной территории, эффективности управления данным процессом, анализа программ регионального развития и их дальнейшей корректировки по перспективным направлениям (с.179-181).

– Основываясь на затратно-результативном подходе, автор адаптировала существующую методику оценки эффективности управления развитием многофункционального сельского хозяйства в отдельных муниципальных образованиях. Количество показателей было сокращено с 58 до 30, что, с одной стороны, облегчило процедуру исследования, с другой – не отразилось на качественных характеристиках его результатов. Таким образом, с учетом типа сельских территорий и объема расходов на одного жителя из консолидированного бюджета финансирования социальной сферы села возможно эффективно оценить результаты управления, определяя его уровень как высокий, средний или низкий (с.185-191).

– Сформированы направления совершенствования механизма государственной поддержки хозяйствующих субъектов аграрного сектора, учитывающие специфику развития многофункционального сельского хозяйства: создание целевых фондов за счет средств данных субъектов в виде ежегодных обязательных взносов в размере 3-5% от суммы их прибыли для формирования бюджетной обеспеченности и поддержки социально значимых проектов села в муниципальных образованиях региона, в том числе обеспечения расходных обязательств при софинансировании проектов в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на период 2020–2025 годов; оптимизация налогообложения путем снижения ставки ЕСХН до 3,5-4,5% с ограничением сроков ее предоставления на один год для сельхозтоваропроизводителей и других хозяйствующих субъектов, оказывающих дополнительную благотворительную помощь в развитии

производственной, социальной и инженерной инфраструктуры села. Предложены меры совершенствования государственной поддержки малого предпринимательства, которые заключаются в дополнении порядка и условий предоставления грантовой поддержки на развитие сельского хозяйства. А также разработана методика, позволяющая провести отбор на получение грантов в форме субсидий малым формам хозяйствования по принципу приоритетности, согласно которому рекомендуется отдавать предпочтение, при прочих равных условиях, заявителям из районов с низким уровнем развития сельского хозяйства (с.196-207).

– Обосновано предложение о создании регионального центра ресурсов и компетенций на базе аграрного университета, как современной модели организации научно-консультационного сопровождения аграрного бизнеса и образовательной деятельности по получению универсальных компетенций, необходимых в условиях цифровой трансформации. Эффективность функционирования центра оценивается по авторской методике, идентифицирующей динамику внутренних экономических тенденций в работе самого центра и внешних положительных изменений в организациях клиентов. Обобщая передовой опыт и помогая внедрять в производство флагманские технологии в аграрной сфере, центр становится механизмом, способствующим успешной адаптации регионального сельского хозяйства к глобальным вызовам и создает предпосылки для выполнения ключевых функций сельским хозяйством (с.209-228).

– Концептуальные положения диссертации воплощены в системе предложений по формированию стратегии развития многофункционального сельского хозяйства. Автором разработан механизм и обоснованы меры по реализации производственной, экономической, социальной и экологической функций сельского хозяйства для предприятий малого, среднего и крупного бизнеса. Построена имитационная модель, позволяющая осуществить сценарное прогнозирование процессов развития многофункционального сельского хозяйства региона. Разработаны долгосрочные прогнозы данного развития для четырех типов сельских территорий Омской области на период до 2025 г., которые будут способствовать принятию обоснованных управленческих решений по реализации системы мер приоритетных направлений развития многофункционального сельского хозяйства (с.230-251).

Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций диссертанта.

Значение диссертационной работы для науки заключается в разработке целостной системы научно-теоретических и методологических положений по формированию и развитию многофункционального сельского хозяйства региона. Изложенные в диссертационном исследовании соискателя методологические подходы являются результатом научного анализа и обобщения экономических процессов и отношений, носят не идеологизированный, а универсальный характер и могут рассматриваться как определенная база для проведения дальнейших исследований и

разработок теоретического и прикладного характера в области развития многофункциональности сельского хозяйства.

Практическая значимость работы заключается в обосновании концептуальных предложений по формированию и развитию многофункционального сельского хозяйства, позволяющих широко использовать при разработке документов программно-целевого планирования отдельных муниципальных образований региона, проведении ежегодного мониторинга и организации комплекса мероприятий по разработке сценариев развития сельского хозяйства в аспекте его многофункциональности на основе имитационного моделирования с учетом особенностей сельских территорий.

Предложения и рекомендации приняты к внедрению региональными и муниципальными органами власти с целью подготовки программ комплексного развития и совершенствования управления муниципальными образованиями. Отдельные положения диссертационного исследования используются в учебном процессе для студентов, обучающихся экономическим специальностям. Внедрение результатов исследования подтверждено справками.

Структура работы, язык и стиль изложения материала диссертации соответствует требованиям ГОСТа по выполнению диссертационных работ. Работа интересна и содержательна, в ней автор полностью раскрывает сущность всех поставленных вопросов, все предложения и выводы подтверждены собственными экономическими расчетами.

Замечания и дискуссионные положения.

В тоже время работа не лишена недостатков:

1. При расчете агрегированных индикаторов, характеризующих ключевые функции сельского хозяйства, автору следовало бы обосновать целесообразность применяемой методики, заключающейся в простом суммировании полученных баллов по соответствующим показателям (с. 89).
2. Рассмотренный диссертантом организационно-экономический механизм РМФСХ не совсем отражает теоретико-методологическую характеристику категории «организационно-экономический механизм» и больше похож на функциональную модель (с. 139).
3. В методике создания межведомственной комиссии при правительстве региона по вопросам развития многофункционального сельского хозяйства не раскрыты вопросы ее функционирования и алгоритм взаимодействия участников комиссии (с. 181).
4. Автор обосновывает необходимость создания и функционирования центра ресурсов и компетенций в регионе (с. 209-215), однако не совсем понятно на формирование каких ключевых компетенций направлена его деятельность и как это позволяет производству реализовать различные функции сельского хозяйства?
5. Предлагаемый III-IV сценарий развития муниципальных образований не предполагает участия в производственной деятельности малого и

среднего бизнеса, таким образом, отдельные территории России и даже Сибирского Федерального округа (например, Тыва), имеющие наибольшую долю производства от малых форм хозяйствования заведомо не могут быть отнесены к территориям опережающего развития.

Однако высказанные замечания не снижают весьма высокой оценки работы в целом. Ее выводы и предложения научного, методического, прикладного, практического характера имеют большое значение для развития многофункционального сельского хозяйства.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации.

В целом диссертация представляет собой завершенное самостоятельное научное исследование. Усиливает положительное восприятие всей диссертационной работы логичность её структуры и последовательность излагаемого материала. Данную работу отличает достаточная аргументированность положений и выводов, которые тщательно методологически обоснованы и подкреплены глубоким анализом теоретических и практических исследований. Содержание диссертации, элементы новизны, значимость и обоснованность научных результатов позволяют утверждать, что диссертационное исследование Косенчук Ольги Виталиевны на тему «Формирование и развитие многофункционального сельского хозяйства региона» отвечает требованиям п. 9-14 «Положения о присуждения ученых степеней». Содержание исследования соответствует п. 1.2.50 «Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры» Паспорта научных специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (экономические науки). В целом автор диссертации, О.В. Косенчук, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами. АПК и сельское хозяйство).

Доктор экономических наук, доцент
профессор кафедры организации и экономики
сельскохозяйственного производства,
проректор по стратегическому развитию и
практико-ориентированному обучению
ФГБОУ ВО «Красноярский ГАУ»

Почтовый адрес:
630049, г. Красноярск, пр. Мира, 90
тел.: 8(391)227-36-09
<http://www.kgau.ru/>
e-mail: info@kgau.ru

 М.Г. Озерова

